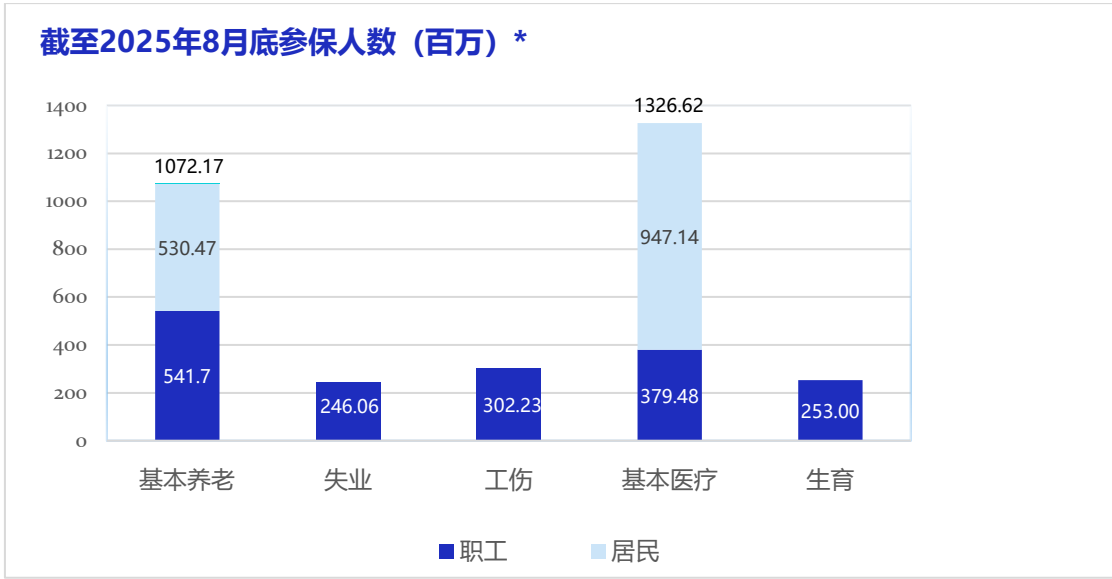


社会保障政策季度快报

第二十二期，2025 年 7 月 - 9 月

中国社会保障数据统计表



数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2025

*基本医疗及生育保险数据统计至2024年12月

中国社会保障政策

职业伤害保障试点扩围

自2025年7月1日起，新就业形态人员职业伤害保障试点扩大实施。根据人力资源和社会保障部等9部门联合印发的《关于扩大新就业形态人员职业伤害保障试点的通知》，将用3年时间，从扩容省份、新增企业、拓宽行业三个维度分步骤、渐进式推进试点扩围工作。2025年7月1日起，在已先行试点7个省份和7个平台企业的基础上，将外卖行业、即时配送行业合并为新的即时配送行业，增加10个省份，增加试点行业中规模较大的平台企业；2026年，推动试点扩大到全国所有省份，并将出行、即时配送、同城货运三个行业的平台企业总体纳入；2027年，探索将其他行业的平台企业纳入试点范围。职业伤害保障试点于2022年7月1日在7个省份启动，截至2025年6月，累计参保人数1234.57万人。[查阅更多](#)。

进一步加大稳就业政策支持力度

2025年7月9日，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，从7个方面提出政策举措，着

力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济高质量发展。提高失业保险稳岗返还比例，中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%，大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%；对生产经营困难企业，允许阶段性缓缴养老、失业、工伤保险单位缴费部分；对吸纳重点群体就业的中小微企业，按个人缴费额的25%给予社会保险补贴。[查阅更多](#)。

中国进一步调整退休人员基本养老金

2025年7月7日，人社部、财政部发布《关于2025年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2025年1月1日起，为2024年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2024年退休人员月人均基本养老金的2%。各省份以全国调整比例高限确定本省份调整比例和水平。[查阅更多](#)。

最高法：用人单位应依法为劳动者缴纳社会保险费

2025年8月1日，最高人民法院发布《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律问题的解释（二）》，针对社会广泛关注的热点争议问题，统一法律适用标准，切实维护劳动者合法权益，解释自9月1日起施行。依法参加社会保险是用人单位和劳动者的法定义务。针对实践中存在的用人单位规避社保缴纳、劳动者主动放弃社保等问题，司法解释作出明确规定：无论双方协商还是劳动者单方承诺，任何“不缴社保”的约定都是无效的。[查阅更多](#)。

个人养老金领取情形调整优化

2025年8月19日，人社部等5部门发布《关于领取个人养老金有关问题的通知》，进一步丰富个人养老金领取情形，明确具体操作办法，自9月1日起开始实施。[查阅更多](#)。

