



Международная  
организация  
труда

Методическая записка МОТ

## ► В интересах повышения количества и качества рабочих мест

Развитие устойчивых предприятий  
в интересах справедливого перехода  
как составная часть определяемых  
на национальном уровне вкладов







В настоящей записке предлагаются рекомендации по внедрению в ОНУВ вопросов развития устойчивых предприятий в интересах справедливого перехода. Она адресована специалистам по укреплению устойчивости предприятий, а также представителям правительств и организаций работников и работодателей, участвующим в реализации ОНУВ своих стран.

**Справедливый переход** к экологически устойчивой экономике носит комплексный характер, обеспечивая создание возможностей достойного труда, сокращение неравенства и внимание к интересам всех и каждого. Он предусматривает максимальное использование социальных и экономических возможностей, связанных с деятельностью в области климата и окружающей среды, включая создание благоприятных условий для устойчивых предприятий, минимизацию и продуманное решение возникающих проблем.

Чем изменение климата  
и связанные с ним меры  
прежде всего **угрожают**  
предприятиям и их  
работникам?



# ► Основные угрозы

## ► Последствия изменения климата угрожают предприятиям, зависящим от природных условий

Такие последствия создают риски для многих предприятий самых разных отраслей, где производство товаров и услуг прямо или косвенно зависит от природных условий.

## ► Экстремальные погодные явления приводят к существенным социальным и экономическим издержкам

Они могут наносить ущерб бизнес-активам, нарушать деловые операции и работу производственно-сбытовых цепочек, приводить к потере рабочих мест и снижению производительности, создавать угрозу здоровью и безопасности как работников, так и работодателей.

## ► Несправедливый переход – источник различных проблем

Они варьируются от нехватки финансовых ресурсов и изменения нормативных требований для предприятий до пробелов в сфере социальной защиты работников. Там, где отсутствует социальный диалог, а при разработке политики в области климата не учитываются вопросы неформальной экономики, эти проблемы могут стоять еще более остро.

## ► Риск энергетической незащищенности

Ограниченность доступа к недорогим, надежным и стабильным источникам электроэнергии, усугубленная климатическими потрясениями и высокими затратами на переход, создает финансовые и операционные риски для предприятий всех видов и размеров.

## ► Разнообразные угрозы по всему спектру предприятий

По всему спектру предприятий – будь то микро-, малые и средние предприятия (ММСП), хозяйственные единицы неформальной экономики, кооперативы и другие субъекты социальной и солидарной экономики (ССЭ) или крупные предприятия – изменение климата и связанные с ним политические решения приводят к возникновению самых разных рисков.

Какие потенциальные  
**ВОЗМОЖНОСТИ** открываются  
для стран, уделяющих  
в своих ОНУВ особое внимание  
развитию устойчивых  
предприятий в интересах  
справедливого перехода?



# ► Возможности

- **Обеспечение экономического роста и положительных результатов в социальной, экологической областях и в сфере занятости**
  - за счет устойчивых предприятий по мере преобразования существующих и формирования новых секторов, обеспечивающих низкий уровень выбросов.
- **Достижение экономической диверсификации, открывающей новые деловые возможности**
  - при повышении производительности, инновационной активности и конкурентоспособности.
- **Решение задач смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему за счет развития экологичных и устойчивых предприятий**
  - устойчивые предприятия различных видов и размеров сокращают выбросы углерода, адаптируются к климатическим рискам, завоевывают новые рынки, обеспечивают защиту работников и создают достойные рабочие места.
- **Содействие инновациям и обмену технологиями**
  - устойчивые предприятия осваивают и локализуют экологически чистые технологии, добиваются повышения эффективности, сокращают расходы, расширяют доступ к рынкам, внедряют инновационные бизнес-модели.
- **Укрепление производственно-сбытовых цепочек**
  - предприятия повышают устойчивость, сокращают выбросы, придерживаются ответственной деловой практики, обеспечивают достойный труд на всех уровнях производства.
- **Соблюдение интересов всех без исключения предприятий и их работников**
  - справедливый переход за счет развития устойчивых предприятий расширяет возможности тех, кто сталкивается с социально-экономическими проблемами, обеспечивает их интеграцию в устойчивую низкоуглеродную экономику, способствует переходу от неформальной экономики к формальной.
- **Стимулирование финансовых вложений в справедливый переход**
  - за счет государственных и частных источников и финансовых учреждений формируются экологические и социальные основы перехода, устойчивым предприятиям, от ММСП и кооперативов до крупных компаний, создаются условия для сокращения выбросов, повышения жизнестойкости, осуществления преобразований на уровне предприятия и создания достойных рабочих мест.

## На что следует обращать внимание, включая в ОНУВ вопросы развития устойчивых предприятий?

- **Обеспечивать при составлении ОНУВ эффективный социальный диалог** – это имеет основополагающее значение для понимания перспектив и проблем субъектов реальной экономики, в частности организаций работников и работодателей.
- **Закреплять в ОНУВ принципы справедливого перехода** – установление тесной взаимосвязи между целями в области климата и задачами справедливого перехода имеет важное значение при решении социальных и трудовых проблем, возникающих в ходе борьбы с изменением климата.
- **Позиционировать различные устойчивые предприятия как движущую силу борьбы с изменением климата и обеспечения достойного труда**, четко выделяя роль устойчивых предприятий различных видов и размеров, включая ММСП, кооперативы и другие предприятия ССЭ, в обеспечении положительных результатов в социальной, экологической областях и в сфере занятости.
- **Создавать благоприятные условия для деятельности устойчивых предприятий** – в ОНУВ должны быть ясно оговорены такие условия, которые обеспечивали бы нормативную определенность и четкие обязательства по различным направлениям развития предприятий – в их числе оказание услуг по развитию предпринимательства, предоставление льгот и субсидий, проведение реформ нормативного или политического характера.
- **Уделять особое внимание развитию и укреплению производственно-сбытовых цепочек** – в ОНУВ необходимо намечать пути создания новых и обеспечения жизнестойкости существующих производственно-сбытовых цепочек на основе промышленных и сырьевых товаров.

➤ **Внедрять ответственную деловую практику**, учитывая вопросы достойного и продуктивного труда при проведении на предприятиях мероприятий, связанных с климатической и природоохранной тематикой, и реализации мер предосторожности. Соответствующие рекомендации для предприятий в контексте справедливого перехода содержатся в принятой Международной организацией труда (МОТ) Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларации МНК), Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций (ООН), Руководящих принципах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий в отношении ответственного поведения в бизнесе.

➤ **Включать в ОНУВ положения о финансировании развития устойчивых предприятий и решения задач справедливого перехода**, напрямую увязывая цели в области климата и справедливого перехода со стратегиями финансирования, направленными на привлечение государственных и частных средств и обеспечение предприятиям всех видов и размеров доступа к финансовым ресурсам.

➤ **Эффективно использовать для обеспечения устойчивости предприятий и достойного труда углеродные рынки** – в ОНУВ следует включать обязательства по привлечению предприятий всех видов и размеров к участию в работе углеродных рынков в интересах справедливого перехода. .

➤ **Придерживаться при реализации ОНУВ принципа вовлечения участников сферы труда**, руководствуясь общегосударственным и общесоциальным подходом, при котором в процесс обеспечения справедливого перехода в интересах всех и каждого вовлечены организации работников и работодателей, соответствующие министерства, финансовые структуры, учреждения по поддержке предпринимательства.

