
Концептуальная записка

**Финансирование развития:
раскрытие потенциала социальной и солидарной экономики**

Социальная и солидарная экономика (ССЭ) играет важную роль в финансировании развития, способствуя его инклюзивности, стабильности и устойчивости и выступая как получателем, так и источником финансовых ресурсов. Но при этом ССЭ по-прежнему недостаточно интегрирована в механизмы финансирования на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. В настоящей записке рассказывается о предполагаемых путях повышения роли ССЭ, в том числе с помощью разработки многосторонних и национальных стратегий финансирования, более широкого признания ее двойной функции в системе финансирования, а также сохранения ее принципов и ценностей. Для иллюстрирования этих моментов приводятся примеры положительного опыта, подобранные Технической рабочей группой по доступу к финансовым услугам и поддержке субъектов ССЭ Межучрежденческой целевой группы ООН по вопросам социальной и солидарной экономики (UNTFSE).

1. Социальная и солидарная экономика как ключевая движущая сила в финансировании развития

Социальная и солидарная экономика (ССЭ) играет важную роль в финансировании развития, выступая как получателем, так и поставщиком финансовых ресурсов. Субъекты ССЭ, такие как кооперативы, общества взаимопомощи, ассоциации, фонды, социальные предприятия, группы самопомощи и другие организации, действующие в соответствии с ценностями и принципами ССЭ (см. вставку 1), способствуют социальной интеграции и расширению доступа к финансовым услугам. Они обеспечивают баланс между экономической эффективностью и социальной и экологической устойчивостью, способствуя достижению целей в области устойчивого развития и их адаптации к местным реалиям. Реинвестируя в местные общины, содействуя переходу от неформальной к формальной экономике и создавая возможности для достойного труда и получения средств к существованию, субъекты ССЭ решают социальные и экологические проблемы с использованием подходов, основанных на уважении традиционных знаний и культуры и одновременно способствующих социальным инновациям.

Несмотря на свой подтвержденный потенциал, ССЭ по-прежнему недостаточно интегрирована в механизмы финансирования на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Это относится не только к тем субъектам ССЭ, которые являются получателями финансовых ресурсов, но и к тем, которые подобные ресурсы предоставляют, таким как финансовые учреждения (например, кооперативные банки, компании взаимного страхования и кредитные союзы), а также к иным поставщикам финансовых ресурсов (организации, которые занимаются мобилизацией

финансовых средств и управлением ими, не имея официального статуса финансового учреждения). Эти поставщики предлагают решения в области финансирования на уровне местных общин, способствуя социальной и финансовой интеграции.

Четвертая Международная конференция по финансированию развития (FFD4), которая будет проходить с 30 июня по 3 июля 2025 года в Севилье (Испания), поможет обеспечить, чтобы механизмы финансирования на всех уровнях обращали больше внимания на вклад ССЭ в устойчивое развитие. Это соответствует инклюзивному, комплексному и гендерно ориентированному подходу к финансированию развития, которое создает условия для достойного труда и устойчивого развития для всех людей, включая женщин, молодежь, представителей меньшинств и коренных народов, лиц с ограниченными возможностями, мигрантов, вынужденных переселенцев и находящихся в уязвимом положении лиц во всем мире.

В своей резолюции 79/213 от 23 декабря 2024 года под названием «Стимулирование социальной и солидарной экономики в интересах устойчивого развития» Генеральная Ассамблея ООН рекомендует государствам-членам рассмотреть вопрос о том, каким образом ССЭ могла бы внести вклад в проведение Четвертой Международной конференции по финансированию развития и каким образом ее можно было бы включить в этот многосторонний процесс. Резолюция подтверждает роль ССЭ в расширении доступа к финансам на необременительных условиях и в экономическом развитии на местах. В ней рекомендуется государствам-членам облегчать доступ субъектов ССЭ к финансовым услугам и финансированию, а также создавать стимулы в области налогообложения и государственных закупок. Кроме того, в ней рекомендуется

многосторонним, международным и региональным финансовым институтам и банкам развития поддерживать ССЭ, в том числе с помощью существующих и новых финансовых инструментов и механизмов, адаптированных ко всем этапам развития.

