



Organización
Internacional
del Trabajo



Lazos

Con el apoyo de



Suecia
Sverige

Cooperación Sur-Sur:

Construyendo respuestas innovadoras para promover la integración socioeconómica de personas refugiadas y migrantes

Intercambio de las prácticas de Argentina y Perú en el tema de Mediciones y Estadísticas de personas refugiadas y migrantes

► Argentina y Perú



Construyendo respuestas innovadoras para promover la integración socioeconómica de personas refugiadas y migrantes

Intercambio de las prácticas de Argentina y Perú en
el tema de Mediciones y Estadísticas de personas
refugiadas y migrantes

1. Introducción

Brindar a las personas migrantes y refugiadas de Venezuela acceso a trabajo decente en los países de América Latina y el Caribe, complementa la acción que realiza la OIT, a través del Proyecto LAZOS, para fortalecer las capacidades de las instituciones públicas, las organizaciones de empleadores y de trabajadores, en tanto actores clave del mercado de trabajo, para avanzar en una efectiva integración socioeconómica de las personas migrantes y refugiadas, en particular las provenientes de Venezuela, con sus comunidades de acogida.

En este contexto, los desafíos compartidos demandan reforzar las estrategias de Cooperación Sur-Sur y Triangular. Este instrumento de integración regional tiene en cuenta tanto la cooperación técnica, como el desarrollo de capacidades, para el fortalecimiento de los países en lo que toca a la migración laboral y la integración socio económica de personas refugiadas y migrantes. Plantea la promoción de diálogos y transferencia de conocimientos, poniendo en valor las buenas prácticas y las lecciones aprendidas que vienen extrayendo los países. Considera que las prácticas se compartan en un ámbito de corresponsabilidad, buscando sinergias y complementariedades que contribuyan a proteger los derechos de las personas y hacer más eficientes las soluciones para quienes participan en los intercambios de los saberes.

Un eje relevante en el tema de la migración laboral y la integración socio económica de personas refugiadas y migrantes se refiere a las mediciones y estadísticas. Para compartir sus experiencia y aprendizajes se reunieron el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), de Argentina, y el Instituto Nacional de Estadísticas e Informática – INEI, de Perú.

El intercambio de sus prácticas se llevó a cabo a lo largo de 6 reuniones con los países, 3 individuales y 3 plenarias, cursadas entre julio y octubre de 2023. Este documento realiza una recopilación de los contenidos intercambiados y las proyecciones que se plantean a partir del proceso adelantado.

2. Entidades vinculadas en el intercambio de la práctica



3. Argentina intercambia su práctica sobre el Anuario Estadístico Migratorio y la ENMA 2020 – 2023

El CONICET, cuya misión se focaliza en el fomento y ejecución de actividades científicas y tecnológicas en el territorio argentino, compartió la experiencia desarrollada con la ENMA para la medición y caracterización de la población migrante en el país, aplicaciones realizadas el 2020 y 2023.

Las mediciones se plantearon para dar respuesta a la demanda de información que surgió de las organizaciones de migrantes, como base para su activismo e incidencia. Igualmente, se tuvo en cuenta un diagnóstico que daba cuenta de las limitaciones que tenían las fuentes estadísticas oficiales (el censo, la encuesta permanente de hogares EPH y los registros administrativos) para captar aspectos específicos de la migración internacional.

La necesidad de disponer de un diagnóstico se vio reforzada por el contexto producido por la pandemia en el año 2020 y el empeoramiento de las condiciones de vida de la población en situación de movilidad internacional en el país. A esto se agregó, la suspensión del censo 2020 que, por el aislamiento social y por las restricciones a la movilidad, dejaron al país sin esta fuente estadística central. Estos eventos fueron los que dieron pie para empezar a elaborar esta propuesta de la Encuesta Nacional Migrante.

El objetivo general de la práctica fue definido como: producir información representativa, periódica y específica sobre las condiciones de vida y acceso a derechos de las personas migrantes, solicitantes de asilo y refugiadas en Argentina desde un enfoque de derechos humanos.

Los objetivos específicos que se establecieron fueron:

- Generar datos primarios sobre las dificultades de acceso a derechos de la población migrante en Argentina.