# 1. Что такое определяемые на национальном уровне вклады?

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) – это обязательства или планы действий, связанные с изменением климата, которые каждая страна разрабатывает в рамках Парижского соглашения<sup>1</sup>. В них изложены ее обязательства и планы по сокращению выбросов парниковых газов для достижения глобальной цели удержания прироста глобальной средней температуры в пределах 1,5°C и адаптации к последствиям изменения климата, а также по определению путей обеспечения надлежащего финансирования этих усилий. ОНУВ необходимо обновлять каждые пять лет, выдвигая все более масштабные задачи с учетом возможностей каждой страны. Эти планы опираются на политическую поддержку, нередко подтвержденную на высшем уровне государственного управления<sup>2</sup>.

В своей совокупности ОНУВ определяют, сумеет ли человечество реализовать долгосрочные цели Парижского соглашения, а именно как можно скорее достичь глобального пика выбросов парниковых газов (ПГ), а затем, руководствуясь самыми передовыми научными знаниями, добиться их быстрого сокращения. ОНУВ могут также использоваться для определения приоритетных задач адаптации – этот вопрос все более актуален, особенно для развивающихся стран. С момента подписания в 2015 году Парижского соглашения страны добились значительного прогресса и приняли на себя серьезные обязательства. Однако текущие обязательства по ОНУВ пока не достигают необходимого уровня, и на протяжении нынешнего столетия температура на планете может повыситься на 2,6–3,1°C<sup>3</sup>. В настоящее время страны разрабатывают третью версию ОНУВ (ее часто называют ОНУВ 3.0), которая должна быть обнародована в 2025 году. Это серьезная возможность выдвинуть более масштабные задачи и преодолеть разрыв в уровнях выбросов.

## ► 1.1. Каким образом ОНУВ увязаны с вопросами устойчивого развития и справедливого перехода?

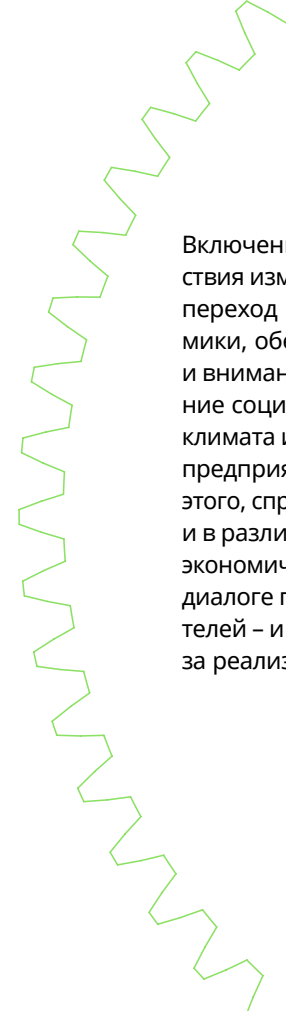
Хотя ОНУВ – прежде всего национальные планы мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, они могут служить и «национальными инвестиционными планами и национальными планами развития»<sup>4</sup>. Они нередко оказывают влияние на экономику в целом и дают возможность осуществить радикальный сдвиг в сторону устойчивой модели развития, уделяя при этом пристальное внимание социальным и трудовым аспектам борьбы с изменением климата. Кроме того, ОНУВ могут стимулировать экономический рост, содействовать диверсификации экономики и гармонизации финансовых потоков, раскрывая при этом потенциал устойчивых предприятий и достойного труда, способствовать повышению количества и качества рабочих мест.

1 Более подробную информацию см.: [Определяемые на национальном уровне вклады](#).

2 Более подробную информацию см.: [What are NDCs and how do they drive climate action?](#)

3 ЮНЕП. 2024. [Доклад о разрыве в уровне выбросов за 2024 год](#).

4 Более подробную информацию см.: [Все об ОНУВ](#).



Включение в ОНУВ принципов справедливого перехода – ключевой фактор противодействия изменению климата и один из инструментов устойчивого развития<sup>5</sup>. Справедливый переход способствует всестороннему формированию экологически устойчивой экономики, обеспечивая создание возможностей достойного труда, сокращение неравенства и внимание к интересам всех и каждого. Он предусматривает максимальное использование социальных и экономических возможностей, связанных с деятельностью в области климата и окружающей среды, включая создание благоприятных условий для устойчивых предприятий, минимизацию и продуманное решение возникающих проблем<sup>6</sup>. Помимо этого, справедливый переход способствует политической согласованности на всех уровнях и в различных областях, утверждая комплексный подход к экологическим, социальным и экономическим проблемам. Что особенно важно, он основан на эффективном социальном диалоге при активном участии субъектов реальной экономики – работников и работодателей – и других заинтересованных сторон, что обеспечивает всеобщую ответственность за реализацию ОНУВ.

### Ключевая роль МОТ в формировании политики в области климата

Усилия МОТ сосредоточены на том, чтобы на всех уровнях – международном, региональном, национальном – политика в области изменения климата и окружающей среды строилась с учетом связанных с этими процессами социальных и трудовых проблем.

ОНУВ представляют собой важный отправной пункт для развития устойчивых предприятий и создания достойных рабочих мест в целях обеспечения справедливого перехода на основе принятых МОТ в 2015 году [Рекомендаций по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах](#). В Рекомендациях МОТ предлагается всеобъемлющая система, включающая девять основных направлений политики: это макроэкономическая политика и политика в сфере экономического роста; промышленная и отраслевая политика; политика в отношении предприятий; развитие профессиональных квалификаций и навыков; безопасность и гигиена труда; социальная защита; активная политика на рынке труда; права; социальный диалог и трипартизм. В [резолюции](#), принятой на Международной конференции труда 2023 года, Рекомендации МОТ утверждены в качестве основного ориентира для выработки политики в данной области и действий, направленных на обеспечение справедливого перехода. В ней указывается на необходимость проведения согласованной политики на всех уровнях и в различных областях, а также создания системы финансирования справедливого перехода.

Считая необходимым включение в ОНУВ вопросов справедливого перехода, МОТ [стремится оказывать странам содействие](#) в разработке национальных планов противодействия изменению климата с тем, чтобы эти планы: i) исходили из национальных приоритетов; ii) учитывали последствия изменения климата и принимаемых в связи с этим мер в социальной и трудовой областях; iii) предлагали конкретные отправные точки; iv) опирались на социальный диалог и участие заинтересованных сторон; v) строились с учетом интересов уязвимых групп населения.

Добиваясь, чтобы борьба против изменения климата включала и решение вопросов достойного труда и социальной справедливости, МОТ ведет работу в этом направлении совместно со своими трехсторонними участниками – правительствами и организациями работодателей и работников 187 государств – членов организации.

<sup>5</sup> МОТ. 2024. [Leveraging NDCs as a vehicle of a just transition in ambitious climate action](#).

<sup>6</sup> Международная конференция труда. 2023. [Резолюция, касающаяся справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех](#).

## 2. Почему для успешного осуществления ОНУВ так важны устойчивые предприятия?

Социальные, экономические и экологические последствия изменения климата, а также связанные с ним политические меры сказываются на предприятиях, действующих в самых разных отраслях – промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, транспорте, добыче полезных ископаемых и других. Это могут быть частные и государственные предприятия разных видов и размеров – от микро-, малых и средних (ММСП), кооперативов и предприятий социальной и солидарной экономики (ССЭ) до крупных многонациональных корпораций. Помимо этого, хотя многие предприятия действуют в рамках формальной экономики, большинство хозяйственных единиц, особенно в развивающихся странах, носит неформальный характер. Чаще всего такие неформальные предприятия относятся к категории микро- (включая самозанятых работников) и малых предприятий<sup>7</sup>.

Хотя предприятия всех видов и размеров – важнейший элемент социально-экономической ситуации каждой страны, они:

- ▶ сталкиваются с серьезными проблемами и сбоями, вызванными изменением климата и окружающей среды, а также связанными с ним политическими шагами и мерами, и при этом
- ▶ играют основополагающую роль в обеспечении справедливого перехода, построении устойчивой низкоуглеродной экономики, создании достойных рабочих мест, формировании условий для повышения их количества и качества.

