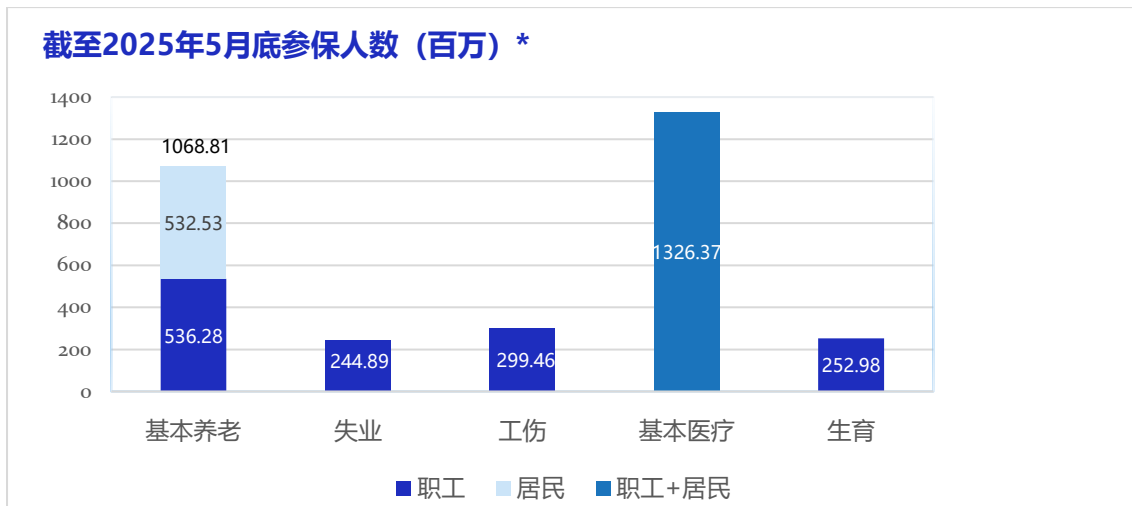


社会保障政策季度快报

第二十一期，2025 年 4 月 - 6 月

中国社会保障数据统计表



数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2025

*基本医疗及生育保险数据统计至2024年12月

中国社会保障政策

医疗保障法草案首次审议

2025年6月24日，《中华人民共和国医疗保障法（草案）》提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议。草案共7章50条，系统规定医疗保障体系框架、加强医疗保障基金运行管理、优化医疗保障服务、强化监督管理。为适应就业形态新变化，草案规定鼓励灵活就业人员参加职工基本医疗保险，并逐步将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员纳入生育保险参保范围。6月27日，全国人大常委会公布《草案》，并向社会公开征求意见。[查阅更多](#)。

进一步保障和改善民生

2025年6月10日，国务院新闻办公室就新出台《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》举行新闻发布会。《意见》从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。未来将继续扩大社保覆盖面，特别是针对灵活就业人员、农民工等群体，研究制定更适合的参保政策，取消灵活就业人员在就业地参保的户籍限制，实施更加灵活的参保缴费方式。延续降低失业、工伤保险费率，支持提高基本养老保险和基本医疗保险水平，加强低收入群体兜底帮扶，确保精准救助，进一步提升社保和医保的公平性和可及性。[查阅更多](#)。

医院免陪照护服务开展试点

2025年5月26日，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局发布了《关于印发医院免陪照护服务试点工作方案的通知》。免陪照护服务主要指患者住院期间，在患者或其家属知情同意且自愿选择的基础上，根据患者病情和生活自理能力等，为患者提供的生活照护服务。试点在老龄化程度较高的城市，选择需求较大的三级医院开展。主要任务包括：在老年医学科等病区率先试点，增加护士配备，规范医疗护理员的服务行为，并对其进行统一培训管理。方案强调加强后勤支持，确保服务质量，并动态跟踪试点进展，总结推广经验。[查阅更多](#)。

中国延续实施失业保险稳岗惠民政策举措

2025年4月14日，人力资源社会保障部、财政部、税务总局联合发布《关于延续实施失业保险稳岗惠民政策措施的通知》。通知延续了两项政策：一是对不裁员或少裁员的企业继续实施稳岗返还政策，二是放宽技能提升补贴政策，扩大受益范围。通知还强调要保障失业保险金和其他生活待遇的发放，并要求各地优化实施细则，确保政策落实。[查阅更多](#)。

