



Международная
организация
труда

► ILC.113/DG/APP

► Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Доклад Генерального директора
Приложение

Международная конференция труда
113-я сессия, 2025 г.

► Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Доклад Генерального директора — Приложение

© Международная организация труда, 2025
Первое издание, 2025



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. См.: creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, Женева: Международное бюро труда, 2025 г. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

По вопросам, касающимся авторских прав и получения лицензии, следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на веб-сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-041575-7 (print), ISBN 978-92-2-041576-4 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский:	ISBN 978-92-2-041563-4 (print), ISBN 978-92-2-041564-1 (web PDF);
арабский:	ISBN 978-92-2-041569-6 (print), ISBN 978-92-2-041570-2 (web PDF);
испанский:	ISBN 978-92-2-041567-2 (print), ISBN 978-92-2-041568-9 (web PDF);
китайский:	ISBN 978-92-2-041571-9 (print), ISBN 978-92-2-041572-6 (web PDF);
немецкий:	ISBN 978-92-2-041573-3 (print), ISBN 978-92-2-041574-0 (web PDF);
французский:	ISBN 978-92-2-041565-8 (print), ISBN 978-92-2-041566-5 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ. См.: www.ilo.org/disclaimer.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Предисловие

Я представляю свой доклад о положении трудящихся оккупированных арабских территорий в самые трудные времена. Палестинцы и израильтяне переживают глубокую травму после нападений на Израиль, совершенных под руководством ХАМАС, захвата заложников в октябре 2023 года и последующей разрушительной войны против Газы.

Газа лежит в руинах, ее рабочие места уничтожены. Тысячи работников и работодателей погибли. Масштабы лишений беспрецедентны.

Хаос и насилие достигли и Западного берега, где работники также подверглись вынужденному перемещению. В сущности, как показано в моем докладе, сфера труда Палестины находится на грани разрушения. Произошла массовая потеря рабочих мест, а уровень безработицы достиг исторического максимума. Многие работники потеряли всякую надежду найти работу. Достойных рабочих мест практически не осталось. Тем не менее есть также веские и обнадеживающие признаки стойкости, движимой коллективной волей палестинцев восстановить Газу и развивать Западный берег.

Как и в предыдущие годы, мой доклад подготовлен на основе мандата, предоставленного Международной конференцией труда в 1980 году. В нем представлены заключения ежегодной миссии, отправленной мной в регион арабских государств. К сожалению, миссии не разрешили въехать в Израиль и на оккупированные арабские территории. Миссия провела встречи с широким кругом как арабских, так и израильских заинтересованных сторон, а также с представителями Организации Объединенных Наций и других международных и неправительственных организаций. Я хотел бы поблагодарить всех участников встреч за сотрудничество, а также за предоставленную информацию и документы. Миссия провела свою работу с полной беспристрастностью, основываясь на точных фактических данных и руководствуясь задачами и мандатом МОТ.

Как всегда, в моем ежегодном докладе проводится анализ ключевых событий на рынке труда, в области прав работников и регулирования труда, а также более широкого политического и экономического контекста, в котором они происходят. Учитывая настоятельную необходимость восстановления занятости и повышения благосостояния работников, я также предлагаю программу по созданию рабочих мест в Палестине. Достойные рабочие места являются необходимым условием для восстановления — они обеспечивают средства к существованию и поддерживают человеческое достоинство. Палестинцы заслуживают того, чтобы рабочие места занимали центральное место при планировании реконструкции. Работники должны быть наделены полномочиями, а их права должны быть защищены.

Тем не менее без политического решения конфликта невозможно достичь мира или содействовать процветанию работников. Урегулирование конфликта на основе переговоров и в соответствии с принципом сосуществования двух государств остается единственным устойчивым путем к обеспечению мира и безопасности для израильтян и палестинцев, как этого требуют последовательные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Прочный мир должен основываться на социальной справедливости. Мировое сообщество несет коллективную ответственность за поддержку Палестины, чтобы она смогла отойти от края пропасти.

► Содержание

	Стр.
Предисловие.....	3
Введение.....	7
Глава 1. Работники под гнетом войны и оккупации	9
Глава 2. Экономические изменения и изменения на рынке труда в контексте продолжающейся войны.....	15
Глава 3. Права палестинских работников в условиях оккупации.....	27
Глава 4. Регулирование труда в интересах потенциала противодействия и восстановления	35
Глава 5. Работники оккупированных сирийских Голан	41
Глава 6. На пути к программе по созданию рабочих мест в Палестине	43
Дополнение: Список участников встреч	47

► Введение

1. В настоящем докладе Генерального директора представлены заключения ежегодной миссии МОТ, которой было поручено оценить положение трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в предыдущие годы, миссия проводилась в соответствии с резолюцией, касающейся последствий израильских поселений в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой Международной конференцией труда на 66-й сессии (1980 г.)¹. Миссия руководствовалась принципами и задачами, закрепленными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, и сводом международных трудовых норм. Миссия также учитывала соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН)², международное гуманитарное право и право в области прав человека³.
2. Миссия изучила положение работников на оккупированной палестинской территории (на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе) и на оккупированных сирийских Голанских высотах.
3. Генеральный директор поручил Франку Хагеманну, директору Департамента отраслевой политики, руководство миссией. В состав миссии вошли Ки Бом Ким, специалист по макроэкономической политике и политике занятости Департамента политики в сфере занятости, создания рабочих мест и средств к существованию, Мартин Ульц, старший специалист по вопросам равенства и недопущения дискриминации Департамента условий труда и равенства, и Лиза Тортелл, старший эксперт по правовым вопросам Департамента международных трудовых норм. Раша Эль-Шурафа, сотрудник по программам в бюро представителя МОТ в Иерусалиме, и Далал Абу Салех, помощник по оперативным вопросам в бюро представителя МОТ в Иерусалиме, участвовали в подготовке миссии и поддерживали ее деятельность. Техническим консультантом миссии выступал Тарик Хак, бывший член миссии на протяжении многих лет, в настоящее время возглавляющий отдел транспортного и морского секторов Департамента отраслевой политики.
4. Вопреки устоявшейся практике и из-за отказа израильских властей в выдаче виз миссия, к сожалению, не смогла въехать в Израиль и на оккупированные арабские территории, что не позволило ей оценить ситуацию на местах. Вместо этого с 1 по 13 марта 2025 года миссия провела ряд очных встреч и видеоконференций с представителями Палестины и другими заинтересованными сторонами в Иордании. В число собеседников миссии вошли представители различных министерств и учреждений Палестинской национальной администрации, социальные партнеры Палестины, представители израильских профсоюзов, неправительственных организаций (НПО), научно-исследовательских институтов, а также предприниматели и работники. Члены миссии также провели консультации с представителями ООН и других международных организаций.

¹ МОТ, [Resolution concerning the Implications of Israeli Settlements in Palestine and Other Occupied Arab Territories in Connection with the Situation of Arab Workers](#), International Labour Conference, 66th Session, 1980.

² К ним относятся резолюции Совета Безопасности ООН 242 (1967), 338 (1973), 497 (1981), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009), 2334 (2016), 2712 (2023), 2720 (2023), а также 2728 и 2735 (2024).

³ В частности, Гагская конвенция 1907 года (о законах и обычаях сухопутной войны) и четвертая Женевская конвенция 1949 года (о защите гражданского населения во время войны).

5. Кроме того, глава миссии провел консультации с высокопоставленными представителями Лиги арабских государств и Арабской организации труда в Каире с 20 по 21 февраля, а также с сирийскими трехсторонними участниками в Дамаске 25 февраля 2025 года.
6. Несмотря на то что израильские правительственные учреждения и организации работодателей не воспользовались возможностью встретиться с представителями Генерального директора, Генеральный директор с удовлетворением отметил сотрудничество арабских и израильских участников встреч с миссией и предоставление ей как письменной, так и устной фактической информации, которая легла в основу заключений настоящего доклада.
7. Доклад имеет следующую структуру: в главе 1 рассматриваются общие политические, экономические и связанные с безопасностью события, которые влияют на сферу труда Палестины и в значительной степени определяют ситуацию на рынке труда. В главе 2 представлено описание текущего состояния рынка труда как в Газе, так и на Западном берегу, а также рассматриваются некоторые ключевые показатели. В главе 3 представлен анализ нарушений прав палестинских работников в ходе войны, оккупации и расширения поселений. В главе 4 подробно рассматриваются инициативы по надлежащему управлению трудом и обеспечению благосостояния работников, в частности меры, направленные на повышение потенциала противодействия и подготовку к раннему восстановлению. Глава 5 проливает свет на положение работников на оккупированных сирийских Голанах. В заключительной части доклада приводится предлагаемая программа по созданию рабочих мест в Палестине, устанавливающая приоритеты для создания рабочих мест и защиты работников в более широком контексте будущих усилий по восстановлению и реконструкции.

► Глава 1. Работники под гнетом войны и оккупации

8. В результате нападений на Израиль, совершенных под руководством ХАМАС в октябре 2023 года, погибло почти 1200 израильтян и иностранных граждан, а около 230 заложников были увезены в Газу. В ответ Израиль начал войну против Газы, которая привела к массовым жертвам среди палестинцев, масштабному внутреннему перемещению населения и разрушению инфраструктуры анклава. Это вызвало беспрецедентный экономический кризис на всей оккупированной палестинской территории. Ослабленные более чем пятью десятилетиями израильской оккупации и, в случае с Газой, 16-летней блокадой, предшествовавшей войне, экономика и рынок труда Палестины сейчас подвергаются полному разрушению в результате войны.
9. В Газе большинство предприятий и рабочих мест были разрушены или закрыты, а целые отрасли промышленности практически уничтожены. Экономическая деятельность почти полностью остановилась. Все население Газы страдает от последствий многомерной нищеты. На Западном берегу отмечается ужесточение условий оккупации и ускорение расширения поселений. Мобильность рабочей силы существенно ограничена. Военные операции Израиля в северных районах привели к массовому перемещению населения. Неопределенность, отсутствие возможностей для трудоустройства и лишения достигли невиданных за последние полвека масштабов.
10. Заглядывая вперед, можно сказать, что, как только будут созданы условия для экономического восстановления и реконструкции, проблемы, которые придется решать, будут иметь колоссальный и многогранный характер. По оценкам Всемирного банка, Европейского союза (ЕС) и Организации Объединенных Наций, в течение первых десяти лет на восстановление физической и социальной инфраструктуры, возобновление услуг и повышение уровня занятости потребуется 53 млрд долл. США⁴.

Газа: второй год войны

11. Военный конфликт в Газе причиняет невыносимые страдания гражданскому населению. Чтобы восстановить рабочую силу Газы после такой катастрофы, потребуются десятилетия. По состоянию на конец марта 2025 года более 50 000 палестинцев были убиты, около 11 000 пропали без вести и более 110 000 получили ранения⁵. По оценкам, в плену в Газе остаются 59 израильтян и иностранных граждан, включая тех, кто был признан погибшим, но тела которых так и не были возвращены⁶.
12. По данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, был зарегистрирован беспрецедентный уровень нарушения принципов международного гуманитарного

⁴ Всемирный банк, ЕС и ООН, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment*, February 2025, 3.

⁵ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *“Humanitarian Situation Update #275 – Gaza Strip”*, 25 March 2025; ПЦСБ, *“H.E. Dr. Ola Awad, President of the Palestinian Central Bureau of Statistics (ПЦСБ) presents a brief on the status of the Palestinian people at the end of 2024”*, 31 December 2024.

⁶ УКГВ, *“Humanitarian Situation Update #271 – Gaza Strip”*, 11 March 2025.

права⁷. Ограничения Израиля на ввоз товаров, включая доставку гуманитарной помощи для нуждающегося населения, привели к гуманитарной катастрофе, затронувшей как работников, так и работодателей. В периоды тотальной блокады, введенной властями Израиля, ввоз любых товаров в Газу был запрещен. Во время войны большая часть населения Газы осталась без продовольствия; дети умирали от недоедания⁸. По оценкам, к 2024 году число внутренне перемещенных лиц в Палестине (многие из которых подверглись неоднократному внутреннему перемещению) достигло 1,9 млн человек, или 90% населения анклава⁹.

13. Война практически полностью парализовала деловую активность в Газе: средства производства частного сектора были разрушены, доступ к рынкам — заблокирован, а финансовые услуги — прекращены¹⁰. Большинство рабочих мест, в том числе учебные заведения, прекратили свое существование. Тысячи работников, включая не менее 280 сотрудников ООН, 200 журналистов и более 1000 работников здравоохранения, были убиты на своих рабочих местах¹¹. Более 80% коммерческих объектов были повреждены, а почти все сельскохозяйственные активы были уничтожены. Сектор рыболовства, источник средств к существованию многих домохозяйств в прибрежном анклав, прекратил свое существование. Порт Газы, его рыболовные суда и складские помещения превратились в руины. Большинство медицинских и образовательных учреждений были разрушены. Потери в секторе образования огромны: формирование человеческого капитала, вероятно, будет отставать на годы.
14. Соглашение о кратковременном прекращении огня с последующим продлением режима прекращения боевых действий с середины января до начала марта 2025 года обеспечило некоторую передышку. Впервые с октября 2023 года в анклав доставлялись более адекватные объемы гуманитарной помощи. Ограниченная экономическая деятельность была возобновлена, а некоторые основные услуги восстановлены, хотя и в ограниченном объеме. Вновь открылись некоторые пекарни и рынки, а десятки тысяч детей возобновили очное обучение, в большинстве случаев во временных учебных заведениях. Однако запрет на ввоз коммерческих товаров, действующий с октября 2024 года, и ограничения на ввоз гуманитарной помощи (см. «Перечень товаров двойного назначения»)¹² существенно ограничивают любое значительное восстановление частного сектора и создание рабочих мест.

⁷ УВКПЧ, “HC Türk on occupied Palestinian territory: ‘Any plans for a better future must deal with the past, so accountability is crucial’”, 26 February 2025.

⁸ УВКБ ООН, “UN Experts Declare Famine Has Spread Throughout Gaza Strip”, 9 July 2024.

⁹ УКГВ, “Humanitarian Situation Update #275 – Gaza Strip”.

¹⁰ ПРООН, ПФП и ФПТПСХ, *Impact of Gaza War on Private Sector and Pathways for Recovery*, October 2024, 4.

¹¹ ООН, “Statement Attributable to the Spokesperson for the Secretary-General on Gaza”, 19 March 2025; УВКПЧ, “Any plans for a better future must deal with the past”.

¹² Министры иностранных дел Франции, Германии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (ЕЗ), “E3 Foreign Ministers’ Statement: Humanitarian Access to Gaza”, 5 March 2025; Канцелярия ближневосточной «четверки», “Dual-Use Lists”, без даты.

