



ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Oficina Regional para América Latina y el Caribe
Programa Internacional de Erradicación del Trabajo Infantil - IPEC

IPEC SUBREGIÓN AMÉRICA DEL SUR



Explotación Sexual Comercial de Niñas y Adolescentes Paraguay – Ciudad del Este

Junio, 2002

Investigación *Evaluación Rápida*

realizada por
José Gaspar Britos/PREVER

Sistema de Información Regional sobre Trabajo Infantil – SIRTIL
Tel: 511-2150327 / 511- 221-2565, Fax: 511- 4215292. Correo electrónico: sirti@oit.org.pe
Las Flores 295 San Isidro, Lima 27. Casilla Postal 14-124, Lima 14.

IPEC Sudamérica

Prefacio

Una de las prioridades de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el marco del trabajo decente, es la promoción e implementación del Convenio 182 prohibición y erradicación inmediata de las peores formas del trabajo infantil (1999). La recomendación 190, que acompaña a este convenio, establece que *“se debe compilar y almacenar informaciones específicas y datos estadísticos sobre la naturaleza y la magnitud del trabajo infantil para que sirva de base en el momento de definir las prioridades de acción nacional para su abolición, como también la definición de medidas urgentes para eliminar las peores formas”*. Entretanto, a pesar del enorme esfuerzo ya emprendido, se constatan enormes vacíos sobre todo en los sectores donde el trabajo infantil es invisible y consecuentemente más peligroso.

Levantar datos sobre la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes no es tarea fácil. A pesar de la dedicación de muchas organizaciones a este tema, las informaciones todavía son escasas. Se encuentra mucha resistencia para establecer un acercamiento con las niñas, niños y adolescentes que se encuentran en esta situación: muchos procuran negar la existencia del problema, factores culturales representan fuertes impedimentos y sobretodo, el acceso a las niñas en los locales de prostitución representa un riesgo: la explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes en muchas regiones presenta una estrecha vinculación con el crimen organizado y con las redes de tráfico.

La investigación que ahora presentamos integra un conjunto de estudios realizados por el Programa Binacional para prevenir y eliminar la explotación sexual comercial infanto juvenil en la zona de frontera Paraguay/Brasil (Ciudad del Este/Foz de Iguazú) que la OIT a través de su programa IPEC está desarrollando desde setiembre de 2001. Con el financiamiento del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, el programa tiene una duración de tres años y uno de sus objetivos es producir y diseminar informaciones relevantes sobre las características y la magnitud de la explotación sexual comercial que afecta a las niñas, niños y adolescentes de esta región. Combinando los estudios sobre vacíos legislativos y políticas sociales, se esperan reunir evidencias y un conjunto de recomendaciones que posibiliten la necesaria movilización de amplios sectores de la sociedad y del estado, para la definición de medidas urgentes e inmediatas que permitan prevenir y eliminar esta forma perversa de explotación de niñas, niños y adolescentes.

Las informaciones de este diagnóstico abordan directamente las características de la explotación sexual comercial de niñas y adolescentes en Ciudad del Este y su zona de influencia. Debido a su metodología cualitativa de abordaje a diversos segmentos, fue posible trazar un perfil de las niñas y adolescentes involucradas en el comercio del sexo, identificar las causas, sus orígenes socio familiares y los factores de riesgo que provocan la caída de la población infanto juvenil en las redes de la prostitución.

Esperamos que estos resultados, juntamente con los que fueron colectados en Brasil, representen una significativa contribución para apartar a las niñas, niños y adolescentes de esta forma de explotación, ofreciéndoles oportunidades de plena ciudadanía y poner en práctica programas y políticas que prevengan e inhiban este crimen en la región de triple frontera: Argentina, Brasil y Paraguay.

Isa Ferreira
Directora del Programa Binacional
de Prevención y Eliminación de la ESCI

Agustín Muñoz
Director Regional para las Américas
Junio 2002

AGRADECIMIENTOS

A todas las niñas y adolescentes participantes,
por la contribución en tiempo y disposición
haciendo una pausa a la situación de explotación que son objeto.
Este estudio lleva un poco de cada una de ellas.

ABREVIATURAS

AMAR	Proyecto de Asistencia Integral a Menores en Situación de Alto Riesgo
BECA	Base Educativa Comunitaria de Apoyo
CDE	Ciudad del Este
CEDEM	Centro de Defensa del Menor
CNUDN	Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño
CIRD	Centro de Información y Recursos para el Desarrollo
CODEHUPY	Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay
DGEEC	Dirección General de Estadísticas Encuestas y Censos
ESCI	Explotación Sexual Comercial Infante Juvenil
ESCNA	Explotación Sexual Comercial de Niñas y Adolescentes
FNUAP	Fondo de Población de Naciones Unidas
FCE	Facultad de Ciencias Económicas
GCS	Grupo de Ciencias Sociales
IPEC	Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil
MP	Ministerio Público
NAESC	Niñas y adolescentes sexualmente explotadas
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PREVER	ONG para la Promoción de la Salud
PREALPA	Prevención Alto Paraná
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SAS	Secretaría de Acción Social
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

INDICE

ABREVIATURAS	IV
INDICE DE CONTENIDO	V
RESUMO EJECUTIVO	IX
Parte 1.	1
1 Antecedentes y Justificación	
1.1 Características de la población paraguaya	
1.2 El trabajo infantil	1
1.3 Violencia y abuso sexual	3
1.4 La Explotación Sexual Comercial Infantil en Paraguay	6
1.5 Justificación del estudio	8
Parte 2.	
2. Área de estudio, contexto y resultados	
2.1 El contexto Ciudad del Este	11
Parte 3	
3. Hallazgos de la investigación y conclusiones	
3.1 Descripción del método utilizado	15
3.2 Características locales de la ESCNA	18
3.3 Resultados de la aplicación del cuestionario	21
Parte 4	
4 Conclusiones y recomendaciones	40
4.1 Magnitud y características de la ESCI de Ciudad del Este.....	40
4.2 Perfil de la población participante y de su entorno comunitario.....	41
4.3 Factores de riesgo desde el punto de vista socioeconómico, mental, educacional, familiar.....	42
4.4 Relaciones entre las víctimas y explotadores	42
4.5 Redes de tráfico para ESCI en la región de la triple frontera.....	43
4.6 Proposiciones sobre las medidas que ayuden a las NAESC	44
4.7 Proposiciones sobre políticas de prevención de la ESCNA	44
4.8 La metodología de evaluación rápida desarrollada por OIT/UNICEF	49
Referencias Bibliográficas	51
ANEXO	

TABLAS, FIGURAS y DIAGRAMAS

TABLA 1	Promedio de hijos por mujer. Paraguay (CEPEP, 1998)/.....	1
TABLA 2	Composición familiar según año. (FNUAP, FCE, 1995)/.....	2
TABLA 3	Porcentaje de mujeres de 15 a 44 años de edad que durante su niñez o adolescencia alguna vez vio o escucho a sus padres maltratarse físicamente. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)/.....	4
TABLA 4	Ultraje al pudor, violación e intento, cometidos contra mujeres (1995)/.....	4
TABLA 5	Porcentaje de mujeres de 15 a 44 años de edad que alguna vez han recibido maltratos físicos. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)/.....	5
TABLA 6	Distribución porcentual de mujeres de 15 a 44 años que han recibido golpes de un esposo/compañero, según si había tomado bebida alcohólica la última vez que le pegó. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)/.....	6
TABLA 7	Número de víctimas por ciudad y sexo (AMAR, 2001)/.....	7
TABLA 8	Distribución de la población por nacionalidad. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	17
TABLA 9	Distribución de la población según edades. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	17
TABLA 10	Distribución de la población según lugar habitual de trabajo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	17
TABLA 11	Historia de empleos anteriores en la población de estudio. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	23
TABLA 12	Disponibilidad de información sobre condiciones relacionadas a actividad ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	23
TABLA 13	Identificación de persona que informó sobre condiciones en la actividad ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	23
TABLA 14	Estimación de frecuencia mensual de actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	24
TABLA 15	Regularidad en la actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	25
TABLA 16	Posesión de seguro de salud. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	25
TABLA 17	Identificación de la atención sanitaria utilizada. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	26
TABLA 18	Población según Situación de convivencia de sus padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	27
TABLA 19	Población según residencia del padre. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	27
TABLA 20	Población según residencia de la madre. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	28
TABLA 21	Número de hermanos/as de la población estudiada. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	29
TABLA 22	Conformación de familias con hermanos de padres diferentes. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	29
TABLA 23	Prevalencia de hermanos menores de 18 años. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	29
TABLA 24	Número de hermanas con menos de 18 años. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	30
TABLA 25	Número de personas viviendo en casa de padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....	30

TABLA 26	Personas con las que conviven actualmente. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....30
TABLA 27	Ultimo grado aprobado de padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....31
TABLA 28	Ultimo grado aprobado de las madres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....31
TABLA 29	Miembros de la familia de la víctima de ESC, que activa en el Trabajo Sexual (TS). Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....31
TABLA 30	Distribución de la población según alfabetización. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....32
TABLA 31	Población según nivel educativo alcanzado. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....32
TABLA 32	Pertenencia actual al sistema educativo formal. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....32
TABLA 33	Repitencia en la historia escolar. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....32
TABLA 34	Motivos de no pertenencia al sistema educativo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....33
TABLA 35	Sistema de pago en la actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....33
TABLA 36	Costos mínimos por cada actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....33
TABLA 37	Costos máximos por cada actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....34
TABLA 38	Proporción de ganancia para la NAESC, por cada actividad sexual. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....34
TABLA 39	Estimación del número de clientes por tiempo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....34
TABLA 40	Forma de contacto de personas que demandan actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....35
TABLA 41	Autoreferencia de intercambio de sexo por drogas. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....36
TABLA 42	Disponibilidad de Preservativos para la relación sexual. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....37
TABLA 43	Motivos del no uso del preservativo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....37
TABLA 44	Método identificado por la población de estudio, para la prevención ETS/SIDA. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....37
TABLA 45	Identificación de fuentes de información sobre ETS/SIDA. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....37
TABLA 46	Tiempo de última consulta médica. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....38
TABLA 47	Destino de los gastos personales de la población de estudio. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....38
TABLA 48	Respuesta a la posibilidad de cambio de actividad para generar ingresos. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....38
TABLA 49	Conocimiento de alguna instancia de protección y ayuda a NAESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....39
TABLA 50	Descripción de instancias de confianza para recibir información y atención a la salud. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....39
TABLA 51	Qué tipo de institución perciben como confiable para recibir ayuda. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....39

Figura 1	De cada 100 trabajadores en Paraguay, 5 son niños/as (Sotoli y Crine, 2000)/...2
Figura 2	Población económicamente activa según sector de ocupación principal. Alto Paraná, 1992 (DGEEC, 1997)/.....14
Figura 3	Identificación de lugares de ESC en Ciudad del Este y alrededores./.....16
Figura 4	Flujo migratorio hacia Ciudad del Este de las futuras NAESC./.....18
Figura 5	Logotipo del Home Secretos de Internet. (05-01-2002. http://www.secretos.com.py/)/.....19
Figura 6	Principal motivo referido para la actividad actual. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....21
Figura 7	Identificación de persona que indujo la ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....22
Figura 8	Edad de inicio en la victimización sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....22
Figura 9	Franja horaria de inicio y fin de actividad sexual comercial. Niñas y Adolescentes Explotadas Sexualmente en Ciudad del Este. (n=101) Año 2002/.....24
Figura 10	Enfermedad o malestar en los últimos 3 meses. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....25
Figura 11	Población según situación de sus padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....26
Figura 12	Forma de contacto de personas que demandan actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....35
Figura 13	Prevalencia de consumo de sustancias psicoactivas. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)/.....36
Diagrama 1	Hipótesis de origen /46
Diagrama 2	Hipótesis de mantenimiento /47

RESUMEN EJECUTIVO

Delimitación del estudio

El estudio de la Situación de Niñas y Adolescentes Explotadas Sexual y Comercialmente en Ciudad del Este se enmarca dentro del Programa de Prevención y Eliminación de la Explotación Sexual comercial de Niñas/os y Adolescentes de la Frontera Brasil/Paraguay, financiado por Departamento de Trabajo de los Estados Unidos y encarado por el IPEC (RLA0055P/USA)

El propósito del presente estudio es relevar información confiable relacionada a la explotación sexual comercial de niñas y adolescentes, de modo a disponerla en la elaboración, planeamiento e implementación de intervenciones públicas en el área. Como partida del trabajo los objetivos se delimitaron en los siguientes términos:

- Determinar información actualizada sobre la magnitud y características de la explotación sexual comercial de niños/as y adolescentes de Ciudad del Este.
- Identificar causas y consecuencias de la ESCI (Explotación Sexual Comercial Infantil), definiendo un perfil de la población explotada y de su entorno familiar y comunitario.
- Identificar los principales factores de riesgo desde el punto de vista socio-económico, mental, educacional, familiar.
- Identificar cómo se establecen las relaciones entre las víctimas y explotadores.
- Identificar la posible existencia de redes de tráfico para explotación sexual infantil en la región de la triple frontera.
- Presentar proposiciones basadas en las opiniones de las víctimas sobre las medidas que ayude a rehabilitarlas.
- Presentar proposiciones sobre políticas de prevención de la ESCI.
- Validar a metodología de evaluación rápida desarrollada por OIT/UNICEF

Como estrategia de investigación se utilizó la Evaluación Rápida (ER) propuesta por la OIT/UNICEF, que:

“ pretende proporcionar información relevante con relativa rapidez y bajo costo, y que servirá como herramienta para investigaciones en profundidad. Es ideal para obtener un conocimiento detallado de las condiciones de trabajo y vida de los niños por medio de discusiones y entrevistas. Como metodología está bien adaptada para la recolección de información de manera rápida y simplificada dentro de áreas geográficas pequeñas y claramente definidas (por ejemplo: pequeñas comunidades, pueblos, aldeas, núcleos urbanos, etc.). Su campo de acción es, por tanto, limitado y local, y se enfoca en áreas que se conoce albergan una concentración substancial de niños involucrados en actividades difíciles de identificar y cuantificar. El resultado es principalmente cualitativo y descriptivo; se pueden obtener ciertos datos numéricos como antecedentes o a través de entrevistas, pero éstos usualmente no pueden ser generalizados a poblaciones más grandes.” (Investigación sobre el Trabajo Infantil. Un manual de Campo, 2000) (OIT/UNICEF)

La capacitación del equipo de recolección de información en la instrumentación en Evaluación Rápida aplicada a Niñas/os y Adolescentes Explotados Sexual y Comercialmente, fue una de las tareas preparatorias fundamentales, considerando que en diseños que incorpora características cualitativas es clave la calidad del vínculo que crea el entrevistador con los informantes. Para el registro se utilizaron un cuestionario y una hoja de registros de campo (ver anexo) que proveyeron datos procesados manualmente y mediante soporte informático (Epi Info versión 6.04a).

Se reconoce la limitación del presente trabajo en la cobertura total del fenómeno que afecta a niños, niñas y adolescentes de ambos sexos, poniéndose énfasis en problemática femenina cuya magnitud, juzgada por información previa disponible, es mayor cuantitativamente hablando. De esa manera mediante contactos directos con niñas y adolescentes explotadas sexual y comercialmente se obtuvo 101 entrevistas registradas con el cuestionario de referencia. El mecanismo muestral utilizado se define como no probabilístico y de carácter intencional. Asimismo, se identifican 13 informantes claves y calificados, trabajándose con 5 psicólogos/as que formaban parte del equipo de investigación.

El ámbito de cobertura geográfica del estudio comprende el municipio de Ciudad del Este y también se incluye información de su aledaños Ciudad Presidente Franco y Hernandarias, aunque en menor medida (ver Fig. 3).

Marco referencial

La preocupación que permea el emprendimiento presente, reconoce la explotación sexual comercial de niñas/os y adolescentes como un problema grave, cuya importancia se reitera en el Segundo Congreso Mundial Contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños realizado en la ciudad japonesa Yokohama (Diciembre, 2001) en términos de “Fomentar la pronta ratificación de los instrumentos internacionales apropiados, en especial la Convención N° 182 de la OIT sobre la Prohibición y Acción Inmediata para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil y el Protocolo Opcional a la Convención sobre los Derechos del Niño, Venta de Niños, Prostitución Infantil y Pornografía Infantil”, de manera a desarrollar agendas nacionales y regionales que se materialicen inmediatamente.

Los términos de referencia que demarcan este estudio y su comunicación, acuerdan que todo ser humano menor de 18 años* involucrado en actividades sexuales con fines comerciales, será considerado víctima de Explotación Sexual Comercial de Niños/as y Adolescentes, y por lo tanto foco de interés del presente abordaje. A diferencia del abuso sexual que generalmente ocurre en lugares y con personas del universo de relacionamiento de la víctima, la explotación sexual comercial generalmente ocurre fuera del contexto familiar o comunitario. Sin embargo, hay casos donde el o la adulto/a puede

* Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño, 1989

ser una persona del universo familiar o comunitario, o, hasta el lugar de explotación sea el propio hogar de la víctima.

Siguiendo los Términos de Referencia* del presente trabajo, es importante considerar que incluso en los casos donde la víctima parezca “gustar”, o se comporta como si la situación de prostitución le parezca favorable, es fundamental considerar que ella fue llevada a esta situación por falta de opciones, en la gran mayoría de los casos, por la pobreza, violencia doméstica, abusos, y en general por su situación de vulnerabilidad.

Sea cual fuere el caso, estos niños/as y adolescentes deben ser tratados como víctimas y no como infractores. Según estudios previos, al momento de ingresar al mundo de la explotación, en muchos casos fue engañada, inducida por alguien con ascendencia sobre ella.

Por su complejidad, es importante encarar ésta problemática desde perspectivas sociales, económicas, culturales, educacionales, psicológicas, familiares, comunitarias y otras que abarquen los factores que implica el problema. De esta manera se alejarán los intentos de explicación causal que hagan aparecer el fenómeno como muy simple y lógico. No hay que descuidar además las complicaciones que no hacen sino aumentar el contexto de vulnerabilidad y peligrosidad tales como el abuso de sustancias y las infecciones transmisibles sexualmente.

La invisibilidad de la explotación sexual de niñas/os y adolescentes es lo que más dificulta las intervenciones. A más de las formas visibles (calles, mercados, bares, etc), la forma encubierta representará probablemente la población más vulnerable y con más dificultades de librarse de los mecanismos de explotación, que junto a la demanda del comercio sexual de niños/as y adolescentes, son factores sobre los que hay menos luces en el abordaje del problema.

Resultados del estudio

En comparación a información previa disponible, ésta investigación estima un aumento del problema. Se lograron 101 entrevistas con menores explotadas sexual y comercialmente en Ciudad del Este, y se supone un aproximado de 250 víctimas que junto a las Trabajadoras Sexuales conforman una población de 900 mujeres relacionadas al comercio sexual. El estudio tuvo limitaciones para la estimación del problema que afecta menores del sexo masculino.