Содержание и структура ОНУВ имеют большое значение для предприятий, поскольку такие планы действий в области климата зачастую распространяются на множество секторов, охватывая *всю экономику*. Это тем более актуально, что именно на уровне предприятий осуществляются технологические и организационные перемены, разрабатываются инновационные продукты и решения, необходимые для достижения поставленных задач в климатической, социальной и экономической областях. Вместе с тем предприятия по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, в числе которых высокие начальные расходы, ограниченные финансовые возможности, пробелы в знаниях и квалификации, недоступность недорогих технологий и другие. ОНУВ могут служить стратегической основой развития устойчивых предприятий, особенно если предусмотренные капиталовложения предполагают формирование благоприятной деловой среды, способствуя тем самым справедливому переходу в общих интересах и обеспечивая привязку деятельности в области климата к *интересам бизнеса и населения*.

### ▶ 2.1. Чем изменение климата и связанные с ним меры прежде всего угрожают предприятиям и их работникам?

Последствия изменения климата создают целый ряд угроз как для предприятий всех видов и размеров, так и для их работников. Кроме того, проблемы, способные негативно воздействовать на деятельность предприятий, могут возникать и в связи с некоторыми мерами, принимаемыми

<sup>7</sup> MOT. 2021. [Enterprise Formalization: An Introduction](#). Тематическая записка 1/2021.

для противодействия изменению климата. Эти проблемы могут подрывать производительность и конкурентоспособность, сдерживать рост предприятий и создание достойных рабочих мест и в конечном счете отражаться на состоянии экономики в целом.

### ➤ **Последствия изменения климата угрожают предприятиям, зависящим от природных условий**

На многих предприятиях производство и поставки товаров и услуг зависят от стабильной и здоровой окружающей среды: в таких отраслях, как сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых или экотуризм – напрямую, в производстве продуктов питания и напитков, текстильной промышленности или строительстве – косвенно. На количество и качество вводимых ресурсов влияют и экосистемные услуги, такие как опыление сельскохозяйственных культур или очистка воздуха<sup>8</sup>. В условиях, когда последствия изменения климата становятся все более серьезными, а нехватка ресурсов все более острой, риски для предприятий всех видов и размеров возрастают.

### ➤ **Экстремальные погодные явления приводят к существенным социальным и экономическим издержкам**

Частота и интенсивность экстремальных погодных явлений – таких как засухи, наводнения, тепловые волны и лесные пожары – напрямую отражаются на работе предприятий, положении работников и состоянии экономики в целом. От подобных явлений в особенности страдают развивающиеся страны, но серьезные последствия они имеют и для развитых<sup>9</sup>. По имеющимся оценкам, в период с 2014 по 2023 год связанные с изменением климата экстремальные погодные явления обошлись мировой экономике более чем в 2 триллиона долларов США, затронув порядка 1,6 млрд человек<sup>10</sup>. Помимо этого, согласно оценкам МОТ, 2,41 млрд работников в мире подвергаются избыточному тепловому воздействию, что ежегодно приводит к 22,85 млн несмертельных травм и 18 790 смертельным случаям<sup>11</sup>. Экстремальные погодные явления могут наносить ущерб бизнес-активам, нарушать деловые операции и работу производственно-сбытовых цепочек, приводить к потере рабочих мест и снижению производительности, создавать угрозу здоровью и безопасности работников и работодателей.

### ➤ **Несправедливый переход – источник различных проблем**

Политические шаги и нормативные положения в области климата и окружающей среды могут создавать серьезные проблемы для предприятий всех видов и размеров, а также их работников. Такие меры нередко приводят к перестройке целых отраслей и производственно-сбытовых цепочек, требующей от предприятий существенных инвестиций в декарбонизацию и приспособление к новым технологиям, в то время как они испытывают хроническую нехватку финансовых ресурсов. Предприятия могут сталкиваться с дефицитом квалифицированных кадров, а работники – с пробелами в профессиональной подготовке и социальной защите, в том числе в случае потери работы. Кроме того, в условиях, когда нормативные базы непрерывно эволюционируют, многие предприятия с трудом успевают ориентироваться в изменяющихся требованиях<sup>12</sup>.

В более широком смысле в отсутствие социального диалога при разработке политики в области климата и окружающей среды возникает риск упустить из вида интересы субъектов реальной экономики, таких как организации работников и работодателей, подорвав тем самым их сопричастность к принимаемым мерам. В частности, в неформальной экономике работники и предприятия зачастую не включены в процесс диалога, и принимаемые политические решения могут не отвечать их специфическим проблемам.

8 МОТ. 2022. [Greening Enterprises: Transforming processes and workplaces](#).

9 Adil, L., et al. 2025. [Climate Risk Index 2025](#). Germanwatch.

10 Oxera. 2024. [The economic cost of extreme weather events. Prepared for the International Chamber of Commerce](#).

11 МОТ. 2024. [Heat at work: Implications for safety and health](#).

12 Например, см.: МОТ. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

## ➤ Риск энергетической незащищенности

Серьезные препятствия для деятельности и роста предприятий, особенно во многих развивающихся странах, создает ограниченность доступа к надежным и недорогим источникам энергии<sup>13</sup>. Эта проблема может усугубляться экстремальными погодными явлениями, наносящими ущерб энергетической инфраструктуре. В то же время набирают темпы усилия, направленные на декарбонизацию энергетического сектора, что открывает существенные возможности в плане ведения бизнеса и занятости. Вместе с тем – это особенно касается ряда развивающихся стран – сохраняющиеся пробелы в политике и высокие капитальные затраты на переход к устойчивой электроэнергетике продолжают тормозить прогресс<sup>14</sup>, создавая препятствия для предприятий, заинтересованных в доступе к экологически чистым, недорогим и надежным источникам энергии.

## ➤ Разнообразные угрозы по всему спектру предприятий

Предприятия разного вида могут сталкиваться с разными рисками, связанными с изменением климата и политическими решениями в этой области.

В большинстве стран основным источником занятости служат **ММСП**<sup>15</sup>. Последствия изменения климата могут приводить к снижению производительности и стоимости активов ММСП, подрывая их деловые операции и финансовые показатели<sup>16</sup>. Кроме того, политика в области климата, нормативные требования, необходимость равняться на более крупные компании, с которыми они объединены в производственно-сбытовых цепочках, – все это, по идее, должно подталкивать их к декарбонизации и вынуждать перестраиваться. Серьезным препятствием для них остаются, однако, связанные с этим издержки – многим ММСП для инноваций и перестройки не хватает ресурсов, технических знаний, доступа к кредитованию, страхованию, инвестициям, потенциала для инноваций и перестройки. На фоне всех трудностей, с которыми они сталкиваются, им приходится искать непростые компромиссы между противостоянием сиюминутным климатическим рискам и осуществлением долгосрочных инвестиций в бизнес<sup>17</sup>.

Для **хозяйствующих субъектов неформальной экономики**, особенно распространенных в развивающихся странах, нередко характерен дефицит достойного труда. Изменение климата эту проблему лишь усугубляет, поскольку возможностей для преодоления его последствий у неформальных предприятий и их работников крайне мало. Как в городских, так и в сельских районах климатические потрясения могут серьезно подрывать жизнедеятельность людей, занятых в неформальной экономике, и обострять проблему нищеты<sup>18</sup>. Восстановление от таких потрясений нередко проходит тяжело, при этом неформальные предприятия и их работники, как правило, не защищены природоохранным и иным законодательством, что делает их чрезвычайно уязвимыми в условиях изменения климата<sup>19</sup>.