- ▶ Crear una herramienta de incidencia para el mejoramiento de políticas públicas en el campo específico: que garanticen acceso efectivo a derechos y permitan derribar mitos y prejuicios que recaen sobre los colectivos migrantes.
- ▶ Producir información representativa a nivel subregional y para colectivos específicos no presentes en las fuentes oficiales.
- ▶ Construir un instrumento de aplicación que articule con las fuentes oficiales y pueda ser aplicado periódicamente.
- ▶ Desarrollar una metodología de producción de información y conocimiento en base al enfoque práctico de derechos humanos.
- ▶ Realizar un aporte a la ciencia abierta, dando acceso libre a la información recolectada.

La implementación de la práctica, para el año 2023, tuvo en cuenta diversas etapas:

- ▶ En primer lugar, se desarrolló la etapa de diseño del proyecto (febrero-marzo 2023) adelantando las siguientes acciones:
 - ✓ Reuniones plenarias preparatorias entre academia y sociedad civil. Se convocaron a las organizaciones que participaron de la Encuesta Nacional Migrante de Argentina – ENMA, en el 2020, y se sumaron nuevas organizaciones.
 - ✓ Conformación del equipo técnico (diseñador, responsable de comunicación, coordinadora de articulación con las OSC, asistente administrativa, y asesor estadístico). Para la experiencia 2020, no se pudo contar con la integración de un equipo como el mencionado.
 - ✓ Convocatoria a organizaciones parte y personas interesadas.
 - ✓ Inicio de búsqueda de aportantes.
 - ✓ Diseño metodológico inicial.
 - ✓ Reuniones con posibles apoyos institucionales.
 - ✓ Elaboración de proyectos.
 - ✓ Elaboración de presupuesto.
 - ✓ Elaboración de cronograma de trabajo preliminar.
 - ✓ Presentación a convocatorias y gestiones institucionales para la obtención de financiamiento, y esa era una exigencia fundamental.
- ▶ Para el diseño del instrumento de recolección de datos (entre abril-mayo 2023) se partió de una propuesta escrita basada en el cuestionario del 2020. Se consideró cuáles preguntas habían funcionado en dicha aplicación y cuáles no, además de la necesidad de privilegiar la trazabilidad. Como resultante del proceso de reflexión interna se elaboró una nueva propuesta para que se pudiera recibir, de modo escrito y de modo abierto, distintas sugerencias y recomendaciones. A su vez, en

paralelo, en formato online se iniciaron rondas de revisión plurales y abiertas, y debates por secciones temáticas. Se efectuaron 6 rondas, en modalidad virtual, ya que algo que ha caracterizado a la ENMA es su carácter federal. A través de lo virtual, se pudo garantizar la participación de referentes de las diferentes regiones del país.

A través de estas rondas de revisión se fue discutiendo y definiendo cada uno de los bloques temáticos del cuestionario; a esto se les sumaron consultas con especialistas externos y la realización de focus groups temáticos. De esta manera, se obtuvo la propuesta final del instrumento.

Luego se realizó la carga del instrumento en el software kobo, para la prueba piloto a nivel federal. Se realizaron ajustes finales y la traducción y disponibilidad del cuestionario en 4 idiomas, además del español. En paralelo con esta etapa, se efectuó el diseño muestral general y sobre-muestreos de población de interés y presentación y discusión de la muestra.

- ▶ Para el diseño e implementación digital, que tuvo lugar entre junio y julio de 2023, se realizaron las siguientes actividades:
 - ✓ Diseño de la campaña gráfica y la estrategia de lanzamiento digital, así como toda una sucesión de creación de herramientas (logo, sitio web, redes sociales, gacetillas, piezas gráficas, etc.).
 - ✓ Contacto con medios de comunicación y rondas de pre-lanzamiento.
 - ✓ Lanzamiento de ENMA digital el 5 de junio de 2023, y a partir de ese momento todas las demás actividades de: Monitoreo permanente y ajustes en proceso.
 - ✓ Campañas de Facebook y estrategias “refuerzo”.
 - ✓ Cierre y evaluación etapa digital.
 - ✓ El 10 de julio se cerró la etapa digital con resultados muy satisfactorios para todo el equipo.
- ▶ Para la implementación de encuesta presencial agosto y septiembre 2023, la decisión del equipo fue que el trabajo de campo estuviera a cargo de las organizaciones de migrantes y para esto se desarrollaron las siguientes actividades:
 - ✓ Convocatoria a organizaciones de migrantes encuestadoras.
 - ✓ Elaboración del manual del encuestador.
 - ✓ Capacitaciones de equipos encuestadores.
 - ✓ Lanzamiento de trabajo de campo.
 - ✓ Monitoreo.
 - ✓ Cierre de implementación presencial, estimada para finales de septiembre de 2023.