Распространение конфликта на Западный берег и постоянно ухудшающиеся условия оккупации

15. Пока внимание всего мира было приковано к Газе, израильская оккупация Западного берега ужесточалась, а расширение поселений продолжалось. В соответствии с международным правом поселения на оккупированной территории — незаконны. В настоящее время на всей территории Западного берега насчитывается 365 поселений и аванпостов¹³.
16. Жестокое насилие со стороны поселенцев и ограничения на въезд, введенные израильскими военными, препятствуют деловой активности, а также наносят ущерб работникам. На севере Западного берега интенсивные наземные операции и авиаудары израильских военных привели к массовому перемещению населения. Неизвестно, когда работники и работодатели смогут вернуться в свои дома и на свои рабочие места. Военные вторжения Израиля в палестинские города и поселки становятся все более частыми. На практике различие между зонами А, В и С установить невозможно¹⁴. Население Палестины все больше оказывается изолированным от сельскохозяйственных районов Западного берега.
17. С октября 2023 года работники Западного берега в общей сложности лишились 155 000 рабочих мест, в том числе около 140 000 рабочих мест в Израиле и поселениях, что эквивалентно потере годового объема заработной платы в размере 3 млрд долл. США. Контрольно-пропускные пункты вдоль разделительной стены остаются закрытыми для большинства палестинских работников Западного берега. Лишь нескольким тысячам работников по-прежнему разрешено работать в Израиле, где заработная плата более чем вдвое превышает заработную плату на Западном берегу. Кроме того, тысячи палестинских работников переходят за разделительную стену без документов, часто рискуя быть задержанными или даже погибнуть.
18. В течение 2024 года и в начале 2025 года высокопоставленные официальные лица Израиля публично говорили о возможности официальной аннексии Западного берега, полной или частичной¹⁵. В середине марта 2025 года аналогичные заявления были сделаны и в отношении некоторых районов Газы¹⁶. В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года о правовых последствиях, вытекающих из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, Международный Суд ООН постановил, что продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной территории является незаконным и что Израиль обязан немедленно прекратить свое присутствие, в том числе путем немедленного

¹³ «Мир — сейчас», *“West Bank Population”*, вход на веб-страницу выполнен 7 апреля 2025 г. Аванпосты — это небольшие поселения-спутники, построенные на землях, находящихся в частной собственности палестинцев, но насильно захваченных израильскими поселенцами. На практике они означают начало создания поселения.

¹⁴ Согласно Ословскому соглашению II, Западный берег был разделен на три зоны, А, В и С, под разными юрисдикциями. Зона А включает городские центры и занимает 18% территории Западного берега; она находится под гражданским контролем и контролем сил безопасности Палестины. Зона В включает малые города и пригородные районы; она находится под контролем сил безопасности Израиля и гражданской администрации Палестины. Зона С занимает 61% территории Западного берега и находится под гражданским контролем и контролем сил безопасности Израиля.

¹⁵ Noa Shpigel, *“Smotrich Says Israel Is ‘A Step Away’ From Annexing West Bank After Trump’s Election Victory”*, *Haaretz*, 12 November 2024.

¹⁶ Emanuel Fabian, *“Defense Minister Katz threatens to annex part of the Gaza Strip unless Hamas releases hostages”*, *Times of Israel*, 21 March 2025.

прекращения всей поселенческой деятельности, эвакуации всех поселенцев и полного возмещения причиненного ущерба¹⁷.

Экономика в свободном падении

19. Экономические последствия недавних событий в Газе и на Западном берегу беспрецедентны по своим масштабам: они превосходят последствия предыдущих потрясений, таких как вторая интифада, начавшаяся в 2000 году, предыдущие войны в Газе или пандемия COVID-19. По оценкам, в 2024 году внутренний валовой продукт (ВВП) Палестины в целом сократился на 27%, вернувшись к уровню 16-летней давности¹⁸. Объем производства в Газе снизился на 83%, на Западном берегу — на 17%, что привело к резкому росту безработицы и нищеты.
20. Перспективы на 2025 год остаются мрачными. Если общая ситуация существенно не изменится, ВВП останется на уровне 2024 года или, вероятно, восстановится на 0,6–1,8 процентного пункта в зависимости от способа расчета¹⁹. С другой стороны, если военные столкновения в Газе и на Западном берегу усилятся, а израильские власти введут новые ограничения на перемещение товаров и людей, можно ожидать, что в 2025 году ВВП сократится еще на 5,5%. Только полное и устойчивое прекращение боевых действий и снятие ограничений, связанных с оккупацией, могут стимулировать экономическую активность и позволят экономике Палестины восстановиться. При таком сценарии, по оценкам, ВВП вырастет примерно на 19,6%.

Палестинская национальная администрация лишена бюджетного пространства

21. Налогово-бюджетное положение Палестинской национальной администрации остается крайне неустойчивым. С октября 2023 года Израиль удерживает большую долю таможенных доходов²⁰, по сравнению с предыдущими годами, в среднем 250 млн шекелей в месяц. Кроме того, из-за экономической рецессии объем налоговых поступлений сокращается, что увеличивает разрыв между доходами и расходами. Финансируемая донорами бюджетная помощь, которая ранее покрывала дефицит, начала сокращаться еще несколько лет назад.
22. В результате работники государственных служб получают только часть заработной платы, зачастую с задержками. Многие из них вынуждены работать меньше часов, чтобы найти второе место работы. Более того, бюджетное пространство Палестинской национальной администрации для внесения вклада в социальные фонды, поддерживающие уволенных работников частного сектора и другие уязвимые группы населения, было значительно сокращено.

¹⁷ Международный Суд ООН, *Legal consequences arising from the policies and practices of Israel in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem*, Advisory Opinion, 19 July 2024, paras 265–272.

¹⁸ Расчеты МОТ, основанные на данных Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ), “*Press Report: Preliminary Estimates of Quarterly National Accounts (Fourth Quarter 2024)*”, March 2025.

¹⁹ Экономический прогноз ПЦСБ на 2025 г., в публикации “*H.E. Dr. Awad, President of Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), Presents the following*”, 31 December 2024.

²⁰ Таможенные доходы, или налоги на палестинский импорт, как определено в Парижском протоколе, собираются Израилем и переводятся Палестинской национальной администрации. Израиль время от времени приостанавливал переводы и/или вычитал суммы, эквивалентные платежам, произведенным Палестинской национальной администрацией домохозяйствам палестинцев, заключенных в израильских тюрьмах или убитых в результате нападения на израильтян, а также платежам, произведенным государственным служащим Палестинской национальной администрации в Газе.

Новая региональная динамика, но без политического горизонта

23. После октября 2023 года война между Израилем и ХАМАС постепенно расширялась на протяжении многих месяцев, охватив весь регион, что стало причиной глубоких преобразований. Военные действия между «Хизбаллой» и Израилем привели к началу полномасштабной войны в Ливане в 2024 году, когда оккупированные сирийские Голаны время от времени попадали под перекрестный огонь. В декабре 2024 года, после 14 лет гражданской войны, правительство Сирии было свергнуто. Влияние этих событий на жизнь сирийских граждан на оккупированных сирийских Голанах остается неопределенным.
24. Несмотря на глубокие региональные последствия, война в Газе не ослабевает. Те международные инициативы, которые были предприняты для ее прекращения, крайне недостаточны. Новая глава мира еще не написана.
25. Палестинская национальная администрация, совместно с региональными и международными лидерами, категорически отвергла предложения о переселении палестинцев из Газы в третьи страны. С арабской стороны, Арабская мирная инициатива 2002 года, основывающаяся на решении о создании двух государств, по-прежнему является основой для мирного урегулирования конфликта. В заключительном заявлении, принятом 4 марта 2025 года²¹ на внеочередном совещании глав арабских государств и правительств (саммите по Палестине), была отвергнута любая форма перемещения палестинского народа с его земли, в соответствии с Бахрейнской декларацией, принятой в мае 2024 года²², а также было подтверждено, что Газа является неотъемлемой частью палестинской территории и был принят план Египта по раннему восстановлению и реконструкции Газы²³. В плане предусматривалось двухэтапное восстановление Газы в течение пяти с половиной лет и возможное создание более 200 000 рабочих мест в секторах строительства и реконструкции. Планом также предусматривается, что административный комитет Газы, состоящий из технократов, возьмет на себя управление в течение первых шести месяцев, после чего управление будет передано Палестинской национальной администрации. План, одобренный Генеральным секретарем ООН, также предусматривает развертывание международных миротворческих сил под эгидой ООН.

Решение о создании двух государств остается единственной возможностью

26. Тридцать лет назад, в сентябре 1995 года, в Табе (Египет) и Вашингтоне (округ Колумбия) было подписано Ословское соглашение II. Оно должно было стать временным соглашением, ведущим к соглашениям о постоянном статусе к маю 1999 года и решению об урегулировании в соответствии с принципом о сосуществовании двух государств в результате переговоров. Однако за прошедшие тридцать лет переговоры, направленные на достижение такого решения, по большому счету зашли в тупик. В своей резолюции 2735, принятой 10 июня 2024 года, Совет Безопасности ООН «заявляет о своей неизменной приверженности концепции урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, согласно которому два демократических государства — Израиль и Палестина —

²¹ Правительство Египта, [“Arab Summit Adopts Egypt’s Plan for Gaza Reconstruction”](#), 5 March 2025.

²² [Bahrain Declaration adopted on 16 May 2024](#), A/78/896/Rev.1, Enclosure 1.

²³ Арабские государства, [“Early Recovery, Reconstruction, and Development of Gaza”](#), March 2025.

живут бок о бок в мире в пределах безопасных и признанных границ, сообразно с нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, и в этой связи подчеркивает важность объединения Газы с Западным берегом под властью Палестинской администрации»²⁴. Решение о создании двух государств остается единственным жизнеспособным путем к прочному миру и процветанию для палестинских работников.

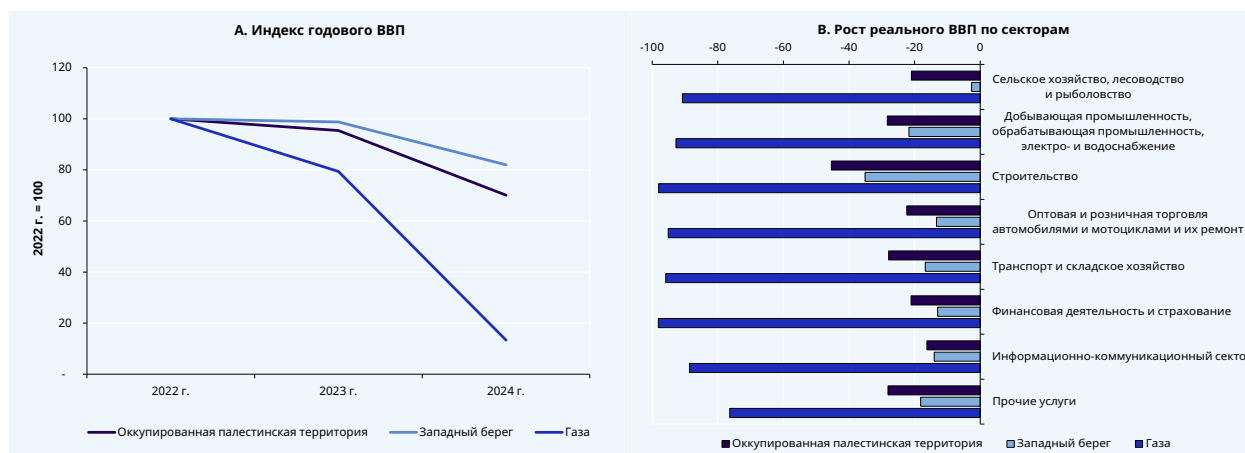
²⁴ ООН, Резолюция 2735 (2024), принятая Советом Безопасности на его 9650-м заседании 10 июня 2024 года, S/RES/2735 (2024), п. 6.

► Глава 2. Экономические изменения и изменения на рынке труда в контексте продолжающейся войны

Экономические изменения

27. Война против Газы и ее побочные последствия на Западном берегу продолжают оказывать катастрофическое воздействие на экономику оккупированной палестинской территории, усугубляя последствия десятилетий экономической нестабильности, регрессивного развития и структурных ограничений, вызванных оккупацией. В 2024 году общий объем производства на оккупированной палестинской территории составил 70% от уровня 2022 года, в то время как в Газе он сократился до 13% от уровня 2023 года (рисунок 2.1.A). Таким образом, экономика Газы в настоящее время составляет всего 3% экономики Палестины по сравнению с 17% до войны (2022 г.) и 36% в период подписания Ословских соглашений.

► Рисунок 2.1. Индекс годового реального ВВП (в постоянных ценах 2015 г.) и рост реального ВВП по секторам, 2024 г. (по сравнению с предыдущим годом, в %)

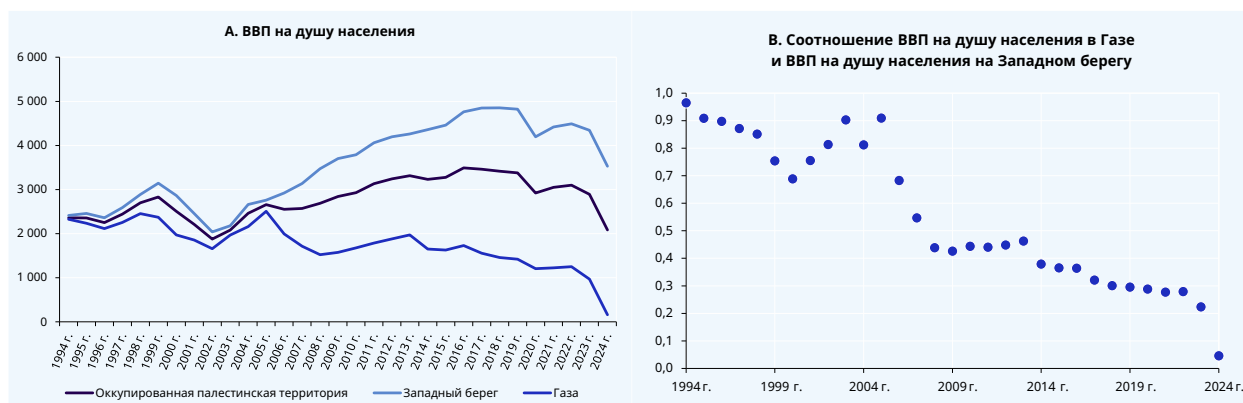


Примечание: данные по ВВП за четвертый квартал 2024 г., включенные в расчет годового показателя за 2024 г., являются предварительными и могут быть изменены

Источник: расчеты MOT на основе данных о национальных счетах ПЦСБ, 2024 г.

