



Административный совет

350-я сессия, Женева, 4–14 марта 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 14 февраля 2024 г.

Оригинал: английский

Второй пункт повестки дня

Повестка дня Международной конференции труда

Повестка для будущих сессий Конференции

Цель документа

Настоящий документ призван содействовать рассмотрению Административным советом предложений по повестке дня Международной конференции труда на 2026 год и на последующие годы, включая стратегический подход, которого необходимо придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 59).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: катализатор В, предварительный результат В.1: Усиление руководящей роли и стратегического руководства для обеспечения организационной эффективности.

Последствия для политики: последствия для повестки дня Конференции на 2026 год и на последующие годы.

Юридические последствия: последствия, возникающие в связи с применением Регламента Международной конференции труда и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: предлагаемый бюджет на проведение трехстороннего технического совещания по вопросам, касающимся защиты персональных данных в цифровую эпоху, представленный в Приложении II.

Требуемые дальнейшие действия: все последствия, связанные с дальнейшими действиями, будут представлены на рассмотрение на 352-й сессии Административного совета (октябрь — ноябрь 2024 г.).

Авторское подразделение: Кластер по управлению, правам и диалогу; Кластер по занятости и социальной защите.

Взаимосвязанные документы: [GB.347/INS/2/1](#); [GB.347/PV\(Rev.\)](#); [GB.349/INS/PV](#).

► Содержание

	Стр.
A. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции	5
B. Повестка дня будущих сессий Конференции	8
C. Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции	10
D. Рассмотрение условий проведения периодических обсуждений	16
E. Отмена или изъятие актов	18
F. Процедурная дорожная карта	19
Предлагаемое решение	21

Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции	23
1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм	23
2. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)	28
3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки	35
II. Предложение для Трехстороннего технического совещания по вопросам защиты персональных данных в цифровую эпоху	38
Предыстория вопроса	38
Цель трехстороннего совещания	38
Состав	38
Дата, продолжительность, место и состав трехстороннего совещания, а также способ представления результатов его работы	39
Финансирование — прогнозируемые расходы	39
III. Выдержки из механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.)	40
IV. Акты, предлагаемые для отмены или изъятия	42
Акты, касающиеся охраны материнства	42
Акты, касающиеся пособий по старости, инвалидности и потере кормильца	43
Акты, касающиеся минимального возраста	44
V. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–33 гг.)	46

► А. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции

1. Правила, применимые к повестке дня Международной конференции труда, определяются Уставом Международной конференции труда, Регламентом Международной конференции труда и Регламентом Административного совета¹. Повестка дня Конференции состоит из постоянных и технических вопросов.
2. Ниже представлены три постоянных вопроса повестки дня Конференции:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии со сложившейся практикой повестка дня Конференции также включает три технических вопроса, как правило, в целях разработки нормы или проведения общего или периодического обсуждения². Что касается вопросов разработки норм, нормой остается двукратное обсуждение, несмотря на то что Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения³. Административный совет может также принять решение о том, что соответствующий вопрос подлежит рассмотрению на подготовительном техническом совещании или совещании экспертов, что потенциально позволит ему включить данный вопрос в повестку дня для однократного обсуждения⁴. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции должны рассматриваться на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета, за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предлагаемого вопроса при его первом обсуждении Административным советом⁵.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырех стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет постановил начать в 2026 году новый цикл периодических обсуждений и включить пункт, касающийся стратегической задачи социального диалога, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции.

¹ См. Устав МОТ, ст. 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, ст. 10–12, 23 и 44–52; Регламент Административного совета, раздел 5 и ст. 6.2.

² Другие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, — это вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Комитетом по общим вопросам или иными техническими комитетами, проводящими ограниченное число заседаний.

³ За последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде по итогам однократного обсуждения.

⁴ Регламент Международной конференции труда, ст. 45 5).

⁵ Регламент Административного совета, ст. 5.1.1.

Стратегический и последовательный подход

5. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции⁶, которой трехсторонние участники продолжают выражать свою поддержку. Таким образом, общие элементы подхода, такие как стратегическая направленность на разработку повестки дня Конференции, институциональная последовательность, соблюдение баланса между выделением достаточного количества времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости, а также полномасштабное трехстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности, остаются в силе.
6. В соответствии со стратегическим и последовательным подходом Административный совет осуществляет контроль за координацией между итогами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений для будущих сессий. В рамках такого подхода устанавливается связь между формированием повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими обсуждениями, например касающимися Стратегического плана МОТ на 2022–25 годы⁷, а также принимается во внимание стратегическое направление, заданное Организацией Объединенных Наций (ООН), в вопросах, касающихся мандата МОТ и вытекающих из таких инициатив, как Саммит по ЦУР, который проводился в сентябре 2023 года, Саммит будущего, проведение которого запланировано на 2024 год, и Всемирный социальный саммит, который предлагается провести в 2025 году.
7. Стратегический и последовательный подход также требует установления соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами Общих обзоров, составляемых Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрашиваемых в соответствии со статьей 19 Устава⁸. Существующая практика заключается в том, что в год, предшествующий периодическому обсуждению Конференцией отдельной стратегической задачи, Конференция проводит обсуждение Общего обзора норм, касающихся соответствующей стратегической задачи. Поскольку Административный совет в порядке исключения постановил не включать периодическое обсуждение в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции, начиная с 2026 года периодические обсуждения будут проводиться через два года после того, как на Конференции состоится обсуждение Общего обзора, содержащего нормы, касающиеся выполнения той же стратегической задачи.
8. Некоторые члены Административного совета также отметили потенциальное влияние выполнения рекомендаций по разработке норм Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) на повестку дня будущих сессий Конференции, призывая к гибкости и новаторству при реализации стратегического и последовательного подхода⁹. Некоторые члены Административного совета поддержали расширение связей между Общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями¹⁰. Группа работодателей выразила мнение, что Административный совет пользуется автономией в формировании повестки дня Конференции и тем самым вправе

⁶ GB.322/PV, para. 17(1); GB.322/INS/2, пп. 11–19.

⁷ GB.340/PFA/1(Rev.1).

⁸ МОТ, Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.1.

⁹ GB.341/PV, paras 25, 36, 39.

¹⁰ GB.337/PV, paras 757, 760.

принимать во внимание рекомендации SRM TWG, а также другие направления деятельности, предусмотренные мандатом МОТ¹¹. Группа работников напоминает, что контроль за осуществлением рекомендаций SRM TWG, в том числе в отношении разработки норм, является общеорганизационным приоритетом, как неоднократно постановлял Административный совет¹².

9. В Программе и бюджете на 2024–25 годы содержится дополнительное стратегическое руководство по формированию повестки дня Конференции, поскольку основной приоритет в них отдается решительным, модернизированным нормативным действиям по обеспечению социальной справедливости в целях обновления общественного договора¹³. Роль нормативной деятельности в достижении целей Глобальной коалиции за социальную справедливость, заключающихся в установлении приоритетного значения социальной справедливости и достойного труда, будет рассмотрена Административным советом на его текущей сессии¹⁴.
10. Наконец, Административный совет, принимая во внимание условия и график проведения трехсторонних совещаний, созываемых Международной конференцией труда, в случаях когда он рассматривает возможное включение отдельных пунктов в повестку дня будущих сессий Конференции, содействует обеспечению институциональной последовательности. Таким образом, на текущей сессии Административный совет рассматривает предложения о проведении трехсторонних совещаний экспертов по вопросам защиты персональных данных работников в цифровую эпоху (см. Приложение II). По итогам обсуждения вопросов охраны труда на 111-й сессии (2023 г.) Конференции Административному совету также представлен доклад состоявшегося в феврале 2024 года совещания экспертов по политике в области заработной платы, в том числе обеспечивающей прожиточный минимум¹⁵. Предложения о проведении совещания экспертов по организации и установлению режимов рабочего времени будут представлены Административному совету в установленном порядке¹⁶.
11. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и последовательного подхода, регулярно обновляемая МБТ, представляется Административному совету на каждой сессии, в ходе которой обсуждаются возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции, в целях повышения транспарентности и инклюзивности этого процесса¹⁷.

¹¹ GB.344/PV, para. 679.

¹² GB.346/PV, para. 837.

¹³ МОТ, *Программа и бюджет на 2024–25 годы*, результат 1.

¹⁴ GB.350/INS/5. GB.347/PFA/1, пп. 7 и 16; GB.349/INS/4.

¹⁵ GB.350/POL/1.

¹⁶ GB.349/INS/3/2, para. 23.

¹⁷ См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлена более подробная информация о реализации стратегического и согласованного подхода. Обновленная дорожная карта, охватывающая период с настоящего времени до 2025 г., представлена в разделе F настоящего документа и в Приложении V.

► В. Повестка дня будущих сессий Конференции

Темы, включенные в повестку дня сессий Конференции в 2024–27 годах

12. На 349 *bis* (специальной) сессии (ноябрь 2023 г.) Административный совет постановил обратиться к Международному Суду с просьбой вынести срочное консультативное заключение о том, защищено ли право работников и их организаций на забастовку в Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)¹⁸. На 349 *ter* (специальной) сессии (ноябрь 2023 г.) Административный совет решил не включать вопрос о разработке нормы о праве на забастовку в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда и постановил, что, если он получит консультативное заключение Международного Суда, то рассмотрит соответствующие меры по его осуществлению¹⁹. Таким образом, никаких изменений в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции внесено не было.
13. На текущей сессии Административный совет рассмотрит вопросы, касающиеся порядка проведения заседаний Рабочей группы по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня», а также дорожную карту для подготовки трехстороннего вклада в проведение Всемирного социального саммита. Дорожная карта предусматривает возможное включение соответствующего пункта в повестку дня 113-й сессии Конференции, который в случае его утверждения Административным советом станет седьмым пунктом повестки дня этой сессии²⁰.
14. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет принял решение отложить до текущей сессии принятие решения по трем тематическим вопросам, которые он рассматривал, а именно²¹:
 - а) включение в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) ИЛИ 115-й сессии (2027 г.) Конференции пункта, касающегося консолидации актов в отношении химических опасных факторов, в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения;
 - б) включение в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) ИЛИ 115-й сессии (2027 г.) ИЛИ 116-й сессии (2028 г.) Конференции пункта, касающегося использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, с целью проведения общего обсуждения;
 - в) включение в повестку дня 335-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.) или 356-й сессии (март 2026 г.) Административного совета пункта, касающегося рассмотрения условий проведения периодических обсуждений в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года.
15. В таблице 1 представлен обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции до 2027 года, а также вопросов, которые могут быть в нее включены.

¹⁸ GB.349*bis*/PV, para. 147.

¹⁹ GB.349*ter*/PV, para. 91.

²⁰ GB.350/INS/6.

²¹ GB.349/INS/PV, para. 75.

► Таблица 1. Обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции 2024–27 годов, а также вопросов, которые могут быть в нее включены

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка нормы (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.	Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение.	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка нормы (второе обсуждение).	Общее обсуждение инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду.	Достойный труд в платформенной экономике — разработка нормы (первое обсуждение).	
114-я (2026 г.)	Достойный труд в платформенной экономике — разработка нормы (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма.	[Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка нормы, двукратное обсуждение (первое обсуждение) (предстоит решить)] ИЛИ [Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда].	
115-я (2027 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка нормы, двукратное обсуждение (первое или второе обсуждение) (в зависимости от решения, которое будет принято в 2026 г.)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения).	[Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда] ИЛИ [любого другого вопроса, определенного Административным советом до 2027 г. (в зависимости от решения, которое будет принято в 2026 г.)].	

16. В случае если Административным советом будет принято решение о включении пункта, касающегося разработки нормы, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции для двукратного обсуждения, такое решение должно быть принято на текущей сессии²². Если Административный совет примет решение о включении пункта в повестку дня для общего обсуждения, он должен принять это решение до начала 353-й сессии (март 2025 г.)²³.
17. Обзор технических вопросов, выбранных для повестки дня Конференции (2010–33 гг.), содержащийся в Приложении V, может оказаться полезным при определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, в настоящее время находящихся на рассмотрении Административного совета.

