



Organización  
Internacional  
del Trabajo

Nota de orientación de la OIT

# Crear más y mejores empleos

Integrar las empresas sostenibles  
para una transición justa en las  
contribuciones determinadas  
a nivel nacional

(NDC por sus acrónimos en inglés)









## ► Principales conclusiones

Las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN o NDC por sus acrónimos en inglés) son compromisos contraídos por los países para hacer frente al cambio climático y cumplir los objetivos del Acuerdo de París. Las CDN también pueden servir como planes nacionales de inversión y planes nacionales de desarrollo, y a menudo tienen repercusiones en toda la economía. La integración en las CDN de los principios de una transición justa es un catalizador esencial de la ambición climática y una manera de impulsar el desarrollo sostenible.

El desarrollo de empresas sostenibles es esencial para que los países logren sus CDN, impulsen una transición justa y aprovechen al máximo las oportunidades de trabajo decente. Las empresas sostenibles de diversos tipos y tamaños son motores del crecimiento económico y la innovación, son esenciales para crear más y mejores empleos, y son fundamentales para promover la transición a economías sostenibles e inclusivas.

Esta nota proporciona orientación sobre la integración en las CDN de las empresas sostenibles para una transición justa. Está destinada a los especialistas que promueven las empresas sostenibles, así como a los representantes de los Gobiernos y de las organizaciones de trabajadores y de empleadores que participan en los procesos de las CDN en sus países.



Una **transición justa** promueve economías ambientalmente sostenibles de una manera inclusiva, creando oportunidades de trabajo decente, reduciendo la desigualdad y no dejando a nadie atrás. Conlleva maximizar las oportunidades sociales y económicas de la acción climática y ambiental, incluido un entorno favorable para las empresas sostenibles, reduciendo al mínimo y gestionando al mismo tiempo los retos.



¿Cuáles son las **principales amenazas** para las empresas y sus trabajadores que plantean el cambio climático y las medidas conexas?



# ► Principales amenazas

## ► Los efectos del cambio climático amenazan a las empresas que dependen de la naturaleza

Dichos efectos crean riesgos en todos los sectores para muchas empresas que dependen directa o indirectamente de la naturaleza para proporcionar bienes y servicios.

## ► Los fenómenos meteorológicos extremos tienen costos económicos y sociales considerables

Pueden dañar los activos de las empresas, perturbar las operaciones y las cadenas de suministro, causar la pérdida de empleos, reducir la productividad, y poner en peligro la seguridad y la salud tanto de los trabajadores como de los empleadores.

## ► Una transición desigual plantea retos específicos

Estos pueden variar desde déficits de financiación y requisitos de cumplimiento cambiantes para las empresas hasta lagunas de protección social para los trabajadores. Los retos pueden intensificarse si no existe un diálogo social y si la economía informal no se considera en las políticas climáticas.

## ► El riesgo de la inseguridad energética

El acceso limitado a la energía eléctrica asequible, fiable y sostenible, exacerbado por las perturbaciones climáticas y los altos costos de la transición, crea riesgos financieros y operacionales para las empresas de todos los tipos y tamaños.

## ► Diversas amenazas en todo el espectro empresarial

En todo el espectro empresarial, las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes), las unidades económicas de la economía informal, las cooperativas y otras entidades de la economía social y solidaria (ESS), y las grandes empresas se enfrentan a diversos riesgos derivados del cambio climático y de las políticas conexas.



**¿Qué oportunidades concretas**  
pueden aprovechar los países al orientar  
sus CDN hacia las empresas sostenibles  
dentro de una transición justa?



# ► Oportunidades

## ► **Potenciar el crecimiento económico con avances sociales, ambientales y en materia de empleo**

– a través de empresas sostenibles, a medida que los sectores existentes se transforman y que los sectores con bajas emisiones de carbono cobran forma.

## ► **Lograr la diversificación económica con nuevas oportunidades empresariales**

– aumentando al mismo tiempo la productividad, la innovación y la competitividad.

## ► **Alcanzar los objetivos de mitigación y adaptación al cambio climático mediante empresas verdes y resilientes**

– a medida que las empresas sostenibles, de distintos tamaños y sectores, se descarbonizan, se adaptan a los riesgos climáticos, crecen en nuevos mercados, protegen a los trabajadores y generan empleos decentes.

## ► **Fomentar la innovación y la transferencia de tecnología**

– a medida que las empresas sostenibles adoptan y localizan tecnologías respetuosas con el medio ambiente, impulsan la eficiencia, reducen los costos, aumentan el acceso a los mercados y desarrollan modelos de negocio innovadores.

## ► **Fortalecer las cadenas de suministro y de valor**

– a medida que las empresas desarrollan su resiliencia, reducen las emisiones, defienden prácticas empresariales responsables y apoyan el trabajo decente en todos los niveles de la producción.

## ► **No dejar atrás a las empresas y a sus trabajadores**

– a medida que la transición justa a través del desarrollo de empresas sostenibles empodera a quienes se enfrentan a situaciones de vulnerabilidad socioeconómica, fomenta la inclusión en una economía resiliente con bajas emisiones de carbono y apoya la formalización de la economía informal.

## ► **Catalizar las inversiones financieras para una transición justa**

– de fuentes públicas y privadas y de instituciones financieras, a fin de apoyar los fundamentos ambientales y sociales de la transición y de permitir que las empresas sostenibles, desde las mipymes y las cooperativas hasta las grandes empresas, reduzcan las emisiones, aumenten su resiliencia, lleven a cabo transiciones a nivel de empresa y creen trabajos decentes.



## ¿Qué debe tenerse presente al integrar las empresas sostenibles en las CDN?

- **Garantizar el diálogo social efectivo al formular las CDN** – esto es fundamental para comprender las perspectivas y preocupaciones de los actores de la economía real, en particular las organizaciones de trabajadores y de empleadores.
- **Integrar la transición justa en las CDN** – crear fuertes vínculos entre los objetivos climáticos y una transición justa sería esencial para abordar las dimensiones sociales y laborales de la acción climática.
- **Posicionar las diversas empresas sostenibles como motores de la acción climática y del trabajo decente** – subrayar explícitamente el papel que desempeñan las empresas sostenibles de diversos tipos y tamaños, incluidas las mipymes y las cooperativas y otras entidades de la ESS, al lograr avances ambientales, sociales y en materia de empleo.
- **Integrar un entorno favorable para las empresas sostenibles** – incorporar claramente en las CDN un entorno propicio que pueda ofrecer seguridad con respecto a las políticas y un compromiso claro hacia el desarrollo empresarial en ámbitos como prestar servicios de desarrollo empresarial, ofrecer incentivos o subsidios, y llevar a cabo reformas normativas o de política, entre otros.
- **Centrarse en desarrollar y fortalecer las cadenas de suministro y de valor** – indicando vías en las CDN para crear nuevas cadenas de suministro y de valor de bienes, o basadas en productos básicos, y aumentar la resiliencia de las existentes.
- **Promover la conducta empresarial responsable (CER)** – integrando consideraciones relativas al trabajo decente y productivo en las acciones climáticas y ambientales de las empresas y las medi-



das de debida diligencia. La Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social, de la OIT (Declaración EMN), los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos, de las Naciones Unidas, y las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales sobre Conducta Empresarial Responsable proporcionan orientación a las empresas que es pertinente en el contexto de la transición justa.



**Integrar en las CDN la financiación para los objetivos del desarrollo de empresas sostenibles y de la transición justa** – vinculando explícitamente los objetivos climáticos y de la transición justa con estrategias de financiación que movilicen financiación pública y privada y faciliten el acceso de las empresas de todos los tipos y tamaños al capital.



**Aprovechar los mercados de carbono para las empresas sostenibles y el trabajo decente** – incorporando compromisos en las CDN que ayuden a las empresas de todos los tipos y tamaños a participar en los mercados de carbono con miras a hacer realidad una transición justa.



**Comprometerse a aplicar las CDN con la participación de los actores del mundo del trabajo** – garantizando un enfoque que abarque todas las instancias gubernamentales y toda la sociedad que comprometa a las organizaciones de trabajadores y de empleadores, a los ministerios competentes, a las instituciones financieras y a los organismos de apoyo a las empresas a promover una transición justa para todos.

# 1. ¿Qué se entiende por contribuciones determinadas a nivel nacional?

Las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN, o NDC por sus siglas en inglés) son compromisos climáticos o planes de acción climática autodefinidos por los países en virtud del Acuerdo de París.<sup>1</sup> Indican los compromisos y planes de cada país para reducir las emisiones a fin de lograr el objetivo mundial de limitar el aumento de la temperatura a 1,5°C, y para adaptarse a los efectos del cambio climático, identificando al mismo tiempo maneras de garantizar el apoyo financiero adecuado para estos esfuerzos. Las CDN deben actualizarse cada cinco años con objetivos progresivamente más ambiciosos, reflejando las capacidades de cada país. Representan planes respaldados políticamente, a menudo apoyados por las más altas instancias del Gobierno.<sup>2</sup>

Colectivamente, las CDN determinan si el mundo puede alcanzar los objetivos a largo plazo del Acuerdo de París, es decir, lograr que las emisiones mundiales de efecto invernadero alcancen su punto máximo lo antes posible, y a partir de ese momento reducir rápidamente las emisiones, guiándose por la mejor información científica posible. Las CDN también pueden servir para identificar las prioridades de adaptación, que son un motivo de preocupación cada vez mayor, especialmente para los países en desarrollo. Desde la adopción del Acuerdo de París en 2015, los países han realizado progresos considerables y han suscrito compromisos importantes. Sin embargo, los compromisos de los países en sus CDN no se han cumplido hasta la fecha, y todo apunta a que la temperatura mundial registrará un incremento de entre 2,6°C y 3,1°C a lo largo de este siglo.<sup>3</sup> Los países han estado elaborando su tercera ronda de CDN (a la que a menudo se hace referencia como CDN 3.0), que deberán presentarse en 2025 y brindan una gran oportunidad para establecer objetivos más ambiciosos cerrando la brecha de emisiones.

