



Административный совет

355-я сессия, Женева, 17–27 ноября 2025 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 15 октября 2025 г.

Оригинал: английский

Второй пункт повестки дня

Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда

Цель документа

Целью настоящего документа является содействие рассмотрению Административным советом предложений по повестке дня Международной конференции труда на период с 2028 года, включая стратегический подход, которому необходимо следовать (см. предлагаемое решение в пункте 39).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: катализатор В: Предварительный результат В.1. Усиление руководящей роли и стратегического руководства для обеспечения организационной эффективности.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2028 года и последующих сессий.

Юридические последствия: последствия, возникающие в связи с применением Регламента Международной конференции труда и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: последствия, связанные с проведением Международной конференции труда.

Требуемые дальнейшие действия: все требуемые дальнейшие действия будут представлены на рассмотрение Административного совета на 356-й сессии (март 2026 г.).

Авторское подразделение: департаменты Кластера по управлению, правам и диалогу, департаменты Кластера по рабочим местам и социальной защите и Департамент исследований и публикаций.

Взаимосвязанные документы: GB.347/INS/2/1; GB.347/PV(Rev.); GB.349/PV(Rev.1); GB.350/PV; GB.352/INS/2; GB.352/PV; GB.353/PV.

► Содержание

	Стр.
I. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции	5
II. Повестка дня будущих сессий Конференции	10
A. Темы, включенные в повестку дня сессий Конференции в 2026–30 годах	10
B. Темы, рассматриваемые с целью их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции	12
III. Процедурная дорожная карта	16
Предлагаемое решение	17

Приложения

I. Вопросы повестки дня будущих сессий Конференции	19
1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм	19
2. Влияние демографических изменений, солидарности поколений и достойного труда для пожилых работников на рынок труда (общее обсуждение).....	23
3. Обновленная информация о последующих мерах, предусмотренных в рамках тем, находящихся в стадии подготовки	29
II. Краткий обзор технических вопросов, которые были выбраны для включения в повестку дня Конференции (2016–33 гг.)	31
III. Повестка дня МКТ — график (2024–29 гг.)	36

► I. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции

1. Правила, регулирующие повестку дня Международной конференции труда, определяются Уставом Международной организации труда, Регламентом Международной конференции труда и Регламентом Административного совета¹. Повестка дня Конференции состоит из постоянных и технических вопросов.
2. Далее представлены три постоянных вопроса повестки дня Конференции:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии со сложившейся практикой повестка дня Конференции также включает три технических вопроса, как правило, с целью разработки норм или проведения общего или периодического обсуждения². Вопросы, касающиеся разработки норм, преимущественно рассматриваются в рамках процедуры двукратного обсуждения, за исключением случаев, когда Административным советом принимается решение о проведении однократного обсуждения³. Административный совет также может принять решение о рассмотрении технического вопроса на подготовительном трехстороннем техническом совещании или на совещании экспертов, что может позволить ему включить такой вопрос в повестку дня Конференции для однократного обсуждения⁴. Предложения о включении тех или иных вопросов в повестку дня Конференции должны рассматриваться на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета, за исключением случаев, когда при первом обсуждении предлагаемого вопроса члены Административного совета достигают всеобщего консенсуса относительно их включения в повестку дня⁵.
4. Периодические обсуждения четырех стратегических задач, изложенных в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года, проводятся в соответствии с пятилетним циклом периодических обсуждений, принятым Административным советом на 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.). На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет постановил начать новый цикл периодических обсуждений в 2026 году и включить вопрос, касающийся стратегической задачи социального диалога, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.)

¹ См. Устав МОТ, ст. 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, ст. 10–12, 23 и 44–52; Регламент Административного совета, раздел 5 и ст. 6.2.

² Другие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, — это те, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Комитета по общим вопросам или иными техническими комитетами, проводящими ограниченное число заседаний.

³ За последнее время по итогам однократного обсуждения Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29).

⁴ Регламент Международной конференции труда, ст. 45 5).

⁵ Регламент Административного совета, ст. 5.1.1.

Конференции⁶. Этот новый цикл завершится на 118-й сессии (2030 г.) Конференции периодическим обсуждением стратегической задачи основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Стратегический и согласованный подход

5. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил стратегический и согласованный подход к формированию повестки дня Конференции⁷. Трехсторонние участники продолжают заявлять о своей поддержке такого подхода. Таким образом, общие элементы этого подхода, включая стратегическую направленность в формировании повестки дня Конференции, институциональную согласованность, соблюдение баланса между достаточным временем на подготовку и необходимой гибкостью, а также полноценное трехстороннее взаимодействие на основе принципов прозрачности и всеохватности, остаются в силе.
6. В соответствии с этим стратегическим и согласованным подходом Административный совет обеспечивает надлежащую координацию между результатами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением вопросов повестки дня, предлагаемых для будущих сессий. Этот подход устанавливает синергию между формированием повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими обсуждениями, например касающимися Стратегического плана МОТ на 2026–29 годы⁸. В рамках данного подхода также могут учитываться стратегические направления деятельности, заданные Организацией Объединенных Наций (ООН), в вопросах, относящихся к мандату МОТ, которые сформулированы или могут быть сформулированы в связи с такими значимыми мероприятиями, как Саммит по целям в области устойчивого развития, состоявшийся в сентябре 2023 года, Пакт во имя будущего, принятый в 2024 году, вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, которая состоится в 2025 году, а также в результате обзора и оценки осуществления Пекинской декларации и Платформы действий Комиссией по положению женщин в марте 2025 года (Пекин+30)⁹ и по итогам четвертой Международной конференции по финансированию развития¹⁰.

⁶ GB.347/PV(Rev.), para. 58(d).

⁷ GB.322/PV, para. 17(1); GB.322/INS/2, пп. 11–19.

⁸ GB.352/PFA/1.

⁹ Шестьдесят девятая сессия Комиссии по положению женщин проходила в Нью-Йорке с 10 по 21 марта 2025 г. [Политическая декларация по случаю тридцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин](#) вновь подтвердила приверженность преодолению существующих и возникающих трудностей, в том числе посредством:

создания условий для расширения экономических прав и возможностей женщин путем улучшения доступа женщин к кредитованию и предпринимательству, наращивания потенциала, обеспечения доступности финансовых услуг и повышения финансовой грамотности женщин и девочек и укрепления сотрудничества со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, а также путем поощрения, уважения, защиты и реализации прав женщин на труд и их трудовых прав с учетом обязательств по соответствующим конвенциям Международной организации труда, предоставления женщинам полного доступа к рынку труда и равных возможностей и достойной работы, принятия действенных мер против дискриминации, в том числе по причине беременности, а также против насилия и злоупотреблений на рабочем месте, обеспечения соблюдения трудовых прав, включая право на создание организаций и ведение коллективных переговоров, содействия обеспечению равной оплаты за труд равной ценности, предоставления социального обеспечения, содействия переходу от неформальной занятости к формальной во всех секторах, принятия всех необходимых мер для сокращения сегрегации на рынке труда и устранения неравенства в оплате труда и пенсионном обеспечении (п. 15 а)).

¹⁰ [Севильское обязательство](#), принятое четвертой Международной конференцией по финансированию развития, призывает, помимо прочего, к:

7. На 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административный совет принял [основные положения о трехстороннем вкладе в работу второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития](#)¹¹. В соответствии с предложением Административного совета, внесенным на 353-й сессии (март 2025 г.), Международная конференция труда на 113-й сессии (июнь 2025 г.) приняла резолюцию, в которой призвала государства-члены обеспечить, чтобы данные положения были полностью учтены в итоговом документе Саммита, и предоставить МОТ, включая ее трехсторонних участников, ведущую роль в реализации итогового документа Саммита в областях, относящихся к ее мандату, в том числе в отношении достижения полной, производительной и свободно избранной занятости и достойного труда, установления, продвижения и ратификации международных трудовых норм, а также контроля за их соблюдением и постепенного обеспечения устойчивой всеобщей социальной защиты¹².
8. Развитие международного законодательства в области прав человека также может служить стратегическим руководством для будущей нормативной деятельности. В мае 2024 года Рабочая группа открытого состава ООН по проблемам старения рекомендовала рассмотреть вопрос о разработке юридически обязательного международного акта по поощрению, защите и обеспечению признания и реализации всех прав человека пожилых людей, выявив возможные пробелы в актах и их реализации, в том числе в таких областях, как равенство и недопущение дискриминации, социальная защита и социальное обеспечение, образование, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни и наращивание потенциала, доступ к правосудию, право на труд, доступ к рынку труда, экономическая безопасность и социальная интеграция¹³.
9. Межправительственная рабочая группа открытого состава ООН по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека продолжает переговоры о разработке юридически обязательного акта для регулирования деятельности транснациональных корпораций и других предприятий, который бы дополнил и усилил [Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека](#) ООН и существующих добровольных механизмов¹⁴.

-
- соблюдению, защите и поощрению прав человека и основных свобод для всех, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, в том числе право на развитие, не проводя при этом никаких различий и не допуская никакой дискриминации (п. 3);
 - инвестированию в производственные сектора, широкомасштабное создание достойных рабочих мест и развитие навыков, чтобы все люди могли воспользоваться плодами инклюзивного, справедливого и устойчивого экономического роста (п. 21);
 - включению финансирования систем социальной защиты и политики, в том числе минимальные гарантии и нормы в соответствии с рекомендациями Международной организации труда и согласованными на межправительственном уровне стандартами, в свои планы стратегии, осуществляемые при ведущей роли самих стран (п. 27 i)).