28. Сектор услуг, вносящий наибольший вклад в ВВП оккупированной палестинской территории, сократился более чем на 25%, в то время как сельское хозяйство и промышленность — на 21,0% и 32,2% соответственно. Хотя были затронуты все сектора, самый серьезный ущерб был нанесен строительному сектору, — он сократился на 45,4% (35% на Западном берегу и 98% в Газе) (рисунок 2.1.B).
29. В результате экономического спада ВВП на душу населения снизился на 27,8% в 2024 году до 2087 долл. США, что является самым значительным снижением в новейшей истории Палестины (рисунок 2.2.A). Уровень жизни в Газе в настоящее время составляет 4,6% от уровня жизни на Западном берегу, по сравнению с 27,9% до войны (рисунок 2.2.B).

► **Рисунок 2.2. ВВП на душу населения (в постоянных долл. США 2015 г.) и соотношение ВВП на душу населения в Газе и ВВП на душу населения на Западном берегу, 1994–2024 гг.**



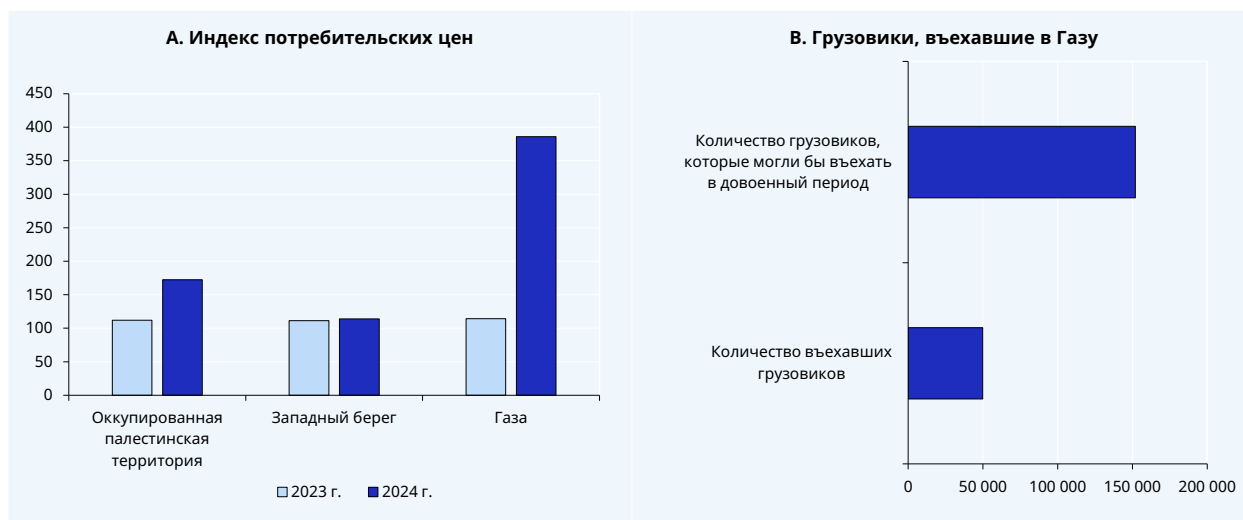
Примечание: данные о ВВП за четвертый квартал 2024 г., включенные в расчет годового показателя за 2024 г., являются предварительными и могут быть изменены.

Источник: расчеты МОТ на основе данных о национальных счетах ПЦСБ, 2024 г.

30. В 2024 году индекс потребительских цен вырос на 53,7% по сравнению с предыдущим годом, что в первую очередь обусловлено динамикой цен в Газе, где цены выросли на 238% по сравнению с ростом на 2,5% на Западном берегу (рисунок 2.3.А). В Газе жесткие ограничения, введенные израильскими властями на ввоз гуманитарных грузов и коммерческих товаров, привели к резкому росту цен на основные товары, особенно продовольствие. В период с 7 октября 2023 года по 18 января 2025 года общее количество грузовиков, въехавших в Газу, составило всего 33% от общего числа грузовиков, которые могли бы въехать в Газу при сохранении довоенного уровня (рисунок 2.3.В)²⁵. После установления прекращения огня 19 января 2025 года количество въезжающих грузовиков значительно возросло — до 4000 в неделю, — что временно ослабило инфляционное давление. Однако после того, как 2 марта 2025 года израильские власти остановили ввоз всех гуманитарных и коммерческих грузов в Газу, цены снова выросли. Возобновление боевых действий в Газе 18 марта 2025 года еще больше усугубило дефицит поставок и ценовое давление. На Западном берегу слабая покупательная способность привела к некоторой ценовой стабильности, поскольку производители не смогли переложить растущие издержки на потребителей, что отражало снижение спроса и усугубление экономических трудностей.

²⁵ Даже довоенные темпы ввоза товаров в Газу были серьезно ограничены из-за блокады, введенной в 2007 г.

► Рисунок 2.3. Индекс потребительских цен (2018 г. = 100) и количество грузовиков, въехавших в Газу с 7 октября 2023 г. по 18 января 2025 г.



Источник: расчеты ПЦСБ и МОТ на основе публикации УКГВ, "Gaza Crossings: Movement of People and Goods".

31. На фоне растущих экономических проблем Палестинская национальная администрация фактически неспособна реализовать контрциклические меры из-за ряда ограничений, включающих увеличение односторонних удержаний из таможенных доходов Палестины, снижения национальных доходов и отсутствия инструментов экономической политики, таких как национальная валюта и денежная автономия. В 2024 году израильские власти удержали 3,0 млрд шекелей (825 млн долл. США)²⁶, что эквивалентно 6% ВВП Палестины, оправдывая эти удержания компенсацией платежей, произведенных Палестинской национальной администрацией государственным служащим в Газе и лицам, поддерживаемым через Фонд семей мучеников²⁷. Это представляет собой резкое увеличение по сравнению с 1,9 млрд шекелей, удержанными в 2023 году. В результате в 2024 году Палестинская национальная администрация получила 4,4 млрд шекелей в качестве таможенных доходов: этой суммы недостаточно даже для покрытия общего фонда заработной платы в государственном секторе, размер которого составляет 6,1 млрд шекелей.
32. В 2024 году в связи с ослаблением экономической активности национальные налоговые и неналоговые доходы, по сравнению с предыдущим годом, сократились на 19,0% до 1,3 млрд долл. США. Помимо снижения таможенных доходов, фискальное давление вынудило Палестинскую национальную администрацию сократить заработную плату работникам государственного сектора на 60–70%, взять дополнительные кредиты и накопить еще большую задолженность перед частным и другими секторами.

²⁶ Данные, касающиеся государственных финансов, в этом разделе предоставлены Министерством финансов Палестины и доступны на веб-странице: www.pmf.ps/en/index.php.

²⁷ Фонд мучеников Палестинской национальной администрации оказывал финансовую поддержку семьям палестинских заключенных, освобожденных задержанных лиц, а также погибших или раненых в конфликтах с Израилем.

Изменения на рынке труда в Газе

- 33.** Рынок труда в Газе остается ослабленным из-за разрушения инфраструктуры, рабочих мест, инструментов и других производственных активов, происходившего с начала войны. Согласно промежуточной оперативной оценке ущерба и потребностей, по состоянию на октябрь 2024 года размер материального ущерба инфраструктуре Газы оценивается в 29,9 млрд долл. США, а экономические и социальные потери в результате войны — 19,1 млрд долл. США²⁸. В 2024 году стоимость ущерба и потерь достигла 360% ВВП Палестины.
- 34.** Что касается ущерба физической инфраструктуре, то сильнее всего пострадал жилищный сектор — его ущерб оценивается в 15,8 млрд долл. США (53% от общего ущерба инфраструктуре), — за ним следуют сектора торговли и промышленности, которые понесли ущерб в размере 5,9 млрд долл. США (20%). Кроме того, потери в сельском хозяйстве и продовольственных системах оцениваются в 1,3 млрд долл. США, а в торговле и промышленности — 2,2 млрд долл. США. Помимо немедленного краха предприятий и массовой потери рабочих мест в результате разрушений, потери доходов суммарно оцениваются в 953 млн долл. США.
- 35.** В результате войны Газы также столкнулась с острым дефицитом наличных денег, несмотря на растущее использование цифровых кошельков и электронных платежных систем. Нехватка ликвидных средств нарушает экономические транзакции и оказывает воздействие на предпринимателей, торговцев и наемных работников. Миссии сообщили, что лицам, желающим снять наличные, часто приходится платить высокие посреднические сборы, достигающие 30%, что еще больше подрывает их и без того ослабленную покупательную способность.
- 36.** Адаптированное к военным условиям обследование рабочей силы, проведенное Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ) в Газе в период с ноября по декабрь 2024 года (четвертый квартал 2024 г.), подтверждает крайнюю нестабильность рынка труда. Уровень участия в составе рабочей силы среди лиц в возрасте 15 лет и старше был критически низким и составлял 29,9% (47,7% для мужчин и 12,3% для женщин), в то время как соотношение занятости и численности населения было еще ниже — только 9,3% (15,3% для мужчин и всего 3,3% для женщин). Между тем уровень безработицы достиг 69,0% (67,9% для мужчин и 73,2% для женщин), однако этот показатель является недостаточным для отражения неудовлетворенных потребностей в рабочих местах. Более широкий коэффициент недоиспользования рабочей силы, LU3, достиг тревожного уровня в 80,1% (77,0% для мужчин и 87,7% для женщин)²⁹.

²⁸ Всемирный банк, ЕС и ООН, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment*, 3.

²⁹ Коэффициент LU3 представляет собой объединенный коэффициент безработицы и потенциальной рабочей силы. Потенциальная рабочая сила включает людей, которые готовы работать, но не ищут ее (например, в результате от разочарования после безуспешных поисков работы), а также тех, кто ищет работу, но недоступен (например, из-за болезни). Чтобы физические лица могли быть классифицированными как безработные (и, следовательно, стать частью рабочей силы), они должны выражать готовность работать и искать работу.

► Таблица 2.1. Ключевые показатели рынка труда (для населения в возрасте 15 лет и старше), Газа, четвертый квартал 2024 г. (в %)

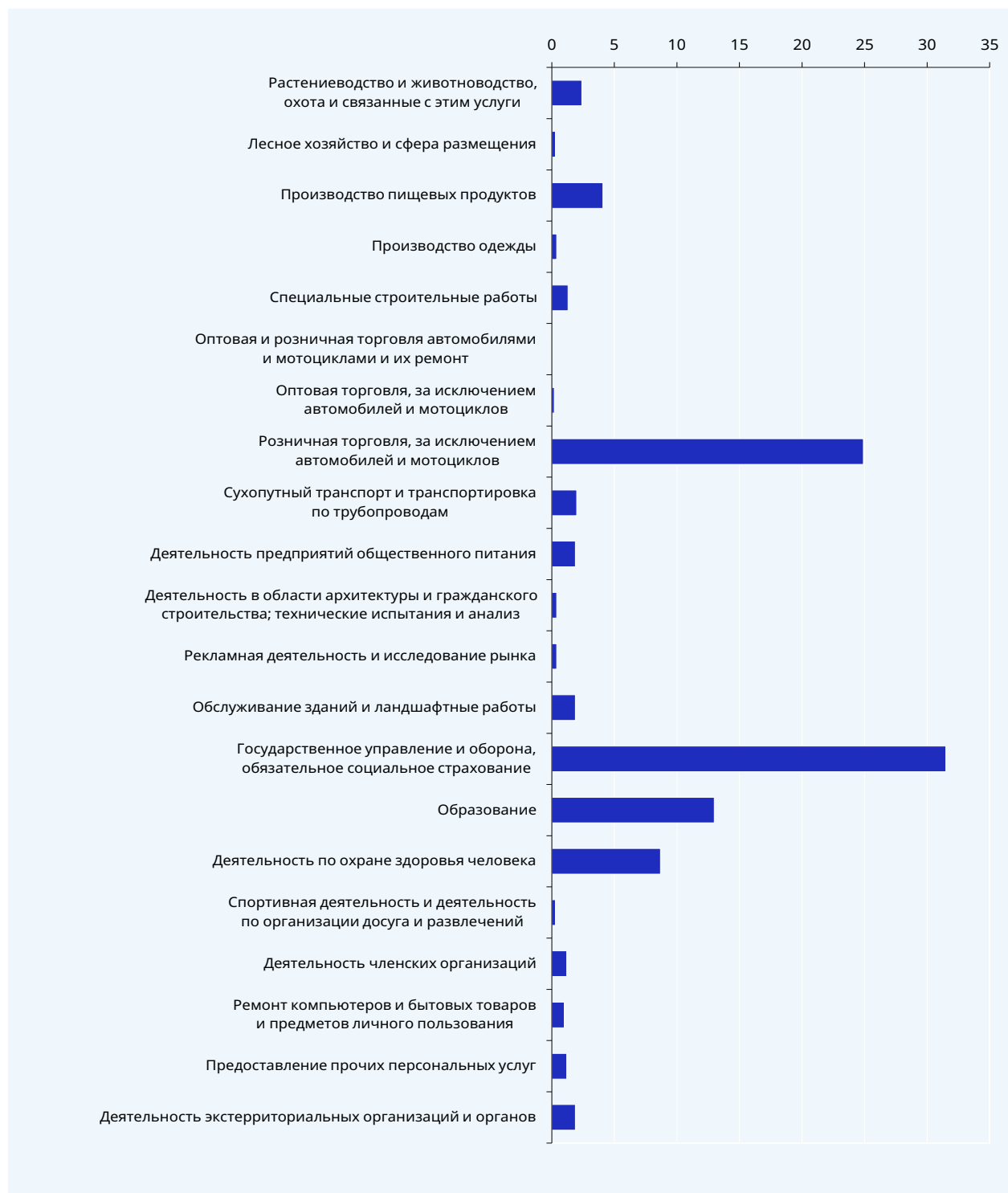
	Всего	Мужчины	Женщины
Уровень участия в составе рабочей силы	29,9	47,7	12,3
Отношение занятых к общей численности населения	9,3	15,3	3,3
Уровень безработицы	69,0	67,9	73,2
Совокупный коэффициент безработицы и потенциальной рабочей силы (LU3)	80,1	77,0	87,7

Примечание: инструменты обследования рабочей силы были значительным образом изменены для адаптации к условиям военного времени, включая переход к сбору данных только по телефону. В результате полученные данные не являются строго сопоставимыми с результатами предыдущих обследований рабочей силы.

Источник: ПЦСБ, Labour Force Survey at time of War in Gaza Strip: Status and Realities, Round I: November-December 2024, готовится к публикации.