No solamente la insuficiencia de respuestas de las políticas públicas y las respuestas institucionales caracterizan el contexto, sino en muchos casos la doble victimización de las niñas y adolescentes que deben sumar condiciones de riesgo y restar factores protectores relacionados a su dignidad y condiciones sociosanitarias.

Marcada como franja de mayor riesgo para el inicio los 14 y 15 años, las niñas explotadas sexual y comercialmente provienen por lo general de situaciones de desprendimiento afectivo, familiar y social que las hace vulnerables al enlace con los mecanismos de explotación. Una vez en ellos, la suma de situaciones de mayor exposición a riesgos de

* Elaborado por Isa Ferreira, CTA OIT/IPEC

violencia, consumo de tóxicos e infecciones de transmisión sexual adquieren carácter exponencial.

Las coordenadas para las agendas globales y específicas apuntan al despliegue de lineamientos políticos que potencien actuaciones de prevención actuando precozmente sobre los factores de riesgo, y cuando el problema está instalado desarrollar acciones que integren recursos y que sean multifactoriales (jurídico, sanitario, laboral, etc), de modo a debilitar los elementos que mantienen el problema. Y sobre la posibilidad de contar con la disposición de las víctimas, se han obtenido indicadores favorables identificándose instituciones que pueden ser claves en dirección al ideal de erradicación del problema.

La estabilidad y seguridad en los servicios de protección y sistemas de promoción son condiciones que van a facilitar el desarrollo de propuestas. Y por ultimo, es importante considerar que el fenómeno tiene componentes menos expuestos, pero sin los cuales no se tendría el problema de ESCNA, como los explotadores y los demandantes de actividad sexual comercial con víctimas menores de explotación.

PARTE 1

1. Antecedentes y justificación

En este apartado del trabajo se expone la problemática nacional de la Explotación Sexual Comercial Infantil, haciendo una breve revisión de datos disponibles en el país en referencia aspectos relacionados al fenómeno de estudio.

1.1 Caracterización de la población paraguaya

Promediando, la población paraguaya está compuesta por cinco millones de habitantes (DGEEC, 1997), donde la densidad poblacional es una de las más bajas de latinoamérica, aproximadamente 10 personas por cada Kilómetro cuadrado. Las tendencias en cuanto a distribución, se han mostrado claras en los últimos decenios, el país está en un proceso de urbanización acelerada y desorganizada, evidenciada por la conformación de cinturones de pobreza y marginalidad alrededor de capitales como Asunción y Ciudad del Este.

De una economía con proteccionismos internos de los mercados y con alto “dirigismo estatal” (Sapena S., 1999), que caracterizó al Paraguay antes de 1989, se está pasando a una economía de mercado, pero con las estructuras poco modificadas del modelo anterior.

En éste territorio, con condiciones naturales pródigas, y sin mayores riesgos en inclemencias geológicas y climáticas, el modelo económico es básicamente agroexportador. El constructo Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) entendida como condiciones en las que las familias “... no logran reunir, en forma relativamente estable, los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros” (DGEEC, 1997), presenta indicadores significativos, según las estimaciones disponibles. El 64% de los hogares en Paraguay tienen déficits en por lo menos una de las necesidades que son básicas, esto es, en cuanto a calidad de vivienda, acceso a la salud, la educación o en la capacidad de subsistencia.

La población paraguaya sigue siendo mayoritariamente joven, ya que el 41,5% es menor de 15 años (CEPEP, 1998), y presenta una de las tasas de fecundidad más altas de latinoamérica.

Tabla 1. Promedio de hijos por mujer. Paraguay (CEPEP, 1998)

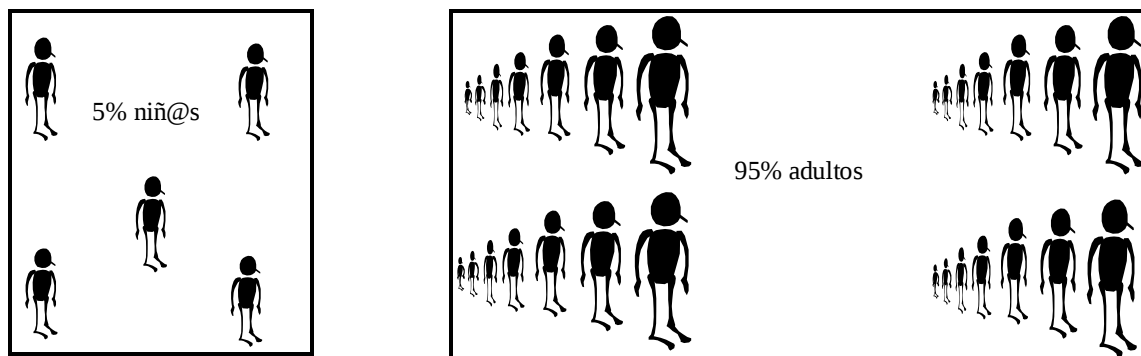
	<u>Año</u>	<u>Promedio</u>
	1960	6.7
	1998	4.4
Proyección	2000-2005	3.8

1.2 El trabajo infantil en Paraguay

Según estimaciones de la Encuesta Integrada de Hogares (DGEEC, 1999), más o menos el 16% de los niños/as entre 10 y 14 años, unas 120.000 personas, forman parte

de la fuerza laboral del país.

Figura 1. De cada 100 trabajadores en Paraguay, 5 son niños/as (Sotoli y Crine, 2000)



Se puede hacer una diferenciación del trabajo infantil según el contexto sea urbano o rural. La inserción laboral de menores en áreas urbanas se relaciona a la informalidad y la exposición a la calle. En el área rural, siguiendo a Morínigo J (2001), “..el trabajo tiene un contenido cultural que se funda en una división del trabajo según el género”, es decir, las niñas están más cerca de labores domésticas (cocinar, lavar ropas, ordeñar vacas, etc.) y los niños de la agricultura. Lo que pasa en el medio rural, es que la situación de carencias económicas cuyo efecto es más intenso, se constituye en factor de expulsión del seno familiar, sobre todo de las niñas. Estas, se movilizan a medios urbanos o suburbanos como “criadas” o “empleadas”, donde la exposición a factores de violación a sus derechos más elementales son mayores.

En el análisis de Sotoli y Crine (2000), los problemas relacionados al trabajo doméstico fuera del ámbito familiar son: 1- El rompimiento del vínculo con sus familiares, 2- Explotación por la familia empleadora, 3- Privación de juego y de actividad social, 4- Bajo rendimiento y deserción escolar ligados a la extensión de la jornada de trabajo (hasta 12 horas) y a la inadecuación de la enseñanza a su nivel cultural y lingüístico, 5- Falta de capacitación para otro tipo de trabajo mejor. (p. 66-67)

Las poblaciones que componen el cinturón de marginalidad de Asunción, en gran parte compuesto por migrantes del interior del país, empujan al trabajo infantil con características diferenciadas al fenómeno del interior. Por el tipo de organización productiva, las urbes exponen mayor riesgo al trabajo infantil. Las tareas que desempeñan niños/as y adolescentes no pocas veces se vinculan a espacios públicos de riesgo (calles, mercados, etc.)

Según una publicación del FNUAP y la FCE (1995), la “callejización” de los niños se relaciona más a la falta o bajos ingresos de los padres, y no a la ausencia de ellos.

Tabla 2. Composición familiar según año. (FNUAP, FCE, 1995)

Estructura	1987	1992
Con padre y madre	51%	61%
Con madre	sola	27%

26,4%		
Con padre solo	3%	3,3%
Sin sus padres	14%	-

Así como la actividad productiva precoz en contextos peligrosos, es uno de los factores identificados como riesgosos, los movimientos poblacionales en busca de mejores condiciones de vida, produce en las personas y su entorno interactivo, inestabilidades y necesidades de adaptación a una situación nueva pero por lo general no mejor que la anterior. Dice Tomás Paláu en las conclusiones de su artículo “Migrantes” (CODEHUPY, 2001), “... debe encararse la elaboración de una política migratoria para el país. Paraguay, siendo uno de los países con mayor apertura de sus fronteras (tanto para la emigración como para la inmigración), debería preocuparse de manera sistemática y más amplia por la cuestión migratoria (tanto internacional como interna)” (p.185)

1.3 Violencia y abuso sexual

En el informe sobre Derechos Humanos en Paraguay (2001), se hace referencia también, a la violencia y su confrontación por parte de organismos oficiales y la misma población. Las denuncias de hechos de violencia física, psicológica y sexual en el ámbito familiar no son registrados cabalmente, ya que “Muy pocas víctimas se atreven a denunciar los hechos, y prácticamente ninguna lo hace cuando la violencia sufrida es sexual, en parte porque ni ellas perciben estas agresiones como violación, en parte porque socialmente continúa siendo inconcebible que en una relación de pareja pueda llevarse a cabo este delito.” (CODEHUPY, 2001). Sin embargo, en el mismo reporte de la Comisión de Derechos Humanos del Paraguay, se consigna que según fuentes periodísticas, cada 12 días muere una mujer a manos de un hombre al cual está relacionado sentimentalmente (p. 137)

Otro fenómeno subregistrado en el Paraguay, es la violencia hacia la mujer y los niños/as. El Centro Paraguayo de Estudios de Población incluyó en 1998 como parte del estudio sobre Salud Materno Infantil, reactivos que sondean la problemática. Así, en términos de antecedentes de vivencias infantiles o adolescentes de violencia física entre los padres, se reportaron en proporciones que varían en poco, según especificaciones sociodemográficas como edad, nivel de instrucción e idioma hablado en el hogar. Sin embargo, los hechos de violencia pareciera darse en menor grado en población rural y en base a la diferencia según edades de las mujeres encuestadas, se puede prudentemente inferir que la violencia es un fenómeno que tiende a incrementarse en tiempos actuales. (ver Tabla 3) En un estudio que cubrió población estudiantil de un colegio secundario de CDE, PREVER (1996) reporta aproximadamente un 31% de prevalencia de “Violencia física y emocional en el hogar”.

Un hecho discutido es la relación entre la conducta violenta actuada o recibida, y los antecedentes familiares de tales acontecimientos. En la Tabla 4, que refiere datos del CEPEP y su estudio en población de mujeres entre 15 y 44 años se puede observar la similitud entre la prevalencia de violencia recibida y la vivenciada en el hogar durante la niñez o la adolescencia (Tabla 3).

Tabla 3. Porcentaje de mujeres de 15 a 44 años de edad que durante su niñez o adolescencia alguna vez vio o escucho a sus padres maltratarse físicamente. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)

CARACTERISTICAS	ALGUNA VEZ VIO O ESCUCHO A SUS PADRES MALTRATARSE	N° DE CASOS
TOTAL	18.2	3598
AREA		
Urbana	20.0	2199
Rural	16.0	1399
EDAD ACTUAL		
15-24	19.1	1368
25-34	19.5	1264
35-44	15.1	966
NIVEL DE INSTRUCCION		
0-5 años	18.4	930
Primaria Completa	16.4	988
Secundaria Incompleta	19.5	923
Secundaria Completa y más	18.6	757
IDIOMA HABLADO EN EL HOGAR		
Guaraní	17.9	1204
Guaraní/Español	18.3	1678
Español	18.5	661
Otro idioma	19.2	55

Según estadísticas de la Policía Nacional, 556 denuncias registradas corresponden a delitos contra el pudor, entre los cuales 202 fueron violaciones sexuales. La misma fuente, citada en PNUD, UNICRI, MP, (1997, p. 24), reporta que el 67% de tales delitos se cometen contra menores de edad.

Tabla 4. Ultraje al pudor, violación e intento, cometidos contra mujeres (1995)

Referencia	N° de casos	
Encuesta Asunción	22.150	(fuente EIV)
Policía Nacional	183	(fuente PN)
Juzgados en lo Penal	164	(fuente EIV)

Ref. EIV (Encuesta Internacional sobre Victimización en Asunción, PNUD, UNICRI, MP, 1997); PN (Anuario estadístico Policía Nacional, 1995).

Si bien la información de la Encuesta Internacional sobre Victimización tomó muestra en Asunción, y los datos de la Policía Nacional y los Juzgados tienen cobertura nacional, es más que llamativa la distancia entre los casos de mujeres victimizadas y las denuncias realizadas. Si los reportes tienen algún grado de cercanía a la realidad, las instancias oficiales no representan ninguna confianza para las mujeres al momento de denunciar hechos contra su integridad y libertad sexual.

Tabla 5. Porcentaje de mujeres de 15 a 44 años de edad que alguna vez han recibido maltratos físicos. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)

CARACTERISTICAS	ALGUNA VEZ RECIBIO MALTRATOS FISICOS	Nº DE CASOS
TOTAL	17.6	3598
AREA		
Urbana	17.7	2199
Rural	17.5	1399
EDAD ACTUAL		
15-24	15.5	1368
25-34	18.2	1264
35-44	20.2	966
NIVEL DE INSTRUCCION		
0-5 años	20.0	930
Primaria Completa	16.9	988
Secundaria Incompleta	17.5	923
Secundaria Completa y más	15.0	757
ESTADO CIVIL		
Casada/Unida	19.4	2386
Separada/Divorciada/Viuda	35.6	129
Soltera	12.5	1083
IDIOMA HABLADO EN EL HOGAR		
Guaraní	19.1	1204
Guaraní/Español	16.7	1678
Español	15.3	661
Otro idioma	24.5	55
PADRES SE MALTRATARON		
No	12.0	2884
Si	42.4	714

El maltrato físico, el abuso sexual y el abuso de sustancias en el contexto de explotación son hechos frecuentemente asociados. El abuso de sustancias, además es un factor relacionado al deterioro de las condiciones de vida, la generación de otros tipos de violencia, así como facilitador de comportamientos de exposición a riesgos. Entre las sustancias que causan mayores problemas sociosanitarios en el Paraguay, están el alcohol y los psicofármacos entre las legales, y la marihuana y la cocaína entre

las ilegales, por supuesto con mayor prevalencia de las dos primeras. Muestra de las relaciones planteadas, se evidencian en la Tabla 6, donde en más del 50% de los casos hay una asociación entre violencia contra la mujer y el consumo de bebidas alcohólicas.

Tabla 6. Distribución porcentual de mujeres de 15 a 44 años que han recibido golpes de un esposo/compañero, según si había tomado bebida alcohólica la última vez que le pegó. ENSMI-98 (CEPEP, 1998)

ESTADO DEL ESPOSO	ALGUNA VEZ ABUSADA
EL ESPOSO HABIA TOMADO BEBIDA ALCOHOLICA CUANDO LE PEGO	
Si	53.4
No	46.4
No Sabe/No Responde	0.2
TOTAL	100.0
Nº DE CASOS	325

1.4 La ESCI en Paraguay

El análisis de la ESCI en Paraguay, debe contextualizarse considerando el déficit en el manejo de problemáticas sociales y políticas que tiñe el panorama nacional de desconfianza y desesperanza, no solo por la gravedad de la situación sino fundamentalmente por su cronicidad y evolución negativa.

Se tiene ya una generación de niños/as y púberes que viven la post dictadura stronista, sin haberla conocido, pero vivenciando sus consecuencias y estructurando sus vidas, en el marco de gobiernos que no muestran capacidad para manejar problemas que dejan huellas en el cotidiano de la población.

En términos globales la problemática ESCI comprende dimensiones socioeconómicas, ideológicas y políticas, legislativas y culturales. Estas dimensiones interaccionan con los factores personales, familiares y con el proceso de victimización, que en conjunto determinan la complejidad del fenómeno y hace pensar en la también compleja respuesta necesaria para su confrontación.

La publicación “Haciendo la Prostitución” (1992) del Centro de Defensa del Menor (CEDEM) y el Grupo de Ciencias Sociales (GCS), reporta datos de un estudio sobre explotación sexual comercial en el contexto de la terminal de ómnibus de Asunción. Refiere el informe, que las modalidades de actividad sexual comercial adquieren características 1- profesionales, 2 encubiertas por otras actividades, y 3 ocasionales (CEDEM/CGS, 1992, p. 45-46). En cuanto a factores asociados al problema, afirman los autores que “En las tres modalidades de prostitución identificadas se puede reconocer una relación trabajo-prostitución, es decir, el acto de prostituirse como generador de dinero” (p. 45). Asimismo, reflexionan diciendo que “Tal vez el propio

ejercicio de la sexualidad que estos menores experimentan los coloque en posición mayor riesgo para pasar a formas de vinculación sexual que impliquen prostituirse” (p.44)

Si bien el estudio no ahonda en posibles mecanismos o sistemas de explotación manejados por adultos, menciona mediante un testimonio, que algunas niñas tienen su novio o ‘caficho’ que las castiga si no ‘hacen’ dinero.

Más recientemente, la Secretaría de Acción Social de la Presidencia de la República (SAS) en base a experiencias e informes de estudios de organizaciones como AMAR (Asistencia integral a menores en situación de alto riesgo), BECA (Base Educativa, Comunicativa y de Apoyo), el grupo “Luna Nueva”, informa que es “... fundamental la conformación de redes nacionales y regionales internacionales para establecer intercambios de experiencias, informaciones y establecer convenios que permitan un mayor control de este problema”. Así también, es importante según el informe “Capacitar y sensibilizar mayormente a los policías y a los jueces y fiscales”.

Un extracto del informe sobre Derechos Humanos en Paraguay (2001) refiere que “El Estado paraguayo no dispone de programas ni políticas para la prevención y erradicación del abuso sexual infantil. En lo referente a la explotación sexual infantil (comercialización de niñas y adolescentes con fines sexuales), de las tres clases identificadas por las organizaciones no gubernamentales que trabajan en este campo: la callejera, la casual y la realizada por personas adultas que regentan locales, únicamente respecto de esta última interviene el Estado, y siempre en base a denuncias.” (CODEHUPY, 2001, p. 141)

El marco jurídico ha experimentado una evolución importante en el Paraguay, por ejemplo, fueron promulgados recientemente el “Código de la Niñez y Adolescencia” y un nuevo Código Penal donde figura el proxenetismo como hecho punible con penas carcelarias. Sin embargo, “Las intervenciones judiciales llevadas a cabo con intención de rescatar a las menores se convierten en una trampa social que revictimiza a estas niñas y adolescentes que, ante la inexistencia de un organismo que se haga cargo de ellas, son alojadas en comisarias o en el penal de mujeres (Ultima Hora 24/04/01), mientras, los locales siguen funcionando y sus propietarios enriqueciéndose” (CODEHUPY, 2001, p.141)

Según Céspedes R., citado por Sotoli y Crine (AMAR, 2000) entre Asunción y Ciudad del Este se estiman unas 5727 trabajadoras sexuales (p. 73), cuyas edades de inicio en la actividad sexual comercial se ubican preferentemente entre los 12 y 13 años. Sigue diciendo la referencia que aproximadamente 2 de cada 3 trabajadoras sexuales son menores (p.73). Por otra parte, en el estudio por Moreno A. y Beca (AMAR, 2001), se trabajó con una muestra de 619 víctimas de explotación sexual comercial para las mismas poblaciones.