¹¹ GB.352/PV, para. 902(a).

¹² Международная конференция труда, [Резолюция, касающаяся второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 2025 года](#), ILС.113/Резолюция III.

¹³ Генеральная Ассамблея ООН, [Доклад Рабочей группы открытого состава по проблемам старения о работе ее четырнадцатой сессии](#), A/АС.278/2024/2, решение 14/1, пп. 20 и 25 а).

¹⁴ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ["Tenth session of the open-ended intergovernmental working group on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights"](#). На десятой сессии председатель-докладчик рабочей группы рекомендовал провести 11-ю сессию рабочей группы с 20 по 24 октября 2025 г.

10. В июле 2025 года Международный Суд ООН еще раз подтвердил, что право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является одним из прав человека, заявив, что это право «является предпосылкой для осуществления многих прав человека, таких как право на жизнь, право на здоровье и право на достаточный жизненный уровень, включая доступ к воде, пище и жилищу»¹⁵.
11. Стратегический и согласованный подход также требует установления соответствующей эффективной взаимосвязи между периодическими обсуждениями и темами Общих обзоров, составляемых Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрашиваемых в соответствии со статьей 19 Устава¹⁶. Текущая практика заключается в том, что в год, предшествующий периодическому обсуждению отдельной стратегической задачи, Конференция проводит обсуждение Общего обзора норм, относящихся к той же стратегической задаче. Поскольку Административный совет принял решение о том, что в порядке исключения на 113-й сессии (2025 г.) Конференции периодические обсуждения не будут включаться в повестку дня, начиная с 2026 года периодические обсуждения будут проводиться через два года после того, как на Конференции состоится обсуждение Общего обзора норм, касающихся той же стратегической задачи. Предложения по оптимизации представления докладов, обсуждающиеся на текущей сессии Административного совета, включают изучение возможных альтернатив традиционному Общему обзору, запланированному на 2027 год¹⁷.
12. Некоторые члены Административного совета также отметили, что выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) в области разработки норм может повлиять на повестку дня будущих сессий Конференции, и призвали к проявлению гибкости и новаторства при реализации стратегического и согласованного подхода¹⁸. Несколько членов Административного совета выразили поддержку укреплению связей между механизмом анализа норм, Общими обзорами и периодическими обсуждениями¹⁹. Группа работодателей выразила мнение, что Административный совет самостоятельно формирует повестку дня Конференции и, следовательно, может принимать во внимание рекомендации SRM TWG, а также другие аспекты мандата МОТ. Группа работников напомнила, что выполнение рекомендаций SRM TWG, в том числе в отношении разработки норм, является одним из институциональных приоритетов, что неоднократно подтверждалось Административным советом в его решениях²⁰.
13. В Программе и бюджете на 2024–25 годы содержатся дополнительные стратегические указания по формированию повестки дня Конференции. Решительная и модернизированная деятельность по разработке норм в области социальной справедливости

¹⁵ Международный Суд, *Obligations of States in respect of climate change*, Advisory Opinion of 23 July 2025, para. 393.

¹⁶ МОТ, *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда*, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.1.

¹⁷ GB.355/LILS/1. Данные альтернативы представлены в документе GB.355/LILS/3.

¹⁸ GB.341/PV, paras 25, 36, 39.

¹⁹ GB.337/PV, paras 757, 760. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет по результатам обзора актов о пособиях в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями, проведенного SRM TWG на седьмом совещании в сентябре 2022 г., выбрал ряд современных актов в целях подготовки Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций в 2024 г. Общего обзора для обсуждения Комитетом Конференции по применению норм в 2025 г. Соответствующий доклад и результаты обсуждения должны быть приняты во внимание в ходе периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) на 115-й сессии (2027 г.) Конференции. См. GB.346/PV, para. 877.

²⁰ GB.344/PV, para. 679; GB.346/PV, para. 837.

в поддержку обновленного общественного договора²¹ будет продолжена в 2026–27 годах. Глобальная коалиция за социальную справедливость, среди прочих тематических приоритетов, ставит своей целью «осуществление трудовых прав как прав человека, обеспечение уважения человеческого достоинства и удовлетворение основных потребностей»²².

14. Наконец, при рассмотрении вопросов, которые могут быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции, Административный совет принимает во внимание условия, результаты и график проведения трехсторонних совещаний, созываемых Конференцией, и тем самым укрепляет институциональную согласованность. В связи с этим Административный совет одобрил предложения о проведении совещания экспертов по вопросам безопасности и гигиены труда в условиях экстремальных погодных явлений и изменений погодных условий²³, а также совещания экспертов по вопросам защиты персональных данных в цифровую эпоху²⁴. Техническое совещание «Доступ к правосудию в сфере труда для всех: предотвращение и разрешение трудовых споров» проходило с 17 по 21 февраля 2025 года²⁵, а предложения о проведении трехстороннего совещания экспертов по вопросам организации и установления режимов рабочего времени будут представлены Административному совету в установленном порядке²⁶. Административный совет одобрил предложения о проведении совещания экспертов по вопросам отпусков по уходу за ребенком для отцов и родителей, а также других отпусков по уходу в 2026 году, дата которого будет определена Административным советом на текущей сессии²⁷. Кроме того, на девятом ежегодном совещании (сентябрь 2024 г.) SRM TWG рекомендовала провести пять трехсторонних совещаний для обсуждения результатов исследований и опросов, касающихся рыбаков, портовых рабочих, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, гостиниц и ресторанов, а также пожилых работников. Сроки и порядок проведения этих совещаний будут определены Административным советом²⁸.
15. Для того чтобы сделать процесс формирования повестки дня Конференции более прозрачным и инклюзивным, Административному совету на каждой сессии, в ходе которой рассматриваются предложения по вопросам повестки дня, предоставляется обновленная процедурная дорожная карта по реализации стратегического и согласованного подхода (см. приложение III)²⁹.

²¹ МОТ, *Программа и бюджет на 2024–25 годы*, результат 1. Предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы представлены в документе GB.353/PFA/1.

²² Глобальная коалиция за социальную справедливость, “Key intervention: Human rights economy”.

²³ GB.352/INS/PV, para. 905(b). Проведение совещания запланировано на 2–6 февраля 2026 г.

²⁴ GB.350/PV, para. 80(d). Все необходимые корректировки условий проведения совещания будут представлены на утверждение Административного совета в соответствии с результатами процесса разработки норм в области достойного труда в платформенной экономике.

²⁵ См. GB.355/INS/16/1.

²⁶ GB.349/PV(Rev.1), para. 148 (дата проведения совещания еще не определена).

²⁷ GB.352/PV, para. 132(b).

²⁸ GB.352/LILS/3, п. 3, таблица 1 2). Такие исследования, опросы и трехсторонние совещания будут направлены на то, чтобы рекомендовать SRM TWG или Административному совету, в зависимости от ситуации, последующие действия в отношении отложенных решений по классификации и пробелов в охвате, способов повышения уровня ратификации современных актов и/или возможных последующих шагов, в том числе в отношении отмены или изъятия устаревших актов.

²⁹ Более подробная информация о применении стратегического и согласованного подхода содержится в документе GB.328/INS/3, пп. 7–15. Обновленная дорожная карта, охватывающая период до 2026 г., представлена в разделе II ниже и в приложении III.+

► II. Повестка дня будущих сессий Конференции

А. Темы, включенные в повестку дня сессий Конференции в 2026–30 годах

16. В таблице ниже представлен краткий обзор вопросов, выбранных Административным советом для включения в повестку дня сессий Конференции до 2030 года.

► Краткий обзор вопросов, выбранных для включения в повестку дня Конференции, а также вопросов, рассматриваемых для включения в повестку дня Конференции, 2026–30 гг.

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII и VIII
114-я (2026 г.)	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (второе обсуждение)	Общее обсуждение вопросов содействия преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства	Изъятие Конвенции 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)
115-я (2027 г.)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (первое обсуждение)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения)	Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для содействия структурным преобразованиям экономики, способствующим повышению уровня производительности и обеспечению достойного труда для всех, как путь к социальной справедливости	
116-я (2028 г.)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (второе обсуждение)	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости	<i>[Вопрос будет определен в соответствии с процедурной дорожной картой ниже]</i>	Отмена Конвенций 10, 33, 59 и 123. Изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124
117-я (2029 г.)	<i>[Вопрос будет определен Административным советом ближе к 117-й сессии]</i>	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения)	<i>[Вопрос будет определен Административным советом ближе к 117-й сессии]</i>	

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII и VIII
118-я (2030 г.)	<i>[Вопрос будет определен Административным советом ближе к 118-й сессии]</i>	Периодическое обсуждение стратегической задачи основополагающих принципов и прав в сфере труда	<i>[Вопрос будет определен Административным советом ближе к 118-й сессии]</i>	Отмена Конвенций 96 (о платных бюро по найму) и 112 (о минимальном возрасте рыбаков); изъятие Конвенций 22, 23, 24, 25, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 133, 134, 146, 164 и 166 (акты по морскому праву); изъятие Рекомендации 29

17. На текущей сессии Административный совет рассмотрит вопросы, которые могут быть включены в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) и последующих сессий Конференции в целях разработки норм или общего обсуждения, включая возможное включение вопросов, касающихся разработки норм в области безопасности и гигиены труда, вытекающих из решений Административного совета в отношении механизма анализа норм.
18. В случае если Административным советом будет принято решение о включении вопроса, касающегося разработки норм, в повестку дня Конференции для двукратного обсуждения, такое решение может быть принято только в отношении 116-й сессии (2028 г.) или более поздних сессий Конференции с учетом того, что на 2028 год обсуждение вопроса, касающегося разработки норм, уже запланировано. Решение о включении вопроса, касающегося разработки норм, в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции, может быть принято на текущей сессии, но в любом случае не позднее 356-й сессии (март 2026 г.)³⁰. Решение о включении вопроса о проведении общего обсуждения в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции должно быть принято не позднее 359-й сессии (март 2027 г.)³¹.
19. Краткий обзор технических вопросов, выбранных для повестки дня Конференции (2016–33 гг.), представлен в приложении II в качестве руководства для Административного совета в определении того, когда можно будет включить рассматриваемые в настоящее время Административным советом вопросы в повестку дня Конференции.