37. Среди лиц, отнесенных к потенциальной рабочей силе, — тех, кто не работает и не ищет работу, но выражает желание работать, — основной причиной, по которой они не ищут работу, было «ожидание окончания войны» (44,8%), «потеря надежды найти работу» (36,1%) и «усталость от поиска работы / убежденность в отсутствии работы» (18,3%). Менее 1% респондентов указали, что ждут возвращения на свою предыдущую работу или в сферу деятельности или начала новой деятельности.
38. Занятость в Газе сократилась до крайне ограниченного набора видов деятельности, которые зависят от государственных услуг, гуманитарной помощи и неформальных рынков. Среди тех, кто все еще работает в Газе, большинство занято в секторе государственных услуг, включая государственное управление (31,5%), образование (13,0%) и здравоохранение (8,7%), что в совокупности составляет более половины общей занятости в Газе (рисунок 2.4). На розничную торговлю приходится четверть общей занятости. Другие отрасли экономической деятельности, как правило, составляют не более 2% от общей занятости, что подчеркивает резкое ухудшение производственной базы Газы. Сельское хозяйство, на которое приходилось около 6% от общей занятости в Газе до войны, теперь сократилось до менее чем половины этой цифры.

► Рисунок 2.4. Доля занятых, по отраслям экономической деятельности, Газа, четвертый квартал 2024 г. (в %)



Источник: ПЦСБ, Labour Force Survey at Time of War in Gaza Strip: Status and Realities, Round I: November-December 2024.

39. Несмотря на то что общий уровень безработицы остается тревожно высоким, среди молодежи он еще выше. Среди лиц в возрасте от 15 до 29 лет уровень безработицы достиг 80,3% (79,9% среди молодых мужчин и 82,2% среди молодых женщин). По оценкам, доля молодежи, которая не работает, не учится и не проходит профессиональную подготовку (NEET),

составляет 73,8% (75,3% среди молодых мужчин и 72,1% среди молодых женщин). Среди молодых людей этой категории основным занятием мужчин был поиск работы, в то время как домашние или семейные обязанности были наиболее распространенной причиной, по которой женщины оказывались в такой ситуации. Кроме того, значительная доля молодых людей NEET объясняется длительными заболеваниями, травмами или инвалидностью (4,6%). Продолжительные периоды безработицы или отсутствия образования или профессиональной подготовки, с которыми сталкиваются молодые жители Газы, приводит к атрофии навыков, что в будущем, когда условия улучшатся, ограничит способность молодых людей интегрироваться на рынок труда и может поставить под угрозу их потенциал в долгосрочной перспективе, оставляя неизгладимые шрамы.

Изменение рынка труда на Западном берегу

40. Война в Газе продолжает оказывать серьезное воздействие на рынок труда на Западном берегу. Лишение большинства палестинцев возможностей трудоустройства в Израиле привело к резкому сокращению занятости и доходов. Ограничения на перемещение товаров и людей, введенные в условиях оккупации, уже давно влекут за собой беспрецедентные экономические издержки, а ужесточение ограничений на передвижение с начала войны в Газе еще больше нарушило мобильность рабочей силы, затруднило доступ к рабочим местам, стало препятствием для цепочек поставок и ограничило деятельность предприятий. Ограничения, введенные в Зоне С, охватывающей более 60% Западного берега, строже, чем в Зонах А или В. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), снижение ограничений в Зоне С до уровня Зон А и В может увеличить дополнительные ежегодные расходы домохозяйств на 4,4 млрд долл. США³⁰. Растущее число военных вторжений на севере Западного берега с января 2025 года еще больше усугубило неопределенность и имело серьезные последствия для инвестиций и потребительских настроений.
41. В этом контексте неудивительно, что показатели рынка труда на Западном берегу резко снижаются. Хотя в период с 2023 по 2024 год численность населения трудоспособного возраста (в возрасте 15 лет и старше) увеличилась на 54 000 человек (или на 2,6%), численность рабочей силы фактически несколько сократилась. В результате уровень участия в составе рабочей силы снизился с 47,3% до 46,0% (с 75,4% до 73,4% для мужчин и с 18,2% до 17,8% для женщин). Соотношение занятости и численности населения резко сократилось на 7,9 процентного пункта (с 39,5% в 2023 г. до 31,6% в 2024 г.). Самые серьезные потери понесли мужчины, которые составляли большинство палестинских работников в Израиле и которым теперь запрещено там работать. Для мужчин отношение занятости к численности населения снизилось на 14,3 процентного пункта, с 64,4% в 2023 году до 50,1% в 2024 году. Напротив, снижение уровня занятости для женщин было более умеренным — всего на 1,4 процентного пункта. Однако гендерный разрыв остается крайне выраженным: в 2024 году доля женщин составляла всего 12,4%. Около половины всех занятых работают в неформальном секторе, при этом уровень неформальной занятости был выше среди мужчин, чем среди женщин, что отражает более высокую долю женщин, занятых в государственном секторе.

³⁰ ЮНКТАД, *Occupation, Fragmentation and Poverty in the West Bank*, 2024, 31, 33.

► Таблица 2.2. Ключевые показатели рынка труда, Западный берег, 2023 и 2024 гг.

	2023 г.	2024 г.	Изменение (в % или п. п.)
Население в возрасте 15 лет и старше (тыс.)	2 110	2 164	2,6
Рабочая сила (тыс.)	998	996	-0,2
Уровень участия в составе рабочей силы — всего (в %)	47,3	46,0	-1,3
Уровень участия в составе рабочей силы — мужчины (в %)	75,4	73,4	-2,0
Уровень участия в составе рабочей силы — женщины (в %)	18,2	17,8	-0,4
Занятость (тыс.)	833	683	-18,0
при которой в Израиле и поселениях (тыс.)	149	31	-79,1
Отношение занятых к общей численности населения — всего (в %)	39,5	31,6	-7,9
Отношение занятых к общей численности населения — мужчины (в %)	64,4	50,1	-14,3
Отношение занятых к общей численности населения — женщины (в %)	13,8	12,4	-1,4
Неформальная занятость (тыс.)	409	331	-19,1
Уровень неформальной занятости — всего (в %)	49,1	48,5	-0,6
Уровень неформальной занятости — мужчины (в %)	51,0	50,6	-0,4
Уровень неформальной занятости — женщины (в %)	40,1	39,6	-0,5
Безработица (тыс.)	164	313	90,5
Уровень безработицы — всего (в %)	16,5	31,4	14,9
Уровень безработицы — мужчины (в %)	14,6	31,7	17,1
Уровень безработицы — женщины (в %)	24,4	30,1	5,7
Потенциальная рабочая сила (тыс.)	9	25	165,9
Отчаявшиеся работники (тыс.)	2	15	632,6
Коэффициент LU3 — всего (в %)	17,2	33,1	15,9
Коэффициент LU3 — мужчины (в %)	15,2	33,4	18,2
Коэффициент LU3 — женщины (в %)	26,0	32,0	6,0

Примечание: итоговые цифры могут не совпадать из-за округления.

Источник: расчеты МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2023–24 гг.

42. Существенный рост безработицы, нехватка рабочих мест и безуспешные поиски работы также привели к тому, что значительное число людей покинуло рынок труда. Доля потенциальной рабочей силы выросла почти втрое, в то время как число работников, отчаявшихся найти работу, увеличилось в 7,5 раз, что отражает бедственную ситуацию с поиском работы на разрушенном рынке труда.
43. Наиболее уязвимые сегменты рынка труда пострадали в непропорционально большей степени. До войны самый высокий уровень безработицы был среди лиц с высшим образованием (18,5%) по сравнению с 13,0% среди лиц с образованием ниже среднего. Однако к 2024 году ситуация изменилась: лица с базовым уровнем образования с наибольшей вероятностью оказываются безработными — 36,7%, за ними следуют лица с образованием ниже среднего — 31,9%. Между тем, уровень безработицы среди лиц с высшим образованием достиг 25,8%. Эти сдвиги были обусловлены изменениями в моделях безработицы среди мужчин, что, в свою очередь, было вызвано потерей рабочих мест в Израиле и поселениях. Что касается женщин, то наиболее уязвимыми к безработице остаются женщины с высшим образованием: уровень безработицы среди них вырос с 30,7% в 2023 году до 36,4% в 2024 году, что подчеркивает как общую нехватку возможностей для трудоустройства, так и сохранение гендерных барьеров, с которыми сталкиваются палестинские женщины с высшим образованием при получении работы, соответствующей их квалификации.
44. Рост занятости был зафиксирован только в секторах транспорта, складского хозяйства и коммуникации, в то время как сокращение рабочих мест было широко распространено во всех производственных секторах и секторе нерыночных услуг. В период с 2023 по 2024 год занятость в строительном секторе сократилась более чем вдвое (55,9%), в то время как в обрабатывающей и добывающей промышленности, а также в секторе карьерных разработок сокращение составило 12,3%; в сельском хозяйстве — 7,2%. Сектор туризма также серьезно пострадал, поскольку ограничения на передвижение и рост насилия отпугивали иностранных туристов и препятствовали внутреннему туризму из-за ограничений и снижения покупательной способности. В результате занятость в секторах торговли, общественного питания и размещения сократилась на 9,8% в 2024 году по сравнению с предыдущим годом.
45. Восточный Иерусалим не смог избежать резкого экономического спада, поскольку ужесточение ограничений также затронуло его ключевые сектора, особенно туризм и торговлю. По данным ПЦСБ, всего в гостиницах Восточного Иерусалима в первой половине 2024 года было зарегистрировано 5135 человек, что составляет менее одной десятой от 57 619 туристов, зарегистрированных за тот же период в 2023 году³¹. Экономическая маргинализация Восточного Иерусалима ухудшилась в условиях оккупации, в том числе из-за частичного или полного закрытия около 80% предприятий в Старом городе, что еще больше подрывает местную экономическую базу³².
46. Молодежь также не избежала последствий ослабления рынка труда. Уровень безработицы среди молодежи вырос на 13,7 процентного пункта, с 29,3% до 43,0%. В 2024 году уровень безработицы среди молодых мужчин вырос более чем вдвое до 31,7% (по сравнению с 14,6% в предыдущем году) и теперь опережает уровень безработицы среди молодых женщин, который увеличился с 24,4% в 2023 году до 30,1% в 2024 году. Доля NEET также выросла с 23,0% в 2023 году до 24,7% в 2024 году. Уровень NEET среди молодых мужчин увеличился

³¹ ПЦСБ, "The Palestinian Central Bureau of Statistics and the Ministry of Tourism and Antiquities jointly issue a press release on the occasion of the World Tourism Day, 27/09/2024".

³² Палестинский институт исследований экономической политики, *Palestine Economic Update*, February 2024, 2.

на значительные 7,2 процентного пункта до 25,6%, в то время как уровень NEET среди молодых женщин рос более умеренными темпами — на 0,2 процентного пункта до 27,9%.

47. Затянувшийся кризис не только разрушил рабочие места, но и ухудшил качество занятости. В период с 2023 по 2024 год доля наемных работников в общей занятости снизилась с 71,4% до 65,5%, в то время как доля занятых, не получающих выходные пособия и другие льготы, увеличилась с 61,5% до 63,9%. Между тем, размер среднесуточной заработной платы на Западном берегу снизился на 2,3%, с 139 до 136 шекелей. Самое значительное снижение заработной платы было зафиксировано в сельском хозяйстве (11,6%) и обрабатывающей промышленности (3,1%).

Палестинцы, работающие в Израиле и поселениях

48. По данным ПЦСБ, в 2024 году в Израиле и поселениях было занято около 31 000 палестинцев — 16 000 в Израиле и 15 000 в поселениях. Это представляет собой резкое снижение по сравнению с максимальным числом работников, зафиксированным в 2022 году, когда в Израиле и поселениях работали 193 000 палестинцев. Только половина палестинцев, все еще работавших в Израиле и поселениях в 2024 году, имели разрешения на въезд и работу в Израиле, остальные работали без разрешений³³. Однако некоторые собеседники предположили, что фактическое число нелегальных работников, вероятно, намного выше, и, по некоторым оценкам, достигает 40 000–50 000 человек.

► Таблица 2.3. Палестинские работники в Израиле и поселениях: ключевые характеристики

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Работающие в Израиле и поселениях (тыс.)*	133	125	145	193	149	31
Работающие на основании разрешения на работу (тыс.)	95	78	89	113	112	14
Получившие разрешение через посредника (тыс.)	43	34	42	59	56	2
Получившие разрешение без посредника (тыс.)	52	44	46	53	56	12
Работающие без разрешения на работу (тыс.)	26	24	37	40	28	12
* Итоговые цифры учитывают лиц с израильским удостоверением личности или паспортом иностранного государства. Источник: расчеты МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2019–24 гг.						

49. Отраслевая структура занятости палестинцев в Израиле и поселениях также существенно изменилась. В 2023 году почти две трети палестинских работников были заняты в строительном секторе; к 2024 году эта доля сократилась примерно до 25%. В то же время обрабатывающая промышленность стала доминирующим сектором в 2024 году: на нее приходилось 36% от общей занятости палестинцев в Израиле и поселениях.

³³ По данным Центрального статистического бюро Израиля, в 2024 г. в органы социального обеспечения было подано в среднем 26 500 расчетных листков палестинских работников. Эта цифра превышает число палестинцев, имеющих разрешения на работу, поскольку одно лицо может получить более одного расчетного листка.

- 50.** Значительное сокращение возможностей для трудоустройства также сопровождалось снижением заработной платы, вероятно, из-за увеличения доли работников без разрешений на работу, которые, как правило, получают более низкую заработную плату, чем тем, у кого есть разрешения, и ослабления переговорной позиции работников, связанного с нехваткой доступных им альтернатив. В 2024 году среднесуточная заработная плата палестинцев, работающих в Израиле, достигала 282 шекеля (рисунок 2.5.А) по сравнению с 309 шекелями в предыдущем году. Аналогичным образом размер среднесуточной заработной платы в поселениях снизился на 11,5%, с 186 до 165 шекелей. В 2024 году среднесуточная заработная плата палестинских работников в поселениях составляла всего 58,5% от суточной заработной платы палестинцев, работающих в Израиле.
- 51.** Разрыв в заработной плате в разных секторах еще больше подчеркивает неравенство доходов. Самая высокая заработная плата сохранилась в строительном секторе Израиля, при этом размер среднесуточной заработной платы составлял 323 шекеля; за ним следует обрабатывающая промышленность, где палестинские работники в среднем зарабатывали 240 шекелей в день (рисунок 2.5.В). Аналогичные тенденции наблюдались в поселениях, где самый высокий размер среднесуточной заработной платы был зафиксирован в строительном секторе (227 шекелей), в то время как палестинцы, занятые в обрабатывающей промышленности, зарабатывали в среднем 184 шекеля в день.

► **Рисунок 2.5. Среднесуточная заработная плата, по месту работы и по секторам, 2024 г. (в шекелях)**



Источник: расчеты МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2024 г.