**Кооперативы и другие предприятия ССЭ** нередко ориентированы на удовлетворение потребностей неблагополучных категорий населения и людей в уязвимом положении, которые больше остальных страдают от последствий изменения климата. Многие подобные предприятия действуют, однако, в зависимых от климата секторах – например, в сельском хозяйстве – и могут сталкиваться с такими рисками, как неурожай, потеря доходов, неплатежеспособность и другие<sup>20</sup>. Хотя многие кооперативы и другие предприятия ССЭ принимают участие в противодействии изменению климата, приспосабливаться к новым условиям и переходить к устойчивой низкоуглеродной экономике им зачастую не позволяют технические и финансовые трудности.

13 Например, см.: ЮНКТАД. 2017. [UNCTAD. 2017. Transformational Energy Access](#). Аналитическая записка № 55.

14 Всемирный банк. 2024. [The Critical Link: Empowering Utilities for the Energy Transition](#).

15 MOT. 2019. [Small Matters: Global evidence on the contribution to employment by the self-employed, micro-enterprises and SMEs](#).

16 Всемирный банк. 2022. [Guidelines for Integrating Climate Change Mitigation and Adaptation in Public Credit Guarantee Schemes for Small and Medium Enterprises](#).

17 MOT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

18 Например, см.: MOT. 2022. [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#); Sepadi, M.M. 2025. [Impact of Climate Change on Informal Street Vendors: A Systematic Review to Help South Africa and Other Nations \(2015–2024\)](#), Atmosphere 16(2): 179.

19 MOT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

20 Например, см.: Deng, C. et al. 2025. [The impact of weather shocks on rural credit cooperatives](#). Finance Research Letters, 75

**Для крупных предприятий**, включая многонациональные корпорации, и их работников последствия изменения климата и проблемы, связанные с декарбонизацией и перестройкой, также создают прямые риски. Им тоже приходится разбираться в меняющихся в разных юрисдикциях климатических правилах, учитывать смену приоритетов инвесторов, растущие ожидания в экологической, социальной и управленческой области, меняющиеся предпочтения потребителей и репутационные риски. Кроме того, в глобальных производственно-сбытовых цепочках климатические потрясения на основных участках производства или добычи могут иметь экономические последствия как национального, так и международного масштаба<sup>21</sup>. Взаимосвязанность многих крупных предприятий, ММСП, кооперативов и других предприятий ССЭ в рамках производственно-сбытовых цепочек добавляет еще один уровень сложности самым разным предприятиям, участвующим в переходе к устойчивой низкоуглеродной экономике.

## ► 2.2. Какие потенциальные возможности открываются для стран, уделяющих в своих ОНУВ особое внимание развитию устойчивых предприятий в интересах справедливого перехода?

Если при составлении ОНУВ особое внимание уделяется вопросам справедливого перехода за счет развития устойчивых предприятий, это позволяет приводить основные составляющие элементы планов в соответствии с национальными приоритетами и обеспечивать, чтобы борьба с изменением климата максимально способствовала созданию возможностей достойного труда и повышению количества и качества рабочих мест.

### ► Обеспечение экономического роста и положительных результатов в социальной, экологической областях и в сфере занятости

Реализация ОНУВ потребует перестройки многих существующих и формирования новых секторов, обеспечивающих низкий уровень выбросов. Это во многом зависит от перестройки действующих и появления новых предприятий. Повышенное внимание к устойчивым предприятиям разных видов и размеров может способствовать экономическому росту наряду с позитивными сдвигами в социальной сфере и области занятости.

Хотя переход к низкоуглеродной экономике связан с рядом экономических трудностей, возможности он открывает самые широкие. Так, в Китае прирост ВВП в 2023 году был примерно на 5 процентов обеспечен за счет производства экологически чистой энергии<sup>22</sup>, что говорит о растущей значимости этой отрасли. Помимо этого, в ряде стран стимулирующая промышленная политика и рост рыночного спроса привели к экономически обоснованному активному притоку инвестиций в производство экологически чистой энергии. Развитие устойчивых предприятий в таких формирующихся или перестраивающихся секторах потенциально способно привести к созданию новых рабочих мест, улучшению условий труда и жизни людей.

21 O'Neill, B., et al. 2022. [Key Risks Across Sectors and Regions](#). In: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA.

22 Cozzi, L. et al. 2024. [Clean energy is boosting economic growth](#). IEA.

## ➤ **Достижение экономической диверсификации, открывающей новые деловые возможности**

В условиях изменения климата немаловажный вопрос для многих стран представляет экономическая диверсификация – например, в областях, в значительной степени зависящих от работы секторов с высоким уровнем выбросов<sup>23</sup>. Она может открывать новые деловые возможности и посредством развития устойчивых предприятий разных видов и размеров способствовать росту новых секторов и расширению экономической деятельности. Справедливый переход помогает обеспечивать комплексное управление этими процессами, способствуя при этом долговременному экономическому росту и созданию достойных рабочих мест. В ряде стран ключевой характер приобретают такие стратегии, как развитие новых экономических кластеров, поддержка ММСП и переход от неформальной экономики к формальной<sup>24</sup>. Помимо этого, особое внимание к развитию устойчивых предприятий как одному из направлений работы по экономической диверсификации может способствовать внедрению инноваций, повышению производительности и конкурентоспособности предприятий.

## ➤ **Решение задач смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему за счет развития экологических и устойчивых предприятий**

Оказывать негативное воздействие на окружающую среду могут предприятия самых разных видов и размеров. В Европе, например, 64 процента промышленного загрязнения приходится на ММСП<sup>25</sup>. Экологические риски создаются и хозяйствующими субъектами неформальной экономики, многие из которых ресурсозависимы и действуют вне нормативных рамок<sup>26</sup>. В то же время многие предприятия крайне уязвимы к климатическому воздействию и недостаточно жизнестойки (см. Раздел 2.1). Включение в ОНУВ вопросов развития устойчивых предприятий может способствовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему при благотворном воздействии на занятость. Декарбонизация предприятий и повышение их жизнестойкости – большой плюс и в плане бизнеса, поскольку это путь к возникновению новых рыночных возможностей, повышению производительности, развитию инноваций, снижению климатических рисков.

Содействовать смягчению последствий изменения климата можно сокращением выбросов как путем развития устойчивых предприятий в секторах, обеспечивающих низкий уровень выбросов, так и за счет таких мер по декарбонизации предприятий, как переход на экологически чистые технологии, более эффективное использование ресурсов и энергии, внедрение технологий замкнутого цикла, реализация устойчивых бизнес-моделей. Если говорить об адаптации, то развитие устойчивых предприятий, включая ММСП, кооперативы и другие предприятия ССЭ, способствует укреплению технического потенциала и доступа к финансированию, необходимого предприятиям для адаптации, а также обеспечивает страхование от климатических потрясений. Возможности для развития устойчивых предприятий, обеспечения защиты работников и создания рабочих мест могут возникать и в новых секторах, специализирующихся на адаптации, например в консультационных службах по вопросам климата и экосистемах<sup>27</sup>.

Потенциальные возможности для внедрения более совершенных методов природопользования, признания уже существующих экологических служб, обеспечения защиты значительному сегменту рабочей силы, особенно в развивающихся странах, открывает переход от неформальной экономики к формальной. Так, кооперативы и другие предприятия ССЭ могут не только содействовать такому переходу, но и способствовать укреплению общественного взаимодействия и росту предприятий, разделяющих принципы устойчивости и достойного труда<sup>28</sup>.

23 UNFCCC. 2016. [The concept of economic diversification in the context of response measures](#). Технический доклад.

24 Например, см.: Presidential Climate Commission. 2022. [A Framework for a Just Transition in South Africa](#).