³⁰ В соответствии с Регламентом Конференции применительно к вопросам разработки норм МБТ должно направить государствам-членам доклад о законодательстве и практике и вопросник не менее чем за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции, на которой данный вопрос будет обсуждаться. Таким образом, в отношении 116-й сессии (2028 г.) Конференции доклад должен быть представлен не позднее конца ноября 2026 г. Если решение Административного совета будет принято в октябре — ноябре 2026 г., МБТ не сможет подготовить такой документ ввиду недостаточного времени.

³¹ В соответствии с Регламентом Конференции, в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ должно подготовить и разослать правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия сессии Конференции, на которой данный вопрос будет обсуждаться. В связи с этим для подготовки доклада требуется время, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

В. Темы, рассматриваемые с целью их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции

1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

Разработка норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами

20. На своем пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG рассмотрела выполнение своих предыдущих рекомендаций, утвержденных Административным советом в 2017 и 2018 годах, в которых предложила включить вопрос о разработке норм в области защиты от биологических опасных факторов, эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также защиты от химических опасных факторов и оснащения оборудования защитными устройствами³². На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет одобрил рекомендации SRM TWG и поручил МБТ в кратчайшие возможные сроки подготовить предложения по разработке норм, принимая во внимание что это является одним из институциональных приоритетов³³.
21. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й (2024 г.) и 113-й (2025 г.) сессий Конференции вопрос, касающийся безопасности и гигиены труда с точки зрения защиты от биологических опасных факторов (разработка норм в рамках процедуры двукратного обсуждения)³⁴. На 113-й сессии (2025 г.) Конференция приняла Конвенцию (192) и Рекомендацию (209) 2025 года о биологических опасных факторах в производственной среде.
22. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции вопрос о консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, в целях разработки норм на основе процедуры двукратного обсуждения³⁵.
23. Предложения по остальным вопросам, касающимся разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, содержатся в разделе 1 приложения I.
24. Недавно Административный совет представил рекомендации относительно возможных инновационных и эффективных методов разработки норм³⁶.
25. **Эргономика, обработка и переноска грузов вручную.** В ходе обсуждений Административного совета было признано, что разработка норм в области защиты от эргономических опасных факторов, не ограничивающаяся вопросами, связанными с обработкой и переноской грузов вручную, станет первой в своем роде. Поэтому, учитывая объем работы, требуемой для пересмотра норм по обработке и переноске грузов вручную и включения в них положений, касающихся эргономики, проведение двукратного обсуждения

³² GB.337/LILS/1, приложение, дополнение I, п. 9.

³³ GB.337/PV, para. 745(a).

³⁴ GB.341/PV, para. 50(b).

³⁵ GB.350/PV, para. 80(a).

³⁶ GB.341/PV, paras 33, 36; GB.343/PV, paras 29, 34, 41; GB.344/PV, paras 46–98; GB.346/PV; GB.347/PV(Rev.).

было бы наиболее предпочтительным³⁷. На 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административного совета было отмечено явное сближение мнений в пользу разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную в 2029 и 2030 годах, с учетом того, что разработка норм по защите от химических опасных факторов, вероятно, будет завершена в 2028 году и что по причинам, связанным с возможностями как трехсторонних участников, так и МБТ, целесообразно избегать проведения нескольких обсуждений по разработке норм в области безопасности и гигиены труда одновременно³⁸. Мнения, высказанные в ходе обсуждения, также свидетельствовали о существенной поддержке предложения о созыве трехстороннего совещания до принятия Конференцией мер по разработке норм³⁹. На 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет подтвердил свое предпочтение разрабатывать нормы после 2028 года, но постановил отложить до 356-й сессии (март 2026 г.) принятие решения о включении соответствующего вопроса в повестку дня 117-й (2029 г.) и 118-й (2030 г.) сессий Конференции. Государства-члены в целом проявили гибкость в отношении сроков и последовательности проведения двукратного обсуждения вопросов разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную. Решение Административного совета по данному вопросу может быть принято до 359-й сессии (март 2027 г.), и оставшееся время можно было бы использовать для обсуждения возможных нормативных и ненормативных мер по другим вопросам⁴⁰.

26. На девятом совещании (сентябрь 2024 г.) SRM TWG рассмотрела нормативные акты, касающиеся портовых работ, и рекомендовала Административному совету провести исследование для оценки наличия возможных пробелов в охвате свода международных трудовых норм в отношении маркировки веса грузов и определения актуальности [Конвенции 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах \(27\)](#). SRM TWG также рекомендовала обсудить результаты такого исследования на трехстороннем совещании по вопросам портовых работ, дата проведения которого будет определена позднее. Участникам трехстороннего совещания будет поручено рассмотреть классификацию Конвенции 27 и изучить возможность включения вопроса о маркировке веса грузов в утвержденные вопросы повестки дня по разработке норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную⁴¹. Проведение глобального технического совещания по вопросам достойного и устойчивого труда и справедливого перехода в портах и доках запланировано на двухлетие 2026–27 годов при условии, что в Программе и бюджете на 2026–27 годы будут запланированы соответствующие ассигнования⁴².
27. **Оснащение оборудования защитными устройствами.** В ходе обсуждений в Административном совете было принято во внимание, что разработка норм в области оснащения оборудования защитными устройствами потребует пересмотра двух уже действующих норм⁴³. Учитывая мнения, высказанные на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административного совета по другим вопросам повестки дня, и необходимость избегать одновременного проведения нескольких обсуждений по разработке норм в области

³⁷ GB.347/PV(Rev.), paras 27, 38.

³⁸ GB.352/PV, paras 26–65.

³⁹ GB.352/PV, 29, 36, 59.

⁴⁰ GB.353/PV, paras 21–51.

⁴¹ GB.352/LILS/3, приложение, дополнение I, п. 8.3.1 а).

⁴² См. GB.353/POL/3, приложение II; GB.353/PV, para. 719(f).

⁴³ В частности, [Конвенции](#) (119) и [Рекомендации](#) (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. См. GB.331/LILS/2, table 1.

безопасности и гигиены труда, обсуждение вопроса об оснащении оборудования защитными устройствами не может проводиться ранее 119-й сессии (2031 г.) Конференции. Несмотря на то что по умолчанию разработка норм осуществляется в рамках процедуры двукратного обсуждения, в исключительных случаях нормы могут разрабатываться в ходе однократного обсуждения, которому может предшествовать трехстороннее техническое совещание или совещание экспертов. Включение однократного обсуждения в повестку дня 119-й (2031 г.) или 120-й (2032 г.) сессий Конференции, которому, возможно, будет предшествовать трехстороннее совещание в 2029 или 2030 году, позволило бы избежать пересечения с разработкой норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, которая может начаться в 2029 году. Исходя из мнений, выраженных на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) и подтвержденных на 353-й сессии (март 2025 г.) Административного совета, представляется, что трехсторонние участники предпочли бы, чтобы разработка нормы была проведена в 2031 году на основе однократного обсуждения, которому бы предшествовало трехстороннее совещание экспертов, возможно, в 2030 году. Однако некоторые группы высказались в поддержку либо сложившейся практики проведения двукратного обсуждения, чтобы не ставить под угрозу качество и эффективность норм в результате неоправданной нагрузки как на МБТ, так и на трехсторонних участников⁴⁴, либо проведения предварительного неофициального информационного брифинга для трехсторонних участников, чтобы предоставить им возможность рассмотреть предложения по разработке норм в области безопасности и гигиены труда⁴⁵.

28. Административный совет может счесть целесообразным:

- a) рассмотреть возможность созыва трехстороннего совещания экспертов до разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную в 2027 году⁴⁶;
- b) продолжить предоставление рекомендаций относительно методов разработки норм при пересмотре актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами.

2. Прочие предлагаемые вопросы повестки дня, требующие дальнейшего рассмотрения

- 29. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху.** На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет утвердил предложения о проведении трехстороннего совещания экспертов по защите персональных данных в цифровую эпоху и поручил МБТ включить необходимые бюджетные ассигнования на проведение такого совещания в предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы, а также представить ему на утверждение любые необходимые корректировки порядка проведения совещания, которые могут потребоваться в зависимости от результатов разработки норм в области достойного труда в платформенной экономике, завершение которой запланировано на 114-й сессии (2026 г.) Конференции⁴⁷.