► **Глава 3. Права палестинских работников
в условиях оккупации**

52. В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд ООН в очередной раз подтвердил незаконность израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим³⁴. Тем не менее в 2024 году эти поселения были значительно расширены (таблица 3.1), что еще больше сократило площадь земель, доступных палестинцам для ведения сельского хозяйства или других видов деятельности по обеспечению средств к существованию. В 2024 году было создано в два раза больше аванпостов, также незаконных по израильскому законодательству, чем в предыдущем году. Были представлены проекты строительства большого количества единиц жилья в поселениях, при этом ни один из них не учитывал интересы палестинцев. Количество гектаров земли, объявленной Израилем государственной собственностью и, следовательно, более недоступной для палестинцев, превысило общую площадь земель, которые таким образом были закрыты для них с 2000 года.

► **Таблица 3.1. Отдельные показатели расширения поселений на Западном берегу (2022–24 гг.)**

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Количество возведенных аванпостов (не включая Восточный Иерусалим)	7	31	60
Планы строительства новых единиц жилья в поселениях, в рамках которых была завершена по крайней мере одна стадия планирования (не включая Восточный Иерусалим)	4 427	12 349	9 971
Планы строительства новых единиц жилья для палестинцев в Зоне С, в рамках которых была завершена по крайней мере одна стадия планирования	58	0	0
Новые тендеры на строительство единиц жилья в поселениях	659	2 905	3 618
Палестинская земля, объявленная государственной землей, которая более не доступна для палестинцев (в гектарах)	389	50	2 423
Снос палестинских построек, в первую очередь из-за отсутствия разрешений, которые редко выдаются палестинцам, военных операций или карательных приказов	957	1 178	1 768

Примечание: если не указано иное, приведенные цифры также включают Восточный Иерусалим.
Источник: «Мир — сейчас», ["Settlement Watch - Data"](#), УКГВ, ["Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank"](#), вход на веб-страницу выполнен 7 апреля 2025 г.

³⁴ Международный Суд ООН, *Legal consequences arising from the policies and practices of Israel in the occupied Palestinian territory, including East Jerusalem*, Advisory Opinion, 19 July 2024, para. 155.

53. В 2024 году был принят ряд далеко идущих административных мер, включавших передачу полномочий, касающихся поселений, от военных к гражданским органам власти, выделение дополнительных бюджетных ассигнований на инфраструктуру поселений, строительство аванпостов и ферм поселенцев, а также легализацию аванпостов³⁵. В 2025 году поселенческая деятельность была ускорена. В феврале 2025 года были снесены три палестинские деревни, находившиеся в «зоне огневой подготовки», хотя в той же зоне было построено десять израильских аванпостов³⁶. К концу марта Высший совет по планированию Израиля поддержал продвижение больше новых планов строительства единиц жилья в поселениях, чем за весь 2024 год³⁷. И без того большое число палестинцев, перемещенных в 2024 году, было ничтожно по сравнению с примерно 45 000 палестинцев, перемещенных из городов, деревень и лагерей беженцев на севере Западного берега из-за военных операций.
54. Среди законодательных изменений — два законопроекта, которые, вероятно, еще больше сократят количество земли, доступной палестинцам, и еще больше подорвут жизнеспособность палестинской экономики и будущего палестинского государства. Один из законопроектов, одобренный Кнессетом в предварительном чтении в начале 2025 года, позволит гражданам Израиля покупать землю на Западном берегу, вопреки текущему правовому статус-кво, ограничивающему условия, при которых лица, не являющиеся гражданами Иордании или Палестины, могут покупать землю³⁸. Второй законопроект предусматривает аннексию 29 поселений вблизи Восточного Иерусалима, что еще больше изолирует палестинские общины, расположенные между поселениями и Иерусалимом, и еще больше затруднит доступ к возможностям трудоустройства³⁹.

Права работников на Западном берегу

55. Три сохраняющиеся проблемы, усугубленные последствиями крупномасштабных операций по обеспечению безопасности, оказали особое влияние на трудовые права на Западном берегу.
56. Во-первых, в 2024 году были ужесточены ограничения на передвижение. Участники встреч объяснили, что все поездки палестинцев на Западный берег были непредсказуемыми и в большинстве случаев требовали большого количества времени. В начале 2025 года Израиль установил 849 заграждений (включая контрольно-пропускные пункты, ворота, дорожные заграждения, блокпосты и траншеи) для постоянного или периодического контроля, ограничения или мониторинга перемещения палестинцев⁴⁰. Иногда сообщения между населенными пунктами были закрыты, и на контрольно-пропускных пунктах возникали длительные задержки. В сентябре 2024 года на восьми основных дорогах, пересекающих Западный берег, на каждый километр в среднем приходилось почти по одному заграждению⁴¹. Кроме того, из-за военных вторжений палестинские города, населенные пункты и

³⁵ «Мир — сейчас», *2024 in the West Bank – The Year of Annexation and Expulsion*, February 2025; *The Israeli Government's Annexation Agenda, June 2024*; *The Israeli Government Financed 68 Illegal Farms with NIS 15 Million*, 23 July 2024.

³⁶ «Мир — сейчас», «Extensive Demolitions for Palestinians in Masafer Yatta. The Outposts, on the Other Hand, Are Flourishing», 11 February 2025.

³⁷ «Мир — сейчас», «Advancement of 1,344 Housing Units in the West Bank», 21 March 2025.

³⁸ Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле, «Against the Proposed Law Allowing for Private Land Purchases in the West Bank», 11 February 2025.

³⁹ «Мир — сейчас», «A Bill for the Annexation of Settlements around Jerusalem», 2 March 2025.

⁴⁰ УКГВ, «Humanitarian Situation Update #274 - West Bank», 20 March 2024.

⁴¹ УКГВ, «Movement and Access in the West Bank - September 2024», 25 September 2024.

деревни часто закрывались на несколько часов или дней. Ограничения на передвижение оказали значительное влияние на средства к существованию и доступ к рабочим местам. Например, в «стыковой зоне»⁴² жителям 150 общин вообще запретили въезжать на свои сельскохозяйственные угодья⁴³. Иногда работники могли добраться до рабочих мест в других городах только пешком или через поля, и зачастую из-за этого не могли выйти на работу. Особенно пострадали работающие женщины, у которых из-за обязанностей по уходу за детьми и домашних обязанностей меньше времени, чем у мужчин: часто они не могли покинуть города, в которых живут. Один из собеседников указал, что мир женщин сузился еще больше.

57. Во-вторых, эскалация насилия на Западном берегу после 7 октября 2023 года продолжалась в течение всего прошлого года. В 2024 году на Западном берегу в условиях оккупации и конфликта было убито 503 палестинца и 34 израильтянина, а ранения получили 3147 палестинцев и 159 израильтян⁴⁴. Израильские силы проводили рейды в палестинских общинах практически ежедневно (см. вставку). Некоторые из смертей или ранений происходили на рабочих местах или во время поездок на работу, в ходе военных операций, либо из-за солдат, обеспечивавших соблюдение ограничений на передвижение. Кроме того, в 2024 году в среднем совершалось четыре нападения израильских поселенцев на палестинцев в день⁴⁵. Продолжающееся насилие со стороны поселенцев привело к перемещению более 300 семей бедуинов, что не позволило им заниматься традиционными хозяйственными промыслами. В течение шестинедельного сбора урожая оливок израильские силы безопасности, как сообщается, не смогли предотвратить нападения поселенцев⁴⁶. С учетом того, что за последние 20 лет только 3% расследований жалоб на насилие со стороны поселенцев привели к вынесению обвинительных приговоров, в 2024 году наблюдалось значительное снижение числа палестинцев, решивших подать жалобы⁴⁷.

► В центре внимания — Дженин

Дженин — город с населением около 50 000 человек, расположенный на севере Западного берега. Он граничит с густонаселенным лагерем беженцев, в котором в 2024 году проживало еще около 24 000 человек, семьи которых были перемещены в 1948 году.

В 2024–25 годах последовательные операции сил безопасности в лагере беженцев Дженин и прилегающих районах привели к перемещению населения, сносу зданий и нарушению работы образовательных и медицинских служб, а также к разрушению дорог, канализации и водопровода. Операция по обеспечению безопасности палестинцев в декабре 2024 года привела к перемещению около 2000 семей. Продолжающаяся военная операция израильских воздушных и наземных сил привела к полной эвакуации лагеря, который позже был объявлен закрытой военной зоной. В марте операция была распространена на близлежащие пригороды и деревни, что сопровождалось развертыванием танков и созданием новых заграждений для передвижения. По меньшей мере 55 палестинцев были убиты, и были разрушены многочисленные здания.

⁴² «Стыковая зона» — это регион на Западном берегу между разделительной стеной и «зеленой линией», определенной израильскими военными как зона, закрытая для палестинцев. «Зеленая линия» — это линия перемирия между Израилем и Западным берегом, установленная в 1949 г.

⁴³ УКГВ, “Movement and Access in the West Bank – September 2024”.

⁴⁴ УКГВ, “Data on casualties”, вход на веб-страницу выполнен 18 марта 2025 г.

⁴⁵ УКГВ, “Humanitarian Situation Update #252 – West Bank”, 2 January 2025.

⁴⁶ Yesh Din, “Summary of the 2024 Olive Harvest Season”, 15 December 2024.

⁴⁷ Yesh Din, “Data Sheet: Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank (Settler Violence), 2005–2024”, 16 January 2025.

Это незамедлительно оказало воздействие на средства к существованию и права работников. С закрытием всех рабочих мест в лагере беженцев и многих рабочих мест в близлежащих районах работники потеряли работу. Многие предприятия в лагере представляли собой мастерские, которыми управляли женщины, работающие на дому, не имевшие возможности противостоять экономическим потрясениям. В условиях ограничений на передвижение и продолжающегося насилия ни работники, ни работодатели, ни потребители не могут регулярно выходить на работу или посещать местные рынки, а работодатели не могут рассчитывать на доставку сырья или транспортировку продукции на рынки. Снижение спроса, отчасти из-за непредсказуемости ситуации, затронуло все предприятия без исключения. Альтернативные решения, такие как удаленная работа или перемещение рабочих мест, возможны только в редких случаях. Для многих работников военные операции привели к нестабильности и сокращению доходов, в то время как сами работники пытаются справиться с потерей своих домов, изгнанием из своих общин и утратой образования для своих детей.

Источники: Участники встреч с миссией; УКГВ, Humanitarian Situation Updates, various editions Jan.–Mar. 2025; БАПОР, “Official Statement on the Situation in Jenin Camp”, 3 February 2025, and “Jenin Camp”, без даты.

58. В-третьих, сохраняется восприятие неравного обращения с палестинцами перед законом, в том числе в отношении израильских процессов планирования. В 2024 году почти три четверти всех одобренных Израилем сносов принадлежащих палестинцам сооружений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были оправданы отсутствием выдаваемых Израилем разрешений, которые палестинцы практически не могут получить; более половины этих сооружений использовались для ведения сельского хозяйства или других видов деятельности по обеспечению средств к существованию⁴⁸. В Восточном Иерусалиме 98% сносов были оправданы отсутствием разрешений. Законопроект, запрещающий лицам с дипломами палестинских университетов преподавать в школах Восточного Иерусалима без получения дополнительной квалификации, имел бы дискриминационные последствия для палестинских учителей, большинство из которых — женщины⁴⁹.
59. В совокупности эти три проблемы затрудняют обеспечение соблюдения прав работников на Западном берегу. Ограничения на передвижение препятствуют работе ключевых институтов, защищающих права работников, таких как представительные организации работников, службы трудовой инспекции, суды и система разрешения споров, а также выездам на места правозащитников. Насилие, страх перед насилием и ощущение безнаказанности виновных подрывают доверие работников к институтам и затрудняют их доступ к правосудию и средствам правовой защиты. Безопасная и здоровая производственная среда является одним из основополагающих принципов и прав в сфере труда для всех работников. Без определенности, обеспечиваемой верховенством права, и в условиях продолжающихся ограничений предприятия сообщают, что они больше не приносят прибыли, а работодатели больше не могут гарантировать достойные условия труда для своих работников. Во многих случаях доходы работников снизились, а их рабочее время сократилось.

⁴⁸ УКГВ, “Breakdown of data on demolition and displacement in the West Bank”, вход на веб-страницу выполнен 21 марта 2025 г.

⁴⁹ Sam Sokol, “Government backs bill restricting teachers educated in Palestinian universities”, *Times of Israel*, 23 December 2024; Haaretz editorial, “Israeli Lawmakers Are Engaged in Academic Terror Against Arabs”, *Haaretz*, 31 December 2024.

Права работников в Газе

60. С 7 октября 2023 года были зафиксированы многочисленные доказательства уничтожения рабочих мест и массового перемещения работников и работодателей в Газе. Участники встреч отмечали, что в 2024 году, наряду с нехваткой продовольствия и воды, было очень мало возможностей для оплачиваемой занятости и что практически все здания и инфраструктура были повреждены. Продолжающаяся блокада препятствовала ввозу нового оборудования, инструментов и материалов. Установленная Израилем буферная зона вдоль приграничного заграждения и побережья Газы, куда палестинцам въезд запрещен, была еще больше расширена⁵⁰. Миссии сообщили, что при попытке ловить рыбу некоторые палестинцы были убиты и ранены и что сельское хозяйство было почти полностью заброшено, отчасти потому, что традиционное земледелие в основном располагалось в буферной зоне, границы которой было трудно определить из-за отсутствия разметки.
61. Все собеседники из Газы, с которыми встречалась миссия, выразили желание работать, и многие профсоюзные должностные лица, владельцы предприятий, сотрудники университетов и местных НПО продолжали работать без оплаты. В своем докладе в прошлом году Генеральный директор сообщал, что война привела к почти полному возвращению к неформальной или неоплачиваемой работе. Во время установления прекращения огня в начале 2025 года наблюдалось небольшое улучшение. Вопреки преобладающим страхам, некоторые магазины и небольшие мастерские снова открылись, были высажены саженцы и начались основные работы по ремонту отдельных рабочих мест. Школы вновь открылись, предлагая базовое обучение, посменно, а университеты открыли временные учебные помещения.
62. Однако рабочие места часто были небезопасными, а заработная плата — низкой и нерегулярной. Из-за отсутствия надежного электроснабжения, средств коммуникации и оборудования это зарождающееся восстановление полностью зависело от военных действий, которые могли быть возобновлены в любой момент, что и произошло через несколько дней после отъезда миссии из региона. В этих условиях, а также в контексте длительной израильской блокады и последствий многих лет фактического правления ХАМАС палестинские работники в Газе по-прежнему подвергались риску эксплуатации. Верховенство права — и, следовательно, полное и эффективное осуществление прав работников — оставались недостижимыми.

