



Административный совет

355-я сессия, Женева, 17–27 ноября 2025 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 15 октября 2025 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Вопросы, возникающие в связи с работой 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда

Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся общего обсуждения вопросов борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда

Цель документа

В настоящем документе предлагается план действий по борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда на 2026–31 годы в рамках дальнейших действий по выполнению заключений, принятых на 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда. Административному совету предлагается представить свои руководящие принципы по предлагаемому плану действий (см. предлагаемое решение в пункте 25).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все.

Последствия для политики: в своей работе МБТ будет руководствоваться предлагаемым планом действий по борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда в течение следующих трех двухлетий (2026–31 гг.).

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют в рамках принятых Программы и бюджета на 2026–27 годы.

Требуемые дальнейшие действия: выполнение плана действий с учетом руководящих принципов Административного совета.

Авторское подразделение: программа первоочередных действий по переходу от неформальной к формальной экономике (AP/FORMALIZATION) с задействованием широкого круга экспертов.

Взаимосвязанные документы: [ILC.113/Резолюция IV](#), [GB.352/PFA/1](#), [GB.353/PFA/1](#).

► Предыстория и контекст

1. Общее обсуждение инновационных подходов к борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда состоялось на 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда. По итогам обсуждения Конференция приняла резолюцию и заключения, касающиеся борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда.
2. Конференция вновь подтвердила необходимость принятия безотлагательных мер, направленных на продвижение достойного труда посредством содействия переходу к формальной экономике, чтобы никто не был забыт. В заключениях подчеркивается подлинная актуальность Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и вновь подтверждается неотложность активизации действий по ее эффективному выполнению.
3. Как отмечается в заключениях, неформальная экономика является одним из структурных барьеров на пути к продвижению достойного труда, социальной справедливости и устойчивого развития. Она препятствует прогрессу в снижении уровня бедности и неравенства и создает значительные вызовы для реализации прав работников, включая основополагающие принципы и права в сфере труда, эффективную защиту работников и всеобщий доступ к всеобъемлющей, устойчивой, эффективной и надлежащей социальной защите. Она также подрывает верховенство закона, сдерживает рост производительности труда и оказывает негативное воздействие на развитие устойчивых предприятий, государственные доходы, сферу деятельности правительств, стабильность институтов и добросовестную конкуренцию на национальных и международных рынках.
4. В заключениях признается, что неформальная экономика — это сложная и постоянно меняющаяся проблема, затрагивающая различные формы организации труда во всех типах неформальных экономических субъектов, на формальных предприятиях и в домохозяйствах. Женщины и группы населения, находящиеся в уязвимом положении, включая молодежь, пожилых людей, мигрантов, беженцев, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, лиц с ограниченными возможностями, работников сферы ухода и поддержки, домашних работников, надомных работников, уличных торговцев, работников сектора утилизации отходов и сборщиков мусора, строительных работников и работников шахт, сельских работников и работников сельского хозяйства, а также различные типы экономических субъектов, такие как самозанятые и микро- и малые экономические субъекты, зачастую подвержены более высокому риску неформальной занятости и вынуждены преодолевать особые барьеры при переходе к формальным рабочим местам. Движущие силы неформальной занятости многогранны и взаимосвязаны; они могут быть как сквозными, так и относящимися к отдельным группам работников и категориям экономических субъектов. Их относительная значимость существенным образом различается в зависимости от страны, категории работников, типа экономических субъектов и сектора деятельности, чем в свою очередь обусловлено разнообразие обстоятельств внутри стран и между ними. Они требуют надлежащим образом адаптированных решений.
5. В заключениях учитываются извлеченные уроки и новые возможности как для борьбы с коренными причинами неформальной экономики, так и для ускорения постепенных

процессов перехода к формальной экономике, чтобы никто не был забыт. Следует признать, что при переходе к формальной экономике с учетом национальных обстоятельств важную роль играют следующие четыре основополагающих элемента:

- сочетание благого управления, надлежащей и соответствующей целям нормативно-правовой базы и политической воли и приверженности;
 - предоставление работникам и экономическим субъектам неформальной экономики права на объединение, выражение мнения, представительство и инклюзивный социальный диалог;
 - наличие благоприятной среды для ускорения перехода к формальной экономике;
 - улучшение условий труда и жизни посредством перехода к формальной экономике и обеспечение того, чтобы никто не был забыт.
6. Кроме того, в заключениях особое внимание уделяется новым подходам и тенденциям, открывающим возможности для содействия переходу к формальной экономике, при условии их реализации в рамках содержательных консультаций с социальными партнерами, включая, помимо прочего, секторальные и целевые комплексные подходы к решению сложных проблем неформальной экономики с учетом сквозных движущих сил неформальной экономики; использование новых технологий для борьбы с неформальной экономикой и поддержку процессов перехода к формальной экономике; обеспечение связи работников и микро-, малых и средних предприятий неформальной экономики с рынками; расширение возможностей для усиления потенциала и передачи навыков посредством их интеграции в цепочки поставок, а также поддержку и координацию справедливого перехода и перехода к формальной экономике в целях обеспечения общего процветания при одновременном улучшении экологических результатов.
7. Целью настоящего документа является предложение дальнейших действий по реализации вышеуказанных резолюции и заключений посредством предлагаемого плана действий по борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда на 2026–31 годы и получения руководящих принципов от Административного совета.
8. Как подчеркивается в Рекомендации 204 и заключениях, принятых по итогам общего обсуждения, национальные, отраслевые и целевые стратегии перехода к формальной экономике, основанные на комплексном и согласованном подходе, должны поддерживаться мерами по укреплению сотрудничества и согласованности политики в рамках Организации Объединенных Наций (ООН) и многосторонней системы, в частности, с международными финансовыми учреждениями и государственными банками развития, при усилении лидерства МОТ на основании ее трехстороннего мандата для проведения информационно-разъяснительных кампаний по переходу к формальной экономике.
9. В заключениях содержится прямой призыв к тому, чтобы импульс, созданный Глобальной коалицией за социальную справедливость (Глобальная коалиция), Глобальным ускорителем по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода (Глобальный ускоритель) и второй Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития (Всемирный социальный саммит), был усилен в целях содействия дальнейшему выполнению совместных обязательств по эффективному переходу к формальной экономике и укреплению внутреннего и международного финансирования в поддержку такого перехода.

10. В дополнение к предлагаемому плану действий Конференция обратилась к МБТ с призывом разработать на основе консультаций с трехсторонними участниками всеобъемлющую и комплексную, глобальную и ограниченную по времени дорожную карту по эффективному переходу к формальной экономике, которая может быть адаптирована к национальным условиям и правовым основам и которая может включать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, а также ясную систему мониторинга, с целью более эффективного осуществления Рекомендации 204 на глобальном уровне. На 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) Административного совета будет представлен проект глобальной дорожной карты, в которой будут отражены результаты обзора программ первоочередных действий (программы первоочередных действий МОТ по переходу от неформальной к формальной экономике). В дорожной карте будут предложены правовые рамки действий, основанные на подходе МОТ к осуществлению политической декларации и программы действий, которые будут приняты на Всемирном социальном саммите и которые предусматривают обязательства по содействию переходу к формальной экономике.
11. Предлагаемый план действий, являющийся результатом коллективных усилий, был разработан с учетом программы первоочередных действий по переходу от неформальной к формальной экономике.

► Предлагаемый план действий

12. Предлагаемый план действий объединяет текущие и запланированные меры по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике внутри МБТ. Он способствует углублению сотрудничества во всех областях политики и предусматривает внедрение новых мер. Предлагаемые меры, перечисленные в приложении к настоящему документу, направлены на реализацию принятых Конференцией в июне 2025 года [резолюции и заключений, касающихся борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда](#).
13. Предлагаемый план действий согласован со стратегическими институциональными рамками, включая Стратегический план МОТ на 2026–29 годы, Программу и бюджет на 2026–27 годы и ранее принятые планы последующих действий, которые остаются актуальными. План действий основывается на независимой оценке высокого уровня, содержащейся в стратегии и действиях МОТ по переходу к формальной экономике на период 2014–18 годов¹, и на сводном обзоре докладов МОТ по оценке мер вмешательства, направленных на содействие переходу к формальной экономике, в течение 2018–24 годов².
14. Хотя значительное число мер, предусмотренных в предлагаемом плане действий, уже включено в Программу и бюджет на 2026–27 годы, могут потребоваться некоторые корректировки. Такие корректировки будут вноситься, насколько это возможно, с полным учетом соответствующих пунктов заключений. В соответствии с требованиями пункта 15 q), будут предприняты дальнейшие шаги по включению в Программу и бюджет на

¹ МОТ, *Independent High-level Evaluation: ILO's Strategy and Actions towards the Formalization of the Informal Economy, 2014–18*, 2019.