⁴⁴ GB.353/PV, para. 21.

⁴⁵ GB.353/PV, para. 27.

⁴⁶ Соответствующие предложения представлены в документе GB.355/INS/18.

⁴⁷ GB.350/PV, para. 80(d).

- 30. Защита осведомителей на государственной службе.** На 353-й сессии Административный совет рассмотрел вопрос о защите осведомителей на государственной службе в качестве возможного вопроса повестки дня будущих сессий Конференции⁴⁸. Одна из групп обратилась к МБТ с просьбой подготовить в кратчайшие сроки для рассмотрения Административным советом доклад о возможных последующих мерах, включая созыв межотраслевого совещания экспертов для изучения нормативных или ненормативных мер по улучшению защиты осведомителей в сфере труда⁴⁹. Другие группы заявили о том, что на данном этапе они не поддерживают идею проведения межотраслевого трехстороннего совещания, но не исключили возможности рассмотрения Административным советом имеющихся исследований в рамках обсуждения вопросов политики⁵⁰. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть возможность включения в повестку дня одной из своих предстоящих сессий в рамках секции по вопросам формирования политики обсуждения вопроса, касающегося защиты осведомителей на государственной службе и/или в других отдельных секторах, чтобы определить целесообразность проведения трехстороннего совещания, возможно, в двухлети 2028–29 годов, для разработки нормативных или ненормативных рекомендаций с учетом быстро развивающихся законодательных и нормативных инициатив и практики в этой области⁵¹. В качестве альтернативы в начале 2027 года отраслевым консультативным органам может быть представлено предложение о проведении отраслевого совещания экспертов в двухлети 2028–29 годов для утверждения на следующей сессии Административного совета.
- 31. Влияние демографических изменений на рынок труда.** На 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет провел обсуждение предложений, касающихся возможного проведения общего обсуждения вопроса о влиянии демографических изменений, солидарности поколений и достойного труда для пожилых работников на рынок труда⁵². Высказанные в ходе обсуждения мнения свидетельствуют о широкой поддержке проведения общего обсуждения в установленном порядке, возможно, после проведения исследований, информационных сессий и трехстороннего совещания. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о проведении общего обсуждения в продолжение периодического обсуждения вопросов занятости на 116-й сессии (2018 г.) Конференции.
- 32. Достойный труд в цепочках поставок.** Рекомендации, представленные Административным советом на предыдущих сессиях, подтвердили готовность некоторых членов сохранить возможность проведения обсуждения по разработке норм в области достойного труда в цепочках поставок в ближайшем будущем⁵³. Мнения по этому возможному вопросу повестки дня по-прежнему расходятся. Ближайшей возможностью включить данный вопрос о разработке норм станет 116-я сессия (2028 г.) Конференции. На 356-й сессии (март 2026 г.) Административный совет рассмотрит возможные инициативы по дополнению свода международных трудовых норм для обеспечения достойного труда в цепочках поставок.

⁴⁸ GB.353/INS/2/1(Rev.1), pp. 35, 52–54.

⁴⁹ GB.353/PV, para 30.

⁵⁰ GB.353/PV, paras 31, 43.

⁵¹ См. приложение I, раздел 3.

⁵² Обновленные предложения см. в приложении I, раздел 2.

⁵³ GB.347/PV(Rev.), paras 22, 35; GB.349/PV(Rev.1), para. 47; GB.350/PV, paras 24, 39, 60.

- 33. Гендерно обусловленные и ненадлежащие формулировки.** На 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административный совет рассмотрел влияние гендерно обусловленных и других ненадлежащих формулировок и ссылок, используемых во всех международных трудовых нормах⁵⁴, и поручил МБТ, среди прочих последующих действий, представить предложение о включении вопроса, касающегося принятия резолюции об устаревших и ненадлежащих формулировках в международных трудовых нормах, в повестку дня одной из будущих сессий Международной конференции труда⁵⁵. Для того чтобы обеспечить достаточный период времени для проведения консультаций перед обсуждением проекта резолюции на Конференции, МБТ предлагает включить вопрос, касающийся принятия резолюции, в повестку дня 114-й (2026 г.) или 115-й (2027 г.) сессий Конференции. В зависимости от решения Административного совета МБТ подготовит проект резолюции для рассмотрения на 356-й (март 2026 г.) или 358-й (ноябрь 2026 г.) сессиях с целью его возможного представления Конференции. В свете обсуждения на 352-й сессии Административного совета предлагается включить в резолюцию однозначное принципиальное заявление в отношении устаревших формулировок, считающихся неуместными с гендерной точки зрения, имеющих колониальные коннотации или являющихся оскорбительным или дискриминационным по другим основаниям, с тем чтобы установить процедуры, позволяющие Организации рассматривать другие случаи использования неуместных формулировок, которые могут быть выявлены в будущем, признать, что основные цели и подходы, заложенные в рассматриваемых положениях, остаются столь же актуальными, как и на момент их принятия, и что в большинстве случаев такие формулировки не уменьшают влияния международных трудовых норм на практике, и выявить примеры передовой практики в отношении развития нормативных формулировок в нормотворческой деятельности. Административный совет, возможно, пожелает представить рекомендации в этом отношении.
- 34.** Прочие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции, могут быть предложены по итогам трехсторонних совещаний, утвержденных Административным советом на 2025–27 годы.

► III. Процедурная дорожная карта

- 35.** Далее представлено обновленное предложение по процедурной дорожной карте. Административный совет продолжит на каждой своей сессии представлять рекомендации относительно повестки дня будущих сессий Конференции.
- 36. На текущей сессии Административный совет:**
- представит рекомендации относительно сроков и порядка разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами;
 - примет решение о включении нового вопроса в повестку дня Конференции после 2027 года или представит соответствующие рекомендации.

⁵⁴ GB.352/LILS/5.

⁵⁵ GB.352/PV, para. 1194(b)(i).

37. На 356-й сессии (март 2026 г.) Административный совет:

- a) примет решение о включении вопроса о разработке норм на основе двукратного обсуждения в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции;
- b) примет решение о включении ранее рассмотренного или нового вопроса в повестку дня сессии Конференции после 2027 года в целях общего обсуждения или представит соответствующие рекомендации;
- c) примет решение относительно сроков и условий разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами на сессии Конференции после 2028 года или представит соответствующие рекомендации.

38. На 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) Административный совет:

- a) если решение еще не принято, примет решение о включении вопроса в повестку дня сессии Конференции после 2027 года в рамках процедуры однократного обсуждения;
- b) примет решение о включении ранее рассмотренного вопроса в повестку дня Конференции после 2027 года в целях общего обсуждения или представит соответствующие рекомендации;
- c) если решение еще не принято, примет решение относительно сроков и условий разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами на сессии Конференции после 2028 года или представит соответствующие рекомендации.

► Предлагаемое решение

39. Административный совет:

- a) постановил включить в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) ИЛИ 115-й сессии (2027 г.) Международной конференции труда вопрос, касающийся использования гендерно обусловленных и других ненадлежащих формулировок и ссылок во всех международных трудовых нормах, с целью принятия резолюции и поручил Генеральному директору подготовить к 356-й сессии (март 2026 г.) ИЛИ 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) проект резолюции для рассмотрения Международной конференцией труда на 114-й сессии (2026 г.) ИЛИ 115-й сессии (2027 г.);
- b) поручил МБТ принять во внимание рекомендации, представленные в настоящем документе, касающиеся повестки дня будущих сессий Конференции, в отношении 356-й сессии (март 2026 г.).

► Приложение I

Вопросы повестки дня будущих сессий Конференции

1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

1. В соответствии с рекомендациями Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в кратчайшие возможные сроки в целях включения в повестку дня будущих сессий Конференции предложения о возможной разработке норм по биологическим опасным факторам, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учетом выявленных нормативных пробелов, по консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹.
2. Повестка дня сессий Конференции начиная с 2026 года, касающихся вышеуказанных вопросов разработки норм в области БГТ, должна определяться необходимостью обеспечения того, чтобы МОТ располагала ясным, надежным и актуальным сводом международных трудовых норм, касающихся определенных профессиональных рисков. Принятая на 110-й сессии Конференции резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ и о признании двух актов в качестве основополагающих конвенций придала еще более неотложный характер необходимости устранения пробелов в нормативно-правовой базе в области БГТ и обеспечения соответствия международных трудовых норм, касающихся БГТ, меняющимся моделям сферы труда.
3. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG относительно «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать адаптацию процессов разработки норм к четырем тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Такая адаптация будет зависеть от решений, принимаемых в отношении ожидаемого результата нормотворческой деятельности — протокола, конвенции или рекомендации, или конвенции, дополненной рекомендацией. В процессе разработки норм можно было бы изучить возможность объединения обязательных и необязательных положений в рамках единого акта с целью усиления тематической интеграции.
4. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й (2024 г.) и 113-й (2025 г.) сессий Конференции вопрос о биологических опасных факторах в целях проведения двукратного обсуждения. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции вопрос о консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, в целях разработки норм в рамках процедуры двукратного обсуждения. Если Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения только одного вопроса, касающегося разработки норм в области БГТ, в рамках одной сессии Конференции,

¹ GB.331/LILS/2, Appendix, Annex, paras 17(i), 19(ii), 27, 31.

