

Comisión de Cuestiones Financieras

Fecha: 5 de junio de 2025

► Programa y Presupuesto de la OIT para 2026-2027: Nota explicativa

Relación existente entre el nivel de gastos del presupuesto, el nivel de ingresos por contribuciones prorrateadas y el tipo de cambio entre el dólar de los Estados Unidos y el franco suizo

1. Antecedentes

1. El presupuesto de gastos bienal de la OIT es el programa de trabajo aprobado. Este programa tiene que financiarse enteramente con las contribuciones prorrateadas de los Estados Miembros, es decir, con el presupuesto de ingresos.
2. En el Programa y Presupuesto, el presupuesto de gastos se calcula en dólares de los Estados Unidos. Ahora bien, en la práctica solo una parte de dicho presupuesto se gasta en dólares de los Estados Unidos, y más de la mitad se gasta de hecho en francos suizos.
3. El prorrateo de las contribuciones se efectúa en francos suizos. Independientemente del tipo de cambio que apruebe la Conferencia, la cuantía del presupuesto de gastos debería ser igual al volumen de las contribuciones, con arreglo al tipo de cambio aprobado.

2. Repercusiones de los gastos incurridos en francos suizos

4. En el supuesto de que los demás factores se mantengan invariables, si el dólar pierde valor con respecto al franco suizo, la cuantía en dólares equivalente al gasto en francos suizos experimentará un aumento.
5. Por ejemplo, si el gasto en francos suizos fuese de 420 millones de francos, según un tipo de cambio de 0,91 francos suizos por dólar, la cuantía equivalente de dicho gasto sería de 462 millones de dólares. Si el dólar perdiese valor hasta situarse en 0,82 francos suizos, ese mismo volumen de gastos de 420 millones de francos suizos tendría que revaluarse para determinar su cuantía en dólares, es decir, 513 millones de dólares.
6. Esto explica por qué el presupuesto general de gastos de la OIT expresado en dólares aumenta en términos nominales cuando el tipo de cambio entre el dólar y el franco suizo se debilita entre un periodo presupuestario y otro.

3. Repercusiones de los gastos incurridos en dólares

7. El presupuesto de ingresos de la OIT se evalúa en francos suizos, si bien, como se ha señalado más arriba, una parte del gasto se incurre en dólares. Lógicamente, la OIT convierte en dólares una parte de las contribuciones prorrateadas en francos suizos, con el fin de utilizar dichos recursos para sufragar los gastos en dólares del bienio. Esta conversión se calcula aplicando el tipo de cambio aprobado por la Conferencia en junio, en el marco de la adopción del presupuesto; luego, la Oficina procede a comprar a plazo dólares de los Estados Unidos con francos suizos.
8. En el supuesto de que los demás factores permanezcan invariables, si el dólar se debilita con respecto al franco suizo entre un periodo presupuestario y el siguiente, la OIT necesitará menos francos suizos para sufragar su gasto en dólares.
9. Por ejemplo, un nivel de gasto de 418 millones de dólares equivale a 380 millones de francos suizos según el tipo de cambio de 0,91 francos suizos por dólar. Si el dólar se debilita y baja, por ejemplo, hasta un nivel de 0,82 francos suizos por dólar, para cubrir un nivel de gastos de 418 millones de dólares se necesitarán 343 millones de francos suizos.
10. Esto explica por qué los ingresos de la OIT expresados en francos suizos (es decir, las contribuciones prorrateadas que los Estados abonan en francos suizos) se reducen cuando el dólar pierde valor con respecto al franco suizo.

Conclusión

11. El efecto general de los procesos que se han explicado consiste en que cuando el dólar se debilita con respecto al franco suizo, se produce un aumento del presupuesto de gastos de la OIT en dólares, al tiempo que se reduce el nivel de las contribuciones de los Estados Miembros en francos suizos.
12. Los resultados prácticos de estas tendencias se resumen en el anexo, que ilustra de forma práctica cuál es el nivel que alcanzarían las propuestas de presupuesto para 2026-2027 al aplicar dos tipos de cambio distintos.
13. La metodología descrita en estas líneas fue aprobada por el Consejo de Administración y la Conferencia en 1989, con el propósito específico de proteger a los Estados Miembros ante la eventualidad de tener que pagar contribuciones adicionales debido a las fluctuaciones no previstas de los tipos de cambio durante el periodo de aplicación del presupuesto, y de dar estabilidad a la capacidad de ejecución del programa de trabajo aprobado.

Ejemplo teórico de la relación entre el nivel de gastos del presupuesto, el nivel de ingresos por contribuciones prorrateadas y el tipo de cambio entre el dólar de los Estados Unidos y el franco suizo

- Supóngase que un 52,5 por ciento del gasto de la OIT se incurre en francos suizos, y que el resto se incurre en dólares de los Estados Unidos, de la manera siguiente:
 - 420 millones de francos suizos (gasto correspondiente, por ejemplo, a remuneraciones y otros costos incurridos en Ginebra), y
 - 418 millones de dólares de los Estados Unidos (gastos en dólares incurridos en el resto del mundo).
- Considérense dos hipótesis sobre tipos de cambio posibles:
 - 0,91 francos suizos por dólar, y
 - 0,82 francos suizos por dólar.

Objetivo

- Para proteger el programa de trabajo de la OIT, poniéndolo al amparo de las fluctuaciones del tipo de cambio, el gasto en francos suizos se mantiene en 420 millones de francos suizos, y el gasto en dólares de los Estados Unidos se fija en 418 millones. Los ingresos se calculan en francos suizos.

Resultado

	Presupuesto de gastos (en millones de dólares de los EE. UU.)	Presupuesto de ingresos/ contribuciones prorrateadas (en millones de francos suizos)
Según un tipo de cambio de 0,91 francos suizos por dólar de los EE. UU.		
Gasto en francos suizos y equivalente en dólares de los EE. UU.	420 francos suizos	462 dólares EE. UU. 420 francos suizos
Gasto en dólares de los EE. UU. y equivalente en francos suizos	380 francos suizos	418 dólares EE. UU. 380 francos suizos
Total presupuesto de gastos y contribuciones		880 dólares EE. UU. 800 francos suizos
Según un tipo de cambio de 0,82 francos suizos por dólar EE. UU.		
Gasto en francos suizos y equivalente en dólares de los EE. UU.	420 francos suizos	513 dólares EE. UU. 420 francos suizos
Gasto en dólares de Estados Unidos y equivalente en francos suizos dólares de los EE. UU.	343 francos suizos	418 dólares EE. UU. 343 francos suizos
Total presupuesto de gastos y contribuciones		931 dólares EE. UU. 763 francos suizos

Conclusión

- Cuando el dólar se debilita con respecto al franco suizo, se produce un aumento del presupuesto de gastos de la OIT en dólares, al tiempo que se reduce el nivel de las contribuciones de los Estados Miembros en francos suizos.