² МОТ, *Synthesis review of ILO formalization interventions undertaken between 2018 and 2024 with insights on innovative approaches and lessons learned*, 2025.

2028–29 годы отдельного результата, ориентированного на предотвращение перехода к неформальной экономике и поддержку перехода работников и экономических субъектов неформальной экономики к формальной экономике.

15. В 2026 году МБТ подготовит проект глобальной дорожной карты и в ноябре представит его на утверждение Административному совету. Глобальная дорожная карта будет основываться на результатах расширенных консультаций с трехсторонними участниками МОТ и региональными бюро, с тем чтобы обеспечить учет разнообразных реалий сферы труда, а также региональных приоритетов, возможностей и вызовов с учетом имеющихся ресурсов и необходимости формирования стратегических партнерств в рамках многосторонней системы.
16. Структура предлагаемого плана действий определяется тремя взаимодополняющими целями, а его результаты основаны на извлеченных уроках и первоочередной задаче по осуществлению Рекомендации 204. План действий закладывает основу для будущей глобальной дорожной карты, которая сохранит заложенный в нем импульс и будет содействовать его реализации и внедрению, а также будет уделять особое внимание региональным и страновым перспективам.
 - Цель 1. Укрепление базы знаний МОТ по неформальной экономике и повышение внутренней согласованности и скоординированности действий по осуществлению эффективных мер политики, основанных на фактических данных, по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике.
 - Цель 2. Укрепление потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке и реализации национальных, секторальных и целевых стратегий перехода к формальной экономике на основе комплексных, инновационных и согласованных подходов.
 - Цель 3. Придание нового импульса лидирующей роли МОТ по борьбе с неформальной экономикой на глобальном уровне для достижения достойного труда посредством расширенного политического диалога, скоординированности действий и создания стратегических партнерств с соответствующими субъектами в рамках многосторонней системы.
17. Цель 1 направлена на укрепление потенциала МБТ в области оказания эффективной поддержки странам в борьбе с неформальной экономикой и содействии переходу к формальной экономике. Она направлена на укрепление согласованности и скоординированности действий внутри МОТ, а также на создание, расширение и распространение знаний и инструментов МОТ, которые будут использоваться и адаптироваться для достижения целей 2 и 3. В рамках цели 2 МБТ будет предоставлять целевую техническую помощь для укрепления потенциала трехсторонних участников в разработке комплексных национальных, секторальных и целевых стратегий по содействию переходу к формальной экономике и предотвращению перехода к неформальной экономике на основе взаимодействия, общегосударственного подхода, эффективных институтов рынка труда и инклюзивного социального диалога. Цель 3 направлена на придание нового импульса глобальному лидерству МОТ путем повышения видимости в рамках многосторонней системы, повышения согласованности международных процессов, укрепления сотрудничества и развития стратегических партнерств.

Цель 1. Укрепление базы знаний МОТ по неформальной экономике и повышение внутренней согласованности и скоординированности действий по осуществлению эффективных мер политики, основанных на фактических данных, по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике

18. Эта цель направлена на укрепление потенциала МБТ и, в конечном итоге, потенциала государств-членов в области разработки, реализации и мониторинга комплексных и инклюзивных национальных, секторальных и целевых стратегий перехода к формальной экономике, что будет включать повышение внутренней согласованности и скоординированности действий МОТ при оказании поддержки и принятии мер, а также на дальнейшее развитие надежной, учитывающей гендерные аспекты базы знаний и практических инструментов для поддержки контекстуальных, основанных на фактах и постепенных процессов перехода к формальной экономике, учитывающих многообразие движущих сил и форм неформальной экономики, оценку, предотвращение и устранение последствий возникающих вызовов и использование новых возможностей. МБТ будет разрабатывать и расширять методологии и инструменты для улучшения доступности и глубины данных, а также внесения большей строгости в процесс составления данных и проведения анализа различных аспектов неформальной экономики на страновом, региональном и глобальном уровнях. Будут проводиться исследования, посвященные изучению взаимосвязей между неформальной экономикой, переходом к формальной экономике и переходом к неформальной экономике, а также широкого круга возникающих или недостаточно изученных взаимосвязанных тем. Будут собраны и распространены конкретные данные и передовой опыт о том, какие меры являются эффективными для различных категорий работников и типов экономических субъектов. Такие фактические данные, результаты исследований и надлежащим образом адаптированные инструменты будут использоваться при оказании технической помощи и предоставлении руководящих принципов трехсторонним участникам, что подтвердит и укрепит центральную роль и лидерство МОТ в этой области.
19. Ключевые меры будут включать:
 - а) Повышение доступности и качества данных, включая статистических данных, которые будут служить основой процессов перехода к формальной экономике, в том числе путем расширения и усовершенствования инструментов сбора данных для более точного отражения многогранного характера неформальной экономики, а также устранения пробелов в данных о неформальных экономических субъектах и субъектах социальной и солидарной экономики и их вкладе в экономику. Будут разработаны и расширены аналитические инструменты и инструменты визуализации, такие как система показателей неформальной экономики, ориентированные на практические действия типологии, и информационная панель по неформальной экономике. Будут обновлены глобальные, региональные и страновые статистические данные о тенденциях и динамике неформальной экономики с особым вниманием к работникам и экономическим субъектам, в непропорционально большей степени подверженным воздействию и риску неформальной экономики и перехода к неформальной экономике.

- b) Предоставление фактических данных и разработку практических инструментов и наборов инструментов, руководящих принципов, материалов по повышению осведомленности и учебных ресурсов в поддержку оказания технической помощи, реализации комплексных мер реагирования в области политики и мероприятий по укреплению потенциала в рамках цели 2. Эти действия, как имеющие общую сферу применения, так и нацеленные на определенные сектора или группы работников, будут составлять основу как комплексных подходов, так и конкретных областей политики.
- c) Проведение исследований, особенно в отношении динамики неформальной экономики, перехода к формальной экономике и перехода к неформальной экономике в связи с возникающими вызовами и возможностями, а также в отношении связей между взаимодополняющими областями политики, являющимися частью комплексных подходов. Собранные данные и практика будут служить основой при оказании технической помощи и содействовать согласованности действий и внедрению комплексных подходов, в том числе в отношении эффективных механизмов координации и усиления прав на организацию, представительство и выражение мнения работников и экономических субъектов неформальной экономики посредством инклюзивного социального диалога.
- d) Создание виртуального глобального центра знаний для облегчения доступа к данным, инструментам, передовой практике и разнообразным ресурсам. Данный центр знаний будет также содействовать взаимному обучению, обмену опытом и сопоставительному анализу.
- e) Укрепление сотрудничества в рамках МБТ, а также внутренней согласованности политики посредством постоянных и скоординированных действий между департаментами в области политики и группами технической поддержки достойного труда (DWT); выработку общего понимания того, что означают неформальная экономика и переход к формальной экономике, с целью повышения эффективности технической поддержки МОТ для трехсторонних участников, усиления воздействия МОТ на страновом уровне и укрепления позиций МОТ на глобальном уровне.

Цель 2. Укрепление потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке и реализации национальных, секторальных и целевых стратегий перехода к формальной экономике на основе комплексных, инновационных и согласованных подходов

20. В ответ на потребности в технической помощи МБТ будет оказывать поддержку трехсторонним участникам в разработке и реализации основанных на фактических данных национальных, секторальных и целевых стратегий с помощью комплексных, инновационных и согласованных подходов, учитывающих многогранный характер неформальной экономики и обеспечивающих, чтобы никто не был забыт. МБТ будет оказывать поддержку трехсторонним участникам в разработке и реализации соответствующей политики, законодательства и других мер, способствуя внедрению комплексных подходов, а также содействуя согласованности и взаимодополняемости действий различных заинтересованных сторон в различных областях политики. Основная задача заключается, помимо прочего, в укреплении основ для эффективных процессов перехода к формальной

экономике с опорой на поддержку МБТ в отдельных областях политики, способствующих этим процессам, и содействуя ее продвижению.