ближайшая возможность включить вопрос, касающийся эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, представится на 117-й сессии (2029 г.) Конференции.

А. Вопрос повестки дня, касающийся разработки норм по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

5. Эргономика, или изучение человеческого фактора, представляет собой применение теории, принципов и данных из многих соответствующих дисциплин, относящихся к разработке продуктов, рабочих процессов и систем, с учетом сложного взаимодействия человека с другими людьми, окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями, в целях повышения производительности труда и благосостояния человека в сфере труда². Эргономические опасные факторы намного шире, чем те, которые касаются обработки и переноски грузов вручную, как это предусмотрено Конвенцией (127) и Рекомендацией (128) 1967 года о максимальном грузе. К эргономическим опасным факторам относятся обработка и переноска грузов вручную, требующие чрезмерных усилий, недостаточное освещение или выбор и использование неподходящих инструментов, работа в положении стоя или сидя в течение длительного времени, риск поскользнуться, споткнуться или упасть, дискомфортный температурный режим и нарушения осанки офисных работников, которые могут приводить к заболеваниям опорно-двигательного аппарата (ЗОДА). Широкий спектр ЗОДА особенно затрудняет точную оценку прямых и косвенных затрат, однако имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на эти заболевания приходится около трети всех травм и болезней, увеличение количества невыходов на работу, а также значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход³. Предотвращение эргономических рисков и усилия по повышению комфорта и благополучия на рабочем месте также становятся более актуальными в связи со старением рабочей силы и ожидаемым увеличением продолжительности трудовой деятельности работников.
6. Новый акт, разработанный на основе вопросника, представленного государствам-членам в рамках процесса разработки норм, мог бы прояснить определяющую роль человеческого фактора и эргономики в развитии производственных процессов и систем и способствовать выявлению признанных на международном уровне форм, вызовов и возможностей в отношении человеческого фактора и эргономики на рабочих местах. В новом акте можно было бы изложить общие принципы, которыми можно было бы руководствоваться при решении этих проблем и содействии обеспечению безопасности и гигиены труда благодаря высокому качеству регулирования человеческого фактора и эргономики. В акте можно было бы определить национальную политику и правила, касающиеся человеческого фактора и эргономики на рабочих местах, установить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению комплексного подхода к планированию и функционированию производственных процессов, а также управлению ими.

² Kathleen Mosier and Juan Carlos Hiba, "The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want" (ILO, 2019).

³ См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США и Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. По данным Федерального бюро статистики труда (БСТ) Соединенных Штатов Америки, в 2013 г. на ЗОДА приходилось 33% всех травм и заболеваний работников.

7. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новые нормы пересмотрят Конвенцию (127) и Рекомендацию (128) 1967 года о максимальном грузе и обновят подход к регулированию обработки и переноски грузов вручную. На 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить для рассмотрения с целью включения в кратчайшие возможные сроки в повестку дня будущих сессий Конференции предложения, касающиеся разработки норм по эргономике, с учетом выявленных в этой области нормативных пробелов⁴. В отношении актов о максимальном грузе SRM TWG посчитала, что они не утратили своего значения, но были ограничены в сфере применения, особенно с учетом существующих пробелов в регулировании вопросов эргономики. SRM TWG согласилась с тем, что Конвенцию 127 и Рекомендацию 128 следует отнести к категории актов, требующих дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем. Последующие меры должны включать пересмотр этих актов с учетом необходимости как регулирования вопросов эргономики, так и обновления нормативного подхода к обработке и переноске грузов вручную. SRM TWG сочла целесообразным в рамках процесса пересмотра провести совещание экспертов с целью рассмотрения вопроса о модернизации существующих актов в контексте более широкого вопроса эргономики и обработки и переноски грузов вручную⁵.
8. При рассмотрении актов по установлению норм, касающихся портовых работ, на своем девятом ежегодном совещании (сентябрь 2024 г.) SRM TWG рекомендовала Административному совету провести исследование для выявления возможных пробелов в охвате международных трудовых норм по маркировке веса и определения актуальности Конвенции 1929 года об указании веса тяжелых грузов, перевозимых на судах (27)⁶. SRM TWG также рекомендовала рассмотреть результаты такого исследования на трехстороннем совещании по портовым работам, дата которого будет определена позднее. На трехстороннем совещании также будут рассмотрены классификация Конвенции 27 и возможность включения вопроса о маркировке веса в вопрос, касающийся разработки норм по эргономике, обработке и переноске грузов вручную, который планируется включить в повестку дня Конференции⁷.
9. Подготовительная работа по разработке норм будет основываться на подробном докладе о законодательстве и практике, исследованиях передовой практики и мероприятиях по сбору данных, а также широких консультациях с трехсторонними участниками, партнерами в рамках системы ООН, профессиональными ассоциациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается провести трехстороннее совещание экспертов в 2027 году для консультирования МБТ по ряду вопросов, подлежащих рассмотрению в рамках деятельности по разработке норм⁸. Подготовительная работа также могла бы основываться на технических рекомендациях, опубликованных МБТ в 2021 году⁹.

⁴ GB.331/PV, para. 723(f)(i).

⁵ GB.331/LILS/2, Appendix, paras 25, 26.

⁶ Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27).

⁷ GB.352/LILS/3, приложение, дополнение I, п. 8.3.1 а).

⁸ Данные предложения представлены Административному совету на текущей сессии в документе GB.355/INS/18.

⁹ MOT, *Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HFE) Design and Management of Work Systems*, 2021. Это руководство было подготовлено группой экспертов — авторов, рецензентов и представителей Международной ассоциации эргономики, Международной организации труда и других учреждений и организаций, признающих острую необходимость учета принципов и рекомендаций, касающихся влияния человеческого фактора и эргономики, при проектировании и управлении производственными системами.

В. Вопрос повестки дня, касающийся разработки норм по пересмотру актов об оснащении оборудования защитными устройствами

10. Новые нормы могут пересмотреть Конвенцию (119) и Рекомендацию (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В 2002 году рабочая группа Картье рекомендовала классифицировать Конвенцию 119 как «подлежащую пересмотру», а в 2017 году Административный совет одобрил рекомендацию SRM TWG пересмотреть акты об оснащении оборудования защитными устройствами «в кратчайшие сроки»¹⁰.
11. На 91-й сессии (2003 г.) Конференция призвала пересмотреть Конвенцию 119 и Рекомендацию 118, с тем чтобы учесть технические трудности, связанные с применением этих актов, новейшие технологические достижения и необходимость предоставления информации по вопросам безопасности и гигиены труда, а также обучения по вопросам передачи технологий. Основная цель первых актов по защите работников от несчастных случаев, вызванных эксплуатацией оборудования, посредством применения технологий безопасности остается важной и актуальной, но она должна быть частью комплексного подхода по обеспечению безопасности и гигиены труда при эксплуатации оборудования, включая консультирование, информирование и обучение работников по всем соответствующим аспектам эксплуатации оборудования на протяжении всего срока эксплуатации, включая инструкции, которым необходимо следовать в случае возникновения аварийных ситуаций¹¹.
12. Основываясь на критериях, определенных в своде практических правил по безопасности и гигиене труда в машиностроении (2013 г.)¹², новые нормы могли бы устанавливать общие принципы, регулирующие действия по безопасности и гигиене труда в этой области.
13. В новых нормах в форме конвенции можно было бы дать краткое определение безопасности и гигиены труда при эксплуатации оборудования, а также изложить требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
14. В новых нормах в форме рекомендации (или необязательных положений, включенных в акт, также содержащий обязательные положения) можно было бы предоставить дополнительные подробные указания по более конкретным техническим требованиям и мерам, касающимся производственной среды, систем управления, оснащения оборудования защитными устройствами от механических и других опасных факторов, информации и маркировке, принятию дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
15. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при эксплуатации оборудования, которому, возможно, предшествовало бы трехстороннее совещание экспертов, могло бы опираться на обзор свода практических правил по этому вопросу, опубликованный в 2013 году, а также на положения подробного доклада о законодательстве и практике. В его основу мог бы быть положен вопросник, разосланный государствам-членам в рамках процесса разработки норм.

¹⁰ GB.283/LILS/WP/PRS/1/2 (Office information note, March 2002); GB.331/PV, para. 723(f)(iii).

¹¹ MOT, *Examination of Instruments concerning Occupational Safety and Health (General Provisions and Specific Risks): Technical Note 7 – Instruments concerning the Guarding of Machinery*, Третье совещание SRM TWG (25–29 сентября 2017 г.), 5, 6.

¹² MOT, *Safety And Health in the Use of Machinery*, ILO code of practice, 2013.

