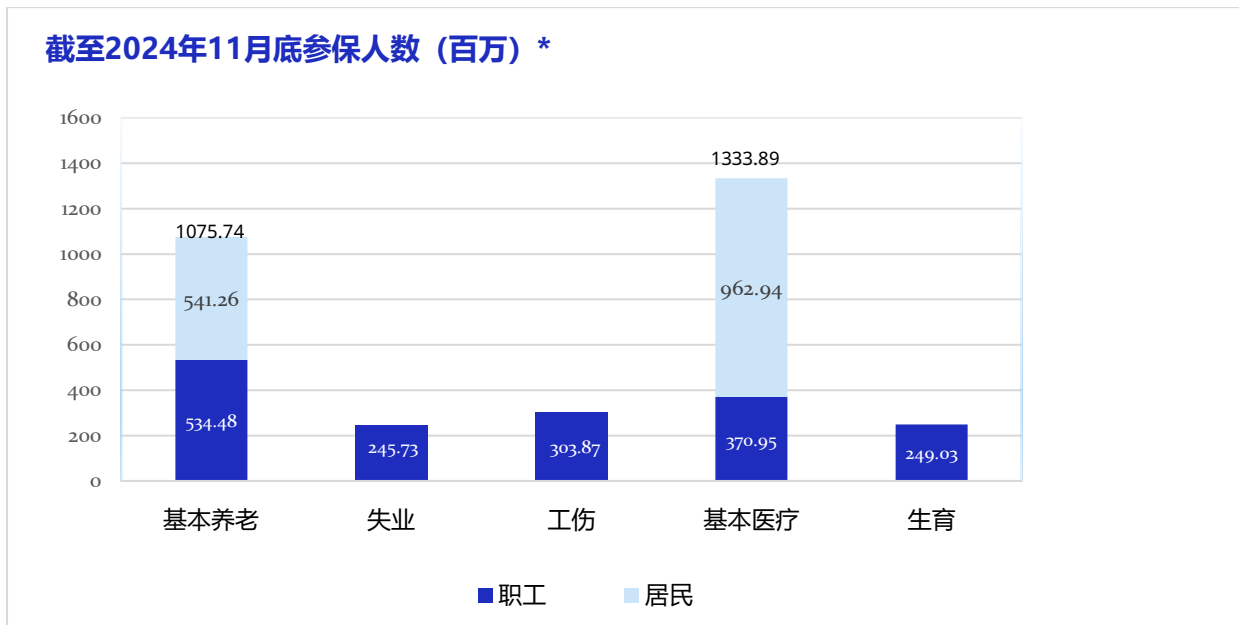


# 社会保障政策季度快报

第十九期，2024 年 10 月 - 12 月

## 中国社会保障数据统计表



\*基本医疗保险及生育参保数据截至2023年12月底

数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2024

## 中国社会保障政策

### 《实施弹性退休制度暂行办法》发布

2024年12月31日，人力资源社会保障部（人社部）、中共中央组织部、财政部印发《实施弹性退休制度暂行办法》（《暂行办法》），落实《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》提出的弹性退休政策。《暂行办法》明确了弹性退休办理程序、权益保障等内容，对优化社保经办服务提出了要求。2025年1月1日，延迟退休改革正式启动。改革实施后，职工的退休年龄由原来的一个刚性节点，拓展成为一个弹性区间，增加了职工对退休年龄的选择权。[查阅更多](#)。

### 人社部修改《在中国境内就业的外国人参加社会保险暂行办法》

2024年12月23日，为了履行中国加入《取消外国公文书认证要求的公约》义务，并结合外国人参加社会保险相关证件名称和编码规则的变化，人社部修改《在中国境内就业的外国人参加社会保险暂行办法》有关条款并予以公布。[查阅更多](#)。

## 中国全面实施个人养老金制度

2024年12月12日，人社部、财政部、国家税务总局、金融监管总局、中国证监会发布《[关于全面实施个人养老金制度的通知](#)》。自2024年12月15日起，个人养老金制度从36个先行试点城市（地区）推开至全国，税收优惠政策同步扩大至全国，每年缴费上限额度仍为12000元。通知增加了提前领取情形，同时优化投资产品供给。截至2024年11月底，参加个人养老金人数已超7000万人。[查阅更多](#)。