25 MOT. 2022. [Greening Enterprises: Transforming processes and workplaces](#).

26 MOT. 2022. [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#).

27 Например, см.: MOT. 2018. [The employment impact of climate change adaptation](#). Исходный документ Рабочей группы по вопросам климатической устойчивости Группы двадцати.

28 Например, см.: MOT. 2019. [Waste pickers' cooperatives and social and solidarity economy organizations](#); ILO. 2016. [A cooperative way for empowering indigenous peoples](#).

Для многих крупных предприятий экологическая устойчивость стала не менее важным вопросом, чем экономическая эффективность<sup>29</sup>, а некоторые из них участвуют в работе углеродных рынков<sup>30</sup>. Внедряя ответственную деловую практику<sup>31</sup>, такие предприятия могут прилагать усилия по смягчению и адаптации, регулируя при этом социальные последствия подобных шагов. Устойчивые предприятия могут, например, содействовать справедливому переходу, обеспечивая соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, проявляя должную заботу о правах человека для преодоления любых негативных последствий переходных процессов и расширяя возможности достойного труда.

## ➤ Содействие инновациям и обмену технологиями

Инновациям принадлежит важнейшая роль в противодействии изменению климата: для достижения этой цели самые разные предприятия осваивают технологии с низким уровнем выбросов, производство более экологичной продукции, передовые методы утилизации отходов. Такая практика весьма выгодна и с точки зрения бизнеса, поскольку способствует повышению производительности, снижению издержек и открытию новых рынков. Инновации могут также служить фактором промышленного развития и диверсификации экономики, повышения жизнестойкости и конкурентоспособности предприятий, создания рабочих мест<sup>32</sup>.

Для многих развивающихся стран первоочередное значение в получении и внедрении экологически чистых методов производства имеет обмен технологиями. Ключевую роль в освоении и локализации таких технологий могут играть устойчивые предприятия. Предпринимается все больше инициатив, призванных связать поставщиков и потребителей технологий, включая многонациональные компании и ММСП<sup>33</sup>. Серьезным препятствием здесь, однако, остается доступ к финансированию, который особенно затруднен для ММСП, не имеющих достаточных ресурсов для вложения в инновации.

Помимо этого, способствовать борьбе с изменением климата при одновременном обеспечении социальных благ могут и инновационные формы и модели ведения бизнеса, например такие, которые применяются на предприятиях ССЭ<sup>34</sup>.

## ➤ Укрепление производственно-бытовых цепочек

В условиях растущих в связи с изменением климата рисков для глобальных и национальных производственно-бытовых цепочек устойчивым предприятиям принадлежит ключевая роль в укреплении жизнестойкости предприятий, сокращении выбросов и обеспечении бесперебойной деловой активности. Так, поддержать действующие в рамках производственно-бытовых цепочек ММСП и кооперативы в преодолении проблем, связанных с окружающей средой и достойным трудом, может подход, известный как развитие рыночных систем (MSD)<sup>35</sup>. Кроме того, перерабатывающие компании могут оказывать поставщикам, например ММСП, содействие в совершенствовании методов управления, повышении качества продуктов и обеспечении соблюдения норм, предоставляя при этом необходимые для модернизации инвестиции, долгосрочные договоры и первоначальный капитал<sup>36</sup>. Внедряя ответственную деловую практику, крупные предприятия могут также содействовать формированию устойчивых к изменению климата производственно-бытовых цепочек и одновременно обеспечивать преодоление социальных последствий перехода, проявляя должную заботу о соблюдении трудовых прав.

29 MOT. 2022. [Greening Enterprises: Transforming processes and workplaces](#).

30 Например, см.: [EU Emissions Trading System](#)

31 Более подробную информацию см.: [ILO Helpdesk: Business and a Just Transition](#)

32 Например, см.: Presidential Climate Commission. 2022. [A Framework for a Just Transition in South Africa](#).

33 Например, см.: [WIPO GREEN – The Marketplace for Sustainable Technology](#)

34 Более подробную информацию см.: [SSE: Environmental sustainability](#)

35 MOT. 2024. [Market systems development for a just transition: What does it really mean for donors and practitioners](#).

36 MOT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

## ➤ Соблюдение интересов всех без исключения предприятий и их работников

Для того, чтобы ОНУВ на деле отвечали потребностям тех, кто и без того сталкивается с социально-экономическими трудностями (таких, как женщины, коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, люди с ограниченными возможностями и другие), крайне важно учитывать их специфические проблемы и уметь пользоваться открывающимися возможностями. Справедливый переход и развитие устойчивых предприятий способствуют вовлечению в борьбу с изменением климата представителей самых разных групп, как работников, так и работодателей. Так, если в программы перехода встроить меры по развитию предпринимательской деятельности женщин, это будет способствовать преодолению системных социально-экономических проблем и расширению возможностей женщин в сфере инноваций на благо экологически чистой экономики<sup>37</sup>.

Помимо этого, во многих развивающихся странах уязвимые категории населения зачастую заняты в неформальной экономике. В связи с этим поддержка ММСП, кооперативов и других предприятий ССЭ может существенно укрепить их жизнестойкость, экономические возможности и способствовать их переходу на формальную основу<sup>38</sup>. Заметную роль в поддержании этих усилий могут играть инициативы, связанные с внедрением ответственной деловой практики. Кроме того, эффективные меры в этом направлении могут опираться на политику, основанную на фактических данных – таких, как результаты исследований стратегических секторов и анализа основных проблем и возможностей различных предприятий.

## ➤ Стимулирование финансовых вложений в справедливый переход

Целевые инвестиции в развитие устойчивых предприятий – важнейшее условие справедливого перехода и создания достойных рабочих мест. Любым предприятиям, от ММСП и кооперативов до крупных фирм, для внедрения экологических методов работы, декарбонизации, укрепления жизнестойкости и осуществления на своем уровне преобразований в разных областях, от профессиональной подготовки до внедрения инноваций, требуется доступ к финансированию и страхованию. Серьезным препятствием, сдерживающим переход к устойчивой низкоуглеродной экономике, остается, однако, ограниченный доступ к финансовым ресурсам, особенно когда речь идет о проектах с высокими первоначальными затратами или предполагаемыми рисками.

Если в таких областях, как социальная защита, переподготовка и восстановление, основную роль играет государственное финансирование, то для расширения масштабов работы особое значение имеет частное. При составлении ОНУВ обязательства стран, связанные с изменением климата, следовало бы дополнять изложением комплексных финансовых стратегий, непосредственно направленных на обеспечение справедливого перехода и развития устойчивых предприятий. Кроме того, факты говорят о том, что страны, проводящие более активную политику в области климата, как правило, привлекают больше прямых иностранных инвестиций в новые экологические проекты<sup>39</sup>.

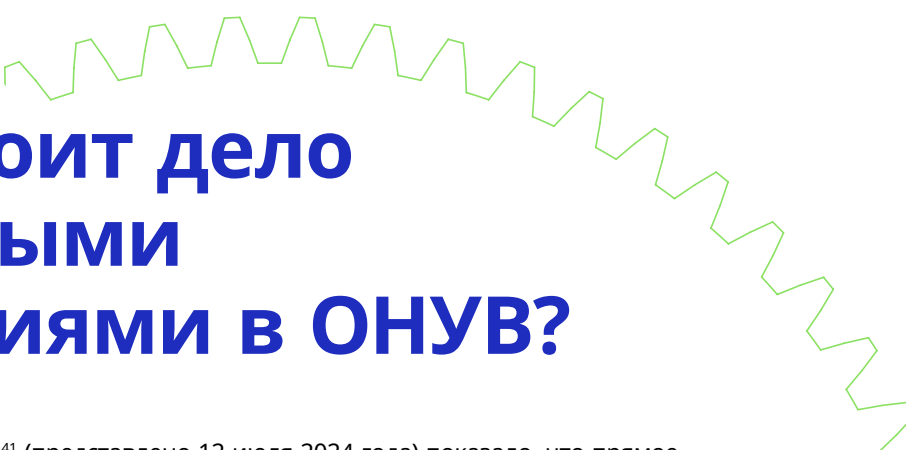
Ведущую роль здесь могут играть самые разные финансовые учреждения – от банков развития, коммерческих банков и микрофинансовых организаций, финансовых учреждений ССЭ и частных инвесторов до страховых компаний<sup>40</sup>. Действуя совместно и распределяя риски, они могут обеспечивать предприятиям всех видов и размеров, включая ММСП, кооперативы и другие предприятия ССЭ, расширенный доступ к финансовым ресурсам. Для снижения предполагаемых рисков, что способствует открытию кредитования и реализации мер по адаптации к изменению климата, особое значение имеет страхование. Банки и инвесторы могут при размещении капиталов использовать экологические, социальные, связанные с устойчивым развитием продукты и инструменты, стимулируя тем самым внедрение ответственных с социальной и экологической точки зрения деловых практик.