工伤保险跨省异地就医直接结算全面实施

2025年4月10日，人力资源社会保障部、财政部、国家卫生健康委联合印发《关于全面开展工伤保险跨省异地就医直接结算工作的通知》，明确了工伤职工跨省异地就医相关待遇政策、就医流程、备案手续办理途径、费用结算范围及要求等事项。自2025年4月起，工伤保险跨省异地就医直接结算在全国地级市全面实施。[查阅更多](#)。

19 部门联合发文支持老年人社会参与

2025年4月29日，为实施积极应对人口老龄化国家战略，支持老年人实现自我价值，更好为推进中国式现代化贡献“银发力量”，民政部等19部门首次联合印发《关于支持老年人社会参与 推动实现老有所为的指导意见》。意见全文共4个方面10余条政策措施，明确了到2029年和2035年支持老年人社会参与的阶段性目标。[查阅更多](#)。

地方政策实践

四川：新就业形态劳动者有了专属“互助保障计划”

自2025年4月1日起，四川省总工会启动实施《四川省新就业形态劳动者专项互助保障计划》（以下简称“保障计划”），为货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等新就业形态劳动者减轻因遭受意外伤害或罹患疾病承担的医疗费用负担。保障计划的保障对象为在四川省行政区域内工作，年龄在16周岁至60周岁之间，主要通过线上接受互联网平台任务而获取报酬的新就业形态劳动者，保障期限为一年，会费标准为70元/人，涵盖住院医疗保障和人身意外伤害保障两大板块。[查阅更多](#)。

医保部门持续推进生育津贴发放至个人

截至6月12日，全国12个省份和新疆生产建设兵团的所有统筹区，生育津贴可直接发放至个人，包括山西、内蒙古、黑龙江、上海、福建、山东、湖北、海南、重庆、甘肃、青海、宁夏等。此外，云南将于7月底前在全省实现生育津贴直达个人，其他多数省份也已部分实现直接发放至个人。[查阅更多](#)。

天津：灵活就业人员即申即享生育津贴

天津市出台政策，明确灵活就业人员在参加职工医保时同步缴费参加生育保险，同时享受生育医疗费用待遇和生育津贴。天津灵活就业人员参加生育保险政策实施以来，全市已有55万灵活就业人员纳入生育保险范围，2024年就有8200多人享受生育待遇，共支付2.6亿元，该政策实实在在地缓解了灵活就业人员生育期间的经济压力。目前，国家正在指导有条件的省份将灵活就业人员纳入生育保险，在参加职工医保的同时同步缴费参加生育保险，除天津外，江西、浙江、贵州、兵团、上海等省（市）均已开展实践探索，为灵活就业人员安心生育提供了有力支持。[查阅更多](#)。

美团骑手养老保险试点首批补贴到账

美团在江苏南通和福建泉州试点骑手养老保险补贴，首批补贴已到账。据美团公布的调研数据，有40%骑手为跨省份流动就业，70%骑手为跨城市流动就业，外来务工人员占比为81.6%。目前试点方案支持骑手自主选择户籍地或就业地参保缴费获补。美团计划进一步优化方案，扩大覆盖面，满足更多骑手的需求。[查阅更多](#)。

统计数据

中国农民工总量继续增加

中国国家统计局近日发布的《2024年农民工监测调查报告》显示，2024年，中国农民工总量29973万人，比上年增长0.7%。在外出农民工中，跨省流动6840万人，占比38.3%；省内流动11031万人，占比61.7%。在全部农民工中，女性占37.6%，比上年提高0.3个百分点。大专及以上学历文化程度农民工占16.0%，比上年提高0.2个百分点。

人社部：公布2025年1月-3月三项社会保险基金数据

截至3月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.71亿人、2.44亿人、2.97亿人，同比增加442万人、256万人、271万人。1-3月三项社会保险基金总收入2.36万亿元、总支出1.94万亿元，3月底累计结余9.6万亿元，基金运行总体平稳。[查阅更多](#)。