21. В рамках своего основного мандата МБТ будет поддерживать инклюзивное управление и адаптивные нормативно-правовые рамки, согласованные с международными трудовыми нормами и Программой достойного труда. Оно будет содействовать инклюзивному социальному диалогу путем оказания поддержки трехсторонним участникам в укреплении прав на организацию, выражение мнения и представительство работников и экономических субъектов неформальной экономики. Эта поддержка будет основываться на его текущих усилиях по укреплению потенциала организаций работодателей и работников в целях обеспечения представительства и участия всех работников и экономических субъектов, в том числе в неформальной экономике, в разработке и реализации политики, направленной на устранение коренных причин неформальной экономики и содействие постепенному переходу от неформальной к формальной экономике. МБТ также будет оказывать помощь трехсторонним участникам в создании благоприятной среды для перехода к формальной экономике, сочетающей инклюзивный экономический рост, структурные преобразования и повышение производительности, а также меры по содействию и расширению всеобщего доступа к всеобъемлющей, устойчивой, эффективной и надлежащей социальной защите; обеспечении инклюзивной защиты работников, поддержке устойчивого развития предприятий и повышении уровня образования и навыков, с тем чтобы обеспечить справедливое и устойчивое распределение выгод и продвижение достойного труда. В рамках технической помощи основное внимание будет также направлено на работников и экономические субъекты, которые в непропорционально большей степени подвержены воздействию и риску неформальной экономики и перехода к неформальной экономике, а также на тех, кто сталкивается с конкретными барьерами при переходе к формальной экономике, с тем чтобы в результате постепенных процессов перехода никто не был забыт.

22. Ключевые меры будут включать:

- a) поддержку правительств и организаций работодателей и работников в разработке и реализации комплексных и учитывающих гендерные аспекты национальных, отраслевых и целевых стратегий путем содействия согласованности мер политики во всех областях политики, а также взаимодополняемости и скоординированности действий между заинтересованными сторонами;
- b) разработку и реализацию программ обучения для укрепления потенциала в области перехода к формальной экономике на основе комплексных подходов, в том числе в рамках восстановления академии Международного учебного центра МОТ (Туринского центра) по переходу к формальной экономике и включения или разработки специальных материалов по неформальной экономике для использования в других академиях, курсах и платформах электронного обучения Туринского центра;
- c) укрепление структур управления и институционального потенциала для внедрения подходов, основанных на фактических данных, и повышения доверия к государственным учреждениям путем содействия ратификации и осуществлению соответствующих международных трудовых норм, эффективного расширения мандата систем регулирования вопросов труда в целях учета неформальной экономики, поддержки обмена данными и проведения совместных инспекций, повышения потенциала трехсторонних участников в разработке и мониторинге мер политики, основанных на фактических данных, и повышения осведомленности о преимуществах перехода к формальной экономике;

- d) поддержку трехсторонних участников в создании благоприятной среды для перехода к формальной экономике путем продвижения макроэкономической политики, способствующей повышению производительности, структурным преобразованиям, созданию достойных рабочих мест в формальной экономике и расширению социальной защиты. Это также включает поддержку реализации основанных на фактических данных инновационных мер политики и мер вмешательства, направленных на устранение многочисленных факторов, способствующих переходу к неформальной экономике предприятий и работников, в частности с целью повышения производительности и устойчивости предприятий, укрепления навыков и содействия инклюзивной и эффективной защите работников и надлежащей комплексной социальной защите, в частности посредством совершенствования механизмов обеспечения соблюдения;
- e) укрепление права на организацию, выражение мнения и представительство работников и экономических субъектов неформальной экономики путем наращивания потенциала и поддержки реализации права на свободу объединения и действительного признания права на ведение коллективных переговоров для всех работников; поддержку организаций работодателей и работников в расширении членства и услуг для работников и экономических субъектов неформальной экономики и в формировании альянсов и партнерств с организациями неформальной экономики; укрепление потенциала представительных организаций секторов и групп работников, в непропорционально большей степени подверженных воздействию неформальной экономики, для участия в социальном диалоге по относящимся к ним вопросам и принятия мер по их переходу на достойные рабочие места в формальной экономике;
- f) поддержку разработки и осуществления постепенных, комплексных и целенаправленных процессов перехода к формальной экономике в отдельных секторах, а также для групп работников и типов экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию неформальной экономики и сталкивающимся с особыми барьерами при переходе к формальной экономике, в том числе путем поддержки политики и мер вмешательства, направленных на сокращение дефицита достойных рабочих мест, расширение социальной защиты и устранение факторов уязвимости в неформальной экономике при одновременном продвижении достойного труда посредством перехода к формальной экономике, с целью улучшения условий труда и жизни для всех работников, чтобы никто не был забыт;
- g) разработку и тестирование инновационных подходов для ускорения перехода в формальную экономику посредством использования потенциала новых технологий и поведенческих наук, а также возможностей для перехода к формальной экономике, обусловленных участием в цепочках поставок, в том числе в секторах, имеющих решающее значение для экологической устойчивости, и в секторах, подверженных высокому риску неформальной экономики.

Цель 3. Придание нового импульса лидирующей роли МОТ в борьбе с неформальной экономикой на глобальном уровне для достижения достойного труда посредством расширенного политического диалога, скоординированности действий и создания стратегических партнерств с соответствующими субъектами в рамках многосторонней системы

23. Ускорение перехода к формальной экономике в соответствии с Рекомендацией 204 имеет решающее значение для продвижения достойного труда и социальной справедливости, а также для создания условий для инклюзивного и устойчивого развития. Внимание трехсторонних участников МОТ, Генерального секретаря ООН, агентств ООН, международных финансовых институтов и других заинтересованных сторон к проблемам неформальной экономики значительно возросло на национальном, региональном и международном уровнях. Этот повышенный интерес представляет собой уникальную возможность ускорить прогресс в борьбе с неформальной экономикой и содействии переходу к формальной экономике путем укрепления существующих партнерств и формирования новых. Опираясь на свою нормативную базу и трехстороннюю структуру, МОТ играет центральную роль в ускорении преобразующих изменений для перехода к формальной экономике путем повышения согласованности действий в этой области и содействия взаимодополняемости и скоординированности действий в рамках многосторонней системы с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Такие глобальные инициативы, как Глобальная коалиция за социальную справедливость, Глобальный ускоритель и механизмы реализации решений Всемирного социального саммита, предоставляют возможности для укрепления и внедрения подхода МОТ, содействия выполнению совместных обязательств и обеспечения внутреннего и международного финансирования для поддержки процессов постепенного перехода к формальной экономике.
24. Ключевые меры будут включать:
- a) разработку на основе консультаций с трехсторонними участниками глобальной, ограниченной по времени дорожной карты по переходу к формальной экономике, которая будет служить руководством для коллективных действий и обеспечит реализацию плана действий в соответствии с Рекомендацией 204 и заключениями, касающимися борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике и продвижения достойного труда, и которая также будет адаптирована к национальным условиям;
 - b) содействие согласованности политики, скоординированности и взаимодополняемости действий по переходу к формальной экономике на страновом уровне и в рамках международных процессов и институтов. Будет укреплен потенциал DWT и страновых бюро для проведения информационно-разъяснительной кампании в поддержку осуществления Рекомендации 204 и заключений посредством страновых программ достойного труда МОТ и рамочных программ ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития. Продвижение повестки дня МОТ по переходу к формальной экономике будет проводиться на всех уровнях, в том числе путем использования глобальных инициатив, содействия обмену опытом, организации и участия в мероприятиях высокого уровня и политических диалогах, а также создания и поддержки региональных программ перехода к формальной экономике, таких как стратегия

содействия формализации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна на 2024–30 годы (FORLAC 2.0). В рамках многосторонней системы будут укрепляться существующие стратегические партнерства и создаваться новые, в том числе путем разработки совместных программ, совместных политических инициатив и исследований, совместных программ обучения и инициатив по повышению осведомленности. Будет разработан и реализован план мобилизации ресурсов в рамках подхода «Единая МОТ».