37 Например, см.: MOT. 2024. [Fostering women's entrepreneurship development and gender equality for a just transition in Egypt](#).

38 Например, см.: MOT. 2022. [Indigenous Peoples and a Just Transition for All](#); MOT. 2019. [Waste pickers' cooperatives and social and solidarity economy organizations](#); MOT. 2016. [A cooperative way for empowering indigenous peoples](#).

39 Pienknagura, S. 2024. [Climate Policies as a Catalyst for Green FDI](#). Рабочий документ МВФ.

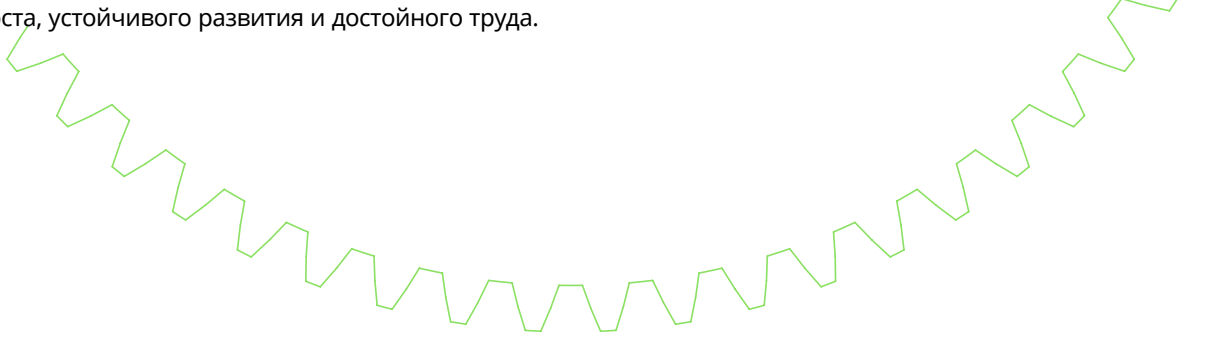
40 Например, см.: ILO and UNEP-FI. 2023. [Just Transition Finance - Pathways for banking and insurance](#).



### 3. Как обстоит дело с устойчивыми предприятиями в ОНУВ?

Проведенное MOT исследование ОНУВ<sup>41</sup> (представлено 12 июля 2024 года) показало, что прямое упоминание справедливого перехода содержится в ОНУВ 72 из 193 стран мира – это говорит о том, что данному вопросу начинают уделять внимание при составлении национальных планов противодействия изменению климата. Вместе с тем специальные разделы, посвященные справедливому переходу, по-прежнему встречаются редко: их можно найти лишь в 6 процентах ОНУВ. Зато в большинстве (68 процентах) ОНУВ имеются положения, связанные с занятостью, и это подтверждает растущее осознание взаимосвязи между борьбой с изменением климата и созданием рабочих мест.

Важно отметить, что исследование MOT выявило немало упоминаний различных элементов стратегии развития предпринимательства, в числе которых такие меры по поддержке предприятий, как создание благоприятных условий для развития устойчивых предприятий, роста производительности и внедрения инноваций, поддержка ММСП, инициативы, связанные с внедрением ответственной деловой практики, стимулирование предпринимательства, укрепление производственно-сбытовых цепочек. Различные элементы стратегии развития предпринимательства упоминаются в ОНУВ 56 процентов стран мира. В наибольшей степени это относится к странам с высоким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего – 65 и 64 процента соответственно. Если брать регионы, то чаще всего элементы стратегии развития предпринимательства встречаются в ОНУВ стран Европы и Центральной Азии (64 процента), дальше следует Африка – 60 процентов. Это говорит о признании значимости благоприятных политических условий и мер, способствующих вовлечению предприятий в переход к низкоуглеродной экономике. При этом налицо необходимость уделять дальнейшее внимание этому направлению политики ввиду его значения для обеспечения экономического роста, устойчивого развития и достойного труда.



<sup>41</sup> MOT. 2024. [Mapping Just Transition in NDCs](#).

## 4. На что следует обращать внимание, включая в ОНУВ вопросы развития устойчивых предприятий?

### ➤ Процесс определяет форму

При составлении и реализации ОНУВ основополагающее значение для понимания перспектив и проблем субъектов реальной экономики, в частности организаций работников и работодателей, имеет социальный диалог. Обеспечение в процессе этой работы эффективного социального диалога позволяет привязать понятие «справедливый переход» к реальным проблемам и возможностям, в том числе применительно к развитию устойчивых предприятий. Участие организаций работников и работодателей, министерств труда, а также координация действий с другими профильными министерствами и заинтересованными сторонами обеспечивают общую ответственность за противодействие изменению климата и продвижение по всем трем основным направлениям устойчивого развития – социальному, экономическому и экологическому..

### ➤ Закреплять в ОНУВ принципы справедливого перехода

В ОНУВ должна прослеживаться тесная взаимосвязь между целями в области климата и задачами справедливого перехода – это крайне важно для решения возникающих в ходе борьбы с изменением климата проблем в социальной сфере и сфере занятости. Кроме того, это подтверждает приверженность страны развитию устойчивых предприятий и созданию возможностей достойного труда, проведению в области климата политики, основанной на социально-экономических реалиях и способствующей устойчивому развитию. В целях обеспечения целостного подхода в документе могут быть четко изложены девять ключевых направлений политики, содержащиеся в Рекомендациях МОТ.

#### Пример: [Южная Африка](#) (2021)

*“В Южной Африке справедливый переход имеет ключевое значение для смены направления нашего развития в пользу большей экологичности, повышения устойчивости к изменениям климата и снижения уровня выбросов парниковых газов при обеспечении более высокого уровня жизни всего населения”.*

#### Пример: [Бразилия](#) (2024)

*“Во внутривластном плане пересмотр Национальной политики в области изменения климата позволит впервые включить в ее нормативно-правовую базу понятия справедливого перехода и климатической справедливости. Без ущерба для других закрепленных в правовой системе страны понятий Бразилия считает «справедливым» переход к модели социально-экономического развития, обеспечивающей низкий уровень выбросов парниковых газов и устойчивость к изменениям климата в контексте устойчивого развития и усилий по искоренению нищеты”.*

## ➤ **Позиционировать различные устойчивые предприятия как движущую силу борьбы с изменением климата и обеспечения достойного труда**

Для ОНУВ крайне важно четкое выделение роли устойчивых предприятий различных видов и размеров, включая ММСП, кооперативы и другие предприятия ССЭ, в достижении положительных результатов в сфере занятости. В ОНУВ могут также подчеркиваться соответствующие проблемы и возможности в плане создания достойных рабочих мест, особенно для неформальных работников, женщин, людей с ограниченными возможностями, представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, других категорий населения, и без того сталкивающихся с социально-экономическими трудностями. Акцент на содействие устойчивым предприятиям в реализации мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему может также увязываться с конкретными секторами.