Палестинские работники на израильском рынке труда

63. В 2024 году работа в Израиле была доступна лишь ограниченному числу палестинцев. 15 мая 2024 года правительство Израиля приняло официальное постановление о принятии мер, направленных на увеличение числа иностранных работников на рабочих местах, которые ранее занимались палестинцами⁵¹. Хотя организации работодателей и представители правительства Израиля, к сожалению, не смогли встретиться с миссией, миссии сообщили, что некоторые израильские работодатели по-прежнему поддерживают возвращение палестинцев на рынок труда Израиля, равно как и организации труда, такие как Гистадрут и Ассоциация работников МААН. В 2024 году МААН провела общественную информационно-разъяснительную кампанию и продолжила поддерживать своих членов. Гистадрут

⁵⁰ Гиша, [“The Ever-expanding Gaza Buffer Zone”](#), 30 June 2024, [“Changes to the Gaza “buffer zone” under the ceasefire agreement”](#), 15 March 2025.

⁵¹ Правительство Израиля, [Decision No. 1752: Efficiency and improvement of supervision and enforcement of the employment of foreign workers and amendment of government decisions](#) (in Hebrew), 15 May 2024.

планировал возобновить программы обучения для палестинских работников в 2025 году, уделяя особое внимание гостиничному и промышленному секторам.

64. В 2024 году палестинские работники серьезным образом пострадали от решения Израиля закрыть для них свой рынок труда. Участники встреч, ранее работавшие в Израиле, объяснили, что их финансовое положение было отчаянным, сбережения были исчерпаны, а возможности для трудоустройства крайне ограничены. Некоторые работники сообщили миссии, что они все еще ждут выплаты им заработной платы за последние недели, которые они работали в Израиле до 7 октября 2023 года.
65. В этом контексте израильские пособия по социальному обеспечению были спасением. Значительное, хотя и неизвестное, число бывших работников, предположительно достигших пенсионного возраста и, следовательно, имеющих право на пособия, не получали их, вероятно, из-за отсутствия информации⁵². Благодаря информационно-разъяснительным кампаниям израильских НПО выплаты пособий были возобновлены в конце 2024 года для некоторых из нескольких сотен работников в Газе, чьи пенсии и пособия по производственным травмам были приостановлены Израилем в конце 2023 года. Эти выплаты производились через банковские счета на Западном берегу. Кроме того, к октябрю 2024 года около 61 000 палестинцев, работавших в Израиле по состоянию на 6 октября 2023 года, в отсутствие альтернатив прекратили правовые отношения со своими работодателями и сняли со счетов свои пенсионные накопления, вместо того чтобы ждать своевременной выплаты этих пособий, как это сделали еще 20 000 палестинцев, не работавших в октябре 2023 года⁵³. Однако из-за сложности процедур многие работники нанимали юристов, чтобы те помогли им снять пособия со счетов, тем самым теряя до двух третей своей заработной платы и ставя под угрозу свою безопасность в старости.
66. Палестинские работники высоко ценили немногочисленные разрешения, позволявшие им работать в Израиле. По сообщениям, около 8000 палестинцев имели разрешения, выданные в соответствии с правительственным циркуляром 2023 года, разрешающим работу в отдельных секторах, помимо сельского хозяйства и строительства, и, как полагают, неизвестное число палестинцев работало в Израиле на основании других разрешений на работу, некоторые из которых, как сообщается, были выданы службами безопасности. Кроме того, палестинцам, работающим в израильских поселениях, было разрешено работать с согласия координаторов по безопасности поселений и без четких трудовых прав. Такая работа, часто нестабильная, как правило, предоставлялась через связи.
67. Значительное число палестинцев работали в Израиле без разрешений на работу, часто тайно оставаясь в Израиле в течение многих месяцев. Некоторые работники платили посредникам большие суммы денег в надежде получить медицинские или другие не связанные с работой разрешения, которые позволили бы им въехать в Израиль, но их надежды не всегда оправдывались. Другие работники платили за помощь во въезде в Израиль без разрешений — с использованием лестниц и веревок, проходя через отверстия в разделительной стене или будучи тайно ввезенными на автомобилях. В течение первого квартала 2025 года более 4000 палестинских работников были арестованы за нелегальное пребывание в Израиле; большинство из них были привлечены к уголовной ответственности.

⁵² В докладах Генерального директора на протяжении многих лет отмечалось небольшое число палестинцев, работавших в Израиле и получавших пособия по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца от израильской системы социального обеспечения.

⁵³ Данные предоставлены Израильским управлением по делам народонаселения, иммиграции и пограничного контроля организации «Кав Ла-Овед» в ответ на официальный запрос информации, направленный израильской НПО в соответствии с Законом о свободе информации 1998 года.

Некоторых задерживали на несколько дней без предъявления обвинений; других приговаривали к тюремному заключению сроком до одного года⁵⁴. Работники, которым удалось въехать в Израиль без документов, сообщали, что они жили и работали в тяжелых условиях, зарабатывая вдвое меньше, чем работники, имеющие разрешения, и часто работали тайно во избежание обнаружения.

68. Из-за своего отчаянного положения палестинские работники с трудом отстаивают свои трудовые права в Израиле. Несмотря на сокращение числа палестинцев, работающих в Израиле, Кав Ла-Овед сообщила, что в 2014 году в Израиле в результате несчастных случаев на производстве погибли 14 палестинских работников, что составляет 20% смертей на производстве в Израиле. Участники встреч отмечали, что палестинцы, работающие в Израиле, реже жалуются на плохие условия труда из-за страха потерять работу.
69. Наконец, по состоянию на март 2025 года неизвестное число палестинских работников — из тысяч палестинцев, задержанных израильскими силами безопасности в конце 2023 года во время их законного пребывания в Израиле⁵⁵, — все еще оставалось под стражей.

⁵⁴ Josh Breiner, "Israel Police Chief Prioritizes Arresting Palestinians Without Permits Over Tackling Serious Crime", *Haaretz*, 26 March 2025.

⁵⁵ Бецелем, *Welcome to Hell: The Israeli Prison System as a Network of Torture Camps*, August 2024, 14.

► Глава 4. Регулирование труда в интересах потенциала противодействия и восстановления

70. Несмотря на то что проблемы институционального строительства в Палестине существуют уже давно, события, произошедшие с октября 2023 года, беспрецедентно ограничивают усилия Палестинской национальной администрации и социальных партнеров, учитывая тот факт, что Палестинская национальная администрация долгое время не могла осуществлять полноценные действия в Газе.
71. Переориентировав свои усилия на подготовку экстренных мер реагирования на разворачивающийся гуманитарный, социальный и экономический кризис, Палестинская национальная администрация не смогла продолжить реализацию некоторых ключевых национальных политических рамочных программ, таких как Программа достойного труда на 2023–2025 годы и Национальная стратегия занятости на 2021–2025 годы, как было запланировано. Тем не менее она сохранила некоторые меры вмешательства, главным образом связанные с реагированием на кризис и планированием восстановления. Повестка дня в области развития и реформ, инициированная в октябре 2024 года, включает инициативы, направленные на социальную защиту и образование, и делает упор на содействии развитию предприятий и укреплении верховенства права⁵⁶. Однако ее реализация существенно осложняется институциональной неустойчивостью Палестинской национальной администрации.

Палестинские институты и социальные партнеры в контексте реагирования на кризис

72. После прекращения огня в январе 2025 года Палестинская национальная администрация оперативно создала межучрежденческий центр чрезвычайных операций для реализации мер вмешательства в Газе, объединив ключевые министерства и институты в целях обеспечения скоординированного реагирования на гуманитарный кризис в сотрудничестве с партнерами ООН. Под руководством министерства труда Палестинский фонд занятости осуществляет надзор за координацией и реализацией программ экстренного создания рабочих мест в Газе. МОТ предоставила фонду критически важную техническую помощь для реализации инициативы экстренного создания рабочих мест в Газе и на Западном берегу. К марту 2025 года в рамках данного сотрудничества было создано более 1200 рабочих мест, главным образом в секторах социальных работ, здравоохранения и санитарных служб.
73. Экономический и гуманитарный кризис на Западном берегу и в Газе продолжает существенно ограничивать возможности Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП) и Федерации палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ) осуществлять свою деятельность и эффективно поддерживать своих членов. Здания социальных партнеров были либо повреждены, либо разрушены. Представители ФПТПСХ подчеркнули важность вовлечения частного сектора Палестины в мероприятия по

⁵⁶ Канцелярия премьер-министра, “Draft of the First Phase of the ‘National Program for Development and Reform’”, 28 October 2021.

реагированию на чрезвычайные ситуации, восстановлению и реконструкции и призвали к созданию торгового коридора между Западным берегом и Газой.

Социальная защита как средство спасения

- 74.** В условиях быстрого роста нищеты и стремительно растущей безработицы из-за войны потребность в социальной помощи как средстве спасения становится все более неотложной в ожидании восстановления рынка труда, особенно в Газе. В рамках созданной в 2010 году национальной программы денежных переводов к настоящему времени была оказана помощь примерно 115 000 бедных домохозяйств. Однако с октября 2023 года выплаты производились только на Западном берегу. В августе 2024 года министерство социального развития учредило ежемесячную схему социальных пособий для пожилых людей и лиц с тяжелыми формами инвалидности. По состоянию на февраль 2025 года ее получали 18 242 пожилых человека и 14 697 лиц с ограниченными возможностями на Западном берегу⁵⁷. Был разработан отдельный пилотный проект для распространения этих пособий на Газу⁵⁸.
- 75.** Без экономического восстановления устранить текущие социально-экономические проблемы и преодолеть нынешний уровень нищеты невозможно. Однако уже сейчас существует острая необходимость в расширении социальной помощи на наиболее уязвимые группы населения, включая недавно овдовевших женщин и других лиц, лишившихся поддержки из-за войны в Газе. Требуется дополнительное финансирование, чтобы в рамках национальной программы денежных переводов могли осуществляться надлежащие и регулярные выплаты бенефициарам. Тесная координация между Палестинской национальной администрацией и гуманитарными организациями, предоставляющими социальные пособия, остается критически важной для обеспечения эффективности, избежания фрагментации палестинской системы социальной защиты и использования синергии между гуманитарной деятельностью и действиями в области развития.
- 76.** В феврале 2025 года президент Махмуд Аббас издал указ о прекращении выплат, предоставляемых Фондом помощи семьям мучеников⁵⁹. Вместо этого социальные пособия будут предоставляться через национальную программу денежных переводов всем лицам, отвечающим набору критериев, основанных на потребностях.
- 77.** Помимо острой необходимости в предоставлении не основанной на взносах социальной помощи, необходимо распространить обязательное социальное обеспечение на частный сектор. Для достижения этой давней цели был инициирован процесс широких трехсторонних консультаций, результатом которых стал предварительный консенсус по пересмотренному Закону о социальном обеспечении в 2023 году. После принятия и вступления в силу данного закона постепенно будет внедряться ряд пособий — пособия по беременности и родам, страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, страхование по безработице, пособия по болезни, медицинское страхование и пенсии по старости. Процесс принятия и внедрения пересмотренного закона в настоящее время приостановлен.

⁵⁷ MOT, "ILO ERP Recovery Programme: Progress update on ILO emergency recovery efforts in the Occupied Palestinian Territory", 5.

⁵⁸ MOT, "Palestinian authority Allocates Domestic Funding for Social Allowances Supporting Persons with Disabilities and Older Persons in the West Bank", 4 December 2024.

⁵⁹ Палестинское информационное агентство «Вафа», "President Mahmoud Abbas Issues Decree-Law Restructuring the Social Welfare System", 10 February 2025.

Защита рабочих мест и создание возможностей трудоустройства

- 78.** Острая необходимость в решении проблемы ошеломляющей по своим масштабам безработицы на оккупированной палестинской территории — не единственное обоснование мер вмешательства, направленных на содействие восстановлению с большим количеством рабочих мест. Внося вклад в реконструкцию, палестинские женщины и мужчины смогут восстановить свободу действий, которую участники встреч считают необходимой для повышения потенциала противодействия и создания устойчивого будущего. Участники встреч из Газы объяснили миссии, что работа также является средством внесения вклада в сообщество, поддержания надежды и сохранения чувства цели.
- 79.** Существуют многочисленные институты, стремящиеся поддержать создание рабочих мест на оккупированной палестинской территории. В 2024 году Палестинский фонд занятости способствовал созданию около 4400 рабочих мест и возможностей оплачиваемого обучения, а также поддержал около 360 проектов малого предпринимательства. Агентство по кооперативному труду реализовало программу экстренной поддержки пострадавших от войны кооперативов в Газе. Фонд Istdidama-Plus, созданный Валютным управлением Палестины в октябре 2023 года, продолжил оказывать финансовую поддержку предпринимателям для обеспечения непрерывности бизнеса, предотвращения увольнений и поддержки новых проектов, создающих рабочие места. К марту 2025 года он поддержал 200 проектов, предоставив финансирование на общую сумму 357 млн шекелей⁶⁰.
- 80.** В ходе войны в Газе тысячи людей получили тяжелые формы инвалидности, и им требуется не только продовольственная помощь, финансовая поддержка, медицинская и психологическая помощь, но и реабилитация и реинтеграция на рынок труда⁶¹. Помимо рассмотрения вопроса о предоставлении социальной помощи жителям Газы с ограниченными возможностями, министерство труда поощряет инвестиции в развитие цифровых навыков, которые могут предоставить инвалидам новые возможности трудоустройства в глобальной цифровой экономике.
- 81.** Остающийся низким уровень участия палестинских женщин в составе рабочей силы, вероятно, еще больше ухудшится в результате войны в Газе и связанной с ней эскалации гендерного насилия, ужесточения ограничений на передвижение, введенных израильскими силами безопасности на Западном берегу, и усугубляющегося экономического и гуманитарного кризиса. Участники встреч с миссией рекомендовали в полной мере использовать вклад женщин в процессе восстановления и реконструкции, в том числе путем содействия трудоустройству женщин, получивших технические специальности, продвижения цифровых навыков, усиления поддержки женщин-предпринимателей, обеспечения доступа к финансированию и решения проблемы отсутствия услуг по уходу.
- 82.** Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) играет важную роль работодателя, особенно для палестинских женщин, многие из которых работают в его образовательных и медицинских учреждениях. Только в Газе рабочая сила БАПОР насчитывает 18 000 сотрудников и подрядчиков, заработная плата которых поддерживает более 100 000 человек⁶². В конце января 2025 года вступил в силу

⁶⁰ Данные, предоставленные Валютным управлением Палестины, 27 марта 2025 г.

⁶¹ УКГВ, "Humanitarian Situation Update #245 – Gaza Strip", 10 December 2024.

⁶² Новости ООН, "How has the war in Gaza affected UNRWA's ability to support Palestinians?", 6 November 2024.