学界动态

《数字经济下灵活就业发展研究报告》发布

数字经济背景下，依托互联网平台的新就业形态蓬勃兴起，新型灵活就业焕发出新的生机，其所面临的社会保障、职业教育等问题也引发关注。2025年6月16日，新京报正式发布《数字经济下灵活就业发展研究报告》。本报告聚焦数字经济环境下中国新型灵活就业的发展现状与趋势，力求回答“数字经济下为什么会出现这些新的灵活就业形式、现状如何、未来趋势怎样，以及如何更好促进其健康发展”等关键问题。[查阅更多](#)。

刘世锦¹：推动农村居民养老金改革的具体建议

今年政府工作报告把大力提振消费摆在工作任务之首，对解决消费不足问题高度重视。从短期来看，比较容易实施并能见到成效的是推动城乡居民养老金改革。城乡居民养老保险主要覆盖农村居民，其占到全部参保人数一半以上，是收入水平最低、消费增长潜能最大的人群。养老金改革应多管齐下。他认为应将部分短期刺激资金和国有资本注入城乡居民基本养老保险基金，以提高养老金水平，增加农村居民的消费能力。他强调，这一改革将有助于优化劳动力资源配

¹ 中国环境与发展国际合作委员会中方首席顾问、国务院发展研究中心原副主任

置，促进经济增长。[查阅更多](#)。

张成刚²：外卖骑手缴社保：京东和美团各种了一块“试验田”

文章探讨了京东和美团为外卖骑手缴纳社保的不同模式。京东将骑手转为全职员工，全面承担社保费用，保障骑手权益，但成本较高。美团则采用灵活就业者自愿参保模式，仅覆盖养老保险，缴费基数与参保地缴费基数下限挂钩。平台补贴部分费用，降低企业成本，但保障力度较弱，但符合灵活就业的实际特点，尊重了劳动力市场的多样性和灵活性。文章分析了两种模式的优缺点及其对骑手、企业和社会的影响，指出社保落地面临的多重困境。最终，文章呼吁在保障劳动者权益与保持就业活力之间找到平衡，确保数字经济创造的价值能够公平分配，提升劳动者的获得感和幸福感。[查阅更多](#)。

郑功成³：让14亿人敢花钱，先要解决后顾之忧

2025年4月26日，中国社会保障学会主办的“提振消费与社会保障有效作为座谈会”在北京举办。“当人民群众不再为医疗、养老、教育等问题焦虑，消费潜能就会自然释放。”中国社会保障学会会长郑功成在会上提出，提振消费已形成社会基本共识，激活14亿人口的巨大消费市场，更是应对美国掀起的关税战、支撑中国经济行稳致远的战略优势。[查阅更多](#)。

税务总局课题组给出建言破解社保费滞纳金部分问题

税务部门负责社会保险费征收之后，在社保费滞纳金征收方面遇到一些问题。针对这些问题，国家税务总局社会保险费司课题组发表的《关于完善社会保险费滞纳金制度的建议》中，给出解决这些问题的相应建言。课题组建议完善社保费滞纳金制度，解决现行法规滞纳金标准不一致、征收方式不统一等问题。建议将《征缴暂行条例》滞纳金比例调整为万分之五，与最新的《中华人民共和国社会保险法》一致；取消地方加收利息做法，明确滞纳金是否封顶由人大裁定；规范滞纳金起算时间，建议统一征期为每月15日前；允许滞纳金与本金分离缴纳；企业破产时停止滞纳金计算，并明确减免条件与审批流程。[查阅更多](#)。

钱俊月⁴、林燕玲⁵：在平台经济中实现体面劳动——以中国积极参与国际劳工标准的制定为参照

文章从国际和国内两个层面为中国参与国际劳工标准的制定提供了比较全面的背景资料，包括平台经济及其带来的体面劳动挑战、国际劳工组织推动平台经济体面劳动劳工标准制定所做的系统性工作，以及中国新就业形态劳动者的权益保护。研究特别强调，中国应抓住契机积极参与该劳工标准的制定工作，增强在国际劳工组织中的话语权。在此过程中，中国三方（政府、雇主组织和工会组织）以及政策制定者和研究者，应推动平台经济中的全球劳动治理，更好地维护中国自身发展权益，展示负责任的大国形象。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟委员会寻求对实施《欧洲社会权利支柱》新行动计划的意见