- Para el procesamiento y análisis establecido entre octubre y diciembre 2023 se prevé:

- ✓ Limpieza de la base.
- ✓ Construcción y aplicación de ponderadores.
- ✓ Procesamiento y preparación de los datos.
- ✓ Armado de equipos para el análisis por bloque temático.
- ✓ Redacción de capítulos del Anuario Estadístico Migratorio.
- ✓ Revisión.
- ✓ Diseño.
- ✓ Publicación y presentación pública.
- ✓ Apertura de acceso a la base de datos, ya que la decisión es que tenga un acceso no restrictivo y se de a través de nuestra página web.

Las entidades responsables de la ENMA

Sector académico

- Red Institucional Orientada a la Solución de Problemas en Derechos Humanos (RIOSP¹ – DDHH), del CONICET, Eje Migración y Asilo (M&A).

Participan de este espacio más de 50 especialistas en migraciones, con asiento en 10 provincias argentinas, pertenecientes a distintos organismos del sistema público de Ciencia y Tecnología. Desarrollan proyectos de asistencia técnica para la resolución de problemas en el campo de los DDHH, a demanda de organismos públicos, organizaciones sociales y/o agencias internacionales.

Sector civil

- Participan 43 organizaciones de y para migrantes, de derechos humanos, religiosas, sindicales de alcance nacional y subnacional; y organismos internacionales. En el 2020, fueron 30 y en la nueva edición 43.

El presupuesto de las aplicaciones de la ENMA

Respecto del presupuesto y la financiación de las mediciones se relevó la diferencia significativa que hubo entre las mediciones realizadas el 2020 y la del 2023. Para el año 2020, se obtuvo una financiación indirecta, provista por organismos de ciencia

¹ RIOSP (Redes Institucionales Orientadas a la Solución de Problemas)

y tecnología, y universitarios, en donde realizan carrera académica los integrantes de la RIOSP, DDHH Y CONICET. De manera directa se recibió financiación de RIOSP, DDHH Y CONICET, así como de la Plataforma R4V (ACNUR y OIM).

En el 2023, el escenario se modificó bastante porque los resultados de la encuesta obtenidos el 2020 permitieron abrir un canal de diálogo diferente con distintas organizaciones internacionales, plantear y visibilizar la utilidad de la ENMA y sus resultados desde otro lugar. Esto habilitó posibilidades de cooperación tanto con agencias internacionales, como con organismos públicos de distintos niveles. En cuanto el financiamiento indirecto se mantuvo igual que lo obtenido el 2020. Pero, el financiamiento directo se amplió, incluyendo las siguientes entidades:

- ▶ Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación de la Nación. Proyecto IMPACTAR (I+D). Organismo demandante: Dirección de Migraciones Internacionales de la Provincia de Buenos Aires.
- ▶ Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación de la Nación. Convenio entre la RIOSP-CONICET, la Secretaría de Derechos Humanos de la Nación, y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.
- ▶ Plataforma R4V (ACNUR y OIM).
- ▶ Apoyo específico OIM.

Sobre los resultados de las mediciones 2020 y 2023

Los resultados de las mediciones sobre la migración tuvieron las siguientes características:

- ▶ Alcance federal de la encuesta: representatividad de todas las regiones del país.
- ▶ Número de respuestas: 3114 (2020) y 4500 aproximadamente (2023).
- ▶ Acceso a colectivos poco representados: senegaleses, haitianos, entre otros.
- ▶ Consolidación de una RED académica federal vinculada a las migraciones.
- ▶ Reconocimiento y articulación permanente entre organizaciones de migrantes y academia (150 personas trabajando activamente en el proceso).
- ▶ Primera fuente nacional sobre población migrante en el país.
- ▶ Amplia publicación de resultados en medios locales, organismos internacionales, informes de organismos diversos y artículos académicos.
- ▶ Publicación de datos con acceso libre.

Teniendo en cuenta la presentación, se reflexionó sobre la práctica, tal como se menciona en la sección siguiente.