израильский закон, запрещающий БАПОР работать на территории Израиля, а также запрещающий израильским властям иметь с ним какие-либо контакты⁶³. По мере ускорения внедрения законодательства деятельность БАПОР все больше оказывается под угрозой, включая его роль как работодателя, способствующего экономической безопасности палестинских семей.

Повышение уровня технического и профессионально-технического образования и обучения

83. В контексте текущего экономического кризиса меры вмешательства по укреплению технического и профессионально-технического образования и обучения (ПТОП) на оккупированной палестинской территории являются не только неотложными, но и имеют существенное стратегическое значение. Большинство центров ПТОП, технических школ и университетов, предлагающих программы ПТОП в Газе, были повреждены или разрушены. Те, что остались, часто используются в качестве убежищ для внутренне перемещенных лиц⁶⁴.
84. Помимо повышения квалификации и переподготовки работников, с тем чтобы помочь им вернуться на рынок труда, устранение перерывов в образовании и обучении будет иметь решающее значение для молодых женщин и мужчин в Газе и на Западном берегу, которые только готовятся искать свою первую работу. Предоставление возможностей обучения для молодежи, пострадавшей от конфликта, поможет им преодолеть свои травмы и планировать будущее.
85. Участники встреч с миссией подчеркнули, что реконструкция потребует восстановления и модернизации ПТОП и обучения в соответствующих секторах ремесел и профессий. Результаты промежуточной оперативной оценки ущерба и потребностей показали необходимость расширения ПТОП в области информационных технологий, здравоохранения и возобновляемых источников энергии⁶⁵. Частный сектор и профсоюзы будут играть ключевую роль в выявлении пробелов в навыках и обеспечении привлекательности ПТОП для студентов, преподавателей и предприятий. Программы, ориентированные на навыки, необходимые для создания предприятий и управления ими, помогут создать успешные предприятия.

Реформа трудового законодательства и обеспечение соблюдения трудовых прав

86. Несмотря на общий неблагоприятный контекст, министерство труда продолжило консультации с представительными организациями работодателей и работников посредством существующих механизмов социального диалога с целью завершения реформы трудового законодательства. По некоторым аспектам реформы, в том числе касающимся увольнений, экономической реструктуризации, выходных пособий и охраны материнства, соглашение еще не было достигнуто. Усиление социального диалога может сыграть решающую роль в поиске решений, приемлемых для всех сторон. Другие законодательные реформы, в том

⁶³ В своем заявлении для прессы Совет Безопасности ООН выразил серьезную обеспокоенность принятием данного законодательства: "Security Council Press Statement on United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in Near East (UNRWA)", 30 October 2024.

⁶⁴ Всемирный банк, ЕС и ООН, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment*, paras 24, 97.

⁶⁵ *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment*, 57.

числе направленные на укрепление правовой защиты от дискриминации, насилия и домогательств, а также реформа закона о профсоюзах приостановлены.

87. Службы инспекции труда продолжают работать на Западном берегу, хотя и в ограниченном объеме. Помимо нехватки инспекторов и транспортных средств, неспособность Палестинской национальной администрации выплачивать своим сотрудникам полную заработную плату в полном объеме и сокращение рабочего времени государственных служащих ограничивают масштаб деятельности инспекции труда. Инспекционные службы продолжают передавать дела в суды, но суды не могут их своевременно рассматривать. Министерство труда продолжает работать над созданием специализированных трудовых судов для улучшения доступа к правосудию в сфере труда.
88. Отсутствие функционирующих учреждений по регулированию вопросов труда и управлению трудом в Газе препятствует защите прав работников. В текущих условиях это также не позволяет решать проблему возрастающего риска детского труда. По оценкам, в Газе насчитывается от 17 000 до 18 000 несопровождаемых и разлученных детей, которые особенно уязвимы перед риском детского труда⁶⁶.

⁶⁶ Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment, para. 24.

► Глава 5. Работники оккупированных сирийских Голан

89. Оккупированные с 1967 года, сирийские Голанские высоты были аннексированы Израилем в 1981 году. Резолюция 497 (1981) Совета Безопасности ООН предусматривает, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы. 4 декабря 2024 года Генеральная Ассамблея ООН повторила свой призыв к Израилю воздерживаться от изменения физического характера, демографического состава, институциональной структуры и правового статуса оккупированных сирийских Голан и, в частности, воздерживаться от создания поселений⁶⁷.
90. На протяжении 2024 года и в начале 2025 года работники и работодатели оккупированных сирийских Голан подвергались воздействию трансграничных боевых действий вдоль израильско-ливанской границы, а также событий в Сирийской Арабской Республике. В декабре 2024 года израильские войска вошли в демилитаризованную зону разделения между Израилем и Сирийской Арабской Республикой, нарушив Соглашение о разъединении сил 1974 года⁶⁸. В нарушение резолюции 2766 (2024) Совета Безопасности ООН израильские власти установили военные аванпосты в районе разделения⁶⁹ и указали, что израильские силы останутся там на неопределенный срок, ссылаясь на проблемы безопасности и необходимость защиты израильских и друзских общин в этой зоне и вокруг нее⁷⁰. Как сообщается, работники, работодатели и другие гражданские лица, проживающие в зоне разделения, должны соблюдать комендантский час и ограничения на свободу передвижения, а также подвергаются разрушению инфраструктуры, принудительному перемещению и ограниченному доступу к своим землям⁷¹.
91. В декабре 2024 года израильские власти также утвердили бюджет в размере 40 млн шекелей (11 млн долл. США) на расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах, внеся поправку в план правительства Израиля 2021 года о направлении значительных инвестиций в этот район с целью увеличения численности поселенцев вдвое к 2027 году⁷². В начале 2024 года общая численность населения оккупированных сирийских Голан составляла 56 900 человек, включая 28 800 поселенцев и 27 400 сирийских граждан⁷³. Это существенное изменение по сравнению с предыдущим годом, когда число поселенцев — 27 000 — было равно числу сирийцев⁷⁴.

⁶⁷ Генеральная Ассамблея ООН, [Оккупированные сирийские Голаны](#), резолюция 79/90, 4 декабря 2024 г., п. 2.

⁶⁸ ООН, [“Daily Press Briefing by the Office of the Spokesperson for the Secretary-General”](#), 9 December 2024.

⁶⁹ Yaniv Kubovich and Avi Scharf, [“Satellite Images Reveal Israel Built Seven Outposts in Syria”](#), *Haaretz*, 18 February 2025.

⁷⁰ Emanuel Fabian, [“Defense Minister, in Syria Buffer Zone, Says IDF to Stay Indefinitely”](#), *Times of Israel*, 28 January 2025.

⁷¹ См., например, «Аль-Марсад», [“The Syrian Golan – The Twice-Forgotten Occupation: The Rights of Golan Syrians Must Be Respected”](#), 2 February 2025.

⁷² Jonathan Lis and Adi Hashmonai, [“Netanyahu’s Plan to Develop Golan Heights Is Actually an Amendment to a Decision by the Bennett Gov’t”](#), *Haaretz*, 17 December 2024.

⁷³ Центральное статистическое бюро Израиля (ЦСБ), [“Population – Statistical Abstract of Israel 2024, No. 75”](#), 2 July 2024.

⁷⁴ Для целей анализа данных категория «арабского населения» в статистике населения используется в качестве обозначения сирийских граждан Голанских высот.

92. В 2024 году участие сирийцев в составе рабочей силы на оккупированных сирийских Голанах сдерживалось структурными барьерами и ограниченными экономическими возможностями, в том числе из-за ситуации с безопасностью, которая существенным образом повлияла, в частности, на туризм. Уровень участия сирийцев в составе рабочей силы оценивался в 52,3%, а уровень безработицы составлял 4,0%⁷⁵.
93. Уровень участия сирийских мужчин в составе рабочей силы составлял 64,7%, что почти в 1,7 раза выше, чем у женщин (37,9%). Подавляющее большинство сирийских женщин были заняты наемным трудом (93%), главным образом в секторах образования, здравоохранения и социальной работы. Мужчины реже работали по найму (66%), в то время как оставшиеся 34% были самозанятыми или работодателями. Распределение мужчин по секторам было более широким: строительство (31%), обрабатывающая промышленность (13%) и сельское хозяйство (10%).
94. С 2013 года контрольно-пропускной пункт эль-Кунейтра оставался закрытым, что ограничивало перемещение товаров и людей между оккупированными сирийскими Голанами и Сирийской Арабской Республикой. После входа израильских войск в зону разделения израильские власти разрешили лидерам общин друзов из Сирийской Арабской Республики въезжать на территорию оккупированных сирийских Голан с целью паломничества⁷⁶. Израильские власти также обсудили меры, позволяющие сирийцам, проживающим в зоне разделения, въезжать на оккупированные сирийские Голаны для сельскохозяйственных работ и строительства в поселениях⁷⁷.

⁷⁵ ЦСБ, Данные обследования рабочей силы Израиля на Голанских высотах, переданные ЦСБ по электронной почте миссии 20 марта 2025 г.

⁷⁶ *Times of Israel*, "New Chapter: Syrian Druze Clerics Enter Israel for First Pilgrimage Since 1948", 14 March 2025.

⁷⁷ *Times of Israel*, "IDF Reportedly Offering Syrians from Buffer Zone Work in Israel", 25 February 2025.

► Глава 6. На пути к программе по созданию рабочих мест в Палестине

95. Газа подверглась почти полному разрушению. Экономика уничтожена, рабочих мест крайне мало, а трудовые права — иллюзия. Западный берег не смог избежать нарастающей волны насилия, экономического спада и потери рабочих мест. Оккупация ужесточается, а поселения продолжают расширяться. Экономический и социальный крах отмечается на всей оккупированной палестинской территории.
96. Тем не менее в этих мрачных условиях важно не терять надежды, смотреть вперед и планировать лучшее будущее. Крайне важно обеспечить, чтобы восстановление Палестины создавало рабочие места и основывалось на правах, чтобы палестинцы могли вносить полноценный вклад в восстановление, а работники, работодатели и их семьи получали справедливую выгоду от восстановления рынка труда.
97. Восстановление может начаться только после прекращения насилия и освобождения всех оставшихся заложников. Долгосрочное политическое урегулирование конфликта необходимо для того, чтобы гарантировать, что усилия по восстановлению и развитию приведут к устойчивым и инклюзивным результатам. Только подход, основанный на значимых принципах социальной справедливости и социального диалога, может открыть устойчивые возможности для ориентированной на человека реконструкции и восстановления рынка труда.
98. Необходимо уделять приоритетное значение следующим десяти пунктам программы для поддержки восстановления, ориентированного на создание рабочих мест. Все пункты одинаково важны и не следуют какой-либо иерархии. Существенно важно то, что предлагаемая программа дополняет текущие планы по восстановлению и реконструкции, гарантируя, что вопросы труда станут ключевым направлением будущих процессов планирования и программ, чтобы максимально расширить возможности трудоустройства, защитить права и обеспечить достойный труд.
99. МОТ готова содействовать в реализации пунктов программы, изложенных ниже, мобилизовать ресурсы для их осуществления и предоставлять консультации по вопросам политики и услуги по содействию развитию. Эффективная поддержка потребует беспрепятственного доступа и полного сотрудничества всех сторон.
100. **Быстрое восстановление занятости в секторах сельского хозяйства, здравоохранения и образования в Газе.** На ранних этапах восстановления необходимо срочно восстановить доступ к продовольствию, здравоохранению и школьному образованию. Необходимо предоставить финансовую помощь для ремонта или замены поврежденных или разрушенных сельскохозяйственных и рыболовных активов, а также обеспечить надлежащий доступ к рыболовным зонам и сельскохозяйственным землям. Во время войны сектора здравоохранения и образования серьезно пострадали, а их ключевая инфраструктура полностью разрушена. Инвестиции во все эти три сектора, наряду с устранением ограничений на ввоз поставок, создадут значительные возможности для создания рабочих мест.

- 101. Обеспечение того, чтобы восстановление инфраструктуры создало большое количество рабочих мест.** Как только начнется полномасштабный разбор завалов и реконструкция, необходимо будет найти надлежащий баланс между капиталоемкостью и трудоемкостью. При восстановлении инфраструктуры необходимо отдавать приоритет местным палестинским работникам и подрядчикам, а также использовать, насколько это возможно, местные материалы, расширяя цепочки поставок на Западный берег. Это может создать около 200 000 рабочих мест в строительном секторе⁷⁸ со значительным мультиплицированным воздействием на вспомогательные виды деятельности. Необходимо укреплять ремесленные профессии посредством ПТОП для поддержки усилий по восстановлению. Опыт, полученный в других странах после кризисов или конфликтов, необходимо использовать для реализации масштабируемых, многопрофильных инфраструктурных программ, гарантирующих выплату справедливой заработной платы и обеспечение стандартов безопасности и гигиены труда без замедления реализации проектов.
- 102. Поддержка частного сектора.** С октября 2023 года частный сектор понес огромные потери, как с точки зрения уничтоженных или поврежденных активов, так и с точки зрения потерянных доходов. Частный сектор, включая микро-, малые и средние предприятия, должен играть ключевую роль в усилиях по реконструкции и восстановлению рынка труда. Финансовая помощь в форме гарантий по кредитам, доступа к недорогим кредитным линиям и устранения дорогостоящих барьеров для доступа к поставщикам и рынкам будет иметь важное значение для содействия быстрому восстановлению частного сектора.
- 103. Содействие расширению экономических прав и возможностей женщин.** Женщины традиционно были недостаточно представлены на палестинском рынке труда; в основном они работали в небольшом количестве секторов, таких как здравоохранение и образование. Настало время устранить как правовые, так и практические барьеры для женского предпринимательства и занятости. В целом палестинские женщины имеют высшее образование, и доля женщин, оканчивающих среднюю школу или университеты, выше, чем доля мужчин. Эти навыки должны использоваться для реконструкции.
- 104. Расширение социальной защиты.** В настоящее время значительная часть населения Палестины живет в нищете. Многим требуется экстренная финансовая помощь. Она особенно необходима для групп населения, пострадавших от войны, — детей, семей с одним родителем и лиц с ограниченными возможностями. Существующие программы денежных переводов должны быть значительно расширены за счет значимой поддержки доноров. Более того, усилия по установлению социального обеспечения для работников частного сектора были приостановлены с октября 2023 года. Новый импульс реформ и реализация инициативы, которая разрабатывается уже более десяти лет, имеют решающее значение. Трехсторонний диалог и достижение консенсуса будут иметь крайне важное значение для успеха этих усилий. При правильной реализации эти реформы принесут пользу как работникам, так и частному сектору.
- 105. Предотвращение детского труда.** Ранее уровень детского труда на оккупированной палестинской территории был относительно низким. Культура образования и обучения и придаваемое им значение служили значительным сдерживающим фактором. Однако существуют опасения, что при переходе к посткризисной фазе уровень детского труда резко возрастет. Таким образом, усилия по восстановлению Газы должны будут также включать

⁷⁸ Арабские государства, "Early Recovery, Reconstruction, and Development of Gaza", 56.