## 中国健全就业援助工作机制

2024年12月9日，人社部等四部门发布《[关于进一步做好就业援助工作的通知](#)》，部署健全及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助工作机制，着力提升政策和服务精准性、可及性，切实兜住困难群体就业底线。社会保险补贴是就业援助扶持政策的重要组成部分。就业困难人员到企业就业或灵活就业的，按规定给予社会保险费补贴；通过公益性岗位安置的，按规定给予岗位补贴和社会保险补贴。通知还推动探索建立促进就业、失业保险、社会救助的联动机制。[查阅更多](#)。

## 金融支持中国式养老事业

2024年12月8日，中国人民银行、国家发改委等九部门联合印发《[关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见](#)》，明确2028年和2035年养老金融发展的阶段性目标，从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。[查阅更多](#)。

## 医保个人账户开启跨省共济功能

2024年12月2日，国家医保局在江苏苏州正式启动全国医保个人账户跨省共济。职工医保个人账户可以跨省用于本人近亲属缴纳居民医保和报销医疗费用。目前，已有江苏、河北等9个省份的31个地区(统筹区)，能够进行个人账户的跨省共济；所有省份均已实现职工医保个人账户省内共济，23个省份已将共济范围扩大至“近亲属”（配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女）。[查阅更多](#)。

## 2024 年新版医保药品目录发布

2024年11月27日，国家医保局、人社部公布了《[国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2024年）](#)》，新增91种药品。新版目录自2025年1月1日起执行。预计2025年将为患者减负超500亿元。[查阅更多](#)。

## 全国养老服务信息平台正式上线运行

2024年11月20日，全国养老服务信息平台正式上线运行。全国养老服务信息平台汇集各级民政部门发布的养老服务法律法规、政策文件、标准规范、办事指南等实用信息，既方便养老服务从业人员及时掌握政策动态，也方便社会公众“一站式”了解养老领域惠民利民政策措施。[查阅更多](#)。

## 完善生育支持政策体系和激励机制

2024年10月28日，国务院办公厅印发《[关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施](#)》，要求加快完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。若干措施从生育服务、育幼服务、教育、住房、就业服务及营造生育友好社会氛围等方面提出一揽子生育支持措施。[查阅更多](#)。

## 人社部等三部门明确大龄失业人员养老保险新政策

2024年10月26日，人社部、财政部、国家税务总局联合印发《关于大龄领取失业保险金人员参加企业职工基本养老保险有关问题的通知》。自2025年1月1日起，领取失业保险金且距离法定退休年龄不足1年的失业人员，支持其以个人身份参加企业职工基本养老保险并缴费，其中按当地灵活就业人员最低缴费标准的部分由失业保险基金支付。[查阅更多](#)。

## 民政部明确刚性支出困难家庭认定条件

2024年10月24日，民政部印发《刚性支出困难家庭认定办法》，围绕“谁认定、认定谁”等关键问题，从责任主体、资格条件、监督管理等方面作出规定。刚性支出包括生活支出、医疗支出、教育支出、残疾康复支出等必需支出。刚性支出困难家庭认定需同时兼顾收入和支出情况。鉴于刚性支出困难家庭面临的大多属于阶段性生活困难，因此认定的有效期一般不超过十二个月。[查阅更多](#)。

## 职工养老保险增加病残津贴

2024年9月27日，人社部、财政部发布《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》。自2025年1月1日起，企业职工基本养老保险参保人员达到法定退休年龄前，因病或者非因工致残经鉴定为完全丧失劳动能力的，可以申请按月领取病残津贴。病残津贴所需资金由基本养老保险基金支付。[查阅更多](#)。

## 地方政策实践

### 多地将生育津贴发给参保女职工本人

2024年9月10日，在国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家医疗保障局局长章轲表示，将推动探索生育津贴（产假工资）更多地直接发放给女职工本人。[查阅更多](#)。目前全国有近2/3的地区发放给单位，再由单位发放给个人；1/3的地区可以直接发放给个人。国家医保局将鼓励有条件的地区将生育津贴按程序直接发放给参保女职工。[查阅更多](#)。