Tabla 7. Número de víctimas por ciudad y sexo (AMAR, 2001)

Ciudad	Fem	Mas	Total
Asunción	290	91	381
CDE	128	77	205
Hernandarias	25	8	33
Pte Franco	-	-	-
Total	443		176

619

Las comparaciones que se realicen entre las cifras de la ESC en Paraguay, deben balancear las diferencias en los diseños metodológicos y el carácter predominantemente encubierto del fenómeno de estudio. Evidentemente, los puntos de coincidencia van conformando acercamientos más confiables a la realidad, en tanto que las discrepancias, si corresponden, marcan puntos de mayor insistencia para estudios subsiguientes.

1.5 Justificación del estudio

Biopsicosocialmente el ser humano tiene en su niñez y adolescencia una gran dote para adquirir valores, capacidades y destrezas, aunque ciertamente como pocos, una vulnerabilidad que su cultura de diversas maneras trata de amparar.

Hay pocas dudas que contextos rurales, no industrializados y con densidad poblacional baja contienen amenazas diferentes que otros, donde se presentan grandes movimientos migratorios, con estilos comerciales salvajes, desigualdades socio económicas profundas y mecanismos de protección laxos y discrecionales. El fenómeno de Explotación Sexual Comercial resulta de la conjunción de situaciones carenciadas en contextos rurales y urbanos. Estos poseen la dosis exacta de déficits en factores protectores y abundancia de factores de riesgo que potencian la emergencia de problemas que pronto encuentran dispositivos de autoperpetuación.

Niños, niñas y adolescentes con historias de crianza y clima familiar de desamparos y violencias, empujados o atraídos hacia mecanismos de explotación, constituyen un contingente cada vez mayor en el mundo y sobre todo en países como Paraguay, que están en la búsqueda de porciones de desarrollo. Las acciones que una cultura debe gestar para problemas como la explotación sexual comercial, son urgentes y tienen que tener actitudes decididas.

Cuando en 1964 el Paraguay ratifica el Convenio N° 60 de la OIT, relativo a la Edad de Admisión de los Niños a los Trabajos no Industriales (Barboza L, Martínez T, 2001, p. 303), ya se marca la importancia de la protección de la salud, la educación, la integridad emocional y moral de los menores de edad, ante actividades con interés económico comercial. El compromiso asumido ante la comunidad internacional es muestra de la trascendencia del tema y a su vez un acontecimiento que modifica el escenario nacional, aunque en términos de responsabilidad de concreción en hechos, se constituya en deuda interna y asunto pendiente para con la humanidad.

En 1973 el Convenio N° 138 de la Organización Internacional del Trabajo, de alguna manera corola la serie de convenios, como el N° 60, que refieren la edad mínima para la inserción al empleo, pero con una promulgación que abarca las especificaciones anteriores y cubre todo tipo de empleo, incluyendo los no asalariados (Barboza L, Martínez T., 2001, p. 365). La importancia del Convenio 138, que aún no fue ratificado por el Paraguay, es que propugna la implementación de políticas y planes que vayan creando una trama de condiciones que progrecen hacia la abolición del trabajo infantil, fundamentalmente aquel que entorpezca o influya negativamente en su educación y salud integral.

La República del Paraguay tiene comprometida su adscripción a la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CNUDN), que en 1989 fue aprobada por las Naciones Unidas. En dicho cónclave, se definió que las sociedades asuman a los/as niños/as y adolescentes como personas con derechos que deben ser respetados por el Estado y por las familias. Uno de los artículos establece que los/as niños/as y adolescentes serán “protegidos contra la explotación económica y de realizar cualquier trabajo que sea peligroso o interfiera con su educación, o que sea nocivo para la salud o desarrollo físico, mental, espiritual, moral o social” (CNUDN, Artic. °32)

Cronológicamente, el siguiente paso en el proceso de concertación para el enfrentamiento del problema, se dio en Estocolmo en 1996 cuando se realiza el Primer Congreso Internacional contra la Explotación Sexual Comercial de Niños/as y Adolescentes. Quedó claro en este foro mundial, que la violación a los derechos fundamentales de seres humanos en proceso de desarrollo infantojuvenil constituye una preocupación de todos los países, y que el afán de lucro de personas y organizaciones sin escrúpulos deben ser confrontados prioritariamente.

Sin duda que la OIT avanza en 1999 un paso firme en la comunidad internacional cuando define entre las peores formas de trabajo infantil la “utilización, procura y oferta de niños/as para la prostitución, producción de material o espectáculo pornográfico” (Convenio 182, Artíc. 3°). Paraguay adopta y se compromete a la confrontación inmediata de este problema, junto otros 100 países, aprobando la determinación de OIT.

Teniendo en cuenta que la OIT concerta al sector trabajador, empleador y gobierno, la aprobación de la Convención 182 es de estratégica importancia. Con esta articulación tripartita, el compromiso de lidiar estas formas extremas de explotación se hace realidad mediante el Programa Internacional de Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) de la OIT, donde los gobiernos instan a desarrollar programas de cooperación técnica para que los países potencien sus capacidades de respuestas al problema. Paraguay ha firmado el memorando que contiene la propuesta de lucha para la erradicación de la explotación infantil, en 1998.

Las deudas y los compromisos pendientes, si no son encarados con abordajes decididos, van generando riesgos socio-humanos que llegado un momento son imposibles de revertir. Es de fundamental importancia que el Paraguay en tanto estado y nación asuma “... la obligación de garantizar al niño su desarrollo armónico e integral, así como el ejercicio pleno de sus derechos, protegiéndolo contra el abandono, la desnutrición, la violencia, el abuso, el tráfico y la explotación.” (Constitución Nacional de la República del Paraguay, Artíc. N° 54, 1992)

En el Segundo Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños se llevó a cabo en la ciudad de Yokohama, Japón (Diciembre, 2001). Un hecho destacado, en Yokohama como parte del seguimiento a las recomendaciones del Congreso de Estocolmo, es “La aplicación del Convenio N° 182 de la Organización Internacional de Trabajadores (OIT) sobre la Prohibición y Acción Inmediata para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil (complementada por la Recomendación No 190 de la OIT) del 19 de Noviembre del 2000, y el Protocolo Opcional a la Convención

sobre los Derechos del Niño, la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Pornografía Infantil del 18 de Enero del 2002" (Yokohama, 2001).

Como parte de los compromisos asumidos por representantes de gobiernos, organizaciones inter-gubernamentales, ONGs y sociedad civil en general en el Segundo Congreso Mundial, se extraen los siguientes que constituyen muestra de la magnitud del trabajo que corresponde a nivel nacional, regional y mundial:

Reforzar nuestra lucha contra la explotación sexual comercial de niños, especialmente atendiendo a las causas que ponen a los niños en situaciones riesgosas como son la pobreza, desigualdad, discriminación, persecución, violencia, conflictos armados, HIV/SIDA, desintegración familiar, la demanda, el crimen y la violación de los derechos del niño. Nuestra lucha se hará a través de medidas globales que incluyan mejoras en el acceso a la educación para los niños, sobre todo las niñas, programas para eliminar la pobreza, medidas de apoyo social, concientización del público, atención física y psicológica y reintegración social de niños víctimas y acciones para criminalizar la explotación sexual comercial de niños, en todas sus formas y de acuerdo a las normas de los instrumentos internacionales , evitando siempre criminalizar o penalizar a las víctimas;

Declarar que la explotación sexual de niños no puede ser tolerada y prometer poner todos los medios necesarios para erradicarla.

(Yokohama, diciembre del 2001)

PARTE 2

2 Área de estudio, Contexto y Resultados

Considerando que las áreas de frontera necesitan de atención especial, exigiendo intervenciones en las que participen los gobiernos de los países involucrados, el IPEC propone la ejecución de un programa binacional que involucre a Brasil y Paraguay. En esta dirección, en setiembre del 2001 se dió inicio al Programa de Prevención y Eliminación de la Explotación Sexual Comercial de Niñas/os y Adolescentes en la frontera de Brasil y Paraguay (Ciudad del Este y Foz de Yguazú), a ser implementado entre 2001/2004. El programa se propone como objetivo enfrentar los diferentes desafíos relacionados con las dimensiones del problema. Para esto es necesario I) producir un conjunto de informaciones confiables y relevantes en las áreas legal, caracterización de la población afectada e identificación de redes de explotación y la capacidad de respuesta de las organizaciones públicas y privadas en la solución del problema, II) sensibilizar y fortalecer la capacidad institucional de los diferentes actores, III) crear opciones para rehabilitación de las víctimas, y IV) desarrollar un sistema de monitoreo e inspección eficaz que conduzca a la prevención y a la penalización de los/as explotadores/as. (Terminos de Referencia Evaluación Rápida Cualitativa y Cuantitativa sobre la Situación de Niñas/os y Adolescentes Sexualmente Explotadas/os en la Frontera Brasil/Paraguay, OIT/IPEC)

El potencial de concertación, Estado, Trabajadores, Empleadores que ostenta la OIT, tiene a IPEC como brazo de apoyo técnico en países sudamericanos, en el área de minoridad y trabajo. Es en el marco de estas pretensiones, e identificando como zona estratégica a las tres fronteras, se encaran como pretensiones elaborar un diagnóstico del estado de situación para luego ajustar las acciones tendientes a la consecución de los objetivos propuestos.

En otros terminos, son dos las claves que determinan la elección del área de estudio. Una se refiere a la valoración de la Explotación Sexual Comercial de Niños/as y Adolescentes como de las peores formas de trato inhumano y degradante, teniendo indicadores de riesgos que presagian el aumento y complicación del problema. La otra es la conjunción de factores de influencia regional en la confluencia de las tres fronteras entre Paraguay, Brasil y Argentina, que conforman un área fértil para los fenómenos sociales encubiertos.

Considerando que ESC se concentra fundamentalmente en zonas urbanas y a partir de información disponible (BECA, 2000) en cuanto a los lugares y cantidad de menores afectados por el problema según género, el presente trabajo ha puesto énfasis en el contacto con niñas y adolescentes. Esto no menoscaba en absoluto la presencia de la problemática en varones, que se confirma cabalmente, sin embargo delimitaciones que puedan permitir mayor especificidad al presente trabajo hace la opción por el género femenino.

2.1 El contexto Ciudad del Este

Un estudio sobre la problemática de las drogas en Ciudad del Este, en el año 1996, sostenía el contexto social como riesgoso "... donde los fenómenos migratorios, la violencia social, el gran movimiento comercial legal e ilegal y la escasa cobertura de seguridad lo convierten en un medio ambiente hostil" (PREVER, PREALPA, 1996).

Ubicada sobre la margen derecha del Río Paraná, Ciudad del Este es la segunda capital en importancia en el Paraguay. Posicionada políticamente como capital del Departamento de Alto Paraná, Ciudad del Este es punto neurálgico en la relación con Foz de Yguazú de Brasil y Puerto Yguazú de Argentina. Para las estimaciones censales (DGEEC, 1997), Alto Paraná, es el segundo departamento en Paraguay de mayor densidad poblacional con 705.137 habitantes, según las proyecciones para el año 2000.

El 57% de la población altoparanaense se distribuye en centros urbanos, frente al 43% que se ubica en el sector rural (DGEEC, 1997). La capital del Departamento sin embargo, no tiene zonas rurales y es 100% urbana. Sus distritos más aledaños Pte. Franco y Hernandarias tienen 21,2% y 32,8% de ruralidad respectivamente. Actualmente, además de contar con las Usinas Hidroeléctricas Acaray e Itaipú, el Alto Paraná activa en el comercio y la oferta de servicios, siendo una de las principales zonas de producción agrícola del Paraguay.

El 35% de la población Paranaense se ubica en su capital Ciudad del Este, que según las mismas estimaciones del Censo de Población y Vivienda de 1992 y las proyecciones para el año 2000, tendría algo así como 149.966 habitantes. El 48% de los habitantes de Ciudad del Este tiene menos de 19 años. (DGEEC, 1997). En tanto Caaguazú, Paraguari y Asunción son los mayores “expulsores” de jóvenes, se puede decir que Ciudad del Este es uno de los receptores en el Paraguay conformándose, desde la construcción de la Hidroeléctrica Itaipú, en una ciudad con gran movilidad receptiva de migrantes.

Para Alto Paraná la Tasa Global de Fecundidad calculada para el periodo 1999-2000 es de 4,083, en tanto que para la capital de la República Asunción y para el Dpto Central, se estiman 2,331 y 3,507 respectivamente.

En cuanto a la educación, en terminos globales Ciudad del Este presenta un porcentaje de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en Acceso a la Educación del 13,76%, contra el 25,37% de Alto Paraná. A éste respecto, los distritos Domingo Irala, Itakyry, Los Cedrales, San Alberto y Mbaracayu apuntan las proporciones más elevadas del Departamento con cifras entre 40 y 53%. (DGEEC, 1997)

En el acceso a infraestructura sanitaria en comparación a otros departamentos, Alto Paraná se ubica con algunas ventajas, sin embargo justamente Hernandarias, Presidente Franco y CDE son las de peores condiciones. Globalmente el departamento acumula el 36,83% de NBI en Infraestructura Sanitaria, en tanto que CDE sufre la mayor limitación sanitaria con 49,69%. (DGEEC, 1997)

En lo referente a Necesidades Básicas Insatisfechas en Capacidad de Subsistencia la proporción global del departamento es 13,49%, y los distritos con mayores problemas son nuevamente Los Cedrales, Mbaracayu, JL Mallorquin, Itakyry, San Alberto.

Resumiendo, siempre siguiendo las estimaciones a partir del Censo de 1992 (DGEEC, 1997) el 68,29% de los pobladores de Alto Paraná tienen al menos una NBI y aproximadamente el 8% conjuga tres NBI, siendo estos factores generadores de problemas en un país donde la pobreza afecta con más potencial de daño a

los niños y niñas.

Según los anuarios estadísticos de la Policía Nacional, en general las zonas con más registros delictivos están constituidas por Asunción y Departamento Central; Caaguazú y San Pedro; y en tercer lugar la zona IV que incluye Alto Paraná. Sin embargo, entre los casos que son denunciados y/o intervenidos por dicho cuerpo, no reporta la Explotación Sexual Comercial.

La actividad comercial en Ciudad del Este ha sufrido una disminución importante, sobre todo en los últimos 5 años, debido a factores de recesión a nivel mundial y regional, y a partir de cambios en el contexto de políticas aduaneras y de fiscalización por parte del gobierno del Brasil. Tampoco se puede dejar de mencionar que desde el funcionamiento de Itaipú los empleados con contratos rescindidos pasaron a formar parte de actividades informales y de subocupación. Según el Censo de 1992 (DGEEC, 1997), los habitantes de 10 años y más, de Ciudad del Este no activa económicamente suman el 43,7%. Sin embargo, si se resta los que no han cumplido los 19 años la proporción baja al 21,9%.

En este momento, la actividad turística ha sufrido un decremento que se estima en el orden del 70%, ya que estaba fuertemente vinculada al comercio, y éste principalmente por restricciones en la cuota mínima permitible de mercaderías que pasen al lado brasileño, ha sufrido variaciones drásticas. En términos de infraestructura hotelera, la Municipalidad de Ciudad del Este registra unos 15 locales con la categoría de “Moteles” y 29 “Hoteles”. Los prostíbulos son habilitados bajo fachadas formales de Bares, Discotecas, Casa de masajes, etc.

Alto Paraná es la cuarta localidad en número de Organizaciones de Desarrollo no gubernamentales que reciben acciones en áreas como salud, educación, etc. (CIRD, 2000). En cuanto al sistema gubernamental, hay manifestación de voluntad y alguna distribución de instituciones e instancias que tienden a la descentralización, pero en la distribución de recursos y el manejo de las políticas públicas, sigue concentrado el poder en la capital Asunción. El fortalecimiento de cadenas de comunicación de Alto Paraná, de alguna forma constituyen fuerzas que gradualmente van posicionando el departamento en un área informada y por lo tanto con mayor chance de desarrollo y no solo de crecimiento.

Finalmente, la figura 2 resume datos sobre distribución ocupacional en Alto Paraná a partir de información del Censo de Población y Vivienda de 1992. A propósito, del Censo, este año 2002 es tiempo de renovación del trabajo censal y por ende momento de esperar la confirmación o ajuste de las proyecciones con las que se analiza globalmente el país.

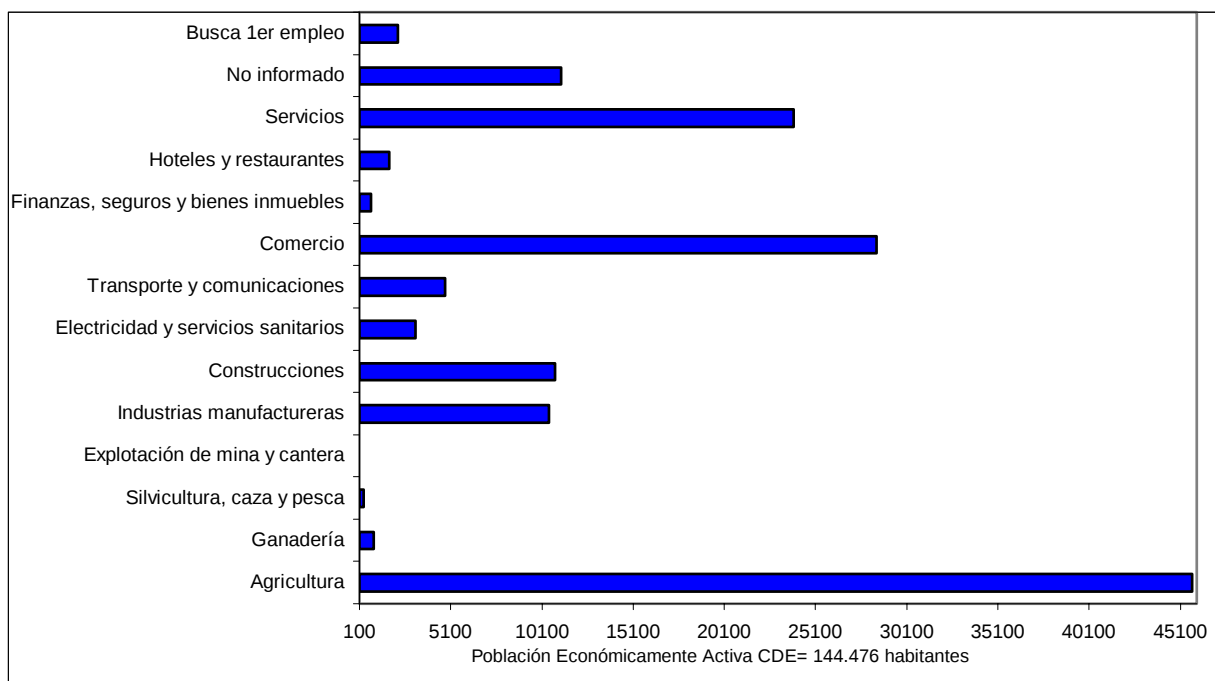


Figura 2. Población económicamente activa según sector de ocupación principal. Alto Paraná, 1992 (DGEEC, 1997)

Parte 3

3 Hallazgos de la investigación y Conclusiones

3.1 Descripción del método utilizado

El camino seguido para cumplir los objetivos definidos, comprendió la utilización de procedimientos de Evaluación Rápida, desarrollados por OIT/UNICEF. El método, que implica un proceso no lineal con posibilidades de autoajustes durante el tiempo del procedimiento, utiliza recursos multimétodos integrados en un todo coherente de síntesis provisoria que se consigna en el informe final.