² 首都经济贸易大学劳动经济学院副教授、中国新就业形态研究中心主任

³ 第十四届全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长

⁴ 安庆师范大学法学院讲师

⁵ 中国劳动关系学院劳动关系与人力资源学院教授

2025年6月18日，欧盟委员会启动了为期12周的公众咨询和证据征集，以帮助制定《欧洲社会权利支柱》新行动计划。该支柱包含20项关键原则，旨在建设一个公平、包容和充满机遇的欧洲社会。委员会正在征求对2021年行动计划的有效性、经验教训和需要进一步改进领域的反馈，为未来几个月发布的新行动计划提供信息。咨询开放至2025年9月10日。[查阅更多](#)。

[《2025 年欧洲学期春季方案》提出增强欧盟竞争力的指导意见](#)

2025年6月4日，欧盟委员会发布了《2025年欧洲学期（European Semester）春季方案》，概述了增强成员国竞争力、韧性和繁荣的战略指导意见。建议重点是推动创新、根据欧盟《清洁工业协议》推进脱碳、减少依赖性并提高安全性和韧性。该方案还更新了旨在促进更公平和更具包容性的劳动力市场的就业指导方针。[查阅更多](#)。

作为欧洲学期的一部分，欧盟委员会在社会融合框架下分析了10个欧盟国家的社会融合情况，涵盖了劳动力市场、教育和技能以及社会政策等领域。分析指出，社会包容领域需要特别关注，特别是收入不平等和贫困或社会排斥人口比例方面。[查阅更多](#)。

[欧盟框架更新以监测《欧洲儿童保障》的实施情况](#)

2025年6月，社会保护委员会指标小组和欧盟委员会更新了《欧洲儿童保障》的监测框架，增加了新的指标，以更好地跟踪成员国在为有需要的儿童提供教育、医疗和营养方面的努力。[查阅更多](#)。

[修订《欧洲工作委员会指令》以加强社会对话](#)

2025年5月，欧洲议会和欧盟成员国就修订后的《欧洲工作委员会指令》达成政治协议，旨在加强欧盟的社会对话。欧洲工作委员会（EWCs）是确保拥有超过1000名员工并在一个以上欧盟或欧洲经济区国家运营的公司就跨国决策向员工提供信息和咨询的机构。[查阅更多](#)。

国际政策

[芬兰最高行政法院承认 WOLT 快递员为雇员](#)

2025年5月，芬兰最高行政法院裁定Wolt快递员应被归类为雇员，而非独立承包商。此决定推翻了下级法院的先前裁决。最高法院发现，尽管快递员表现出一些独立承包商的特征，但Wolt对其工作进行了显著的控制和监控，这表明根据芬兰法律，他们之间存在真正的雇佣关系。然而，法院还裁定《工作时间法》不适用于这些快递员，因为他们对自己的工作时间具有自主权，且工作总时长未预先定义。[查阅更多](#)。

[德国联邦家庭部长普里恩提议家庭护理津贴以支持家庭护理人员](#)

2025年5月，联邦家庭事务部长卡琳·普里恩提议引入“Familienpflegegeld（家庭护理津贴）”作为提供家庭护理的亲属的工资替代，认为仅靠专业护理无法满足未来的需求。该津贴将为非正式护理人员提供经济支持，目前正在讨论各种模式，包括津贴的持续时间、金额和社会公平性。尽管这一想法复活了前任政府的计划，但由于联盟限制和预算优先事项，该事项仍处于探索阶段。[查阅更多](#)。

[丹麦通过法律于 2040 年将退休年龄提高到 70 岁](#)

2025年5月22日，丹麦议会（Folketinget）通过了一项法律，将法定退休年龄从目前的67岁提高到2040年的70岁。该法律以81票赞成、21票反对通过。根据丹麦的制度，自2006年改革以来，退休年龄与预期寿命挂钩，每五年修订一次。退休年龄已经确定在2030年提高到68岁，2035年提高到69岁。新法律适用于1970年12月31日以后出生的人，他们将在2040年或之后达到69岁。[查阅更多](#)。