### **Пример: Южная Африка (2021)**

*“Южная Африка будет стремиться развивать малые, средние и микропредприятия, включая энергосервисные компании, в целях внедрения инновационных технологий и создания устойчивой занятости”.*

### **Пример: Молдова (2020)**

*“Стимулировать взаимодействие ММСП с другими предприятиями и государственными организациями в целях формирования партнерств и кооперативов на отраслевом и региональном уровне, объединения ресурсов и финансирования для самострахования перед лицом экономических и климатических потрясений”.*

### **Пример: Уганда (2022)**

*“Несмотря на то, что 65 процентов создаваемых рабочих мест приходится на города, городские районы не обеспечивают эффективного роста официальных заработков и создания рабочих мест ввиду наличия в них значительного количества неформальных предприятий. В Уганде существует двойная экономика, в которой существенная доля ВВП (51 процент) приходится на ее неформальную составляющую. В частном секторе преобладают микро-, малые и средние предприятия, на которых занято порядка 2,5 млн человек. Масштабы и мощность неформальной экономики создают острую конкуренцию, сдерживающую рост официальных предприятий”.*

### **Пример: Зимбабве (2025)**

Особое внимание уделяется сектору туризма, а приоритетная задача в плане адаптации к изменению климата сформулирована следующим образом: “Создание и/или поддержка предприятий, занятых в сфере экотуризма”.

пример

## ➤ Создавать благоприятные условия для деятельности устойчивых предприятий

Благоприятным называется сочетание условий, влияющих на способность предприятия к запуску, росту и созданию достойных рабочих мест. Хотя ОНУВ – в первую очередь планы действий в области климата, они могут играть и роль национальных планов инвестиций и развития, а их реализация может иметь невольные негативные последствия для предприятий разных видов и размеров. Однако если ОНУВ способствуют формированию благоприятных условий для устойчивых предприятий, они могут обеспечивать нормативную определенность и четкие обязательства по целому ряду направлений, таким как содействие реализации программ развития предприятий, оказание услуг по развитию предпринимательства, использование государственных закупок, предоставление льгот и субсидий, проведение нормативных и политических реформ. Благоприятные условия позволяют улучшать экономические перспективы, особенно для ММСП и предприятий ССЭ, преодолевать дефицит достойного труда, поддерживать рост производительности, содействовать переходу хозяйствующих субъектов неформальной экономики на формальную основу, обеспечивая при этом экологическую устойчивость экономической деятельности. Создание благоприятных условий может также предполагать увязывание промышленной политики и других планов структурных преобразований, изложенных в ОНУВ, с задачами развития устойчивых предприятий и создания достойных рабочих мест. Помимо этого, в ОНУВ также могут содержаться обязательства по оказанию технической поддержки и подготовки предприятий всех видов и размеров к успешному переходу.

### Пример: [Оман](#) (2023)

*“Предполагается формирование низкоуглеродной деловой среды при ведущей роли частного сектора, наделенного возможностями содействовать сбалансированному экономическому росту. Расширение таких возможностей призвано обеспечить частному сектору конкурентоспособные и благоприятные условия, способствовать развитию независимых, социально ответственных, экологически устойчивых компаний”.*

### Пример: [Молдова](#) (2020)

*“Развивать нормативное и налоговое стимулирование, способствующее снижению риска для субъектов частного сектора. Правительству рассмотреть стимулы и контрольные меры, призванные мотивировать ММСП к инвестированию в обеспечение климатической устойчивости и развитие бизнеса”.*

### Пример: [Бразилия](#) (2024)

В ОНУВ Бразилии принятый в стране под эгидой ОНУВ План экологических преобразований (ЕТР) определен как «инвестиционная платформа». В документе, в частности, отмечается: «В качестве инвестиционной платформы устойчивого развития Бразилии План экологических преобразований (ЕТР) призван перестроить национальную экономическую динамику в направлении устойчивого развития, основанного на технологических инновациях и рациональном использовании природных ресурсов. Способствуя реализации Климатического плана, ЕТР поможет удовлетворить потребности в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему перед лицом климатического кризиса, позволит экономике Бразилии вступить в новый, низкоуглеродный цикл экономического роста. План призван обеспечить повышение производительности экономики за счет обеспечения достойного труда, климатической справедливости и сокращения неравенства на региональной, гендерной и расовой почве”.

## ➤ Уделять особое внимание развитию и укреплению производственно-сбытовых цепочек

В ОНУВ могут быть намечены пути создания новых производственно-сбытовых цепочек на основе промышленных и сырьевых товаров в интересах укрепления экономики стран и умножения возможностей достойного труда. В то же время с учетом угроз, связанных с изменением климата и мерами по осуществлению перехода, которые отражаются на деятельности предприятий и состоянии занятости, не менее важным представляется укрепление существующих производственно-сбытовых цепочек.

### Пример: [Шри-Ланка](#) (2021)

*“Сокращения выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве предполагается добиться путем осуществления нескольких ключевых стратегий. Одно из направлений – диверсификация производства сельскохозяйственных культур с переходом от водоемкого рисоводства к производству ценных культур, в большей степени ориентированному на экспорт. Другое заключается в повышении степени переработки продукции и более эффективном вовлечении мелких сельхозпроизводителей в современные аграрные производственно-сбытовые цепочки при сокращении отходов с полей”.*

### Пример: [Бразилия](#) (2024)

В ОНУВ изложены Национальные задачи в области смягчения последствий изменения климата, «сформулированные в качестве основы для определения наиболее актуальных и предпочтительных с точки зрения государственных и частных инвестиций направлений деятельности по сокращению выбросов парниковых газов». В числе прочих к ним относятся:

- ▶ наращивание производства экологически безопасного биотоплива, содействие технологическим инновациям, развитие производственно-сбытовых цепочек, связанных с биоэнергетикой;
- ▶ содействие развитию экономики замкнутого цикла за счет рационального и эффективного использования природных ресурсов на всем протяжении производственно-сбытовых цепочек.

В соответствии с Планом экологических преобразований, отмечается в ОНУВ, «страна должна использовать имеющиеся у нее сравнительные преимущества в области экологии и устойчивого развития в интересах повышения технологичности производственно-сбытовых цепочек, а также развития и модернизации национальной производственной структуры”.

## ➤ Внедрять ответственную деловую практику

Внедрение в рамках ОНУВ ответственной деловой практики позволяет увязывать деятельность в области климата с деловой практикой, способствующей созданию достойных рабочих мест. В этом контексте большое значение имеют основные международные документы, посвященные ответственной деловой практике, такие как Трехсторонняя декларация принципов, касающихся

Пример

многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий в отношении ответственного поведения в бизнесе. Учитывая ключевую роль предприятий в противодействии изменению климата, внедрение ответственной деловой практики способствует снижению риска нанесения социального и экологического ущерба, обеспечению достойного труда, социальной интеграции и экономической стабильности. Кроме того, оно способствует формированию открытых и устойчивых торговых и инвестиционных систем, а также производственно-сбытовых цепочек, обеспечивающих справедливый переход и достойный труд. Тем не менее в большинстве ОНУВ этому вопросу не уделяется должного внимания, хотя в некоторых инициативы в сфере ответственной деловой практики уже и увязываются с решением климатических проблем.