Instrumentalmente se usaron cuestionarios administrados en contextos de entrevistas individuales a cargo de personas capacitadas para el manejo del tema y la situación. Asimismo, se dispuso de mecanismos de registros observacionales semiestructurados y hojas de registros abiertos (ver anexo).

Los contactos previos y planificación del trabajo de campo con las NAESC se realizaron durante los meses de enero y febrero del año 2002, en tanto que la recolección de información de fuentes directas comprendieron finales del mes febrero y concluyeron el 26 de marzo del mismo año.

La información recabada fue procesada mediante el paquete estadístico Epi Info versión 6.04a (CDC/WHO, 1996) cuando correspondía, y manualmente en el caso del tratamiento de información cualitativa

En cuanto a las dimensiones éticas, el proyecto en todos sus momentos de recolección de información se basó en el consentimiento informado, el respeto por la dignidad de las personas y la guarda de la confidencialidad. En cuando a fuentes encubiertas los investigadores se encargaron de no exponer a los informantes a riesgos de cualquier tipo. Las fuentes directas e indirectas de información comprendieron:

- 101 víctimas de Explotación Sexual Comercial (sexo femenino)
- 31 vecinos de Asentamientos Campesinos
- Rastreo y visitas a Sitios Web
- Reuniones con el Comité Local para la Prevención y Erradicación de la ESCNA, de Ciudad del Este.
- Las siguientes personas, descriptas según categorías o profesiones han brindado y recogido información útil para los fines del estudio diagnóstico de la situación ESCNA en Ciudad del Este. Las identidades son guardadas por las características del fenómeno estudiado, sin embargo en todos los casos son contactables por medio de los responsables de la investigación directa o indirectamente.

2	Empleados estatales y municipales
1	Trabajadora de la calle, Hernandarias
1	Taxista CDE
3	Trabajadoras Sexuales, Club Eros, Km 12
2	Asentamiento, Bº Don Bosco

- 1 Trabajadora Sexual ('travesti')
- 1 Informante clave Asunción
- 1 Abogada
- 1 informante clave Ciudad Presidente Franco
- 5 Psicólogos/as

En la figura 3 se marcan las zonas en Ciudad del Este, donde se registraron las ofertas de comercio sexual que involucra a menores de edad. El presente trabajo reporta información suministrada por personas vinculadas al Trabajo Sexual y la Explotación Sexual Comercial muestreadas de tales zonas. Para los casos de las ciudades de Hernandarias y Pte, Franco los informantes no están constituidos por las NAESC.

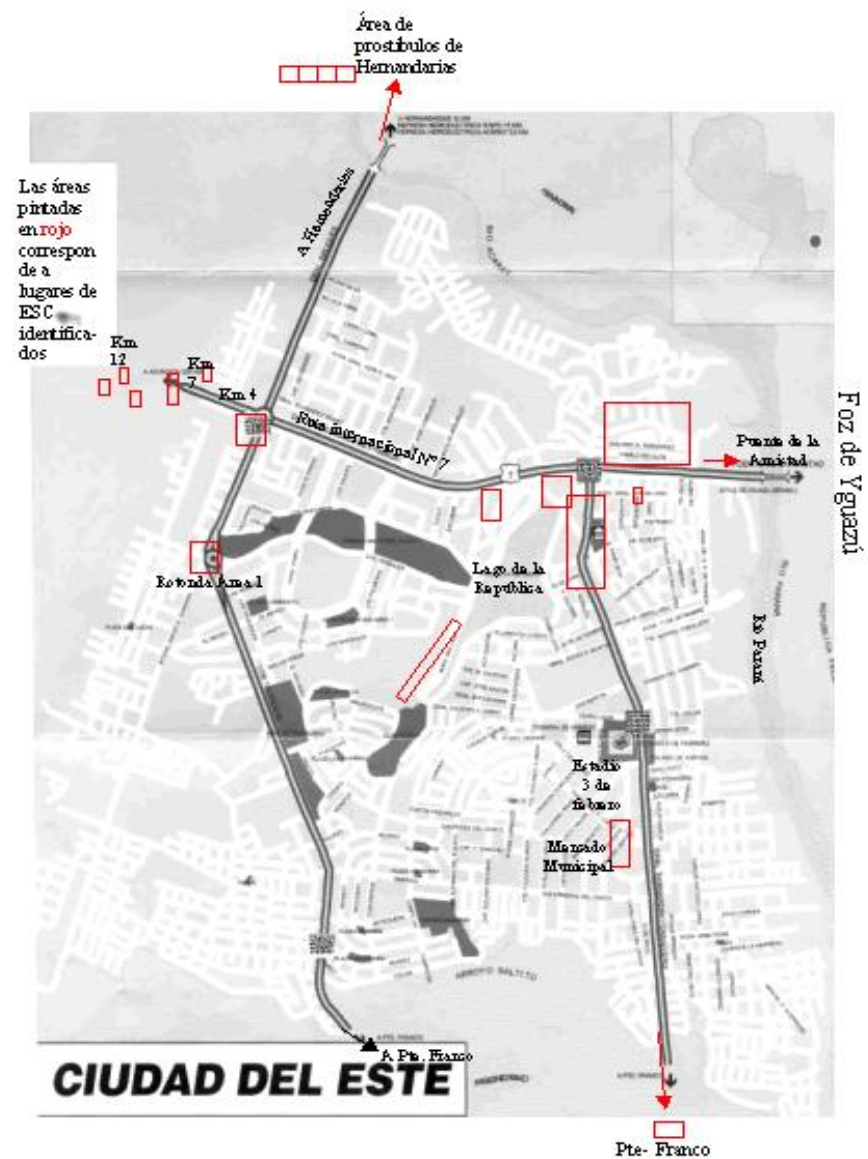


Figura 3. Identificación de lugares de ESC en Ciudad del Este y alrededores.

Las tablas 8, 9 y 10 describen a las participantes en cuanto a las variables nacionalidad, edad y lugar de 'trabajo'.

TABLA 8: Distribución de la población por nacionalidad. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

NACIONALIDAD	Frec	Porcent	Acum
Brasileña	6	5.9%	5.9%
Paraguaya	95	94.1%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 9: Distribución de la población según edades. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Años de edad	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	1	1.0%	1.0%
11	1	1.0%	2.0%
13	1	1.0%	3.0%
14	5	5.0%	7.9%
15	25	24.8%	32.7%
16	55	54.5%	87.1%
17	9	8.9%	96.0%
18	4	4.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 10: Distribución de la población según lugar habitual de trabajo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Lugar	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	8	7.9%	7.9%
Casa ¹	1	1.0%	8.9%
CDE ²	11	10.9%	19.8%
ADUANA CDE ³	4	4.0%	23.8%
CDE AREA1	5	5.0%	28.7%
Avda Riquelme	2	2.0%	30.7%
Bº S.Agustín CDE	5	5.0%	35.6%
Centro CDE	11	10.9%	46.5%
Km 17 ruta internacional	1	1.0%	47.5%
Km 12 ruta internacional	5	5.0%	52.5%
Rotonda Km 4	2	2.0%	54.5%
Km 7 ruta internacional	13	12.9%	67.3%
Mercado Municipal CDE	17	16.8%	84.2%
Club nocturno Oasis	2	2.0%	86.1%
Plaza China CDE	4	4.0%	90.1%
Puente Pesoa CDE	7	6.9%	97.0%
Viaducto ruta internac CDE	3	3.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

Referencias:

CDE= Ciudad del Este

¹Utiliza el lugar donde vive para la Explotación Sexual Comercial

²No tiene lugar único, se desplaza por diferentes lugares de

CDE.

³Cercanías del Puente de la Amistad

La figura 4 muestra las direcciones migratorias más importantes de familias y las menores que comprendieron la muestra de este estudio. Las zonas cercanas a Ciudad del Este y el Departamento de Caaguazú son las más expulsoras de menores que terminan siendo víctimas de explotación sexual comercial.



Figura 4. Flujo migratorio hacia Ciudad del Este de las futuras NAESC.

En cuanto al diseño metodológico, se pueden analizar aspectos relacionados a la estrategia, los instrumentos de recolección de datos, la población participante y los investigadores. La estrategia de Evaluación Rápida, que contempla flexibilidad para adaptar la captación de informantes directos e indirectos del fenómeno de estudio y la utilización de registros con formatos abiertos o semiestructurados, en el menor tiempo posible, rinde productos útiles y se ajusta a las necesidades de planificación de acciones operativas sobre un problema determinado, en este caso la ESCNA. Ofrece asimismo, en tanto pretende ‘evaluar’, alguna fragilidad al comparar, cotejar la información con antecedentes o parámetros previamente establecidos. Esto debido a las dificultades de homogenización de elementos claves al momento del cotejo.

En las técnicas de obtención de información, si bien el investigador tiene la posibilidad de recoger datos que, incluso, no se adapten al formato establecido previamente, es importante ir optimizando la especificidad de los ítems indagados y por lo tanto abreviar la extensión del cuestionario utilizado en la ocasión del presente estudio. El tiempo disponible y prudente con las niñas y adolescentes en situación de explotación sexual comercial es breve, y el análisis de la relevancia de los resultados obtenidos pueden servir para decidir cuáles son los reactivos prescindibles o reemplazables. Contextos más protegidos, que los respectivos lugares ‘naturales’, como por ejemplo, servicios de salud, de protección, asociaciones, etc, pueden ayudar a la obtención de entrevistas más profundas y menos sesgadas por variables tales como la sinceridad, la memoria, la expectativa, intereses, temores, etc.

La posibilidad de contar como parte del equipo de recolección de información a los/as mismos protagonistas del problema, puede agregar un elemento cualitativamente valioso. Esto significa, por ejemplo, que una trabajadora sexual sea no solo informante sino un recurso capacitado y contratado para la obtención de información.

3.2 Características locales de la ESCNA

El equipo de recolección de información partió de un listado inicial de lugares donde se ubican las NAESC. La primera tarea de los entrevistadores al hacer contacto y dar a conocer que no eran clientes, consistía en disuadir el temor y la desconfianza que se trate de una intervención judicial, policial o ‘sanitaria’(control del SIDA). Cuando se gestaba una relación de cierta confianza, era frecuente la posibilidad que el primer contacto sea una Trabajadora Sexual adulta asumiendo una especie de liderazgo grupal (contexto de la calle), que solicitaba una “cervecita para las chicas”. Una vez conquistado este espacio, se podía acceder a la identificación de las menores de edad y a las entrevistas respectivas, si así lo admitían. Según uno de los reportes de trabajo de campo “Casi en ninguna oportunidad están solas” (las menores).

Según referencias de las trabajadoras sexuales de las calles de CDE, durante el día se pueden encontrar trabajando a menores que durante la noche van colegios del lugar. Este hecho no pudo ser verificado por los investigadores.

En los locales nocturnos, por la disposición y características de un lugar cubierto, los entrevistadores se comportaban como clientes interesados en la “oferta” y accedían de manera directa a las personas para el diálogo. Típicamente este tipo de locales

tiene personal de seguridad con o sin uniforme, un cantinero y otros, entre los que se encuentra el administrador. Dentro, por el ambiente de semi oscuridad y música no se presentaron mayores dificultades para la discreta conversación con las trabajadoras sexuales y menores explotadas.

Los investigadores contactaron con unos pocos casos que desvirtúan la pobreza como única causa de la ESC. Un par de adolescentes, una de ellas activando en la calle y otra en un club, provienen de familias no pertenecientes a sectores socioeconómicos bajos, permiten la afirmación. La información fue contrastada y se comprobó que bajo el nombre de 'modelos' forman parte de la oferta sexual en CDE.

En entrevistas con conserjes de hoteles de Ciudad del Este, se pudo constatar que disponen contactos telefónicos para "compañías" que los clientes de soliciten. Posiblemente por cuestiones de porcentajes en las comisiones, en todos los casos la oferta de los conserjes para el enlace con los servicios de "compañías", se referían a organizaciones de Foz de Yguazú. En la insistencia para obtener servicios de mujeres de Paraguay, refirió uno de los conserjes "Antes habían dos organizaciones pero ahora como bajó todo el movimiento, solamente funcionan los de Foz".

Así como la variante hotel supone alguna sofisticación en el funcionamiento de la explotación, no lo es menos el uso de Internet como lugar de exposición y de contactos para la ESC. Mediante un rastreo de páginas vinculadas al sexo convertido en negocio, se detectó una página de Internet elaborada en Paraguay y con ofertas locales de 'servicios' relacionados a lo sexual, se denomina "Secretos".

Esta página ofrece, moteles, acompañantes masculinos y femeninos, enlaces y otros vínculos en la dirección <http://www.secretos.com.py>. La página de presentación ostenta un logo (ver figura 5), donde anuncia rechazo a material pornográfico con contenido relacionado a niños/as.



Figura 5. Logotipo del Home Secretos de Internet. (05-01-2002. <http://www.secretos.com.py>)

En ciudad Presidente Franco se han identificado 7 lugares donde se operan actividades de trabajo sexual y ESCNA. Mediante acercamientos sucesivos el equipo de recolección de información obtuvo noticias de dichos lugares que operan más bien como puntos de encuentro y concertación de contactos.

La información obtenida sobre la Ciudad de Hernandarias, fue mediante informantes claves solamente, ya que el equipo fue advertido que entrar en la zona ya era peligroso, y tratar de hacer entrevistas lo sería aún más.

Un fenómeno social que conforma el panorama en CDE se refiere a los Asentamientos Campesinos en los alrededores de la urbe. Existen actualmente entre 17 y 28 asentamientos entre los más cercanos, y uno de ellos que se ubica en el Barrio Don Bosco de CDE, fue abordado por el equipo de investigación. Tras descubrir las claves para el acceso, realizaron 3 reuniones con participación de 11, 13 y 7 vecinos respectivamente.

El Asentamiento del Barrio Don Bosco tiene unos cinco años de existencia y sus habitantes proceden de localidades tales como Caaguazú y Caarendy. En un predio de 100 por 700 metros, se ubican unas 700 personas que en general se caracterizan por ser parejas de menos de 40 años cuyos hijos/as son menores de 18 años en su gran mayoría. La precariedad en las viviendas, la constante presencia de personas en conflicto con la ley y la desocupación brindan un ambiente donde el consumo de alcohol y marihuana forman lo cotidiano.

Aunque en las reuniones mantenidas se explicitaban los temores y las preocupaciones sobre el problema de explotación sexual comercial, y otros problemas que no pueden desvincularse como la pobreza, el abuso de alcohol, la marginalidad, la falta de oportunidades y la ausencia de perspectivas de futuro, se pudo auscultar cómo se opera para 'conseguir' niñas y adolescentes. Se necesita un contacto para entrar en algunas de las familias del Asentamiento que 'dispongan' de niñas y adolescentes. Este contacto es el que lleva como 'invitadas' a las personas interesadas y con provisión de bebidas alcohólicas hacen una 'aperitada' familiar. (aperitar es el acto de consumir bebidas alcohólicas). En realidad el objetivo es que los familiares mayores se embriaguen y permitan la actividad sexual con las niñas y adolescentes elegidas.

Un lugareño estima que las niñas y adolescentes que soportan esa situación asiduamente suman aproximadamente 25 a 30 menores. El costo y las condiciones en las que se realiza el acto no tienen muchas pretensiones. En general llevan a las víctimas en las cercanías del cementerio que linda con el Asentamiento y se paga por lo general 5.000 guaraníes, que representa al cambio actual (~) 1 Dólar Norteamericano. En algunos casos el precio puede llegar a 25.000 guaraníes (5U\$A), pero no es lo más frecuente.

Se transcribe la reflexión de una de las madres que habita el Asentamiento, tiene un marido alcohólico y explota a sus propias hijas: "Si vamos a trabajar al centro (CDE) lo mismo somos cogidas (por los patrones) entonces, es mejor hacerlo nomás directamente aquí" (traducido del idioma guaraní)

Hay referencias que niñas de grupos indígenas que transitoriamente están en algunos lugares de CDE, son explotadas sexual y comercialmente por los mismos integrantes del grupo. Al momento de recolección de datos estas comunidades no estaban en la ciudad, hecho que los caracteriza, es decir, su constante movilidad.

Teniendo en cuenta que las personas que se ocuparon de las entrevistas eran psicólogas de formación, se discutió sobre la impresión que en terminos conductuales dejaban las adolescentes que fueron entrevistadas. Aunque no fue posible determinar con precisión, se acordó que en la mayoría de los casos daba la impresión de interactuar con niñas y adolescentes con los siguientes signos: - Apatía

- Distracción y falta de atención

- Signos de maltrato físico
- Fragilidad y debilidad física

Textualmente referían, “Casi te diría que parecen que no comen bien”, y también que, “Les hablás y parece que están lejos”. Descriptos los signos conductuales y de apariencia física, se mencionó que el consumo de sustancias y tal vez la presencia de algún malestar o enfermedad pudieran explicar algunos de los indicadores mencionados.

Referencias sobre vinculaciones de sectores de poder político al fenómeno de explotación sexual infantil y adolescente, pueden ser trianguladas desde fuentes diferentes, pero en todos los casos de manera extraoficial. Las referencias vienen desde la época del gobierno del Gral Stroessner, que al decir de un informante clave “el viejo necesitaba para mantenerse” (ver anexo), y sigue con señalamientos “en voz baja” de funcionarios gubernamentales y trabajadoras sexuales abordadas para los fines de este estudio.

3.3 Resultados de la aplicación del cuestionario

El análisis de frecuencia realizado con los datos que resultaron de la aplicación del cuestionario a 101 menores explotadas sexual y comercialmente, se muestran en forma de tablas de doble entrada y figuras.

En relación a los factores que las menores entrevistadas refieren como motivo para el inicio en el sistema de explotación sexual comercial, la edad en la que se produjo tal inicio y qué persona de su entorno identifica como vínculo precipitante del ingreso a la ESC, se reportan en las siguientes tablas los respectivos análisis. Así también, si hay antecedentes laborales inmediatos antes de la ESC, el manejo de información básica sobre las condiciones ambientales en el comercio sexual.