意大利推出 1000 欧元“婴儿奖金”以应对创纪录的低出生率

2025年4月14日，意大利推出了一项新的“婴儿奖金”计划，为2025年出生或收养的每个孩子提供1000欧元的免税津贴。该计划面向意大利公民、欧盟国民和非欧盟长期居民，旨在应对该国不断下降的出生率。2024年意大利的生育率创下每名妇女1.18个孩子的历史最低纪录。该计划由2025年3.3亿欧元的预算支持（2026年增加到3.6亿欧元），反映了意大利总理梅洛尼将人口恢复作为国家优先事项的承诺。[查阅更多](#)。

希腊成为欧洲首个提供高成本药物送货上门服务的国家

自2025年6月16日起，希腊通过其国家健康保险机构EOPYY，成为欧洲首个提供高成本药物免费送货上门服务的国家。这一开创性举措预计将惠及约13.9万名患者，包括接受癌症治疗和患有慢性疾病的患者。药物（包括需要冷藏的药物）现在可以在24至48小时内送到患者的家中、工作场所或度假住所。该服务完全免费，并确保严格的安全、保密和温度控制标准。[查阅更多](#)。

英国首个多雇主集体定额缴款养老金计划即将启动

2025年5月，英国领先的工作场所养老金提供商TPT退休解决方案公司宣布计划推出英国首个多雇主集体定额缴款养老金计划，待监管批准。该计划将允许多个无关联的雇主将养老金缴款汇集到一个集体基金中，为成员提供安全的终身收入，并有可能获得比传统确定缴款计划更高的回报。此举是在养老金部长托尔斯滕·贝尔确认将于2025年早些时候引入相关立法之后进行的。[查阅更多](#)。

蒙古提议推出个人补充养老金制度的法律

2025年6月4日，蒙古内阁批准了一项关于个人补充养老金的法律草案，并提交给议会。该法律旨在规范自愿养老金计划，涵盖资金积累、投资、继承和利益相关者保护。它支持扩大退休收入来源、鼓励延长就业时间和促进金融市场活动等目标，与蒙古的长期发展战略相契合。[查阅更多](#)。

越南收紧新规下的养老金一次性提取规定

自2025年7月1日起，修订后的越南《社会保险法》将养老金一次性领取限制于特定情况，如移民、患重大疾病，或达到法定退休年龄但缴费年限不足15年等。此次改革旨在提升人们长期参与养老金制度的意愿，同时提供多项激励措施，包括：获得更高待遇的资格、更宽松的退休条件以及在领取养老金期间享有医保保障。[查阅更多](#)。

韩国计划终止员工一次性退休金支付，转向养老金式发放

韩国正计划逐步取消一次性退休金支付制度，转而实施强制性的养老金发放方式。改革将分阶段进行，首先从大型企业开始推行，目标是提升退休保障，减少老年贫困。退休资金将由外部机构管理，政府还将通过税收激励来抑制提前提取行为，并将领取资格放宽至入职满三个月的员工。[查阅更多](#)。

马来西亚拟自 2026 年起对平台经济劳动者实施每单 1.25% 的强制缴费制度

马来西亚社会保障机构（Socso）计划自2026年1月起，强制要求平台经济劳动者缴纳社会保障费用。提议中的措施将在平台支付系统中自动扣除每单费用的1.25%，以取代参与率低的自愿缴费制度。这一变革旨在纳入当前未受正式保障的逾25%劳动力，使工人能够以实时、可负担的方式缴费而不影响现金流。该政策更新了2017年《自雇人士社会保障法案》，并将平台的参与定为强制性义务。[查阅更多](#)。

新加坡《平台工人法案》为零工工人带来历史性保障

自2025年1月1日起，新加坡《平台经济劳动者法案》正式实施，标志着对平台经济劳动者的重大改革，包括：对1995年及以后出生者强制缴纳中央公积金（CPF）、工伤赔偿以及正式的集体代表机制。平台运营方须直接从劳动者的收入中扣除CPF缴款，有助于他们进行退休规划。该法案还规定，平台经济劳动者将享有最高达45,000新元的医疗费用及伤残或身故赔偿的保险保障。此外，像“全国私家车司机协会（NPHVA）”等工会组织也被正式承认，有权代表劳动者与平台进行谈判。这些改革将在五年内逐步推行，使平台经济劳动者的保障水平与传统雇员更趋一致，并获得政府的过渡支持。[查阅更多](#)。

