



理 事 会

第 353 届会议，2025 年 3 月 10-20 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2025 年 2 月 11 日

原文：英文

第六项议程

国际劳工组织治理民主化问题及《1986 年国际劳工组织章程修正文书》的最新批准情况

文件目的

根据理事会第 352 届会议(2024 年 10 月-11 月)的决定，本文件提供了关于批准《1986 年国际劳工组织章程修正文书》(《1986 年修正文书》)的最新情况，以及近期为促进其批准而采取的行动。谨请理事会要求总干事继续利用其职权范围内的一切手段，促使《1986 年修正文书》生效，并就推进国际劳工组织治理民主化的备选方案提供指导(见决定草案，第 11 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障因素 B：本组织的有效和高效的治理。

政策影响：无。

法律影响：取决于理事会决定。

财政影响：取决于理事会决定。

需采取的后续行动：取决于理事会决定。

作者单位：法律顾问办公室(JUR)。

相关文件：理事会文件 [GB.352/INS/7](#)，[GB.352/PV](#)。

► 导 言

1. 在第 352 届会议(2024 年 10 月-11 月)上,理事会收到了一份文件¹,其中介绍了《1986 年国际劳工组织章程修正文书》(《1986 年修正文书》)的最新批准情况,以及近期为促进其批准所采取的行动,并提及在《1986 年修正文书》生效之前为推动三方成员民主、公正和平等参与国际劳工组织(劳工组织)治理拟定的可能备选方案。
2. 在该届会议上,理事会做出了如下决定:
理事会:
(a) 要求总干事继续在其职权范围内采取一切手段,推动《1986 年国际劳工组织修正文书》生效;
(b) 决定推迟到其第 353 届会议(2025 年 3 月)再就《1986 年修正文书》生效前的备选方案作出决定,并要求总干事促成为此目的而可能要求开展的任何协商。²
3. 在此背景下,本文件介绍了有关《1986 年修正文书》的最新批准情况以及近期为促进其批准所采取的行动。在编写本文件时,尚未收到关于促成就备选方案开展协商的请求。忆及在 2024 年 11 月,大家普遍认为提交理事会的关于备选方案的信息已经足够详实,因此劳工局无需重新编写一份文件。³ 鉴此,谨请理事会理事参阅理事会文件 GB.352/INS/7 和第 352 届会议记录。⁴

► 关于《1986 年修正文书》的最新批准情况及加快批准的具体措施

4. 在理事会第 352 届会议(2024 年 10 月-11 月)上,劳工局提供了关于《1986 年修正文书》批准情况的最新信息。⁵ 自那以来,没有登记新的批准书。截至 2025 年 1 月 28 日,《1986 年修正文书》已得到 127 个成员国的批准,占劳工组织成员国总数的三分之二以上,即 68%。批准国包括 10 个主要工业成员国中的 2 个(印度和意大利)。因此,2024 年 10 月提交理事会的文件中关于总批准数量和各区域批准数量的数字没有变化。⁶ 相应地,非洲仍然是唯一的所有劳工组织成员国都批准了《1986 年修正文书》的区域。欧洲的批准率为 65%(51 个成员国中有 33 个已批

¹ 理事会文件 GB.352/INS/7。

² 理事会文件 GB.352/PV, 第 319 段。理事会第 352 届会议上有一项请求要求解释用于确定主要工业成员国以及分配为其他成员国保留的 18 个政府席位的依据,为此,劳工局于 2025 年 1 月 13 日分发了一份关于理事会政府席位分配的说明。

³ 理事会文件 GB.352/PV, 第 292 段。

⁴ 理事会文件 GB.352/PV, 第 244-319 段。理事会成员可能还希望参考为 2024 年 5 月 3 日和 7 月 3 日的三方协商准备的文件,这些文件自 2024 年 10 月起可以在以下网址查阅: <https://www.ilo.org/informal-papers-prepared-office-concerning-democratization-ilos-governance>。

⁵ 理事会文件 GB.352/INS/7, 第 5-7 段。在第 332 届会议(2018 年 3 月)上,理事会决定关于《1986 年修正文书》的最新批准情况应成为 3 月和 11 月会议议程的常设议题,直至修正文书生效,参见理事会文件 GB.332/PV, 第 294(a)段。

⁶ 理事会文件 GB.352/INS/7, 第 4-5 页。

准), 美洲为 43%(35 个成员国中有 15 个已批准), 亚太地区为 53%(47 个成员国中有 25 个已批准)。

5. 仅再需要 3 份来自剩余 8 个主要工业成员国(巴西、中国、法国、德国、日本、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)的批准书, 《1986 年修正文书》即可生效。
6. 正如 2024 年 10 月提交理事会的文件所述,⁷ 在国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)期间, 总干事与所有 10 个主要工业成员国的代表举行了高级别会议, 并多次在高级别双边会议中讨论《1986 年修正文书》的批准问题。此外, 总干事还指示相关区域局和联络办事处继续推动批准工作。各驻地办事处提供了下列相关区域的信息。
7. 在美洲, 劳工局获悉巴西正在启动批准《1986 年修正文书》的内部程序, 并要求各国家局局长对尚未批准该修正文书的国家采取后续行动。
8. 在欧洲和中亚, 在向某个尚未批准《1986 年修正文书》的国家派出代表团时, 代表团会向该国外交部提出批准问题, 并要求国家局局长与三方成员协商, 进一步考虑开展宣传活动。
9. 在亚太地区, 有一个国家启动了内部程序以考虑批准的可能性, 另一个国家的批准书有待主管当局签署。此外, 在理事会第 352 届会议期间举行的一次亚太组会议上, 该区域局局长敦促尚未批准的国家批准《1986 年修正文书》, 各国家局局长正在采取适当措施, 推动所在国家予以批准。
10. 一个主要工业成员国表示没有计划批准《1986 年修正文书》, 而在另一个主要工业成员国, 出席第 352 届会议的三方成员向议员们简要介绍了理事会正在进行的相关讨论情况。

► 决定草案

11. 理事会:

- (a) 要求总干事继续在其职权范围内采取一切手段, 推动《1986 年国际劳工组织章程修正文书》生效;
- (b) 在《1986 年修正文书》生效之前, 就备选方案提供指导意见。

⁷ 理事会文件 GB.352/INS/7, 第 9 段。