



UN

Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy

정책 브리프

개발자원: 사회연대경제의 잠재력 활용하기

사회연대경제(SSE)는 재원의 수혜자이자 공급자로서, 포용적이고 회복력 있는 지속가능한 발전에 기여함으로써 개발자원 분야에서 핵심적인 역할을 수행한다. 그러나 사회연대경제는 여전히 세계적·지역적·국가적·지방적 수준의 자원체계에 충분히 통합되지 못하고 있다. 이 정책 브리프는 다자·국가 자원전략, 자원조달에서 사회연대경제가 수행하는 이중적 역할에 대한 인식 개선, 사회연대경제 가치와 원칙의 보호 등을 통해 사회연대경제의 역할을 강화하는 방안을 제안한다. 이와 관련하여 사회연대경제 조직을 위한 금융접근성 및 지원에 관한 UNTFSSSE 전문가 그룹이 취합한 모범사례들을 함께 살펴볼 것이다.

1. 개발자원의 핵심 행위자로서 사회연대경제

사회연대경제(SSE)는 재원의 수혜자이자 공급자로서 개발자원에서 매우 중요한 역할을 한다. 협동조합, 공제조합, 비영리 단체, 재단, 사회적기업, 자조단체, 사회연대경제 가치와 원칙에 따라 운영되는 기타 조직 등 사회연대경제 조직(글상자 1 참조)은 사회적·금융적 포용성을 높인다. 이들 조직은 경제적 효율성과 사회적·환경적 회복력의 균형을 유지하며, 지속가능발전의 달성과 현지화에 기여한다. 사회연대경제 조직은 지역사회에 재투자하고, 비공식 경제에서 공식 경제로의 전환을 촉진하며, 양질의 일자리와 적정 생활수준을 지원함으로써, 또 전통 지식과 문화를 존중하고 사회혁신을 증진하는 접근법을 통해 사회적·환경적 도전에 대응한다.

사회연대경제는 그 잠재력의 입증에도 불구하고 여전히 세계적·지역적·국가적·지방적 자원체계에 충분히 통합되지 못하고 있다. 이는 자금을 받는 사회연대경제 조직뿐만 아니라 사회연대경제 금융기관(예. 협동조합 은행, 상호보험사, 신용협동조합)과 기타 사회연대경제 자금 공급자(공식 금융기관이 아니지만, 자금을 동원하거나 관리하는 조직) 등 자금을 제공하는 기관 역시 마찬가지이다. 이러한 자금 제공 조직은 사회적·금융적 포용성을 촉진하기 위해 지역사회 수준의 금융 솔루션을 제시한다.

2025년 6월 30일부터 7월 3일까지 스페인 세비아에서 열리는 [제4차 개발자원총회\(FFD4\)](#)는 각급 다양한 수준의 자원 메커니즘이 지속가능 발전에 대한 사회연대경제의 기여를 보다 잘 반영할 수 있는 계기를 제공한다. 이는 여성, 청소년, 소수민족, 선주민, 장애인, 이주민, 강제실형인, 취약한 상황에 있는 전 세계 사람들을 비롯한 모두에게 양질의 일자리와 지속가능발전을 가능하게 하는 포용적·통합적·성인지적 개발자원 접근법에 부합하는 것이다.

2024년 12월 23일에 채택된 지속가능발전을 위한 사회연대경제 활성화(Promoting the social and solidarity economy for sustainable development)에 관한 유엔총회 결의 제79/213호는 사회연대경제가 FFD4에 어떻게 기여하고 그 속에서 어떤 역할을 수행할 수 있을지 고려하도록 권고한다. 이 결의는 적정 비용의 금융에 대한 접근성 개선과 지역경제 발전에서 사회연대경제의 역할을 인정한다. 또 금융 서비스와 자금조달에 대한 사회연대경제 조직의 접근성을 활성화하고 재정과 공공조달 상의 우대조치를 제공할 것을 회원국에 권고한다. 나아가 각각의 발전 단계에 적합하게 조정된 방식으로 기존·신규 금융 도구와 메커니즘을 통해 사회연대경제를 지원할 것을 다자·국제·지역 금융기관과 개발은행에 권고한다.

글상자 1: 사회연대경제(SSE)

사회연대경제는 집합적·일반적 이익에 복무하는 경제·사회·환경 활동에 종사하는 기업과 단체, 기타 조직을 포괄하며, 자발적 협력과 상호부조, 민주적·참여적 거버넌스, 자율성과 독립성의 원칙 및 잉여금·수익·자산의 분배와 사용에서 자본보다 사람과 사회적 목적을 우선한다는 원칙에 기반한다.

사회연대경제 조직은 장기적 실행 가능성과 지속 가능성, 비공식 경제에서 공식 경제로의 전환을 지향하며, 경제의 모든 부문에서 활동한다. 이들 조직은 사람과 지구에 대한 배려, 평등과 공정성, 상호의존성, 자치, 투명성과 책임성, 양질의 일자리와 적절한 생활수준 달성에 부합하는 일련의 가치를 실천하며, 이들 가치는 사회연대경제 조직들의 작동방식에 내재되어 있다.

국가별 상황에 따라 사회연대경제에는 협동조합, 비영리 단체, 공제조합, 재단, 사회적기업, 자조단체, 사회연대경제 가치와 원칙에 따라 운영되는 기타 조직이 포함된다.

출처: ILO(2022), 유엔 총회(2023, 2024).

FFD4의 결과문서 [초안](#)에 신용협동조합 등의 금융기관을 통한 소상공인/중소기업 지원 및 지역 행위자와 개발금융기관의 역할이 언급되고는 있지만, 사회연대경제의 광범위한 틀이 완전히 반영되지는 못했다. 사회연대경제와 이에 속하는 다양한 기관에 대한 인식이 개선된다면 이는 다양한 유엔 기구들 사이에 일관된 접근을 가능케 하고, 더 포용적이고 지속 가능한 자금조달을 뒷받침할 수 있을 것이다.

이 정책 브리프는 개발재원 체계 속에서 사회연대경제의 역할을 강화하기 위한 여러가지 방안을 제시하는 한편, 각 맥락과 상황에 맞게 적용할 수 있도록 사회연대경제 조직 금융 접근성 및 지원에 관한 UNTFSS 전문가 그룹이 취합한 모범사례를 소개한다.

2. 다자개발은행 및 기타 개발금융기관의 사회연대경제 금융 지원 강화

다자·국제·지역·국내 금융기관과 개발은행은 다음과 같은 방법으로 각 기관의 성격과 기능에 적합한 조건으로 사회연대경제 조직의 금융 접근성을 촉진할 수 있을 것이다.

- 사회연대경제 조직의 자율성, 거버넌스, 고유 목적을 존중하는 가운데 자금조달 방식을 포용적이고 지속 가능한 경제 모델에 부합하도록 하기 위해, 사용자 단체와 노동자 단체가 참여하는 정책 대화를 비롯하여, 필요할 경우 사회연대경제(SSE) 조직의 관련성과 대표성을 갖춘 단체들을 포함한 정책 대화 등을 통해 **사회연대경제 주체들과 적극적으로 협력한다.**
- 양허성 자금에 대한 접근성을 사회연대경제 기관으로 확대하는 등 양질의 일자리와 지속가능 생활을 증진하는 방법으로서 사회연대경제 조직의 다양한 발전 단계에 맞춘 **전용 금융 상품과 금융 도구를 신설한다.**
- 사회연대경제 조직과 노동자에게 영향을 미치는 금융 프레임워크, 공공·민간 부문 간 파트너십, 무역·투자 협정, 혁신금융 및 혼합금융 메커니즘에서 **사회연대경제의 가치와 원칙을 보호한다.**
- 사회연대경제 조직의 금융 접근성을 확대하고 포용적이고 지속 가능한 금융 접근법에 관한 남남·삼각 협력을 증진하기 위해 **국경을 초월한 네트워크를 발전시킨다.**

사례:

- *대한민국의 사회적금융 활성화 프로그램은 정부 보증, 공공 투자, 그리고 사회연대경제 금융 중개기관을 위한 도매기금을 통해 사회연대경제의 금융 접근성을 높였다.*
- *유럽투자은행(EIB)의 에너지 협동조합 지원은 지역사회 주도의 재생에너지 프로젝트를 위한 자본을 조달하였으며 이는 맞춤형 금융 수단이 민주적 거버넌스와 사회적 목표를 유지하는 가운데 특정 부문의 지속가능발전을 어떻게 가속화할 수 있는지 보여준다.*

3. 국가 재정 전략에서 사회연대경제 역할 강화

개발재원에서 사회연대경제의 역할을 강화하기 위해 각국 정부는 다음과 같은 조치를 취할 수 있다.

- 다른 형태의 기업과 사회조직에 부여되는 것보다 불리하지 않은 조건으로 사회연대경제 조직을 대우함으로써 **사회연대경제 조직에 공정한 경쟁의 장을 보장하는 우호적 환경을 조성한다**. 여기에는 사회연대경제 조직의 성격과 기능에 부합하고 사회연대경제의 가치와 원칙에 따르는 지원 정책, 법·제도 체계가 포함된다. 또한 이러한 조치는 관련 전략, 정책, 프로그램으로 사회연대경제를 주류화하는 동시에 이러한 전략, 정책, 프로그램의 설계·이행·모니터링에 사회연대경제 주체의 참여를 활성화하는 과정을 수반한다.
- 참여적 거버넌스, 데이터·소비자·사회 보호, 재정 투명성을 옹호하는 금융 포용성 솔루션을 증진하기 위한 디지털 금융 등과 관련해 **사회연대경제 금융기관 및 기타 사회연대경제 자금 공급자를 국가 금융 프레임워크 내의 중요 행위자로 인정한다**.
- 사회연대경제(SSE) 조직의 금융서비스 접근을 용이하게 하고, 필요할 경우 다양한 맞춤형 금융 정책과 수단을 통해 이를 지원한다. 또 기술 지원을 제공하는 한편 사회연대경제 조직이 경제적으로 지속 가능한 모델을 개발할 수 있도록 역량육성 사업을 지원한다.
- **특정한 사회적 및 공공정책 성과를 달성하는 사회연대경제(SSE) 조직의 활동에 대해서는, 필요 시 지원조치를 도입한다**. 이러한 조치에는 특히 세제혜택, 양허성 대출, 보조금, 공공사업 프로그램 접근성, 특별 조달 규정 등이 포함될 수 있다.

사례:

- 세네갈에서는 협동조합 은행 네트워크가 비공식 경제 종사자들의 금융 접근성을 향상시켜, 지역 기업가정신과 금융 포용성을 강화하고 공식화를 지원한다.
- 프랑스의 90/10 연대투자기금은 민간 투자 포트폴리오의 일정 비율을 사회적 목적 기업에 투자하도록 의무화한다. 이는 강력한 사회적 목적을 유지하는 가운데 사회연대경제를 주류 금융으로 통합하는 확장 가능한 접근법을 보여준다.

4. 자금 공급자로서의 사회연대경제 역할 인정 및 확대

사회연대경제는 사람 중심의 금융기관과 메커니즘을 통해 지속가능발전을 위한 자금을 조달한다. 이러한 역할을 강화하기 위해 다음과 같은 조치를 취할 수 있다.

- 소외된 인구집단 및 조직까지 금융 접근성을 확대하기 위해 사회연대경제 금융기관 및 기타 사회연대경제 자금 공급자의 국제·지역·하위지역 네트워크 등 **사회연대경제 네트워크를 활용한다**.
- 사회연대경제 금융기관, 특히 금융 협동조합의 공동소유 구조, 비투기적 목적, 사회경제적·환경적 기여를 인정하는 가운데 이들의 성격, 기능, 다양성에 적합한 조건으로 **금융 규제·감독 체계를 조정·강화한다**. 규제·감독 체계는 재정 안정성, 소비자 보호, 사회연대경제 가치와 원칙, 협동조합 모델의 고유한 정체성을 보호하면서 이들 기관의 규모, 복잡성, 위험도에 비례성 원칙을 적용해야 한다.
- 디지털 격차를 해소하고 노동자와 이용자(user)의 권리 및 데이터를 보호하는 가운데 공정하고 포용적이며 투명하고 지속 가능한 디지털 금융 서비스를 증진하는 등 **혁신적인 사회연대경제 금융기관 및 기타 사회연대경제 자금 공급자의 성장을 촉진한다**.
- **임팩트 투자자와 개발은행이 사회연대경제 금융기관과 협력하고 투자체계를 사회연대경제 가치와 원칙에 일치시키도록 장려한다**.

사례:

- 브라질에서는 방쿠 팔마스(Banco Palmas)와 같은 지역 개발은행이 저소득 지역사회를 위한 맞춤형 금융 서비스를 제공하는 등 디지털 금융을 활용해 금융 포용성을 확대하고 있다.
- 캐나다 퀘벡주는 금융 협동조합, 정부·노동자 연기금의 인내자본, 정부 소유의 인베스트먼트 퀘벡(Investment Québec) 등을 포함하는 사회연대경제 금융 생태계를 통해 사회연대경제의 금융 수요 전반에 걸쳐 맞춤형 지원을 제공함으로써 지속가능발전과 사회적 임팩트를 키우고 있다.

5. FFD4의 결과에 대한 주요 고려사항

개발재원에 대한 사회연대경제의 기여를 충분히 활용하기 위해 FFD4의 최종 결과문서에는 다음과 같은 내용을 포함할 것을 제안한다.

- **사회연대경제 금융기관을 비롯한 사회연대경제 조직을** 재원 수혜자이자 공급자로서 이중적 역할을 수행하는 **개발재원의 필수 행위자로 인정한다.**
- 사회연대경제 조직의 민주적·참여적 거버넌스, 자율성, 장기적인 사회적 목적을 보호하는 가운데 공공·민간 자금조달 모델 등 **세계적·지역적·국가적 금융 매커니즘에 대한 이들 조직의 접근성을 촉진하기 위한 노력을 장려한다.**

- **사회연대경제 금융기관이 국내적·국제적 금융 프레임워크에 참여할 수 있도록 규제 개혁을 지원하고** 다자개발은행이 사회연대경제 기관의 자금 조달 채널을 강화하도록 장려함으로써 규제·금융 조치가 사회연대경제의 가치와 원칙에 부합하도록 한다.

6. 결론

사회연대경제는 혁신적이고 포용적이며 권리 기반의 금융 모델을 통해 지속가능발전을 달성하는 데 핵심적인 역할을 한다. 제4차 개발재원총회(FFD4) 논의는 사회연대경제를 모든 수준의 금융전략에 통합함으로써 회복력 있고 공정하며 지속 가능한 개발재원을 위한 새로운 길을 개척할 수 있다. 이를 통해 양질의 일자리, 성평등, 사회적 포용성 진작에 기여할 수 있으며, 이는 2030 지속가능발전 의제와 포용적이고 고용 창출형이며 회복력 있고 지속가능한 회복이라는 국제사회의 보다 광범위한 약속과도 일치한다.

정책 브리프에 대하여

이 정책 브리프는 국제노동기구(ILO)가 의장을 맡는 사회연대경제에 관한 유엔 기관간 태스크포스(United Nations Inter-Agency Task Force on Social and Solidarity Economy, UNTFSSSE) 사무국이 작성하였다. 정책 브리프는 사회연대경제 조직을 위한 금융접근성 및 지원에 관한 UNTFSSSE 전문가 그룹이 파악한 것으로 배경 보고서 초안에 기술된 모범사례를 활용한다.

UNTFSSSE에 대하여

사회연대경제에 관한 유엔 기관간 태스크포스(UNTFSSSE)는 지속가능발전을 위해 사회연대경제(SSE)를 증진한다. UNTFSSSE는 유엔의 가치와 원칙에 따라 운영되며, 유엔 개발 시스템 내 관련 기구와 SSE 활성화를 목표로 하는 정부 간 기구들이 참여하고 있다. 또한 옵저버로서, 사회연대경제를 대표하거나 촉진하고 관련 지식을 생산하는 국제 비정부조직을 참관기관으로 참여시키고 있다.

추가 정보

웹사이트: <http://unsse.org/>

소셜미디어(LinkedIn, X, Facebook, Instagram): @UNTFSSSE

UNTFSSSE 사무국

c/o International Labour Organization (ILO)

4 Route des Morillons

CH-1211, Genève 22, Switzerland

이메일: coop@ilo.org