



Административный совет

353-я сессия, Женева, 10–20 марта 2025 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 17 февраля 2025 г.

Оригинал: английский

Тринадцатый пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹. Согласно резолюции МБТ было поручено оказать всю возможную помощь трехсторонним участникам на Украине. В этой же резолюции также было принято решение о временном прекращении технического сотрудничества МОТ с Российской Федерацией и о приостановлении технической помощи МОТ для Российской Федерации, за исключением нужд гуманитарной помощи. Более того, действие приглашений Российской Федерации для участия в отдельных совещаниях, включавших и в настоящее время включающих технические совещания и совещания экспертов, конференции и семинары, состав которых определяется Административным советом, было

¹ GB.344/Resolution.

приостановлено. Все остальные мероприятия в странах, поддерживаемых Группой технической поддержки достойного труда и Становым бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow), продолжают осуществляться в соответствии с планом и расширяются с учетом возникающих потребностей и приоритетов трехсторонних участников в субрегионе.

2. На 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административный совет, рассмотрев последний доклад МБТ о событиях, связанных с выполнением резолюции, вновь поручил Генеральному директору удовлетворять потребности трехсторонних участников на Украине и активизировать усилия МОТ по привлечению ресурсов для Украины. Административный совет также настоятельно призвал Генерального директора расширить усилия по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии. Кроме того, он призвал продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда. Это включает постоянное сотрудничество МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций (ООН) по мониторингу нарушений трудовых прав и положения работников морского сектора и атомных электростанций². Настоящий доклад подготовлен в ответ на поручение Административного совета предоставить обновленную информацию по этим вопросам.

► **Общее развитие событий**

3. Военная агрессия Российской Федерации против Украины продолжается уже четвертый год, военные действия приводят к масштабным разрушениям и усугубляют гуманитарные потребности как на территориях Украины, оккупированных Российской Федерацией, так и в остальной части страны. В результате действий Российской Федерации Украина потеряла около 9 ГВт мощностей по производству электроэнергии, что эквивалентно половине спроса страны на электроэнергию в зимний период. Это привело к нарушению деловой активности и негативно повлияло на состояние занятости³. Более того, эти нападения представляют опасность для населения, которое сталкивается с угрозой низких температур и ограниченным доступом к основным медицинским услугам, водоснабжению и санитарным услугам. По данным Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ), в результате нападений на энергетическую инфраструктуру Украины погибло по меньшей мере 18 мирных жителей, в том числе двое работников объектов энергетической инфраструктуры⁴. 25 декабря 2024 года вооруженные силы Российской Федерации начали широкомасштабное скоординированное нападение на энергетическую инфраструктуру Украины, в результате которого погиб один работник энергетической отрасли, а шесть мирных жителей были ранены⁵. Нападение на промышленное предприятие в Запорожье 8 января 2025 года привело к самому большому числу жертв среди гражданского населения в результате одного инцидента за последние почти два года; многие из жертв были работниками и прохожими,

² GB.352/PV, para. 713.

³ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «Сентябрь 2024 — Атаки на энергетическую инфраструктуру Украины представляют угрозу ключевым аспектам жизни накануне зимы», 19 сентября 2024 г.

⁴ ММПЧУ, "Attacks on Ukraine's Energy Infrastructure: Harm to the Civilian Population", September 2024.

⁵ Организация Объединенных Наций: Украина, "Massive Attack on Ukraine's Energy Infrastructure Damages and Disrupts Essential Services", 26 December 2024.

которые погибли или получили ранения, покидая предприятие или пользуясь общественным транспортом⁶.

4. Продолжающаяся нехватка рабочей силы еще больше усугубляет ситуацию в экономике Украины. Несмотря на эти препятствия, валовой внутренний продукт (ВВП) Украины в 2024 году вырос почти на 4%⁷, и страна успешно увеличила свои международные резервы, чтобы покрыть пять с половиной месяцев будущих расходов на импорт⁸. Внешнее финансирование продолжает играть крайне важную роль в снижении инфляции до целевых уровней и управлении бюджетными потребностями⁹. В ноябре 2024 года Украина приостановила транзит природного газа из Российской Федерации, что повлечет за собой финансовые последствия для Украины и других стран региона.
5. По состоянию на декабрь 2024 года 3,6 млн человек все еще оставались внутренне перемещенными лицами, а 6,8 млн украинцев искали убежища за границей. Более 4,2 млн человек, бежавших с Украины, получили временную защиту в Европейском союзе (ЕС), при этом около 77% из них составляли женщины и дети (45% женщин и 32% детей)¹⁰. По состоянию на ноябрь 2024 года из 265 000 украинских беженцев, зарегистрированных в качестве безработных в рамках программы временной защиты ЕС, женщины в возрасте 25 лет и старше составляли 60%, а в возрасте до 25 лет — 12,08%. К декабрю 2024 года около 4,3 млн человек добровольно вернулись в свои дома на Украине после перемещения в течение как минимум двух недель, при этом 26% из них возвращались из-за границы¹¹.
6. В 2024 году в странах Восточной Европы наблюдались разные экономические тенденции. Несмотря на проблемы, связанные с продолжающимся конфликтом, экономика Республики Молдова демонстрирует постепенные признаки восстановления. По прогнозам, в 2024 году темпы роста составят 2,6%, а инфляция снизится¹². В Болгарии реальный рост ВВП составил 2,1% по сравнению с 2023 годом, в то время как экономика Румынии замедлилась, а показатель реального роста составил 1,4%¹³. Ожидается, что снижение цен на энергоносители и продукты питания в Болгарии и Румынии приведет к снижению общего уровня инфляции в течение 2025 года. В Восточной Европе рынки труда столкнулись с проблемами, вызванными затяжными последствиями войны на Украине и сохраняющейся нехваткой рабочей силы в ряде стран Восточной Европы, включая Румынию¹⁴. Эти

⁶ ММПЧУ, «Атака в Запорожье привела к наибольшему количеству жертв среди гражданских лиц за последние два года, а планерные авиабомбы стали причиной роста количества жертв на 30% в 2024 году», 9 января 2025 г.

⁷ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), *OECD Economic Outlook, Volume 2024 Issue 2: Ukraine*, 2024.

⁸ Национальный банк Украины, «Ukraine's International Reserves Increased by 8% to USD 43.8 Billion in 2024», 7 January 2025.

⁹ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), «Regional Economic Prospects».

¹⁰ Международная организация по миграции (МОМ), *Measuring Progress Towards Durable Solutions To Internal Displacement In Ukraine: Synthesis Report On A Joint Analytical Framework – January 2025*, 2025. См. также Евростат, «Temporary protection for 4.2 million people in November», 15 January 2025.

¹¹ МОМ, Global Data Institute Displacement Tracking Matrix, «Ukraine – Conditions of Return Assessment Factsheet – Round 9 (December 2024)».

¹² Международный валютный фонд (МВФ), «Исполнительный совет МВФ завершил шестой обзор в рамках программы с Республикой Молдова, поддерживаемой Расширенным механизмом кредитования и Механизмом расширенного финансирования, и второй обзор программы, поддерживаемой Механизмом финансирования для достижения стойкости и долгосрочной устойчивости», 17 декабря 2024 г.

¹³ ЕБРР, «Regional Economic Prospects».

¹⁴ Европейское управление труда, *EURES Report on Labour Shortages and Surpluses 2023*, 2024.

проблемы привели к перемещению значительного числа работников, а экономическая неопределенность продолжает влиять на уровень занятости и рост заработной платы в регионе¹⁵. В 2024 году в Болгарии был зафиксирован устойчивый рост реальной заработной платы на 14% благодаря повышению минимальной заработной платы, в то время как в Румынии рост реальной заработной платы сдерживался растущей инфляцией¹⁶.

7. ВВП субрегиона Кавказа и Центральной Азии, по оценкам, увеличился на 4,9% в 2024 году и, как ожидается, вырастет на 5,3% в 2025 году¹⁷. Экономический рост в Казахстане и Узбекистане в 2024 году замедлился из-за стагнации в горнодобывающей отрасли. Однако в обеих странах значительный приток денежных переводов, рост заработной платы и увеличение туризма стимулировали совокупный спрос, что положительно сказалось на сфере услуг. По прогнозам, высокие цены на сырьевые товары, инвестиции в инфраструктуру и рыночные реформы также будут способствовать ускорению темпов роста в 2025 году¹⁸. Ожидается, что высокая инфляция, от которой в 2021 и 2022 годах пострадали низкооплачиваемые работники и их семьи, снизится с 13,1% в 2022 году до 6,9% в 2024 и 2025 годах¹⁹. Эти экономические тенденции также отражаются на рынках труда. В Центральной и Западной Азии в период с 2019 по 2023 год вырос уровень занятости молодежи²⁰, что привело к увеличению на 1,1% доли молодых людей, имеющих работу, и снижению на 3,9% уровня безработицы среди молодежи. Доля NEET (лиц, которые не учатся, не работают и не приобретают профессиональных навыков) также снизилась на 2,7 процентного пункта за тот же период²¹. Рост заработной платы способствовал увеличению расходов: реальная заработная плата в Кыргызстане выросла на 5,2% в период с января по июль 2024 года, а повышение заработных плат в бюджетном секторе, рост пенсий и минимальной заработной платы в Таджикистане привели к росту на 9,1% в первой половине 2024 года²².

Последствия для занятости, средств к существованию и предприятий на Украине

8. Экономический рост Украины остается нестабильным, а инфляционное давление серьезно сказывается на средствах к существованию населения. В ноябре 2024 года инфляция потребительских цен выросла до 11,2% в годовом исчислении, а базовая инфляция — до 9,3%. Этому росту способствовало сокращение поставок продовольствия, повышение производственных затрат и отложенное влияние предыдущего снижения обменного курса. Национальный банк Украины ожидал дальнейшего роста инфляции в декабре 2024 года²³. Несмотря на более высокие, чем ожидалось, темпы роста ВВП,

¹⁵ МОТ, *World Employment and Social Outlook: Trends 2025*, 2025.

¹⁶ ЕБРР, "Regional Economic Prospects".

¹⁷ Азиатский банк развития (АБР), *Asian Development Outlook (ADO) December 2024: Steady Growth Amid a Shifting Global Policy Landscape*, December 2024. Для целей статистики АБР Южный Кавказ и Центральная Азия включают Армению, Азербайджан, Грузию, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

¹⁸ ЕБРР, "Regional Economic Prospects".

¹⁹ МВФ, «Перспективы развития региональной экономики: Ближний Восток и Центральная Азия, октябрь 2024 года: Определение ориентиров в меняющейся геоэкономической ситуации».

²⁰ Центральная и Западная Азия включает Армению, Азербайджан, Кипр, Грузию, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Турцию, Туркменистан и Узбекистан.

²¹ МОТ, *World Employment and Social Outlook: Trends 2025*, 2025.

²² ЕБРР, "Regional Economic Prospects".

²³ Национальный банк Украины, *Macroeconomic and Monetary Review: January 2025*, 2025.

ситуация с занятостью на Украине остается критической: с начала войны за чертой бедности оказалось не менее 1,8 млн украинцев, в результате чего общее число людей, живущих в бедности, в 2024 году достигнет 9 млн человек²⁴.

9. Частный сектор Украины продемонстрировал впечатляющую устойчивость: несмотря на сохраняющиеся проблемы, такие как финансовая нестабильность малого бизнеса, возобновился экспорт. Тем не менее уверенности в деловой среде по-прежнему не хватает. Предприятия указывают на негативные экономические перспективы в связи с продолжающимися перебоями в электроснабжении, нехваткой квалифицированных работников и ростом операционных расходов, особенно в промышленности, сфере услуг и строительной отрасли^{25, 26}. Более того, участились случаи нападения на критически важную инфраструктуру, включая порты, транспортные сети и энергетические объекты, что еще больше угрожает экспорту Украины²⁷. Что касается положения моряков, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций в своем докладе, опубликованном в феврале 2025 года, напомнил, что в своем предыдущем докладе он с глубокой обеспокоенностью отмечал влияние таких ситуаций, как «война на Украине, на защиту прав моряков, закрепленных в КТМС 2006 года. Комитет призвал правительства признать моряков в качестве основных работников, подтвердив их решающую роль в обеспечении функционирования цепочек поставок, и напомнил, что именно в период кризиса меры защиты, предусмотренные в КТМС 2006 года, приобретают свое полное значение и должны применяться с особой тщательностью». В этом контексте Комитет приветствовал принятие Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в июле 2024 года беспрецедентной резолюции о [поощрении и защите осуществления прав человека моряками](#)²⁸. Несмотря на эти препятствия, есть и области, отличающиеся устойчивостью. Например, украинские предприятия расширяют свою деятельность в Центральной и Западной Европе с целью стабилизации своего бизнеса и выхода на новые рынки. В конце октября 2024 года Европейский парламент одобрил предоставление Украине кредита в размере до 35 млрд евро на поддержку экономического восстановления и восстановление инфраструктуры²⁹.
10. Из-за нестабильного электроснабжения существует высокий риск радиационного облучения и потенциальный риск ядерной аварии на Запорожской атомной электростанции (ЗАЭС)³⁰. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций на своем последнем заседании в ноябре — декабре 2024 года отметил принятое в ноябре 2024 года решение Административного совета, в котором содержится настоятельный призыв к Российской Федерации выполнить все обязательства, вытекающие из ратификации ею конвенций МОТ, включая Конвенцию 1960 года о защите от радиации (115), в отношении воздействия ионизирующего излучения на работников, в настоящее время выполняющих

²⁴ Группа Всемирного банка, ["The World Bank in Ukraine: Overview"](#).

²⁵ Национальный банк Украины, [Monthly Business Outlook Survey, December 2024](#), January 2025.

²⁶ Национальный банк Украины, ["Businesses Weaken Their Expectations for Their Economic Performance for the Season – Business Outlook Survey in December"](#), January 2025.

²⁷ Всемирная продовольственная программа, ["WFP Ukraine White Paper – Attacks on ports"](#), December 2024.

²⁸ [Current Developments on Maritime Matters](#), Extract of the General Report – Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations (CEACR), 95th Session, 2024.

²⁹ Европейский парламент, ["Parliament approves up to €35 billion loan to Ukraine backed by Russian assets"](#).

³⁰ МАГАТЭ, ["IAEA Report Highlights Two Years of Efforts to Prevent an Accident at Ukraine's Zaporizhzhya Nuclear Power Plant"](#).

работу под ее контролем, во время работы³¹, а также напомнил, что безопасная и здоровая производственная среда является основополагающим принципом и правом для всех, и настоятельно призвал правительство принять все необходимые меры для обеспечения эффективного применения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 1960 года о защите от радиации (115), включая защиту работников от ионизирующего излучения во время работы. В письме от 4 октября 2024 года на имя Генерального директора МОТ Генеральный секретарь Глобального союза IndustriALL г-н Хойе сообщил о насильственном исчезновении по меньшей мере десяти работников на ЗАЭС и призвал МОТ содействовать их безопасному освобождению³². Профсоюз работников атомной энергетики и промышленности Украины (Атомпрофсоюз) 10 января 2025 года подтвердил МБТ, что местонахождение этих похищенных работников остается неизвестным. МБТ продолжает следить за развитием ситуации совместно с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и ММПЧУ. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), по состоянию на 18 ноября 2024 года было совершено 2134 нападения на работников здравоохранения, что привело к повышенному риску для таких работников и существенно повлияло на оказание медицинской помощи, а общее число смертей выросло с 24 в 2023 году до 65 в 2024 году, причем пострадали как пациенты, так и работники³³.

► Влияние на трехсторонних участников МОТ и на реализацию Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы и сотрудничества в целях развития на Украине

Правительство

11. МБТ продолжает оказывать помощь, в частности по просьбе Министерства экономики и Министерства социальной политики, в реализации глав 19 и 2 свода актов трудового законодательства ЕС для обеспечения соответствия международным трудовым нормам.
12. В этом отношении последняя обновленная информация указывает на:
 - a) завершение разработки законопроекта об урегулировании коллективных трудовых споров, подготовленного трехсторонней рабочей группой, созданной при Национальной службе посредничества и примирения в соответствии с техническими замечаниями МБТ. Законопроект был передан на рассмотрение Парламенту Украины (Верховной Раде);
 - b) представление технических комментариев МБТ к проекту трудового кодекса³⁴;
 - c) подготовку технической записки МБТ по вопросам представительности;

³¹ GB.352/PV, para. 713(d).

³² Письмо г-на Атле Хойе, Генерального секретаря Глобального союза IndustriALL, г-ну Жильберу Ф. Унгбо, Генеральному директору МОТ, от 4 октября 2024 г.

³³ ВОЗ, "1000 days of war in Ukraine: resilience in health response, recovery and reform efforts despite attacks and ongoing challenges".

³⁴ 27 декабря 2024 г. правительство Украины предоставило МБТ заключительные и переходные положения к проекту трудового кодекса.

- d) продолжение работы по созданию актуарной модели Украины, содействующей эффективному заполнению пробелов в данных;
- e) формулирование стратегии занятости для Украины;
- f) разработку стратегии интеграции внутренне перемещенных лиц на Украине;
- g) продолжение предоставления технической помощи Министерству молодежи и спорта для реализации программы гарантий для молодежи на Украине.

- 13.** Государственная служба занятости (ГСЗ) продолжает инвестировать значительную часть средств в активную политику на рынке труда. В 2024 году услугами воспользовались около 593 820 человек, включая женщин, молодежь, лиц с ограниченными возможностями, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и ветеранов войны. В рамках программ компенсации для работодателей было трудоустроено в общей сложности 249 620 человек, включая 15 173 ВПЛ. В то же время 41 429 человек прошли профессиональную подготовку или переподготовку, включая 9523 ветерана войны, ВПЛ и лиц с ограниченными возможностями. В общей сложности 32 112 мужчин и женщин приняли участие в программах общественных работ, а 15 173 человека были трудоустроены в рамках программ субсидированной занятости. Кроме того, ГСЗ выдала 22 981 ваучер для поддержки переподготовки и повышения квалификации лиц, ищущих работу, и улучшила предоставление услуг ВПЛ, ветеранам войны и лицам с ограниченными возможностями путем создания платформы «единого окна» для получения услуг, направленной на интеграцию поддержки от новых неправительственных организаций. В 2024 году 1661 работодатель получил компенсационные выплаты за разумное приспособление рабочих мест для 1933 лиц с ограниченными возможностями. Наконец, ГСЗ запустила мобильное приложение, облегчающее доступ к регистрации, поиску работы и зачислению на обучение, тем самым способствуя более эффективному и инклюзивному предоставлению услуг.
- 14.** С момента запуска программы грантов для бизнеса *«Робота» (e-Робота)* в июле 2022 года более чем 24 000 предпринимателей получили гранты на открытие или расширение бизнеса за счет государственных инвестиций на общую сумму более 11 млрд украинских гривен. В том числе было предоставлено 1123 гранта на сумму 525 млн гривен для ветеранов войны и их семей. В рамках программы было создано более 60 000 рабочих мест, при этом 60% средств было возвращено государству за счет налоговых отчислений³⁵.
- 15.** Государственная служба по вопросам труда (ГСТ) адаптировала свою деятельность в соответствии с условиями военного положения, усилив профилактические меры и ограничив при этом свои возможности по обеспечению соблюдения. В 2024 году 902 инспектора рассмотрели 24 632 письменные жалобы и предоставили 187 237 онлайн-консультаций. Для борьбы с недекларируемой занятостью ГСТ провела 102 594 информационных визита, по итогам которых было заключено 247 460 официальных трудовых договоров. Во время визитов инспекторы выявили 706 работающих детей и предоставили работодателям юридические консультации по предотвращению детского труда. Профилактические меры также были направлены на безопасность и гигиену труда, в том числе посредством более чем 274 900 мероприятий, которые охватили 663 800 работников. Аналогичные инициативы привели к повышению осведомленности о предотвращении дискриминации, насилия и домогательств на рабочих местах. В результате в 2024 году 168 предприятий включили в коллективные соглашения и договоры положения о гендерном

³⁵ Министерство экономики Украины, "eRobota: Almost 24,000 Entrepreneurs Received Grants for Business Development from the State".

равенстве, а 259 — внедрили инициативы по предотвращению дискриминации по признаку ВИЧ-статуса. ГСТ также предоставила практические рекомендации по психосоциальной поддержке, посетив 94 700 рабочих мест и проведя 4800 информационно-просветительских мероприятий, в результате чего меры по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке были реализованы примерно на 1220 предприятиях.

16. Во второй половине 2024 года был достигнут прогресс в проведении актуарной оценки Пенсионного фонда Украины путем проведения нескольких этапов сбора и уточнения данных. Актуарная пенсионная модель МОТ была обновлена с учетом последних данных, с применением предположений о долгосрочной траектории развития экономики, рынка труда и демографических показателей, что позволило получить первоначальный базовый сценарий, отражающий долгосрочные тенденции в рамках действующей пенсионной программы Украины. В конце 2024 года результаты исследования были переданы в Министерство социальной политики для получения обратной связи. После учета полученной обратной связи будут проведены дальнейшие доработки, чтобы уточнить исходные данные и подготовить моделирование для возможных изменений в политике в начале 2025 года.
17. МБТ продолжало поддерживать правительство Украины, проводя семинары с целью обеспечения ратификации Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года) и Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков с поправками (185). МБТ также выступало за ратификацию Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (190) и Конвенции 2000 года об охране материнства (183).

Профсоюзы и организации работодателей

18. Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) и Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КВПУ) по-прежнему сталкиваются с серьезными экономическими проблемами из-за продолжающейся войны, поскольку многие работники либо вступили в вооруженные силы, либо покинули страну в целях безопасности, что привело к потере доходов от членских взносов и поступлений. С начала войны ФПУ сообщила о 50-процентном сокращении числа членов, уплачивающих взносы, а 4400 первичных профсоюзов прекратили деятельность в связи с закрытием предприятий, в которых они были зарегистрированы. ФПУ и КВПУ выступили с призывом срочно возобновить социальный диалог с Национальным трехсторонним социально-экономическим советом (НТСЕР).
19. Чтобы снизить остроту этих проблем, МОТ поддержала профсоюзы в развитии информационно-разъяснительной работы и услуг для их членов и уязвимых категорий работников, включая ВПЛ, лиц с ограниченными возможностями и ветеранов войны. Два профсоюзных центра создаются в прифронтовых регионах Харькова и Днепра. МОТ также оказала поддержку сельскохозяйственным профсоюзам Украины, помогая работникам фермерских хозяйств справиться с опасностью, которую представляют мины и неразорвавшиеся боеприпасы. Кроме того, ФПУ, КВПУ и Профсоюз работников морского транспорта Украины (ПРМТУ) приняли участие в обучении по вопросам влияния на процессы справедливого перехода в контексте восстановления Украины в соответствии с международными обязательствами страны.
20. 19 декабря 2024 года ФПУ приняла ряд важных решений, определяющих повестку дня на следующий год, для обеспечения участия профсоюзов в восстановлении экономики Украины и в процессах европейской интеграции. В рамках этих усилий женский и

молодежный комитеты были объявлены уставными органами ФПУ, что обеспечило представительство молодежи и женщин в выборных органах ФПУ.

21. Военная мобилизация и трудности, связанные с продлением паспортов и трудовых книжек моряков, продолжают влиять на доступ украинских моряков к рынку труда. В этих сложных условиях ПРМТУ продолжает активно отстаивать права моряков, в том числе призывая правительство ратифицировать КТМС 2006 года.
22. Три организации работодателей национального уровня — Федерация работодателей Украины (ФРУ), Конфедерация работодателей Украины (КРУ) и Объединение организаций работодателей Украины (ООРУ) — продолжают осуществлять свою деятельность, несмотря на то что они серьезно пострадали от продолжающейся войны. Официальное число членов организаций остается стабильным, однако финансовая ситуация по-прежнему неустойчива, а доходы во многом зависят от восстановления членов организаций и экономики. МОТ продолжает оказывать поддержку украинским организациям работодателей и предпринимателей (ОРП), причем некоторые организации сообщают о положительной динамике в сборе взносов и численности членов. Основное внимание уделяется расширению услуг, что оказалось наиболее эффективной стратегией для предоставления дополнительных преимуществ и поддержки членов организаций в текущих условиях. В настоящее время начаты или инициированы несколько мероприятий, которые в основном финансируются в рамках проекта МОТ при поддержке Бельгии и проекта МОТ, связанного с дополнительным счетом регулярного бюджета (РБСА), по содействию инклюзивному и устойчивому восстановлению на Украине посредством социального диалога. Эти мероприятия в значительной степени опираются на предыдущие достижения и стратегически направлены на расширение и диверсификацию существующих услуг ОРП.
23. ФРУ планирует запустить новую услугу, в рамках которой будет оказано содействие промышленным предприятиям в восстановлении производственных мощностей, закупке оборудования или запасных частей по выгодным рыночным ценам, а также в интеграции в глобальные цепочки поставок и цепочки создания стоимости посредством мероприятий по налаживанию деловых контактов и торговых ярмарок. Одновременно была запущена правительственная инициатива, призванная облегчить предоставление услуг и оборудования членам ФРУ и обеспечить координацию действий между Министерством экономики и Министерством иностранных дел. Учитывая успех службы поддержки, созданной при поддержке МОТ в 2023–24 годах, новая услуга также направлена на расширение и усиление поддержки промышленных предприятий.
24. КРУ, входящая в Глобальную сеть МОТ по предпринимательству и инвалидности, уделяет первоочередное внимание расширению и диверсификации своих консультационных услуг, связанных с трудоустройством лиц с ограниченными возможностями. С помощью онлайн-платформы, созданной при поддержке МОТ, КРУ предоставляет работодателям информацию и рекомендации по подбору персонала и обустройству рабочих мест, а также передовой опыт по формированию инклюзивной производственной среды, в которой никто не забыт. В платформу будет добавлен новый компонент, посвященный интеграции и удержанию лиц с ограниченными возможностями после найма. Кроме того, КРУ активно продвигает национальную сеть предпринимателей и лиц с ограниченными возможностями «Вместе», созданную с целью объединения предприятий по всей Украине для обмена знаниями, устранения барьеров в сфере занятости и продвижения политики, направленной на создание более инклюзивных рабочих мест.
25. ООРУ продолжает активно участвовать в тестировании и расширении внедрения услуг по уходу за детьми в рамках текущего проекта Шведского агентства международного

сотрудничества в целях развития (SIDA), финансируемого за счет средств РБСА. ООРУ также продолжает изучать пути разработки и реализации программ психосоциальной поддержки на рабочих местах, которые становятся все более востребованными в текущих условиях. Кроме того, ООРУ готовится к запуску новой услуги, направленной на поддержку предприятий в их переходе на независимые и надежные альтернативные источники энергии с помощью специализированного центра энергетических решений. Эта инициатива в первую очередь ориентирована на малые и средние предприятия, которые особенно уязвимы к перебоям в энергоснабжении, но зачастую не обладают достаточным опытом для внедрения альтернативных энергетических систем.

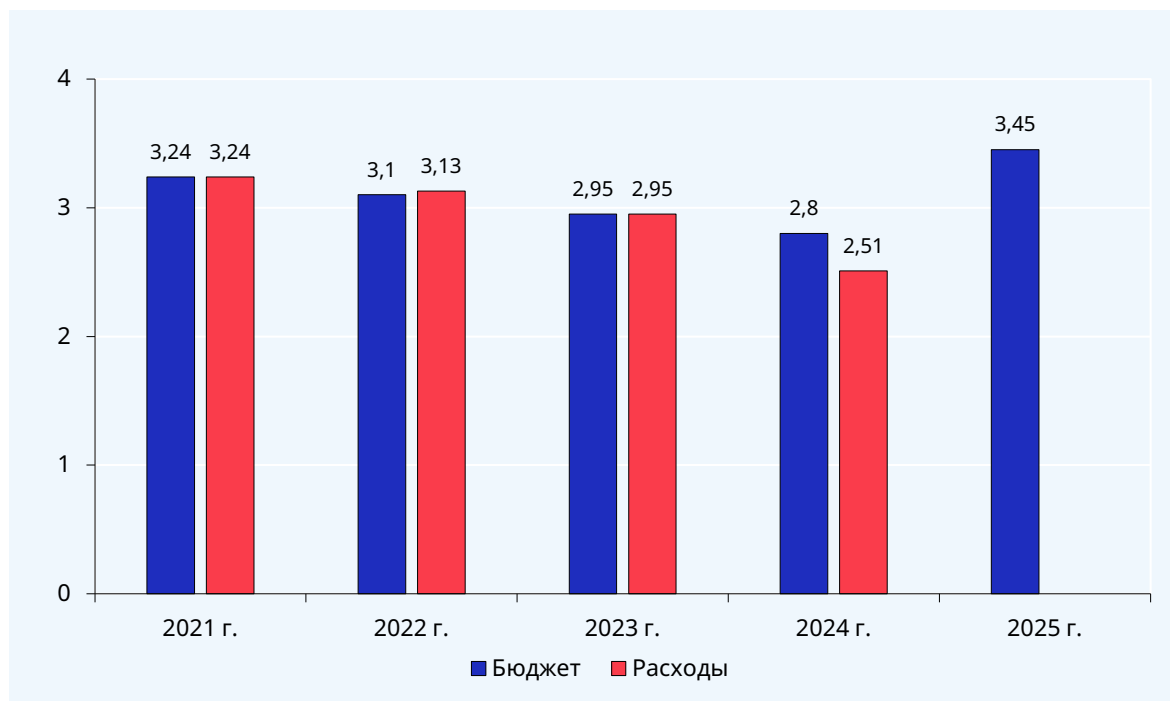
26. В ноябре 2024 года МОТ содействовала проведению встречи представителей украинских организаций работодателей и работников с Координатором-резидентом ООН и координатором по гуманитарным вопросам на Украине для обсуждения важной роли, которую социальные партнеры могут играть в реализации Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). На встрече была подчеркнута крайне важная роль социальных партнеров в усилиях по восстановлению и реконструкции Украины, а также обозначены общие приоритеты, такие как укрепление социального диалога, усиление защиты прав работников во время войны, стратегическое инвестирование в развитие профессиональных навыков для решения проблемы нехватки рабочей силы и содействие совместным усилиям для более эффективного восстановления³⁶.

Сотрудничество в целях развития

27. Деятельность МОТ на Украине финансируется как за счет средств регулярного бюджета, так и, прежде всего, за счет добровольных взносов партнеров по сотрудничеству в целях развития, включая РБСА. Финансирование за счет средств РБСА программы ухода за детьми должно завершиться в марте 2025 года, что побудило Министерство социальной политики и Министерство образования и науки создать правовую основу для решения проблемы ухода за детьми на рабочих местах. Эта инициатива легла в основу государственной политики в области отпусков по уходу за ребенком для родителей и реформы дошкольного образования, а также способствовала расширению возможностей трудоустройства женщин за счет создания доступных услуг по уходу за детьми при поддержке возобновленного с ноября 2024 года финансирования со стороны SIDA. Общий бюджет сотрудничества в целях развития на Украине в 2025 году достиг самого высокого уровня за всю историю, увеличившись на 23,2% по сравнению с 2024 годом (см. рисунок 1).

³⁶ МОТ, "UN Resident and Humanitarian Coordinator in Ukraine Matthias Schmale meets with Ukrainian workers' and employers' organizations on Ukraine's recovery and reconstruction".

► **Рисунок 1. Бюджет и расходы на сотрудничество в целях развития на Украине, 2021–25 гг. (в млн долл. США)**



Примечание: данные по состоянию на 27 января 2025 г.

Источник: МОТ, «Информационная панель сотрудничества в целях развития МОТ».

- 28.** Недавно МБТ запустило проект социального диалога, финансируемый за счет средств РБСА, с целью наращивания потенциала трехсторонних участников на Украине и эффективного руководства реформами и восстановлением экономики посредством механизмов социального диалога. Проект играет решающую роль в укреплении фундамента для восстановления экономики и более широкого процесса реформирования трудового законодательства в качестве предпосылки для более широкого сотрудничества в целях развития. МБТ использует все возможности для взаимодействия с потенциальными партнерами по сотрудничеству в целях развития, в том числе в рамках ежегодных консультаций, организуемых Департаментом многосторонних партнерств и сотрудничества в целях развития. В настоящее время ведется подготовка нескольких концептуальных записок в поддержку реализации Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы. Кроме того, продолжаются консультации с Европейской комиссией и соответствующими директоратами об оказании поддержки реформам трудового законодательства и социальному диалогу. МБТ содействовало визиту заместителя министра экономики в Брюссель в ноябре 2024 года, где была проведена серия встреч с соответствующими экспертами МОТ и ЕС для обсуждения связей между международными трудовыми нормами и сводом актов трудового законодательства ЕС в контексте процесса реформирования трудового законодательства.
- 29.** Два проекта, финансируемые Бельгией и Данией, продолжают поддерживать программу «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ) путем подготовки новых тренеров НССБ и будущих предпринимателей. С момента своего запуска на Украине в 2019 году программа НССБ предоставила помощь 4804 потенциальным предпринимателям (70% из которых — женщины) и поддержала создание 94 предприятий за счет предоставления грантов. Следует отметить, что с момента введения военного положения обучение

прошли 1856 потенциальных предпринимателей (80% из которых — женщины), что привело к созданию 52 предприятий. В Одесской и Николаевской областях при финансовой поддержке Дании были созданы два местных партнерства по трудоустройству, цель которых заключается в содействии восстановлению местного рынка труда, помощи уязвимым группам населения в получении доступа к программам переподготовки и повышения квалификации, а также поддержке активной политики на рынке труда.

- 30.** При поддержке Канады МБТ также работает над продвижением реформы трудового законодательства на Украине, в том числе путем повышения уровня соблюдения законодательства посредством эффективного применения правительством Украины международных трудовых норм и представления соответствующей отчетности. Это включает в себя предоставление технической обратной связи по проекту трудового кодекса и других законов в области трудового права, а также первоначальное обучение 30 государственных служащих подготовке национальных докладов о применении международных трудовых норм и реализации пилотной учебной программы по международным трудовым нормам для 25 судей с целью разработки адаптированной учебной программы для Национальной школы судей Украины. Эта работа также способствует укреплению сотрудничества МОТ с ММПЧУ, подчеркивая связь между международными трудовыми нормами, правами человека и международным гуманитарным правом. В январе 2025 года был проведен первый тренинг для 30 сотрудников ММПЧУ, в том числе по выявлению нарушений законодательства.
- 31.** Страновое бюро МОТ для Украины продолжает активно участвовать в совместных проектах, инициативах и программных подходах с другими учреждениями и органами ООН, такими как Международная организация по миграции (МОМ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и структура «ООН-женщины». МОТ также сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с целью разработки национальной программы по сбору данных о влиянии зеленых рабочих мест на реинтеграцию ветеранов войны на рынок труда, результаты которой будут опубликованы в готовящемся к выходу исследовании по этому вопросу. Наконец, благодаря активному участию в работе страновой группы ООН МОТ теперь возглавляет одну из четырех групп по оценке стратегических результатов Группы ООН по устойчивому развитию (ГООНУР), уделяя особое внимание достойным рабочим местам и экономическому росту. В ноябре 2024 года состоялась встреча с Координатором-резидентом ООН и координатором по гуманитарным вопросам на Украине, на которой были представлены инициативы МОТ на Украине, реализуемые в рамках Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы. На встрече были отмечены ключевые синергетические связи между стратегией МОТ и РПООНСУР, а также подчеркнут вклад МОТ в усилия ООН по восстановлению и реконструкции. МОТ также сотрудничает с ВОЗ в целях удовлетворения потребностей работодателей и работников в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, что было подчеркнуто в ходе недавних обсуждений с социальными партнерами.

Положение сотрудников МБТ на Украине

- 32.** Безопасность, защита и благополучие персонала остаются главным приоритетом для МБТ. На фоне участвовавших воздушных нападений на Киев, а также частых и длительных отключений электроэнергии МБТ работает над тем, чтобы свести к минимуму

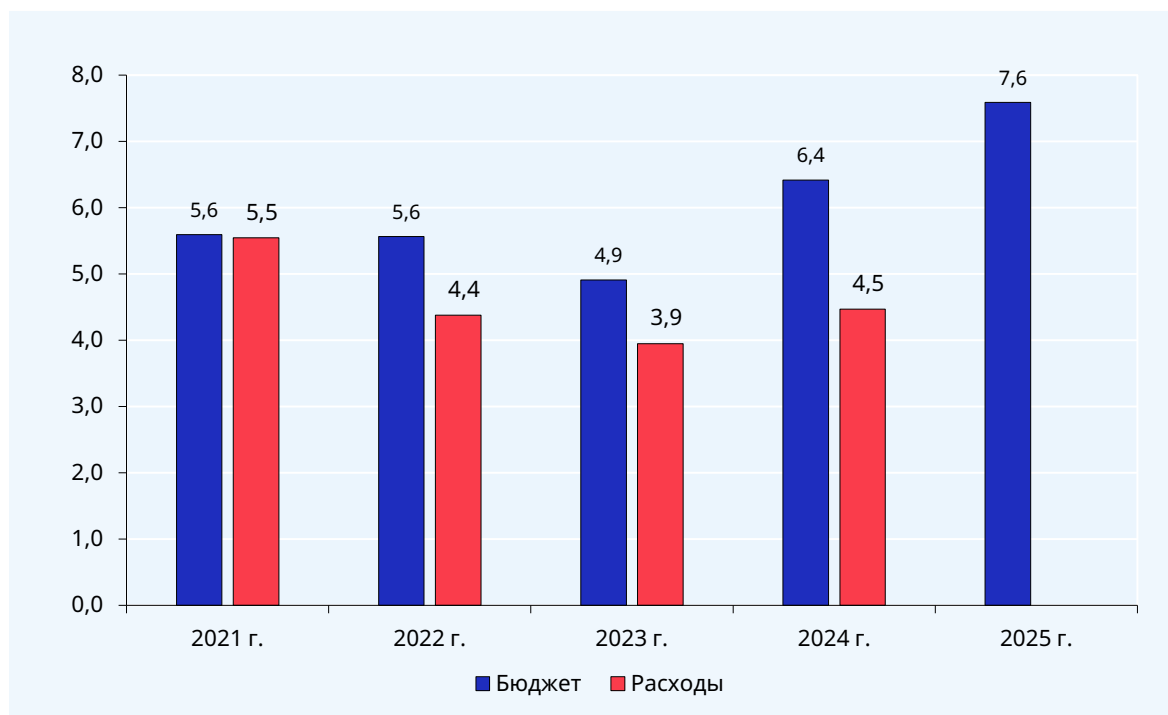
воздействие на безопасность и благополучие сотрудников и членов их семей. В соответствии с руководящими принципами Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) и МБТ все сотрудники на Украине были снабжены необходимыми материальными средствами для обеспечения их благополучия и облегчения продолжения работы. Тем не менее сложившаяся ситуация в сфере безопасности оказывает значительное влияние на психическое здоровье сотрудников, что существенно снижает производительность труда и создает дополнительный стресс для членов команды, которые вынуждены выполнять свои обязанности в чрезвычайных обстоятельствах. МБТ предоставило всем национальным сотрудникам дополнительные специальные дни отдыха, чтобы дать им возможность восстановить силы после недосыпания. МОТ поддерживает внутренние службы ООН по управлению стрессом, к которым имеют доступ ее сотрудники, в дополнение к своим собственным службам по управлению стрессом. МБТ содействует проведению групповых сессий по управлению стрессом с участием сотрудников ДОБ ООН и МОТ, а также настоятельно рекомендует проводить индивидуальные консультации.

33. МБТ ищет новое помещение как для размещения своей растущей команды, так и в связи с усиливающимися угрозами безопасности. Для решения этой проблемы для всей команды были введены гибкие формы организации труда. Кроме того, подписание соглашения со страной пребывания, переговоры по которому ведутся с сентября 2023 года, значительно расширит возможности МБТ по оказанию помощи трехсторонним участникам и обеспечит более эффективную защиту персонала.
34. Обязанность МБТ по защите персонала распространяется на всех сотрудников МБТ, включая тех, кто работает в DWT/CO–Moscow. Регулярно проводятся общие собрания, на которых обсуждаются вопросы безопасности и проблемы персонала. Сотрудникам в Москве были предложены варианты переезда, включая временный переезд в Будапешт (DWT/CO–Budapest).

► Влияние на трехсторонних участников МОТ, на реализацию страновых программ достойного труда и на сотрудничество в целях развития в других пострадавших странах региона

35. В других пострадавших странах региона, где МОТ осуществляет свою деятельность, бюджет на сотрудничество в целях развития увеличился в 2022–23 годах после первоначального снижения (см. рисунок 2). Единственным исключением является Грузия, где сотрудничество в целях развития было приостановлено в 2024 году.

► **Рисунок 2. Бюджет и расходы на сотрудничество в целях развития в пострадавших странах с долгосрочным оперативным присутствием МОТ, 2021–25 гг.**
(в млн долл. США)



Примечание: к странам региона относятся Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (до 2022 г., когда расходы составляли лишь 60% бюджета), Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Данные по состоянию на 27 января 2025 г.

Источник: МОТ, «Информационная панель сотрудничества в целях развития МОТ».

- 36.** Под руководством Группы технической поддержки достойного труда и DWT/CO–Budapest МОТ значительно расширила поддержку проектов в области занятости, гендерного равенства, условий труда и продолжающихся реформ рынка труда в Республике Молдова. В ходе визита в Республику Молдова с 15 по 17 октября 2024 года соответствующие партнеры РБСА получили представление о прогрессе, достигнутом в рамках страновой программы достойного труда (СПДТ), которая направляет усилия МОТ в этой стране. Партнеры РБСА имели возможность провести обсуждения с представителями правительства, социальными партнерами и местными сообществами, чтобы лучше понять рынок труда и социальные проблемы, с которыми сталкивается Республика Молдова. Участники визита посетили ключевые объекты проекта для оценки того, как финансирование за счет средств РБСА способствует реализации СПДТ МОТ. Активное участие партнеров в ходе визита позволило получить ценную обратную связь и информацию, что помогло МОТ еще больше усовершенствовать и расширить сотрудничество в Республике Молдова и в других странах. Благодаря финансированию за счет средств РБСА с сентября 2024 года МОТ поддерживает разработку национальной комплексной стратегии формализации, учитывающей гендерные аспекты, при активном участии трехсторонних участников в Грузии. Кроме того, МОТ реализует совместный проект с ВОЗ по картированию и расширению услуг по уходу за лицами с ограниченными возможностями на уровне общин, а также содействует улучшению условий труда работников сферы ухода в Грузии.
- 37.** DWT/CO–Moscow продолжает предоставлять услуги по техническому сотрудничеству и помощь всем странам субрегиона, за исключением Российской Федерации и Беларуси,

внося необходимые коррективы для обеспечения предоставления таких услуг³⁷. Это включает в себя решение проблем достойного труда, связанных со сбором урожая хлопка в Туркменистане, в рамках проекта, финансируемого Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки. В Узбекистане МОТ возглавляет совместную программу ООН в сотрудничестве с ПРООН и ЮНИСЕФ в рамках Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода. Кроме того, в настоящее время разрабатывается совместный проект с ЮНИСЕФ и Всемирным банком в рамках Глобального ускорителя и Компаса Всемирного банка по социальной защите и занятости (M-GA). МОТ, ПРООН и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) также участвуют в совместной программе «Содействие справедливому энергетическому переходу в Узбекистане». Диверсификация портфеля финансирования отражает вклад целого ряда доноров, включая Фонд миростроительства Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека, Европейский банк реконструкции и развития, многонациональное предприятие по производству одежды Inditex и Партнерство ООН по поощрению прав инвалидов, а также других партнеров МОТ по сотрудничеству в целях развития. Казахстан начал предоставлять внутреннее финансирование для реализации трехсторонней дорожной карты, подписанной в июне 2024 года, по содействию достойному труду в стране.

► Области, требующие дополнительных мер

38. МОТ продолжит укреплять поддержку Украины и соседних с ней стран, опираясь на текущую деятельность и усиливая партнерские отношения в целях развития. Информационно-просветительская деятельность, имеющая целью способствовать принятию инклюзивных решений в процессе восстановления, направлена на обеспечение более широкого участия социальных партнеров в Конференции по восстановлению Украины, которая состоится в Риме в июле 2025 года.
39. На Украине будут активизированы усилия по реинтеграции ВПЛ и репатриантов, содействию участию женщин на рынке труда и решению проблемы воздействия таких заболеваний, как посттравматическое стрессовое расстройство, на демобилизованных военнослужащих и их сети поддержки. Эти действия направлены на стабилизацию источников средств к существованию, содействие экономическому восстановлению страны и повышение ее устойчивости. Новое предложение в рамках инициативы Генерального директора по реагированию на кризис будет направлено на быструю переподготовку и повышение квалификации женщин и уязвимых групп населения в целях удовлетворения потребностей рынка труда и создания путей к трудоустройству.
40. МОТ разрабатывает проекты для поддержки таких ключевых отраслей, как энергетика и сельское хозяйство, и уже ведет обсуждения с международными партнерами. Предлагаемая инициатива для энергетической отрасли будет направлена на защиту работников, улучшение условий труда и содействие развитию профессиональных навыков для создания экологически чистой и децентрализованной энергетики будущего. Аналогичным образом в концептуальной записке, представленной Министерству аграрной политики и продовольствия, изложены стратегии по развитию профессиональных навыков,

³⁷ Более подробную информацию см. в GB.347/INS/16 и GB.348/INS/5/2.

решению проблем безопасности и здоровья, а также созданию устойчивых рабочих мест в сельскохозяйственной отрасли, с особым вниманием к ветеранам войны, женщинам, лицам с ограниченными возможностями и перемещенным лицам.

► Предлагаемое решение

41. С учетом развития ситуации на Украине, изложенной в документе GB.353/INS/13, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, состоявшихся на 353-й сессии, и высказанные на ней рекомендации, Административный совет:
- a) принял к сведению информацию, представленную в документе;
 - b) еще раз выразил свою глубочайшую обеспокоенность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного правительства — на Украине, а также для сферы труда за пределами Украины;
 - c) вновь настоятельно призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
 - d) вновь настоятельно призвал Российскую Федерацию, в соответствии с поручением, высказанным Комитетом экспертов на 95-м заседании (25 ноября — 7 декабря 2024 г.), принять все необходимые меры для обеспечения эффективного выполнения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Конвенции 1960 года о защите от радиации (115), включая защиту работников от ионизирующего излучения во время работы, а также обеспечить неукоснительное соблюдение Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года);
 - e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине и поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции;
 - f) поручил Генеральному директору продолжать его усилия по увеличению мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
 - g) поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда и представить Административному совету на 354-й сессии (июнь 2025 г.) доклад о произошедших изменениях в свете резолюции, в том числе о продолжающемся сотрудничестве МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников морского судоходства и ядерной энергетики.