► Предлагаемое решение

25. Административный совет поручил Генеральному директору:

- a) принять во внимание его руководящие принципы относительно предлагаемого плана действий по борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда на 2026–31 годы, изложенный в документе GB.355/INS/3.1, в частности относительно подготовки глобальной дорожной карты по переходу к формальной экономике;**
- b) представить указанный проект глобальной дорожной карты, включая информацию о соответствующих финансовых последствиях, на его рассмотрение на 358-й сессии (ноябрь 2026 г.);**
- c) при подготовке проекта программы и бюджета на 2028–29 годы и последующих предложений по программе и бюджету принять во внимание итоги обсуждения глобальной дорожной карты по переходу к формальной экономике на 358-й сессии Административного совета.**

► Приложение

Результаты высокого уровня плана действий по борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда в 2026–31 гг.¹

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Цель 1. Укрепление базы знаний МОТ по неформальной экономике и повышение внутренней согласованности и скоординированности действий по осуществлению эффективных мер политики, основанных на фактических данных, по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике			
Результат 1.1. Продолжение сбора более подробных вспомогательных и статистических данных по неформальной экономике, а также разработка аналитических инструментов для понимания и решения проблем многообразия			
Разработка инструментов, руководящих принципов и рекомендаций по внедрению смешанного подхода к проведению обследований в целях точного учета данных по экономическим субъектам неформальной экономики, их производительности и вкладу в экономику	15 h)	4.4, 9.2, A.1	2026–29 гг.
Разработка руководящих принципов по оценке неформальных субъектов социальной и солидарной экономики и их экономического вклада, включая переход к формальной экономике	14 k), 15 h)	4.5 , A.1	2026–31 гг.
Расширение системы показателей неформальной экономики и набора диагностических инструментов для более эффективной поддержки процессов постепенного перехода к формальной экономике с учетом гендерных аспектов и принципа инклюзивности, уделяя особое внимание группам и секторам, которые в непропорционально большей степени подвержены воздействию и риску неформальной экономики или перехода к неформальной экономике	14 r), 15 g), 15 i)	9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.