Вставка 1. Социальная и солидарная экономика (ССЭ)

К ССЭ относятся предприятия, организации и иные субъекты, осуществляющие экономическую, социальную и природоохранную деятельность в коллективных и/или общих интересах, основанную на принципах добровольного сотрудничества и взаимопомощи, демократичного и/или партисипативного управления, автономии и независимости, а также приоритета человека и социальных целей над капиталом в распределении и использовании излишков и/или прибыли и активов.

Субъекты ССЭ стремятся к жизнеспособности и устойчивости в долгосрочной перспективе, а также к переходу от неформальной экономики к формальной и осуществляют деятельность во всех секторах экономики. Они реализуют на практике ряд ценностей, которые лежат в основе их деятельности и соответствуют требованиям, касающимся заботы о людях и планете, равенства и справедливости, взаимозависимости, самоуправления, прозрачности и подотчетности, а также обеспечения возможностей для достойного труда и получения средств к существованию.

В зависимости от национальных условий ССЭ включает в себя кооперативы, ассоциации, общества взаимопомощи, фонды, социальные предприятия, группы самопомощи и другие субъекты, действующие в соответствии с ценностями и принципами ССЭ.

Источник: ILO (2022); UN General Assembly (2023, 2024).

В первом проекте итогового документа Четвертой Международной конференции по финансированию развития хотя и говорится о поддержке микро-, малых и средних предприятий через финансовые учреждения, например кредитные союзы, а также о роли местных структур и организаций финансирования развития, все же в нем не отражен в полной мере более широкий контекст ССЭ. Более полное признание ССЭ и ее разнообразных субъектов может способствовать большей согласованности различных мандатов ООН, а также повышению инклюзивности и устойчивости финансирования.

В настоящей аналитической записке предлагаются варианты усиления роли ССЭ в финансировании программ развития, а также приводятся примеры положительного опыта, подобранные Технической рабочей группой по доступу к финансовым услугам и поддержке субъектов ССЭ Межучрежденческой целевой

группы ООН по вопросам социальной и солидарной экономики (UNTFSSSE) и, как предполагается, способные послужить стимулом к адаптации с учетом конкретных условий.

2. Усиление поддержки в финансировании ССЭ со стороны многосторонних банков развития и других учреждений по финансированию развития

Многосторонние, международные, региональные и национальные финансовые учреждения и банки развития могут облегчать доступ субъектов ССЭ к финансированию на условиях, соответствующих их характеру и функциям:

- **путем активного взаимодействия с субъектами ССЭ**, в том числе посредством проведения диалога по вопросам политики с участием организаций работодателей и работников, а также, при необходимости, соответствующих представительных организаций субъектов ССЭ, в целях приведения подходов к финансированию в соответствие с инклюзивными и устойчивыми экономическими моделями при сохранении самостоятельности, принципов управления и социальной направленности субъектов ССЭ;
- **путем создания специализированных финансовых продуктов и инструментов**, учитывающих особенности субъектов ССЭ на различных этапах их развития, в том числе путем расширения их доступа к льготному финансированию таким образом, чтобы это способствовало продвижению достойного труда и созданию устойчивых источников средств к существованию;
- **путем сохранения ценностей и принципов ССЭ** в системах финансирования, в партнерских отношениях между государственным и частным сектором, в торговых и инвестиционных соглашениях, а также в инновационных и смешанных механизмах финансирования, затрагивающих субъекты ССЭ и работников;
- **путем развития трансграничных сетей** для расширения доступа субъектов ССЭ к финансированию, а также для содействия сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству по вопросам инклюзивного и устойчивого финансирования.

Примеры

- *Программа содействия социальному финансированию в Южной Корее повышает доступность финансовых услуг для субъектов ССЭ с помощью правительственных гарантий, государственных инвестиций и оптового фонда для посредников в сфере финансирования субъектов ССЭ.*
- *Поддержка, оказываемая Европейским инвестиционным банком энергетическим кооперативам, позволила мобилизовать капитал для проектов в области возобновляемых источников энергии, реализуемых на уровне местных сообществ, и наглядно показала, каким образом целевые финансовые инструменты*

способны стимулировать устойчивое развитие в конкретном секторе при сохранении принципов демократического управления и социальной направленности.