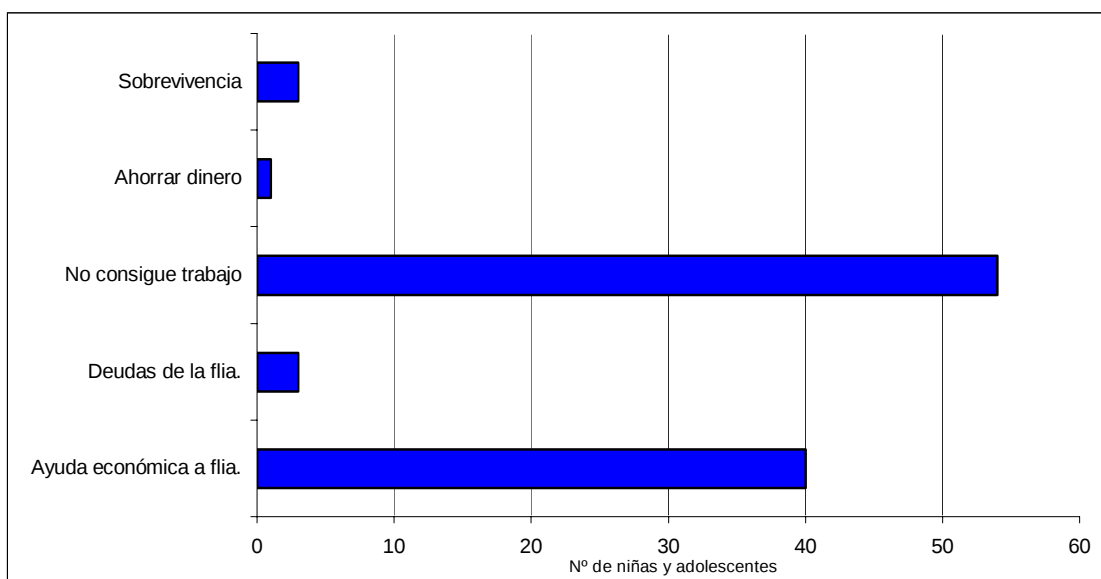


Figura 6: Principal motivo referido para la actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

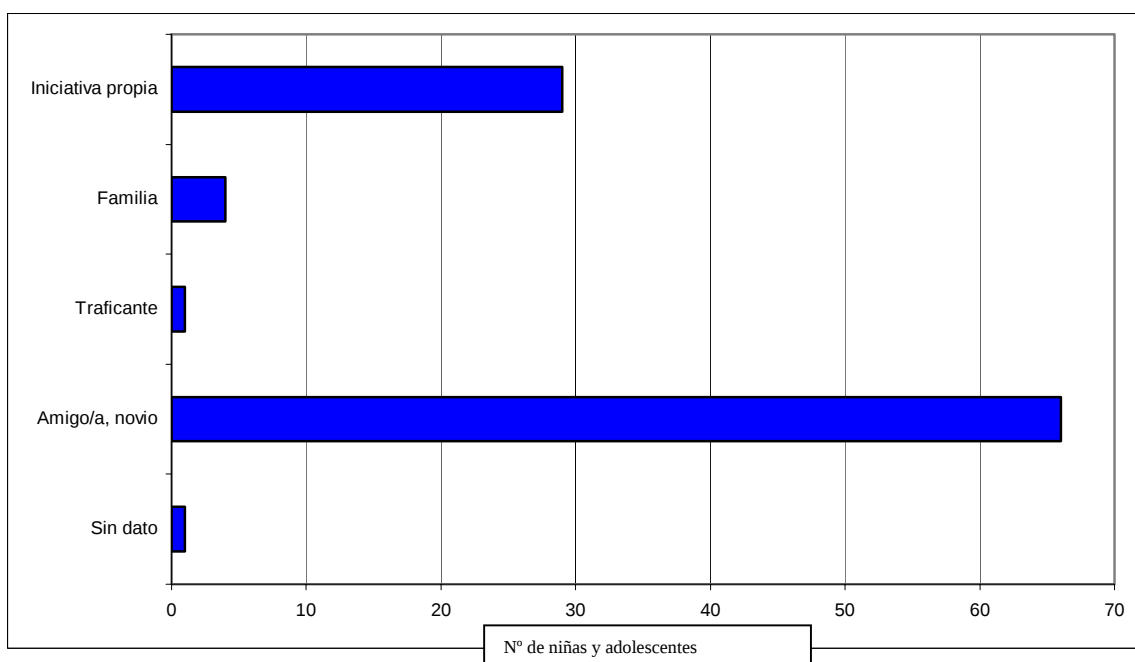


Figura 7: Identificación de persona que indujo la ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

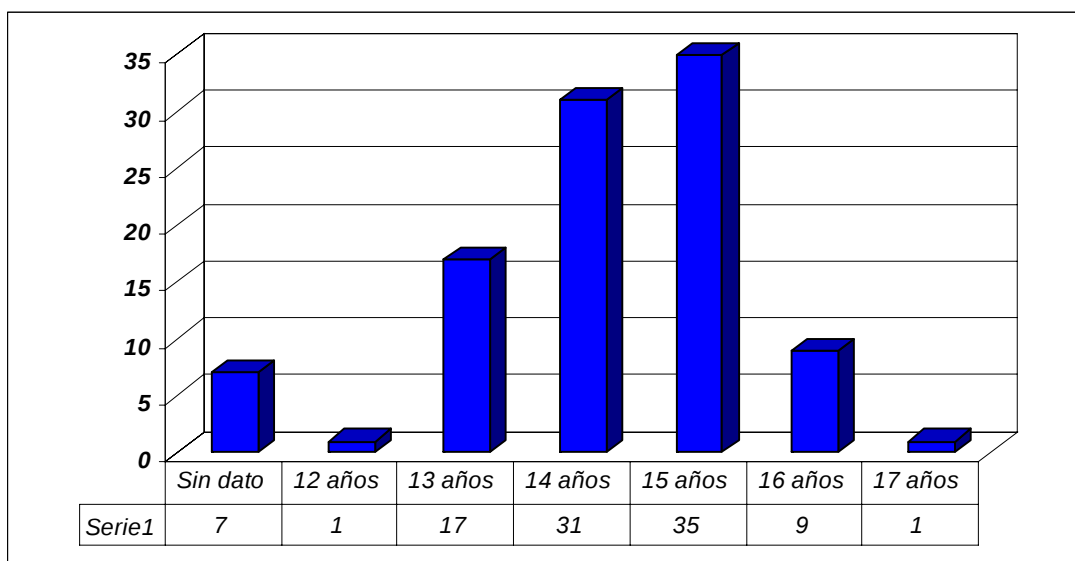


Figura 8: Edad de inicio en la victimización sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Cuando se refiere 'inducción' en la figura 7, se entiende que la sugerencia, mención o facilitación en un momento determinado, para el enlace con mecanismos de explotación sexual, aporta una variable más en la trama más compleja del fenómeno que se estudia. En el caso de esta población, las edades reportadas como inicio de la actividad sexual comercial comprende principalmente la franja que va de los 13 a los 15 años.

TABLA 11: Historia de empleos anteriores en la población de estudio. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

EMPLEO	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	31	30.7%	30.7%
Sin empleo anterior	53	52.5%	83.2%
Con empleo anterior	17	16.8%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 12: Disponibilidad de información sobre condiciones relacionadas a actividad ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Alguien informó?	Frec	Porcent	Acum
Sin dato	40	39.6%	39.6%
Sí	50	49.5%	89.1%
No	11	10.9%	100.0%
Total	101		100.0%

TABLA 13: Identificación de persona que informó sobre condiciones en la actividad ESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Quién	Frec	Porcent	Acum
Sin dato	46	45.5%	45.5%
Amiga	37	36.6%	82.2%
Colegas	2	2.0%	84.2%
Conocida	1	1.0%	85.1%
Madre	1	1.0%	86.1%
Medico	2	2.0%	88.1%
Nadie	2	2.0%	90.1%
Tía, prima	8	7.9%	98.0%
Vecina	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

Un dato que podría resultar importante en el momento en que se desencadena la decisión y enlace con el sistema de explotación sexual comercial, es si la persona menor conoce

las condiciones de riesgo y de despojo de derechos relacionadas a la actividad. Según la declaración de las participantes del estudio, cuando alguien brinda información (~50%) en general se trata alguien reconocida como “amiga”.

Indicios en cuanto a horario de las actividades sexuales comerciales y la frecuencia, pueden ayudar a contextualizar la situación de las menores participantes del estudio, y conjuntamente las condiciones de salud como sus posibilidades de acceso a servicios de atención se describen en la siguiente figura.

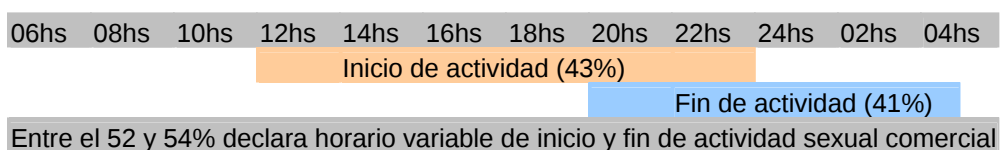


Figura 9. Franja horaria de inicio y fin de actividad sexual comercial. Niñas y Adolescentes Explotadas Sexualmente en Ciudad del Este. (n=101) Año 2002

La mitad de la población participante declara adaptar su actividad sexual comercial a las características de la demanda, en tanto que la otra mitad fija franjas horarias de trabajo que en general se ubican entre la hora 20:00 y las 02:00 de la madrugada.

TABLA 14: Estimación de frecuencia mensual de actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Días/mes	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	41	40.6%	40.6%
2 días	1	1.0%	41.6%
6 días	1	1.0%	42.6%
8 días	1	1.0%	43.6%
12 días	4	4.0%	47.5%
16 días	13	12.9%	60.4%
20 días	37	36.6%	97.0%
24 días	1	1.0%	98.0%
30 días	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 15: Regularidad en la actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Regularidad	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	6	5.9%	5.9%
Trabaja regularmente	79	78.2%	84.2%
Trabaja si hay turistas	1	1.0%	85.1%
Trabaja si necesita	15	14.9%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 16: Posesión de seguro de salud. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Seguro de salud	Frec	Porcent	acum.
Sin dato	8	7.9%	7.9%
Tiene	2	2.0%	9.9%
No tiene	79	78.2%	88.1%
No sabe, no responde	12	11.9%	100.0%
Total	101	100.0%	

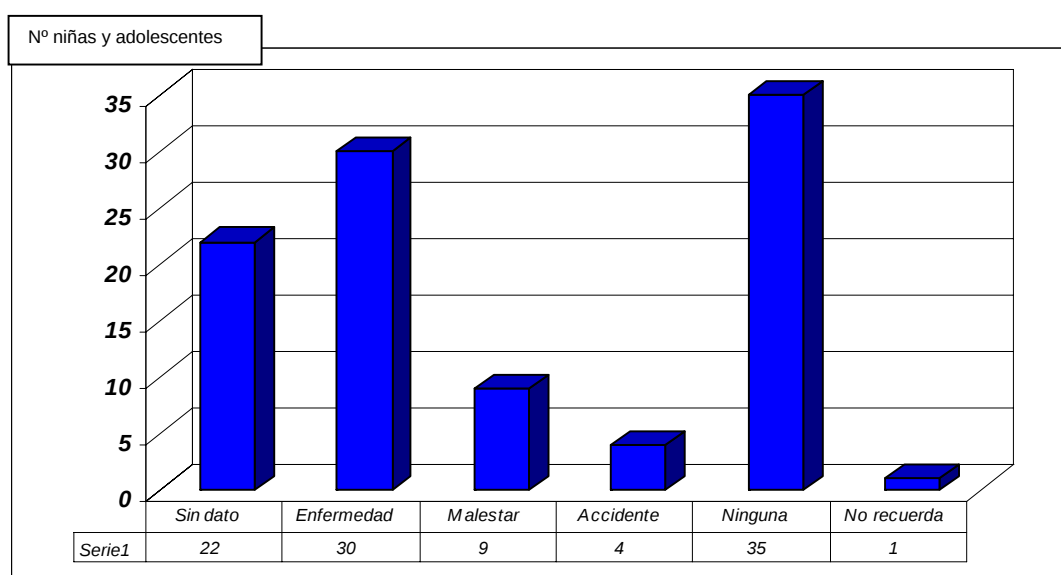


Figura 10: Enfermedad o malestar en los últimos 3 meses. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

TABLA 17: Identificación de la atención sanitaria utilizada. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

ATENCIÓN	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	59	58.4%	58.4%
Hospital	1	1.0%	59.4%
Médico particular	9	8.9%	68.3%
Enfermera	27	26.7%	95.0%
Farmacéutico	3	3.0%	98.0%
No responde	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

Información sobre la familia de las que provienen las menores explotadas sexual y comercialmente, en cuanto a condiciones educativas y de convivencia, miembros menores que la conforman, además de la procedencia geográfica de la misma, se consignan en adelante.

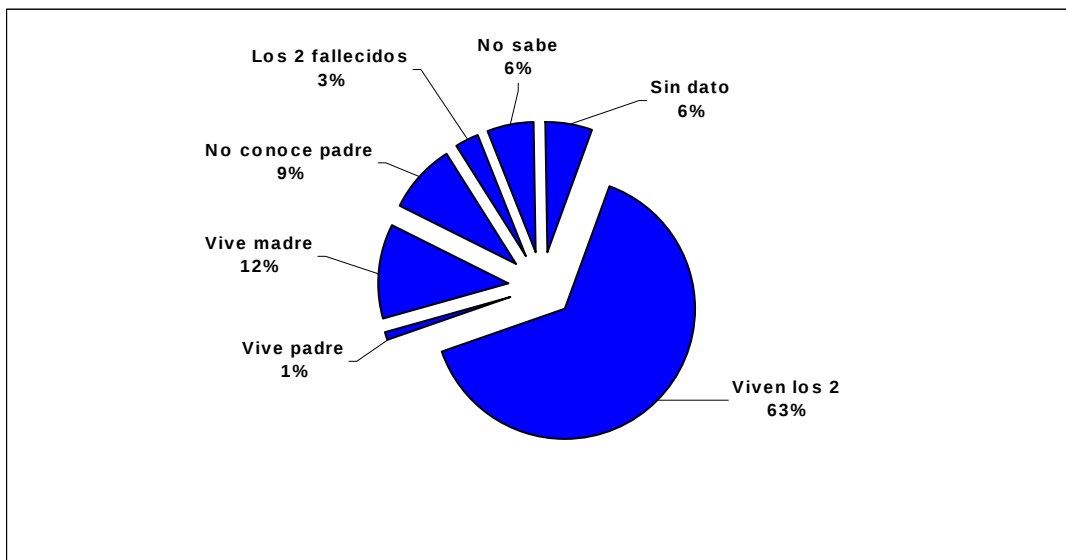


Figura 11: Población según situación de sus padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

TABLA 18: Población según Situación de convivencia de sus padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Situación	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	23	22.8%	22.8%
Viven juntos	33	32.7%	55.4%
Separados	17	16.8%	72.3%
Padre abandonó	15	14.9%	87.1%
Madre abandonó	7	6.9%	94.1%
No sabe	4	4.0%	98.0%
No responde	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 19: Población según residencia del padre. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Lugar de residencia	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	23	22.8%	22.8%
Alto Paraná	1	1.0%	23.8%
Argentina	1	1.0%	24.8%
Asunción	1	1.0%	25.7%
Bs As	3	3.0%	28.7%
B° San Rafael	1	1.0%	29.7%
Caacupe	2	2.0%	31.7%
Caaguazu	5	5.0%	36.6%
Caazapa	2	2.0%	38.6%
Carapegua	1	1.0%	39.6%

CDE		3	3.0%	42.6%
Cnel Bogado		1	1.0%	43.6%
Cnel Oviedo		6	5.9%	49.5%
Col Independencia		1	1.0%	50.5%
Concepción		1	1.0%	51.5%
Hernandarias		7	6.9%	58.4%
Itakyry		1	1.0%	59.4%
Itapúa		1	1.0%	60.4%
Mallorquín		2	2.0%	62.4%
Mediaveira		1	1.0%	63.4%
Minga Guazu		3	3.0%	66.3%
Monday		1	1.0%	67.3%
No Sabe		17	16.8%	84.2%
Pte Franco		3	3.0%	87.1%
Salto Guaira		1	1.0%	88.1%
San Lorenzo		1	1.0%	89.1%
San Pedro		4	4.0%	93.1%
Santa Rita		1	1.0%	94.1%
Sta Rosa Misiones		1	1.0%	95.0%
Villa San Francisco		1	1.0%	96.0%
Villarrica		2	2.0%	98.0%
Ytakry		1	1.0%	99.0%
Yuty		1	1.0%	100.0%
-----+-----				
Total		101	100.0%	

TABLA 20: Población según residencia de la madre. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Lugar de residencia	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	13	13.0%	13.0%
Acaray	1	1.0%	14.0%
Area 5	1	1.0%	15.0%
Argentina	1	1.0%	16.0%
Bs As	3	3.0%	19.0%
B° San Rafael	1	1.0%	20.0%
Caacupe	2	2.0%	22.0%
Caaguazu	10	10.0%	32.0%
Caazapa	3	3.0%	35.0%
CDE	3	3.0%	38.0%
Cde Km7	1	1.0%	39.0%
Cde San Roque	1	1.0%	40.0%
Cnel Bogado	1	1.0%	41.0%
Cnel Oviedo	4	4.0%	45.0%
Cnia Independencia	1	1.0%	46.0%
Encarnación	1	1.0%	47.0%
Foz de Yguazú	2	2.0%	49.0%
Hernandarias	8	8.0%	57.0%
Itakyry	1	1.0%	58.0%
Itapua	1	1.0%	59.0%
Km 11 Acaray	1	1.0%	60.0%
Los Cedrales	2	2.0%	62.0%
Mallorquín	3	3.0%	65.0%
Maringu	1	1.0%	66.0%
Minga Guazu	2	2.0%	68.0%
No Sabe	5	5.0%	73.0%
Por ahí nomás	1	1.0%	74.0%
Pte Franco	6	6.0%	80.0%
Remansito	2	2.0%	82.0%
Roque Alonso	1	1.0%	83.0%
Salto Guaira	1	1.0%	84.0%
San Ignacio Mnes	1	1.0%	85.0%
San Juan Misiones	1	1.0%	86.0%
San Lorenzo	1	1.0%	87.0%
San Pedro	6	6.0%	93.0%
Santa Ana	2	2.0%	95.0%
Santa Rita	1	1.0%	96.0%
Villa San Francisco	2	2.0%	98.0%
Ytakry A.Parana	1	1.0%	99.0%
Yuty	1	1.0%	100.0%
Total	100	100.0%	

TABLA 21: Número de hermanos/as de la población estudiada. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nº Hermanos	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	6	5.9%	5.9%
1	1	1.0%	6.9%
10	1	1.0%	7.9%
12	1	1.0%	8.9%
2	7	6.9%	15.8%
3	3	3.0%	18.8%
4	14	13.9%	32.7%
5	20	19.8%	52.5%
6	19	18.8%	71.3%
7	16	15.8%	87.1%
8	8	7.9%	95.0%
9	3	3.0%	98.0%
No Sabe	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 22: Conformación de familias con hermanos de padres diferentes. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Hermanos en la familia	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	16	15.8%	15.8%
De padres diferentes	30	29.7%	45.5%
Del mismo padre	51	50.5%	96.0%
No sabe	4	4.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 23: Prevalencia de hermanos menores de 18 años. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nº varones	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	23	22.8%	22.8%
1	27	26.7%	49.5%
2	33	32.7%	82.2%
3	10	9.9%	92.1%
4	6	5.9%	98.0%
5	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 24: Número de hermanas con menos de 18 años. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nº mujeres	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	24	23.8%	23.8%
1	5	5.0%	28.7%
2	40	39.6%	68.3%
3	23	22.8%	91.1%
4	8	7.9%	99.0%
8	1	1.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 25: Número de personas viviendo en casa de padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nº de personas	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	47	46.5%	46.5%
1	1	1.0%	47.5%
10	1	1.0%	48.5%
3	5	5.0%	53.5%
4	8	7.9%	61.4%
5	5	5.0%	66.3%
6	11	10.9%	77.2%
7	5	5.0%	82.2%
8	7	6.9%	89.1%
9	3	3.0%	92.1%
No sabe	8	7.9%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 26. Personas con las que conviven actualmente. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Vive con	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	9	8.9%	8.9%
Hermano/a	4	4.0%	12.9%
Cuñado/a	7	6.9%	19.8%
Tía/o	25	24.8%	44.6%
Otro fliar	46	45.5%	90.1%
Empleador/a	1	1.0%	91.1%
No fliar	4	4.0%	95.0%
Madrina/padrino	2	2.0%	97.0%
No responde	3	3.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 27: Ultimo grado aprobado de padres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Ultimo grado	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	34	33.7%	33.7%
2º curso	1	1.0%	34.7%
3er grado	2	2.0%	36.6%
4to grado	1	1.0%	37.6%
5to grado	1	1.0%	38.6%
6º grado	19	18.8%	57.4%
Universitario	2	2.0%	59.4%
No sabe	41	40.6%	100.1%
Total	101	100.0%	

TABLA 28: Ultimo grado aprobado de las madres. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Ultimo grado	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	27	26.7%	26.7%
3º grado	4	4.0%	30.7%
4º grado	4	4.0%	34.7%
5º grado	5	5.0%	39.6%
6º curso	1	1.0%	40.6%
6º grado	20	19.8%	60.4%
No sabe	40	39.6%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 29: Miembros de la familia de la víctima de ESC, que activa en el Trabajo Sexual (TS). Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Tiene Familiar TS	Frec	Porcent	Acum
Sin dato	16	15.8%	15.8%
Sí	19	18.8%	34.7%
No	66	65.3%	100.0%
Total	101	100.0%	

El factor educativo, frecuentemente mencionado como uno de los más importantes en la evolución hacia la explotación sexual, se describe en las tablas siguientes y aluden a si la población de niñas y adolescentes sabe leer y escribir, si actualmente está incorporada al sistema educativo y si no es así, las causas de ello.

