



Административный совет

352-я сессия, Женева, 28 октября — 7 ноября 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 5 ноября 2024 г.

Оригинал: английский

Двадцать первый пункт повестки дня

Доклад Рабочей группы по новому общественному договору для «Нашей общей повестки дня»

Проект основных положений о трехстороннем вкладе
в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне
в интересах социального развития (2025 г.)

► Введение

1. После 351-й сессии (июнь 2024 г.)¹ Административного совета и в соответствии с дорожной картой, принятой Административным советом на 350-й сессии (март 2024 г.)², 7 августа 2024 года Рабочая группа по новому общественному договору для «Нашей общей повестки дня» провела свое четвертое заседание для подготовки проекта основных положений о трехстороннем вкладе в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития («Второй Всемирный социальный саммит», «Саммит»). Эти положения будут рассмотрены и приняты Административным советом на

¹ Дополнительную информацию о составе и предыдущих заседаниях Рабочей группы см. в документах [GB.350/INS/6](#) и [GB.351/INS/5](#).

² [GB.350/PV](#), para. 232(c), [GB.350/INS/6\(Add.1\)](#).

352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.). По поручению Рабочей группы МБТ подготовило проект документа, который члены Рабочей группы сочли хорошей основой для обсуждения. В ходе заседания Рабочей группы высказывались различные мнения, а по итогам заседания МБТ было поручено пересмотреть проект основных положений в свете комментариев членов и включить его в качестве Приложения в доклад Рабочей группы, который она представит Административному совету.

2. Проект основных положений отражает взгляды трехсторонних участников на приоритетные вопросы, которые должны быть рассмотрены на Втором Всемирном социальном саммите. В них содержится призыв разработать на основании консультаций с социальными партнерами обновленный глобальный общественный договор с применением ориентированного на человека подхода, включающий три основные цели социального развития, а именно: ликвидацию нищеты, обеспечение полной и производительной занятости и достойного труда для всех, — и достижение социальной интеграции. В положениях не рассматривается роль, которую МОТ и ее трехсторонние участники могли бы сыграть в выполнении решений Второго Всемирного социального саммита.
3. В соответствии с дорожной картой, одобренной Административным советом³, в течение первой недели текущей сессии Административный совет проведет заседание в рамках Комитета полного состава для обмена мнениями по проекту основных положений, а в течение второй недели рассмотрит вопрос, касающийся их утверждения.

► Следующие шаги

4. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН) о порядке проведения Второго Всемирного социального саммита⁴, Саммит пройдет на уровне глав государств и правительств 4–6 ноября 2025 года в Катаре. Генеральная Ассамблея также постановляет, что на Саммите будет принята четкая и ориентированная на конкретные действия политическая декларация, — которая будет заранее согласована на основе консенсуса в ходе межправительственных переговоров в Нью-Йорке — и которая должна предусматривать применение ориентированного на социальное развитие подхода и придать импульс усилиям по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Важно отметить, что резолюция прямо признает роль и вклады МОТ и ее трехсторонних участников в продвижение социальной справедливости и достойного труда для всех.
5. В соответствии с дорожной картой⁵ в течение первой недели 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет проведет заседание в рамках Комитета полного состава для обмена мнениями по докладу Рабочей группы. Для принятия участия в заседании будут приглашены сокоординаторы. В течение второй недели Административный совет рассмотрит проект резолюции, который будет представлен на утверждение Международной конференции труда на 113-й сессии (2025 г.). Содержание проекта резолюции могло бы придать

³ GB.350/INS/6(Add.1).

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Порядок проведения Всемирного социального саммита под названием «Вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития», [A/78/L.93](#) (2024 г.).

⁵ На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции пункт, касающийся трехстороннего вклада в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (см. GB.350/PV, para. 232(d)).

импульс реализации основных положений о трехстороннем вкладе и указать на роль, которую МОТ и ее трехсторонние участники могли бы сыграть в выполнении решений Второго Всемирного социального саммита, с учетом прогресса, достигнутого в ходе межправительственных переговоров по политической декларации Саммита.

► Предлагаемое решение

6. Административный совет:

- a) принял основные положения о трехстороннем вкладе в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, подготовленные Рабочей группой по новому общественному договору для «Нашей общей повестки дня» и содержащиеся в Приложении к документу GB.352/INS/21/1(Rev.2);
- b) поручил Генеральному директору передать основные положения сокоординаторам межправительственного подготовительного процесса в преддверии Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций;
- c) поручил трехсторонним участникам передать основные положения представителям своих правительств, участвующих в межправительственных переговорах по политической декларации, которая будет принята на Второй Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития;
- d) представил Рабочей группе указания по подготовке проекта резолюции о трехстороннем вкладе в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, особо отмечая роль, которую МОТ и ее трехсторонние участники могли бы сыграть в выполнении решений Саммита, для его рассмотрения Административным советом на 353-й сессии (март 2025 г.) и передачи Международной конференции труда для принятия на 113-й сессии (2025 г.).

► Приложение

Проект основных положений о трехстороннем вкладе в работу Второго Всемирного социального саммита

1. Административный совет Международного бюро труда приветствует решение Генеральной Ассамблеи ООН созвать в 2025 году Второй Всемирный социальный саммит для оценки прогресса и устранения пробелов, а также подтвердить приверженность Копенгагенской декларации 1995 года о социальном развитии и Программе действий и ее реализации и придать импульс осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. В сегодняшнее неспокойное время Второй Всемирный социальный саммит предоставит возможность объединить международное сообщество вокруг общей цели продвижения социального прогресса и социальной справедливости в качестве основополагающего вклада в достижение устойчивого развития, мира и безопасности. Недавно созданная Глобальная коалиция за социальную справедливость является совместной платформой для действий, способствующих достижению этой цели.
2. Административный совет признает сохраняющуюся актуальность и важность трех основных целей Всемирного социального саммита 1995 года в Копенгагене, которые считаются тремя компонентами социального развития, а именно: ликвидации нищеты, обеспечения полной и производительной занятости и достойного труда для всех и достижения социальной интеграции, — и их взаимосвязанный характер. Подтверждая, что труд не является товаром, Административный совет напоминает о центральной роли целей полной, производительной и свободно избранной занятости и достойного труда для всех в содействии устойчивому развитию и социальной справедливости. Он также подчеркивает роль частного сектора как основного источника экономического роста и создания рабочих мест, признавая при этом роль государственного сектора как значимого работодателя и поставщика качественных государственных услуг и инфраструктуры.
3. Будучи убежденным в том, что реализация амбиций Второго Всемирного социального саммита потребует благоприятной и стабильной экономической, торговой и нормативной среды, Административный совет подчеркивает необходимость принятия мер политики, способствующих экономическому росту с большим количеством рабочих мест, созданию рабочих мест и повышению уровня жизни для всех. Более того, он убежден, что реализация этих амбиций также потребует применения принципов надлежащего управления, основанных на верховенстве закона, подотчетных институтах и эффективном регулировании, чтобы избежать бюрократии и правовой неопределенности. Он подчеркивает необходимость создания международной финансовой системы, которая поддерживает страны при управлении преобразованиями, влияющими на сферу труда, с учетом специфики положения развивающихся стран.
4. Подчеркивая, что социальный диалог способствует социальной сплоченности и имеет решающее значение для хорошо функционирующей и производительной экономики,

¹ См. Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 78/261, Всемирный социальный саммит под названием «Вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития», [A/RES/78/261](#) (2024 г.); резолюция 78/318 Генеральной Ассамблеи ООН, Порядок проведения Всемирного социального саммита под названием «Вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития», [A/RES/78/318](#) (2024 г.).

Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит выделить роль и вклад социального диалога как ключевого механизма управления для содействия социальному развитию и социальной справедливости. Еще раз подчеркивая важную роль и демократическую легитимность социальных партнеров для представления реальной экономики и их непосредственный опыт в сфере труда, он призывает Саммит учитывать мнения социальных партнеров в ходе подготовки к Саммиту и во время обсуждений и принятия решений.

5. Выделяя неизменную актуальность и важность Обязательства 5 Первого Всемирного социального саммита 1995 года по достижению равенства и равноправия между мужчинами и женщинами, Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит сделать достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек (Цель в области устойчивого развития 5) сквозной целью в ходе подготовки к Саммиту и во время обсуждений и принятия решений.

На пути к обновленному общественному договору

6. Напоминая, что на 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда трехсторонние участники Международной организации труда (МОТ) единогласно приветствовали доклад Генерального директора МОТ *На пути к обновленному общественному договору*, Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту обновить глобальный общественный договор для устранения пробелов в реализации Копенгагенской декларации 1995 года о социальном развитии и Программы действий, а также текущих глобальных проблем в области социального развития.
7. Признавая, что мир располагает значительными возможностями и сталкивается с существенными рисками и проблемами, обусловленными такими глобальными тенденциями, как технологические инновации, демографические сдвиги и изменение климата, что прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо ускорить для решения проблемы сохранения нищеты, неформальной занятости и безработицы, а также роста неравенства как внутри стран, так и между ними, что доверие к государственным институтам и управлению как на национальном, так и на международном уровнях необходимо укреплять, Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит вновь подтвердить коллективную ответственность всех государств за обеспечение социальной справедливости посредством обновленного общественного договора с опорой на ориентированный на человека подход, который должен быть разработан на основе консультаций с социальными партнерами и в основу которого должны быть положены три компонента социального развития, с особым учетом элементов, изложенных ниже.

Ликвидация нищеты

8. В отношении ликвидации нищеты Административный совет рекомендует сосредоточиться на следующих приоритетных вопросах.
 - а) **Включение достойных рабочих мест, устойчивых предприятий и экономического развития в основу стратегий по сокращению масштабов нищеты.**

Будучи убежденным, что без дальнейшего прогресса в создании качественных рабочих мест цель ликвидации нищеты к 2030 году не будет достигнута, Административный совет отмечает, что успешные примеры стратегий по сокращению масштабов нищеты свидетельствуют о том, что экономические преобразования в интересах развития, поддерживаемые устойчивыми предприятиями и процессом

создания достойной и производительной занятости, играют ключевую роль. Поэтому он предлагает Второму Всемирному социальному саммиту рассмотреть варианты оказания помощи странам в расширении их производственной базы путем перехода от низкопроизводительной к высокопроизводительной деятельности посредством поощрения инвестиций в целевые сектора и путем создания благоприятной среды для устойчивых предприятий, включая микро- и малые предприятия, признавая при этом значительный вклад государственного сектора в сокращение масштабов нищеты посредством инвестиций в сектора с высоким уровнем занятости, развития инфраструктуры и государственных программ занятости. Чтобы гарантировать, что возможности, появляющиеся благодаря широкомасштабному и инклюзивному росту, могут приносить пользу малоимущим слоям населения, Административный совет подчеркивает важность принятия эффективных мер по повышению производительности, включая развитие профессиональных навыков и облегчение доступа работников к надлежащей социальной защите и защите работников.

b) Достижение всеобщей социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, для предотвращения нищеты и сокращения ее масштабов посредством продвижения всеобщих, надлежащих, всеобъемлющих и устойчивых систем социальной защиты.

Несмотря на некоторый прогресс в расширении охвата, сегодня более 4 млрд человек по-прежнему не имеют доступа к какой-либо социальной защите, включая медицинское страхование. Поэтому Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту вновь заявить о срочной необходимости расширения охвата, чтобы гарантировать всеобщий доступ к всеобъемлющей, надлежащей и устойчивой социальной защите для всех, особенно для работников в неформальной и сельской экономике, включая самозанятых. Отмечая, что пробелы в финансировании социальной защиты в большинстве стран могут быть преодолены путем мобилизации внутренних ресурсов, Административный совет рекомендует Второму Всемирному социальному саммиту поручить многосторонней системе — как фондам, программам, специализированным учреждениям и региональным комиссиям системы ООН, так и международным финансовым учреждениям — более тесно сотрудничать с целью поддержки стран, желающих расширить свое фискальное пространство для социальной защиты на устойчивой основе.

Полная и производительная занятость и достойный труд для всех

9. В отношении продвижения полной и производительной занятости и достойного труда для всех Административный совет напоминает о центральной роли Цели в области устойчивого развития 8 (Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех) и рекомендует сосредоточиться на следующих приоритетных вопросах.

a) Укрепление как институтов труда, так и способности людей пользоваться возможностями, которые открываются в меняющемся мире.

- i) Применяя ориентированный на человека подход к структурным преобразованиям, влияющим на сферу труда, Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту предложить государствам-членам принять эффективное и справедливое трудовое законодательство и меры политики, а также инвестировать в надежные, действенные и подотчетные институты рынка труда, включая социальный диалог. Это включает содействие

ратификации, внедрение и контроль за исполнением международных трудовых норм, а также поощрение прав работников как ключевого элемента для достижения инклюзивного и устойчивого роста с упором на свободу объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров как права, обеспечивающего реализацию других прав.

Административный совет вновь заявляет, что всем работникам необходима надлежащая защита в соответствии с Программой достойного труда, в частности:

- соблюдение пяти категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда, а именно: свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, ликвидации всех форм принудительного или обязательного труда, эффективного упразднения детского труда; ликвидации дискриминации в области труда и занятий, безопасной и здоровой производственной среды;
- прожиточный минимум в соответствии с принципами МОТ;
- максимальное ограничение рабочего времени с учетом национальных обстоятельств.

Кроме того, Административный совет вновь подтверждает сохраняющуюся актуальность трудовых отношений как средства обеспечения определенности и правовой защиты работников, признавая при этом масштаб неформальной занятости и необходимость обеспечения эффективных действий для достижения перехода к формальности. Необходимо гарантировать, чтобы различные формы организации труда, производственные и бизнес-модели, в том числе во внутренних и глобальных цепочках поставок, использовали возможности для социального и экономического прогресса, обеспечивали достойный труд и способствовали полной, производительной и свободно избранной занятости. Он также подтверждает, что устойчивые предприятия и социальная и солидарная экономика, которые генерируют занятость и стимулируют инновации и достойный труд, нуждаются в благоприятной среде для процветания, а также в наличии надлежащих стимулов для адаптации и инвестирования.

- ii) Более того, Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту рекомендовать усиление координации между политикой в области занятости и другими областями макроэкономической политики на национальном уровне, уделяя приоритетное внимание качественному образованию, развитию профессиональных навыков и обучению на протяжении всей жизни в целях улучшения перспектив трудоустройства для работников и реагирования на текущие и ожидаемые потребности рынка труда. Это имеет особое значение в различных демографических контекстах. Улучшение качества и доступности государственных служб занятости также имеет решающее значение для оказания помощи работникам и предприятиям в текущих преобразованиях. В этом отношении Административный совет предлагает Саммиту уделять особое внимание вопросу занятости молодежи, включая переход от школы к работе, и поощрять создание стратегий обучения на протяжении всей жизни в качестве совместной ответственности правительств и социальных партнеров.
- iii) Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту признать неизбежные проблемы, вызываемые миграцией, из-за таких

факторов, как конфликты, изменение климата, демографические сдвиги и нищета, которые выходят за рамки национальных границ. Он призывает Саммит поддержать международные усилия по обеспечению достойных условий труда для трудовых мигрантов и беженцев, признавая при этом их положительный вклад в развитие принимающих стран и ценность использования их потенциала путем поощрения применения правозащитного подхода к мобильности людей.

b) Поддержка перехода от неформальной к формальной экономике.

Отмечая, что на неформальную экономику приходится около 60% глобальной занятости, большая часть которой зарегистрирована в сельской экономике, и что более 90% микро- и малых предприятий во всем мире работают в неформальном секторе, Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту уделить вопросу о неформальной и сельской экономике первоочередное внимание. Признавая, что формализация и предотвращение информализации рабочих мест и экономических единиц требуют комплексного сочетания согласованных и скоординированных действий, охватывающих экономическую, нормативную, фискальную, трудовую и социальную политику, Административный совет рекомендует принять меры, направленные на поддержку устойчивых предприятий, особенно микро- и малых предприятий, путем содействия созданию благоприятной деловой среды, включая надежную нормативную и институциональную базу, улучшение доступа к кредитам и меры по повышению производительности. Он также рекомендует принять меры, направленные на расширение доступа к социальной защите, повышение заработной платы и доходов и защиту трудовых прав, в том числе посредством инспекции труда, в качестве важнейших элементов перехода к формальности. Кроме того, Административный совет признает ключевую роль, которую новые технологии могут играть в решении проблем перехода за счет повышения производительности труда, расширения возможностей получения доходов и трудоустройства, а также поддержки доступа к надлежащей защите работников и социальной защите.

c) Поддержка перехода в условиях все более цифровой экономики.

Технологические инновации, включая искусственный интеллект, создают как возможности, так и проблемы для сферы труда. Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит поощрять международное сотрудничество для обеспечения безопасных цифровых преобразований, содействующих устойчивому развитию. Одним из приоритетных вопросов является накопление знаний о влиянии рынка труда с целью использования полного потенциала технологического прогресса и роста производительности для достойного труда и социального развития, при этом сводя к минимуму любое негативное воздействие. Подчеркивая, что трехсторонние участники МОТ соглашались с необходимостью применения более последовательного подхода к цифровым трудовым платформам, который будет определен в 2025–26 годах посредством трехсторонних переговоров по вопросу разработки норм в области «Достойного труда в платформенной экономике», Административный совет призывает Саммит принять во внимание важную роль, которую социальные партнеры играют в формировании среды, помогающей сократить цифровые разрывы как между странами, так и внутри них, создавать возможности для получения дохода, содействовать развитию профессиональных навыков, гарантировать соблюдение прав работников в цифровой экономике и повышать потенциал технологического прогресса для создания достойных условий труда.

d) Поддержка справедливого перехода к зеленой экономике.

Признавая, что политика по смягчению последствий изменения климата может иметь серьезные неблагоприятные последствия, особенно для наиболее уязвимых слоев населения, Административный совет настоятельно призывает Второй Всемирный социальный саммит содействовать справедливому переходу рабочей силы и предприятий к зеленой экономике. Необходимо признать особые проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства. При тщательном планировании посредством активного социального диалога и при адекватном финансировании процесс адаптации к изменению климата и смягчения его последствий может создать более надежные экосистемы, новые достойные рабочие места и устойчивые предприятия, а также более инклюзивное общество, чтобы никто не был забыт. Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит уделить первоочередное внимание социальным аспектам и аспектам занятости перехода к более экологичной экономике при помощи целостного подхода к развитию профессиональных навыков и благоприятной финансовой системы. Конкретным примером такого подхода является Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода.

e) Поддержка комплексных основ экономики ухода.

Административный совет рекомендует Второму Всемирному социальному саммиту подчеркнуть огромную общественную ценность и экономический потенциал труда по уходу и предоставить государствам-членам руководство по решению проблемы недооцененности труда по уходу, поощрению инвестиций и продвижению достойного труда в экономике ухода в соответствии с заключениями общего обсуждения вопросов по уходу, состоявшегося в рамках Международной конференции труда в 2024 году.

f) Реализация преобразующей повестки дня в области гендерного равенства.

Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту содействовать реализации преобразующей повестки дня в интересах сферы труда, которая включает устранение гендерных стереотипов и дискриминации как в законодательстве, так и на практике во всех областях занятости и социальной политики, а также содействие достижению баланса между трудовой и частной жизнью как для женщин, так и для мужчин. Обеспечение равной оплаты за труд равной ценности и искоренение насилия и домогательств на рабочих местах остаются невыполненными обязательствами, требующими дополнительных усилий. Кроме того, Административный совет предлагает Саммиту поощрять инвестиции в развитие профессиональных навыков и предпринимательства среди женщин, а также инвестиции в образование девочек, в том числе в области естественных наук, технологий, инженерного дела и математики (STEM), тем самым создавая возможности для улучшения условий жизни женщин при одновременном сохранении экономического роста.

Социальная интеграция

10. В отношении социальной интеграции Административный совет рекомендует сосредоточиться на следующих приоритетных вопросах.

a) Укрепление прав и равных возможностей для лиц и групп, находящихся в уязвимом положении.

Административный совет предлагает Второму Всемирному социальному саммиту сосредоточиться на ускорении прогресса в соблюдении, поощрении и реализации прав человека и трудовых прав лиц, принадлежащих к одной или нескольким уязвимым группам или группам, находящимся в уязвимом положении и сталкивающимся с изоляцией и дискриминацией. Это включает право на равное обращение и равный доступ к возможностям трудоустройства и образования, основным услугам, достойному труду и производственным ресурсам. Необходимы конкретные действия для ускорения процесса расширения участия уязвимых групп в принятии решений, которые их затрагивают.

b) Принятие решительных мер по борьбе с неравенством как внутри стран, так и между ними.

По данным Организации Объединенных Наций², в 2020 году 71% населения мира проживал в странах, в которых с 1990-х годов наблюдалось увеличение неравенства доходов, в основном в странах с развитой и средней экономикой, в то время как в относительном выражении неравенство между странами сократилось. Сокращение неравенства как внутри стран, так и между ними является одной из приоритетных задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и задачей Цели в области устойчивого развития 10 (Сокращение неравенства внутри стран и между ними). Признавая разнообразные формы и многогранный характер неравенства, Административный совет призывает Второй Всемирный социальный саммит принять решительные меры по сокращению неравенства, в том числе путем поощрения прогресса в достижении Цели 8 и Цели 17 (Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития). Он предлагает государствам-членам реализовать всеобъемлющую и комплексную стратегию МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда, которая включает в себя набор руководящих принципов и приоритетных действий. Наконец, Административный совет рекомендует Второму Всемирному социальному саммиту призвать многостороннюю систему, включая Организацию Объединенных Наций, ее фонды, программы, специализированные учреждения и региональные комиссии, а также международные финансовые учреждения, к более тесному сотрудничеству для устранения коренных причин неравенства как на глобальном, так и на национальном уровнях.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (UNDESA), *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World*, 2020.