## ► 1.1. ¿Cómo interactúan las CDN con el desarrollo sostenible y la transición justa?

Si bien las CDN son planes nacionales de mitigación del cambio climático y de adaptación al mismo, también pueden servir como «planes nacionales de inversión y planes nacionales de desarrollo».<sup>4</sup> A menudo tienen repercusiones en toda la economía, y brindan una oportunidad para impulsar un cambio transformador hacia el desarrollo sostenible que aborde claramente las dimensiones sociales y laborales de la acción climática. Además, las CDN pueden estimular el crecimiento económico, promover la diversificación económica y alinear los flujos financieros, aprovechando al mismo tiempo el potencial de las empresas sostenibles y del trabajo decente – catalizando más y mejores empleos.

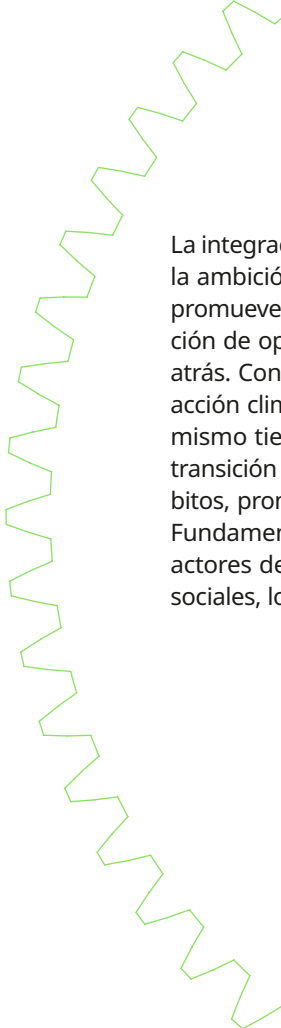
1 Para más información, véase: [Contribuciones determinadas a nivel nacional \(NDC\)](#).

2 Para más información, véase: [¿Qué son las NDC y cómo impulsan la acción climática?](#)

3 PNUMA. 2024. [Informe sobre la Brecha de Emisiones 2024](#).

4 Para más información, véase: [Todo sobre las CDN](#).





La integración de los principios de una transición justa en las CDN es un catalizador esencial de la ambición climática y una forma de impulsar el desarrollo sostenible.<sup>5</sup> Una transición justa promueve economías ambientalmente sostenibles de una manera inclusiva, mediante la creación de oportunidades de trabajo decente y la reducción de la desigualdad, sin dejar a nadie atrás. Conlleva aprovechar al máximo las oportunidades sociales y económicas que brinda la acción climática y ambiental, incluido un entorno propicio para las empresas sostenibles, y al mismo tiempo, minimizar y gestionar debidamente las posibles dificultades.<sup>6</sup> Además, una transición justa fomenta la coherencia de las políticas a todos los niveles y en los distintos ámbitos, promoviendo un enfoque integrado de las dimensiones ambiental, social y económica. Fundamentalmente, se basa en un diálogo social efectivo, con la participación activa de los actores de la economía real – trabajadores y empleadores –, así como de los interlocutores sociales, lo que contribuye a garantizar una amplia rendición de cuentas en torno a las CDN.

### El papel clave de la OIT en la formulación de políticas climáticas

La OIT ha venido dirigiendo los esfuerzos encaminados a integrar las dimensiones sociales y laborales del cambio climático y ambiental en los procesos de política climática a nivel internacional, regional y nacional.

Las CDN brindan un importante punto de partida para promover empresas sostenibles y crear trabajo decente a fin de promover una transición justa, apoyándose en las [Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos](#), de la OIT, de 2015. En relación con esto, las Directrices de política de la OIT proporcionan un marco integral que comprende políticas en nueve esferas clave: políticas macroeconómicas y de crecimiento; políticas industriales y sectoriales; políticas relativas a las empresas; desarrollo de competencias; seguridad y salud en el trabajo, protección social, políticas activas del mercado de trabajo; derechos, y diálogo social y tripartismo. La [Resolución](#) adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en 2023 respaldó las Directrices de política de la OIT como la referencia central para la formulación de políticas y como una base para la actuación para la transición justa. Insta asimismo a fomentar la coherencia de las políticas a todos los niveles y en los distintos ámbitos, y a establecer disposiciones adecuadas para la financiación de una transición justa.

A fin de abordar la transición justa en las CDN, la [OIT pretende ayudar a los países](#) a elaborar sus planes nacionales de acción climática que: i) se basen en las prioridades nacionales; ii) aborden los efectos sociales y en el empleo del cambio climático y las medidas de respuesta al cambio climático; iii) ofrezcan puntos de partida viables; iv) se basen en el diálogo social y en el compromiso de las partes interesadas, y v) presten atención a las necesidades de los grupos vulnerables.

La OIT colabora con sus mandantes tripartitos que representan a los Gobiernos y a las organizaciones de empleadores y de trabajadores de sus 187 Estados Miembros, a fin de abordar el trabajo decente y la justicia social en la acción climática.

5 OIT. 2024. [Leveraging NDCs as a vehicle of a just transition in ambitious climate action](#).

6 Conferencia Internacional del Trabajo. 2023. [Resolución relativa a una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos](#).

## 2. ¿Por qué son esenciales las empresas sostenibles para el éxito de las CDN?

En la sección transversal de los efectos sociales, económicos y ambientales relacionados con el clima, así como de las medidas de política, se encuentran las empresas que realizan su actividad en diversos sectores, tales como la manufactura, la agricultura, la energía, el transporte y la minería, entre otros. Estas empresas pueden ser públicas o privadas, y ser de diversos tipos y tamaños, desde microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) y cooperativas y otras entidades de la ESS hasta grandes empresas multinacionales. Además, si bien diversas empresas realizan su actividad en la economía formal, la mayoría de las unidades económicas, especialmente en los países en desarrollo, son informales. En su mayoría, dichas empresas informales suelen ser microempresas (incluidos trabajadores por cuenta propia) y pequeñas empresas.<sup>7</sup>

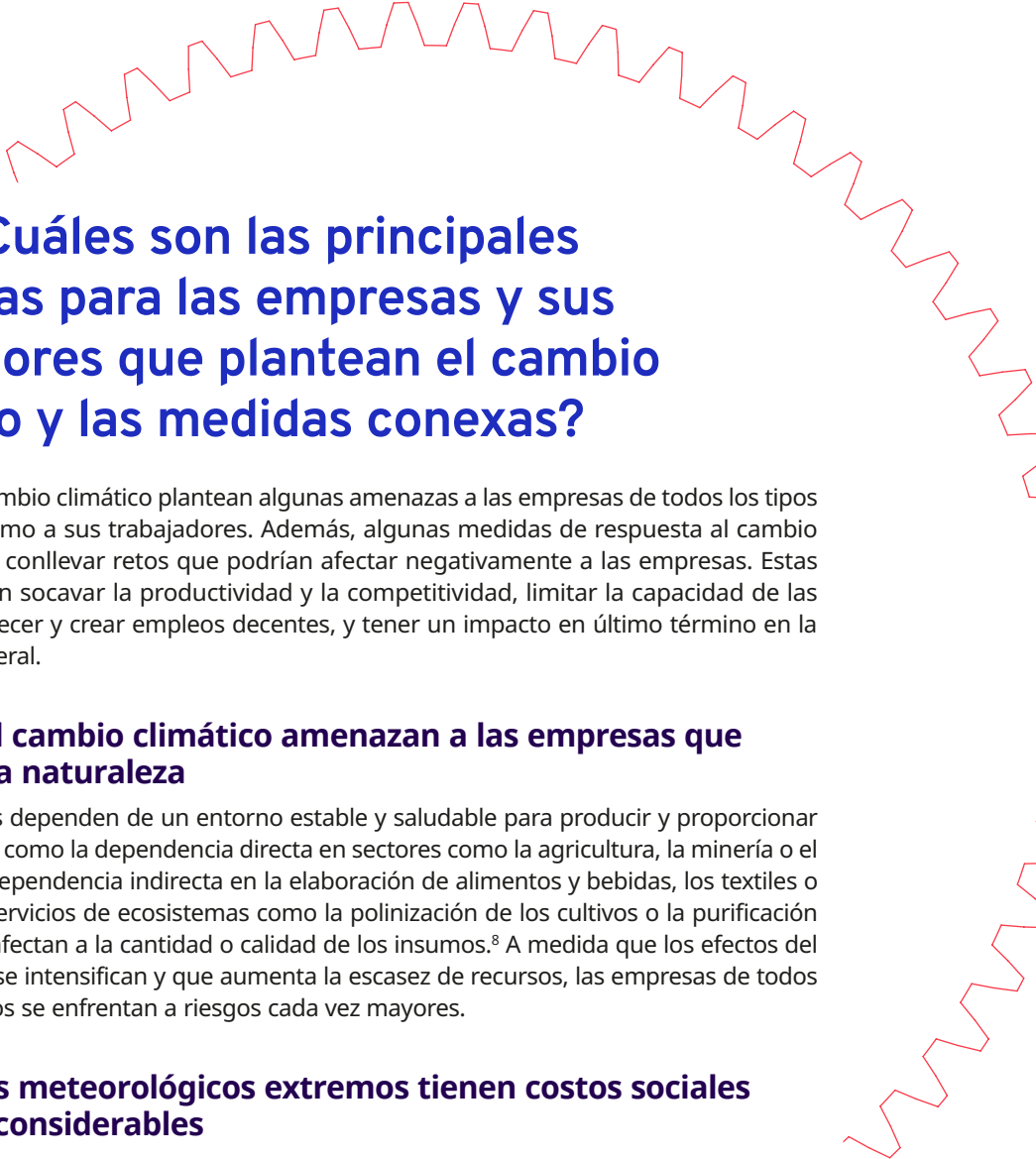
Aunque las empresas de todos los tipos y tamaños desempeñan un papel esencial en el panorama social y económico de los países:

- ▶ se enfrentan a importantes retos y perturbaciones derivados del cambio climático y ambiental y de las políticas y medidas conexas, si bien
- ▶ son actores fundamentales para promover una transición justa, crear economías resilientes con bajas emisiones de carbono, crear trabajo decente e impulsar la creación de más y mejores empleos.

La manera en que las CDN se conciben y diseñan tiene importantes repercusiones para las empresas, ya que estos planes de acción climática a menudo abarcan múltiples sectores y tienen un alcance a nivel *de toda la economía*. Esto es incluso más pertinente porque las empresas impulsan los cambios tecnológicos y organizacionales, y elaboran soluciones y productos innovadores esenciales para lograr los objetivos climáticos, sociales y económicos. Al mismo tiempo, las empresas continúan enfrentándose a retos considerables, como los elevados costos iniciales, una financiación limitada, los déficits de competencias y la falta de acceso a tecnologías asequibles, entre otros. Como un marco de políticas clave, las CDN pueden fomentar el desarrollo de empresas sostenibles, en particular si las inversiones previstas incluyen disposiciones para estimular un entorno empresarial propicio – ayudando a hacer realidad una transición justa para todos y garantizando que la acción climática sea *viable para las empresas y se centre en las personas*.

7 OIT. 2021. [Formalización de empresas: Una introducción](#). Nota temática 1/2021.





## ► 2.1. ¿Cuáles son las principales amenazas para las empresas y sus trabajadores que plantean el cambio climático y las medidas conexas?

Los efectos del cambio climático plantean algunas amenazas a las empresas de todos los tipos y tamaños, así como a sus trabajadores. Además, algunas medidas de respuesta al cambio climático pueden conllevar retos que podrían afectar negativamente a las empresas. Estas amenazas pueden socavar la productividad y la competitividad, limitar la capacidad de las empresas para crecer y crear empleos decentes, y tener un impacto en último término en la economía en general.

### ► Los efectos del cambio climático amenazan a las empresas que dependen de la naturaleza

Muchas empresas dependen de un entorno estable y saludable para producir y proporcionar bienes y servicios, como la dependencia directa en sectores como la agricultura, la minería o el ecoturismo, y la dependencia indirecta en la elaboración de alimentos y bebidas, los textiles o la construcción. Servicios de ecosistemas como la polinización de los cultivos o la purificación del aire también afectan a la cantidad o calidad de los insumos.<sup>8</sup> A medida que los efectos del cambio climático se intensifican y que aumenta la escasez de recursos, las empresas de todos los tipos y tamaños se enfrentan a riesgos cada vez mayores.

### ► Los fenómenos meteorológicos extremos tienen costos sociales y económicos considerables

La frecuencia y la gravedad de los fenómenos meteorológicos extremos, como las sequías, las inundaciones, las olas de calor y los incendios forestales tienen un impacto directo en las empresas, los trabajadores y la economía en general. Si bien dichos eventos afectan en particular a los países en desarrollo, también tienen un fuerte impacto en los países desarrollados.<sup>9</sup> Las estimaciones indican que, entre 2014 y 2023, los fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el cambio climático representaron un costo para la economía mundial de más de 2 billones de dólares de los Estados Unidos y afectaron a unas 1 600 millones de personas.<sup>10</sup> Además, según las estimaciones de la OIT, 2 410 millones de trabajadores también están expuestos al calor excesivo a nivel mundial, lo que conduce a aproximadamente 22,85 millones de lesiones no mortales y a 18 970 muertes anualmente.<sup>11</sup> Los fenómenos meteorológicos extremos pueden amenazar los activos de las empresas, perturbar las operaciones y las cadenas de suministro, conducir a la pérdida de empleos, afectar negativamente la productividad, y poner en peligro la seguridad y la salud de los trabajadores y los empleadores.

### ► Una transición desigual plantea retos específicos

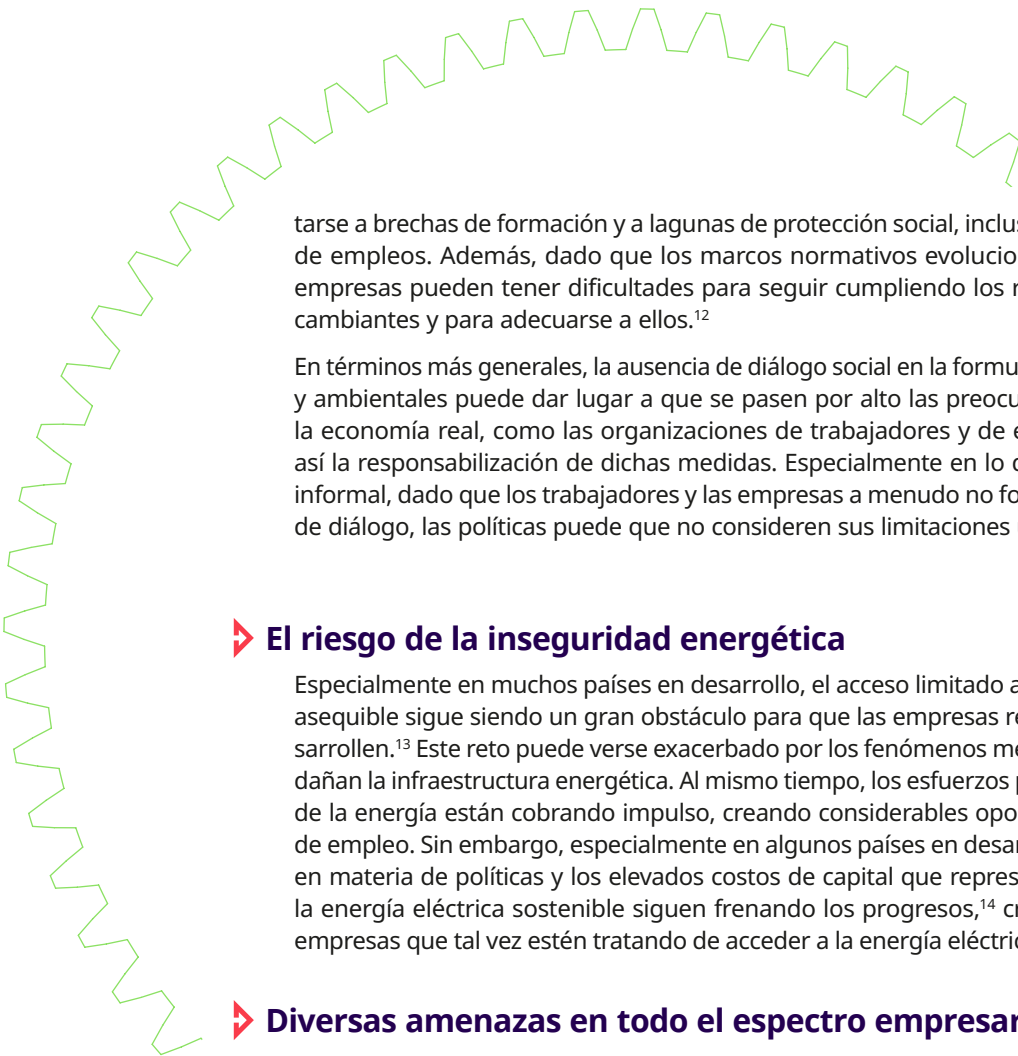
Las políticas y normativas climáticas o ambientales pueden plantear retos considerables para las empresas de todos los tipos y tamaños, así como para sus trabajadores. Estas medidas pueden impulsar transformaciones de las cadenas de suministro y en todo el sector, y requerir inversiones considerables en la descarbonización o la adaptación de las empresas, a pesar de enfrentarse a déficits de financiación persistentes. Las empresas también pueden enfrentarse a la escasez de una fuerza de trabajo cualificada, mientras que los trabajadores pueden enfren-

8 OIT. 2022. [La ecologización de las empresas: Transformar los procesos y los lugares de trabajo](#).

9 Adil, L., et al. 2025. [Climate Risk Index 2025](#). Germanwatch

10 Oxera. 2024. [The economic cost of extreme weather events. Prepared for the International Chamber of Commerce](#).

11 OIT. 2024. [Heat at work: Implications for safety and health](#).



tarse a brechas de formación y a lagunas de protección social, inclusive en el caso de la pérdida de empleos. Además, dado que los marcos normativos evolucionan rápidamente, muchas empresas pueden tener dificultades para seguir cumpliendo los requisitos de cumplimiento cambiantes y para adecuarse a ellos.<sup>12</sup>

En términos más generales, la ausencia de diálogo social en la formulación de políticas climáticas y ambientales puede dar lugar a que se pasen por alto las preocupaciones de los actores de la economía real, como las organizaciones de trabajadores y de empleadores, socavándose así la responsabilización de dichas medidas. Especialmente en lo que respecta a la economía informal, dado que los trabajadores y las empresas a menudo no forman parte de los procesos de diálogo, las políticas pueden que no consideren sus limitaciones únicas.