► С. Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции

Разработка нормы в области безопасности и гигиены труда в контексте последующих мер механизма анализа норм

18. На своем пятом совещании (сентябрь 2019 г.) SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утвержденных Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать норму по вопросам биологических опасных факторов, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических опасных факторов и оснащения оборудования защитными устройствами²⁴. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет одобрил рекомендации SRM TWG и поручил МБТ подготовить предложения по разработке нормы в кратчайшие возможные сроки и в качестве институционального приоритета²⁵.
19. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции пункт, касающийся безопасности и гигиены труда (БГТ) в контексте защиты от биологических опасных факторов (разработка нормы — двукратное обсуждение)²⁶.

²² В соответствии с Регламентом Международной конференции труда применительно к вопросам разработки норм МБТ должно направить государствам-членам доклад о законодательстве и практике и вопросник не менее чем за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. Таким образом, в принципе, в отношении 114-й сессии (2026 г.) Конференции доклад должен быть разослан не позднее конца ноября 2024 г. (за 18 месяцев). Если решение Административного совета будет принято в октябре — ноябре 2024 г., у МБТ не будет достаточного времени для подготовки такого документа.

²³ В соответствии с Регламентом Международной конференции труда, в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ должно подготовить и разослать правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. В этой связи необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

²⁴ GB.337/LILS/1, Приложение, Дополнение I, п. 9.

²⁵ GB.337/PV, para. 745(a).

²⁶ GB.341/PV, para. 50(b).

20. Обновленные предложения по разработке нормы, касающейся химических опасных факторов, эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, содержатся в Приложении I.

Разработка нормы в области БГТ в контексте защиты от химических опасных факторов

21. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет с целью разработки нормы на основе двукратного обсуждения постановил включить пункт о консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, либо в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) и 115-й сессии (2027 г.) Конференции, либо в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) и 116-й сессии (2028 г.) Конференции. Окончательное решение должно было быть принято Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.)²⁷.
22. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета значительное большинство членов отдали предпочтение включению пункта, касающегося химических опасных факторов, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции. Однако одна группа трехсторонних участников напомнила, что одновременная разработка нескольких норм может осуществляться только в исключительных случаях и что, хотя она в порядке исключения согласилась с одновременной разработкой нескольких норм в 2025 году, было бы более целесообразно начать разработку нормы о химических опасных факторах в 2027 году, поскольку в повестку дня Конференции в 2026 году уже включен пункт о разработке нормы о достойном труде в платформенной экономике²⁸.
23. МБТ пояснило, что, хотя такая практика была более распространена в прошлом, на одной и той же сессии Конференции могут рассматриваться несколько нормотворческих вопросов, при условии что эти вопросы не связаны с БГТ, поскольку это создаст слишком большую нагрузку на соответствующий технический департамент²⁹. Административный совет, возможно, также пожелает рассмотреть возможность эффективного участия трехсторонних участников в двух обсуждениях, касающихся разработки норм, в ходе двухнедельной Конференции, даже если только один из пунктов, касающихся разработки нормы, относится к БГТ.
24. Руководствуясь этими указаниями, Административный совет рассмотрел на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) два альтернативных варианта по подготовке окончательного текста повестки дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции:
- a) пункт, касающийся БГТ в контексте защиты от химических опасных факторов.
Это означает, что второе обсуждение с целью разработки нормы будет включено в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции и что придется принять решение по еще одному техническому вопросу в рамках этой сессии.
ИЛИ
 - b) пункт, касающийся использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда.

²⁷ GB.346/PV, para. 93(a).

²⁸ GB.347/PV(Rev.), para 20.

²⁹ GB.347/PV(Rev.), para. 38.

Это означает, что первое обсуждение с целью разработки нормы по БГТ в контексте защиты от химических опасных факторов будет включено в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции, а второе обсуждение будет включено в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции.

25. Поскольку оба варианта получили значительную поддержку, Административный совет отложил принятие решения до текущей сессии.
26. В ходе обсуждения также было подтверждено стремление некоторых членов Административного совета сохранить возможность проведения обсуждения вопроса, касающегося достойного труда в цепочках поставок, для двукратного обсуждения в целях разработки нормы уже на 115-й сессии (2027 г.) Конференции, даже если в порядке исключения параллельно будет проводиться еще одно обсуждение, касающееся разработки нормы в области БГТ³⁰.

Разработка нормы в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами

27. На своих последних шести сессиях Административный совет представил рекомендации относительно вариантов потенциально инновационных и эффективных методов разработки нормы в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами.
28. В ходе обсуждения в Административном совете был сформулирован ряд руководящих принципов, изложенных ниже:
 - a) контроль за выполнением рекомендаций SRM TWG, в частности рекомендаций, касающихся возможной разработки нормы по БГТ, остается институциональным приоритетом, принимая во внимание автономию Административного совета при определении повестки дня Конференции.
 - b) в соответствии с консенсусом, достигнутым в рамках SRM TWG, процедура разработки нормы должна быть гибкой и эффективной с точки зрения времени, стоимости и инклюзивности.
 - c) разработка нормы в области защиты от эргономических опасных факторов, выходящая за рамки вопросов, связанных с обработкой и переноской грузов вручную, может стать первой в своем роде. Учитывая объем работы, связанный с пересмотром нормы в области обработки и переноски грузов вручную и включением в них положений, касающихся эргономики³¹, двукратное обсуждение, которое, возможно, начнется в 2028 или 2029 году, было бы наиболее предпочтительным.
 - d) разработка нормы в области оснащения оборудования защитными устройствами требует пересмотра двух уже принятых норм³². Несмотря на то что, как правило, разработка нормы осуществляется на основании процедуры двукратного обсуждения, в исключительных случаях нормы могут разрабатываться в рамках процедуры однократного обсуждения, которому может предшествовать трехстороннее техническое совещание или совещание экспертов. Включение однократного обсуждения

³⁰ GB.347/PV(Rev.), paras 22, 35; GB.349/INS/PV, para. 46.

³¹ GB.347/PV(Rev.), paras 27, 38.

³² В частности, Конвенции (119) и Рекомендации (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. См. GB.331/LILS/2, para. 3.

в повестку дня 118-й сессии (2030 г.) или 119-й сессии (2031 г.) Конференции, которому может предшествовать трехстороннее совещание в 2029 году, позволило бы избежать пересечения с процессом разработки нормы в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, который может начаться в 2028 или 2029 году.

29. Административный совет, возможно, пожелает оставить этот возможный пункт повестки дня для рассмотрения на своих будущих сессиях.

Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда

30. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета группа работодателей предложила включить пункт, касающийся использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда³³. Ускоряющиеся темпы новейших технологических достижений, хотя и являются источником повышения производительности, инноваций и создания рабочих мест, в отсутствие гарантий, обеспечивающих справедливый переход, могут оказывать пагубное воздействие на достойный труд. Члены Административного совета поддержали включение этого пункта, но также указали, что было бы целесообразно дождаться результатов обсуждений Конференции по вопросам справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех³⁴, включая рассмотрение промышленной политики и технологий, а также достойного труда в платформенной экономике³⁵, прежде чем продолжить рассмотрение этого вопроса в качестве потенциального пункта повестки дня.
31. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет постановил включить нормативное обсуждение вопросов достойного труда в платформенной экономике в повестку дня сессий Конференции в 2025 и 2026 годах. На 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международная конференция труда приняла резолюцию, касающуюся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех³⁶.
32. В контексте других связанных с этим усилий на уровне Организации Объединенных Наций необходимо отметить предложение Генерального секретаря ООН, содержащееся в его докладе *Наша общая повестка дня*, о принятии Глобального цифрового договора на Саммите будущего в сентябре 2024 года³⁷. В октябре 2023 года Генеральный секретарь ООН учредил Консультативный орган высокого уровня, занимающийся вопросами рисков и возможностей искусственного интеллекта (ИИ) и его международного управления. По результатам деятельности Консультативного органа был опубликован промежуточный доклад, который планируется завершить к Саммиту будущего³⁸.
33. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) члены Административного совета выразили значительную поддержку скорейшему включению этого пункта в повестку дня Конференции, при этом несколько членов отметили, что соответствующее обсуждение

³³ GB.337/PV, para. 25.

³⁴ GB.344/PV, para. 82.

³⁵ GB.343/PV, para. 33; GB.347/PV(Rev.), paras 29, 35.

³⁶ МОТ, *Итоговый документ Комитета по общему обсуждению вопросов справедливого перехода*, ILC.111/Протокол № 7А.

³⁷ Оценка Канцелярии посланника Генерального секретаря по вопросам технологий.

³⁸ ООН, Консультативный орган высокого уровня по ИИ, *Interim Report: Governing AI for Humanity*, December 2023.

предпочтительнее запланировать после завершения процесса разработки нормы по достойному труду в платформенной экономике.

34. В свете этих обстоятельств Административный совет, возможно, пожелает дополнительно рассмотреть возможность включения в повестку дня Конференции пункта, касающегося использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, с целью скорейшего проведения общего обсуждения, возможно, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции³⁹.

Защита персональных данных работников в цифровую эпоху

35. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет поручил МБТ принять его рекомендации во внимание при разработке предложений о проведении совещания экспертов по защите персональных данных работников в цифровую эпоху, которые будут представлены Административному совету для принятия решения в 2023 году⁴⁰. В рамках совещания можно было бы сосредоточить внимание на том, в какой степени свод практических правил МОТ по защите персональных данных работников остается актуальным в свете технологических достижений, а также на обновлении указанного свода практических правил по мере необходимости⁴¹. В качестве альтернативы рамки совещания можно расширить до более общих вопросов, касающихся защиты персональных данных работников в цифровую эпоху⁴².
36. Чтобы уделить должное внимание этому вопросу, МБТ предлагает провести четырехдневное совещание, на котором бы присутствовали восемь экспертов, назначенных после консультаций с правительственной группой, восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работодателей, и восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работников Административного совета⁴³.
37. Учитывая потребности в ресурсах и бюджетные требования для проведения совещания такого уровня в МБТ, а также существующие обязательства МБТ в 2024 году, предлагается, чтобы сроки, ресурсы и тематика совещания, а также другие соответствующие вопросы были определены Административным советом на текущей сессии, при условии что эти вопросы могут быть пересмотрены в зависимости от результатов соответствующих институциональных процессов, таких как разработка нормы по достойному труду в платформенной экономике или возможного включение пункта, касающегося использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, в повестку дня.

Содействие преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства в сфере труда

38. На 349-й сессии Административного совета группа работников предложила рассмотреть возможность включения преобразующей повестки дня в целях обеспечения гендерного

³⁹ Предложения включены в Приложение I, раздел 2.

⁴⁰ GB.346/PV, para. 93(g).

⁴¹ МОТ, *Protection of Workers' Personal Data*, 1997. Предварительный анализ свода практических правил в свете прогрессивной цифровизации сферы труда и ее влияния на социальную справедливость представлен в Приложении I, раздел 3 А).

⁴² Это может включать новые риски нарушения конфиденциальности и справедливости, возникающие из-за инструментов автоматического наблюдения, обработки данных с использованием генеративного искусственного интеллекта или алгоритмического управления.

⁴³ Предложения для совещания экспертов указаны в Приложении II.

равенства в сфере труда в качестве возможного пункта повестки дня будущей сессии Конференции для общего обсуждения⁴⁴. Административный совет, напоминая, что Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.) призывает МОТ сосредоточить свои усилия на достижении гендерного равенства в сфере труда посредством осуществления преобразующей повестки дня⁴⁵, регулярно проводя оценку достигнутого прогресса⁴⁶. Организация Объединенных Наций недавно отметила, что среднесрочный прогресс в достижении Цели в области устойчивого развития 5, единственной цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, направленной исключительно на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, был особенно медленным: ни один из целевых показателей не был достигнут или почти достигнут. В докладе ООН, в частности, подчеркивается значительный гендерный разрыв в уровне участия в рабочей силе и неблагоприятные последствия, которые этот и другие факторы будут иметь для женщин, живущих в крайней нищете, в период до 2030 года⁴⁷. Неблагоприятное положение женщин и девочек на рынке труда часто усугубляется множественными формами дискриминации. На 112-й сессии (2024 г.) Конференция проведет общее обсуждение, касающееся вопросов экономики ухода, и периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда. Оба обсуждения будут сосредоточены, по крайней мере частично, на ключевых целях преобразующей повестки дня в интересах обеспечения гендерного равенства в сфере труда. Административный совет, возможно, пожелает принять во внимание результаты 112-й сессии (2024 г.) Конференции, прежде чем продолжить рассмотрение возможности включения пункта, касающегося гендерного равенства в сфере труда, в повестку дня будущих сессий Конференции с целью общего обсуждения.

Структурные преобразования в экономике, способствующие повышению уровня производительности

39. На предыдущих сессиях Административного совета группа работодателей предложила рассмотреть возможность включения в повестку дня Конференции пункта, касающегося роли МОТ и ее трехсторонних участников в поддержке структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности, с целью проведения общего обсуждения⁴⁸. Структурные преобразования в экономике предполагают ориентацию производства и производственных факторов на виды деятельности с более высокой добавленной стоимостью и более высокой производительностью, зачастую сопровождающуюся увеличением доли высококвалифицированной рабочей силы. Хотя структурные преобразования традиционно считаются переходом от сельского хозяйства к производству и сфере услуг, многие развивающиеся страны переживают

⁴⁴ GB.349/INS/PV, para. 22.

⁴⁵ Раздел II а) vii) Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Преобразующая повестка дня предусматривает обеспечение равных возможностей, равного участия и равного обращения, в том числе равного вознаграждения для женщин и мужчин за труд равной ценности; позволяет более сбалансированно распределять семейные обязанности; дает возможность обеспечивать лучший баланс между трудовыми и бытовыми обязанностями за счет того, что работники и работодатели могут достигать договоренностей относительно решений, в том числе по режимам рабочего времени, учитывающим их соответствующие потребности и выгоды; содействует инвестициям в экономику ухода.

⁴⁶ На текущей сессии Административный совет рассматривает среднесрочный доклад о выполнении Плана действий МОТ по обеспечению гендерного равенства на 2022-25 годы; см. GB.350/INS/4.

⁴⁷ «ООН-женщины» и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023*, September 2023.

⁴⁸ GB.346/INS/2, para. 15.

«преждевременную индустриализацию», характеризующуюся сдвигом занятости из сельского хозяйства в сторону услуг с низкой производительностью, а не в сторону промышленности. Изменение баланса экономики в сторону отказа от чрезмерной зависимости от секторов с низкой производительностью, особенно сырьевых секторов, имеет важное значение для создания на национальном уровне более устойчивых, более продуктивных и более жизнеспособных рабочих мест, а также для сокращения неформальности и повышения уровня жизни. Необходимость придать новый импульс скоординированной национальной политике занятости, а также промышленной политике, направленной на расширение производственного потенциала экономики и общества путем внедрения улучшений в различных областях, — технологии, инфраструктура, профессиональные навыки, исследования и разработки, доступ к финансам — была подчеркнута на последней Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-28), на которой страны приняли на себя обязательство осуществлять «переход от ископаемого топлива в энергетических системах, справедливым, упорядоченным и равноправным образом, ускоряя действия в это критическое десятилетие, чтобы достичь чистого нуля к 2050 году в соответствии с научными данными»⁴⁹. Программа работы по путям справедливого перехода, принятая впервые на КС-28, нацелена на «справедливый переход в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития, в том числе посредством социального диалога, социальной защиты и признания трудовых прав»⁵⁰.

40. Административный совет, возможно, пожелает предоставить указания и запросить дальнейшие предложения по этим вопросам, которые могут быть включены в повестку дня будущих сессий Конференции для общего обсуждения.

Другие нерешенные вопросы

41. На следующих очередных сессиях Административного совета будет представлен доклад о ходе выполнения МБТ подготовительной работы по дальнейшему продвижению рассмотрения возможного включения следующих пунктов в повестку дня Конференции:
- a) защита осведомителей на государственной службе⁵¹;
 - b) достойный труд в цепочках поставок⁵².

► D. Рассмотрение условий проведения периодических обсуждений

42. На своих последних сессиях Административный совет рассматривал в рамках стратегического подхода к составлению повестки дня будущих сессий Конференции⁵³ возможность проведения оценки Декларации о социальной справедливости. По различным

⁴⁹ Конференция сторон, [Первое глобальное подведение итогов](#), проект решения, Дубай, 13 декабря 2023 г., п. 28 d).

⁵⁰ Конференция сторон, [Программа работы по путям справедливого перехода](#), проект решения, Дубай, 13 декабря 2023 г., п. 2 e).

⁵¹ См. Приложение I, раздел 3 B); [GB.349/INS/2](#), пп. 35–37.

⁵² См. [GB.349/INS/2](#), пп. 42–44. Возможные решения по дополнению свода практических правил в рамках трехстороннего процесса, включая обсуждение в Административном совете.

⁵³ См. [GB.343/PV](#); [GB.344/PV](#); [GB.346/PV](#).

аспектам возможной оценки был высказан широкий спектр мнений. С 2016 года⁵⁴ Административный совет изучал возможность проведения такой оценки в конце первого цикла периодических обсуждений (завершающегося в 2024 г.) или после второго цикла периодических обсуждений (завершающегося в 2029 или 2030 г.). Некоторые члены Административного совета отметили, что при принятии решения следует принимать во внимание сроки проведения Всемирного социального саммита (в 2025 г.) и завершение реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Административный совет также оценил вариант возможной всесторонней оценки Декларации о социальной справедливости, которую должна провести Конференция, и вариант более ограниченного рассмотрения условий периодических обсуждений, которые Административный совет мог бы проводить самостоятельно⁵⁵.

43. На 347-й сессии Административный совет постановил начать новый цикл периодических обсуждений в 2026 году в рамках механизма реализации Декларации о социальной справедливости и включить пункт, касающийся стратегической задачи социального диалога, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции.
44. Члены Административного совета продолжали рассматривать вопрос, касающийся наиболее подходящих сроков проведения оценки, в свете других стратегических приоритетов в формировании повестки дня будущих сессий Конференции. В ходе обсуждения выяснилось, что перед рассмотрением вопроса о сроках было бы целесообразно рассмотреть условия периодических обсуждений или утверждения окончательной оценки Конференцией⁵⁶.
45. Административный совет уполномочен определять условия периодических обсуждений⁵⁷. Это означает, что он вправе пересматривать сроки таких обсуждений в свете других приоритетов, определяющих повестку дня сессий Конференции, сохраняя при этом институциональное значение периодических обсуждений. Административный совет воспользовался этим правом, не включив пункт, касающийся периодического обсуждения, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции.

⁵⁴ Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости была впервые проведена Конференцией на 105-й сессии (2016 г.) в соответствии с Частью III С) *механизма реализации Декларации*. При подготовке к проведению оценки Административный совет в ходе нескольких сессий (GB.322/INS/3, GB.323/INS/3 и GB.325/INS/3) предоставлял указания относительно объема проводимой оценки и условий ее проведения. На 105-й сессии Конференция приняла резолюцию о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, в которой определила приоритетные направления действий МОТ по эффективному оказанию помощи своим членам в их усилиях по реализации полного потенциала Декларации о социальной справедливости, а также призвала членов принять меры по включению Программы достойного труда в национальные и региональные стратегии, добиться постепенной ратификации и реализации основополагающих и директивных конвенций, содействовать согласованности политики и развитию жизнеспособных предприятий.

⁵⁵ GB.347/PV(Rev.), paras 28, 44, 46, 54.

⁵⁶ GB.347/PV(Rev.), см. вопросы, которые поднимались, и ответ МБТ в п. 44. Следует напомнить, что оценка Декларации о социальной справедливости потребует от МБТ всесторонней и, следовательно, ресурсоемкой подготовки. Масштаб оценки будет иметь всеобъемлющий характер и повлияет на средства, с помощью которых Организация достигает своих целей. Например, оценка может в итоге привести к пересмотру основных принципов Декларации о социальной справедливости, включая взаимосвязь между социальной справедливостью и справедливой глобализацией, а также Программы достойного труда, основанной на четырех в равной степени важных стратегических целях МОТ и их неразделимом, взаимосвязанном и взаимодополняющем характере.

⁵⁷ МОТ, Механизм реализации Декларации, Часть II В).

46. Обзор условий периодических обсуждений может дать возможность: определить, в какой степени эти обсуждения отражают различные потребности и реалии членов в отношении каждой стратегической цели; оценить результаты деятельности МОТ в сравнении со стратегическими целями для содействия принятию решений по будущим приоритетам; предоставить информацию для обсуждения стратегического планирования, а также программы и бюджета МОТ⁵⁸; изучить взаимосвязь с разработкой норм; учесть взаимодействие с многосторонними субъектами. Административный совет может также рассмотреть определенные аспекты условий периодических обсуждений, которые рассматривались в предыдущих предложениях, касающихся периодических обсуждений, в частности подготовку доклада для периодических обсуждений; организацию самих обсуждений; итоговый документ и его последующее выполнение; взаимосвязь между Общими обзорами и периодическими обсуждениями⁵⁹.
47. На предыдущих сессиях Административный совет уже указывал, что мог бы поддержать рассмотрение условий проведения периодических обсуждений⁶⁰. Если он пожелает рассмотреть результаты Саммита будущего (2024 г.) и Всемирного социального саммита (2025 г.), а также Саммита по целям в области устойчивого развития, проходившего в 2023 году, он мог бы провести всестороннее обсуждение на 355-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.) или 356-й сессии (март 2026 г.). Проведение обсуждения в ноябре 2025 года оставит меньше времени, в частности для подведения итогов Всемирного социального саммита. С другой стороны, обсуждение в марте 2026 года оставит меньше времени для внесения необходимых корректировок в условия проведения периодического обсуждения вопросов социального диалога, первого в новом цикле, который должен состояться на 114-й (2026 г.) Конференции.
48. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет не достиг консенсуса, но по всей видимости склоняется к проведению обсуждения на 356-й сессии (март 2026 г.). Административный совет постановил отложить принятие решения по этому вопросу до текущей сессии.

► Е. Отмена или изъятие актов

49. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет принял во внимание рекомендации, утвержденные на восьмом совещании SRM TWG (сентябрь 2023 г.), касающиеся предлагаемой отмены или изъятия 17 международных трудовых актов⁶¹, и постановил рассмотреть вопрос о включении соответствующих пунктов в повестку дня будущих сессий Конференции⁶².
50. В отношении актов, касающихся охраны материнства, SRM TWG рекомендовала отменить Конвенцию 1919 года об охране материнства (3) и Конвенцию (пересмотренную) об охране материнства (103), а также изъять Рекомендацию 1952 года об охране

⁵⁸ В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда указывается, что именно эти критерии позволяют оценить целесообразность условий проведения периодических обсуждений (см. п. 15.2а)).

⁵⁹ GB.328/INS/5/2.

⁶⁰ GB.343/PV, paras 21, 28; GB.344/PV, para. 59; GB.346/PV, para. 33; GB.347/PV(Rev.), paras 28, 32, 33, 35.

⁶¹ GB.349/LILS/1.

⁶² GB.349/LILS/PV, para. 23(g).

материнства (95). SRM TWG также рекомендовала Административному совету включить соответствующий пункт в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Конференции⁶³.

51. В отношении актов, касающихся пособий по старости, инвалидности и потере кормильца, SRM TWG рекомендовала отменить следующие Конвенции: Конвенцию 1933 года о страховании по старости в промышленности и т.д. (35); Конвенцию 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36); Конвенцию 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности и т.д. (37); Конвенцию 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38), Конвенцию 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности и т.д. (39); Конвенцию 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40). SRM TWG рекомендовала Административному совету также включить соответствующий пункт в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Конференции.
52. Следует напомнить, что на 346-й сессии (ноябрь 2022 г.) Административный совет уже принимал решение о включении в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Конференции пункта, касающегося отмены или изъятия шести актов о возмещении при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях⁶⁴. Предлагаемая отмена или изъятие вышеуказанных девяти актов, касающихся охраны материнства, а также пособий по старости, инвалидности и потере кормильца, можно рассмотреть в рамках того же вопроса.
53. В отношении актов, касающихся минимального возраста, SRM TWG рекомендовала отмену следующих Конвенций: Конвенции 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10); Конвенции 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33); Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59); Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123). Кроме того, SRM TWG рекомендовала изъять следующие акты: Конвенцию 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5); Рекомендацию 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41); Рекомендацию 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52); Рекомендацию 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124). SRM TWG рекомендовала Административному совету включить соответствующий пункт в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции.
54. В Приложении IV содержится дополнительная информация, касающаяся предлагаемой отмены и изъятия актов.

► F. Процедурная дорожная карта

55. Обновленное предложение по процедурной дорожной карте представлено ниже. На всех сессиях Административный совет продолжит предоставлять рекомендации, касающиеся повестки дня будущих сессий Конференции.

⁶³ GB.349/LILS/1. SRM TWG также рекомендовала Административному совету пересмотреть дату, которая была выбрана для рассмотрения Конференцией этого пункта, в свете оценки, которая будет проведена в 2028 г. для определения того, предпринимали ли государства-члены, которые фактически ратифицировали эти устаревшие Конвенции, необходимые действия для ратификации Конвенции 2000 года об охране материнства (183).

⁶⁴ GB.346/PV, para. 93(d).

56. На текущей сессии Административный совет:

- a) примет решение или предоставит рекомендации относительно того, следует ли включать пункт, касающийся консолидации актов в отношении химических опасных факторов, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) Конференции в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения;
- b) примет решение или предоставит рекомендации относительно того, следует ли включать пункт, касающийся использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции в целях общего обсуждения;
- c) примет решение или предоставит рекомендации относительно сроков проведения и условий разработки нормы, касающейся эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами;
- d) примет решение или предоставит рекомендации, касающиеся проведения трехстороннего совещания экспертов по защите персональных данных работников в цифровую эпоху;
- e) примет решение или предоставит рекомендации, касающиеся возможного обсуждения Административным советом условий проведения периодических обсуждений в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.);
- f) примет решение о включении пункта, касающегося отмены или изъятия актов в соответствии с рекомендациями SRM TWG, принятые на восьмом совещании рабочей группы, в повестку дня будущих сессий Конференции.

57. На 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.), если соответствующее решение еще не было принято, Административный совет:

- a) примет решение о том, следует ли включать пункт, касающийся консолидации актов в отношении химических опасных факторов в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения, в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции;
- b) примет решение или предоставит рекомендации о том, следует ли включать пункт, касающийся использования всего потенциала технологий в целях обеспечения достойного труда, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции в целях общего обсуждения;
- c) примет решение или представит рекомендации о сроках и условиях разработки нормы, касающейся эргономики, обработки и переноски грузов вручную;
- d) примет решение или предоставит рекомендации по возможному обсуждению Административным советом условий проведения периодических обсуждений в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.);
- e) примет решение или предоставит рекомендации, касающиеся возможных предложений о проведении совещания экспертов по вопросу защиты персональных данных работников в цифровую эпоху.

58. На 353-й сессии (март 2025 г.), если соответствующее решение еще не было принято, Административный совет:

- a) рассмотрит вопрос о включении технического пункта в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции в целях общего обсуждения, если соответствующий пункт еще не был включен в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции;
- b) примет решение или предоставит рекомендации по возможному обсуждению Административным советом условий проведения периодических обсуждений в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.);
- c) примет решение или предоставит рекомендации, касающиеся возможных предложений о проведении совещания экспертов по вопросу защиты персональных данных работников в цифровую эпоху.

► Предлагаемое решение

59. Административный совет:

- a) постановил внести в повестку дня [114-й сессии (2026 г.)] ИЛИ [115-й сессии (2027 г.)] Конференции пункт, касающийся консолидации актов в отношении химических опасных факторов в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения;
- b) постановил внести в повестку дня [114-й сессии (2026 г.)] ИЛИ [115-й сессии (2027 г.)] ИЛИ [116-й сессии (2028 г.)] Конференции пункт, касающийся использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, в целях общего обсуждения;
- c) постановил внести в повестку дня [355-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.) Административного совета] ИЛИ [356-й сессии (март 2026 г.) Административного совета] пункт, касающийся рассмотрения условий проведения периодических обсуждений в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года, и поручил МБТ принимать во внимание его рекомендации при подготовке соответствующего документа для обсуждения;
- d) одобрил предложения, представленные в Приложении II, о проведении трехстороннего совещания экспертов по защите персональных данных в цифровую эпоху и поручил МБТ включить бюджет на проведение этого совещания в предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы, а также представить ему на утверждение корректировки условий проведения совещания, которые могут оказаться необходимыми в зависимости от результатов процесса разработки нормы по достойному труду в платформенной экономике;
- e) постановил;
 - i) включить в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся отмены Конвенций 10, 33, 59 и 123 и изъятия Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124;
 - ii) включить в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся отмены Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40;

- iii) включить в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся отмены Конвенций 3 и 103 и изъятия Рекомендации 95, с учетом возможного пересмотра даты Административным советом в 2028 году;
- f) поручил МБТ принимать во внимание данные рекомендации при подготовке документа, касающегося повестки дня будущих сессий Конференции, для рассмотрения на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) Административного совета.

► Приложение I

Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

1. В соответствии с рекомендациями Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке нормы по биологическим опасным факторам, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учетом нормативных пробелов, по консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹.
2. Формирование повестки дня Конференции на 2025 год и последующие годы в части, касающейся разработки нормы в области безопасности и гигиены труда (БГТ), как определено выше, должно исходить из необходимости обеспечить ясный, надежный и актуальный свод международных трудовых норм в отношении определенных производственных опасных факторов. Принятая на 110-й сессии Конференции резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ и об определении двух актов в качестве основополагающих конвенций придавала еще более неотложный характер необходимости устранения нормативных пробелов в области БГТ и тому, чтобы международные трудовые нормы по БГТ отвечали меняющимся моделям сферы труда.
3. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG относительно «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырем тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться в зависимости от принимаемых решений и завершаться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязательные и необязательные положения.
4. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить пункт о биологических опасных факторах в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции для двукратного обсуждения. В соответствии с решением, принятым на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), Административному совету на текущей сессии или на 350-й сессии (март 2024 г.) следует определить, будет ли он включать пункт, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам, для двукратного обсуждения в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) и 115-й сессии (2027 г.) или 115-й сессии (2027 г.) и 116-й сессии (2028 г.) Конференции. Если Административный совет

¹ GB.331/LILS/2, Annex, paras 17(i), 19(ii), 27, 31.

пожелает следовать практике рассмотрения только одного вопроса, связанного с разработкой нормы в области БГТ, на каждой сессии Конференции, ближайшая возможность включить пункт, касающийся эргономики, обработки и переноски грузов вручную или оснащения оборудования защитными устройствами, представится на 116-й сессии (2028 г.) или 117-й сессии (2029 г.) Конференции.

А. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам

5. В 2019 году Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) отметила, что темпы роста глобального химического производства ускорились, а к 2030 году они, как ожидается, увеличатся вдвое². Ежегодно более 1 млрд работников подвергаются воздействию опасных веществ, включая загрязняющие вещества, пыль, пары и испарения, на своих рабочих местах³. Согласно последним имеющимся оценкам (2021 г.), 82% смертей в мире, связанных с производством, вызываются неинфекционными заболеваниями⁴, многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ, таких как асбест (209 481 смерть ежегодно и 3,97 млн потерянных лет здоровой жизни). Ввиду значительных пробелов в знаниях о воздействии на здоровье человека постоянно распространяющихся химических соединений, а также ввиду латентного периода между таким воздействием и возникновением как минимум некоторых выявленных заболеваний, последствия для здоровья, включая смертельный исход, могут быть в значительной степени недооценены.
6. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не пробелами в нормативной базе, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических опасных факторов в настоящее время предусмотрена в одном акте, Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая в основном касается ключевых принципов и относится к категории современных актов. Конвенция требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определение обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 1990 года о химических веществах (177) дополняются сводом практических правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались конкретных химических опасных факторов, таких как свинцовые белила, бензол, сатурнизм и белый фосфор⁵. Сосуществование более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней основанной на принципах Конвенции 170 влияют на логическую стройность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.

² ЮНЕП, *Global Chemicals Outlook II* – From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development.

³ МОТ, *Exposure to Hazardous Chemicals at Work and Resulting Health Impacts: A Global Review*, 2021.

⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000–2016: Global Monitoring Report*, 2021.

⁵ Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13); Конвенция (136) и Рекомендация (144) 1971 года о бензоле; Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4); Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6).

7. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических опасных факторов, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как часть «практических и ограниченных по срокам действий»⁶ в отношении указанных пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть и консолидировать их, что, по-видимому, можно сделать, приняв Протокол к Конвенции 170.
8. В качестве одной из причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой, что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, в Конвенции 1971 года о бензоле (136)), что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса, и что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
9. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, мог бы обеспечить сохранение важнейших запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или стандартов работы в условиях риска, которые легко обновляются по мере развития науки и техники⁷. Он мог бы обеспечить стратегический трехсторонний вклад МОТ в согласование политики в соответствии с целым рядом международных договоров и инициатив, набравших силу после принятия Конвенции 170, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Такая слаженность политики, в свою очередь, могла бы способствовать ратификации и применению Конвенции 170⁸.
10. Пандемия COVID-19 усугубила угрозу воздействия химических веществ на фоне учащения и расширения использования дезинфицирующих средств, антисептиков для рук, чистящих средств и средств индивидуальной защиты. Неосторожное обращение с ними может вызвать отравление, причем наибольшему риску подвергаются медработники и молодежь, занятая уборкой помещений и оказанием медицинской помощи.
11. Подготовительная работа будет включать подробный доклад о законодательстве и практике, широкие консультации с трехсторонними участниками, другими организациями ООН и платформами, деятельность которых связана с описанными выше химическими опасными факторами, а также соответствующими профессиональными органами.

В. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

12. Эргономика, или изучение человеческого фактора, — это применение теории, принципов и данных из многих дисциплин, относящихся к структуре продуктов, производственных

⁶ GB.331/LILS/2, para. 3.

⁷ Обновление предельных или «пороговых значений» воздействия опасных факторов может происходить в порядке, аналогичном тому, что предусмотрен в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

⁸ Конвенцию 170 в настоящее время ратифицировали 23 государства-члена, из них 5 — за последние семь лет.

процессов и систем, а также рассмотрение сложных взаимодействий между отдельными людьми и между человеком и окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения производительности и уровня благосостояния человека в сфере труда⁹. Эргономические опасные факторы намного шире тех опасных факторов, которые связаны только с обработкой материалов вручную. Они относятся к связанной с перенапряжением обработке и переноске материалов вручную, недостаточной освещенности, неполному набору инструментов или их ненадлежащему использованию, длительному стоянию или сидению во время работы, скольжению, спотыканию или падению, дискомфортному температурному режиму и позам офисных работников, вызывающим расстройства опорно-двигательного аппарата (РОДА). Ввиду широкого круга РОДА особенно сложно осуществить точную оценку прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на них приходится около трети всех травм и болезней, число невыходов на работу выше среднего показателя, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери¹⁰. Все более актуальной становится задача по предотвращению эргономических рисков и все более срочный характер приобретают усилия, направленные на обеспечение комфорта и благополучия на производстве, так как происходит старение рабочей силы и как результат возникает ожидание того, что работники будут дольше оставаться в составе рабочей силы.

13. Новые нормы, разработанные на основе вопросника, направленного государствам-членам в ходе процесса разработки нормы, могли бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в разработке производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на рабочих местах. В новом акте можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня охраны здоровья и безопасности благодаря высокому качеству регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальную политику и нормативные положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.
14. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлен подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную. На 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в ближайшее время в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке нормы по эргономике с учетом выявленных в этой области нормативных пробелов¹¹. В отношении актов о максимальном грузе SRM TWG посчитала, что они не утратили своего значения, но были ограничены в сфере применения, особенно с учетом существующих пробелов в регулировании вопросов эргономики. SRM TWG согласилась с тем, что Конвенция 127 и

⁹ Kathleen Mosier and Juan Carlos Hiba, “[The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want](#)” (ILO, 2019).