Aprendizajes que se extraen de la práctica

Son diversos las lecciones aprendizajes que Argentina ha extraído de las aplicaciones realizadas para la medición y caracterización de la migración en el país, entre estas se señalan las siguientes:

- ▶ Se detectaron problemas para alcanzar algunas comunidades específicas. Por ejemplo, el colectivo chino, tanto en la primera y segunda edición de la ENMA, tuvo una participación prácticamente nula. De ello se extrajo como aprendizaje la necesidad de gestar de forma previa alianzas específicas con determinadas entidades (Centro Cultural Chino, por ejemplo) y estrategias más focalizadas de acercamiento a estas comunidades.
- ▶ Algunos sesgos de la ENMA permanecen: no se capturan ciertas problemáticas puntuales (fronteras, población migrante en sistema penal, niñez), y también se presupone una menor captura de personas en situación documental irregular.
- ▶ Respecto de la niñez, por cuestiones éticas, la encuesta se dirige a la población adulta, como informante. Se trabajan aspectos directos e indirectos, y eso es algo interesante de la ENMA. Es decir, si bien el informante es el adulto, se incluyen preguntas específicas referidas a infancia, tales como educación, salud, vivienda, y acceso a internet, entre otros. Luego, se va armando la relación de las personas menores de edad en los hogares informados por los adultos.
- ▶ En cuanto al tipo de migración se indaga si es una migración forzada o económica. Estos datos se infieren de preguntas indirectas, por ejemplo ¿en qué condiciones salieron de sus lugares de origen?; o directas, como por ejemplo si la persona solicitó asilo. Hay diferencia entre las personas que informan haber salido en situaciones de violencia y las que finalmente solicitan asilo, es una diferencia interesante porque brinda indicios del nivel de acceso a las solicitudes de asilo o al derecho al asilo.
- ▶ El proyecto no requirió una inversión de recursos directos tan abultada porque se apoyó gran parte de su ejecución en la inversión indirecta que realiza el sistema público de ciencia y tecnología argentino, para el sostenimiento de las carreras de los y las investigadores miembros de la RIOSP-DDHH-CONICET.
- ▶ Una clave de la iniciativa fue el rol desempeñado por las organizaciones sociales del campo migratorio, como actor partícipe protagónico de todas las etapas del proyecto (diseño de instrumentos de recolección de datos, implementación, difusión, análisis, etc.).
- ▶ La participación de las OSC le brindó una legitimidad estratégica a la ENMA frente a la comunidad migrante y, al mismo tiempo, constituyó una garantía directa del alcance que tiene la herramienta.

En cuanto a los aciertos técnicos de las mediciones, se consideraron:

- ▶ Discusiones focalizadas por ejes temáticos al momento de las rondas de revisión del instrumento de recolección de datos.

- ▶ Selección del Kobo como software de encuesta (lenguaje abierto, sin costo, archivo reutilizable/replicable; uso offline).
- ▶ Diseño por cuotas con seguimiento manual.

Por su parte, Perú indagó sobre la manera como se trabajó con el software de Kobo, el tipo de aplicativo que se usó, y cómo fue la recolección de datos. Argentina aportó información:

- ▶ Se explicó Kobo como una herramienta virtual, un servidor que se utiliza en encuestas de forma particular, pero también para proyectos de carácter humanitario. Permite generar encuestas con un software gratuito y es favorable para encuestas que requieren múltiples traducciones o replicabilidad. El archivo es descargable en un formato de excel o xml para trabajarlo fuera de la plataforma web, lo cual simplifica los procesos.
- ▶ Se pueden generar condiciones para las preguntas, contiene un lenguaje bastante más flexible y además hay toda una impronta en los servidores que son protegidos, y que están trabajando con datos sensibles.

Perú también sondeó sobre la proporción de población venezolana que tenía Argentina a 2020 y cómo ha sido el marco muestral con respecto al 2023. En respuesta, se mencionó:

- ▶ En función del marco muestral que se usó en 2020, la proporción de la población venezolana que se tenía que cubrir era alrededor del 5%, un número de población bastante acotado. Se hizo, entonces, un sobre-muestreo, se propuso alcanzar 600 respuestas y al final se obtuvieron casi 1000 respuestas válidas de población venezolana.
- ▶ Se utilizaron dos ponderadores: un ponderador de la muestra nacional, que permitió equilibrar esas cantidades a la proporción correspondiente; y después, se aplicó un ponderador interno para cada nacionalidad, que redistribuía en edad y género. Para los cruces, en general, siempre se usó el ponderador nacional, con la representatividad nacional, por nacionalidades, género, edad y regiones. Para el 2023 fue similar, solo que la población venezolana aumentó su caudal poblacional y los marcos muestrales que se usaron como referencia pasaron del 5% al 14%. No se priorizó un sobre-muestreo, sino que directamente se colocaron las cuotas esperadas en la misma proporción que las otras cuotas de nacionalidad.