С. Обновление новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

16. Нормативная деятельность в этих трех областях могла бы основываться на индивидуальных подходах, способствующих обновлению актов, в частности их технических положений, с целью обеспечения непрерывной актуальности норм с учетом национальных обстоятельств. В этом отношении можно было бы использовать механизмы упрощенного пересмотра, предусмотренные в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) или в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

2. Влияние демографических изменений, солидарности поколений и достойного труда для пожилых работников на рынок труда (общее обсуждение)

А. Источник, характер и контекст предлагаемого вопроса

17. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда содержится призыв к Организации направить свои усилия на «содействие принятию мер, способствующих расширению возможностей выбора для пожилых работников, оптимизации их возможностей трудиться в качественных, продуктивных и здоровых условиях вплоть до выхода на пенсию и созданию условий для активного старения»¹³.
18. В сентябре 2024 года SRM TWG выразила мнение, что вопрос о положении пожилых работников в условиях демографических изменений и, в частности, необходимость обеспечения недопущения дискриминации и равенства возможностей, является важным вопросом для будущих обсуждений в МОТ. Подход, в рамках которого охватывается весь жизненный цикл и признаются возможности, предоставляемые межпоколенческой солидарностью в контексте стареющего общества, становится все более актуальным для трехсторонних участников МОТ. При рассмотрении дальнейших мер, необходимых для поддержания непрерывной и будущей актуальности Рекомендации 1980 года о пожилых работниках (162), SRM TWG постановила отложить решение о возможном наличии пробела в освещении этой темы до обсуждения результатов исследования на предстоящем трехстороннем совещании, чтобы определить, какие меры необходимо принять в этом отношении, возможно, включая общее обсуждение на Конференции¹⁴.
19. В многостороннем контексте МОТ играет все более важную роль в решении этой проблемы. Впервые МОТ получила финансирование на цели развития¹⁵ для работы над проблемами стареющего общества и солидарности поколений, что позволило ей продолжить исследования и развитие знаний в этой области. Уже являясь активным членом нескольких групп ООН по этому вопросу, МОТ недавно получила приглашение присоединиться к целевой группе по вопросам демографических изменений Комитета высокого уровня по программам (HLCР) ООН. Кроме того, МОТ была приглашена принять участие в ряде конференций и совещаний по этой теме, организованных частным сектором, организациями работников, правительствами и другими учреждениями ООН. Региональное бюро МОТ для Европы и Центральной Азии управляет региональным центром

¹³ МОТ, Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II А) v).

¹⁴ GB.352/LILS/3, приложение, п. 28.

¹⁵ Средства партнерского финансирования поступают от стран Европейского союза и Республики Кореи.

знаний по демографическим изменениям, объединяющим коллег из МОТ, работающим над этой темой. Департамент политики в сфере занятости, создания рабочих мест и средств к существованию (EMPLOYMENT) и Департамент международных трудовых норм (NORMES) продолжают анализировать соответствующие акты МОТ. Первый курс по демографическим сдвигам был организован совместно с Международным учебным центром МОТ (Туринский центр) и будет повторно проведен в конце 2025 года¹⁶.

20. Понимание демографических тенденций имеет крайне важное значение для политиков, предпринимателей и сообществ, для того чтобы иметь возможность адаптироваться и планировать будущее. Одной из последних демографических тенденций, оказавших серьезное влияние на экономику, рынок труда и общество, является старение населения, которое затрагивает большинство развитых и развивающихся стран, а в будущем станет реальностью для всех стран. По прогнозам, к 2100 году численность населения мира в возрасте 65 лет и старше увеличится более чем на 300% — с 703 млн в 2019 году до 2,4 млрд, — в то время как численность трудоспособного населения (в возрасте от 15 до 64 лет) за тот же период вырастет менее чем на 50%. Как ожидается, к концу 2070-х годов число людей в возрасте 65 лет и старше составит 2,2 млрд, что превысит численность детей (до 18 лет). По оценкам, к середине 2030-х годов число людей в возрасте 80 лет и старше составит 265 млн, что превысит число детей младшего возраста (в возрасте до одного года)¹⁷. Эта тенденция будет обусловлена прежде всего старением населения в развивающихся странах.
21. Демографические сдвиги являются лишь одним из факторов изменений, и, как любой из факторов, предусмотренных в Декларации столетия МОТ, он не может рассматриваться изолированно. Более того, эти факторы следует рассматривать как неотъемлемую часть более широкого экономического и социального контекста. Совокупное воздействие экономической нестабильности, растущего неравенства, изменения климата, демографических сдвигов и цифровизации создает сложные проблемы для рынков труда, которые можно решить только посредством комплексных рамок политики в области занятости, включая адаптацию политики и институтов рынка труда, что позволит обществу преобразовать эти разрушительные мегатенденции в возможности.
22. Последнее обсуждение на Конференции, посвященное изучению последствий демографических сдвигов для сферы труда, — «Занятость и социальная защита в условиях новой демографической ситуации» — состоялось в 2013 году и стало предметом плана последующих действий, утвержденного Административным советом. Однако с тех пор в политической повестке дня этот вопрос стал более неотложным и актуальным, в результате чего страны все чаще обращаются к МБТ за помощью в целях более четкого понимания влияния этих тенденций на свою экономику и рынок труда.
23. В основу предлагаемого обсуждения будут положены результаты дискуссии 2013 года, а также положения Декларации столетия МОТ и рекомендации SRM TWG. Кроме того, оно будет учитывать обсуждения факторов изменений, которые имели место в последние годы, а также результаты обсуждений вопросов неравенства, неформальной занятости, изменения климата и других связанных тем.

¹⁶ Туринский центр, [Employment in Ageing Societies](#), 20–31 October 2025.

¹⁷ Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (ООН-ДЭСВ), [World Population Prospects 2024 – Summary of Results](#), [UN DESA/POP/2024/TR/NO. 9](#), X.

24. Все вышеперечисленные темы будут рассматриваться в контексте демографических сдвигов, и в обсуждение будут включены новые элементы, некоторые из которых приведены ниже, в целях учета последних тенденций:
- Быстрое старение населения, наблюдаемое в сельских районах развивающихся стран, — тенденция, которая ставит под угрозу продовольственную безопасность и развитие в целом. Обсуждение также может затронуть противоположную демографическую проблему в развивающихся странах: молодежь в городских районах и доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (NEET).
 - Влияние демографических изменений на экономический рост и экосистемы производительности, неравенство, неформальную занятость, гендерное неравенство, нехватку квалифицированных кадров и миграцию.
 - Влияние демографических изменений на системы социальной защиты и необходимость адаптации этих систем к новым реалиям, чтобы они действительно служили защитными механизмами, гарантирующими, что демографические сдвиги могут представлять возможности.
25. Обсуждение, обеспечивающее новые рамки для анализа, будет сосредоточено на концепции солидарности поколений, которая послужит призмой для выявления всеобъемлющих вызовов и поиска глобальных решений.
26. Стоит напомнить, что Административный совет ранее рассматривал вопрос о принятии протокола к Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), который не пересматривал бы Конвенцию как таковую, но позволял бы ратифицировавшим ее странам официально признать дополнительные запрещенные основания для дискриминации, включая возраст¹⁸.

В. Соответствие стратегическим задачам Программы достойного труда

27. Глобальные тенденции на рынке труда по-прежнему свидетельствуют о сохраняющейся необходимости создания большего количества достойных рабочих мест, поскольку ни количество, ни качество рабочих мест не увеличились в той степени, в которой это могло бы привести к обеспечению достойного труда для всех и, следовательно, к социальной справедливости. Хотя после пандемии уровень безработицы в мире несколько снизился, безработица стабильно остается на уровне около 5% и сопровождается еще более значительным и растущим дефицитом рабочих мест. Эти тенденции, наряду с высоким и зачастую растущим уровнем неактивности определенных групп населения, таких как женщины, молодежь, пожилые люди и другие группы, находящиеся в неблагоприятном положении, свидетельствуют о новой или сохраняющейся уязвимости работников. Наконец, во многих случаях качество рабочих мест не улучшается, а сокращение неформальной занятости не носит систематического характера. В совокупности эти проблемы приводят к значительному и сохраняющемуся дефициту достойного труда, который может еще больше усугубиться в контексте демографических сдвигов, если данная проблема не будет решена комплексно посредством мер вмешательства в сфере занятости и на рынке труда. Меры политики, которые будут определены в ходе обсуждения, должны приводить к следующим результатам:

¹⁸ GB.288/2/1 (November 2003), GB.289/2 (March 2004).

- *Более благоприятные и ориентированные на занятость социально-экономические тенденции.* Экономический рост, сокращение неравенства и неформальной занятости, обусловленные повышением производительности труда и улучшением социальной защиты, станут одними из обсуждаемых вопросов. Игнорирование демографических сдвигов и их влияния на эти проблемы ставит под угрозу успешное завершение процессов структурных преобразований.
- *Неформальная занятость.* Значительная часть глобальной рабочей силы занята в неформальном секторе и практически лишена социальной защиты. Возникает новая тенденция: пожилые работники возвращаются на рынок труда, но часто уже в качестве неформальных работников. В сельских районах из-за нехватки молодежи и в целях выживания пожилые люди стараются максимально продлить свою трудовую деятельность, зачастую работая в неформальном секторе. Предпринимаются общие усилия по переводу рабочих мест в формальный сектор, однако пожилые работники, особенно в сельских районах, не получают от этого никаких преимуществ, а жители сельских районов, особенно в развивающихся странах, часто исключены из систем социальной защиты.
- *Гендерное неравенство.* Устойчиво более низкий уровень участия женщин в рабочей силе по сравнению с мужчинами, начиная с момента выхода на рынок труда, и сохраняющаяся дискриминация в оплате труда значительным образом сокращают шансы пожилых женщин найти достойные рабочие места и имеют серьезные последствия для их пенсий, которые систематически остаются более низкими, чем у мужчин. Этот разрыв существует в большинстве стран мира и особенно выражен в развивающихся странах, особенно в сельских районах.
- *Нехватка квалифицированных кадров и миграция.* Старение населения усугубляет нехватку квалифицированных кадров во всех ключевых секторах, обостряя глобальный «дефицит талантов» и приводя к изменению миграционных моделей. По прогнозам, к 2030 году дефицит квалифицированных работников может составить до 85 млн человек, что эквивалентно ежегодной потере доходов в мировой экономики в размере до 8,5 трлн долл. США. Только в Европе более 95% предприятий сообщают о трудностях с наймом сотрудников из-за нехватки рабочей силы, причем больше всего пострадали сферы здравоохранения, строительства и технологий¹⁹. По мере выхода на пенсию пожилых работников возникает острая необходимость восполнить эти пробелы в рабочей силе посредством найма квалифицированных работников как внутри страны, так и за рубежом. Миграция стала важнейшим рычагом в решении проблемы дефицита рабочей силы, вызванной демографическими сдвигами: по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), за последнее десятилетие на долю трудовых мигрантов приходилось 70% прироста рабочей силы в странах с высоким уровнем дохода. Однако ограничительная миграционная политика и социально-политические барьеры зачастую затрудняют внедрение таких решений, усугубляя несоответствие между спросом и предложением. Чтобы смягчить эти негативные последствия, странам со стареющим населением необходимо не только поощрять обучение на протяжении всей жизни, повышать уровень участия пожилых работников в составе рабочей силы и предоставлять возможности пожилым работникам, желающим остаться на рынке труда, работать дольше, но и проводить дальновидную миграционную политику для привлечения и удержания квалифицированных работников в секторах, имеющих