3. Усиление роли ССЭ в национальных стратегиях финансирования

Для усиления роли социальной и солидарной экономики в финансировании развития национальные правительства могут предпринимать следующее:

- **Создавать для субъектов ССЭ благоприятную среду с едиными «правилами игры»**, обеспечивающую им такие же условия, как и предприятиям других организационных форм и социальным организациям. Сюда относится формирование соответствующей благоприятной политики, правовой и организационной базы, которая соответствует характеру и функциям субъектов ССЭ и в основе которой лежат их принципы и ценности. Это также предполагает комплексную интеграцию вопросов ССЭ в соответствующие стратегии, политические меры и программы при одновременном поощрении участия организаций и структур ССЭ в их разработке, реализации и мониторинге.
- **Признавать финансовые учреждения ССЭ и других поставщиков финансовых ресурсов ССЭ в качестве важных элементов национальных систем финансирования** (в том числе в сфере цифровых финансов), способствующих продвижению решений, которые расширяют доступ к финансовым услугам и основываются на соблюдении принципов партисипативного управления, защиты данных, защиты потребителей и социальной защиты, а также финансовой прозрачности.
- **Облегчать субъектам ССЭ доступ к финансовым услугам**, в том числе, в необходимых случаях, с помощью разнообразных конкретных финансовых мер и инструментов, а также обеспечивать техническое содействие и поддержку инициатив по наращиванию потенциала, направленных на укрепление способности субъектов ССЭ разрабатывать экономически жизнеспособные и устойчивые модели.
- **Принимать необходимые меры для поддержки деятельности субъектов ССЭ, способствующей достижению конкретных социальных и общественно значимых результатов.** К подобным мерам могут относиться, среди прочего, налоговые льготы, льготные кредиты, гранты, доступ к программам общественных работ и специальные положения о закупках.

Примеры

- Кооперативные банковские сети в Сенегале облегчают доступ к финансовым услугам для работников неформальной экономики, тем самым стимулируя местное предпринимательство, процессы проникновения финансовых услуг и

формализации экономики.

- Во Франции паевые инвестиционные фонды «90/10» предписывают направлять определенный процент частных инвестиционных портфелей на финансирование предприятий с социальной направленностью, тем самым демонстрируя адаптируемый подход к интеграции ССЭ в основные механизмы финансирования при сохранении строгой социальной направленности.

4. Признание и повышение роли ССЭ как источника финансовых ресурсов

ССЭ мобилизует финансовые средства в целях обеспечения устойчивого развития с помощью социально-ориентированных финансовых учреждений и механизмов. Для усиления такой роли могут предприниматься следующие меры:

- **Использование потенциала сетей ССЭ**, включая международные, региональные и субрегиональные сети финансовых учреждений ССЭ и других поставщиков финансовых ресурсов ССЭ, для расширения доступа к финансированию для малообеспеченных групп населения и организаций.
- **Адаптация и укрепление механизмов финансового регулирования и надзора** на условиях, соответствующих характеру, функциям и разнообразию финансовых учреждений ССЭ, в частности финансовых кооперативов, с признанием их структур с коллективной формой собственности, неспекулятивных целей и вклада в социально-экономическое развитие и охрану окружающей среды. Данные механизмы должны применять принцип пропорциональности по отношению к размеру, сложности и профилю риска этих учреждений, одновременно обеспечивая финансовую стабильность, защиту потребителей, соблюдение принципов и ценностей ССЭ и сохранение отчетливой идентичности кооперативной модели.
- **Содействие росту инновационных финансовых учреждений ССЭ и других поставщиков финансовых ресурсов ССЭ**, в том числе тех, которые занимаются продвижением справедливых, инклюзивных, прозрачных и устойчивых цифровых финансовых услуг, при одновременных усилиях по устранению разрыва в уровне освоения цифровых технологий, по защите прав и данных работников и пользователей.
- **Создание стимулов для того, чтобы инвесторы, ориентированные на социально-экологическую отдачу, и банки развития** взаимодействовали с финансовыми учреждениями ССЭ, при одновременном приведении инвестиционных программ в соответствие с ценностями и принципами ССЭ.