TABLA 30: Distribución de la población según alfabetización. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Lee escribe	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	6	5.9%	5.9%
Sí	82	81.2%	87.1%
No	13	12.9%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 31: Población según nivel educativo alcanzado. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nivel	Frec	Porcent	Acum
Ninguno	5	5.0%	5.0%
Primario	55	54.5%	59.4%
Secundario	41	40.6%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 32: Pertenencia actual al sistema educativo formal. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Estudia	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	9	8.9%	8.9%
No	89	88.1%	97.0%
Sí	3	3.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 33: Repitencia en la historia escolar. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Repitió algún grado	Frec	Porcent	Acum
Sin dato	15	14.9%	14.9%
Sí	22	21.8%	36.6%
No	64	63.4%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 34: Motivos de no pertenencia al sistema educativo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Motivo	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	8	7.9%	7.9%
Por trabajo	45	44.6%	52.5%
Problemas económicos	42	41.6%	94.1%
No documento	2	2.0%	96.0%
Falta tiempo	2	2.0%	98.0%
Escuela lejos	1	1.0%	99.0%
Salió embarazada	1	1.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

Las características de la transacción comercial de la actividad de explotación sexual y la presencia de varones en tal situación, según respuestas brindadas por las participantes del presente estudio, se describen en las tablas siguientes.

TABLA 35: Sistema de pago en la actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Modo de pago	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	10	9.9%	9.9%
Por cada trabajo	91	90.1%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 36: Costos mínimos por cada actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

GUARANIES	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	1	1.0%	1.0%
20.000	1	1.0%	2.0%
30.000	42	41.6%	43.6%
40.000	35	34.7%	78.2%
50.000	22	21.8%	100.0%
Total	101	100.0%	

Obs. 1U\$A= (~) 4900 Guaraníes

TABLA 37: Costos máximos por cada actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

GUARANIES	Frec	Porcent	Acum
Sin dato	10	9.9%	9.9%
50.000	42	41.6%	51.5%
60.000	4	4.0%	55.4%
80.000	2	2.0%	57.4%
100.000	41	40.6%	98.0%
150.000	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 38: Proporción de ganancia para la NAESC, por cada actividad sexual. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Proporción para NAESC	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	20	19.8%	19.8%
80%	4	4.0%	23.8%
50%	1	1.0%	24.8%
Relativo	1	1.0%	25.7%
Todo	75	74.3%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 39: Estimación del número de clientes por tiempo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Nºclientes	tiempo	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato		2	2.0%	2.0%
100	Mensual	8	7.9%	9.9%
144	Mensual	1	1.0%	10.9%
16	Mensual	2	2.0%	12.9%
192	Mensual	1	1.0%	13.9%
24	Mensual	1	1.0%	14.9%
2	Diario	12	11.9%	26.7%
2	Semanal	1	1.0%	27.7%
32	Mensual	2	2.0%	29.7%
36	Mensual	1	1.0%	30.7%
3	Diario	9	8.9%	39.6%
40	Mensual	6	5.9%	45.5%
48	Mensual	4	4.0%	49.5%
4	Diario	14	13.9%	63.4%
5	Diario	1	1.0%	64.4%
60	Mensual	5	5.0%	69.3%
64	Mensual	5	5.0%	74.3%
6	Diario	3	3.0%	77.2%
80	Mensual	23	22.8%	100.0%
Total		101		100.0%

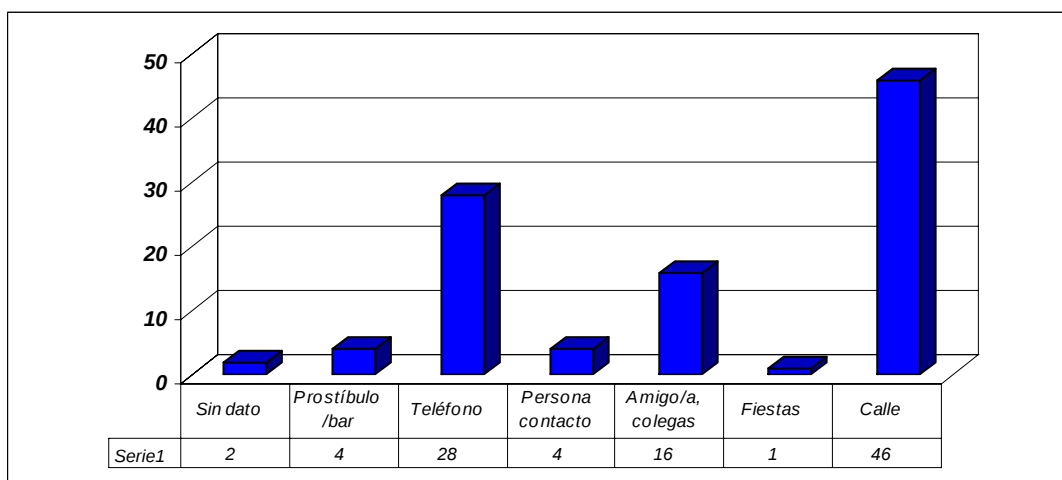


Figura 12: Forma de contacto de personas que demandan actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

TABLA 40: Forma de contacto de personas que demandan actividad sexual comercial. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Lugar o Medio	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	2	2.0%	2.0%
Prostíbulo, bar	4	4.0%	5.9%
Teléfono	28	27.7%	33.7%
Personas de contacto	4	4.0%	37.6%
Amigos/as, colegas	16	15.8%	53.5%
Fiestas	1	1.0%	54.5%
Calle	46	45.5%	100.0%
Total	101	100.0%	

Entre los riesgos, en términos de condiciones antecedentes y presentes, relacionados a la ESC, se encuentra la violencia en sus diferentes modalidades y niveles. Según de dónde provenga la violencia o maltrato, se reporta seguidamente la situación reportada por las menores participantes del estudio.

Abuso psicológico de cliente	47.5%
Abuso físico de cliente	45.5%
Maltrato sexual de cliente	21%
Detención por parte de la policía	31.7%
Abuso sexual por parte de la policía	6.9%
Antecedentes de abuso sexual en su familia de origen	18.8%

Obs. Cada una de las proporciones están calculadas sobre la muestra total (n=101).

Los riesgos en la salud sexual (ej. debidos al no uso de preservativos), son factores siempre significativos en la actividad sexual comercial. Sin embargo las prevalencias que la población participante reportó, impresionan muy conservadoras e inconsistentes con lo esperado.

Autoreferencia de Portación de Enfermedades de Transmisión Sexual	11.9%
Autoreferencia de VIH/SIDA	5%
Autoreferencia de Embarazo	29.7%

Se sintetiza en la figura 13 las prevalencias de Tabaco, Alcohol y Drogas ilícitas, que las niñas y adolescentes autorreportaron.

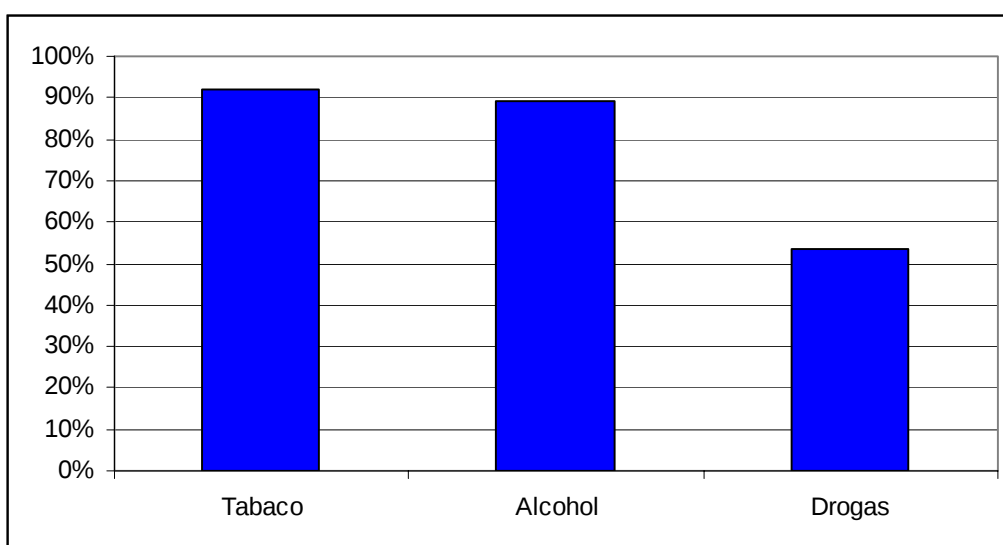


Figura 13: Prevalencia de consumo de sustancias psicoactivas. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

TABLA 41: Autoreferencia de intercambio de sexo por drogas. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Sexo X Drogas	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	94	93.1%	93.1%
Sí	7	6.9%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 42: Disponibilidad de Preservativos para la relación sexual. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Disponible	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	12	11.9%	11.9%
Sí	18	17.8%	29.7%
No	71	70.3%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 43: Motivos del no uso del preservativo. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Motivo	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	83	82.2%	82.2%
Cliente no quiere	8	7.9%	90.1%
No tenía	8	7.9%	98.0%
No sabía necesidad	2	2.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 44: Método identificado por la población de estudio, para la prevención ETS/SIDA. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Método	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	1	1.0%	1.0%
Anticonceptivo	1	1.0%	2.0%
Condón	99	98.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 45: Identificación de fuentes de información sobre ETS/SIDA. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Fuente información	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	29	28.7%	28.7%
Amiga	20	19.6%	48.3%
Enfermera	15	14.8%	63.1%
Iglesia	1	1.0%	64.1%
Libro	1	1.0%	65.1%
Madre	1	1.0%	66.1%
Médico	26	25.7%	91.8%
Prima	8	7.9%	100.0%
Total	101		100.0%

TABLA 46: Tiempo de última consulta médica. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Tiempo	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	9	7.9%	7.9%
1 año	11	1.0%	18.8%
1 mes	13	12.9%	31.7%
2 meses	16	15.8%	47.5%
2 semanas	1	1.0%	48.5%
3 meses	14	13.9%	62.4%
4 meses	11	10.9%	73.3%
5 días	1	1.0%	74.3%
5 meses	6	5.9%	80.2%
6 meses	6	5.9%	86.1%
7 días	2	2.0%	88.1%
7 meses	1	1.0%	89.1%
No consulta	4	4.0%	93.1%
NS	6	5.9%	99.0%
Total	101	100.0%	

Sobre la perspectiva de retiro del contexto de explotación sexual comercial y algunos factores que pudieran estar relacionados a la posibilidad de recibir ayuda, se pueden visualizar en las sucesivas descripciones.

TABLA 47: Destino de los gastos personales de la población de estudio. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

DINERO	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	5	5.0%	5.0%
Todo a padres	9	8.9%	13.9%
Parte a padres	17	16.8%	30.7%
Propia manten	66	65.3%	96.0%
Alquiler	3	3.0%	99.0%
Otros fliares	1	1.0%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 48: Respuesta a la posibilidad de cambio de actividad para generar ingresos. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Cambiaría de actividad	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	34	33.7%	33.7%
No sabe	1	1.0%	34.7%
Sí cambiaria	66	65.3%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 49: Conocimiento de alguna instancia de protección y ayuda a NAESC. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

Conoce	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	12	11.9%	11.9%
Sí	1	1.0%	12.9%
No	88	87.1%	100.0%
Total	101	100.0%	

TABLA 50: Descripción de instancias de confianza para recibir información y atención a la salud. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

	% de elección de las opciones
Centro de Salud	81,2%
IPS	1,0%
Médicos privados	3,0%
Clínicas y sanatorios	1,0%
ONGs	6,9%
Organismos Internacionales	0,0%
Iglesia	33,7%

Obs. Cada frecuencia relativa está calculada con la n=101.

TABLA 51: Qué tipo de institución perciben como confiable para recibir ayuda. Menores explotadas sexual y comercialmente. CDE, 2002 (n=101)

EN 1ER LUGAR	Frec	Porcent	acum.	EN 2DO LUGAR	Frec	Porcent	Acum
Sin Dato	10	9.9%	9.9%	Sin Dato	86	85.1%	85.1%
Gubernamental	1	1.0%	10.9%	Gubernamental	0	0.0%	0.0%
Iglesia	87	86.1%	97.0%	Iglesia	1	1.0%	86.1%
ONGs	3	3.0%	100.0%	ONGs	14	13.9%	100.0%
Total	101	100.0%		Total	101	100.0%	

4 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Siguiendo la lógica del plan de trabajo se describe a continuación la síntesis de los resultados que de manera más extensa se reportan en los materiales anexos.

4.1 Magnitud y características de la explotación sexual comercial de niños/as y adolescentes de Ciudad del Este.

Lo indicadores muestran un aumento del problema en la cantidad de menores explotadas como en el empeoramiento de las condiciones de vida de las víctimas ESC. Asimismo, el incremento de condiciones de riesgo y la disminución de factores protectores hacen pronosticar una agudización del problema, en un clima sociocultural donde predomina que la actividad de las menores es 'voluntaria' y 'moral y jurídicamente' reprochable.

Aunque el diseño metodológico no tuviera fortaleza en el conteo de víctimas de explotación sexual comercial en CDE, a partir de las observaciones y en una discusión del equipo recolector de información, se estiman las siguientes cifras para CDE y su zona de influencia:

Trabajadoras sexuales:	650	72.2%
Menores explotadas:	250	27.8%
Total	900	100%

CDE, Marzo de 2002

En CDE la calle es el lugar más concurrido por las menores en la búsqueda de 'clientes', y el cobro promedio, al cambio actual, unos seis dólares norteamericanos. Un total hermetismo rodea el tema de los traficantes de menores, explotadores y proxenetas.

La casi inexistente respuesta institucional al problema y la desconfianza hacia ellas es la característica predominante en la población estudiada. Es más, a partir de actuaciones independientes o conjuntas, la Municipalidad, la Policía y el Poder Judicial son factores de doble victimización de las menores.

La ineffectividad de la respuesta sociosanitaria se evidencia en las víctimas del ESC antes y después de su vinculación al problema. Los embarazos de riesgo y no deseados, como también las ETS y el SIDA tienen focos de multiplicación considerando la ausencia de comportamientos preventivos, en un contexto de permanente movilidad migratoria que las expone a diferentes patrones epidemiológicos.

4.2 Perfil de la población participante y de su entorno familiar y comunitario.

Se elaboró un perfil de las niñas y adolescentes explotadas sexual y comercialmente que forman parte del estudio presente, en base a la medida estadística de tendencia central denominada Moda, consistente en la selección de las respuestas más frecuentes. Se han seleccionado los ítems que se consideran más significativos en relación a los objetivos delimitados. El perfil modal resultante refiere:

**En Ciudad del Este
la menor explotada sexual y comercialmente es**

**Nacionalidad paraguaya
Tiene 16 años
Sus padres están vivos y
Residen en lugares distantes a CDE,
Están separados o la han abandonado
Tiene por lo menos 2 hermanas y 2 hermanos, menores de 18 años**

**La niña explotada vive con algún familiar
Sabe leer y escribir
Tiene por lo menos la primaria concluida
Abandonó el sistema escolar**

**Fue iniciada en la explotación entre los 14 y 15 años
Un amigo/a o novio la indujo
Refiere no conseguir otro trabajo**

**Niega o no quiere hablar de la actividad de explotadores
Es explotada en la calle
No tiene horario fijo de 'trabajo'
Como máximo atiende 4 personas por día
Cobra por cada 'trabajo'**

**En su historia personal sufrió abuso psicológico y físico
Por lo menos una vez fue detenida por la policía
Si sus clientes 'quieren', usan preservativo
Bebe alcohol y fuma tabaco
Consumió alguna vez droga ilegal
Realizó la última consulta por problemas médicos hace 2 meses**

**No conoce organismos de protección o ayuda
Estaría dispuesta a cambiar de actividad
Confiaría en organizaciones de la Iglesia**

Muestreo intencional. n=101
Ciudad del Este, 2002

En un intento por caracterizar a las familias de las que provienen la menores participantes del estudio, se podría decir que en casi la totalidad de los casos están distantes a por lo menos 200 Kilómetros de CDE. Esto significa, principalmente que provienen del interior del país, y solamente un 33% de ellos viven juntos. En otros términos, a más de los factores de expulsión propios de la comunidad donde vivían, 7 de cada 10 de las niñas y adolescentes estudiadas provienen de hogares con separación, ausencia o abandono de uno o ambos padres. Como promedio la población enfocada en esta investigación reporta tener entre 5 y 6 hermanos, en tanto que el 40% reporta que en sus familias originales vivían de 4 a 9 personas. Según cálculos agregados, corresponde aproximadamente 2 hermanas menores de 18 años por cada una de ellas. En la actualidad el 90% de las menores vive en casa de un familiar que no son los padres.