срочное восстановление школ, инфраструктуры и предотвращение детского труда. Особое внимание должно быть уделено тысячам детей, осиротевших во время войны.

- 106. Укрепление надлежащего регулирования труда.** Реформа трудового законодательства, продолжающаяся уже много лет, должна быть завершена. Возрождение палестинского рынка труда в контексте восстановления и реконструкции должно основываться на прочной и обновленной правовой основе, а также на эффективных механизмах управления трудом, разрешения споров и обеспечения соблюдения. Не менее важно уделять первоочередное внимание укреплению институтов, отвечающих за услуги на рынке труда. Надежное и эффективное регулирование труда, основанное на сильных, представительных организациях работодателей и работников и эффективных трехсторонних консультациях, имеет решающее значение для восстановления, реконструкции и устойчивого развития.
- 107. Содействие выплате пенсий через «зеленую линию».** Сотни тысяч палестинских работников, занятых в Израиле, десятилетиями перечисляли взносы в израильский пенсионный фонд. Многие работники или пережившие их члены семьи имеют право на регулярные ежемесячные выплаты пособий, но не получают их. В настоящее время пенсионные выплаты регулируются Amitim — израильской организацией, уполномоченной правительством. Система остается непрозрачной и плохо функционирующей. Передача причитающихся пособий через «зеленую линию» должна главным образом облегчаться за счет информационного взаимодействия и поддержки бенефициаров. Пенсии — это выплаты, причитающиеся бывшим плательщикам взносов. Они обеспечивают важную поддержку доходов домохозяйств на Западном берегу и в Газе, содействуют сокращению нищеты и оказывают финансовую поддержку усилиям по восстановлению.
- 108. Открытие рынка труда Израиля для палестинских работников.** С октября 2023 года рынок труда Израиля остается в значительной степени закрытым для палестинских работников. Для домохозяйств Западного берега это существенная потеря доходов. Многие палестинцы, ранее работавшие в Израиле, не нашли альтернативной работы и накопили долги. В Израиле во многих секторах наблюдается острая нехватка рабочей силы. Открытие контрольно-пропускных пунктов и прекращение незаконной посреднической практики по выдаче разрешений на работу принесло бы пользу обеим сторонам.
- 109. Снятие ограничений на передвижение на оккупированной палестинской территории.** Ограничения на передвижение товаров и людей как в секторе Газа, так и на Западном берегу существенно затрудняют экономическую деятельность. Доступ к рынкам и производственным ресурсам, особенно земельным и водным ресурсам, имеет важное значение для любого устойчивого расширения частных инвестиций и создания рабочих мест.

► Дополнение: Список участников встреч

Палестинская национальная администрация и другие государственные учреждения

Министерство труда

Энас Аттари Дахадха, министр
Рами Мехдави, заместитель помощника министра по вопросам международного сотрудничества
Абдель Карим Мардави, генеральный директор по вопросам внешнего трудоустройства
Фирас Абу Хаммад, генеральный директор департамента безопасности и гигиены труда
Валид Эль-Байед, генеральный директор департамента трудовых отношений
Дана Исмаил, советник министра

Министерство иностранных дел

Омар Авадаллах, посол, глава департамента многосторонних отношений с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями

Министерство социального развития

Самах Хамад, министр
Таха Иррани, заместитель министра
Манал Абу Рамадан, генеральный директор департамента планирования
Рана Рийади, советник министра

Министерство по делам женщин

Мона Аль-Халили, министр
Ширин Абу Эль-Руб, директор департамента международных отношений
Ханна Наклех, специальный советник министра
Исмаил Хаммад, советник министра

Министерство образования

Виссам Наклех, генеральный директор фонда зданий и помещений — Западный берег
Зияд Абу Мустафа, член комитета по вопросам мер вмешательства со стороны правительства, сектор образования — Газа

Валютное управление Палестины

Яхья Шуннар, губернатор
Рафе Амраиш, глава отдела управления резервами

Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ)

Джавад Аль-Салех, председатель подразделения по вопросам статистики
Мохаммедд Калалва, генеральный директор департамента экономической статистики
Суха Канаан, директор департамента статистики труда
Ахмад Омар, директор департамента анализа и прогнозирования

Палестинский фонд занятости

Мохамад Абу Зейтер, заместитель председателя — Газа
Маджд Иштави, координатор проекта — Западный берег

Агентство по кооперативному труду

Банан Тантур, ответственный/глава юридического отдела
Рабей Аль-Кассем, ответственный/глава отдела планирования и политики

Национальное демократическое собрание

Насер Аль-Кидва, председатель

Агентство расширения прав и возможностей («Тамкин»)

Ахмад Мадждалани, глава, член Исполнительного комитета ООП и генеральный секретарь
Палестинского фронта народной борьбы

Организации работников и работодателей Палестины

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь
Махмуд Хавашин, казначей ВФПП, глава профсоюза общественных организаций
Самех Аль-Джабари, глава профсоюзной организации
Халид Баракет, руководитель группы по минимальной заработной плате
Абдель Хаким Шебани, советник по правовым вопросам, профсоюз в Дженине, и координатор ВФПП по работе с лицами с ограниченными возможностями

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Газа

Башир Алсиси, член генерального секретариата, глава Всеобщего профсоюза общественных организаций
Заки Халил, член генерального секретариата, глава Всеобщего профсоюза швейной промышленности
Тарик Аль-Хинди, член генерального секретариата, глава Всеобщего профсоюза сельского хозяйства
Саламех Абу Зейтер, член генерального секретариата, глава Всеобщего профсоюза здравоохранения
Ваел Халаф, член генерального секретариата, заместитель председателя профсоюза госслужащих
Этимад Абу Джалалх, председатель комитета по делам женщин, профсоюз работников швейной промышленности, руководитель отдела по гендерным вопросам

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФТПСХ), Рамалла

Абдо Идрис, председатель совета директоров ФТПСХ, председатель палаты Хеврона
Джамал Джавабрех, генеральный секретарь

Палата Дженина

Тхокан Абу Бейкер, председатель
Мустафа Сайес, заместитель председателя
Мохаммад Камил, генеральный директор
Таер Абахра, секретарь
Мохаммад Хамайса, казначей

Палата Наблуса

Самих Аль-Масри, председатель

Палата Иерихона

Тайсир Аль-Хамиди, председатель

Палата Газы

Айед Абу Рамадан, председатель
Набиль Шураб, совет директоров
Фейсал Аль-Шава, совет директоров
Махер Аль-Таба, генеральный директор
Салах Аль-Макадма, казначей
Хуссам Аль-Хвейти, заместитель казначея
Рияд Аль-Савафири, заместитель секретаря
Халил Аталлах, директор по связям с общественностью

Палата Северной Газы

Бахаа Аль-Амави, секретарь

Палата Хан-Юниса

Хаири Аль-Масри, председатель

Палата Рафаха

Фатхи Кешта, председатель
Абдалла Аль-Сатари, заместитель председателя

Палата Дейр-эль-Балаха

Мохаммад Аль-Тальбини, председатель

Организации гражданского общества и другие организации Палестины

Палестинский исследовательский центр

Мохаммад Штайех, председатель, бывший премьер-министр, член центрального комитета ФАТХ

Общество медицинской помощи Палестины

Мустафа Баргути, председатель Общества медицинской помощи Палестины и генеральный секретарь Национальной инициативы Палестины

Независимая комиссия по правам человека, Рамалла

Аммар Дваик, генеральный директор

Центр по правам человека «Аль-Мезан» — Газа

Самир Закут, заместитель директора

Аль-Хак, Рамалла

Шаван Джабарин, генеральный директор

Тахсин Элайян, директор программы

Мурад Джадаллах, глава департамента мониторинга и документации

Палестинский центр политических и социологических исследований

Халил Шикаки, директор

Сеть НПО Палестины

Амджад Аль-Шава, исполнительный директор

Махмуд Хамада, координатор информационно-разъяснительной кампании

Ассоциация международных учреждений по вопросам развития — Газа

Тарним Хаммад, заместитель координатора гуманитарных программ

Центр по делам женщин — Газа

Амаль Сийам, директор

UCAS Technology Incubator, Газа

Мохаммед Муштаха, заместитель председателя по внешним связям

Кооператив рыбаков Аль-Тауфик — Газа

Марван Бакер, директор

Ассоциация развития сельскохозяйственных кооперативов в области охраны окружающей среды

Джихад Аль-Кафарна, председатель

Всеобщий союз палестинских женщин

Интиссар Аль-Вазир, председатель

Хавла Аль-Азрак, член генерального секретариата, координатор экономического комитета

Далал Саламех, член генерального секретариата

Форум женщин-предпринимателей

Ширин Шиллех, председатель

Исследовательский центр по проблемам женщин

Сама Авейдах, директор

Центр демократии и прав трудящихся в Палестине

Карин Мец Абу Хмейд, координатор проектов и внешних связей

Союз сберегательно-кредитных кооперативов

Ранда Абед Раббо/Зейн, директор

Предприниматели

Предприниматели с Западного берега

Айман Эль-Хирбави, владелец предприятия Hirbawi for International Trade Co.
Абдель Рахаман Абу Фхедех, владелец предприятия Luxury Auto Company
Басем Абу Аллан, владелец предприятия Ibn El-Nafees Optical Co.
Мустафа Сайес, владелец предприятия Al Nakheel Construction Company

Предприниматели из Дженина

Рияд Тахер, владелец предприятия Al Thaher Company for Cosmetics
Фирас Шафи, владелец предприятия Alsanafer World Group
Башир Солиман, владелец предприятия Al Ajjawi Modern Car Trading Co.
Билал Джамал, владелец предприятия Al Jamal Group
Ваэл Эбейд, владелец предприятия Uni Minder for General Trading Co.

Предприниматели из Газы

Хамед Хабуш, владелец предприятия в секторе чистящих материалов
Мадин Абу Хамейд, владелец предприятия в секторе производства продовольствия
Мойен Абу Эльхаир, владелец предприятия в секторе туризма
Салах Абу Хасейра, владелец предприятия в секторе туризма

Работники¹

Работники с Западного берега

М. А., сельскохозяйственный работник
С. Х., сельскохозяйственный работник
М. А., строительный работник
А. Т., строительный работник
С. Х., строительный работник
И. А., строительный работник
К. Дж., строительный работник
Т. С., домашний работник
С. Ф., работник прачечной

Работники из Газы

М. Н., строительный работник
О. К., сантехник

¹ Миссии были предоставлены полные имена всех женщин и мужчин, участвовавших во встречах, однако миссия предпочла включить в список участников встреч только инициалы.

А. К., работник общественных служб
И. К., работник в секторе шитья и дизайна одежды
М. Т., работник алюминиевой промышленности

Учреждения Израиля

Организации работников Израиля

Гистадрут — Всеобщая федерация труда Израиля

Питер Лернер, генеральный директор подразделения международных отношений
Авиталь Шапира-Шабилов, директор по вопросам международных отношений

МААН — Ассоциация работников

Ассаф Адив, исполнительный директор
Рони Бен Ефрат, менеджер по управлению ресурсами
Абир Джубран, юрист, подразделение Иерусалима
Эрез Вагнер, секретарь, подразделение Иерусалима

Организации гражданского общества и другие участники из Израиля

Кав Ла-Овед

Охад Амар Охад, исполнительный директор
Самар Байдун, директор департамента развития и образования
Диана Барон, глава департамента по вопросам политики и исследований
Айелад Кахана, глава юридического департамента

MachsomWatch — Женщины против оккупации и за права человека

Сильвия Питерман, волонтер

Гиша

Ребекка Метцер, директор департамента международных отношений

Правовая помощь для Палестинцев

Кеннет Манн, сооснователь
Мор Сокер, сооснователь

Другие встречи

Маайан Ниезна, преподаватель факультета права и социальной справедливости Ливерпульского университета

Организация Объединенных Наций и международные организации

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), оккупированная палестинская территория

Кимберли Литц, исполняющая обязанности главы канцелярии, Газа
Рене Нийенхейс, заместитель главы канцелярии, Газа

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Бен Маджекоданми, руководитель аппарата БАПОР, Амман
Роланд Фридрих, директор по операциям БАПОР, Западный берег
Сэм Роуз, старший заместитель директора по вопросам БАПОР, Газа

Программа развития ООН, Программа помощи палестинскому народу

Руба Аладхам, программный аналитик, исследовательская лаборатория
Хала Отман, программный аналитик, Газа

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Артур Айвазов, руководитель департамента социальной политики, Газа
Леви Мандиванзира, специалист по социальной политике, Газа
Хасна Абуевида, руководитель программы, Газа

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

Аджит Сунгай, глава представительства
Анна Мария Сезано, глава отдела мониторинга
Ю Каносуэ, глава отделения в Газе

Служба Организации Объединенных Наций по разминированию

Люк Дэвид Ирвинг, руководитель

Всемирная продовольственная программа

Джейн Уэйт, руководитель программы
Риад Катхода, глава департамента социальной защиты

Всемирный банк

Стефан Эмблад, региональный директор
Джек Рэндольф, координатор страновой программы
Сахр Наджм, старший специалист по социальному развитию
Мишель Зини, старший экономист

Международный валютный фонд (МВФ)

Тобиас Рой, представитель-резидент

Международная организация по миграции (МОМ)

Карл Бейкер, региональный координатор по кризисным ситуациям

Оккупированные сирийские Голаны

Арабский центр защиты прав человека на Голанских высотах «Аль-Марсад»

Низар Аюб, директор
Карама Абу Салех, юрист

Ассоциация «Аль-Магарик»

Тайсир Марай, председатель

Другие встречи**Правительство Сирийской Арабской Республики****Министерство социальных дел и труда**

Ибрахим Ибрахим, заместитель министра
Худайфа Аль-Хаттиб, советник министра
Али Хаджи Али, специалист по связям с общественностью
Омар Мохамед, директор по коммуникациям

Промышленная палата Дамаска и сельских районов Дамаска

Халдун Даду, генеральный директор
Айман Аль Мадани, советник

Всеобщая федерация профсоюзов

Фавас Аль-Ахмад, председатель

Лига арабских государств

Саид Абу Али, помощник генерального секретаря
Хайдер Тарек Аль-Джубури, полномочный министр, директор отдела по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий
Гехан Халед Солтан, директор департамента по делам Израиля
Моатассем Аль-Шавва, отдел по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Арабская организация труда

Файез Аль-Мутаири, генеральный директор
Марван Раис, канцелярия генерального директора