¹⁹ Korn Ferry, [The \\$8.5 Trillion Talent Shortage](#), May 2018.

решающее значение для экономической устойчивости, не вызывая при этом «утечку мозгов» в странах происхождения трудовых мигрантов.

- *Системы социальной защиты и ухода.* Старение населения оказывает глубокое воздействие на системы социальной защиты и здравоохранения. Решение проблем, связанных со старением населения, требует комплексного подхода, включающего реформирование этих систем и инвестиции в соответствующую инфраструктуру.
28. Эти тенденции демонстрируют ограниченность традиционных экономических стратегий и стратегий развития, поскольку они были разработаны в условиях роста населения и перехода к секторам с более высокой производительностью, что уже не соответствует реальности во многих странах. Трехсторонние участники могли бы счесть целесообразным обсуждение того, каким образом учитывать новые реалии в экономическом мышлении, принимая во внимание не только тенденции старения населения, но и проблемы, с которыми сталкивается молодежь. Они могли бы обсудить, как различные движущие силы изменений могут оказывать положительное влияние друг на друга.
 29. Демографические сдвиги требуют изменений на всех уровнях: в обществе в целом, на предприятиях, среди работников и всех других лиц. Политика, в частности политика в области занятости и политика активного рынка труда, должна учитывать эти изменения и возрастные факторы. Поскольку политика в области занятости включает, среди прочего, макроэкономические, отраслевые и инвестиционные меры, она должна учитывать возрастные факторы и корректироваться таким образом, чтобы демографические сдвиги ассоциировались с возможностями, а не рассматривались как угроза.
 30. Концепция солидарности поколений может рассматриваться как один из столпов обновленного общественного договора, направленного на содействие справедливости и равенства между поколениями, борьбу с дискриминацией по признаку возраста и предотвращение передачи нищеты и голода, неравенства и несправедливости из поколения в поколение. В Пакте во имя будущего ООН содержится обязательство «укреплять отношения партнерства и солидарности между поколениями путем создания возможностей для добровольного, конструктивного и регулярного взаимодействия между молодежью и пожилыми людьми в семье, на рабочем месте и в обществе в целом»²⁰. Обсуждение на Конференции предоставит трехсторонним участникам рассмотреть возможные меры, которые могли бы быть приняты в сфере труда для укрепления солидарности между поколениями и обеспечения положительного влияния такой солидарности на рынок труда.
 31. В ходе обсуждения возможных комплексных и учитывающих возраст мер политики в области занятости, политики на рынке труда и институциональных реформ будет рассмотрена необходимость мер политики, влияющих на спрос и предложение, а также то, как институты рынка труда должны согласовывать эти две категории мер и поддерживать демографические изменения.

С. Ожидаемые результаты

32. Возможными результатами общего обсуждения могли бы стать заключения и резолюция, в которых можно:

²⁰ Генеральная Ассамблея ООН, Пакт во имя будущего, Глобальный цифровой договор и Декларация о будущих поколениях, [A/RES/79/1](#), 2024 г., Действие 35, п. 61 f).

- a) отразить общее понимание влияния демографических сдвигов на экономику и общество и их последствий для политики в области занятости и институтов рынка труда;
 - b) отразить общее понимание взаимодействия между основными движущими силами преобразований в сфере труда (например, демографией, климатом, технологиями, глобализацией и миграцией);
 - c) выразить консенсус относительно важности солидарности поколений в решении проблем развития;
 - d) четко определить приоритет социального диалога в обсуждениях по вопросам экономики и развития, исходя из того, что ни одни меры политики не являются нейтральными с точки зрения возраста и что посредством социального диалога можно улучшить результаты политики в области занятости, учитывающей проблемы, связанные с возрастом.
 - e) сформулировать указания в отношении мер, которые должны быть приняты государствами-членами для реализации всеобъемлющей политики занятости, учитывающей вопросы, связанные с возрастом (в частности, в отношении миграции, навыков, макроэкономики, деятельности секторов, инвестиций и других соответствующих тем) с учетом демографических сдвигов, а также уделяя особое внимание старению общества в развитых странах, старению населения в сельских районах и преобладанию молодежи в городских районах развивающихся стран; разработать нормативные и ненормативные инициативы, реализацию которых МОТ будет поддерживать в рамках своих будущих программ, с тем чтобы гарантировать, что демографические сдвиги станут источником достойных рабочих мест для всех возрастных групп.
33. Общее обсуждение предоставит возможность МОТ представить трехстороннюю точку зрения на доклад Генерального секретаря ООН по проблемам старения и поддержит текущие усилия по укреплению международного права в области защиты прав человека пожилых людей, одновременно ускоряя достижение ЦУР.

D. Подготовка к обсуждению на Конференции

34. Подготовка к обсуждению может включать следующие этапы:
- подготовку аналитических записок по ряду вопросов, которые будут обсуждаться в рамках темы демографических сдвигов, концепции солидарности поколений и достойного труда для пожилых людей;
 - проведение консультаций с трехсторонними участниками под руководством EMPLOYMENT и SOCIAL PROTECTION и в сотрудничестве со всеми другими департаментами;
 - мероприятия по укреплению потенциала, которые будут организованы в сотрудничестве с Туринским центром;
 - доклад, который будет подготовлен EMPLOYMENT и SOCIAL PROTECTION при поддержке всего МБТ.

3. Обновленная информация о последующих мерах, предусмотренных в рамках тем, находящихся в стадии подготовки

A. Защита осведомителей на государственной службе

35. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) содержались ссылки на роль законодательства (в частности, антикоррупционного законодательства), социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных и муниципальных служащих. В октябре 2014 года в рамках секторальных консультативных органов группа работников также подчеркнула важность этого вопроса. В октябре 2015 года Административный совет был проинформирован о том, что от Интернационала общественного обслуживания было получено предложение о включении в повестку дня Конференции вопроса, касающегося разработки норм в целях обеспечения независимости, беспристрастности и защиты определенных категорий работников в сфере государственной службы, в том числе посредством борьбы с коррупцией²¹.
36. Учитывая, что это новая тема, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, предлагалось сначала рассмотреть ее на совещании экспертов. В ходе заседаний, состоявшихся 11–13 января 2017 года, секторальные консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по этой теме в рамках секторальной программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей на государственной службе и в секторе финансовых услуг²². На своем заседании в январе 2021 года секторальные консультативные органы приняли решение предложить Административному совету созвать техническое совещание по вопросам защиты осведомителей в секторе государственной и муниципальной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет одобрил это предложение на 341-й сессии (март 2021 г.)²³ и утвердил сроки проведения и состав совещания на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.)²⁴. Техническое совещание по вопросам защиты осведомителей на государственной службе проводилось с 26 по 30 сентября 2022 года.
37. В заключениях отраслевого совещания 2022 года содержался призыв к МБТ осуществлять деятельность, направленную на содействие ратификации и эффективному применению современных международных трудовых норм и других актов, касающихся защиты осведомителей, а также на содействие укреплению потенциала трехсторонних участников для разработки и реализации стратегий и участию в эффективном социальном диалоге по вопросам защиты осведомителей. В заключениях также содержался призыв к МБТ проводить исследования, анализ статистических и исследовательских данных, включая сравнительный анализ национальной практики, сбор данных о тенденциях, критериях, изменениях и судебной практике в отношении эффективной защиты осведомителей в государственном секторе с целью выработки рекомендаций для государств —

²¹ GB.325/INS/2, п. 31.

²² Iheb Chalouat, Carlos Carrión-Crespo and Margherita Licata, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, ILO Working Paper No. 328, 2019.

²³ GB.341/PV, paras 653–662. В совещании принимали участие все заинтересованные правительства, восемь представителей от группы работодателей, восемь представителей от группы работников, а также советники, наблюдатели, официальные международные организации и неправительственные международные организации в качестве наблюдателей.

²⁴ GB.343/POL/2(Rev.2), Appendix I.