### 江苏部分地市探索“非独生子女可享护理假”

目前，根据《江苏省养老服务条例》规定，年满60周岁的独生子女父母患病住院期间，独生子女每年可享受不少于5天的带薪护理假。在现有政策基础上，《南通市养老服务条例》（2025年3月1日起施行）、《扬州市老年人优待条例》（2025年1月1日起施行）将子女陪护假享受对象范围由独生子女群体扩大到非独生子女群体，制定更为宽松的政策。[查阅更多](#)。

### 湖南三类特定人员可参加工伤保险

自2025年1月1日起，根据《湖南省超龄人员等特定人员参加工伤保险办法（试行）》，三类人员可参加工伤保险：（1）在用人单位工作的超过法定退休年龄且男性不超过70周岁、女性不超过65周岁（包括已享受和未享受城镇企业职工基本养老保险待遇人员）的劳动者；（2）年满16周岁的大中院校（含技工院校）实习学生，包括签订三方实习协议或经学校批准自行到实习单位的实习学生；（3）在住院医师、助理全科医生等规范化培训期间的社会学员和医学在读研究生。参保按照属地管理和自愿参保原则，由单位缴费，特定人员个人不缴费。[查阅更多](#)。

## 统计数据

### 2023年度国家老龄事业发展公报

2024年10月11日，民政部、全国老龄办发布《2023年度国家老龄事业发展公报》。公报显示，截至2023年末，全国60周岁及以上老年人口29697万人，占总人口的21.1%；全国65周岁及以上老年人口21676万人，占总人口的15.4%。全国65周岁及以上老年人口抚养比22.5%。在解决老年人运用智能技术困难问题方面，人社部持续优化全国社会保险待遇资格认证服务，解决老年人往返参保地或居住地进行认证问题。通过社保卡发放养老金，支持老年人通过社保卡（含电子社保卡）享受养老、就医购药、交通出行、长者食堂等服务。[查阅更多](#)。

### 社保基金、养老基金“2023年成绩单”双双出炉

2024年10月12日，全国社会保障基金理事会发布2023年全国社会保障基金年度报告显示，社保基金自成立以来的年均投资收益率7.36%，累计投资收益额16825.76亿元。同日出炉的2023年基本养老保险基金受托运营年度报告显示，自2016年12月受托管理以来，地方养老基金年均投资收益率5.00%，累计投资收益额3066.71亿元。[查阅更多](#)。

## 学界动态

### 《中华人民共和国社会保险法》实施情况评估报告

为配合全国人大常委会开展《中华人民共和国社会保险法》（以下简称《社会保险法》）执法检查，中国社会保障学会受全国人大常委会委托作为第三方评估机构，成立了由全国人大常委会委员、社会建设委员会委员、中国社会保障学会会长郑功成为组长和多所高校专门从事社会保险研究的教授为成员的“社会保险法实施评估课题组”。课题组于2024年4-6月赴多地开展专题调研，完成《社会保险法》实施情况评估报告。报告分三部分：一是全面总结《社会保险法》实施以来的主要成效；二是客观反映社会保险制度实践中的主要问题；三是提出完善社会保险制度和修订《社会保险法》建议。[查阅更多](#)。

### 王超群<sup>1</sup>：如何完善相关政策措施，推进生育保险参保扩面？

生育保险是保障女性生育权益、引导生育医疗资源配置的重要政策工具，应完善相关政策措施，全力支持构建生育友好型社会。要更有针对性地完善生育保险政策，需要了解中国生育相关的几个基本事实。一是高龄产妇越来越多，二是剖宫产率远超世界卫生组织（WHO）提出的15%的警戒线，三是孕产妇主要集中在二三级医院分娩，四是大量医院产科长期收不抵支，五是产妇无痛分娩使用率较低。中国生育保险当前覆盖范围有限、医疗费用保障待遇有限、生育津贴支付政策尚未统一。基于以上情况，生育保险制度应从扩大生育保险覆盖面，将灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围；提高生育相关医疗费用待遇保障水平，改善产妇分娩体验感；规范生育津贴支付；及加大生育相关医疗服务支持力度四大方面进行完善。[查阅更多](#)。