¹ В соответствии с документом № 536 (версия 1) Документальной системы внутренних правил и процедур МОТ (IGDS), все предлагаемые результаты потребуют эффективного участия Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP) и Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) на этапах разработки концепции, планирования и реализации политики, программ, стратегий и мер.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Разработка аналитических инструментов и руководящих принципов для решения проблем, связанных с неоднородностью неформальной экономики, включая информационную панель МОТ по неформальной экономике (на английском языке) и типологию работников и экономических субъектов в неформальной экономике или тех, кто подвержен рискам перехода из формальной к неформальной экономике	15 h), 15 i), 15 o)	9.2 , A.1	2026–31 гг.
Обновление глобальных и региональных оценок участия женщин и мужчин в неформальной экономике, включая группы населения, которые в непропорционально большей степени подвержены воздействию и риску неформальной экономики или перехода к неформальной экономике	14 r), 15 i)	9.2 , A.1	2026–31 гг.
Результат 1.2. Разработка или расширение набора инструментов, руководящих принципов и средств поддержки обучения			
Разработка набора инструментов для содействия переходу к формальной экономике групп работников, секторов или типов экономических субъектов, наиболее подверженных воздействию неформальной экономики и сталкивающихся с конкретными барьерами на пути перехода к формальной экономике, с особым вниманием к поведенческим моделям	14 r), 15 h)	5.1, 6.3 , 9.2	2026–28 гг.
Разработка и тестирование практических инструментов обучения и повышения осведомленности, направленных на содействие переводу рабочих мест к формальной экономике и предотвращение перехода к неформальной экономике	15 a), 15 h)	6.3, 7.3, 9.2	2026–31 гг.
Разработка и пересмотр руководящих принципов по мерам вмешательства служб инспекции труда к неформальной экономике	14 p)	2.4 , 7.3, 9.2	2026–27 гг.
Разработка практических руководящих принципов, продуктов знаний и учебных модулей, направленных на устранение конкретных барьеров, с которыми сталкиваются трудовые мигранты, беженцы и другие вынужденно перемещенные лица при переходе в формальный сектор	14 a), 14 r), 15 a)	6.4	2026–27 гг.
Разработка практических инструментов по оценке рисков и управлению ими, охватывающих как традиционные, так и возникающие риски и адаптированные к различным типам рабочих мест и экономических субъектов, включая те, которые относятся к неформальной экономике	14 v), 15 b)	1.5, 2.1, 2.2, 4.4, 6.1 , 6.3	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Результат 1.3. Исследования и фактические данные по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике			
Проведение исследований по динамике неформальной экономики, переходу к формальной экономике и переходу к неформальной экономике в связи с новыми и возникающими вызовами и возможностями в сфере труда	14 a), 15 j)	9.2 , A.2, другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Проведение исследования взаимосвязей между доступом к социальной защите и защите работников, повышением квалификации и производительности труда, реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда и процессов постепенного перехода к формальной экономике, а также между формальной экономикой и достойным трудом, устойчивостью и производительностью предприятий, с особым вниманием к переходу к формальной экономике и вопросам заработной платы, включая прожиточный минимум и доходы, условия труда, в том числе рабочее время, нестандартные формы занятости, государственные закупки, расширение охвата социальной защиты, социальная и солидарная экономика, положение работников и экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию и высокому риску неформальной экономики и перехода к неформальной экономике	14 r), 15 i)	2.1, 2.2, 9.2 , A.2, другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Проведение основанных на фактических данных исследований по выявлению взаимосвязей между торговлей, инвестициями, участием в цепочках поставок и переходом к формальной экономике, а также документирование механизмов управления и инновационных подходов в рамках цепочек поставок в целях обеспечения перехода к формальной экономике на нижних уровнях отдельных цепочек поставок	14 m), 15 i), 15 r)	1.4, 2.1, 2.2, 2.4, 3.1, 9.2, 9.4, A.2	2026–31 гг.
Проведение сравнительных и основанных на фактических данных исследований связки «производительность труда — неформальная экономика» с изучением того, каким образом рост производительности и благоприятная бизнес-среда влияют на возможности перехода к формальной экономике микро-, малых и средних предприятий (ММСП); анализ опыта секторов, пробелов в финансировании, совершенствования навыков и упрощенных налоговых режимов для оценки затрат и преимуществ для ММСП при соблюдении законодательства для перехода в формальный сектор, а также выявления стимулов и определения передовой практики, включая роль государственно-частных партнерств, для поиска реалистичных путей перехода к формальной экономике	14 s), 15 i), 15 n)	2.1 , 2.2, 4.1 , 4.3 , 4.4 , 9.2, A.2	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Проведение основанных на фактических данных исследований текущих и будущих глобальных потребностей в навыках и их несоответствий, а также способов управления навыками, финансовой и нефинансовой поддержки обучения на протяжении всей жизни, программ микроквалификации, навыков и мобильности рабочей силы, цифровизации, инклюзивного и направленного на повышение производительности обучения на протяжении всей жизни на предприятиях, обучения на рабочем месте и механизмов обучения навыкам для поддержки перехода к формальной экономике	14 h), 15 a)	3.1, 3.2 , A.2	2026–27 гг.
Исследование основных препятствий и вызовов на пути эффективного осуществления права на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров работниками в секторах, а также форм организации труда и типов экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию и риску неформальной экономики и перехода к неформальной экономике	14 r), 14 w), 14 x), 15 c)	1.3, 1.4 , 1.5, 2.4, 5.1, 6.3	2026–29 гг.
Проведение обзора систем минимальной заработной платы в отношении охвата групп работников, секторов и типов экономических субъектов, наиболее подверженных воздействию неформальной экономики	14 l), 15 m)	6.2 , A.2	2026–31 гг.
Обновление глобальной правовой карты охвата социальной защитой трудовых мигрантов и беженцев, выявление юридических пробелов и поддержка основанных на фактических данных реформ в области политики на основе международных трудовых норм и стратегии МОТ по расширению социальной защиты трудовых мигрантов, беженцев и их семей	14 o), 14 r), 15 g)	6.4 , 7.3	2026–31 гг.
Обновление и разработка инструментов и руководящих принципов по решению возникающих проблем, связанных с трудоустройством молодежи и переходом молодых работников в формальный сектор, в том числе в сельской экономике	14 h), 14 r), 15 i)	3.5	2026–27 гг.
Разработка тематических исследований по позиции секторов и по способам содействия переходу к формальной экономике и справедливому переходу, особенно в секторе утилизации отходов, в соответствии с руководящими принципами в области политики для продвижения достойного труда в секторе переработки отходов	14 j)	9.2, 9.3 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Развитие знаний и партнерств, а также распространение передовой практики и инновационных подходов по отношению к применению цифровых технологий, поддерживающих переход к формальной экономике	15 i), 15 j)	2.2, 2.4, 6.3 , 8.3, 9.2	2026–31 гг.
Документирование и распространение тематических исследований и передовой практики, касающихся организации работников и экономических субъектов неформальной экономики и развития партнерских организаций работодателей и работников, а также альянсов с членскими организациями работников и экономических субъектов в неформальной экономике	14 w), 14 y), 15 e)	2.1, 2.2, 2.3 , 5.1, 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Документирование и распространение национальных и отраслевых инновационных механизмов консультаций по вопросам политики, охватывающих работников и экономические субъекты неформальной экономики	14 b), 14 r), 14 w), 15 l), 15 t)	2.1, 2.2, 2.3 , 6.3	2026–31 гг.
Разработка концептуальной записки о социальном диалоге в целях определения и осуществления национальной, отраслевой или целевой стратегии перехода к формальной экономике	14 w), 14 y), 15 e)	1.2, 1.4, 2.1, 2.2, 2.3 , 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Развитие знаний в области координации и интеграции регулирования вопросов труда и институтов социального обеспечения в целях улучшения соблюдения законодательства в области социального обеспечения и труда	14 o), 14 p), 15 a)	2.4 , 6.2, 6.3, 7.1 , 7.3	2026–31 гг.
Документирование и распространение страновой практики в отношении межучрежденческих и трехсторонних структур, ответственных за надзор, координацию и согласованность усилий по переходу к формальной экономике на различных уровнях правительства и сотрудничества между соответствующими органами и ведомствами	14 b), 15 l), 15 t)	2.3, 2.4, 9.2	2026–28 гг.
Развитие знаний о роли государственно-частных партнерств в борьбе с неформальной экономикой, в случаях когда они отражают принципы МОТ и содействуют применению международных трудовых норм	14 s)	4.2 , 4.4, 9.2, 9.4	2026–28 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Результат 1.4. Платформа по совместному использованию знаний и обмену информацией			
Создание интерактивной веб-платформы по совместному использованию знаний о переходе к формальной экономике и управление ею; данная веб-платформа будет служить центральным инструментом по сбору, документированию и распространению инновационных подходов, передовой практики и ключевых уроков, содействовать обмену опытом и ресурсами между странами в разных регионах и укреплять взаимодействие с другими соответствующими центрами знаний, такими как Just Transition Policy Gateway, Decent Work in Supply Chains Evidence Hub, Formalization Toolkit (<i>Toolkit para la formalización</i>) или South-4-Care Platform, а также с пакетом политических ресурсов MOT по распространению социального обеспечения на работников неформальной экономики	14 а), 15 j), 14 j), 15 r)	9.2 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Организация регулярных проводимых раз в два года или по мере необходимости форумов по совместному использованию знаний на глобальном и региональном уровнях, соответственно, по вопросам перехода к формальной экономике совместно с Туринским центром, а также мероприятий по обмену знаниями на основе фактических данных, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг	14 а), 15 j)	2.1, 2.2, 9.2 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Содействие обмену передовой практикой, касающейся способов перехода к формальной экономике посредством социальной и солидарной экономики, и ее распространению	14 k), 15 j)	3.1, 4.5 , 9.2	2026–31 гг.