4. Perú comparte el contexto actual de la migración en el país, y los alcances de la medición de las personas migrantes

Para brindar un contexto de la migración en el país, Perú aportó una breve caracterización sobre la problemática, y las razones por las que se llevaron a cabo las encuestas en 2018 y 2022.

Cifras de la migración de personas provenientes de Venezuela en el Perú²

Se estima que, la migración venezolana en el mundo ascendía a 7 millones 320 mil personas, de la cuales Colombia y Perú concentraban el 54,7% de la migración, y en América Latina y El Caribe, el 83,4%. Perú es el segundo país que alberga a la mayoría de las personas migrantes que provienen de Venezuela, con 1.52 millones.

Perú, por tradición ha sido un país de migrantes. Casi la tercera parte de la población ha realizado una migración interna, 10.6 millones; 3.4 millones de peruanos se encuentran viviendo en el exterior; y 1.4 millones de personas extranjeras viven en el Perú, correspondiendo el 87% a población venezolana. Por esta razón, cuando se realizó la encuesta de migrantes, se enfocó en la población venezolana.

La encuesta de la población venezolana en el Perú

Teniendo en cuenta los antecedentes, el Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI, ejecutó entre los meses de noviembre y diciembre de 2018 la Primera Encuesta dirigida a la Población Venezolana Residente en el Perú (ENPOVE) 2018.

La primera ENPOVE se ejecutó en las ciudades capitales de los departamentos de Tumbes, La Libertad, Lima-Callao, Arequipa y Cusco que, en conjunto, albergaban al 85% de la población venezolana que se encontraba en el país (CPV 2017). La finalidad de la encuesta fue proporcionar datos fiables sobre las condiciones de salud, empleo, vivienda en la que viven; así como el perfil educativo y condición migratoria, entre otras. Esta información se consideró de utilidad para formular acciones que permitieron atender las necesidades más urgentes de la población venezolana que migraba al Perú.

Durante 2019 y 2020, la situación de la población venezolana en Perú cambió, comparada con la realidad del 2018. Por un lado, se produjeron cambios en la regulación migratoria, y, por otro, se sucedieron cambios en los fenómenos globales, entre ellos la COVID-19. Fue necesario, por tanto, llevar a cabo un segundo estudio que brindara información actualizada de la población venezolana en el Perú para

² Esta sección se basó en la información de la [I Encuesta dirigida a la Población Venezolana \(2018\)](#) y la [II Encuesta dirigida a la Población Venezolana \(2022\)](#).

así apoyar la toma de decisiones de la política pública basada en datos sólidos y confiables.

Ambas encuestas fueron ejecutadas por el INEI y el gobierno del Perú. Como entidades cooperantes se vincularon el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Banco Mundial, ACNUR, OIM, UNFPA, Unicef y CDN30.

Aspectos metodológicos de la encuesta 2018 y 2022

Los objetivos de las encuestas a la población venezolana refugiada y migrante fueron definidos así: Para el año 2018 se estableció como propósito Brindar información sobre las condiciones de vida de la población venezolana residente en el país; caracterizando los aspectos demográficos, sociales, situación migratoria, discriminación, violencia, así como las características de la vivienda, acceso a servicios básicos y equipamiento del hogar.

Ya para la encuesta del año 2022 se estableció como objetivo: Brindar información sobre las características socio - demográficas, vulnerabilidad y necesidades de protección de la población venezolana refugiada y migrante en el Perú, con énfasis en el contexto de la pandemia por la COVID-19.

Una comparación de las encuestas 2018 y 2022

Criterio/ Encuesta	I ENPOVE (2018)	II ENPOVE (2022)
Población del estudio	Viviendas, hogares y personas venezolanas residentes en el área urbana de las principales ciudades: Lima metropolitana y la Provincia Constitucional del Callao. Se decidió hacer las encuestas en las ciudades, porque se sabe que mayoritariamente la población venezolana se ubica en estas zonas.	Personas venezolanas residentes en viviendas particulares y colectivas de las ciudades seleccionadas, además de Lima metropolitana y la Provincia Constitucional del Callao.
Marco muestral	Información de los censos nacionales de población 2017 y la información de solicitantes del permiso temporal de permanencia (PTP) de la Superintendencia Nacional de Migraciones. Este marco muestral estuvo actualizado a la información del año 2021 de la encuesta nacional de mercado laboral.	Información del registro de viviendas y establecimientos de la ENAMEL 2021 y la información de solicitantes de regulación migratoria de la superintendencia nacional de migraciones.

Criterio/ Encuesta	I ENPOVE (2018)	II ENPOVE (2022)
Tipo de muestra	La muestra fue probabilística, estratificada e independiente en cada ciudad y zonas de Lima consideradas en la población en estudio. El nivel de confianza de los resultados fue al 95%.	La muestra fue probabilística, estratificada e independiente en cada ciudad de estudio. El nivel de confianza de los resultados fue del 95%.
Tamaño de la muestra	3.611 viviendas, distribuidas en 5 ciudades del país. Y, 9.487 personas.	3.680 viviendas, distribuidas en 8 ciudades del país. Y, 11.491 personas.
Cobertura geográfica	Arequipa, Cusco, Trujillo, Tumbes, Lima Metropolitana (Callao, Lima Centro, Lima Este, Lima Norte, y Lima Sur) y la Provincia Constitucional Callao.	Arequipa, Tumbes, Trujillo, Chiclayo, Piura, Chimbote, Ica, Lima metropolitana (Callao, Lima Centro, Lima Este, Lima Norte, y Lima Sur) y la Provincia Constitucional Callao.
Niveles de inferencia	A nivel nacional, área metropolitana de Lima y Callao, y resto de ciudades.	A nivel nacional, área metropolitana de Lima y Callao, y resto de ciudades.
Instrumento de recolección	Tablet	Tablet
Método de recolección	Entrevista presencial y directa.	Entrevista presencial y directa.
Indicadores publicados	114 indicadores.	250 indicadores.

⁴ Disponible en <https://www.sbs.gob.pe>

Los aprendizajes extraídos con las aplicaciones de las dos encuestas

Perú explicó los principales aprendizajes que obtuvieron a partir de las aplicaciones de las encuestas:

- ▶ Sobre el marco de muestreo se estableció como relevante:
 - ✓ Definir las fuentes de información que serían insumo para el Marco Muestral (Encuestas, Registros Administrativos - RA, entre otros).
 - ✓ Validación y empalme de las fuentes de información para la construcción final del marco de muestreo. El mismo que debe contar con la ubicación geoespacial de las viviendas.
 - ✓ La información de los RA debe ser mejorada, cuidar que las direcciones consignadas correspondan a lugares reales de residencia, debido a que en la operación de campo se encontraron múltiples casos de direcciones de centros de trabajo, lugares públicos, etc. Esto ayudaría a contar con marcos de muestreo más adecuados y actualizados para encuestas similares.
 - ✓ Actualizar y mejorar el marco de muestreo a utilizar en la encuesta.
- ▶ Frente a la metodología y capacitación:
 - ✓ Elaboración de cuestionarios que permitan la comparabilidad con encuestas anteriores. Los cuales deben validarse con pruebas cognitivas/pilotos.
 - ✓ Capacitar al personal de campo sobre estrategias para contactar a la población migrante en las viviendas seleccionadas. En algunos casos las personas que alquilan sus viviendas ocultan la presencia de migrantes, por diversas razones. Y en otros los mismos migrantes se ocultan.
 - ✓ Capacitar al personal de campo para abordar situaciones difíciles ante la xenofobia que puede sesgar la toma y calidad de información.
- ▶ Frente a la operación de campo
 - ✓ Contar con cartografía y listados de las viviendas seleccionadas, vincular el punto de georeferenciación de las viviendas en el aplicativo utilizado en campo para localizar rápidamente las viviendas. Esto ayudó mucho en áreas periféricas en la cual no se contaba con direcciones exactas.
 - ✓ Evaluación permanente la muestra a fin de replantear el diseño, de ser necesario, tan pronto como se detecten problemas en su implementación en campo, procurando asegurar una buena dispersión de la misma (2018).

Como desafíos se identificaron, entre otros, que en la infraestructura estadística del INEI Perú se realizan varias investigaciones, entre ellas, las encuestas permanentes. Está la Encuesta Permanente de Empleo Nacional – EPEN y la Encuesta Nacional de Hogares – ENAHO, la cual mide los niveles de pobreza de la población. En ambas encuestas las entidades públicas como organismos internacionales demanda información sobre: Mercado laboral de la población migrante venezolana y condiciones de vida y pobreza de la población migrante venezolana.

En el caso de la encuesta EPEN se están generando estadísticas de empleo a nivel nacional, por ciudad, departamento y Lima Metropolitana y Callao. Se intentó calcular estadísticas de empleo de la población migrante venezolana, pero no fue representativa. Existe un subregistro de población venezolana durante el registro para la actualización del marco. En tal sentido, se incorporó una sobre-muestra de viviendas con población migrante, con información del registro de la misma encuesta. Se está evaluando la incorporación de Registros Administrativos para la sobre-muestra de población migrante venezolana.

En cuanto a la ENAHO, genera estadísticas que permiten efectuar el seguimiento de los indicadores sobre la evolución de la pobreza, del bienestar y las condiciones de vida de la población en el Perú. El INEI, se encuentra en la etapa de planificación con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para aplicar la encuesta a hogares de la población venezolana. El objetivo de la investigación que se plantea es indagar sobre las condiciones de vida de la población venezolana que reside en el Perú. La ejecución de la encuesta se aplicará en el año 2024, previa la prueba cognitiva y piloto. El tamaño de la muestra se estima de 3680 hogares en ocho departamentos.

Con estas mediciones se plantea:

- ▶ Contar con la población migrante venezolana para obtener estadísticas de empleo.
- ▶ Medir el impacto del empleo migrante en la economía nacional. El diseño muestral y ponderación de la población migrante de forma correcta dará como resultados estimaciones de empleo confiables y robustas que permitan la toma de decisiones.
- ▶ Obtener la estimación real de la población migrante, según las proyecciones de Migraciones (SNM).
- ▶ Contar con información relevante para caracterizar a la población migrante de Venezuela - ENAHO (Proyecto o trayectoria Migratoria).

Argentina aporta puntos de profundización a partir de su práctica

Argentina parte de una reflexión en general, comenta que hay un punto de partida de las formas en las que están diseñadas ambas estrategias y que son muy disímiles. Identifica dos puntos de partida que son centrales y tienen que ver con las características migratorias de Argentina, por un lado, y con la situación de la migración en Perú, por el otro, así como la producción de información desde los institutos estadísticos de cada país.

Hay una diferencia importante en lo que se está observando de las características demográficas. En Perú, la migración es reciente, voluminosa en términos cuantitativos, y se está movilizando internamente para el acceso a los trabajos y las dinámicas laborales. Mientras que en Argentina, la encuesta nacional migrante lo que busca es analizar la situación general de una población migrante, que en su gran mayoría es una población ya instalada, con muchos años de residencia. Es una migración con mucho arraigo, muy regionalizada, que está en todo el país, con una diversidad de orígenes migratorios muy amplia. Entonces, esto genera una estrategia de abordaje distinta. En Argentina, siendo el CONICET un

órgano dedicado a la promoción de la ciencia y la tecnología, gestiona la encuesta nacional migrante para proveer información que no está siendo recabada y que complementa las mediciones que puedan realizar otros organismos. La propuesta de producción de datos primarios que se hizo se basó en una encuesta nacional ya que no se dispone de marcos muestrales actualizados.

Por tanto, Argentina planteó una propuesta metodológica diferente y novedosa, en la que se postuló un enfoque práctico, de derechos humanos, con el que se plantea complementar la mirada de las estrategias de producción de información estadística y demográfica de los institutos estadísticos. Se está observando con una representatividad nacional y de todas las nacionalidades. Lo que interesa ver son esas diferencias que se generan entre las distintas nacionalidades en el acceso a derechos.

Las mediciones realizadas, en el caso de Argentina, ponen una lupa en las migraciones como un todo, analizando las diferencias entre los colectivos migratorios y utilizando las fuentes oficiales y las estadísticas existentes, para generar puntos de contacto y de articulación entre la población migrante y la población nacional, siendo estos últimos extraídos de datos censales que se obtienen de la encuesta permanente de hogares.

Por último, pensando en las trayectorias de los migrantes en Argentina, se parte de observar estas trayectorias desde el enfoque práctico y de los derechos humanos, es por esto que se enfoca en construir la mirada de las trayectorias desde las indagaciones con los propios migrantes. El instrumento se diseña en articulación con los colectivos migrantes, con las organizaciones, con lo cual aparecen las preguntas que tienen un sentido para los colectivos. Se mira experiencias migratorias más ancladas en el tiempo.

A partir del intercambio, Perú proyecta su fortalecimiento tal como se presenta en la siguiente sección.

5. Perú se proyecta para el fortalecimiento de sus prácticas

Retomando la experiencia compartida, el INEI comparte sus conclusiones y notas finales:

- ▶ Tal como lo indicó Argentina, la Encuesta Nacional Migrante (ENMA) es una medición destinada a personas en situación de movilidad internacional, mayores a 18 años, es decir, personas nacidas en un país distinto a la Argentina, que residen en el territorio de la misma. No está orientada a una sola nacionalidad como en el caso de Perú, que específicamente realiza estudios de la población venezolana.
- ▶ La experiencia de Argentina es muy acertada para evaluar la situación de las personas migrantes, desde un enfoque práctico de los derechos humanos, que implicó en su ejecución el involucramiento directo de la propia población investigada. Por lo cual, se trata de un proceso colectivo y participativo. En el caso de Perú, se realiza este estudio orientado a generar políticas públicas por parte del Estado y brindar asistencia humanitaria, integración y protección de la población venezolana por parte de los organismos internacionales, principalmente.

- ▶ En la ENMA las variables investigadas reflejan las principales preocupaciones y dificultades emergentes de los espacios de discusión, así como de las formas específicas de preguntar y concebir los problemas por parte de la población migrante. En Perú, las variables investigadas brindan información sobre las características demográficas, sociales, económicas, vulnerabilidad y necesidades de protección de la población venezolana refugiada y migrante en Perú, manteniendo la comparabilidad con la encuesta realizada en un periodo anterior y encuestas de hogares ejecutadas en el país. Existiendo protocolos establecidos en la recolección de información.
- ▶ El diseño muestral de la ENMA obedece a una encuesta nacional por cuotas, no probabilística. Las encuestas a hogares que realiza el INEI – PERU, son de carácter probabilístico, debido a que permite estimar la precisión de los resultados de la muestra. Así como, generalizar los resultados de la muestra a toda la población con la misma precisión y validez. Asimismo, reduce el sesgo de selección en la muestra.

Teniendo en cuenta lo anterior, Perú encuentra interesante y de mucho aprendizaje el contenido del intercambio en las reuniones plenarias sobre la experiencia de Argentina. Sin embargo, este no se ajusta a las necesidades del país para obtener estimaciones de la población venezolana y su representatividad en el país, a fin de brindar resultados de las características de empleo con precisión.

En Perú, se requiere la práctica sobre la construcción de un Marco Muestral representativo de la población migrante y la selección probabilística de la muestra, que, para el caso, cobra mayor relevancia la estimación de la población venezolana por representar el 87% del total de la población migrantes en el país.

Por tanto, se ha enfocado más en el diseño de las muestras probabilísticas para expandir a la población, y eso contribuye como institución para orientar la política pública para la población investigada en este caso. Por parte del INEI, en conjunción con las organizaciones internacionales, se busca apoyar a la población migrante como lo hace OIM, ACNUR, UNICEF.

6. Funcionarios y funcionarias vinculados al intercambio de prácticas sobre la inclusión financiera de personas refugiadas y migrantes

Por parte de Argentina

- ✓ Natalia Debandi, Investigadora de la Red de Derechos Humanos del CONICET, Argentina
- ✓ Julieta Nicolao, Investigadora de la Red de Derechos Humanos del CONICET, Argentina

✓ Ana Paula Penchaszadeh, Investigadora de la Red de Derechos Humanos del CONICET, Argentina

✓ Agustín Moro, sociólogo, Científico de datos y consultor

Por parte de Perú

✓ Gisella Cañote, Dirección de Censos y Encuestas, INEI, Perú

✓ Miguel Bayardo, Analista de Información de la Dirección Nacional de Censos y Encuestas, INEI, Perú

✓ Marionila Ventura, Metodóloga, INEI, Perú.

Por parte de OIT

✓ María Olave, Coordinadora Regional del Proyecto Lazos OIT.

✓ Mariana Beherán, Coordinadora capítulo Argentina, Proyecto Lazos OIT.

✓ Liliana Obregón, Consultora Técnica OIT.





Equipo de Migración Laboral y Movilidad
Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe

<https://www.ilo.org/es/regiones-y-paises/america-latina-y-el-caribe>

-  @OITAmericas
-  @OIT.Americas
-  @oit_americas
-  @oitamericas
-  @OITamericas
-  migracionlac@ilo.org