## 欧盟政策

### 欧盟关于改善平台工作条件的指令于 2024 年 12 月 1 日生效

---

<sup>1</sup> 华中师范大学公共管理学院副教授

2024年11月11日,《[欧盟改善平台工作条件指令 \(2024/2831\)](#)》在《欧盟公报》上发布。该指令于 2024年12月1日生效,欧盟成员国必须在2026年12月2日之前将指令转化为国内立法。[查阅更多](#)。

### 欧盟委员会通过残障人士独立生活指南

2024年11月20日,欧盟委员会通过了促进残障人士独立生活和融入社区权利的指南。该指南就如何利用欧盟资金加快残障人士从机构护理向社区服务和独立生活转型,向成员国提出了切实可行的建议。其目的是使残障人士独立生活成为现实,使他们有能力选择如何生活、在哪里生活和与谁一起生活,并为他们提供一系列社区支持服务,以及平等获得服务的机会。该指南是《2021-2030 年残障人士权利战略》所指的“旗舰”倡议。[查阅更多](#)。

### 欧盟委员会建议设立单一数字申报门户网站,以减轻派驻工人的行政负担

2024年11月13日,欧盟委员会提议为向另一成员国提供服务和临时派遣工人(即“派驻工人”)的企业建立单一数字申报门户网站。欧盟单一市场有500万余名派驻工人。他们的雇主面临的主要行政障碍之一是在每个成员国处理各式各样的文件。成员国可以在自愿的基础上使用这一公共门户网站。这将有助于实现欧盟委员会在“欧盟长期竞争力”的通讯中提出的将公司报告负担减少25%的目标,同时充分保持现有的欧盟和国家立法对派驻工人权利的高水平保护。[查阅更多](#)。

## 国际政策

### 西班牙: GLOVO 骑手将成为雇员

2024年12月2日, Glovo (Delivery Hero西班牙子公司) 宣布将聘用骑手为全职雇员。这一转变旨在缓解公司之前面临的法律不确定性和监管处罚。该公司表示,新模式将在Glovo西班牙运营的900多个地点推广,影响约1.5万名骑手,其中大部分目前是自雇职业状态。Glovo的母公司Delivery Hero预计,这一变化将对2025财年调整后的息税折旧摊销前利润(EBITDA)产生约1亿欧元的影响。[查阅更多](#)。

### 西班牙: 致命洪灾后通过带薪“气候假”政策

2024年11月28日,西班牙劳工部更新了《工人法》,允许员工在气候灾害或恶劣天气导致上班途中不安全时休假。政府表示,这项措施将有助于引导工人和雇主如何在灾害或恶劣条件下避免出现不安全的工作条件。该政策将休假条件与气象部门的官方气候警报挂钩。雇主必须承担前四天的休假费用,之后政府将承担额外的劳动力成本。[查阅更多](#)。

### 意大利: 隐私保护机构因骑手数据泄露对 FOODINHO 罚款 500 万欧元

2024年11月22日,意大利数据保护局对 Glovo集团旗下的 Foodinho S.r.l.公司处以500万欧元的罚款,原因是该公司通过数字平台非法处理了35000多名快递员的个人数据。该决定是在数据保护局深入调查后做出的,调查显示该公司“多次严重违反”了《通用数据保护条例》。[查阅更多](#)。

### 瑞典: 最高劳工法院就平台工人的就业身份做出裁决

2024年11月25日,瑞典最高劳动法院就一名为Foodora工作的摩托快递员的就业状况做出裁决。法院称,该平台工人并非受雇于Foodora,而是受雇于一家为该平台提供工人的人事代理公司。[查阅更多](#)。

## 爱尔兰：更新《就业状况认定实务准则》

2024年10月，经过社会保障部、税务局和工作场所关系委员会审查，《就业状况认定实务准则》修订版发布，其中纳入了最高法院2023年在税务局诉 Karshan (Midlands) Ltd t/a Domino's Pizza 一案中的判决原则。它旨在通过反映当代劳动实践、立法和判例法，帮助雇主、工人和专业人士准确确定就业状况。《准则》强调，爱尔兰法律或欧盟法律对 "受雇 "或 "自雇 "没有单一、明确的法律定义。相反，它主张采用最高法院判决所确立的五步框架来评估工作关系的实际情况。[查阅更多](#)。