Содействие обмену информацией, опытом и практикой и укрепление координации между национальными системами инспекции труда посредством существующих региональных сетей инспекции труда	14 о), 14 р), 15 g)	2.4	2026–31 гг.
Результат 1.5. Усиление внутренней согласованности MOT для оказания скоординированной, комплексной, основанной на фактах и многоуровневой поддержки в целях ускорения осуществления Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204)			
Усиление сотрудничества и координации действий в рамках МБТ в поддержку комплексного и согласованного подхода к разработке и реализации политики в области перехода к формальной экономике, охватывающего различные результаты в области политики, технические департаменты и группы технической поддержки достойного труда (DWT)	15 q)	9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Разработка предложения о включении отдельного результата в программу и бюджет, касающегося предотвращения перехода к неформальной экономике и поддержки перехода работников и экономических субъектов неформального сектора к формальной экономике	15 q)	9.2, B.1	2026–27 гг.
Разработка, внедрение и распространение, в том числе среди канцелярий координаторов-резидентов ООН и страновых групп ООН, материалов по повышению осведомленности и совместному использованию знаний о комплексном, постепенном и основанном на фактических данных подходе к переходу к формальной экономике в целях выработки общего понимания	14 c)	9.2 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Цель 2. Укрепление потенциала трехсторонних участников МОТ в разработке и реализации национальных, секторальных и целевых стратегий перехода к формальной экономике на основе комплексных, инновационных и согласованных подходов			
Результат 2.1. Поддержка трехсторонних участников в разработке и реализации комплексных и согласованных национальных, секторальных и целевых подходов к борьбе с неформальной экономикой, содействию переходу к формальной экономике и продвижению достойного труда			
Предоставление технических консультаций и руководящих принципов по разработке или адаптации, реализации и мониторингу инклюзивных, учитывающих гендерные аспекты национальных, секторальных и целевых стратегий по устранению коренных причин неформальной экономики, содействию переходу к формальной экономике и предотвращению перехода к неформальной экономике экономических субъектов, включая ММСП и работников, занятых в неформальном секторе, посредством комплексных и согласованных подходов, основанных на эффективных механизмах координации и социальном диалоге. Такие подходы включают создание достойных рабочих мест, усиление поддержки благоприятной среды для ведения бизнеса и экосистем производительности, которые способствуют развитию устойчивых предприятий и конкурентоспособности, расширению всеобщих, эффективных, устойчивых и надлежащих систем социальной защиты, поддержке инклюзивных систем образования и развития навыков, включая признание ранее полученного образования, программы активного рынка труда, реформирование правовых рамок для устранения пробелов в законодательстве и укрепление доступа к правосудию в сфере труда, системам инспекции труда и другим механизмам обеспечения принудительного исполнения	14 b), 14 d), 15 a), 15 k)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Предоставление технических консультаций и руководящих принципов по вопросам расширения охвата защиты работников и социальной защиты на работников неформального сектора, а также по вопросам их координации с мерами политики в области активного рынка труда и развития навыков для перехода к достойному труду и формальной экономике, в том числе с использованием секторальных подходов, в соответствии с согласованными и комплексными политическими рамками, с должным учетом соответствующих норм МОТ, а также посредством Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода (Глобального ускорителя)	14 о), 15 а), 15 к)	2.4, 6.3, 7.3	2026–31 гг.
Оказание технической помощи и содействия в укреплении потенциала по применению стратегий перехода к формальной экономике, поддерживающих реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда, включая доступ к безопасной и здоровой производственной среде, свободной от насилия и домогательств	14 l), 14 v), 15 а), 15 b)	1.4, 6.1 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Оказание технической помощи и поддержки эффективному социальному диалогу и инклюзивным механизмам консультаций в целях разработки и принятия комплексных руководящих принципов политики в секторах, имеющих ключевое значение как для экологической устойчивости, так и для перехода к формальной экономике	14 j), 15 к)	1.5, 2.1, 2.2, 9.2, 9.3 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Оказание поддержки трехсторонним участникам в разработке и реализации комплексных подходов к повышению потенциала противодействия работников и экономических субъектов неформальной экономики к изменению климата, обеспечивая при этом справедливый переход посредством их перехода к формальной экономике, в том числе путем адаптации систем социальной защиты, развития навыков и поддержки предприятий и занятости	14 j)	2.1, 2.2, 7.3, 9.2, 9.3 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Предоставление технических консультаций и руководящих принципов в поддержку разработки и реализации комплексных национальных и секторальных стратегий по содействию переходу к формальной экономике с использованием цепочек поставок в качестве отправной точки, в соответствии со стратегией МОТ по достойному труду в цепочках поставок, уделяя особое внимание улучшению условий труда, доступу к социальной защите, повышению производительности и созданию рабочих мест на нижних уровнях цепочек поставок	14 b)	1.4, 2.1, 2.2, 4.2, 9.2, 9.4	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Улучшение наличия, доступа, ценовой доступности, приемлемости и качества услуг по уходу и содействие более равному распределению обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами в целях содействия переходу к формальной экономике для работников, выполняющих обязанности по уходу; оказание поддержки работникам экономики ухода, включая женщин-предпринимателей в экономике ухода и в различных секторах, в их переходе к формальной экономике посредством упрощенных процедур регистрации, налоговых и иных стимулов и улучшения доступа женщин к ресурсам	14 с), 14 е), 14 г)	4.4, 5.1, 5.2, 9.2	2026–31 гг.
Оказание поддержки созданию трехсторонних и межведомственных структур, ответственных за надзор, координацию и согласованность усилий по переходу к формальной экономике на различных уровнях правительства, или их укреплению, а также сотрудничество между соответствующими органами и ведомствами	15 l)	2.1, 2.2, 9.2	2026–31 гг.
Результат 2.2. Учебные программы и мероприятия, направленные на укрепления потенциала по переходу к формальной экономике посредством комплексных подходов			
Восстановление в Туринском центре академии по переходу к формальной экономике, одновременно повсеместно внедряя комплексный подход MOT в другие академии Туринского центра (такие как академии по социальному обеспечению, развитию сельских районов, занятости, молодежи и международным трудовым нормам, социальному диалогу, основополагающим принципам и правам в сфере труда), курсы и платформы электронного обучения; разработка и внедрение онлайн-курса по инновационным подходам к поддержке перехода к формальной экономике и тематических курсов, отвечающих региональным и страновым потребностям	14 j), 15 с), 15 d), 15 е)	Все	2026–31 гг.
Разработка и внедрение тематических учебных модулей, в том числе касающихся способов перехода к формальной экономике и справедливого перехода, справедливого найма и вынужденно перемещенных лиц, поощрения свободы объединения и ведения коллективных переговоров, а также организации и ведения переговоров для работников и экономических субъектов неформальной экономики	14 h), 14 j), 14 u), 14 x), 15 с), 15 n)	1.4, 2.3, 6.4, 9.3, другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Разработка и реализация национальных учебных планов для инспекторов труда по неформальной экономике, особенно по вопросам незарегистрированных работников и неформальных экономических субъектов	14 v), 15 а)	2.4, 6.3, 9.2	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Разработка и реализация программы развития потенциала для продвижения способов перехода к формальной экономике посредством социальной и солидарной экономики для работников и экономических субъектов неформальной экономики	14 k), 15 a), 15 d), 15 e), 15 n), 15 o)	2.1, 2.2, 3.1, 3.3, 4.4, 4.5	2026–31 гг.
Обеспечение укрепления потенциала инспекторов труда для усиления комплексного подхода к содействию соблюдению норм в области безопасности и гигиены труда, других основополагающих принципов и прав в сфере труда и условий труда, объединяя их консультативные и правоприменительные функции	14 v), 15 a)	1.4, 2.4, 6.1 , 9.2	2026–31 гг.
Результат 2.3. Сочетание благого управления, надлежащей, соответствующей целям нормативно-правовой базы и политической воли и приверженности			
Содействие ратификации и применению международных трудовых норм, относящихся к переходу от неформальной к формальной экономике, особенно норм, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда, насилия и домогательств, политики и услуг в области занятости, социального обеспечения, инспекции и регулирования труда и домашних работников	15 f), 14 v)	1.1, 1.2 , 1.4, 2.3, 2.4, 5.1, 5.3, 6.3	2026–31 гг.
Оказание поддержки и проведение информационно-разъяснительной кампании по расширению мандата инспекции труда с целью его равного применения ко всем работникам и рабочим местам в формальной и неформальной экономике, включая работу в сельских регионах и домашний труд	14 p)	1.2, 2.4	2026–31 гг.
Разработка и внедрение механизмов поддержки для постепенного улучшения условий в области безопасности и гигиены труда для групп работников и типов экономических субъектов, которые в непропорционально большей степени подвержены воздействию и риску неформальной экономики	15 b)	1.5, 6.1 , 9.2	2026–31 гг.
Обеспечение укрепления потенциала трехсторонних участников в области разработки политики и стратегий, законов, подзаконных актов и коллективных договоров и соглашений для конкретных секторов, в том числе неформальных секторов, с учетом соответствующих международных трудовых норм и сводов практических правил	14 v), 15 k)	1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 6.1	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Оказание поддержки трехсторонним участникам с целью улучшения управления, институциональной координации и регулирования, а также с целью реализации систем социальной защиты посредством координации и взаимодействия с соответствующими органами регулирования вопросов труда, в том числе в отношении систем управления и информации, и использования цифровых технологий для повышения прозрачности и подотчетности	14 d), 14 o), 14 p)	2.4, 6.3, 7.1 , 7.3 , 8.3	2026–31 гг.