### ► El riesgo de la inseguridad energética

Especialmente en muchos países en desarrollo, el acceso limitado a la energía eléctrica fiable y asequible sigue siendo un gran obstáculo para que las empresas realicen su actividad y se desarrollen.<sup>13</sup> Este reto puede verse exacerbado por los fenómenos meteorológicos extremos que dañan la infraestructura energética. Al mismo tiempo, los esfuerzos para descarbonizar el sector de la energía están cobrando impulso, creando considerables oportunidades empresariales y de empleo. Sin embargo, especialmente en algunos países en desarrollo, persisten deficiencias en materia de políticas y los elevados costos de capital que representa realizar la transición a la energía eléctrica sostenible siguen frenando los progresos,<sup>14</sup> creando obstáculos para las empresas que tal vez estén tratando de acceder a la energía eléctrica limpia, asequible y fiable.

### ► Diversas amenazas en todo el espectro empresarial

Diferentes tipos de empresas pueden enfrentarse a riesgos específicos derivados del cambio climático y de políticas conexas.

Las **mipymes** son una fuente primordial de empleo en la mayoría de los países.<sup>15</sup> Los efectos del cambio climático pueden reducir la productividad y los valores de los activos de las mipymes, perturbando las operaciones y el rendimiento financiero.<sup>16</sup> Además, las políticas climáticas, las exigencias normativas y la presión ejercida sobre la cadena de valor para cumplir las normas de las empresas más grandes pueden impulsarlas a descarbonizarse o a adaptarse. Sin embargo, los costos asociados constituyen un gran obstáculo, y muchas mipymes carecen de recursos, conocimientos técnicos, acceso al crédito, seguros o inversión, y de la capacidad para innovar o para adaptarse. En vista de las limitaciones, pueden enfrentarse a dilemas difíciles entre gestionar los riesgos climáticos inmediatos y realizar inversiones empresariales a largo plazo.<sup>17</sup>

**Las unidades económicas de la economía informal**, particularmente destacadas en los países en desarrollo, a menudo se ven caracterizadas por déficits de trabajo decente. El cambio climático puede exacerbar dichos déficits, ya que las empresas de la economía informal y sus trabajadores tienen una capacidad sumamente limitada para hacer frente a sus efectos. En las zonas tanto rurales como urbanas, las perturbaciones climáticas pueden alterar seriamente los medios de sustento en la economía informal y exacerbar la pobreza.<sup>18</sup> Si bien la recuperación a menudo es difícil, las empresas y los trabajadores de la economía informal normalmente no

12 Por ejemplo, véase: OIT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

13 Por ejemplo, véase: UNCTAD. 2017. [Transformational Energy Access](#). Policy Brief No. 55

14 Banco Mundial. 2024. [El vínculo fundamental: Empoderamiento de las empresas de suministro para la transición energética](#) (disponible únicamente el Resumen ejecutivo en español).

15 OIT. 2019. [Small Matters: Global evidence on the contribution to employment by the self-employed, micro-enterprises and SMEs](#).

16 Banco Mundial. 2022. [Directrices para integrar la mitigación y adaptación al cambio climático en los sistemas públicos de garantía del crédito para pequeñas y medianas empresas](#).

17 OIT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

18 Por ejemplo, véase: OIT. 2022. [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#); Sepadi, M.M. 2025. [Impact of Climate Change on Informal Street Vendors: A Systematic Review to Help South Africa and Other Nations \(2015–2024\)](#), Atmosphere vol.16, núm. 2: pág. 179.



están amparados por las leyes ambientales u otras leyes, lo que les hace sumamente vulnerables al cambio climático.<sup>19</sup>

**Las cooperativas y otras entidades de la ESS** a menudo tienen por objeto atender las necesidades de los grupos desfavorecidos y de las personas en situaciones de vulnerabilidad, que puede que ya estén más expuestas a los efectos climáticos. Sin embargo, muchas entidades realizan su actividad en sectores sensibles al clima, como la agricultura, y pueden enfrentarse a riesgos como los bajos rendimientos, la pérdida de ingresos, y los riesgos de crédito y de insolvencia, entre otros.<sup>20</sup> Si bien muchas cooperativas y otras entidades de la ESS participan en la acción climática, a menudo se enfrentan a limitaciones técnicas y financieras al adaptarse al cambio climático o al realizar la transición a una economía resiliente con bajas emisiones de carbono.

**Las grandes empresas**, incluidas las empresas multinacionales, también se enfrentan a riesgos directos para sus operaciones y trabajadores derivados de los efectos del cambio climático, así como a retos para descarbonizarse o adaptarse. Además, puede que tengan que lidiar con las distintas normativas climáticas en las diferentes jurisdicciones, las prioridades cambiantes de los inversores, las crecientes expectativas ambientales, sociales y de gobernanza, las preferencias cambiantes de los consumidores y los riesgos de reputación. Asimismo, en las cadenas de suministro globalizadas, las perturbaciones climáticas en sitios de producción o extracción clave pueden tener un impacto en las economías locales y a través de las fronteras.<sup>21</sup> La interconexión entre muchas grandes empresas, las mipymes, y las cooperativas y otras entidades de la ESS en las cadenas de suministro complica más la situación para diversas empresas que están tratando de realizar la transición a una economía resiliente con bajas emisiones de carbono.

## ► 2.2. ¿Qué oportunidades estratégicas pueden aprovechar los países al alinear sus CDN con el fomento de empresas sostenibles, como parte de una transición justa?

Al formular la CDN, centrarse en promover una transición justa a través de empresas sostenibles proporciona a los países elementos esenciales que pueden armonizar con las prioridades nacionales, garantizando al mismo tiempo que la acción climática maximice las oportunidades de trabajo decente, generando más y mejores empleos.

### ► Potenciar el crecimiento económico con avances sociales, ambientales y en materia de empleo

Hacer realidad las CDN requerirá transformar muchos sectores existentes y desarrollar nuevos sectores con bajas emisiones de carbono. Esto depende fundamentalmente de la transformación de las empresas existentes y del surgimiento de nuevas empresas. Centrarse en las empresas sostenibles de diversos tipos y tamaños en este contexto puede ayudar a impulsar el crecimiento económico junto con avances ambientales, fomentando al mismo tiempo los avances sociales y en materia de empleo.

19 OIT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

20 Por ejemplo, véase: Deng, C. et al. 2025. [The impact of weather shocks on rural credit cooperatives](#). Finance Research Letters, pág. 75.

21 O'Neill, B., et al. 2022. [Key Risks Across Sectors and Regions](#). En: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York (Estados Unidos).

Aunque la transición a una economía con bajas emisiones de carbono puede plantear algunos retos económicos, las oportunidades son considerables. Por ejemplo, la manufactura de energía limpia representó el 5 por ciento del crecimiento del PIB en China en 2023,<sup>22</sup> lo que pone de relieve el papel cada vez más importante que desempeña en la economía. Además, en algunos países, la inversión en la manufactura de energía limpia ha prosperado, impulsada por políticas industriales favorables y por la creciente demanda del mercado, proporcionando asimismo sólidos argumentos empresariales. El desarrollo de empresas sostenibles en estos sectores emergentes o en transición tiene el potencial de generar más empleos, mejorar las condiciones de trabajo y elevar el nivel de vida.

### ► **Lograr la diversificación económica con nuevas oportunidades empresariales**

En el contexto del cambio climático, la diversificación económica es una consideración importante para muchos países, por ejemplo, en las zonas que dependen enormemente de los sectores con altos niveles de emisiones.<sup>23</sup> Puede crear nuevas oportunidades empresariales, y a través del desarrollo de empresas sostenibles de diversos tipos y tamaños, fomentar el crecimiento de nuevos sectores y ampliar las actividades económicas. Una transición justa puede ayudar a gestionar estos cambios de una manera inclusiva, contribuyendo al mismo tiempo al crecimiento económico a largo plazo y a la creación de empleos decentes. En algunos países, estrategias como crear nuevas agrupaciones económicas, apoyar a las mipymes y formalizar la economía informal están surgiendo como nuevas vías.<sup>24</sup> Además, centrarse en el desarrollo de empresas sostenibles como parte de los esfuerzos de diversificación económica puede servir para aumentar la productividad, la innovación y la competitividad de las empresas.

### ► **Lograr los objetivos de la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo con empresas verdes y resilientes**

Las empresas de diversos tipos y tamaños pueden tener efectos ambientales negativos. Las pequeñas y medianas empresas (pymes), por ejemplo, representan el 64 por ciento de la contaminación industrial en Europa,<sup>25</sup> mientras que las unidades económicas de la economía informal, muchas de las cuales dependen de los recursos y realizan su actividad al margen de los marcos normativos, también plantean riesgos ambientales.<sup>26</sup> Al mismo tiempo, muchas empresas son muy vulnerables a los efectos del cambio climático y carecen de resiliencia (véase la sección 2.1). La integración en las CDN del desarrollo de empresas sostenibles puede promover los objetivos de la mitigación y la adaptación, y lograr avances en materia de empleo. La descarbonización de las empresas y la mayor resiliencia también proporcionan sólidos argumentos empresariales, ya que esto puede permitir el acceso a nuevas oportunidades de mercado, aumentar la productividad y la innovación, y reducir los riesgos relacionados con el clima.

A fin de apoyar el objetivo de la mitigación, las emisiones pueden reducirse a través del desarrollo de empresas sostenibles en los sectores de bajas emisiones de carbono y de la descarbonización de las empresas, como la ecologización de las operaciones, el aumento de la eficiencia energética y de aprovechamiento de los recursos, la adopción de prácticas de la economía circular, o el establecimiento de modelos de negocio sostenibles. En lo que respecta a la adaptación, el desarrollo de empresas sostenibles, incluidas las mipymes y las cooperativas y otras entidades de la ESS, puede fortalecer la capacidad técnica y el acceso financiero que las empresas necesitan para adaptarse, y fomentar la cobertura de seguro para hacer frente a las perturbaciones climáticas. Los sectores de adaptación emergentes, como los servicios de

22 Cozzi, L. et al. 2024. [Clean energy is boosting economic growth](#). Agencia Internacional de la Energía (AIE).

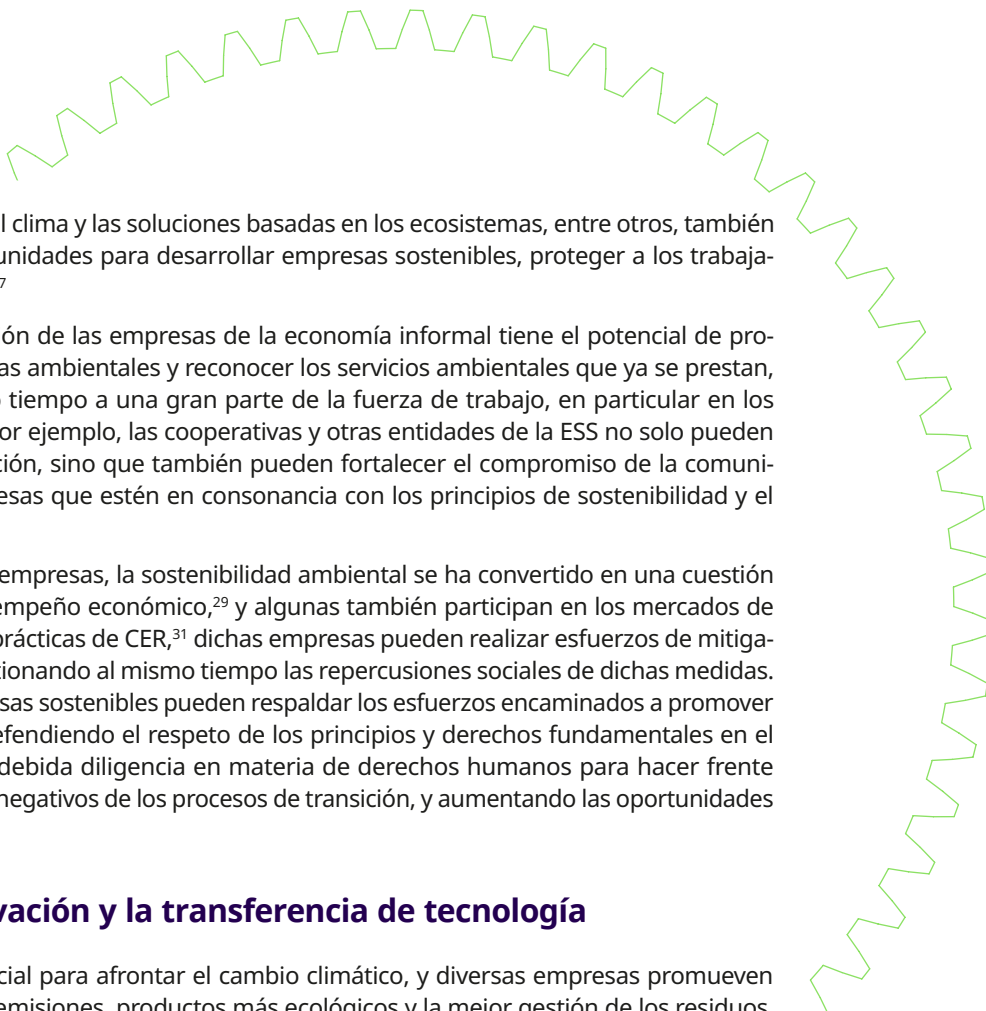
23 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). 2016. [The concept of economic diversification in the context of response measures](#). Technical paper.

24 Por ejemplo, véase: Comisión Presidencial sobre el Cambio Climático. 2022. [A Framework for a Just Transition in South Africa](#).

25 OIT. 2022. [La ecologización de las empresas: Transformar los procesos y los lugares de trabajo](#).

26 OIT. 2022. [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#).





asesoramiento sobre el clima y las soluciones basadas en los ecosistemas, entre otros, también pueden brindar oportunidades para desarrollar empresas sostenibles, proteger a los trabajadores y crear empleo.<sup>27</sup>

Además, la formalización de las empresas de la economía informal tiene el potencial de promover mejores prácticas ambientales y reconocer los servicios ambientales que ya se prestan, protegiendo al mismo tiempo a una gran parte de la fuerza de trabajo, en particular en los países en desarrollo. Por ejemplo, las cooperativas y otras entidades de la ESS no solo pueden fomentar la formalización, sino que también pueden fortalecer el compromiso de la comunidad y promover empresas que estén en consonancia con los principios de sostenibilidad y el trabajo decente.<sup>28</sup>

Para muchas grandes empresas, la sostenibilidad ambiental se ha convertido en una cuestión clave junto con el desempeño económico,<sup>29</sup> y algunas también participan en los mercados de carbono.<sup>30</sup> Al adoptar prácticas de CER,<sup>31</sup> dichas empresas pueden realizar esfuerzos de mitigación y adaptación, gestionando al mismo tiempo las repercusiones sociales de dichas medidas. Por ejemplo, las empresas sostenibles pueden respaldar los esfuerzos encaminados a promover una transición justa defendiendo el respeto de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, ejerciendo la debida diligencia en materia de derechos humanos para hacer frente a cualesquiera efectos negativos de los procesos de transición, y aumentando las oportunidades de empleo decente.

## ► Fomentar la innovación y la transferencia de tecnología

La innovación es esencial para afrontar el cambio climático, y diversas empresas promueven tecnologías con bajas emisiones, productos más ecológicos y la mejor gestión de los residuos. Presenta sólidos argumentos empresariales al aumentar la eficiencia, reducir los costos y abrir nuevos mercados. La innovación también puede impulsar el desarrollo industrial y la diversificación económica y, al mismo tiempo, aumentar la resiliencia, impulsar la competitividad y generar empleo.<sup>32</sup>

Para muchos países en desarrollo, la transferencia de tecnología es primordial para acceder y utilizar tecnologías respetuosas con el medio ambiente. Las empresas sostenibles pueden desempeñar un papel esencial al adoptar y localizar dichas tecnologías. Las iniciativas están conectando cada vez más a los proveedores y usuarios de la tecnología, incluidas las empresas multinacionales y las pymes.<sup>33</sup> Sin embargo, el acceso a la financiación sigue siendo un obstáculo importante, en particular para las mipymes que carecen de recursos para invertir en la innovación.

Además, la innovación en las modalidades empresariales y los modelos de negocio, como los adoptados por las entidades de la ESS,<sup>34</sup> también puede promover la acción climática y lograr asimismo avances sociales.

27 Por ejemplo, véase OIT. 2018. [Adaptación al cambio climático y su impacto sobre el empleo](#). Documento de insumo para el Grupo de Trabajo de Sustentabilidad Climática del G20.

28 Por ejemplo, véase: OIT. 2019. [Waste pickers' cooperatives and social and solidarity economy organizations](#); OIT. 2016. [Garantizar los derechos, crear puestos de trabajo y lograr la sostenibilidad: una manera cooperativa de empoderar a los pueblos indígenas](#).