## 印度：新公共部门养老金计划

2024年8月24日，印度政府批准为联邦政府雇员和参与邦政府的雇员设立一项新的养老金计划——统一养老金计划（UPS）。该计划将于2025年4月1日启动，提供有最低保障的养老金和遗属抚恤金以及一次性退休金。统一养老金计划旨在取代 2004 年推出的国民养老金系统（NPS）。截至10月底，国民养老金系统共有1890万参与者，其中包括 270 万联邦政府雇员和680万邦政府雇员。（年龄在18岁至69岁之间、非政府雇员的印度公民可自愿加入国民养老金计划）。[查阅更多](#)。

## 墨西哥：全民养老金计划启动变革

2024年10月30日，墨西哥国会批准了一项宪法修正案，将该国全民养老金的领取年龄从68岁降至65岁，并要求政府提供充足的资金。尽管2021年的一项改革已经允许墨西哥人在65岁时领取全民养老金，但该修正案将这一做法写入了宪法。修正案已获得墨西哥31个州议会中大部分的批准，但仍需总统颁布才能生效。[查阅更多](#)。

## 越南：修订《社会保险法》

2024年6月，越南国会修订《社会保险法》，以扩大强制保险范围、提高正常退休年龄、降低养老金缴费要求、修改最低和最高缴费收入、限制一次性补助金、提高长期缴费奖励、修改公共养老金并引入每月养老津贴。这些变化将于2025年7月1日生效。修订体现了2019 年开始的改革进程的最终成果，政府、雇主和雇员代表以及国际劳工组织和其他团体的技术专家参与了这一进程的广泛讨论。[查阅更多](#)。

## 秘鲁：颁布《养老金改革法》

2024年9月24日，秘鲁政府颁布了一项新的养老金法，将该国的养老金体系重组为一个由四个支柱组成的体系，包括缴费支柱、半缴费支柱、非缴费支柱和自愿支柱。新法的其他主要改革还包括：对公共现收现付制养老金采用名义缴费确定型模式；要求所有年满18岁的个人参加缴费型养老金计划；建立与消费相关的补充养老金；提高提前退休年龄；提高最低养老金金额；限制个人账户的提前和一次性提取。[查阅更多](#)。

## 新加坡：加强育儿假以支持工作父母

从 2025年4月1日起，新加坡将加强育儿假计划，为在职父母提供更有力的支持。现在，父亲将有权享受四周的强制性陪产假（政府付费，GPPL），比目前的两周有所增加。此外，一项新的共享育儿假（SPL）计划将取代现行计划，提供10周带薪假期，由父母双方共享。该计划将分两个阶段实施：2025年4月1日起实施六周，2026年4月1日起实施十周。这些变化旨在让父母有更多的时间照顾新生儿并与他们建立亲子关系，促进父母分担更多的责任。[查阅更多](#)。

# 国际劳工组织 (ILO) 在社会保障领域的倡议及行动

## 苏里南成为批准第 102 号公约的第 67 个国家

2024年11月28日，苏里南政府向国际劳工组织提交了1952年《社会保障（最低标准）公约》（第102号）、1969年《（农业）劳动监察公约》（第129号）、1970年《确定最低工资公约》（第131号）和2000年《生育保护公约》（第183号）的批准书。批准后的第102号公约将于2025年11月对该国生效。这一新的批准使国际劳工组织第102号公约全球批约行动更接近2026年达到70个批约国的目标。 [查阅更多](#)。

## 出版物

Aranco Araújo, Natalia; Garcia, Gisela M.. 《人口快速老龄化背景下的健康和长期护理需求》. ©华盛顿特区：世界银行. 许可证：CC BY-NC 3.0 , 2024

Beckmann, F., Glanz, S., Hoose, F., and Topal, S.. 《德国平台劳动者的社会保障调查：被迫个体化、混合创收和不受欢迎的监管》. 《社会政策期刊》, 2024