出版物

欧盟委员会：就业、社会事务和包容性总司 Sandor, A.-M., Della Valle, N., Le Blanc, J., Vaitkeviciute, A. 等人，《[欧盟公众对公平和气候行动的认知——是什么驱动公民支持绿色转型？](#)》，欧盟出版局，2025年。

欧盟委员会：气候行动总司 Sidhu, M., Madigan, L., 《[欧盟任务、适应气候变化——应对重大挑战的具体方案：任务项目目录](#)》，2025年5月，欧盟出版局。

欧洲改善生活和工作条件基金会（Eurofound）《[欧盟的未申报照护工作：应对复杂社会经济挑战的政策路径](#)》，欧洲改善生活和工作条件基金会研究报告，卢森堡，欧盟出版局，2025年。

欧洲社会网络组织（The European Social Network）《[迈向欧洲社会服务质量框架](#)》，2025年。

国际劳工组织与巴西应用经济研究所（ILO & IPEA）《[社会援助与社会保障之间的转型机制：阿拉伯地区国家的概念框架与全球良好实践回顾](#)》，日内瓦与巴西利亚，2025年。

国际劳工组织（ILO），《[迈向全民医疗保障的中国经验](#)》，日内瓦：国际劳工局，2025年。

ILO, 《[ILO 财政缺口估算——针对 Kidd 等人（2025）的回应](#)》，日内瓦：国际劳工局，2025年。

ILO, 《[缩小带薪育儿假中的性别差距：为更具关怀性的职场打造更优育儿假](#)》，2025年。

ILO, 《[人工智能将如何以及何时影响经济：来自中国的证据](#)》，2025年。

Cylus J, Wharton G, Carrino L, Ilinca S, Huber M, Barber SL 等编，《[照护红利：为何以及如何投资长期照护](#)》剑桥大学出版社，2025年。

De Gobbi, M., Kühn, S., Heins, G., Malikova, Z 等人 《[欧洲与中亚的人口变迁：应对劳动力萎缩与老龄化问题](#)》，ILO 工作论文139，日内瓦：国际劳工局，2025年。

Gmyrek, P., Berg, J., Kamiński, K., Konopczyński, F., Ładna, A., Nafradi, B., Roślaniec, K., Troszyński, M. 等人 《[生成式人工智能与就业：职业暴露的全球精细指数](#)》，国际劳工组织工作论文第140号，2025年，日内瓦。

Hyeongsuk Kim, Chulhee Lee, Karen Eggleston 《快速老龄化经济中的适老型工作演变》，《老龄经济学期刊》，第31卷，2025年，编号100575。

Llena-Nozal, Araki, Killmeier (2025) 《长期照护中的需求评估与资格标准：OECD 国家如何管理准入机制》，OECD 卫生工作论文第181号，OECD 出版社，巴黎。

Smith, G. (2025) 《在冲突环境中维持与强化社会援助系统：综合说明》，STAAR（社会保护技术援助、咨询与资源机制），英国 DAI Global 公司。

Tebaldi, R. (2025) 《社会保护与气候灾害：巴西应对2024年南大河州洪灾的经验》，UNU-MERIT 工作论文系列 #2025-014，联合国大学-创新与技术经济社会研究所，马斯特里赫特。

Tesliuc 和 Fontañez (2025) 《适应型社会保护议程：从应对新冠冲击中汲取的经验》，《2025年社会保护状况报告》背景文件第2号，世界银行，编号2509，2025年3月。授权：CC BY-NC 3.0 IGO。

世界银行 (2025) 《2025年社会保护状况报告：20亿人的挑战》，华盛顿特区：世界银行，doi:10.1596/978-1-4648-2156-1，授权：CC BY 3.0 IGO。

2030全民社会保护合作机制 (2025) 《联合声明：世界社会峰会的社会保护主张》

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧洲联盟资助