29 OIT. 2022. [La ecologización de las empresas: Transformar los procesos y los lugares de trabajo](#).

30 Por ejemplo, véase: [Régimen de comercio de derechos de emisión de la UE](#)

31 Para más información, véase: [ILO Helpdesk: Business and a Just Transition](#)

32 Por ejemplo, véase: Comisión Presidencial sobre el Cambio Climático. 2022. [A Framework for a Just Transition in South Africa](#).

33 Por ejemplo, véase: [WIPO GREEN – The Marketplace for Sustainable Technology](#)

34 Para más información, véase: [ESS: Sostenibilidad ambiental](#)

## ➤ Fortalecer las cadenas de suministro y de valor

Ante los crecientes riesgos relacionados con el cambio climático para las cadenas de suministro y de valor mundiales y nacionales, las empresas sostenibles son fundamentales para aumentar la resiliencia, reducir las emisiones y garantizar la continuidad de la actividad empresarial. Por ejemplo, el enfoque del Desarrollo de Sistemas de Mercado (DSM) puede ayudar a las mipymes y las cooperativas en las cadenas de valor a hacer frente a los retos ambientales y en materia de trabajo decente.<sup>35</sup> Además, las empresas transformadoras pueden ayudar a los proveedores, como las mipymes, a mejorar las prácticas de gestión, la calidad de los productos y el cumplimiento, proporcionando al mismo tiempo inversión, contratos de larga duración y capital inicial para facilitar la introducción de mejoras.<sup>36</sup> Las grandes empresas, al adoptar prácticas empresariales responsables, también pueden ayudar a crear cadenas de suministro y de valor resilientes al clima, abordando al mismo tiempo los efectos sociales de la transición en los derechos laborales, a través de procesos sólidos de debida diligencia.

## ➤ No dejar atrás a las empresas y a sus trabajadores

A fin de garantizar que las CDN aborden efectivamente las necesidades de quienes ya se enfrentan a situaciones de vulnerabilidad socioeconómica, como las mujeres y los pueblos indígenas y tribales, y las personas con discapacidad, entre otros, es esencial considerar sus retos específicos y aprovechar las oportunidades emergentes. Una transición justa y el desarrollo de empresas sostenibles pueden permitir que diversos grupos participen en la acción climática, como trabajadores y como empleadores. Por ejemplo, integrar el desarrollo empresarial de las mujeres en los esfuerzos encaminados a promover una transición justa puede ayudar a superar los retos socioeconómicos sistémicos y empoderar a las mujeres como innovadoras en la economía verde.<sup>37</sup>

Además, en muchos países en desarrollo, los grupos vulnerables a menudo participan en la economía informal. En relación con esto, apoyar a las mipymes y las cooperativas y a otras entidades de la ESS puede contribuir considerablemente a su resiliencia, empoderamiento económico y formalización.<sup>38</sup> Las iniciativas relacionadas con la CER también pueden desempeñar un importante papel al respaldar estos esfuerzos. Además, la formulación de políticas basada en datos, como la realización de estudios sobre sectores estratégicos y la determinación de los principales retos y oportunidades que se plantean a diversas empresas, podría orientar intervenciones efectivas.

## ➤ Catalizar las inversiones financieras para una transición justa

La inversión financiera específica en el desarrollo de empresas sostenibles es fundamental para una transición justa y para la creación de trabajo decente. Desde las mipymes y las cooperativas hasta las grandes empresas, éstas necesitan tener acceso a la financiación y los seguros a fin de adoptar prácticas sostenibles, descarbonizarse, aumentar su resiliencia o realizar transiciones a nivel de empresa – que abarcan desde el desarrollo de competencias hasta la innovación. Sin embargo, el acceso limitado a la financiación continúa siendo un importante obstáculo, en particular para las iniciativas que conllevan elevados costos iniciales o con riesgos percibidos, lo que ralentiza los progresos hacia una economía resiliente con bajas emisiones de carbono.

Si bien la financiación pública es esencial para ámbitos como la protección social, la readaptación profesional y la recuperación, la financiación privada reviste particular importancia para

35 OIT. 2024. [Market systems development for a just transition: What does it really mean for donors and practitioners](#).

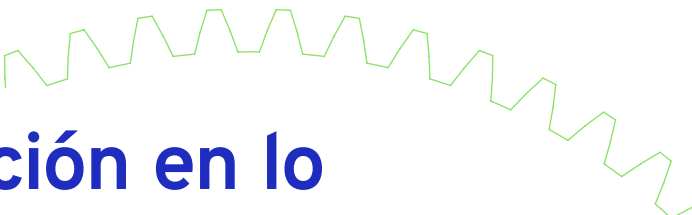
36 OIT. 2022. [How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#).

37 Por ejemplo, véase: OIT 2024. [Fostering women's entrepreneurship development and gender equality for a just transition in Egypt](#).

38 Por ejemplo, véase: OIT. 2022. [Indigenous Peoples and a Just Transition for All](#); OIT. 2019. [Waste pickers' cooperatives and social and solidarity economy organizations](#); OIT. 2016. [Garantizar los derechos, crear puestos de trabajo y lograr la sostenibilidad: una manera cooperativa de empoderar a los pueblos indígenas](#).

intensificar la acción. Las CDN podrían acompañar sus compromisos climáticos con estrategias de financiación integrales que se centren explícitamente en la transición justa y en el desarrollo de empresas sostenibles. Además, las pruebas muestran que los países con políticas de acción climática más activas tienden a atraer niveles más altos de inversión extranjera directa (IED) destinada a proyectos verdes totalmente nuevos.<sup>39</sup>

Las instituciones financieras, que abarcan desde bancos de desarrollo, bancos comerciales e instituciones de microfinanzas, instituciones financieras de la ESS e inversores privados hasta compañías de seguros pueden desempeñar un papel clave.<sup>40</sup> Al colaborar y participar en los riesgos, pueden ampliar el acceso al capital para las empresas de todos los tipos y tamaños, incluidas las mipymes y las cooperativas y otras entidades de la ESS. Los seguros desempeñan un papel particularmente importante para reducir los riesgos percibidos, lo que ayuda a desbloquear el crédito, y para fomentar la adaptación al cambio climático. Los bancos y los inversores pueden movilizar el capital utilizando productos e instrumentos verdes, sociales y vinculados con la sostenibilidad, fomentando así prácticas empresariales responsables desde el punto de vista social y ambiental.



### 3. ¿Cuál es la situación en lo que respecta a las empresas sostenibles en las CDN?

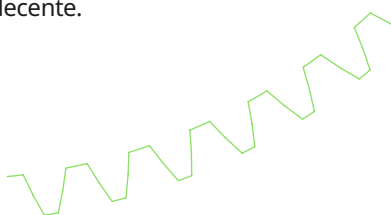
Un inventario de las CDN realizado por la OIT<sup>41</sup> (presentado el 12 de julio de 2024) revela que 72 de 193 países (el 39 por ciento) incluyen en sus CDN referencias explícitas a la transición justa, lo que indica que los planes nacionales de acción climática han comenzado a prestar atención a esta cuestión. Sin embargo, las CDN rara vez contienen secciones específicas sobre la transición justa – solo el 6 por ciento de las CDN. No obstante, la mayoría de las CDN (el 68 por ciento) incluyen términos relacionados con el empleo, lo que indica el creciente reconocimiento de los vínculos entre la acción climática y el empleo.

Es importante destacar que el inventario de la OIT halla referencias considerables a elementos de la política empresarial, que pueden incluir medidas de apoyo para las empresas, tales como un entorno favorable para el desarrollo de empresas sostenibles, el incremento de la productividad y la innovación, el apoyo a las mipymes, iniciativas relacionadas con la CER, la iniciativa empresarial, y las cadenas de suministro y de valor. En todo el mundo, el 56 por ciento de los países hacen referencia en sus CDN a elementos de la política empresarial. Los países de ingresos altos y de ingresos medianos-bajos van a la cabeza a este respecto (el 65 por ciento y el 64 por ciento, respectivamente). A nivel regional, Europa y Asia Central muestran la tasa más alta de inclusión en sus CDN de elementos relacionados con la política empresarial (el 69 por ciento), y a continuación África (el 60 por ciento). Esto indica un cierto reconocimiento de la importancia de un entorno de política favorable y de las medidas que permiten a las empresas contribuir a la transición a economías con bajas emisiones de carbono. No obstante, también pone de relieve la necesidad de prestar más atención a este ámbito de política debido a su importancia para promover el crecimiento económico, el desarrollo sostenible y el trabajo decente.

39 Pienknagura, S. 2024. [Climate Policies as a Catalyst for Green FDI](#). IMF Working Paper.

40 Por ejemplo, véase: OIT y PNUMA-FI. 2023. [Just Transition Finance - Pathways for banking and insurance](#).

41 OIT. 2024. [Mapping Just Transition in NDCs](#).





## 4. ¿Qué debe tenerse presente al integrar las empresas sostenibles en las CDN?

### ► El proceso determina la forma

Al formular o aplicar las CDN, el diálogo social es fundamental para comprender las perspectivas y preocupaciones de los actores de la economía real, en particular las organizaciones de trabajadores y de empleadores. Garantizar un diálogo social efectivo en este proceso ayuda a integrar el concepto de una «transición justa» en los retos y oportunidades del mundo real, inclusive con respecto a la promoción de empresas sostenibles. La participación de las organizaciones de trabajadores y de empleadores, y de los ministerios de Trabajo, así como la coordinación con otros ministerios competentes y la participación de las partes interesadas fomentan la responsabilización más amplia de la acción climática, contribuyendo a los tres pilares del desarrollo sostenible – en las dimensiones social, económica y ambiental.