Si bien el muestreo planeado contemplaba un equilibrio en la estratificación por grupo de edades, en el acumulado de 100 casos no fue posible hacerlo. Están sobrerrepresentadas las edades 15-16 y subrepresentadas 14 y menos y 17-18. Esto puede deberse a sesgos en la toma de la muestra, negación de edades menores a 15, o características del fenómeno.

4.3 Factores de riesgo desde el punto de vista socio-económico, mental, educacional, familiar.

Haciendo un esfuerzo por entresacar los factores de mayor riesgo tenemos que ser niña o adolescente, provenir de un hogar numeroso y desagregado, abandonar el sistema educativo y migrar conforman un perfil de mayor exposición al riesgo de ESC. No se puede dejar de citar en el contexto de este perfil que en casi todos los casos la interacción con una amiga, amigo o novio que tiene contactos o está involucrado con el mundo de la ESC, precipita la inserción de la menor a ése circuito.

Una mención del equipo de trabajo de campo, en referencia a alguna característica comportamental que pudiera comentarse de las menores entrevistadas se sintetiza en dos hechos. En primer lugar, el uso de alcohol, tabaco y posiblemente otras sustancias embotantes. En segundo lugar, algunos indicadores de alteración de la capacidad de atención posiblemente relacionada con la intoxicación mencionada, como así también secuelas de maltrato y baja calidad de salud.

4.4 Relaciones entre las víctimas y explotadores.

Es ineludible consignar en este espacio que una de las debilidades del presente estudio se refiere a la información relacionada a los explotadores y las posibles redes de tráfico de menores con fines de comercio sexual. Se describe sin embargo alguna información al respecto en los siguientes párrafos.

La relación entre las personas mayores que manejan a las menores en términos de explotación no debe ser subestimada. Al parecer una combinación de poder impuesto por la fuerza, con la 'protección' que brinda el explotador en el medio ambiente hostil resulta en una fórmula muy eficaz. No hay que olvidar que la vulnerabilidad con la que vienen las niñas y adolescentes de hogares que describíamos como carenciados y disfuncionales además de otros mecanismos de exclusión social, hacen que encastren

fácilmente en esas relaciones de explotación.

Se conocieron casos en los que madres de las menores iniciaban y se constituían en explotadoras. Según especulaciones a partir de los datos disponibles, esto sucedería con 3 de cada 10 niñas y adolescentes explotadas. Mediante una cooperación recíproca con un estudio que corre paralelamente al presente, pero con Trabajadoras Sexuales de Asunción, esta información se confirma. (Céspedes V., en comunicación personal)

A partir de información brindada con demasiada cautela y por lo tanto de difícil corroboración o posibilidad de seguimiento, se mencionan sistemas de explotación que con mallas que ponen distancia entre los ejecutores directos del 'reclutamiento' y organización de, los responsables directivos que están ubicados en posiciones de poder ya sea político y/o económico. Tómese la triangulación de tres fuentes diferentes como soporte de tal suposición. a) Un informante clave sostiene que el ex dictador Stroessner era 'proveído' de niñas que reclutaba preferentemente de Asunción, CDE y Encarnación. Refiere que pagaba en efectivo o las hacía estudiar en colegios privados de Asunción, la cuestión es que, círculos del poder de entonces sobreviven actualmente con actividades relacionadas a la explotación. b) Personal de Aduanas de CDE con total convicción se niegan a tocar el tema arguyendo que gente poderosa y autoridades están involucradas. c) A partir de toda la experiencia de recolección de información realizada para este estudio, que significó contactos con más de 100 menores y posiblemente el doble de Trabajadoras Sexuales y otros integrantes del cotidiano nocturno de CDE, los integrantes del equipo de recolección de datos concluían que "si seguimos investigando, vamos a comenzar a tener problemas con las autoridades". Esta afirmación parte de insinuaciones e indicios que algunas personas acercaban cuando se podía establecer algún vínculo de mayor confianza.

Cabe señalar que las versiones de personas que trabajan en Aduanas de CDE, corresponde a referencias cruzadas de investigadores del proyecto 1 y 2.

No cabe duda que la gravedad del supuesto requiere información responsable y ecuánime, pero ante los modos de encubrimiento que hacen a ciertos problemas sociales, en ocasiones se hecha mano a indicios que, por qué no decirlo, pueden finalmente desconfirmar la hipótesis.

Algunas ideas conductoras para estudios que puedan ser más fructíferos en el área de la ESC y sus redes se mencionan a continuación. En abordajes concertados con agentes fiscales se podría obtener información con indiciados, procesados o condenados por explotación sexual o delitos afines. Otra estrategia de obtención de información puede estar soportada en mecanismos y servicios de ayuda y protección a las víctimas de ESC, que una vez en funcionamiento garanticen caminos alternativos. Y en tercer lugar, suponiendo la no disponibilidad de las propuestas anteriores, tener los recursos para hacer seguimiento de un número limitado de casos de ESC, con una estrategia metodológica más bien longitudinal.

4.5 Redes de tráfico para explotación sexual infantil en la región de la triple frontera.

La circulación de niñas y adolescentes vinculadas a la ESC en la

frontera Argentina, Brasil y Paraguay es un hecho de fácil confirmación. Por un lado hay una movilidad que se da sin la intermediación de redes o explotadores, sea en forma circunstancial o más o menos permanente.

Por otro, habría movilidades organizadas en término de 'servicios' que principalmente tienen dirección Brasil a Paraguay a pedido de 'clientes' de hoteles o residencias particulares. En cuanto a redes de tráfico para la explotación sexual como el descubierto en Buenos Aires, que se proveía de mujeres principalmente de campo del Paraguay, no se obtuvieron noticias. Pero cabe recordar las limitaciones de este estudio para el capítulo explotadores y tráfico sexual comercial.

4.6 Propositiones sobre las medidas que ayude a las NAESC.

Una de las características del funcionamiento de los organismos que realizan actividades en el área sanitaria, social o de seguridad es el carácter de 'campaña', que definido en otros términos significan actividades puntuales y/o temporalmente limitadas. Entre lo efímero de las campañas realizadas y la sostenida y permanente actividad de los explotadores y proxenetas unidos a las condiciones sociales y personales de las víctimas de la explotación y el trabajo sexual, evidentemente jugarse por salir de ése sistema no es lo más lógico.

Por otra parte, se identifican a tres sectores como los que más agregan complicaciones al problema de la ESCNA. La municipalidad, la policía y sectores del Poder Judicial que, según las referencias de las menores entrevistadas, organizan "cuando se les antoja" redadas que combinan un paseo por frente a la correccional de mujeres y algunas promesas de programas preventivos. Cuando la redada y el paseo culminan las menores son liberadas y a partir de ahí solo cabe esperar otra acción similar después de un tiempo indeterminado.

Los dos párrafos antecedentes explican de alguna manera el escepticismo de las víctimas de ESC para pensar en intentos de volverlas personas con derechos restituidos, mediante programas de capacitación, protección, empleo alternativo, etc. Sin embargo, sostienen la disposición para cambiar de actividad si se dan las condiciones, y para ello la Iglesia es la que perciben como más confiable entre diferentes instancias sociales. Será importante considerar la educación de la demanda para los dispositivos de prevención y ayuda.

4.7 Propositiones sobre políticas de prevención de la ESCNA.

En no pocas ocasiones, toma de posiciones, argumentadas por cierto, y con lógicas cargas emotivas, radicaliza la discusión en relación al trabajo infantil y la explotación sexual comercial hacia dos extremos opuestos. Uno de ellos lleva el estandarte de la dignificación del trabajo infantil en tanto derecho de la persona menor de edad, y el otro el de su abolición inmediata y erradicación.

Sin embargo, un análisis más exhaustivo del problema puede tender una franja intermedia entre ambos extremos, construyendo un lugar de concertación y consenso entre expertos y técnicos ocupados en problemáticas de la niñez y la adolescencia.

Por ejemplo, si se correlacionan tres variables: Edad, Tiempo en el lugar de trabajo y Actividad, podemos tener fenómenos de productos diferentes. Niños con edades menores a 14 años, en tareas que ocupan más de cinco horas diarias y con alta peligrosidad en términos de riesgos a la salud, construyen un tipo de fenómeno con muchas posibilidades de consenso para su erradicación. Por el contrario, actividades que ocupan a adolescentes entre 15 y 18 años en tiempos reducidos y en contextos protegidos, resultarán en tipos regulables de ocupación.

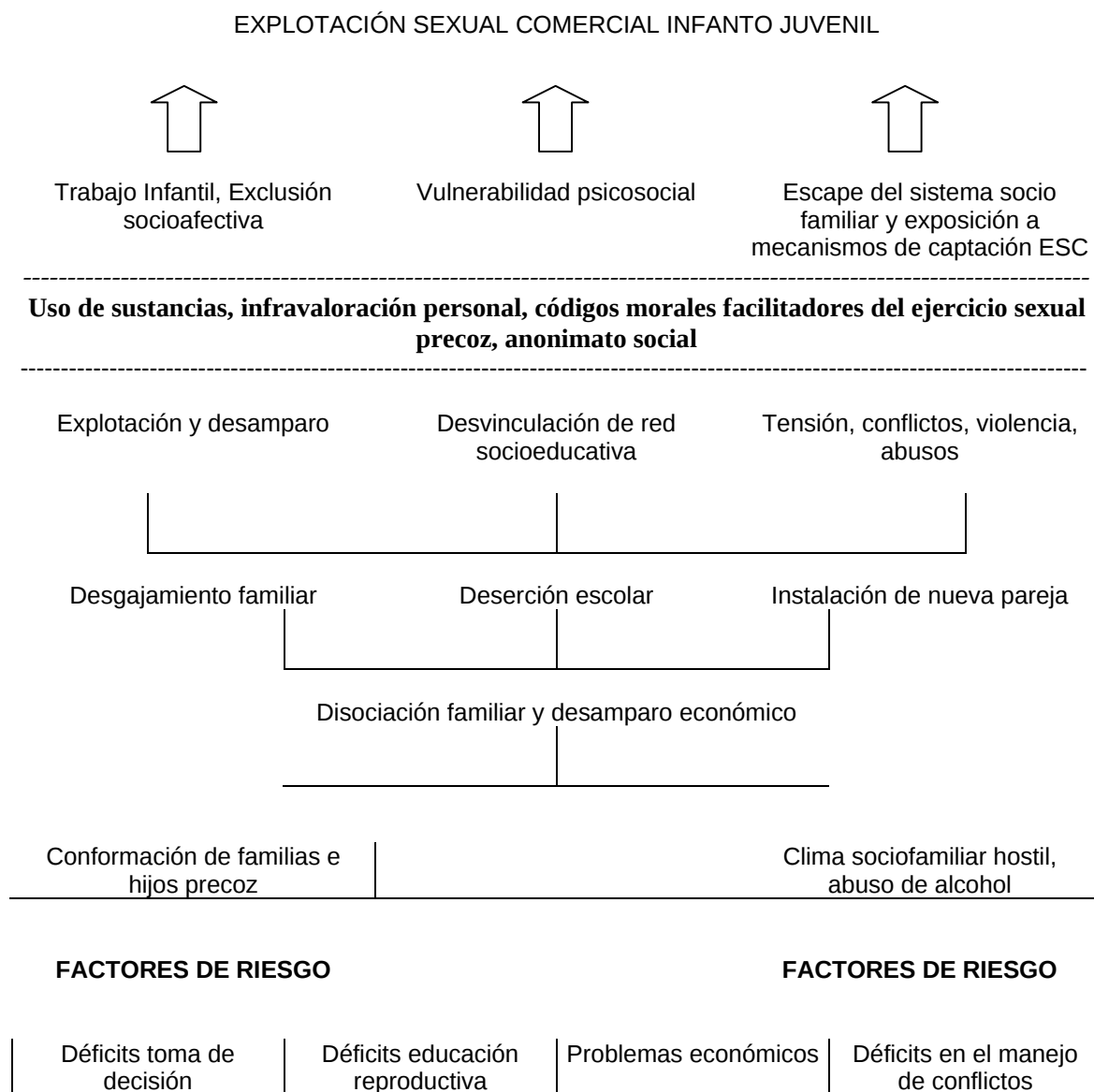
La explotación sexual comercial constituye un fenómeno que aprovecha la vulnerabilidad étnica y sociofamiliar para el reclutamiento de las víctimas, impiden la formación y capacitación de niños y adolescentes y concentra un cúmulo de riesgos vitales a la integridad de los mismos. La conclusión inequívoca es la estructuración de respuestas para su erradicación. Lógicamente, quedan espacios de discusión cuando se identifican variables de riesgo, y se incluyen entre ellas al trabajo infantil sobre todo en contextos como la calle.

Se incluye en los debates del problema, la identificación de coordenadas que resulten en la estimación del mayor o menor riesgo, de modo a pensar en acciones preventivas y de protección, como también los programas y acciones que posibiliten la disminución y erradicación de la explotación sexual comercial de personas menores de edad.

Mediante una lógica teórica-operativa se puede analizar la ESCNA con dos hipótesis. Una hipótesis de origen, que rastree los factores etiológicos del problema y posibilite propuestas de prevención; y una hipótesis de mantenimiento que dé pistas sobre factores sobre los que hay que incidir para frenar y erradicar el problema.

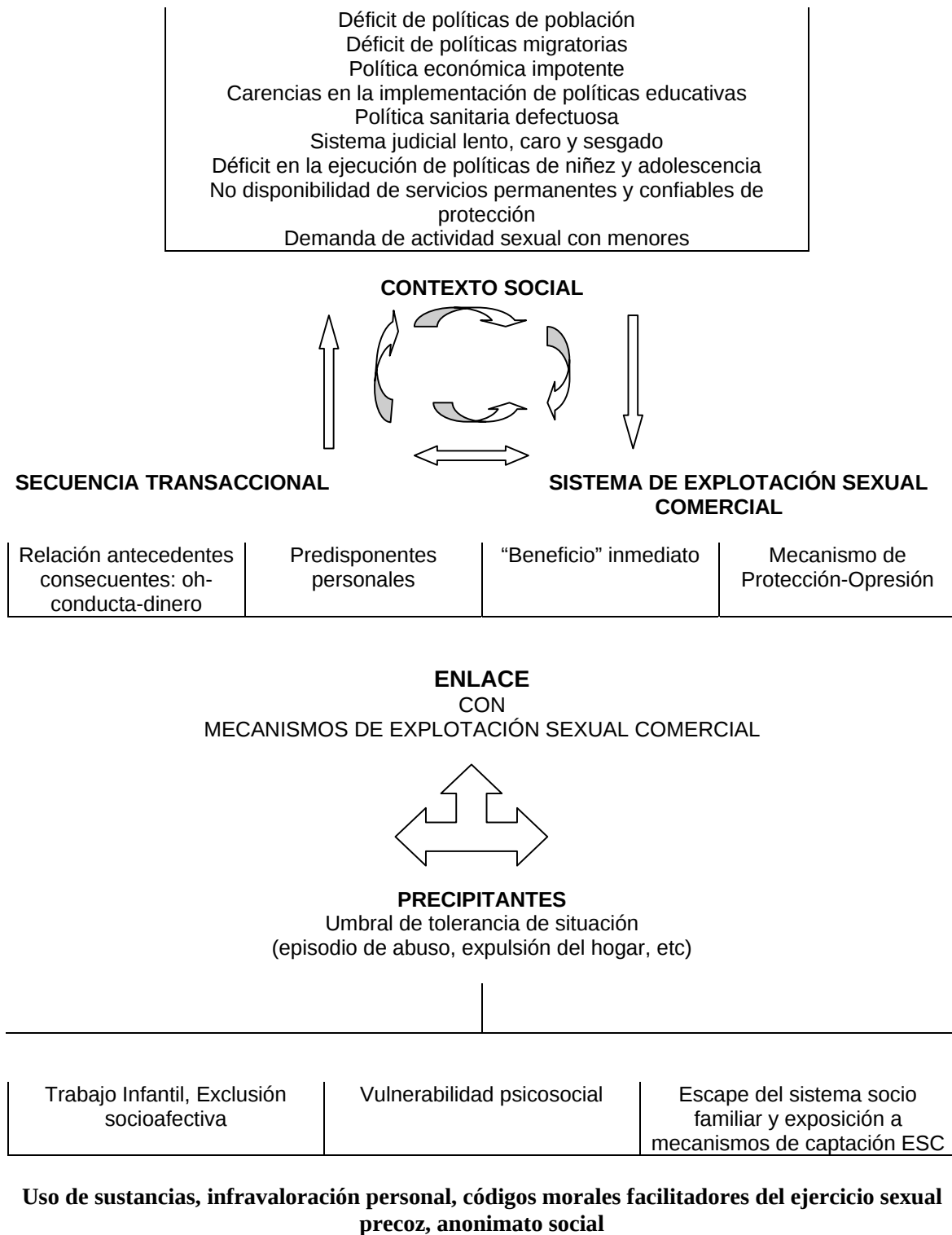
En el caso del esfuerzo por tentar una hipótesis de origen, el diagrama 1 muestra cómo factores de riesgo determinan la conformación de familias que en algún momento de su historia sufren quiebres que derivan en la expulsión de niños/as y adolescentes a contextos donde son captados por mecanismos de ESC pasando a la iniciación y mantenimiento del transigente estado de pérdida de derechos elementales como persona humana y riesgos a la salud y la integridad.

DIAGRAMA 1 HIPÓTESIS DE ORIGEN



En una construcción provisoria de un esquema que visualice algunos de los factores identificados en el contexto de ESCNA en Ciudad del Este, se muestran en el diagrama 2 elementos que no responden a una direccionalidad lineal, sino a un modelo de causación recíproca.

DIAGRAMA 2
HIPÓTESIS DE MANTENIMIENTO, EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL INFANTO JUVENIL



Políticamente es necesaria una instancia nacional que dé impulso a cambios que se deben dar, sobre todo en lo operativo, y que influya sobre las acciones de instancias estatales, fundamentalmente donde se deciden los destinos de los recursos. Esta instancia podría tomar la forma de Plan o Programa Nacional, en donde la visibilidad que tenga ya sea parte de una invitación a la participación de todos los sectores sociales.

Interinstitucionalidad, descentralización, participación, concepción integral del problema, tolerancia para el trabajo en la diversidad, evaluación de impacto, y no subordinación al cortoplacismo pueden ser conceptos claves en la organización de una política de prevención de ESCI.

Haciendo una breve descripción de los significados de cada una de las palabras claves propuestas:

Un error típico en las políticas sociales es la falta de una Concepción Integral de los problemas. De acuerdo a los intereses de turno o a la especialidad de los asesores elegidos se conciben ingenuos sectarismos paradigmáticos. O que la política todo lo solucionará, o que la economía, o que la educación, etc. Una visión de persona desde lo bio psico social, en el contexto de un Medio Ambiente y una Cultura determinada tenderá a facilitar la construcción de modelos más funcionales. La cuestión es poder entender en cada acción lo que es el eje de la ejecución y los elementos que le son transversales.