Duman, A., Ananian, S. 《法国和越南的劳动力市场轨迹、社会保障和绿色转型》，ILO工作报告第133号.日内瓦：国际劳工局, 2024

Eleveld, A.. 《在气候变化和生态危机时期重新诠释社会保障法的基本价值》. 《欧洲社会保障期刊》，26(3), 307-323, 2024

Eliza Marks, 《护理经济中的移徙工人》，ILO, 2024

欧盟委员会, 《社会保护委员会 2024 年度报告》，2024

欧盟委员会, 《欧洲经委会 2022-2023 年专题审查：欧盟劳动法在长期护理领域的应用》，2024

欧盟委员会, 《解决长期护理人员队伍方面的知识差距》，2024

欧盟委员会, 就业、社会事务和包容总司, Ghailani, D., Marlier, E., Baptista, I., Deruelle, T. 等人, 《家政工人获得劳动和社会保护--34 个欧洲国家的政策分析--2024 年》，欧盟出版办公室, 2024年

欧洲工作安全与健康署, 《2024 年卫生和社会保健部门职业安全与健康数字报告》，2024

Hatayama, Maho; Maj-Swistak, Dagmara. 《平台型工作的监管：最近的监管举措和对发展中国家的启示》，© 华盛顿特区：世界银行. 许可证：CC BY-NC 3.0 IGO, 2024

Holmes, Rebecca; Branders, Nuria. 《将国内移民纳入社会保护体系：审查良好做法，为萨赫勒地区适应性社会保护计划提供参考》. SASPP 系列技术报告. © 华盛顿特区：世界银行. 许可证：CC BY-NC 3.0 IGO, 2024

黄昆, 孙瑜香, 《中国涉新就业形态劳动争议案例研究》. ILO工作报告第126号.日内瓦：国际劳工局, 2024

ILO, 《东盟家政工人的劳动权益和社会保护覆盖面》，曼谷：国际劳工局, ©国际劳工组织, 2024

Kwame Simpe Ofori, Hod Anyigba, 《政策简报：通过包容和数据保护推进非洲的数字社会保护》，12/2024

Mackinder, S., Snell, C., & Holden, C. 《社会保护和气候变化融资：协同作用与挑战》. 全球社会政策, 0(0), 2024

OECD, 《2024 年经合组织养老金展望：改善资产支持型养老金，实现更好的退休待遇和更有弹性的养老金制度》，OECD 发行, 巴黎, 2024

OECD, 《政策简报：为什么临终关怀不符合人们的偏好？》，11/2024

OECD, 《2024 年养老金市场聚焦》，OECD 发行, 巴黎, 2024

OECD, 《老年人是否负担得起护理》，经合组织健康政策研究, OECD 发行, 巴黎, 2024

Razavi, S., Orton, I., Behrendt, C., Tessier, L., Wodsak, V., Ramaswamy, K., Machiels, A. 《让社会保护促进性别平等：它应该是什么样子的？如何实现？》. ILO 工作报告第132号.日内瓦: 国际劳工局, 2024

Razavi, S., Cattaneo, U., Schwarzer, H., Visentin, A. 《消除不平等：全民社会保护的作用是什么？》. ILO 工作报告第128号.日内瓦: 国际劳工局, 2024

王晓萍, 《深入推进社会保障制度改革》，2024

联合国欧洲经济委员会(UNECE), 老龄政策数据库, <https://ageing-policies.unece.org/>。

WHO, 《长期护理状况：长期护理系统的评估和持续学习概念框架》，哥本哈根：世界卫生组织欧洲区域办事处. 许可证: CC BY-NCSA 3.0 IGO, 2024

WHO, 《社会保护在新冠肺炎大流行期间减轻公共卫生和社会措施负担方面的作用：证据审查》，日内瓦：世界卫生组织；许可证: CC BYNC-SA 3.0 IGO, 2024

## 信息来源

国际养老金政策

欧盟就业、社会事务和包容总司

欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库

美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新

国际劳工组织|社会保护平台 (social-protection.org)

国际社会保障协会监测

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by  
the European Union  
由欧洲联盟资助