首项医疗保障领域国家标准发布

2025年8月，市场监管总局（国家标准委）发布《医疗保障信息平台 便民服务相关技术规范》（GB/T 45938—2025）推荐性国家标准，将于2026年1月1日起实施。该标准由国家医疗保障局组织研制，是医疗保障领域的首项国家标准，标志着中国医保标准化建设取得里程碑式突破。[查阅更多](#)。

中国推动长期护理保险相关服务

2025年9月25日，国家医保局发布《国家长期护理保险服务项目目录（试行）》，对服务项目内涵、基金支付范围等进行统一，明确纳入目录的服务费用，按照规定由长期护理保险基金支付。目前，目录明确的服务项目共有36项，按照生活照护类项目、医疗护理类项目分类管理。[查阅更多](#)。

地方政策实践

多地上调最低工资标准

今年以来已有12个省份上调最低工资标准。调整过后，全国31个省份月最低工资标准最高档均超过2000元，上海月最低工资标准居全国首位。[查阅更多](#)。

医保部门持续推进生育津贴发放至个人

自6月以来，河北、浙江、吉林、云南、河南等省又相继在全省全面推开生育津贴发放至个人。四川省也已于近日正式发文，9月1日起在全省全面实现生育津贴直达个人。截至9月1日，全国20个省份、近八成统筹区实现生育津贴发放至个人。[查阅更多](#)。

湖北：延长婚假至 15 天

2025年7月14日，湖北省人民政府办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系更加务实有效建设生育友好型社会的若干措施》（以下简称《若干措施》）的通知，提出一揽子30条政策措施，包括将婚假延长至15天。[查阅更多](#)。

新疆：公立医疗机构实现刷脸结算全覆盖

截至8月上旬，全疆公立医疗机构已全面实现刷脸结算。刷脸结算是深化医保服务数字化转型、解决群众就医“关键小事”的重要成果。[查阅更多](#)。

统计数据

“十四五”以来社会民生统计报告

2025年9月，国家统计局发布《“十四五”以来社会民生统计报告》。报告显示，2024年劳动年龄人口占总人口的60.9%，规模优势和人口红利依然存在；城镇就业人员继续增长，就业援助和兜底帮扶机制不断加强；居民收入稳定增长，收入差距逐步缩小；社会保障体系全球规模最大，保障水平不断提升。[查阅更多](#)。

“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就

2025年9月26日，国务院新闻办公室于举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，其中介绍了“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。在社会保险方面，全国社保业务线上办理量已超过70%，社保卡持卡人数达13.9亿人，全民参保计划深入实施，并针对灵活就业人员实行更加灵活的政策，基本养老保险基金自投资运营以来连续8年实现正收益。[查阅更多](#)。

2024 年全国医疗保障事业发展统计公报

2025年7月14日，国家医疗保障局发布了《2024年全国医疗保障事业发展统计公报》，全面总结了2024年中国医疗保障事业的发展情况。公报显示，基本医疗保险运行安全稳健，基本医疗保险参保率巩固在95%。

学界动态

刘世锦¹：应优先解决农民养老金不足问题

当前农民养老金水平严重偏低，制约了消费潜力和经济增长。建议通过结构性改革，优先提升农民养老金，分阶段将其提高至1000元以上，并通过划拨国有资本、财政补贴和完善缴费机制实现资金保障。此举不仅能改善农民生活，还能拉动内需、促进经济发展和资本市场稳定。[查阅更多](#)。

黄国武²：迈向共同富裕基本医疗保险适度水平研究：内涵、测评与路径

医保适度性是实现共同富裕的重要保障机制。文章构建测评模型，分析医保支出与待遇差异，指出城乡、职工与居

¹ 中国环境与发展国际合作委员会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任

² 四川大学公共管理学院副教授

民、门诊与住院间存在结构性不平衡，并提出财政投入、制度整合、门诊保障提升等优化路径。[查阅更多](#)。

何文炯³：“十五五”要建设更加公平、更可持续、更有效率的社会保障体系

“十五五”期间，我国需要通过改革创新，构建适应共同富裕进程的社会保障体系。重点包括：完善社会保障项目体系，增设面向全民的长期照护和儿童福利制度，推动多层次保障发展；优化制度设计，改革养老金和医保机制，强化社会救助功能；创新运行机制，明确职责分工，提升经办服务标准和智能化水平；同时健全法规体系，优化财政投入结构，强化对弱势群体的保障支持。[查阅更多](#)。