### ► Integrar la transición justa en la CDN

Establecer fuertes vínculos entre los objetivos climáticos y una transición justa en la CDN sería esencial para abordar las dimensiones sociales y laborales de la acción climática. También refuerza los compromisos con el desarrollo de empresas sostenibles y la creación de oportunidades de trabajo decente, garantizando que las políticas climáticas se basen en la realidad socioeconómica y fomenten el desarrollo sostenible. A fin de garantizar un enfoque integral, las nueve esferas de política indicadas en las Directrices de política de la OIT podrían enunciarse explícitamente.

#### Ejemplo: [Sudáfrica](#) (2021)

*«En Sudáfrica, una transición justa es fundamental para que nuestra vía de desarrollo se oriente hacia una mayor sostenibilidad, fomentando un desarrollo resiliente al clima y con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, y proporcionando al mismo tiempo una mejor vida para todos.»*

#### Ejemplo: [Brasil](#) (2024)

*«Desde el punto de vista nacional del Brasil, la Política Nacional sobre el Cambio Climático, que está examinándose, integrará sin precedentes en su marco jurídico los conceptos de transición justa y justicia climática. Sin perjuicio de otras definiciones contenidas en el ordenamiento jurídico del Brasil, el Brasil considera «justa» la transición a un modelo de desarrollo socioeconómico con bajas emisiones de gases de efecto invernadero y que muestre resiliencia al cambio climático, en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos encaminados a erradicar la pobreza.»*

Ejemplo

## ► Posicionar las diversas empresas sostenibles como motores de la acción climática y del trabajo decente

Para la CDN, sería fundamental resaltar explícitamente el papel que desempeñan las empresas sostenibles de diferentes tipos y tamaños, incluidas las mipymes y las cooperativas y otras entidades de la ESS, para lograr avances en materia de empleo. La CDN también podría poner énfasis en los retos y oportunidades asociados para la creación de empleos decentes, en particular para los trabajadores de la economía informal, las mujeres, las personas con discapacidad, y los pueblos indígenas y tribales, entre otras personas que ya se enfrentan a situaciones de vulnerabilidad socioeconómica. Un enfoque en la promoción de empresas sostenibles, en relación con medidas tanto de mitigación como de adaptación, también podría vincularse con sectores específicos.

### Ejemplo: [Sudáfrica](#) (2021)

*«Sudáfrica tratará de desarrollar empresas pequeñas y medianas y microempresas, incluidas empresas que prestan servicios de energía, a fin de establecer tecnologías innovadoras y de crear empleo sostenible.»*

### Ejemplo: [República de Moldova](#) (2020)

*«Promover la colaboración de las pymes con otras empresas o entidades públicas para crear alianzas y cooperativas a nivel sectorial o regional, y mancomunar recursos y fondos, a fin de autoasegurarse frente a las perturbaciones económicas y relacionadas con el clima.»*

### Ejemplo: [Uganda](#) (2022)

*«Aunque el 65 por ciento de los nuevos empleos que se crean están en los centros urbanos, las zonas urbanas aún no han sido eficaces a la hora de impulsar el crecimiento de los salarios formales y la creación de empleo debido a que el sector informal está muy desarrollado. Uganda tiene una economía dual, y el sector informal representa una importante contribución al PIB (el 51 por ciento). En el sector privado predominan las mipymes, que emplean a aproximadamente 2,5 millones de personas. El tamaño y la fuerza de la economía informal crean una gran competencia, lo que limita el tamaño de las empresas formales.»*

### Ejemplo: [Zimbabue](#) (2025)

Prestando particular atención al sector turístico, un resultado prioritario de cara a la adaptación es: *«Establecimiento y /o apoyo de las empresas ecoturísticas».*

Ejemplo

## ► Integrar un entorno favorable para las empresas sostenibles

Un entorno favorable se refiere a una combinación de condiciones que influyen en la capacidad de una empresa para iniciar su actividad, desarrollarse y generar empleos decentes. Si bien las CDN son fundamentalmente planes de acción climática, también sirven como planes nacionales de inversión y de desarrollo, y su aplicación puede tener efectos negativos imprevistos en las empresas de diversos tipos y tamaños. Sin embargo, si promueven un entorno favorable para las empresas sostenibles, las CDN pueden ofrecer seguridad con respecto a las políticas y un compromiso claro en diversos ámbitos, como apoyar programas relacionados con las empresas, prestar servicios de desarrollo empresarial, aprovechar la contratación pública, ofrecer iniciativas o subsidios, y llevar a cabo reformas normativas o de política, entre otros. Un entorno favorable tiene el potencial de mejorar las perspectivas económicas, en particular para las mipymes y las entidades de la ESS, de subsanar los déficits de trabajo decente, de fomentar el aumento de la productividad y de promover la formalización de las unidades económicas de la economía informal, garantizando al mismo tiempo que las actividades económicas sigan siendo ambientalmente sostenibles. Promover un entorno favorable también puede conllevar vincular las políticas industriales u otros planes de transformación estructural detallados que figuran en una CDN con los objetivos del desarrollo de empresas sostenibles y de la generación de trabajo decente. Además, las CDN también podrían incluir compromisos de prestar asistencia técnica y de proporcionar medios a las empresas de todos los tipos y tamaños para hacer frente a la transición.

### Ejemplo: [Omán \(2023\)](#)

*«Se cultivará el panorama empresarial con bajas emisiones de carbono, y el sector privado desempeñará un papel primordial y se le empoderará para que fomente el crecimiento económico equitativo. Este empoderamiento tiene por objeto crear un entorno competitivo y favorable para el sector privado, promoviendo el desarrollo de industrias libres, socialmente responsables y ambientalmente sostenibles.»*

### Ejemplo: [República de Moldova \(2020\)](#)

*«Promover incentivos reguladores y fiscales que puedan estimular la reducción del riesgo entre los actores del sector privado. El Gobierno considerará incentivos y medidas de cumplimiento para alentar a las pymes a que inviertan en aumentar la resiliencia al cambio climático y en el desarrollo empresarial.»*

### Ejemplo: [Brasil \(2024\)](#)

La CDN del Brasil identifica el Plan de Transformación Ecológica (ETP) bajo la égida de «La CDN como plataforma de inversión». Señala: «Como plan de inversión para el desarrollo sostenible del Brasil, el ETP reestructurará la dinámica económica nacional para promover el desarrollo sostenible, apoyándose en la innovación tecnológica y en la utilización racional de los recursos naturales. Al respaldar la puesta en práctica del Plan de acción climática, el ETP responderá a las necesidades de mitigación y adaptación ante la crisis climática, reposicionando la economía del Brasil en un nuevo ciclo de crecimiento económico con bajas emisiones de carbono. El Plan aumentará la productividad económica mediante la generación de trabajo decente, la promoción de la justicia climática y la reducción de las desigualdades regionales, de género y raciales.»

Ejemplo



## ► Centrarse en desarrollar y fortalecer las cadenas de suministro y de valor

Las CDN pueden indicar maneras de desarrollar nuevas cadenas de suministro y de valor de bienes o basadas en productos básicos que fortalezcan las economías locales y actúen como catalizadores de oportunidades de trabajo decente. Al mismo tiempo, fortalecer las cadenas de suministro y de valor es igualmente importante, habida cuenta de las amenazas que plantean los efectos del cambio climático y las medidas de transición, con repercusiones para las empresas y el empleo.

### Ejemplo: [Sri Lanka](#) (2021)

*«La reducción de los gases de efecto invernadero en el sector agrícola debe lograrse llevando a cabo algunas estrategias clave. Una de ellas es diversificar la producción de cultivos alejándose del cultivo del arroz que requiere mucha agua y orientándose hacia cultivos de gran valor. Otra es mejorar la adición de valor e integrar a los pequeños agricultores en cadenas de valor agrícolas más modernas que reduzcan el desperdicio de cultivos.»*

### Ejemplo: [Brasil](#) (2024)

La CDN indica Objetivos Nacionales de Mitigación que *«se han definido como la base para establecer las líneas de acción más pertinentes a fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, a las que deberían orientarse preferiblemente las inversiones y esfuerzos públicos y privados»*. Esto incluye, entre otras cosas:

- *«Aumentar la producción de biocombustibles sostenibles, promover la innovación tecnológica y desarrollar las cadenas de valor relacionadas con la bioenergía».*
- *«Promover la circularidad a través de la utilización sostenible y eficiente de los recursos naturales a lo largo de las cadenas de producción».*

En el marco del Plan de Transformación Ecológica, la CDN señala asimismo: *«El país utilizará sus ventajas comparativas ambientales y en materia de sostenibilidad a fin de promover la densificación tecnológica de las cadenas de suministro, y de ampliar y modernizar la estructura nacional de producción.»*

## ► Promover la conducta empresarial responsable (CER)

Promover la CER en las CDN ayuda a armonizar las acciones climáticas con las prácticas empresariales que fomentan la creación de empleo decente. Los principales instrumentos internacionales sobre la CER, a saber, la Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social, de la OIT (Declaración EMN), los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos, de las Naciones Unidas, y las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales sobre Conducta Empresarial Responsable son pertinentes en este contexto. Dado el papel fundamental que desempeñan las empresas en la ejecución de acciones climáticas, promover la CER ayuda a reducir el riesgo de causar daños sociales y ambientales, fomentando al mismo tiempo el trabajo decente, la inclusión social y la resiliencia económica. También contribuye a crear marcos de inversión y comerciales inclusivos y sostenibles, así como cadenas de valor y de suministro que fomentan la transición justa y promuevan el trabajo decente. Sin embargo, no figura de manera destacada en la mayoría de las CDN, aunque algunas han comenzado a armonizar las iniciativas relacionadas con la CER con los objetivos climáticos.