Actualmente, no se admiten inversiones que finalmente dejen incertidumbre en cuanto a sus efectos y consecuencias. Por ello, es importante que en las políticas de prevención se incluya la evaluación no como un elemento de lujo para cuando haya recursos, sino como un compromiso de responsabilidad para la sociedad y para los aportantes. La evaluación como parte inseparable de los procesos de intervención no solo permiten saber qué resulta de una acción determinada, sino que esencialmente muestra los ajustes que se deben hacer. El mejoramiento de los registros y la planificación de evaluaciones de impacto posiblemente ayuden a vencer el cortoplacismo de los resultados, para pretender cambios positivos más perdurables en la sociedad.

La descentralización significa que cada región debe adaptar sus acciones a las características que la definen, pero con una tendencia a la universalización de códigos que permitan actuar en conjunto con otras regiones y hasta con otros países. Si no hay descentralización, los pocos recursos administrativos y operativos son privilegiados a la cabecera política del país. Además, soluciones concebidas para una región son forzadas para otra que recibe la 'receta'.

La Interinstitucionalidad se vincula a la visión integral que hay que tener del problema. Si el problema obedece a un entrecruzamiento de factores (económicos, culturales, sociales, educativos, sanitarios, etc.), la única oportunidad que se tiene ante el problema, es concertar las especificidades y fortalezas de cada instancia institucional.

La participación en sí responde a un modelo preventivo. La participación de los más diversos sectores sociales incluyendo a las víctimas de ESC se constituirán en factor de protección.

La tolerancia para la el trabajo en la diversidad, es una especie transversalidad necesaria, sobre todo cuando se pretende cambiar las actitudes y el comportamiento de la población en problemas que comprometen componentes de ideología sociocultural con temas humanos como la violencia y la sexualidad. Se encontrará diversidad tanto en las organizaciones de ayuda como en la población beneficiaria misma.

4.8 La metodología de evaluación rápida desarrollada por OIT/UNICEF

A juicio del investigador, se pudo experimentar tanto las fortalezas de la evaluación rápida como algunas de sus limitaciones. Entre los puntos positivos, se anota la posibilidad de rápida capacidad de adaptación a variantes del fenómeno estudiado. Esto fue claro cuando la aparición de los Asentamientos Campesinos agregaban un matiz importante al estudio, y mediante la flexibilidad del metodo se pudieron organizar reuniones con vecinos del Asentamiento y en ése contexto se han generado dinámicas informativas cualitativamente valiosas.

Por otra parte, por los contextos de recolección de información, por las actividades de la población participante y por las connotaciones legales de la ESC, los recursos para recolección de información presentan limitaciones que no son propias de la metodología, pero que finalmente resultan en sesgos en la confiabilidad de los resultados.

En parte explicada por las características del fenómeno estudiado y por otra algunos imprevistos se identificaron los siguientes puntos para direcciones futuras. En cuanto al cuestionario de aplicación a las NAESC, es necesario adaptar el sistema codificación, puntuación y registro. La inclusión de reactivos sobre movilidad migratoria, historia de abortos e hijos, y la exclusión o reformulación de ítems con baja responsabilidad, son puntos a tener en cuenta en el caso de uso próximo. Asimismo, la elaboración de un manual para el entrevistador sería gran utilidad.

Quedaron latentes posibilidades de obtención de mayor información en relación a los explotadores y posibles conexiones con autoridades formalmente constituidas. Asimismo, la producción clandestina de material pornográfico y las interfases en el mecanismo de explotación se anotan como tareas pendientes. La casuística a profundidad de algunos csos típicos también es posible si se cuenta con más tiempo, como también más datos sobre la ESC que afecta a grupos indígenas. Y aunque no corresponda a las delimitaciones del presente estudio, el comportamiento de los usuarios de la ESC darían más pistas para el enfoque integral del problema.

Considerando que para la metodología de evaluación rápida es importante la información como su adaptabilidad a las necesidades de planificación y ejecución de acciones, se propone discutir sobre la pertinencia de éste producto con los encargados de recibir la información y utilizarla en la aplicación.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

BARBOZA L., MARTINEZ T. (2001) Compendio... niñez. Marco normativo de los derechos de la niñez y la adolescencia en el Paraguay. Editorial A.M.A.R. Asunción, Paraguay.

BECA (2000) Reflexiones sobre la Explotación Sexual Infantil. Reporte de Investigación. Documento Preliminar. Asunción, Paraguay.

CEPEP (1998) Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil, 1998. Centro Paraguayo de Estudios de Población, Asunción, Paraguay.

CEDEM, GCS (1992) Haciendo la prostitución. Menores prostituídos en la terminal de omnibus de Asunción. Centro de Defensa del Menor, Grupo de Ciencias Sociales. Asunción, Paraguay.

CDC, WHO (1996) Epi Info versión 6.04a. Center for Disease Control & Prevention, USA; World Health Organisation, Washington USA.

CONSTITUCION NACIONAL DEL PARAGUAY (1992)

CODEHUPY (2001) Derechos Humanos en Paraguay. Coordinadora de Derechos Humanos en Paraguay. Asunción.

DGEEC (1997) Sistema Estadístico Nacional. Secretaría Técnica de Planificación, Presidencia de la República. Paraguay. (Versión CD ROOM)

DGEEC (1999) Sistema Estadístico Nacional. Secretaría Técnica de Planificación, Presidencia de la República. Paraguay.

FNUAP, FCE/UNA (1995) Población y Desarrollo. Boletín N° 9. Fondo de Población de las Naciones Unidas, Facultad de Ciencias Económicas Universidad Nacional de Asunción. Paraguay.

MARANDU (1991) Estudio sobre Salud Mental y Hábitos Tóxicos en el Paraguay. Comité Paraguay Kansas, Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social. Asunción, Paraguay.

MORENO A. (2000) La explotación sexual infantil en Paraguay. Marco conceptual, contexto, diagnóstico y propuestas de intervención. Editorial A.M.A.R. Asunción, Paraguay

MORINIGO J (2001) La voz de los jóvenes. Encuesta Nacional. UNICEF, CIRD, Asunción, Paraguay.

PREALPA, PREVER (1996) Prevención del Abuso de Drogas. Indicadores para diseño de programas de acción. Asunción, Paraguay.

PREVER (1994) Concepción del problema drogas en líderes y autoridades. PREVER, Promoción de la Salud, Asunción, Paraguay.

PNUD, UNICRI, MP (1992) Delincuencia y Víctimas. Encuesta internacional de victimización en Asunción Paraguay. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Instituto Interregional de las Naciones Unidas para la Investigación sobre Delincuencia y la Justicia, Ministerio Público. Asunción, Paraguay.

POLICIA NACIONAL (1995) Estadística Policial 1995. Dirección General de Logística, Dpto de Estadística. Asunción, Paraguay.

SOTTOLI S., CRINE A. (2000) Hacia una política social de infancia y adolescencia. Diagnóstico y lineamientos para la acción. Editorial A.M.A.R. Asunción, Paraguay

ANEXO 1

REPORTE DE INFORMACIÓN DE CONTACTO CLAVE

REPORTE DE INFORMACIÓN PROVEIDA POR CONTACTO CLAVE (CC)

El entrevistado relata, hacía trabajos de mantenimiento de máquinas de imprenta a una persona (x1) que estaba en el 'negocio' de la pornografía. Sigue diciendo CC, que x1 inicialmente recibía el encargo de multiplicar estos materiales y que si le pedían 1000, él hacía 1500 y, por supuesto los vendía a menor costo y más rápido. Posteriormente se independizó y manejaba la producción que provenía de CDE.

Tras años de trabajo en el mercado pornográfico, el señor x1 referido por nuestro informante, como uno de los 'pioneros', se retira 'con mucho dinero' y se dedica actualmente al negocio editorial.

Indagando sobre la explotación sexual comercial infantil, refiere que el ex dictador Alfredo Stroessner ya tenía mecanismos de 'reclutamiento' de niñas que 'el viejo necesitaba para mantenerse'. Según el entrevistado, el dictador disponía de 'Señoras' que hacían el trabajo de selección y gestión, e incluso menciona que por ejemplo, en algunos casos pagaba un monto determinado y en otras ocasiones hacía estudiar a las niñas en colegios como 'La Providencia'.

Si estas versiones contienen algún grado de veracidad, podemos inferir que sectores del poder formal y de facto constituyen promotores, consumidores y encubridores de ESCI. Es probable que la estructura de poder del dictador Stroessner haya dejado un mecanismo en funcionamiento, en el que están involucradas incluso autoridades políticas y de organismos de seguridad.

Por el lado de x1, según comentarios del mismo informante, CC., resultaba atípico que se retirara del negocio y blanqueara su 'capital' para convertirlo en actividad legal. Por lo general, salir del 'negocio, no se hace'.

ANEXO 2
Instrumentos de recolección de información
APUNTES DE CAMPO

Observador _____

Fecha _____

Lugar _____

UNIDAD DE OBSERVACION	INFORMACION

ENCUESTA NAESC

Buen día, estamos haciendo un estudio sobre infancia y adolescencia para la OIT. Podemos conversar contigo. No necesitamos tu nombre, nos interesa hablar contigo. GRACIAS

Código _____		Entrevistad@r _____
1. Sexo	1 Femenino 2 Masculino	Fecha : ____ / ____ / ____
2. Edad	_____ (años cumplidos)	4. Nombre o apodo que te identifica: _____
3. Fecha de nacimiento:	_____ Nacionalidad _____	5. Lugar/sistema de actividad sex/com: _____
Marcar con un círculo el número de la respuesta elegida (SOLO 1)		
6. ¿Tenés algún seguro de salud?		
1 Sí ¿cuál?	_____	
2 No		
3 No sabe	4 No responde	
7. En los últimos 3 meses te enfermaste o tuviste algún malestar o accidente?		
1 Sí me enferme	4 No	
2 Sí he tenido malestar	5 No recuerda	
3 Sí me accidente	6 No responde	
8. ¿Quién te atendió?		
1 Nadie	5 El patrón, jefe	
2 Médico	6 Otro	
3 Enfermera	7 No responde	
4 Farmacéutico		
9. ¿Donde te atendieron? (Opción múltiple)		
1 Hospital	5 Consultorio particular	
13. ¿Tus padres viven juntos?		
1 Viven juntos	4 Madre li	
2 Se separaron/divorciaron	5 No sabe	
3 Padre los abandonó	6 No resp	
14. ¿Donde vive tu papá?		
Departamento	_____	
Ciudad, pueblo	_____	
Distrito	_____	
15. ¿Dónde vive tu mamá?		
Departamento	_____	
Ciudad, pueblo	_____	
Distrito	_____	
16. Cuántos hermanos tenés? 		
17. Son todos/as del mismo padre y madre?		
	1 No	
	2 Sí	

- 2 Centro de salud
3 Puesto de salud
4 Vivienda
- 10, ¿Sabes leer y escribir?
- 1 Sí
2 No
11. ¿Cuál es el último grado o año que aprobaste?
- 1 Ninguno
2 Inicial
3 Primaria
4 Secundaria
5 No responde
12. ¿Están vivos tu papá ... tu mamá?
- 1 Los dos viven
2 Solo vive el papá
3 Solo vive la mamá
4 No conoce a su padre
23. Desaprobaste/repetiste algún año o grado?
- 1 Sí ---->
2 No
24. ¿Por qué no estás estudiando? (Hasta 3 respuestas)
- 1 Por trabajar
2 Problemas económicos
3 No tiene documentos
- 6 Otro
7 No responde
- 3 No responde
- _____ (Grado/ Año)
_____ (Curso/ Año)
- 5 Los 2 fallecieron
6 No sabe
7 No responde
- _____ Primaria
_____ Secundaria
- 6 Falta de apoyo familiar
7 No hay escuela cerca
8 Salí embarazada

Marcar con un círculo el número de la respuesta elegida

18. ¿Tenes hermanos menores de 18 años? ¿Cuántos hombres y cuántas mujeres?
- 1 No
2 Sí ---->
- Hombres Mujeres
19. ¿Cuántas personas viven en la casa de tus padres?
20. Decime ¿con quién vivís actualmente?
- 1 Hermana/o
2 Cuñada/o
3 Tía(o)
4 Otro familiar
- 5 Emplea
6 Otra no
7 Madrina
8 No resp
21. ¿Cuál es el último gdo aprobado de tus padres?
- Padre Madre
22. Actualmente vos, ¿estudiás?
- 1 No
2 Si, escuela, colegio
3 Si, la academia/instituto
- 4 No resp
5 Otro
33. Cómo te pagan normalmente por tu trabajo?
- 1 Dinero
2 Regalos
3 Comida, casa
4 Cuidados
5 Drogas, alcohol
6 Otro
- Sí 1
1
1
1
1

4	Falta de tiempo	9	No responde
5	Dificultades en el estudio	10	Otro

25. Cuál es el principal motivo para hacer este trabajo?	Sí	No	NR
1 Ayudar económicamente a la familia	1	2	3
2 Ayudar a pagar deudas de la familia	1	2	3
3 No conseguir otro trabajo	1	2	3
4 Ahorrar para	1	2	3
5 Para ser independiente	1	2	3
6 Otro	1	2	3

26. Quién hizo que comiences en éste trabajo?	Sí	No	NR
1 Amigo, Novio	1	2	3
2 Traficante	1	2	3
3 Padres, parientes	1	2	3
4 Patrón, empleador	1	2	3
5 Vos mismo	1	2	3
6 Otro	1	2	3

27. Cuántos años tenías cuando trabajaste por 1ra vez en ésta actividad?	
Edad	años
Hace cuánto fue?	tiempo

28. Este es tu primer trabajo?	Sí	No	NR
29. Por qué dejaste el trabajo anterior?			
30. Alguien te explicó claramente las condiciones de este trabajo?			

	Identifica quién	Sí	No	NR
1	Lugar de trabajo	1	2	3
2	Qué había que hacer (sexo)	1	2	3

34. ¿Cómo recibís dinero?	Sí	No	NR
1 Mensual	1	2	3
2 Quincenal	1	2	3

35. Cuánto paga el cliente por tu servicio?	36. Cuánto

37. Más o menos cuántos clientes atiendes?	38. De todos usan c
1 En el día	1.1
2 En la semana	2.1
3 En el mes	3.1

38. De dónde son tus clientes?	
(S=siempre; CS=Casi siempre; AV=aveces; N=nunca)	S
1 De la misma ciudad, pueblo	
2 De otros lugares de Py	
3 Turistas, extranjeros	
4 Extranjeros que viven en Py	
5 Otros	
(Especificar, ej. Grupos, organizaciones, sectores)	

39. Cómo te encuentran/contactan tus clientes?	
(S=siempre; CS=Casi siempre; AV=aveces; N=nunca)	
1 Prostíbulo, casa de masaje, bar	
2 Teléfono	
3 Contacto (caficho, madama, patron)	
4 Contacto (taxista, hotel)	

3	Horas laborales		1	2	3
4	Peligros, riesgos		1	2	3
5	Beneficios		1	2	3
6	Sistema de pago		1	2	3

31. Cuáles son tus horarios de trabajo?

1	Hora de inicio			
2	Hora de final			
3	No hay horario			

Cuántos días trabajás:

5	En la semana			
6	En el mes			

32. Trabajas en esta actividad...

	Sí	No	NR
1 Regularmente	1	2	3
2 Cuando hay turistas	1	2	3
3 Cuando necesitas dinero	1	2	3
4 En las vacaciones (escuela, colegio)	1	2	3
5 Otro	1	2	3

44. Cómo hace tu patrón, jefe, para conseguir chicas para trabajar?

45. Cómo hacen para conseguir clientes para Udes?

Marcar con un círculo el número de la respuesta elegida

46. Ganás dinero de otra manera?Cuál?

47. Cómo gastas el dinero que ganas?

	Sí	No	NR
1 Le doy todo a mis padres	1	2	3
2 Le doy parte a mis padres	1	2	3
3 Pago mi mantención	1	2	3

5 Contacto (empresario, político, autoridad)

6 Amigo, amiga, colega)

7 Fiestas

8 Calle

9 Otro

40. Se consiguen varones también?

Sí No NR

41. Cuántos conocés?

42. Más o menos cuántas niñas y adolescentes en total conocés que trabajan como vos?

43. Si vos ya no querés trabajar, qué te va decir tu patrón, jefe?

51. Cómo reaccionaron cuando supieron?

52. En tu lugar de trabajo te proveen condones?

Sí 1

53. De las ultimas 5 rel. sexuales que tuviste, cuántas usaste condon

54. Motivos del no uso:

- 1 El cliente no quería
- 2 No tenían
- 3 No sabías que hay que usar
- 4 Otro

55. Cuándo fue la ultima vez que consultaste un médico (no naturalis

4	Pago alquiler	1	2	3
5	Pago mis estudios	1	2	3
6	Uso para divertirme, recrearme	1	2	3
7	Otro			

48. **Alguna vez pasaste por estas situaciones?**

	Sí	No	NR	
1	Contagiarte una ETS	1	2	3
2	Contagiarte SIDA	1	2	3
3	Quedarte embarazada	1	2	3
4	Tu cliente abusó psicológicamente de vos	1	2	3
5	Tu cliente abusó físicamente de vos	1	2	3
6	Tu cliente abusó sexualmente de vos	1	2	3
7	La policía te detuvo	1	2	3
8	La policía abuso sexualmente de vos	1	2	3
9	La policía te sacó dinero	1	2	3
10	Fuiste abusada sexualmente por alguien de tu familia	1	2	3
11	Te castigaron físicamente	1	2	3
12	Sufriste desprecio de tu familia	1	2	3
13	Sufriste humillaciones o insultos	1	2	3
14	Tomas alcohol	1	2	3
15	Fumas cigarrillos	1	2	3
16	Consumiste drogas	1	2	3
17	Diste sexo a cambio de drogas	1	2	3

49. **Hay algun miembro de tu familia, que está en la misma actividad que vos?**

Sí	(Quién)	No
1		2

Tiempo

Motivo de consulta

56. **Hace cuánto te hiciste algún análisis o estudio?**

1	ELISA		4	PAP	
2	VDRL		5	HEMOGRAMA	
3	HEPATITIS		6	OTRO	

57. **Decime tres metodos de protección contra las ETS/SIDA**

1	
2	
3	

58. **Te informaron de enfermedades que podés tener, por tu trabajo?**

Sí (Quién) ↑

1

59. **En quién confiarías para recibir información y atención a tu salud?** Sí ↑

1	Centro de salud	1
2	IPS	1
3	Médicos particulares	1
4	Clínicas y sanatorios privados	1
5	Organizaciones no gubernamentales	1
6	Organizaciones internacionales	1
7	Iglesia	1
8	Otros.....	1

60. **Conocés alguna institución que proteja y ayude a personas que trabajan como vos? Cuáles?**

50. Quiénes saben de tu actividad?

	Sí	No	NR
1 Padres	1	2	3
2 Hermanos/as	1	2	3
3 Amigos/as	1	2	3
4 Parientes	1	2	3
5 Vecinos	1	2	3
6 Nadie	1	2	3

61. Decidirías alguna vez cambiar de actividad para ganar dinero?

62. En qué tipo de ayuda confiarías?

- 1 Instituciones del gobierno
- 2 Iglesia
- 3 Organizaciones no gubernamentales
- 4 Otros.....