членов МОТ и принятия обоснованных решений Административным советом МБТ в отношении признанной необходимости будущих действий и обсуждений, не исключая при этом никаких действий в рамках мандата МОТ по содействию защите осведомителей²⁵.

38. Результаты совещания²⁶ обсуждались на 347-й сессии Административного совета²⁷.
39. В ознаменование выполнения заключений совещания МБТ опубликовало совместный рабочий документ с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ОЭСР, в котором были изложены различные правовые рамки, касающиеся защиты, предлагаемой государствами-членами государственным служащим, сообщающим о нарушениях в качестве осведомителей, и сотрудникам контрольных органов. Данный документ был опубликован в начале 2025 года²⁸. Результаты исследования, в ходе которого были проанализированы меры защиты осведомителей в 67 странах, подтверждают, что на глобальном уровне понимание решающей роли осведомителей в выявлении правонарушений, коррупции и нарушений прав человека значительно возросло и что ключевым элементом антикоррупционных стратегий и продвижения эффективного управления являются более всеобъемлющие меры правовой защиты.
40. Соответственно, во всех регионах мира страны принимают или ужесточают национальные законы о защите осведомителей²⁹.
41. Недавно принятые международные трудовые нормы требуют от государств-членов принятия мер по защите осведомителей в конкретных контекстах³⁰. Таким образом, такие нормы не образуют всеобъемлющих рамок, охватывающих все аспекты защиты осведомителей, и не касаются конкретно защиты осведомителей в государственном секторе.

²⁵ МОТ, *Technical Meeting on the Protection of Whistle-blowers in the Public Service Sector*, TMWBPS/2022/8, 2022.

²⁶ GB.347/POL/2.

²⁷ GB.347/PV(Rev.).

²⁸ МОТ, *Protecting Whistle-Blowers in the Public Service: A Global Survey of Whistle-Blowing Laws Applicable to the Public Service Sector*, ILO Working paper No. 135, 2025 (только на английском языке).

²⁹ Например, в Республике Корея с целью расширения мер защиты были внесены поправки в Закон о защите осведомителей, сообщающих об общественных правонарушениях (*Public Interest Whistleblower Protection Act* — на английском языке) в 2020 г., а также в 2024 г., чтобы снять ограничение на размер государственной компенсации осведомителям об общественных правонарушениях и еще больше расширить правовую защиту. В 2024 г. в Саудовской Аравии был принят Закон о защите осведомителей, свидетелей, экспертов и жертв (*Law on the Protection of Informants, Witnesses, Experts, and Victims* — на английском языке). Южно-Африканская Республика пересматривает Закон о защите в случае раскрытия информации и Закон о защите свидетелей, в частности, с целью обеспечения осведомителям защиты, предоставляемой Конвенцией ООН против коррупции. Организация американских государств (ОАГ) разрабатывает [проект типового закона](#), призванного облегчить и поощрить сообщения о фактах коррупции, а также защитить осведомителей и свидетелей. В 2019 г. ЕС принял директиву [2019/1937](#) о защите лиц, сообщающих о нарушениях законодательства ЕС.

³⁰ Конвенция 1919 года о насилии и домогательствах (190), ст. 10 b) iv); Конвенция 2025 года о биологических опасных факторах в производственной среде (192), ст. 6; Рекомендация 2019 года о насилии и домогательствах (206), п. 7 g).

► Приложение II

Краткий обзор технических вопросов, которые были выбраны для включения в повестку дня Конференции (2016–33 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных цепочках поставок — общее обсуждение .	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости.	Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.

Сессия	Технические вопросы			
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	
109-я (2021 г.)	Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение .	Неравенство и сфера труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение .	Включение безопасной и здоровой производственной среды в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда путем внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Справедливый переход, с учетом промышленной политики и технологий, к экологически устойчивым экономике и обществу для всех — общее обсуждение .	Принятие Конвенции (191) и Рекомендации (207) 2023 года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки). Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте, а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.

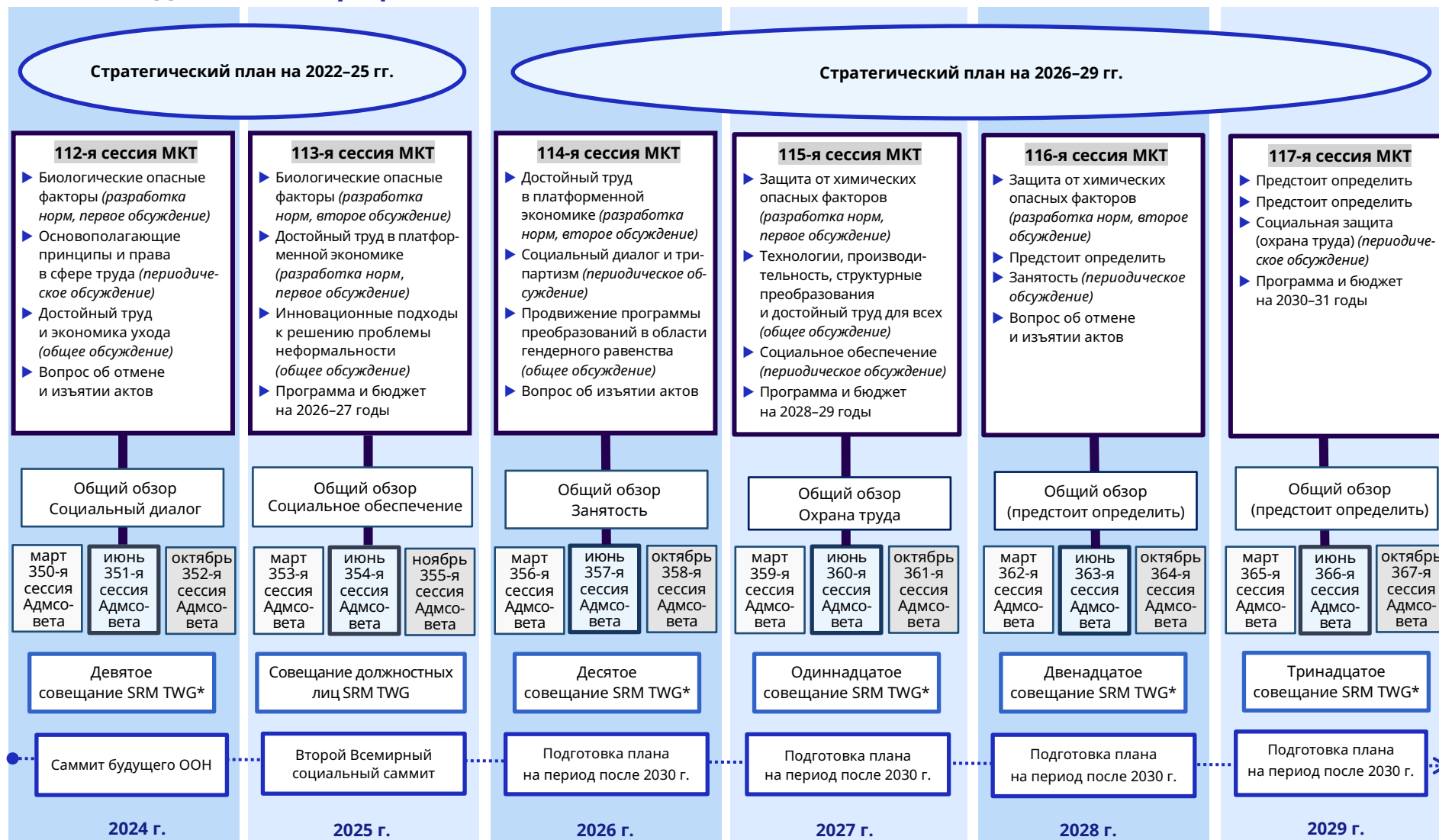
Сессия	Технические вопросы			
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение .	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм (второе обсуждение).	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (первое обсуждение).	Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду — общее обсуждение .	Трехсторонний вклад МОТ во Второй Всемирный социальный саммит в 2025 году. Меры, которые необходимо принять в соответствии со статьей 33 Устава, для обеспечения соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию.
114-я (2026 г.)	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Продвижение программы преобразований в области гендерного равенства — общее обсуждение .	Изъятие Конвенции 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83).
115-я (2027 г.)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Использование всего потенциала технологий для содействия структурным преобразованиям экономики, способствующим повышению уровня производительности и обеспечению достойного труда для всех, как путь к социальной справедливости — общее обсуждение .	

Сессия	Технические вопросы		
116-я (2028 г.) (предстоит завершить)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 10, 33, 59 и 123. Изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124.
117-я (2029 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
118-я (2030 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 22, 23, 24, 25, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 96, 112, 133, 134, 146, 164 и 166. Изъятие Рекомендации 29.
119-я (2031 г.) (предстоит завершить)		Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости (предстоит утвердить).	
120-я (2032 г.) (предстоит завершить)			

Сессия	Технические вопросы	
121-я (2033 г.) (предстоит завершить)		Отмена Конвенций 17, 18 и 42, а также 35, 36, 37, 38, 39 и 40 и Конвенций 3 и 103 (при условии что это решение может быть пересмотрено после оценки в 2028 г.). Изъятие Рекомендаций 22, 23 и 24, а также Рекомендации 95 (при условии что это решение может быть пересмотрено после проведения оценки в 2028 г.).

► Приложение III

Повестка дня МКТ — график (2024–29 гг.)



* SRM TWG — Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм.