



理 事 会

第 353 届会议，2025 年 3 月 10-20 日，日内瓦

政策制定部分

POL

社会对话分项

日期：2025 年 2 月 5 日

原文：英文

第四项议程

第六届全球消除童工现象大会的筹备工作

文件目的

本文件提供了关于由摩洛哥政府于 2026 年主办的第六届全球消除童工现象大会筹备工作的信息。文件阐述了未来工作方向，涉及外部伙伴关系、宣传工作和后勤与资金安排，并明确了劳工组织的职责。提请理事会要求劳工局继续推进第六届全球大会的筹备工作和落实本文件提出的行动方针，并向理事会第 355 届会议(2025 年 11 月)报告进展情况(见决定草案，第 28 段)。

相关战略目标：工作中的基本原则和权利。

主要相关成果目标：成果目标 1：促进社会正义的强有力、现代化的规范行动。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：需调动额外预算外资源以实施拟议的行动计划。

需采取的后续行动：见决定草案。

作者单位：治理和三方机制司(GOVERNANCE)。

相关文件：《关于工作中基本原则和权利第三次周期性讨论的决议》，国际劳工大会第 112 届会议，2024 年；以及理事会文件 GB.352/INS/3/1。

► 导 言

1. 自 1997 年以来，全球消除童工现象大会为各国提供了一个论坛，供其进行讨论，分享良好做法，推动政策落地实施并承诺消除童工现象。¹ 历届全球大会形成了一系列宣言，旨在明确政策优先事项，并动员政治支持以消除童工现象。第五届全球大会² 于 2022 年 5 月在南非德班举行，由南非政府主办。会议最终通过了《德班行动呼吁》。³
2. 在 2024 年 6 月 12 日庆祝“世界无童工日”的全球活动上，摩洛哥经济包容、小企业、就业和技能部长表达了举办第六届全球大会的意向。随后，摩洛哥政府于 2024 年 9 月 11 日致函总干事，正式确认了这一意向。
3. 自第五届全球大会以来，劳工组织三方成员在部分国家和地区的法律和实践方面取得了一定进展。然而，可持续发展目标(SDGs)第 8.7 条中关于到 2025 年消除一切形式童工劳动的集体承诺将无法兑现。
4. 尽管《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)在 2020 年实现了普遍批准，但自 2022 年以来，仅有三国(澳大利亚、孟加拉国和利比里亚)进一步批准了《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)。要实现第 138 号公约的普遍批准，仍需另外 11 个成员国予以批准。
5. 2021 年发布的最新全球童工劳动估计报告⁴ 显示，全球应对童工问题的努力正处于关键节点。2016 年至 2020 年间，全球进展陷入停滞，而此前四年进展已显著放缓。新冠疫情以及其他全球、区域和/或国家层面的危机，可能进一步侵蚀过去取得的成果。
6. 作为“世界无童工日”(6 月 12 日)筹备工作的一部分，劳工组织和联合国儿童基金会将发布新版全球童工劳动估计报告，提供有关当前童工状况的信息，并为到 2030 年的工作设定基准。
7. 第六届全球大会拟于 2026 年第二季度举行，将为跟进落实 2025 年 11 月召开的第二次社会发展问题世界首脑会议在童工劳动及其根源⁵ 方面的成果提供机会。
8. 在此背景下，第六届全球大会将全面评估自 2022 年 5 月在德班举行第五届全球大会以来取得的进展和面临的挑战；推动成员国在区域和国际层面开展内部及跨国同行学习、信息共享、合作

¹ 劳工组织，“全球消除童工现象大会”。

² 更多信息见第五届全球大会的网站，<https://www.5thchildlabourconf.org>。

³ 《消除童工现象德班行动呼吁》。关于第五届全球大会后续行动，包括《德班行动呼吁》进展情况的概览，见理事会文件 GB.349/POL/INF/1。

⁴ 劳工组织和儿基会，《童工劳动：2020 年全球估计、趋势和前进之路》，2021 年。

⁵ 童工劳动在理事会第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)通过的《提交第二次社会发展问题世界首脑会议(2025 年)的三方意见书记载的关键信息》中的第 9(a)(i)段有所提及。可参见理事会文件 GB.352/PV，第 902(a)段，以及 GB.352/INS/21/1(Rev.2)。

与政策协调；⁶ 在共同应对未能实现可持续发展目标第 8.7 条(即到 2025 年消除童工劳动)方面发挥核心作用；并为 2030 年后的进程提供建议。

9. 因此，第六届全球大会有望加强所有利益攸关方对加快打击童工现象的承诺，并促进国家、区域和全球协同发力。
10. 重要的是，全球大会为以下方面提供了契机：凸显消除童工劳动与工作中其他基本原则和权利之间的联系；通过全球社会正义联盟为加快实现工作中基本原则和权利提供进一步动能并敦促各方为此做出承诺；并通过“8.7 联盟”、全球商业倡议⁷ 以及“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”等伙伴关系，加强宣传与合作。

► 第六届全球消除童工现象大会

未来工作方向

11. 根据落实关于工作中基本原则和权利第三次周期性讨论结论⁸ 的行动计划，劳工组织已启动第六届全球消除童工现象大会的筹备工作。依照往届全球大会的惯例，劳工局将成立由总部和地方工作人员组成的技术工作组，与东道国政府就第六届全球大会的专题和后勤筹备工作进行协调。该工作组将很快与摩洛哥政府展开协作，并持续与政府组区域协调员以及雇主组和工人组的秘书处进行协商。
12. 依照往届全球大会筹备工作的惯例，各区域办事处将与总部协调，分别举办非洲、阿拉伯国家、亚太、欧洲和中亚以及美洲⁹ 的三方区域协商会议，以明确各区域的具体情况和第六届全球大会的重点议题，同时确定会议议程及其成果的性质与内容。区域协商会议的预期成果将得到相关指导。
13. 三方区域协商会议拟于第 113 届国际劳工大会(2025 年)结束后开始。依照往届全球大会的惯例，各地区将提议邀请来自国际和区域组织以及其他在消除童工现象方面具有密切相关权责的利益攸关方的观察员。
14. 为尊重各地区的具体情况，协商会议的其他安排(例如持续时间、现场或在线参与、讨论形式)可能因地区而异。然而，所有请求都需理事会负责人批准。这将使各地区在组织举办协商会议方面拥有一定的灵活性，同时确保第六届全球大会筹备工作的步调一致。
15. 计划为区域协商会议准备两份材料：(a) 基于全球童工劳动估计报告的区域估计和特征分析；(b) 总结在线问卷结果的报告，以供全球大会参考。

⁶ 根据关于工作中基本原则和权利第三次周期性讨论的结论第 20(t)段。见劳工组织，《关于工作中基本原则和权利第三次周期性讨论的决议》，国际劳工大会第 112 届会议，2024 年。

⁷ 例如，“童工劳动平台”、“强迫劳动问题全球商业网络”和“全球商业与残疾网络”。

⁸ 理事会文件 GB.352/INS/3/1。

⁹ 美洲的区域协商将由“拉丁美洲和加勒比地区无童工劳动区域倡议”协调。

16. 建议在线问卷的填写时间安排在 2025 年 6 月中旬至 7 月中旬，并向“8.7 联盟”合作伙伴开放。建议围绕全球大会的重点、2025 年后的优先事项和预期成果，设置有限数量的问题，为问卷的拟定提供指引。计划使用人工智能对问卷中提供的信息进行分析。
17. 三方区域协商会议结束后，其结果将通过三方协商进程进行分享，以出台一份全球大会成果文件草案。¹⁰ 该进程将于 2026 年第一季度进行，遵循以往大会筹备期间的既定做法，向雇主组和工人组的代表以及劳工组织成员国常驻代表团的所有代表开放。