Обмен вспомогательными данными для улучшения управления, институциональной координации (включая трансграничное сотрудничество) и содействия развитию сотрудничества между учреждениями сферы труда, социального обеспечения, безопасности и гигиены труда, налоговыми и миграционными службами, а также судебными органами в целях более эффективного выявления неформальной экономики, включая незадекларированный и частично задекларированный труд, и борьбы с ней	15 h)	2.4 , 6.3, 7.1, 7.3, 9.2	2026–31 гг.
Поддержка разработки совместных инспекционных мероприятий между органами по регулированию трудовых отношений, безопасности и гигиене труда, социальному и налоговому обеспечению в целях применения комплексного подхода к аспектам, связанным с неформальной экономикой, для обеспечения охвата всех аспектов условий труда	14 a), 14 p), 14 r), 15 a)	2.4 , 6.1, 6.3, 7.1, 7.3	2026–31 гг.
Поддержка разработки сбалансированных подходов, сочетающих стимулы и эффективные системы сдерживания, на основе прочного сотрудничества правоприменительных структур с социальными партнерами	14 f), 14 p), 15 a)	1.2, 2.4 , 9.2	2026–31 гг.
Оказание поддержки национальным статистическим службам посредством реализации резолюции 21-й Международной конференции статистиков труда о статистике неформальной экономики в целях развития или укрепления регулярного производства, анализа и распространения надежных, своевременных и сопоставимых на международном уровне статистических данных с разбивкой по полу о работниках и экономических субъектах неформальной экономики, включая при необходимости данные о группах работников, секторах и типах экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию и риску неформальной экономики или перехода к неформальной экономике	15 g)	5.1, 6.3, 9.2 , A.1	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Содействие укреплению потенциала трехсторонних участников в целях проведения посредством подхода, основанного на широком участии, адаптированной к конкретным условиям национальной, секторальной и целевой диагностики факторов, характеристик, причин и обстоятельств работников и экономических субъектов неформальной экономики с учетом гендерных аспектов и эффективное внедрение результатов в политику и меры вмешательства, одновременно устанавливая базовые показатели для целей мониторинга	14 b), 14 r), 15 a), 15 g), 15 k), 15 o)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Поддержка трехсторонних участников в оценке рисков перехода к неформальной экономике и разработке мер по их предотвращению и устранению	14 t), 15 o)	2.1, 2.2, 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Повышение осведомленности о преимуществах перехода к формальной экономике, особенно посредством кампаний, поддерживаемых организациями работодателей и работников, а также разработка и распространение средств поддержки и материалов, содействующих достижению общего понимания того, что подразумевают неформальная экономика и процессы перехода к формальной экономике	14 q)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Результат 2.4. Благоприятная среда для ускорения перехода к формальной экономике			
Укрепление потенциала трехсторонних участников по разработке и реализации макроэкономической политики, направленной на повышение уровня занятости, содействуя росту производительности труда, структурным преобразованиям и инклюзивному росту в целях содействия переходу к формальной экономике и достойному труду	14 c)	2.1, 2.2, 4.1, 4.3	2026–31 гг.
Оказание поддержки трехсторонним участникам и министерствам финансов в проведении макроэкономической диагностики в целях определения денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, способствующей созданию формальных и достойных рабочих мест и расширению социальной защиты	14 c)	3.1, 7.3 , 9.2	2026–31 гг.
Оценка эффективности макроэкономической, инвестиционной и секторальной политики с точки зрения количества и качества рабочих мест на страновом уровне посредством оценки воздействия на сферу занятости, в том числе в отношении экономики ухода и в качестве движущих сил создания формальных рабочих мест	14 c)	3.1 , 5.2, 6.3	2026–27 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Использование влияния многонациональных корпораций для содействия переходу к формальной экономике в странах их деятельности и в цепочках поставок, совместно с правительствами и организациями работодателей и работников	14 m)	2.1, 4.2 , 9.2, 9.4	2026–28 гг.
Разработка и реализация адаптированных к условиям страны, основанных на фактических данных мер вмешательства с применением системного подхода (на макро-, мезо- и микроуровнях) в целях укрепления потенциала противодействия неформальных экономических единиц и работников и содействия устойчивой конкурентоспособности, росту производительности и экономической жизнеспособности предприятий в интересах и посредством их перехода к формальной экономике	14 e)	2.1, 2.2, 3.1, 4.3 , 4.4	2026–31 гг.
Поддержка основанной на фактических данных политики в отношении ММСП и индустриальной политики с помощью четких и упреждающих мер вмешательства в области политики, содействующих переходу к формальной экономике	14 e)	2.1, 2.2, 4.1, 4.2, 4.4	2026–31 гг.
Предоставление согласованных рекомендаций и руководящих принципов в области политики по разработке и реализации мер вмешательства, которые содействуют регистрации предприятий и соблюдению неформальными экономическими субъектами и работниками, особенно ММСП, соответствующих законов и подзаконных актов, а также стимулированию соответствующей деятельности	14 f)	2.1, 2.2, 2.4, 4.1 , 4.4 , 6.3, 7.3	2026–31 гг.
Выявление основанных на фактических данных инновационных подходов и мер вмешательства в отношении налогово-бюджетных и других стимулов для перехода в формальный сектор экономических субъектов и работников; документирование эффективных мер с целью информирования трехсторонних участников и поддержки реализации	14 g)	2.1, 2.2, 2.4, 4.4 , 6.3, 7.3	2026–31 гг.
Оказание трехсторонним участникам технической помощи в признании и поддержке работников и экономических субъектов социальной и солидарной экономики в разработке, реализации и мониторинге стратегий и мер по переходу в формальный сектор	14 k), 15 a), 15 d), 15 e), 15 n)	2.1, 2.2, 3.1, 4.5 , 9.2	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Совершенствование руководящих принципов в области политики для трехсторонних участников по разработке и реализации эффективных мер политики и программ в области навыков и обучения на протяжении всей жизни, связанных с социальной защитой и переходом в формальный сектор	14 h)	3.2 , 7.3	2026–27 гг.
Внедрение инновационных и инклюзивных подходов к управлению, финансированию, аналитике навыков, секторальным органам, отвечающим за развитие навыков, обучению на рабочем месте (включая качественные программы ученичества), программам микроквалификации, базовым навыкам, профессиональной ориентации и признанию ранее полученного образования для работников неформальной экономики	14 h)	3.2 , 4.4	2026–27 гг.
Разработка и осуществление инклюзивных программ активного рынка труда, государственных служб занятости и инвестиционных программ, содействующих созданию рабочих мест, на основе социального диалога и основополагающих принципов и прав в сфере труда, с упором на предоставление эффективных и комплексных пакетов программ активного рынка труда и поддержки доходов работников неформальной экономики	14 i)	1.4, 2.1, 2.2, 2.3, 3.4 , 6.3, 7.3, 9.2	2026–27 гг.
Оценка и внедрение концепции прожиточного минимума в соответствии с заключениями совещания экспертов MOT по политике в области заработной платы, включая прожиточный минимум, проходившего в феврале 2024 года, в том числе укрепление институтов, устанавливающих размер заработной платы, с целью более полного охвата секторов и групп работников, наиболее подверженных воздействию неформальной экономики	14 l), 15 m)	2.1, 2.2, 6.2 , 9.2, A.2	2026–31 гг.
Проведение обучения по установлению размера заработной платы для организаций работодателей и работников в секторах, наиболее подверженных воздействию неформальной экономики	14 l), 15 m)	2.1, 2.2, 6.2	2026–31 гг.
Предоставление руководящих принципов по надлежащей классификации трудовых отношений в целях борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной экономике, от опасных видов работы к безопасным, и обеспечения доступа к социальному обеспечению и защите работников для всех	14 l), 14 n)	6.3 , 7.3, другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Оказание технической помощи в целях содействия и распространения безопасности и гигиены труда на работников и экономические субъекты неформальной экономики	14 v), 15 b)	6.1 , 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Предоставление руководящих принципов и технических консультаций по инновационным стратегиям и секторальным подходам к расширению охвата на работников неформальной экономики и обеспечению эффективной защиты работников и надлежащей социальной защиты работников всех видов занятости, в том числе в секторах и типах экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию неформальной экономики и сталкивающимися с конкретными барьерами на пути перехода к формальной экономике, в целях и посредством их перехода к формальной занятости	14 l), 14 o)	6.3, 7.3 , 9.2	2026–31 гг.
Предоставление руководящих принципов и технических консультаций трехсторонним участникам и партнерам по вопросам финансирования систем социальной защиты за счет мобилизации внутренних ресурсов, в частности путем перевода экономики и сферы занятости в формальный сектор, в соответствии с руководящими принципами MOT и на основе социального диалога	14 d)	7.2	2026–31 гг.
Результат 2.5. Организация, выражение мнения и представительство работников и экономических субъектов в неформальной экономике и инклюзивный социальный диалог			
Обеспечение укрепления потенциала организаций работодателей и работников в области организации и представительства работников и экономических субъектов в неформальной экономике, а также содействия свободе объединения и действенному признанию права на ведение коллективных переговоров	15 c), 15 d), 15 e)	1.4, 2.1, 2.2, 2.3 , 5.1, 6.3, 9.2, Туринский центр	2026–31 гг.
Разработка и распространение в канцеляриях координаторов-резидентов ООН и страновых групп ООН материалов по повышению осведомленности и совместному использованию знаний о распространении права на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, а также о соответствующих преимуществах	15 c), 15 d), 15 e)	1.4, 2.1, 2.2, 2.3 , 5.1, 6.3, 9.2	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Обеспечение того, чтобы в соответствии с Рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) и страновыми программами достойного труда (СПДТ) учитывались мнения работников и экономических субъектов неформальной экономики, с тем чтобы обеспечить реализацию эффективных мер политики по переходу к формальной экономике	15 c), 15 d), 15 e)	1.4, 2.1, 2.2, 2.3 , 5.1, 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Разработка и проведение информационно-разъяснительных кампаний по совершенствованию мер политики и регулирования, поощрению свободы объединения и действенного права на ведение коллективных переговоров с ориентацией на сектора, группы работников и типы экономических субъектов, в отношении которых неформальная экономика глубоко укоренилась	14 w), 14 y), 15 e)	1.4, 2.1, 2.2, 2.3 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Разработка и внедрение учебных средств, включая руководящие принципы для организаций работодателей и работников, с целью учета мнения работников и экономических субъектов неформальной экономики в рамках социального диалога в поддержку перехода к формальной экономике и посредством такого перехода	14 w), 14 x), 14 z), 15 d)	2.1, 2.2, 2.3 , 4.4, 4.5, 6.3, 9.2	2026–31 гг.