Примеры

- В Бразилии банки местного развития, такие как «Банко Палмас» (Banco Palmas), занимаются предоставлением финансовых услуг, адаптированных к нуждам малоимущего населения, и используют возможности цифровых

технологий для повышения доступности таких услуг.

- В провинции Квебек (Канада) экосистема финансирования ССЭ, которая включает в себя финансовые кооперативы, долгосрочные капиталовложения от правительства и пенсионных фондов работников, государственную компанию «Инвестмент Квебек» (*Investment Québec*) и др., предусматривает оказание специализированной поддержки для удовлетворения разнообразных финансовых потребностей субъектов ССЭ, тем самым способствуя устойчивому развитию и социальной отдаче.

5. Основные вопросы, касающиеся итогового документа Четвертой Международной конференции по финансированию развития

Для того, чтобы в полной мере задействовать возможности ССЭ по финансированию развития, в итоговый документ Четвертой Международной конференции по финансированию развития можно было бы включить положения о нижеследующем:

- **о признании субъектов ССЭ, включая финансовые учреждения ССЭ, важнейшими участниками финансирования развития,** выступающими одновременно как в роли получателей, так и в роли поставщиков финансовых ресурсов;
- **о стимулировании усилий по облегчению доступа субъектов ССЭ к глобальным, региональным и национальным механизмам финансирования,** включая модели государственного и частного финансирования, при сохранении их демократичного и

партиципативного управления, самостоятельности и долгосрочной социальной направленности;

- **о поддержке реформ в сфере регулирования, которые позволяют финансовым учреждениям ССЭ взаимодействовать с национальными и международными финансовыми механизмами** и в то же время побуждают многосторонние банки развития укреплять каналы финансирования субъектов ССЭ, обеспечивая, чтобы меры, принимаемые в сфере регулирования и в финансовой сфере, соответствовали принципам и ценностям ССЭ.

6. Заключение

Социальная и солидарная экономика имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития с использованием инновационных, инклюзивных и основанных на соблюдении прав человека моделей финансирования. Четвертая Международная конференция по финансированию развития, способствующая включению вопросов ССЭ в стратегии финансирования на всех уровнях, может открыть новые пути к устойчивому, справедливому и стабильному финансированию развития. Это, в свою очередь, будет способствовать продвижению достойного труда, гендерного равенства и социальной интеграции в соответствии с международными обязательствами по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целью обеспечить инклюзивное, ориентированное на создание рабочих мест, стабильное и устойчивое восстановление.

Об аналитической записке

Настоящая аналитическая записка подготовлена секретариатом Межучрежденческой целевой группы ООН по вопросам социальной и солидарной экономики (UNTFSSSE), которая находится в ведении Международной организации труда (МОТ). Как отмечено в проекте справочного доклада, записка составлена на основе примеров положительного опыта, подобранных Технической рабочей группой по доступу к финансовым услугам и поддержке субъектов ССЭ вышеупомянутой Межучрежденческой целевой группы.

О Межучрежденческой целевой группе ООН по вопросам социальной и солидарной экономики

Межучрежденческая целевая группа ООН по вопросам социальной и солидарной экономики (UNTFSSSE) занимается продвижением социальной и солидарной экономики (ССЭ) в целях устойчивого развития. Группа действует в соответствии с ценностями и принципами Организации Объединенных Наций, объединяя в своем составе (в качестве членов) соответствующие структуры системы развития ООН и межправительственные организации, уполномоченные продвигать ССЭ, а также привлекая (в качестве наблюдателей) международные неправительственные организации, цель которых – продвижение ССЭ либо представление, получение и распространение знаний о ней или о ее отдельных компонентах.

Дополнительная информация

Веб-сайт: <http://unsse.org/>

Социальные сети ([LinkedIn](#), [X](#), [Facebook](#), [Instagram](#)): @UNTFSSSE

Секретариат Межучрежденческой целевой группы ООН по вопросам социальной и солидарной экономики (UNTFSSSE)

адрес для корреспонденции:

c/o International Labour Organization (ILO)

4 Route des Morillons

CH-1211, Genève 22, Switzerland

Email: coop@ilo.org