蔡昉⁴：重新审视社会保障问题的核心

当前中国社会保障体系面临老龄化加剧、就业非正规化、人工智能冲击等挑战，研究的主要关注点不应是账户或精算问题。在进行战略思考、顶层设计和政策制定时，要始终保持的关注点是第一支柱，核心是分享现在和未来的生产率提高。作者提出两点研究建议：一是建立普惠性社会保障体系，借鉴生活工资、全民基本收入，以及不缴费、不识别身份的社会养老金等制度形式；二是重新思考名义账户制，提高现收现付制缴费的积极性和预期的稳定性。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟首个反贫困战略进入公众咨询阶段

欧盟委员会已启动首个欧盟反贫困战略的公众咨询阶段，旨在解决贫困的根源问题，并为最需要帮助的人群提供基本保障。此次咨询将持续至2025年10月24日，欢迎欧盟公民、专家和组织提供意见，以共同制定该战略，预计将于2026年正式发布。该举措是欧盟落实《欧洲社会权利支柱》承诺的重要组成部分，目标是在2030年前将面临贫困或社会排斥风险的人数减少至少1500万。[查阅更多](#)。

欧盟引领公平包容的清洁能源转型

2025年8月25日，在第16届清洁能源部长级会议（CEM16）上，包括欧盟、中国、印度和挪威在内的全球领导人共同签署了《[可持续生活方式、公平与清洁能源技术获取宣言](#)》。该宣言旨在推动全球公平获取清洁能源，并培育可持续生活习惯。宣言重点包括政策引领、社区赋权和系统转型，呼吁政府、民间社会和企业之间的包容合作，特别关注青年、女性和弱势群体，确保人人受益于清洁能源转型。签署国（包括欧盟、中国、印度和挪威等）将根据宣言目标调整政策，并积极参与全球网络，分享有效解决方案。[查阅更多](#)。

欧盟新多年度预算提出雄心勃勃的社会投资目标

欧盟委员会提议2028至2034年期间的多年度财政框架预算总额近2万亿欧元，以增强欧洲社会和经济的韧性。该预算的一个关键亮点是对社会投资的重视，其中至少1000亿欧元（占国家和地区伙伴计划资金的14%）将用于推动欧盟的社会目标，包括就业、教育和社会包容方面的支持。[查阅更多](#)。

³ 中国社会保障学会副会长、浙江大学共享与发展研究院副院长、浙江大学民生保障与公共治理研究中心主任

⁴ 中国金融四十人论坛（CF40）学术委员会主席、中国社会科学院国家高端智库首席专家

欧盟投资扩大社会创新以应对长期失业

欧盟通过“ESF+社会创新加”计划投资2200万欧元，用于扩大在15个成员国成功实施的17项地方解决方案，以应对长期失业问题。这9个跨国项目聚焦个性化辅导、加强与雇主的联系以及提供包容性就业机会，帮助失业超过一年的人员重新融入劳动力市场，同时促进欧洲范围内的协作与知识共享。[查阅更多](#)。

MISSOC 更新欧盟社会保障数据库，新增长期护理数据

社会保护共享信息系统（MISSOC）已发布其数据库的最新更新（截至2025年1月），提供了关于欧洲各国社会保障体系的及时且可比的信息。本次更新特别提供了更为一致和修订后的长期护理数据。[查阅更多](#)。

国际政策

韩国推出激励措施以提高青年养老金参保率

为鼓励青年加入国家养老金体系，自2027年起，韩国政府将为首次参保的18至26岁青年支付前三个月的保险费，以缓解初期经济负担，并促进早期参保。该政策旨在应对青年参保率偏低的问题（18至24岁人群参保率仅为24.3%）。[查阅更多](#)。

德国公布重大改革以加强职业养老金

德国联邦劳动与社会事务部（BMAS）提出全面改革方案，以强化职业养老金制度，特别是针对中小企业和低收入群体。主要改革措施包括：将社会伙伴模式扩展至集体协议之外，通过公司协议引入“选择退出”机制并提供20%的雇主补贴，将免税缴费上限从每年960欧元提高至1200欧元。此外，养老金保障协会将实现数字化以提升效率。该方案旨在提高参与率并改善退休保障，尽管专家指出改革成效取决于实施情况。[查阅更多](#)。

德国提议为儿童设立每月养老金储蓄以应对危机

为应对日益严重的养老金赤字，德国提出“早启养老金”计划，为6至18岁的儿童每月提供10欧元政府资助，12年累计1440欧元。18岁起，个人可自愿进行免税缴费直至退休。该计划每年预计耗资约15亿欧元，旨在人口结构压力下推动早期私人储蓄。其他改革还包括：自2026年起允许退休人员每月税前工作收入不超过2000欧元，以及到2031年将退休年龄提高至67岁。[查阅更多](#)。