Укрепление потенциала социальных партнеров с целью обеспечения посредством социального диалога того, чтобы работники, подверженные высокому риску неформальной занятости, имели право на выражение мнения при реализации политики и программ, касающихся неформальной экономики и поддержки перехода к формальной экономике	14 w), 14 x), 15 c), 15 d), 15 e)	2.1, 2.2, 2.3, 6.3	2026–31 гг.
Внедрение метода самооценки для институтов социального диалога (SAM-SDI) и планирование мер	14 b), 14 r), 14 w), 15 l)	2.1, 2.2, 2.3	2026–31 гг.
Укрепление потенциала организаций, представляющих домашних работников и работодателей домашних работников, или организаций, представляющих интересы других секторов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию неформальной экономики и риску исключения, в целях содействия правовым реформам и переходу к формальной экономике, а также участия в социальном диалоге по вопросам, которые к ним относятся	14 w), 15 c), 15 d), 15 e)	2.1, 2.2, 2.3, 6.1, 6.3	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Результат 2.6. Секторальные, целевые и постепенные комплексные процессы перехода к формальной экономике, чтобы никто не был забыт			
Поддержка разработки и внедрения комплексных, учитывающих гендерные аспекты целевых подходов, содействующих постепенному переходу к формальной экономике для групп работников, секторов и типов экономических субъектов, в непропорционально большей степени подверженных воздействию и риску неформальной экономики и сталкивающимся с конкретными барьерами на пути перехода к формальной экономике, таких как сельские и сельскохозяйственные работники, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, шахтеры, строительные работники, трудовые мигранты, работники по уходу и поддержке, домашние работники, надомные работники, уличные торговцы, работники сектора переработки отходов и сборщики мусора, а также микро- и малые предприятия, включая самозанятых	14 r), 15 k)	9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Предоставление руководящих принципов и технических консультаций по устранению конкретных барьеров на пути перехода к формальной экономике для мигрантов и беженцев посредством комплексного подхода, поддерживая основанные на правах рамки трудовой миграции, международное сотрудничество, справедливый наем, признание ранее полученной квалификации, доступ к социальной защите и свободу объединения и ведение коллективных переговоров	14 o), 14 r), 15 a)	2.2, 6.4	2026–31 гг.
Оказание поддержки трехсторонним участникам в разработке и реализации секторальных и целевых дорожных карт и планов действий по переходу к формальной экономике и улучшению защиты домашних работников или других групп работников, в непропорционально большей степени подверженных воздействию и высокому риску неформальной экономики, с использованием методологий поведенческих наук, где это применимо	14 l), 14 r), 15 a)	6.3	2026–31 гг.
Укрепление аналитического потенциала, порядка предоставления услуг и координации деятельности участников экосистемы перевода предприятий к формальной экономике для более эффективного преодоления вызовов, с которыми сталкиваются неформальные работники и экономические субъекты в секторах и в отношении экономических субъектов, подверженных более высокому риску неформальной экономики	14 y)	2.1, 2.2, 4.3, 4.4	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Результат 2.7. Поддержка новаторских усилий, ускоряющих переход к формальной экономике и сокращающих дефицит достойного труда			
Разработка и запуск инновационных пилотных проектов для тестирования подходов к переходу к формальной экономике в различных условиях неформальной экономики, включая подходы, охватывающие уязвимые группы населения и использующие новые технологии	14 h), 15 a)	2.4, 8.3, 9.2	2026–28 гг.
Создание региональной программы по борьбе с неформальной экономикой среди экономических субъектов и работников в сельской экономике с использованием преимуществ действующего сотрудничества МОТ/ФАО в области сельского хозяйства в рамках Программы содействия формализации в Латинской Америке и Карибском бассейне (FORLAC)	14 h), 14 r), 15 j)	1.5 , 9.2	2026–31 гг.
Разработка, тестирование и документирование подходов, в том числе посредством поведенческих наук, с целью изменения социальных норм и перехода к формальной экономике и/или обеспечения справедливого найма домашних работников и/или других категорий работников, подверженных высокому риску перехода в неформальный сектор или изоляции	15 h), 15 i)	6.3	2026–31 гг.
Разработка и реализация пилотных инициатив в ключевых секторах как для обеспечения экологической устойчивости, так и для содействия переходу в формальный сектор, в том числе путем оказания поддержки странам в практической реализации руководящих принципов политики по содействию достойному труду в секторе переработки отходов	14 j), 14 r)	1.5, 2.1, 2.2, 2.4, 4.4, 9.2, 9.3	2026–31 гг.
Активизация усилий по продвижению должной осмотрительности в отношении прав человека наряду с поощрением ответственного ведения бизнеса	14 m)	2.1, 2.2, 4.2 , 9.4	2026–31 гг.
Разработка и реализация инициатив с использованием цепочек поставок в качестве отправных точек для перехода к формальной экономике, в том числе путем привлечения финансирования на цели развития посредством кредитования международными финансовыми учреждениями	15 r)	9.2, 9.4	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Цель 3. Придание нового импульса лидирующей роли МОТ в борьбе с неформальной экономикой на глобальном уровне для достижения достойного труда посредством расширенного политического диалога, скоординированности действий и создания стратегических партнерств с соответствующими субъектами в рамках многосторонней системы			
Результат 3.1. Разработка на основе консультаций с трехсторонними участниками глобальной и ограниченной по срокам дорожной карты по эффективному переходу к формальной экономике			
Разработка — совместно с регионами, на основе консультаций с трехсторонними участниками и по согласованию с ACTRAV и ACT/EMP — глобальной и ограниченной по времени дорожной карты по эффективному переходу к формальной экономике, учитывающей национальные обстоятельства и правовые рамки, с указанием краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей и ясных рамок мониторинга при обеспечении ее широкого распространения, а также того, чтобы в рамках данной дорожной карты поддерживалась реализация целей Глобальной коалиции за социальную справедливость (Глобальной коалиции)	15 р)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Результат 3.2. Укрепление сотрудничества и продвижение согласованности действий в области политики в рамках ООН и многосторонней системы			
Укрепление сотрудничества, содействие согласованности действий и взаимодополняемости в рамках многосторонней системы, включая страновые группы ООН, международных финансовых учреждений и государственных банков развития для поддержки посредством эффективного социального диалога и инклюзивных механизмов консультаций комплексных подходов на национальном уровне, обмена опытом и разработки совместных политических инициатив и исследований	15 j), 15 s)	9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Использование глобальных инициатив, таких как Глобальная коалиция за социальную справедливость, Глобальный ускоритель и механизмы реализации решений второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, для продвижения, укрепления и повсеместного внедрения подхода МОТ к поддержке перехода к формальной экономике в соответствии с Рекомендацией 204 и на основе социального диалога	15 s), 15 w)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Использование лидирующей роли МОТ, а также существующих глобальных и региональных сетей и инициатив по расширению социальной защиты, реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, статистическим данным по неформальной экономике, продвижению кооперативов и социальной и солидарной экономики или обеспечению достойного труда в цепочках поставок в целях дальнейшего повышения согласованности и ускорения действий по борьбе с неформальной экономикой	15 s)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Обновление перечня многосторонних участников, ответственных за борьбу с неформальной экономикой и переход к формальной экономике, укрепление существующих и формирование новых стратегических партнерств, в том числе, где это возможно, с международными финансовыми учреждениями, в целях расширения деятельности МОТ по обеспечению перехода к формальной экономике и интеграции вопросов неформальной экономики и перехода к формальной экономике в программы сотрудничества в целях развития и национальные стратегии	15 s), 15 u), 15 w)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Организация и участие в мероприятиях высокого уровня и диалоге по вопросам политики для продвижения позиции МОТ по вопросам неформальной экономики и переходу к формальной экономике	15 j), 15 s)	9.2	2026–28 гг.
Создание и поддержка сетей, связанных с переходом к формальной экономике, в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке для распространения и наращивания эффективных стратегий по переходу к формальной экономике в интересах достойного труда	15 j), 15 s)	2.1, 2.2, 9.2 , все другие предварительные результаты	2026–31 гг.
Укрепление потенциала DWT и страновых бюро по содействию реализации Рекомендации 204 и заключений по итогам общего обсуждения, принятых на сессии Международной конференции труда в 2025 году, посредством СПДТ МОТ и РПООНСУР, в том числе путем разработки модулей для конкретных стран по повышению осведомленности о подходе МОТ и руководящих принципах в области политики по борьбе с неформальной экономикой и содействию переходу к формальной экономике для координаторов-резидентов ООН и членов страновых групп ООН	15 s)	9.2	2026–31 гг.

Результаты высокого уровня	Соответствующие пункты заключений 2025 г. (ILC.113/Резолюция IV)	Соответствующие предварительные результаты в Программе и бюджете (2026–27 гг.)*	Сроки
Разработка и реализация плана мобилизации ресурсов для борьбы с неформальной экономикой, содействия переходу к формальной занятости и продвижения достойного труда с использованием подхода «Единая МОТ»	15 u), 15 w)	9.2 , другие соответствующие предварительные результаты	2026–31 гг.
Внесение на рассмотрение Административного совета предложения о порядке и последствиях учреждения международного или всемирного дня повышения осведомленности о вызовах, с которыми сталкиваются все работники неформальной экономики	15 v)	9.2	2026–31 гг.
* Результаты, имеющие первостепенное значение, выделены жирным шрифтом.			