#### Пример: [Иордания](#) (2021)

*“Укреплять роль частного сектора в поддержке мер по экологизации инфраструктуры, связанных с биоразнообразием и экосистемной адаптацией, считая это вопросом корпоративной социальной ответственности (КСО)”.*

### ➤ Включать в ОНУВ положения о финансировании развития устойчивых предприятий и решения задач справедливого перехода

Реализация справедливого перехода и решение задач смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему по-прежнему сопряжены с серьезными финансовыми проблемами. ОНУВ, которые могут играть и роль национальных инвестиционных планов, служат важной политической платформой, увязывающей задачи в области борьбы с изменением климата и справедливого перехода, в том числе развития устойчивых предприятий, с финансовыми потоками. Включение в ОНУВ мер по поддержке предприятий помогло бы странам обозначить их инвестиционные приоритеты, повысить прозрачность принятия решений для местных и международных инвесторов, добиться более эффективного распределения государственных и частных средств. Для действенного привлечения необходимых ресурсов стратегии финансирования могут строиться на сочетании государственных и частных местных и международных источников. Вносить вклад в обеспечение доступа к капиталам предприятиям, в том числе ММСП и кооперативам и другим предприятиям ССЭ, могут, используя свои взаимодополняющие полномочия и преимущества, самые разные заинтересованные стороны, такие как банки развития, коммерческие банки, инвесторы, страховые компании. Финансовые учреждения могут содействовать и переходу предприятий неформальной экономики на формальную основу. Кроме того, при соблюдении должной осмотрительности и при использовании инновационных финансовых инструментов инвестиции могут способствовать внедрению на предприятиях деловой практики, обеспечивающей решение экологических и социальных задач.

**Пример: Оман (2023)**

*“Особое внимание предполагается уделять увеличению финансовой глубины фондового рынка и обеспечению устойчивого финансирования с использованием инновационных моделей для запуска эффективных предприятий, особенно малых и средних (МСП). Стратегически выгодное географическое положение Омана дает прекрасную возможность для налаживания инвестиционного сотрудничества между оманскими частными предприятиями и международным деловым сообществом, привлечения высококачественных иностранных прямых инвестиций в развитие экологически чистых технологий и превращения Омана в страну с нулевым уровнем выбросов к 2050 году. Такие глобальные партнерства послужат расширению экономической диверсификации и росту ВВП Омана за счет увеличения экспорта”.*

**Пример: Бразилия (2024)**

В соответствии с Планом экологических преобразований в ОНУВ приведен ряд инструментов, связанных с государственным и частным финансированием, а именно:

- ▶ государственные облигации на цели устойчивого развития;
- ▶ Климатический фонд, учрежденный в соответствии с законом № 12,114/2009;
- ▶ Программа привлечения в Бразилию иностранного частного капитала и валютного хеджирования (программа Eco Invest Brasil);
- ▶ Бразильская таксономия устойчивого финансирования;
- ▶ Налоговая реформа (начата в 2023 году);
- ▶ Бразильская платформа инвестиций в климатическую деятельность и экологических преобразований;
- ▶ Бразильская система торговли выбросами (SBCE).

## ➤ **Эффективно использовать для обеспечения устойчивости предприятий и достойного труда углеродные рынки**

В условиях, когда все больше стран видят в развитии углеродных рынков способ добиться сокращения или нейтрализации выбросов, особенно в отраслях, где производство связано с их высоким уровнем, а также источник доходов для государств и участвующих в торгах предприятий, особенно важно, чтобы такие рынки способствовали достижению справедливого перехода в общих интересах. С одной стороны, более мелкие предприятия, даже не участвуя напрямую в работе углеродных рынков, могут сталкиваться с косвенными последствиями, такими как увеличение издержек, перекладываемых на них более крупными предприятиями, рост цен на сырье и энергию, дополнительное нормативно-правовое бремя. С другой, участие в работе углеродных рынков может открывать для предприятий, включая ММСП, кооперативы и другие предприятия ССЭ, новые возможности, создавать новые источники доходов и способствовать созданию достойных рабочих мест. В ОНУВ стоит включать обязательства по стимулированию предприятий всех видов и размеров к участию в работе углеродных рынков в целях решения задач как социального, так и экологического характера.

**Пример: Вьетнам (2022)**

*“Укреплять возможности предприятий в плане участия в программах кредитования, проектах и развитии углеродного рынка”.*

**Пример: Бразилия (2024)**

*“Бразильская система торговли выбросами (SBCE): регулирование углеродного рынка ставит целью снижение уровня выбросов парниковых газов и стимулирование соответствующих технологических инноваций с тем, чтобы обеспечить новые деловые возможности и содействовать реализации Национальной политики в области изменения климата и выполнению подписанных Бразилией международных соглашений”.*

## От сути к реализации

Для любых ОНУВ важно, чтобы их частью были положения о справедливом переходе с акцентом на развитие устойчивых предприятий. Вместе с тем эффективная реализация ОНУВ требует активного участия разнообразных министерств, в том числе министерства труда, и тех, кто отвечает за деятельность ММСП, а также государственных ведомств, оказывающих услуги по развитию предпринимательства и содействие кооперативному движению. Основополагающее значение здесь имеет конструктивное участие организаций работников и работодателей. В связи с этим уже на стадии разработки ОНУВ в них необходимо обращать внимание на значение общегосударственного и общесоциального подхода, четко оговаривая при этом ключевую роль организаций работников и работодателей как субъектов реальной экономики. Кроме того, увязка инвестиционного планирования в рамках ОНУВ с мерами по обеспечению справедливого перехода и содействию развитию устойчивых предприятий позволяет обеспечивать намеченные стратегии необходимыми финансовыми ресурсами, что способствует их успешному осуществлению. Это требует своевременного и устойчивого взаимодействия с поставщиками капитала для обеспечения привязки финансовых потоков к потребностям преобразования реальной экономики.

## Основные источники:

- ▶ [Рекомендации по справедливому переходу к экологически устойчивой модели экономики и общества в общих интересах](#)
- ▶ [Резолюция, касающаяся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех](#)
- ▶ [ILO's offer on strengthening NDCs for a just transition and decent work](#)
- ▶ [The MNE Declaration and a just transition to environmentally sustainable economies and societies](#)
- ▶ [Making a Just Transition toward environmental sustainability a reality for SMEs](#)
- ▶ [Just Transition Finance – Pathways for banking and insurance](#)
- ▶ [Just Transition Finance Tool for banking and investing activities](#)
- ▶ [Social and Solidarity Economy: Environmental sustainability](#)
- ▶ [ILO Helpdesk: Business and a Just Transition](#)
- ▶ [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#)
- ▶ [Greening Enterprises: Transforming processes and workplaces](#)
- ▶ [Carbon markets and their implications for a just transition for all](#)
- ▶ [Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики \(Декларация МНК\)](#)
- ▶ [Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН](#)
- ▶ [OECD Guidelines for Multinational Enterprises on Responsible Business Conduct](#)

## Обеспечение социальной справедливости, содействие достойному труду

Международная организация труда является специализированным учреждением Организации Объединённых Наций, занимающимся вопросами труда. Мы объединяем правительства, работодателей и работников, чтобы продвигать ориентированный на человека подход к будущему сферы труда через создание рабочих мест, защиту прав в сфере труда, социальную защиту и социальный диалог.



Illustration generated with Adobe Firefly

**ilo.org**

**Международная организация труда**  
Route des Morillons 4  
1211 Geneva 22  
Switzerland

**Департамент устойчивых предприятий,  
производительности и справедливого  
перехода (ENTERPRISES)**  
ENTERPRISES@ilo.org

В процессе подготовки этой работы дизайнер использовал Adobe Firefly для создания абстрактных изображений и иллюстраций. Дизайнер внимательно проверил содержание и при необходимости принимает за него полную ответственность.



Эта работа доступна по лицензии CC BY 4.0, которая разрешает воспроизведение, распространение и адаптацию (включая перевод) содержания для любых целей. Необходимо указывать Международную организацию труда (ILO) как оригинальный источник.