罗马尼亚成立首个平台工作者全国工会

2025年9月13日，罗马尼亚国家工会联盟（BNS）成立了“数字平台工作者工会”（SLPD），这是该国首个专为平台工作者（如Uber、Bolt、Glovo和Wolt）设立的工会。该工会覆盖全国，代表罗马尼亚及外国平台工作者，提供集体谈判、立法倡导及与平台和政府机构互动中的保护支持。仅Uber和Bolt就有超过10.5万名活跃司机，此举旨在应对快速发展的平台经济，并加强工人权益与社会对话。[查阅更多](#)。

葡萄牙最高法院认定 GLOVO 外送员为雇员

葡萄牙最高法院裁定，一名 Glovo 外送员应被认定为雇员而非独立承包人，理由是平台对工作条件、薪酬及绩效监控具有控制权。法院的核心争议在于 Glovo 是否成功推翻了《葡萄牙劳动法典》所设立的雇佣关系法律推定。[查阅更多](#)。

马来西亚通过具有里程碑意义的《零工工作者法案》

2025年8月28日，马来西亚国会通过《零工工作者法案2025》，预计将惠及约120万从事零工经济的人员。新法正式将零工工作者认定为劳动队伍中的一个独立类别，并通过书面服务协议引入法定保障。该法案涵盖网约车司机、自由职业者和数字创作者，规定公平支付条款、社会保险覆盖及通过新设的“零工工作者法庭”解决争议。零工工作者将纳入《2017年自雇社会保障法案》（第789号法案），缴费将通过社会保障机构（Socso）进行，每次乘车或配送将扣除1.25%用于该基金，为零工工作者提供从事故保障到伤残保护等待遇。该法案还允许零工工作者组建协会，并参与三方委员会协商薪酬与工作条件，标志着包容性劳动权利的重要进展。[查阅更多](#)。

加纳在学校推广养老金教育

加纳国家养老金监管局（NPRA）将在高等院校、中学及职业学校推广基础养老金教育，以提升金融素养并扩大养老金覆盖率。该举措包括一项不计分的教学模块，内容涵盖三层养老金体系，并捐赠1万本包含简化养老金信息的练习册。该计划旨在帮助青年树立财务独立意识，减少老年贫困，并强化养老金体系。[查阅更多](#)。

出版物

欧盟委员会：就业、社会事务与融合总局，《[2025年欧洲就业与社会发展报告](#)》，欧盟出版事务处，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务与融合总局，《[社会保护体系在社会与生态转型中的变革与稳定——前期研究](#)》，欧盟出版事务处，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务与融合总局，《[专题分析：恢复与复原基金（RRF）对成员国加强和建设有韧性的长期照护体系的资助](#)》，欧盟出版事务处，2025年8月

国际劳工组织，《[尼日利亚：利用社会保护推动包容性气候行动与公正转型](#)》，2025年

国际劳工组织，G20技术文件，《[非洲的社会保护、气候变化与就业](#)》，2025年

国际社会保障协会，《[全球社会保障发展与趋势报告——2025年](#)》

国际社会保障协会，《[弥合保障缺口——通过补贴社会保障缴费支持劳动者](#)》

经济合作与发展组织，《[更有效的社会保护以促进更强劲的经济增长：2024年OECD“风险与现实”调查主要发现](#)》，经济合作与发展组织出版社，巴黎，2025年，<https://doi.org/10.1787/3947946a-en>

经济合作与发展组织，《[OECD国家人工智能与社会保护的未來](#)》，OECD人工智能论文，第42号，经济合作与发展组织出版社，巴黎，2025年

世界卫生组织，《[为希腊机构式长期照护建立质量管理基础](#)》，哥本哈根：世界卫生组织欧洲区域办事处，2025年，许可协议：CC BY-NC-SA 3.0 IGO

世界银行，Gentilini, Ugo（编辑），《[规模化如何实现：社会援助扩展中的融资、政治经济与执行](#)》，世界银行，2025年，<http://hdl.handle.net/10986/43723>，许可协议：[CC BY-NC 3.0 IGO](#)

世界卫生组织，《[实施生命周期方法的实践框架](#)》，日内瓦：世界卫生组织，2025年，许可协议：CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Abraha, H. 《在数字时代导航劳动者数据权利：劳动者数据保护的历史、现状与未来展望》，国际劳工组织工作论文第149号，日内瓦：国际劳工局，2025年 © ILO

Fattore G, Preti L M. 《人们能负担得起医疗费用吗？关于意大利财务保护的新证据》，哥本哈根：世界卫生组织欧洲区域办事处，2025年，许可协议：[CC BY-NCSA 3.0 IGO](#)

Mezzina, Roberto. 《精神健康服务创新：国际经验与趋势》，世界银行，2025年，<http://hdl.handle.net/10986/43434>，许可协议：[CC BY-NC 3.0 IGO](#)

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



**Funded by
the European Union**
由欧洲联盟资助