### Ejemplo: [Jordania](#) (2021)

*«Fortalecer el papel del sector privado al asignar su responsabilidad social empresarial (RSE) para apoyar medidas ecológicas en materia de infraestructura relacionadas con los ecosistemas y con las actividades de adaptación a la biodiversidad».*

## ► Integrar en las CDN la financiación para los objetivos del desarrollo de empresas sostenibles y de la transición justa

Persisten lagunas financieras considerables al hacer realidad una transición justa y lograr los objetivos tanto de la mitigación como de la adaptación. Las CDN, que también pueden servir como planes nacionales de inversión, proporcionan una importante plataforma de política para armonizar los objetivos climáticos y de la transición justa, incluido el desarrollo de empresas sostenibles, con los flujos de financiación. Integrar en las CDN medidas de apoyo a las empresas podría ayudar a los países a determinar prioridades en materia de inversión, mejorar la transparencia de las políticas para los inversores nacionales e internacionales, y orientar mejor la asignación de presupuestos públicos y de capital privado. Con objeto de atraer efectivamente los recursos necesarios, las estrategias de financiación podrían apoyarse en una combinación de fuentes públicas y privadas, nacionales e internacionales. Una gran diversidad de actores, como los bancos de desarrollo, los bancos comerciales, los inversores y el sector de los seguros, pueden contribuir aprovechando sus mandatos complementarios y sus capacidades para facilitar el acceso de las empresas al capital, incluidas las mipymes y las cooperativas y las entidades de la ESS. Las instituciones financieras también pueden fomentar la formalización de las unidades económicas de la economía informal. Además, al guiarse por procesos sólidos de debida diligencia y ser apoyadas por instrumentos financieros innovadores, las inversiones pueden promover prácticas empresariales que ayuden a lograr los objetivos sociales y ambientales.

### Ejemplo: [Omán](#) (2023)

*«Se prestará particular atención a aumentar la profundidad financiera del mercado de capitales y a garantizar la financiación sostenible a través de modelos innovadores para el establecimiento de empresas productivas, en particular pymes. La ubicación geográfica de Omán, estratégicamente ventajosa, brinda una oportunidad para facilitar las colaboraciones en materia de inversión entre las empresas privadas omaní y la comunidad empresarial internacional, atrayendo IED de gran calidad en tecnologías verdes y ayudando a Omán a convertirse en un país con cero emisiones netas de carbono de aquí a 2050. Estas alianzas mundiales ampliarán la diversificación económica e incrementarán el PIB de Omán a través del aumento de las contribuciones a las exportaciones.»*

### Ejemplo: [Brasil](#) (2024)

La CDN, en el marco del Plan de Transformación Ecológica, identifica varios instrumentos relativos a la financiación pública y privada, que incluyen:

- Bonos soberanos sostenibles
- Fondo para el Clima creado en virtud de la Ley núm. 12,114/2009
- Programa de movilización de capital privado extranjero y de cobertura de divisas (Programa Eco Invest Brasil)
- Taxonomía sostenible brasileña
- Reforma fiscal (iniciada en 2023)
- Plataforma de Inversiones para la Transformación Climática y Ecológica del Brasil (BIP)
- Sistema Brasileño de Comercio de Emisiones (SBCE)

## ➤ Aprovechar los mercados de carbono para las empresas sostenibles y el trabajo decente

Dado que cada vez más países consideran los mercados de carbono como una manera de reducir o contrarrestar las emisiones, en particular en los sectores con altas emisiones, y de generar ingresos para los Gobiernos y las entidades participantes, es fundamental que promuevan asimismo una transición justa para todos. Por una parte, las empresas más pequeñas, aun cuando no participen directamente en los mercados de carbono, pueden enfrentarse a efectos indirectos, tales como el incremento de los costos transferidos por las empresas más grandes, el aumento de los precios de las materias primas y la energía, y la mayor presión en materia de cumplimiento. Por otra parte, la participación en los mercados de carbono puede crear oportunidades para las empresas, incluidas las mipymes y las cooperativas y otras entidades de la ESS, a fin de generar nuevas corrientes de ingresos y de fomentar la creación de trabajo decente. Las CDN podrían incluir compromisos de fomentar la participación de diversos tipos de empresas en los mercados de carbono a fin de lograr los objetivos sociales junto con avances ambientales.

### Ejemplo: [Viet Nam](#) (2022)

*«Fortalecer la capacidad de las empresas para acceder y participar en el establecimiento de programas y proyectos de concesión de créditos y en el desarrollo del mercado del carbono.»*

### Ejemplo: [Brasil](#) (2024)

*«Sistema Brasileño de Comercio de Emisiones (SBCE): la regulación del mercado de carbono tiene por objeto reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y promover innovaciones tecnológicas con bajas emisiones de carbono, a fin de brindar nuevas oportunidades empresariales y de fomentar la aplicación de la Política Nacional sobre el Cambio Climático y de acuerdos internacionales firmados por el Brasil.»*

Ejemplo

## ➤ De las cuestiones esenciales a la aplicación

La integración de una transición justa, en particular centrada en el desarrollo de empresas sostenibles, es fundamental para cualquier CDN. No obstante, la aplicación efectiva de la CDN requerirá la participación activa de múltiples ministerios, incluido el ministerio de Trabajo, y de los responsables de las mipymes, así como de los organismos gubernamentales que prestan servicios de desarrollo empresarial o de los que promueven las cooperativas. La participación significativa de las organizaciones de trabajadores y de empleadores será fundamental. En relación con esto, las CDN, incluso en la fase de formulación, deberán poner de relieve la importancia de un enfoque que abarque todas las instancias gubernamentales y toda la sociedad, reconociendo al mismo tiempo explícitamente el papel primordial que desempeñan las organizaciones de trabajadores y de empleadores como actores de la economía real. Además, vincular la planificación de la inversión de la CDN con medidas encaminadas a garantizar una transición justa y la promoción de empresas sostenibles garantiza que las estrategias sean apoyadas por los recursos financieros necesarios para permitir su ejecución. Esto exige un compromiso en una fase temprana y sostenido con proveedores de capital para armonizar los flujos de financiación con las necesidades de transición de la economía real.



## Principales recursos:

- ▶ [Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todo](#)
- ▶ [Resolución relativa a una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos](#)
- ▶ [ILO's offer on strengthening CDN for a just transition and decent work](#)
- ▶ [La Declaración EMN y una transición justa hacia economías y sociedades ecológicamente sostenibles](#)
- ▶ [Making a Just Transition toward environmental sustainability a reality for SMEs](#)
- ▶ [Just Transition Finance - Pathways for banking and insurance](#)
- ▶ [Guía para la integración de la transición justa en las estrategias bancarias y de inversión](#)
- ▶ [ESS: Sostenibilidad ambiental](#)
- ▶ [ILO Helpdesk: Business and a Just Transition](#)
- ▶ [A double transition: formalization and the shift to environmental sustainability with decent work](#)
- ▶ [La ecologización de las empresas: Transformar los procesos y los lugares de trabajo](#)
- ▶ [Carbon markets and their implications for a just transition for all](#)
- ▶ [Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social \(Declaración EMN\)](#)
- ▶ [Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos, de las Naciones Unidas](#)
- ▶ [Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales sobre Conducta Empresarial Responsable](#)

## Impulsar la justicia social, promover el trabajo decente

La Organización Internacional del Trabajo es la agencia de las Naciones Unidas para el mundo del trabajo. Reunimos a gobiernos, empleadores y trabajadores a fin de mejorar las condiciones de trabajo de todas las personas, promoviendo un enfoque del futuro del trabajo centrado en el ser humano a través de la creación de empleo, los derechos en el trabajo, la protección social y el diálogo social.



Ilustración creada con Adobe Firefly

**ilo.org**

**Organización Internacional del Trabajo**  
Route des Morillons 4  
1211 Ginebra 22  
Suiza

**Departamento de Empresas Sostenibles,  
Productividad y Transición Justa de la OIT  
(EMPRESAS)**  
ENTERPRISES@ilo.org

En el marco de la preparación de este trabajo, el diseñador utilizó Adobe Firefly para generar imágenes e ilustraciones abstractas. El diseñador revisó cuidadosamente el contenido cuando fue necesario y asume la plena responsabilidad del mismo.



Esta obra se publica al amparo de una licencia [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) que permite la reproducción, la distribución y la adaptación (incluida la traducción) del contenido con cualquier fin. Se debe citar a la OIT como fuente original.