传播工作

18. 劳工局与东道国政府将成立一个小组，为全球大会制定统一的传播战略。宣传产品可能包括创建专门的网站，开展社交媒体活动以鼓励劳工组织三方成员及潜在合作伙伴传播相关内容，并制定媒体参与战略。

外部伙伴关系

19. 全球大会的一个核心目标是促进建立新伙伴关系并加强现有伙伴关系，充分发挥参与者的独特作用、切实推动其履职尽责。
20. “8.7 联盟”作为一个包容性全球伙伴关系，致力于通过加速行动、分享知识、推动创新和动员资源来实现可持续发展目标 8.7，有望在第六届全球大会的筹备过程中发挥重要作用，包括在上述第 16 段设想的进程中发挥作用。该联盟成立于 2016 年，目前拥有 400 多个合作伙伴以及 37 个先行国家和候选国家，这些国家承诺以更快速、更深入的方式实现可持续发展目标 8.7。全球大会为“8.7 联盟”合作伙伴提供了一个强化交流与合作机制、并加强与三方和联合国倡议协调的机会。
21. 联合国机构，特别是联合国儿童基金会和联合国粮食及农业组织，以及联合国特别报告员、驻地协调员和其他拥有与消除童工现象相关权责的专家，也将被邀请为全球大会作出贡献并积极参与。
22. 儿童有权对影响他们的事务和决定表达意见，并且应对他们的意见加以考虑。在遵循健全的儿童保护程序的基础上，本届全球大会将延续第五届全球大会的做法，征求受影响儿童的意见，包括从事童工劳动的儿童。

¹⁰ 该进程由摩洛哥政府主导，还应包括就全球大会期间的工作方法达成一致，例如为大会期间召集的三方起草委员会制定职权范围。

后勤筹备、资金安排及劳工组织的职责

23. 第六届全球大会拟以现场参会的形式举行，¹¹ 会期预计为两至三天。劳工组织所有成员国¹² 将受邀派出三方代表团。¹³ 为确保联合国所有会员国享有平等的参会机会，最不发达国家将获得特别关注。¹⁴ 联合国机构、民间社会及其他组织也将受邀参会。
24. 依照往届全球大会的惯例，东道国政府将与有意作为捐助方的成员国共同为大会的筹备和举办提供重要的资金支持。
25. 依照往届全球大会的惯例，劳工组织将提供技术、人力和资金资源，并与摩洛哥政府就全球大会的所有事宜展开密切合作，包括制定议程、起草技术文件以及开展研究以支持讨论。摩洛哥政府将负责全球大会的大部分现场组织工作，包括向各国政府和其他利益攸关方发送邀请、场地安排、与会人员的安全保障、当地后勤安排及相关费用。摩洛哥政府与劳工组织将签署一份谅解备忘录，明确双方的角色与职责。
26. 社会对话与三方合作将是实现全球大会目标的关键途径。劳工局将于理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)召开前，与政府组区域协调员、雇主组和工人组秘书处一起组织召开一次简报会或多次协商会议，就上述筹备事项征求意见，并提供有关全球大会其他关键事项的信息。
27. 类似的会议将持续举行，直至 2026 年第六届全球大会召开。劳工局和东道国还将通过国际劳工组织网站以及第六届全球大会的专门网站(启用后)定期提供最新信息。

► 决定草案

28. 理事会要求劳工局继续开展第六届全球消除童工现象大会的筹备工作和落实 GB.353/POL/4 号文件第 11 至 27 段拟定的行动方针，同时考虑到讨论期间表达的意见和提供的指导，并向理事会第 355 届会议(2025 年 11 月)报告进展情况。

¹¹ 会议将考虑使用网络直播，但积极参与可能需要现场出席。

¹² 需遵循理事会或国际劳工大会针对特定成员国所作的任何决定。

¹³ 按照以往惯例，向雇主组织和工人组织发出的邀请将分别通过雇主组和工人组秘书处进行协调。

¹⁴ 与过去三届全球大会一样，劳工局将寻求资金支持，为他们参会提供便利。