¹⁰ См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США и Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США (БСТ), в 2013 г. на РОДА пришлось 33% всех травм и заболеваний работников.

¹¹ GB.331/PV, para. 723(f)(i).

Рекомендация 128 должны классифицироваться как акты, требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем. Последующие меры должны включать их пересмотр с учетом необходимости как регулирования вопросов эргономики, так и обновления нормативного подхода к обработке и переноске грузов вручную. SRM TWG посчитала, что в целях пересмотра вышеуказанных актов было бы целесообразным провести совещание экспертов для обсуждения модернизации существующих актов в контексте более широкого вопроса эргономики и обработки и переноски грузов вручную¹².

15. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада о законодательстве и практике, из исследований, посвященных изучению передового опыта, и из накопленных данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трехсторонними участниками, партнерами в рамках всей системы ООН, профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается, если это возможно, созвать трехстороннее совещание экспертов в 2024–25 годах, на котором для МБТ будут подготовлены рекомендации по ряду тем, которые должны решаться путем разработки норм. В подготовительной работе могут использоваться и технические рекомендации, опубликованные МБТ в 2021 году¹³.

С. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

16. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В 2002 году Рабочая группа Картье рекомендовала классифицировать Конвенцию 119 как «подлежащую пересмотру», а в 2017 году Административный совет одобрил рекомендацию SRM TWG, касающуюся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами «в самые ранние сроки»¹⁴.
17. На 91-й сессии (2003 г.) Конференция призвала пересмотреть Конвенцию 119 и Рекомендацию 118, чтобы учесть технические трудности в применении этих актов, последние технологические достижения и необходимость предоставлять информацию, связанную с безопасностью и гигиеной труда, и проводить обучение при передаче технологий. Основная цель первых актов по защите работников от несчастных случаев, связанных с использованием оборудования, за счет использования техники безопасности оставалась важной и действенной, но ее необходимо было дополнить комплексными подходами по обеспечению безопасности и гигиены труда при использовании машинного оборудования, включающими консультации, информацию, обучение работников всем соответствующим аспектам оборудования на протяжении всего срока эксплуатации и аварийные процедуры¹⁵.

¹² GB.331/LILS/2, Appendix, paras 25, 26.

¹³ MOT, *Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HFE) Design and Management of Work Systems*, 2021. Руководство было подготовлено группой экспертов — авторов, рецензентов и представителей Международной ассоциации эргономики, Международной организации труда и других учреждений и организаций, признающих острую необходимость в разработке принципов и рекомендаций, касающихся влияния человеческого фактора и эргономических условий на проектирование производственных систем и управление.

¹⁴ GB.283/LILS/WP/PRS/1/2 (Office information note, March 2002); GB.331/PV, para. 723(f)(iii).

¹⁵ MOT, *Examination of Instruments concerning Occupational Safety and Health (General Provisions and Specific Risks): Technical Note 7 – Instruments concerning the Guarding of Machinery*, Third Meeting of the SRM TWG (25–29 September 2017), 5, 6.

18. Новые нормы, основанные на контрольных показателях, установленных в своде практических правил по безопасности и гигиене труда в машиностроении (2013 г.)¹⁶, могут унавивать общие принципы решения вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
19. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
20. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы стать дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других опасных факторов, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
21. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики; оно должно строиться на вопроснике, направленном государствам-членам в процессе разработки нормы.

D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

22. Разработка норм в трех областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия. Механизмы упрощенного пересмотра, используемые в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) или Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194), могут служить в качестве примера.

2. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)

A. Источник, характер и контекст возможного пункта

23. На 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международная конференция труда после общего обсуждения приняла резолюцию, касающуюся справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (резолюция о справедливом переходе)¹⁷. На 347-й сессии (март 2023 г.) некоторые члены Административного совета рекомендовали МБТ рассмотреть, опираясь на результаты общего обсуждения, нормативные и ненормативные варианты по «использованию всего потенциала технологий» в контексте предлагаемого пункта¹⁸. Кроме того, на 344-й сессии (март 2022 г.) Административного совета

¹⁶ MOT, *Safety and health in the use of machinery*, ILO code of practice, 2013.

¹⁷ ILC.111/Протокол № 7А.

¹⁸ GB.347/INS/PV(Rev.), para. 35.

было отмечено, что этот пункт должен оставаться в списке потенциальных обсуждений на Конференции, поскольку он шире, чем меры политики, связанные с изменением климата¹⁹. Также было особо отмечено, что в Глазговском климатическом пакте признается необходимость справедливого перехода, передачи технологий, финансирования, устойчивого развития и сокращения уровня бедности²⁰. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административного совета было подчеркнуто, что пункты повестки дня должны соответствовать достижению Целей устойчивого развития и достойному труду для всех в контексте восстановления глобальной экономики и сферы труда с преобладанием информационных технологий и необходимости адаптации к изменению климата и сохранению окружающей среды²¹.

24. Декларация столетия призывает МБТ к использованию «в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение благ для всех»²². В Глобальном призыве к действиям 2021 года еще раз подчеркивается необходимость использовать «весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий», обеспечивается «широкое участие общества в распределении благ прогресса» и устраняются «риски и проблемы, в том числе путем сокращения цифрового разделения между людьми и странами»²³.
25. В прошлом влияние технологий с точки зрения содействия полной, производительной и свободно избранной занятости регулярно становилось предметом обсуждений и заявлений на Конференции. Еще на 57-й сессии (1972 г.) Конференция приняла резолюцию о социально-трудовых последствиях автоматизации и других технологических разработок²⁴. Один из разделов Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) озаглавлен «Политика в области технологии». В Рекомендации 169 развитие технологий определяется как «средство увеличения производственного потенциала и достижения основных целей развития, которыми являются создание возможностей трудоустройства и удовлетворение основных потребностей», а содействие развитию технологий называется «одним из основных элементов политики национального развития».
26. На 328-й сессии (март 2016 г.) Административный совет рассмотрел возможный пункт повестки дня, касающийся роли технологий и других структурных факторов в изменении характера безработицы и неполной занятости. Цель такого пункта, который на тот момент не был включен в повестку дня, состояла в разработке стратегических мер реагирования на такие проблемы, как наличие достаточных качественных возможностей трудоустройства всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных условиях и относящихся к разным возрастным группам и уровням квалификации; влияние технологических изменений и других факторов на структурные показатели, включая уровень,

¹⁹ GB.344/PV, para. 82.

²⁰ GB.344/PV, para. 73.

²¹ GB.343/PV, para. 37.

²² Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II A) ii).

²³ МОТ, Глобальный призыв к действиям, п. 13 а) v).

²⁴ МОТ, *Resolutions Adopted by the International Labour Conference at its 57th Session*, Geneva, 1972, 10.

характер и качество занятости и требуемых навыков; постепенный переход этих тенденций и закономерностей в структурные и перманентные характеристики рынков труда²⁵.

27. Обсуждение вопросов справедливого перехода включает несколько элементов, касающихся предлагаемого пункта²⁶. В ходе обсуждения подчеркивалось, что сложность справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех усугубляется еще и последствиями технологических изменений²⁷, и признавалось, что доступ к технологиям должен стать ключевой составляющей справедливого перехода в рамках его руководящих принципов²⁸. В обсуждении также содержался призыв к правительствам обеспечить технологическое развитие и доступ к экологически чистым технологиям, в том числе на микро-, малых и средних предприятиях (ММСП), обеспечивая при этом преимущества, предоставляемые достойным трудом, и баланс между работой и личной жизнью²⁹, а также призыв к организациям работодателей и работников эффективно участвовать в социальном диалоге во всех его формах, включая коллективные переговоры, с тем чтобы совместно пользоваться благами технологического прогресса³⁰.

В. Актуальность в свете стратегических целей Программы достойного труда

28. Хотя технологии рассматриваются как важная часть промышленной политики, необходимой, в том числе, для перехода к низкоуглеродной экономике, в ходе дискуссии о справедливом переходе подчеркивалось, что технологии оказывают влияние с точки зрения человеческого достоинства на рабочем месте, организацию рабочего времени (включая баланс между работой и личной жизнью) и перераспределение работы по уходу. В Рекомендации 169 подчеркивается огромный потенциал технологий для достойного труда, в том числе для повышения производительности, расширения объема и структуры занятости, улучшения условий труда, сокращения рабочего времени, создания возможностей для использования существующих и будущих профессиональных навыков, улучшения связей между крупными и малыми предприятиями. Участники обсуждения на Конференции могли бы оценить, в какой степени существующие и новые технологии реализуют этот потенциал и стала ли успешной политика, направленная на устранение негативных последствий, например в области БГТ.
29. Новые технологии, такие как искусственный интеллект (ИИ), машинное обучение и робототехника, могут открыть возможности и помочь развивающимся странам и странам с формирующимся рынком совершить прорыв, но они также порождают новые вызовы с точки зрения качества и количества рабочих мест. Несмотря на опасения, которые высказываются в течение последнего десятилетия, в научной литературе нет единого мнения относительно потенциального воздействия новых технологий на рабочие места, а предлагаемые оценки существенно варьируются в зависимости от страны³¹. Авторы

²⁵ GB.328/PV, para. 10.

²⁶ ILC.111/Протокол № 7A.

²⁷ ILC.111/Протокол № 7A, п. 5.

²⁸ ILC.111/Протокол № 7A, п. 20.

²⁹ ILC.111/Протокол № 7A, п. 21 j).

³⁰ ILC.111/Протокол № 7A, п. 22 a).

³¹ Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "The Future of Employment: How Susceptible are Jobs to Computerisation?", *Technological Forecasting and Social Change*, 114 (2017), 254–280; Damian Grimshaw and Uma Rani, "The Future of Work: Facing the Challenges of New Technologies, Climate Change and Ageing", in *Contemporary Human Resource Management*, eds Adrian Wilkinson, Tony Dundon and Tom Redman (London: Sage Publications, 2021); Francesco Carbonero, Ekkehard Ernst and Enzo Weber, *Robots Worldwide: The Impact of Automation on Employment and Trade*, Institute for Employment Research IAB Discussion Paper No. 07/2020, 2020.

текущих исследований также задаются вопросом, подвержена ли автоматизации та или иная профессия целиком или только конкретные функции в рамках этой профессии³².

30. Новые технологии могут вести к значительному повышению уровня производительности, появлению новых рыночных возможностей и созданию новых рабочих мест. В то же время имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о замедлении в течение последних полутора десятилетий темпов роста производительности в развитых странах, равно как и в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, что может быть обусловлено временным лагом в распространении технологий или отсутствием организационных возможностей и/или навыков рабочей силы, необходимых для их использования, либо концентрацией разработок в области ИИ и данных внутри узкой группы крупных предприятий³³ или неэффективной автоматизацией существующих задач. Эти результаты указывают на так называемый «парадокс производительности»³⁴, а имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости систематизации исследований, чтобы прийти к реалистичному представлению о факторах, определяющих принятие и распространение технологий, и об их влиянии на производительность в разных типах предприятий, отраслей, секторов, стран и регионов.
31. По мере расширения масштабов использования новых технологий выявление необходимых навыков и подготовка рабочей силы к выполнению новых задач приобретают все большее значение. Социальный диалог, включая коллективные переговоры и сотрудничество на рабочих местах, имеют решающее значение для успешной трансформации. Систематизированных данных о типах необходимых навыков и компетенций не существует, поскольку процесс трансформации во многом зависит от страны и сектора. Системы прогнозирования потребности в профессиональных навыках и системы профориентации, в которых используются большие данные и ИИ, позволяют преодолевать сложности процесса адаптации и упрощать переход для отдельных работников³⁵.
32. Новые технологии также порождают новые вызовы, связанные со стабильностью доходов и занятости, интенсификацией труда и определенными проявлениями дискриминации³⁶. Эти технологии создали условия для новых форм труда, таких как удаленная работа и работа на платформах, поставили под угрозу баланс между работой и личной жизнью и ограничили доступ к связанным с трудоустройством льготам и базовым формам защиты в результате неправильной классификации работников, в то время как технологии видеонаблюдения на рабочем месте могут нарушать право работников на неприкосновенность частной жизни³⁷. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда также признал необходимость решения проблемы перехода от

³² Melanie Arntz, Terry Gregory and Ulrich Zierahn, *Digitalization and the Future of Work: Macroeconomic Consequences*, IZA Institute of Labor Economics Discussion Paper Series No. 12428, 2019.

³³ Peter Bauer et al., *Productivity in Europe: Trends and Drivers in a Service-based Economy*, JRC Technical Report, (Luxembourg: European Union, 2020); Alistair Dieppe, ed., *Global Productivity: Trends, Drivers, and Policies* (Washington, DC: World Bank, 2020); Prasanna Tambe et al., “Digital Capital and Superstar Firms”, National Bureau of Economic Research (NBER) Working Paper No. 28285, 2020.

³⁴ Erik Brynjolfsson, Daniel Rock and Chad Syverson, “Artificial Intelligence and the Modern Productivity Paradox: A Clash of Expectations and Statistics”, in *The Economics of Artificial Intelligence: An Agenda*, eds Ajay Agrawal, Joshua Gans and Avi Goldfarb (Chicago: The University of Chicago Press, 2019), 23–60; Bart van Ark, Klaas de Vries, and Abdul Erumban, “How to Not Miss a Productivity Revival Once Again?”, NIESR Discussion Paper No. 518, 2020.

³⁵ Karlis Kandars et al., *Mapping Career Causeways: Supporting Workers at Risk* (Nesta, 2020).

³⁶ Damian Grimshaw and Uma Rani, “The Future of Work: Facing the Challenges of New Technologies, Climate Change and Ageing”, 2021.

³⁷ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 24.

неформальной к формальной экономике и от негарантированных трудовых отношений к гарантированным формам достойного труда³⁸. Предстоящие обсуждения с целью разработки нормы рассматривались как ключ к решению уникальных проблем, с которыми сталкиваются работники платформ, таких как отсутствие социальной защиты и ограниченные возможности по ведению коллективных переговоров³⁹. При рассмотрении конкретных условий труда, в том числе в платформенной экономике и в дистанционных формах труда, необходимо будет учитывать гендерные аспекты⁴⁰.

33. Использование ИИ и «алгоритмического управления» рабочими процессами и производительностью работников, занятых на цифровых платформах, и в некоторых процессах управления людскими ресурсами, где используются большие объемы данных, может провоцировать дискриминацию определенных групп работников. Эта практика все шире применяется и в традиционных местах работы, где показатели трудового участия контролируются, в том числе с помощью технологий ИИ, носимых устройств и инструментальных средств⁴¹. Если данные, полученные системами ИИ и другими устройствами, могут помочь в принятии решений на уровне предприятия, например в контексте сокращения численности персонала или разработки новых задач или рабочих мест, и таким образом способствовать повышению производительности, они также могут, если их использование не регулируется должным образом, создавать новые вызовы с точки зрения нарушения прав работников и качества занятости. Однако внедрение такой практики предприятиями различных секторов в развитых и развивающихся странах остается неясным и требует дальнейшего изучения, чтобы лучше понять, как эта практика взаимодействует с существующими организационными структурами⁴².
34. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда подчеркнул необходимость проведения оценки воздействия для выявления последствий цифровизации и искусственного интеллекта, включая алгоритмическое управление, на охрану труда и, в частности, на рабочее время⁴³. Было предложено провести дополнительные исследования и разработать дополнительные рекомендации о том, каким образом автоматизированные системы, алгоритмы и искусственный интеллект могут использоваться без ущерба для прав работников⁴⁴. В отношении права на отключение прозвучали призывы продолжить сбор доказательств (и обмен ими) о возможностях, проблемах и развитии удаленных форм труда и права на отключение⁴⁵. В этой связи было также отмечено, что универсального решения не существует и что не должно быть нового права или основанного на правах подхода; вместо этого нормативные акты должны предусматривать большую гибкость, автономию и улучшение баланса трудовой и личной жизни⁴⁶.

³⁸ ILC.111/Протокол № 6A(Rev.), пп. 21 и 24 f).

³⁹ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 79.

⁴⁰ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 27.

⁴¹ Valerio De Stefano, "Negotiating the Algorithm": Automation, Artificial Intelligence and Labour Protection", ILO Employment Policy Working Paper No. 246, 2018; Pheobe V. Moore, Martin Upchurch and Xanthe Whittaker, eds, *Humans and Machines at Work: Monitoring, Surveillance and Automation in Contemporary Capitalism* (Palgrave Macmillan, 2018).

⁴² Sara Baiocco et al., *The Algorithmic Management of Work and its Implications in Different Contexts*, Background Paper No. 9, (ILO, 2022).

⁴³ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 68.

⁴⁴ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 89.

⁴⁵ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 68; EU, para. 79.

⁴⁶ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 119.

35. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда заключил, что цифровизация и использование автоматизированных инструментов мониторинга и управления создают для сферы труда как возможности, так и проблемы и что необходимо провести оценку политики охраны труда, с тем чтобы решить эти проблемы и реализовать возможности⁴⁷. Несмотря на то что цифровизация и автоматизация, а также переход к низкоуглеродной экономике потенциально могут создавать рабочие места, обеспечение охраны труда для таких рабочих мест имеет решающее значение⁴⁸. В итоговом документе совещания Комитета по периодическому обсуждению проблем охраны труда (резолюция об охране труда) содержится призыв к развитию знаний и наращиванию потенциала в отношении проблем и возможностей цифровизации, в частности искусственного интеллекта и алгоритмического управления, в целях защиты работников, в том числе от новых рисков в области БГТ⁴⁹. В нем также содержится призыв к рассмотрению Административным советом вопросов, связанных с искусственным интеллектом и алгоритмическим управлением и оценке необходимости дальнейшего обсуждения этой темы⁵⁰.
36. Можно действенно использовать технологии, чтобы достойный труд стал реальностью для всех работников. Например, правительства ряда стран начали применять цифровые технологии в целях формализации экономики, в том числе путем регистрации экономических субъектов и мониторинга занятости, внедрения цифровых платежей и электронного перечисления заработной платы, предоставления социальной защиты и других льгот и пособий, подачи и уплаты налогов⁵¹. Эта стратегия может воспроизводиться и масштабироваться в самых разных условиях, включая цифровые платформы. Технологии могут помочь и в повышении дисциплины соблюдения норм благодаря прозрачным цифровым журналам и использованию целевых проверок и мер правоприменительного характера. Аналогичным образом, с повышением интенсификации труда учет рабочего времени может быть переведен в цифровой формат, что защитит оплату труда за отработанное время и обеспечит соблюдение регламентов рабочего времени. Резолюция об охране труда призывает МОТ усилить поддержку правительств, организаций работодателей и работников в использовании цифровых технологий для улучшения условий труда, повышения уровня БГТ работников и обеспечения соблюдения требований, в частности для ММСП⁵², а также в повышении их потенциала реагирования на любые психосоциальные риски и стресс, связанный с работой, которые могут возникнуть в результате появления новых форм организации труда, в том числе на рабочих местах с интенсивным использованием информационно-коммуникационных технологий⁵³.
37. В Декларации столетия содержится призыв к государствам-членам укреплять институты труда для обеспечения надлежащей защиты всех работников и подтверждать актуальность трудовых отношений как средства обеспечения безопасности и правовой защиты работников. В ней выделяется призыв к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных

⁴⁷ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 18.

⁴⁸ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 15.

⁴⁹ ILC.111/Протокол № 6A(Rev.), п. 24 g).

⁵⁰ ILC.111/Протокол № 6A(Rev.), п. 24 g).

⁵¹ Juan Chacaltana, Vicky Leung and Miso Lee, "New Technologies and the Transition to Formality: The Trend Towards E-Formality", ILO Employment Working Paper No. 247, 2018.

⁵² ILC.111/Протокол № 6A(Rev.), п. 23 e).

⁵³ ILC.111/Протокол № 6A(Rev.), п. 23 g).

данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». Значение такой политики еще больше повышается с распространением режимов удаленной работы в условиях пандемии COVID-19, которая может вызвать серьезные экономические и социальные последствия, если не будут приняты эффективные меры в области политики и регулирования для защиты работников и обеспечения цифрового доступа для всех. Резолюция об охране труда также призвала к тому, чтобы меры политики были амбициозными и учитывали влияние глобальных и структурных изменений, взаимосвязи уязвимостей, а также новые формы организации труда и цифровизацию⁵⁴.

38. Чтобы технологии использовались в равной степени на благо предприятий и работников — мужчин и женщин — в разных частях мира, обоснованный подход к регулированию использования данных должен подкрепляться усилиями, направленными на преодоление цифрового разрыва. Это позволит многим развивающимся странам перейти к формальной экономике, расширить доступ к рынкам и государственным услугам и в результате повысить производительность. Это потребует дополнительных инвестиций и финансирования для целей развития и модернизации цифровой инфраструктуры, чтобы сократить увеличивающиеся разрывы, не допустить усугубления существующего неравенства и обеспечить повсеместный доступ для всех.

С. Ожидаемый результат

39. Возможным результатом общего обсуждения станут заключения и резолюция о роли технологий в обеспечении полной, продуктивной и свободно избранной занятости в цифровую эпоху; рекомендации о действиях, которые должны предпринять государства-члены для усиления защиты работников в свете новых технологий; предложения о нормативных и ненормативных инициативах, которые МОТ поддержит в своих будущих программах. В ходе общего обсуждения можно было бы принять во внимание дискуссию о разработке нормы по достойному труду в платформенной экономике (если она запланирована на период после 2026 г.), а также императивы, принципы и роли, изложенные в Резолюции о справедливом переходе. Общее обсуждение предоставит МОТ возможность дать трехстороннюю оценку Дорожной карте по цифровому сотрудничеству Генерального секретаря ООН⁵⁵ и Призыву к действиям в области прав человека⁵⁶ и внесет вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) 8 и 9⁵⁷.

⁵⁴ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), para. 94.

⁵⁵ Организация Объединенных Наций, *Дорожная карта по цифровому сотрудничеству*, Доклад Генерального секретаря, июнь 2020 г.

⁵⁶ Организация Объединенных Наций, *Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека*, 2020 г., особенно в направлениях деятельности, касающихся новых горизонтов в области прав человека.

⁵⁷ Особенно задача 9.с ЦУР — «Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году». ЦУР 9 — это цель в области устойчивого развития, достижение которой в наибольшей степени требует ускоренных действий, см. ООН, *Ход достижения целей в области устойчивого развития: на пути к выработке плана спасения людей и планеты*, доклад Генерального секретаря (специальный выпуск), п. 27.

3. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки

А. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху⁵⁸

40. На совещании экспертов МОТ в 1996 году был принят Свод практических правил по защите персональных данных работников. Этот свод практических правил, дополненный комментарием МБТ, регулирует процедуры сбора, хранения и обеспечения безопасности персональных данных, а также порядок их использования и передачи третьим лицам. В нем также перечисляются индивидуальные и коллективные права работников и рассматриваются вопросы, относящиеся к автоматизированной обработке данных и электронному мониторингу. Кроме того, Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), а также Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (201) недвусмысленно требуют принятия мер, соответствующих положениям вышеупомянутого свода практических правил.
41. С развитием информационных технологий, в частности алгоритмов и инструментов наблюдения на рабочих местах, разработка четких ориентиров по использованию личных данных работников требует дополнительного внимания. Это подчеркивается в Декларации столетия, в которой содержится призыв к государствам — членам МОТ о принятии «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». В июне 2021 года Конференция одобрила Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер; в нем трехсторонние участники МОТ обязуются «внедрить, использовать и адаптировать механизмы удаленной работы и другие новые формы организации труда в целях сохранения рабочих мест и расширения возможностей достойного труда, в том числе и посредством регулирования, социального диалога, коллективных переговоров, сотрудничества на рабочих местах и усилий по сокращению неравенства цифрового доступа, при соблюдении международных трудовых норм, приватности, обеспечения защиты данных и баланса трудовой и личной жизни».
42. Предварительный анализ Свода практических правил 1996 года показывает, что лежащие в его основе принципы остаются актуальными в силу их соответствия общим стандартам защиты данных, которые разрабатывались на протяжении многих лет. Однако благодаря развитию новых технологий возникают дополнительные аспекты интерпретации и применения этих принципов. Кроме того, стремительное развитие законодательных инициатив, принимаемых странами с 1996 года, показывает, что страны во всем мире все активнее стремятся обеспечить защиту прав работников в отношении сбора, обработки и использования их персональных данных. Так, в 2015 году Комитет министров Совета Европы принял новую Рекомендацию об обработке персональных данных в сфере занятости, в которой учитывается влияние использования новых информационных и коммуникационных технологий⁵⁹. В 2016 году Европейский союз принял регламент защиты данных, также обеспечивающий защиту персональных данных в сфере

⁵⁸ Результаты предыдущих обсуждений этого вопроса Административным советом см. в GB.343/PV; GB.344/PV.

⁵⁹ Рекомендация CM/Rec(2015)5 Комитета министров государствам-членам в отношении обработки персональных данных в контексте трудоустройства.

занятости⁶⁰. В последние годы такие африканские страны, как Гана, Кения, Мадагаскар, Маврикий, Нигерия, Руанда, Южная Африка, Того, Уганда и Зимбабве, принимают меры по защите и безопасности персональных данных своих граждан, а в июне 2023 года Конвенция Африканского союза о кибербезопасности и защите персональных данных (Конвенция Малабо) вступила в силу после ее ратификации 15-м государством-членом⁶¹. За последние десять лет многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона приняли или изменили законы о защите персональных данных⁶².

В. Защита осведомителей на государственной службе

43. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) говорится, в частности, о роли законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещен о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определенных категорий работников государственных служб, в частности путем борьбы с коррупцией⁶³.
44. Поскольку тема была новой, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы сначала она была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по указанной теме в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в секторах государственных и финансовых услуг⁶⁴. Отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить Административному совету созвать техническое совещание по защите осведомителей в секторе государственной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет утвердил это предложение на 341-й сессии (март 2021 г.)⁶⁵ и утвердил сроки проведения и состав совещания на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.)⁶⁶. С 26 по 30 сентября 2022 года проводилось техническое совещание по защите осведомителей на государственной службе, по итогам которого были

⁶⁰ Постановление (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета ЕС от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных, о свободном перемещении таких данных и об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий регламент защиты данных (GDPR)). См. Claudia Ogriseg, *GDPR and Personal Data Protection in the Employment Context*, Labour & Law Issues, Vol. 3, No. 2, 2017.

⁶¹ [Convention on Cyber Security and Personal Data Protection](#).

⁶² В частности, Китай (закон о защите персональных данных 2021 г.), Япония (закон о защите персональных данных 2003 г., с поправками 2020 г.); Филиппины (закон о конфиденциальности данных 2012 г.); Республика Корея (закон о защите персональных данных 2011 г., с поправками 2020 г.); Сингапур (закон о защите данных 2012 г., с поправками 2020 г.).

⁶³ GB.325/INS/2, п. 31.

⁶⁴ Iheb Chalouat, Carlos Carrión-Crespo and Margherita Licata, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, ILO Working Paper No. 328, 2019.

⁶⁵ GB.341/PV, paras 653–662. В состав совещания входили все заинтересованные правительства, восемь представителей от группы работодателей, восемь представителей от группы работников, а также советники, наблюдатели, официальные международные организации и неправительственные международные организации в качестве наблюдателей.

⁶⁶ GB.343/POL/2(Rev.2), Appendix I.

приняты заключения⁶⁷. На 347-й сессии Административного совета доклад по итогам совещания был представлен⁶⁸ и рассмотрен⁶⁹.

⁶⁷ TMWBPS/2022/8.

⁶⁸ GB.347/POL/2.

⁶⁹ GB.347/PV(Rev.).

► Приложение II

Предложение для Трехстороннего технического совещания по вопросам защиты персональных данных в цифровую эпоху

Предыстория вопроса

1. На совещании экспертов МОТ в 1996 году был принят Свод практических правил по защите персональных данных работников. Этот свод практических правил, дополненный комментарием МБТ, регулирует процедуры сбора, хранения и обеспечения безопасности персональных данных, а также порядок их использования и передачи третьим лицам. В нем также перечисляются индивидуальные и коллективные права работников и рассматриваются вопросы, относящиеся к автоматизированной обработке данных и электронному мониторингу. С развитием информационных технологий, в частности алгоритмов и инструментов наблюдения на рабочих местах, разработка четких ориентиров по использованию личных данных работников требует дополнительного внимания.
2. Предварительный анализ Свода практических правил 1996 года показывает, что лежащие в его основе принципы остаются актуальными в силу их соответствия общим стандартам защиты данных, которые разрабатывались на протяжении многих лет. Кроме того, стремительное развитие законодательных инициатив, принимаемых странами с 1996 года, показывает, что страны во всем мире все активнее стремятся обеспечить защиту прав работников в отношении сбора, обработки и использования их персональных данных.
3. На 349-й сессии Административный совет поручил МБТ представить дополнительные предложения относительно объема, сроков проведения и финансирования совещания экспертов по защите персональных данных в цифровую эпоху на 350-й сессии (март 2024 г.)¹.

Цель трехстороннего совещания

4. МБТ предлагает созвать трехстороннее совещание экспертов с целью разработки рекомендаций для Административного совета о мерах по обеспечению адекватной защиты персональных данных работников, которые могут включать обновление Свода практических правил МОТ или другие меры в свете технологических изменений в цифровую эпоху.

Состав

5. МБТ предлагает провести совещание, на котором бы присутствовали восемь экспертов, назначенных после консультаций с правительственной группой, восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работодателей, и восемь экспертов, назначенных после консультаций с группой работников Административного совета.
6. Кроме того, предлагается направить приглашение для участия в совещании международным межправительственным или неправительственным организациям (список которых будет представлен в 2026 г.).

¹ GB.349/INS/2/Decision.

Дата, продолжительность, место и состав трехстороннего совещания, а также способ представления результатов его работы

7. При условии выделения надлежащих ресурсов на проведение совещания МБТ предлагает провести его после завершения процесса разработки нормы по достойному труду в платформенной экономике. В 2026 году МБТ предоставит обновленное предложение, включая предлагаемую повестку дня совещания, которое должно состояться в 2027 году; дата будет подтверждена позднее. В обновленном предложении будут учтены все соответствующие изменения в этой теме в период до совещания.
8. МБТ предлагает:
 - провести четырехдневное совещание в штаб-квартире МОТ в Женеве (Швейцария);
 - выбрать английский, французский и испанский языки в качестве языков совещания;
 - результаты совещания в форме доклада, содержащего заключения совещания, представить Административному совету после окончания совещания.
9. Дополнительная информация, касающаяся предлагаемых условий проведения совещания, в том числе его повестка дня, будет включена в обновленное предложение в 2026 году.

Финансирование — прогнозируемые расходы

10. МБТ провело предварительную оценку расходов на проведение совещания на основании формата участия, представленного в настоящем предложении:

	Долл. США
Дорожные и суточные расходы	156 478,59
Услуги устного перевода	110 400,00
Всего	266 878,59

11. Указанные ресурсы на проведение совещания будут включены в предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы.

► Приложение III

Выдержки из механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.)¹

...

II. Действия Организации по оказанию помощи государствам-членам

...

Понимание реалий и потребностей государств-членов и реагирование на них

В. Организация внедрит систему проведения периодического обсуждения на Международной конференции труда, основанного на основных приоритетах, согласованных в Административном совете, при этом не будет допускаться параллелизма в работе с контрольным механизмом МОТ, с тем чтобы:

- i) лучше понимать различные реальности и потребности своих государств-членов в отношении каждой из стратегических задач, эффективнее реагировать на них, используя все инструментальные средства, имеющиеся в ее распоряжении (включая нормотворческую деятельность, техническое сотрудничество, а также технический и исследовательский потенциал МБТ) и, соответственно, адаптировать свои приоритеты и программы действий;
- ii) оценивать результаты деятельности МОТ в целях принятия конструктивных решений, касающихся программы, бюджета и различных вопросов в области административного управления;

...

III. Оценка Конференцией

А. Резонанс данной Декларации и, в частности, та степень, в которой она вносит вклад в дело содействия государствам-членам в достижении целей Организации на основе комплексного подхода к решению ее стратегических задач, будет предметом оценки на Конференции, которая может осуществляться периодически в рамках пункта, включаемого в ее повестку дня.

В. Бюро будет представлять доклад на Конференцию для оценки резонанса данной Декларации, в котором будет содержаться информация, касающаяся:

- i) действий или мер, предпринятых в результате выполнения настоящей Декларации, которая может предоставляться трехсторонними участникам в том числе через службы МОТ, особенно в регионах, а также любыми другими достоверными источниками;
- ii) мер, предпринятых Административным советом и Бюро в целях решения вопросов, относящихся к административному управлению, развитию потенциальных возможностей и укреплению базы знаний, которые связаны с решением стратегических задач, включая программы и деятельность МОТ и анализ их эффективности;
- iii) возможного воздействия настоящей Декларации на другие заинтересованные международные организации.

¹ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года.

- C. Заинтересованные многосторонние организации получают возможность участвовать в оценке и в процессе обсуждения. Другие заинтересованные стороны смогут принимать участие в обсуждении по приглашению Административного совета.
- D. По результатам своей оценки Конференция будет готовить заключения о желательности проведения дальнейших оценок или о возможном проведении любых надлежащих практических мер.

► Приложение IV

Акты, предлагаемые для отмены или изъятия

Акты, касающиеся охраны материнства¹

Конвенция 1919 года об охране материнства (3)

Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (103)

Рекомендация 1952 года об охране материнства (95)

Ратификации: Конвенция 3 была принята в 1919 году. Конвенция 103 и Рекомендация 95 были приняты в 1952 году. Конвенция 3 была ратифицирована 34 государствами-членами и впоследствии денонсирована восемью государствами-членами. Конвенция 103 была ратифицирована 41 государством-членом и впоследствии денонсирована 18 государствами-членами. Девять из 26 стран, в настоящее время связанных Конвенцией 3, также ратифицировали Конвенцию 183. В целом 36 государств-членов, в настоящее время связанных Конвенцией 3 и/или Конвенцией 103, не ратифицировали современную Конвенцию 183. Кроме того, Конвенция 3 была объявлена применимой к трем территориям вне метрополии.

Замечания: Конвенция 183 и Рекомендация 191 являются последними принятыми международными трудовыми актами по охране материнства, которые способствуют эффективному достижению гендерного равенства. Они устанавливают более инклюзивный и комплексный подход к охране материнства, чем более ранние акты, и направлены на то, чтобы женщины могли более успешно совмещать трудовую и личную жизнь.

Конвенция 3 была пересмотрена Конвенцией 103, но поскольку она не содержит соответствующих заключительных положений, она не закрыта для новых ратификаций и не может быть автоматически денонсирована. Конвенция 3 предлагает отраслевой подход к охране материнства, который применяется только в отношении промышленных или коммерческих предприятий, в то время как Конвенция 183 и Рекомендация 191 расширяют сферу действия охраны материнства на всех работающих женщин, в том числе занятых в нетипичных формах занятости. Число ратификаций Конвенции 183 государствами-членами продолжает расти, в то время как число ратификаций Конвенции 3 сокращается.

Конвенция 103 была пересмотрена Конвенцией 183 и классифицирована как устаревший акт. С момента вступления в силу Конвенции 183 в 2002 году Конвенция 103 больше не открыта для новых ратификаций. Ратификация Конвенции 183 государством-участником Конвенции 103 приводит к автоматической денонсации последней. Число ратификаций Конвенции 103 сокращается. Рекомендация 2000 года об охране материнства (191), принятая одновременно с Конвенцией 183, фактически заменяет Рекомендацию 95. Более подробная информация содержится в [Technical Note 1.1](#).

¹ См. доклад восьмого совещания SRM TWG ([GB.349/LILS/1](#)).

Акты, касающиеся пособий по старости, инвалидности и потере кормильца²

Конвенция 1933 года о страховании по старости в промышленности и т.д. (35)

Конвенция 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36)

Конвенция 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности и т.д. (37)

Конвенция 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38)

Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности и т.д. (39)

Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40)

Ратификации: Конвенции 35, 36, 37, 38, 39 и 40 были приняты в 1933 году. Конвенция 35 была ратифицирована 11 государствами-членами и впоследствии денонсирована одним из них. Конвенция 36 была ратифицирована десятью государствами-членами. Конвенция 37 была ратифицирована 11 государствами-членами и впоследствии денонсирована одним из них. Конвенция 38 была ратифицирована десятью государствами-членами. Конвенция 39 была ратифицирована восемью государствами-членами и впоследствии денонсирована одним из них. Конвенция 40 была ратифицирована семью государствами-членами и впоследствии денонсирована одним из них.

Конвенция 102 не пересматривает никакую другую Конвенцию, и поэтому ее ратификация не приводит к автоматической денонсации Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40. Среди стран, в настоящее время связанных этими Конвенциями, некоторые, а именно: семь из десяти государств-участников Конвенции 35, семь из десяти государств-участников Конвенции 36, четыре из десяти государств-участников Конвенции 37, четыре из десяти государств-участников Конвенции 38, пять из семи государств-участников Конвенции 39, а также четыре из шести государств-участников Конвенции 40, — уже ратифицировали Конвенцию 102 и приняли ее соответствующие части.

Что касается территорий вне метрополий, Конвенция 35 применяется к семи из этих территорий, Конвенция 36 — к шести, Конвенция 37 — к пяти, Конвенция 38 — к пяти, Конвенция 39 — к трем, и Конвенция 40 — к одной.

Замечания: Конвенции 35, 36, 37, 38, 39 и 40 больше не отвечают уровню развития систем социального обеспечения и текущим потребностям в области регулирования. Конвенции 102 и 128 отражают современный нормативный подход к социальному обеспечению и являются современными международными актами, касающимися пособий по старости, инвалидности и потере кормильца. Эти две Конвенции предлагают более системный, неотраслевой, подход и определенную гибкость применения, поскольку они предусматривают создание различных механизмов защиты, в отличие от устаревших актов, в которых учитываются только системы социального страхования. Конвенции 102 и 128 имеют более высокий уровень ратификации, чем Конвенции 35, 36, 37, 38, 39 и 40. Только ограниченное число государств и территорий вне метрополии остаются связанными одной или несколькими из таких Конвенций, которые с 1986 года больше не являются предметом регулярно представляемых докладов или информационно-просветительской деятельности. Более подробная информация содержится в [Technical Note 1.2](#).

² См. доклад восьмого совещания SRM TWG ([GB.349/LILS/1](#)).

Акты, касающиеся минимального возраста³

Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)

Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)

Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)

Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)

Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)

Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)
(на английском языке)

Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)
(на английском языке)

Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)

Ратификации: Конвенция 5, принятая в 1919 году, была ратифицирована 72 государствами-членами и впоследствии денонсирована 71 государством-членом. Конвенция 10, принятая в 1921 году, была ратифицирована 55 государствами-членами и впоследствии денонсирована 51 государством-членом. Конвенция 33 и Рекомендация 41 были приняты в 1932 году. Конвенция 33 была ратифицирована 25 государствами-членами и впоследствии денонсирована 23 государствами-членами. Конвенция 59 и Рекомендация 52 были приняты в 1937 году. Конвенция 59 была ратифицирована 36 государствами-членами и впоследствии денонсирована 27 государствами-членами. Конвенция 123 и Рекомендация 124 были приняты в 1965 году. Конвенция 123 была ратифицирована 41 государством-членом и впоследствии денонсирована 21 государством-членом.

Все пять государств-членов, в настоящее время связанных Конвенцией 10 (денонсация этой Конвенции одним государством-членом еще не вступила в силу), и четыре государства-члена, в настоящее время связанные Конвенцией 59, ратифицировали Конвенцию 138 (за исключением одного государства-члена). Все государства-члены, в настоящее время связанные Конвенциями 33 и 123, также ратифицировали Конвенцию 138⁴.

Что касается территорий вне метрополии, Конвенция 5 применяется к 12 таким территориям, Конвенция 10 — к десяти, Конвенция 33 — к пяти, Конвенция 59 — к семи, и Конвенция 123 — к двум.

Замечания: Все вышеуказанные Конвенции, предусматривающие отраслевой подход к регулированию минимального возраста, были пересмотрены Конвенцией 138 (до этого Конвенция 5 уже была пересмотрена Конвенцией 59, а Конвенция 33 — Конвенцией 60, которая была изъята Международной конференцией труда в 2017 г.). Конвенция 138 представляет собой современный всеобъемлющий акт по отмене детского труда, который обеспечивает большую гибкость, что способствует широкому применению этой Конвенции, и который был признан, наряду с Конвенцией 182, основополагающей конвенцией. Рекомендации 41 и 52 также основываются на отраслевом подходе к регулированию минимального возраста; они дополняют устаревшие Конвенции и не соответствуют действующим нормам МОТ по этому вопросу. Рекомендация 124 была отнесена к категории устаревших

³ См. доклад восьмого совещания SRM TWG (GB.349/LILS/1).

⁴ Ратификация Конвенции 138 и использование гибких положений, позволяющих снижать минимальный возраст или исключать определенные отрасли деятельности из сферы применения Конвенции, могут препятствовать автоматической денонсации Конвенций 10, 33, 59 и 123.

актов в 2000 году. Рекомендация 146, дополняющая Конвенцию 138, предлагает более системный подход, чем предыдущие Рекомендации, и подчеркивает, что минимальный возраст должен быть установлен на одном и том же уровне для всех секторов экономической деятельности. Более подробная информация содержится в [Technical Note 2.2](#).

► Приложение V

Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–33 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка отдельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка отдельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты — разработка нормы , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизмом реализации (пересмотренным, июнь 2010 г.) Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы		
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — разработка нормы , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
104-я (2015 г.)	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных цепочках поставок — общее обсуждение .	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости. Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом.

Сессия	Технические вопросы			
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	
109-я (2021 г.)	Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение .	Неравенство и сфера труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).

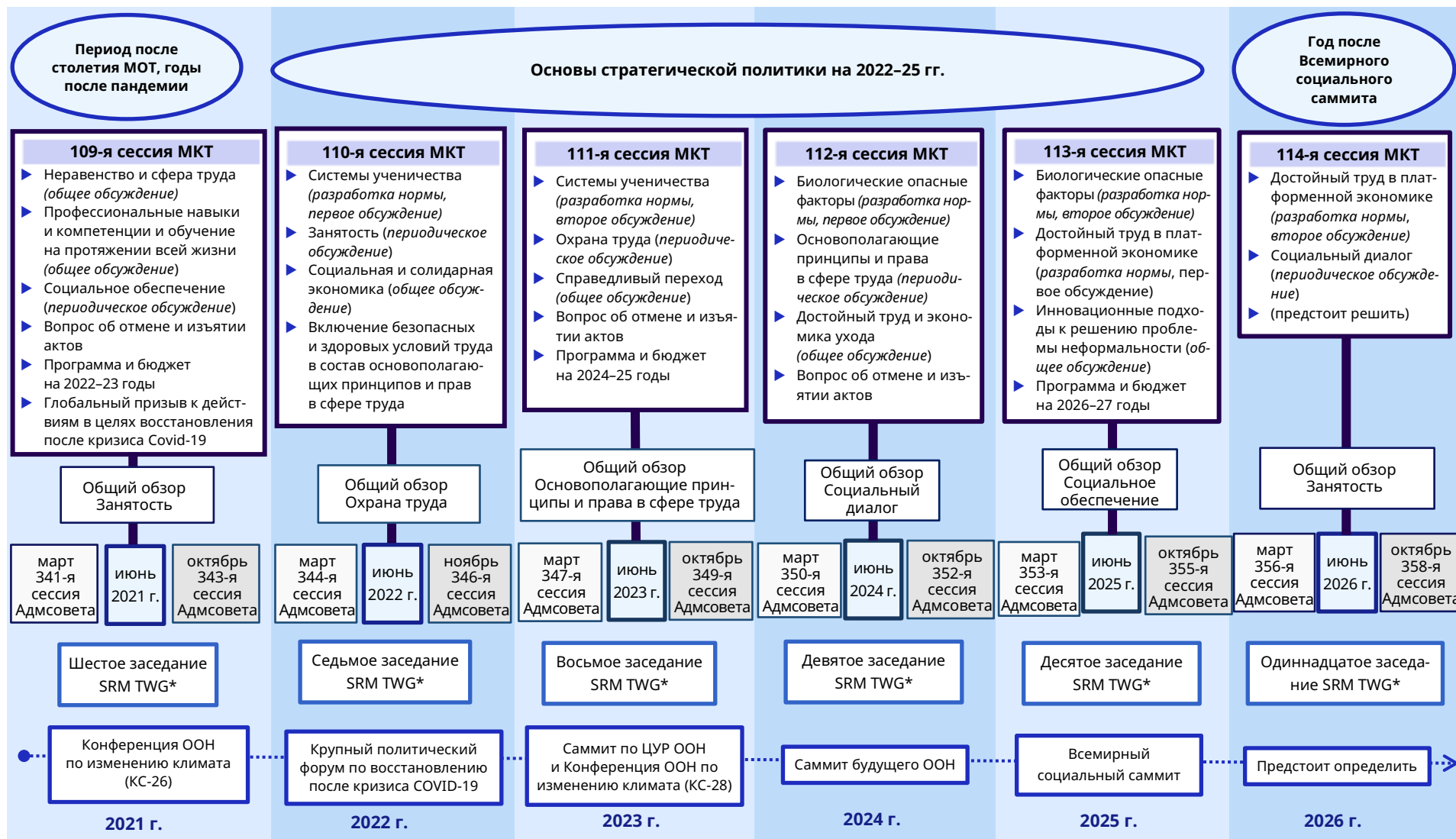
Сессия	Технические вопросы
110-я (2022 г.) Системы ученичества — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение. Включение безопасной и здоровой производственной среды в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда путем внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.) Системы ученичества — разработка нормы , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. Справедливый переход, с учетом промышленной политики и технологий, к экологически устойчивым экономике и обществу для всех — общее обсуждение. Принятие Конвенции (191) и Рекомендации (207) 2023 года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки). Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте, а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.
112-я (2024 г.) Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение. Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.) Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка нормы (второе обсуждение).	Достойный труд в платформенной экономике — разработка нормы (первое обсуждение). Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду — общее обсуждение.

Сессия	Технические вопросы		
114-я (2026 г.) (предстоит завершить)	Достойный труд в платформенной экономике — разработка нормы , (второе обсуждение).	Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда — общее обсуждение . <i>или</i> Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка нормы , обсуждение (первое обсуждение) (предстоит решить).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.
115-я (2027 г.) (предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка нормы , двукратное обсуждение (первое или второе обсуждение) (предстоит утвердить).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
116-я (2028 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 10, 33, 59 и 123. Изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124 (предстоит утвердить).
117-я (2029 г.) (предстоит завершить)		Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	

Сессия	Технические вопросы	
118-я (2030 г.) (предстоит завершить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 22, 23, 24, 25, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 96, 133, 134, 146, 164 и 166. Изъятие Рекомендации 29.
119-я (2031 г.) (предстоит завершить)	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости (предстоит утвердить).	
120-я (2032 г.) (предстоит завершить)		
121-я (2033 г.) (предстоит завершить)		Отмена Конвенций 17, 18 и 42. Отмена Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40 (предстоит утвердить). Отмена Конвенций 3 и 103 (предстоит утвердить и, возможно, пересмотреть после проведения оценки в 2028 г.). Изъятие Рекомендаций 22, 23 и 24. Изъятие Рекомендации 95 (предстоит утвердить и, возможно, пересмотреть).

► Приложение VI

Повестка дня МКТ — график (2021–26 гг.)



* SRM TWG — Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм