



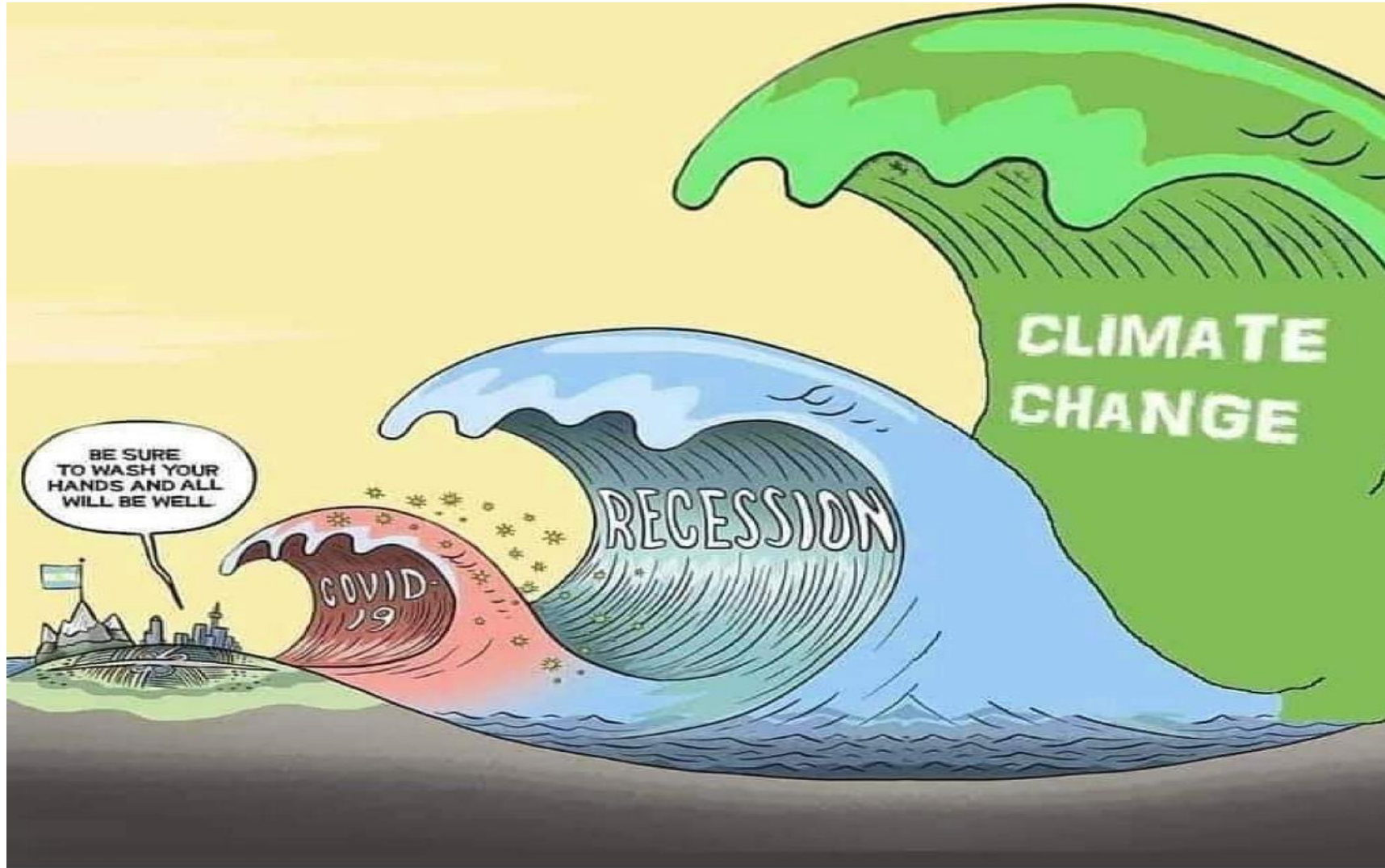
Organización
Internacional
del Trabajo

Transición Justa, comercio y trabajo decente: Directrices de política de Transición Justa de la OIT

Oscar Cardona

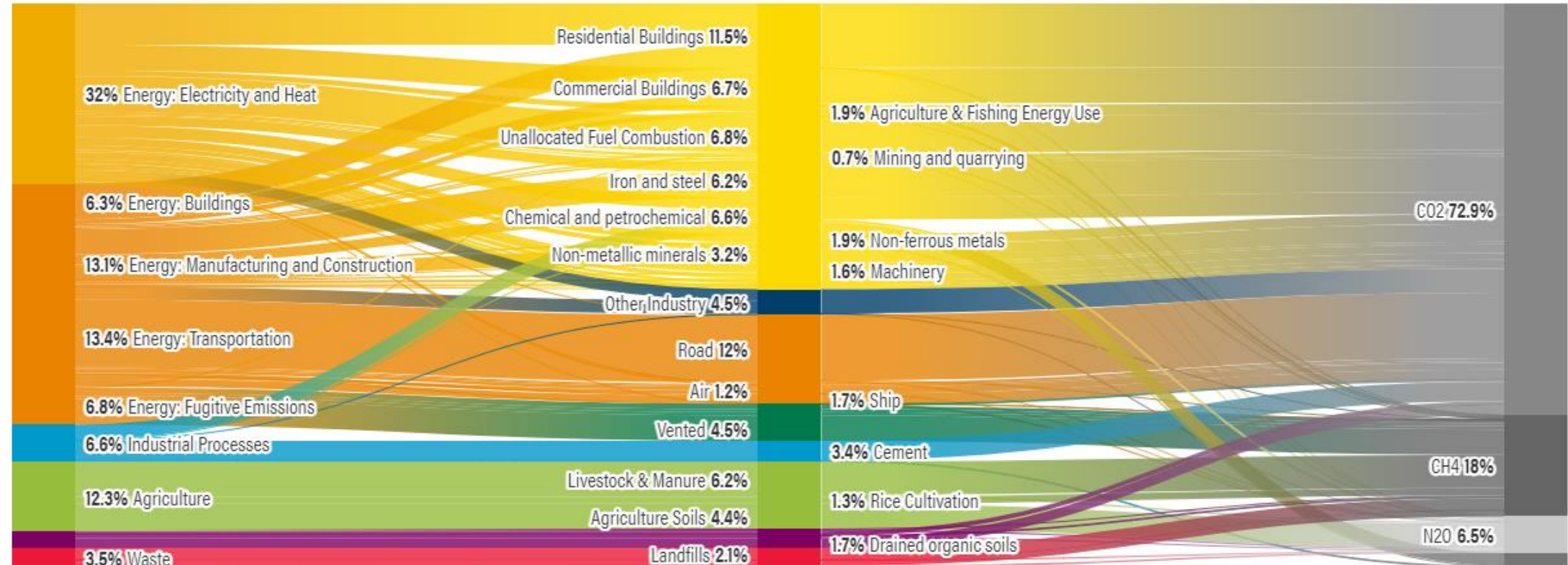
Coordinador Nacional Transición Justa y Empleos Verdes de la OIT

Definición del problema central



World Greenhouse Gas Emissions in 2020 (Sector | End Use | Gas)

Total: 47.5 GtCO₂e



Source: Climate Watch, based on raw data from IEA (2022), GHG Emissions from Fuel Combustion, www.iea.org/statistics; modified by WRI.

WORLD RESOURCES INSTITUTE

La transición justa es transversal a todos los sectores económicos...

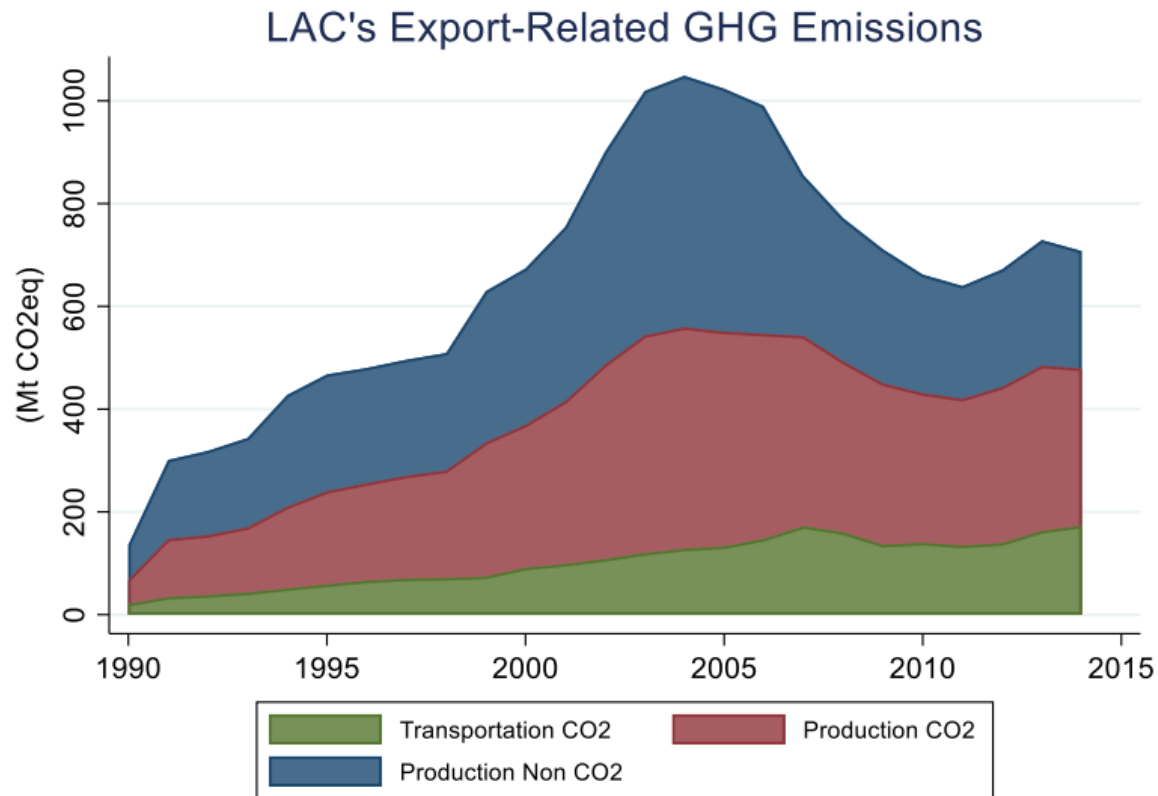
En América Latina y el Caribe, los sectores con mayores emisiones de GEI son:



Fuente: BID (2024)

Impulsar la justicia social, promover el trabajo decente

Generación de GEI en la exportación en ALC



Fuente: [LI Kun, BID \(2021\)](#)

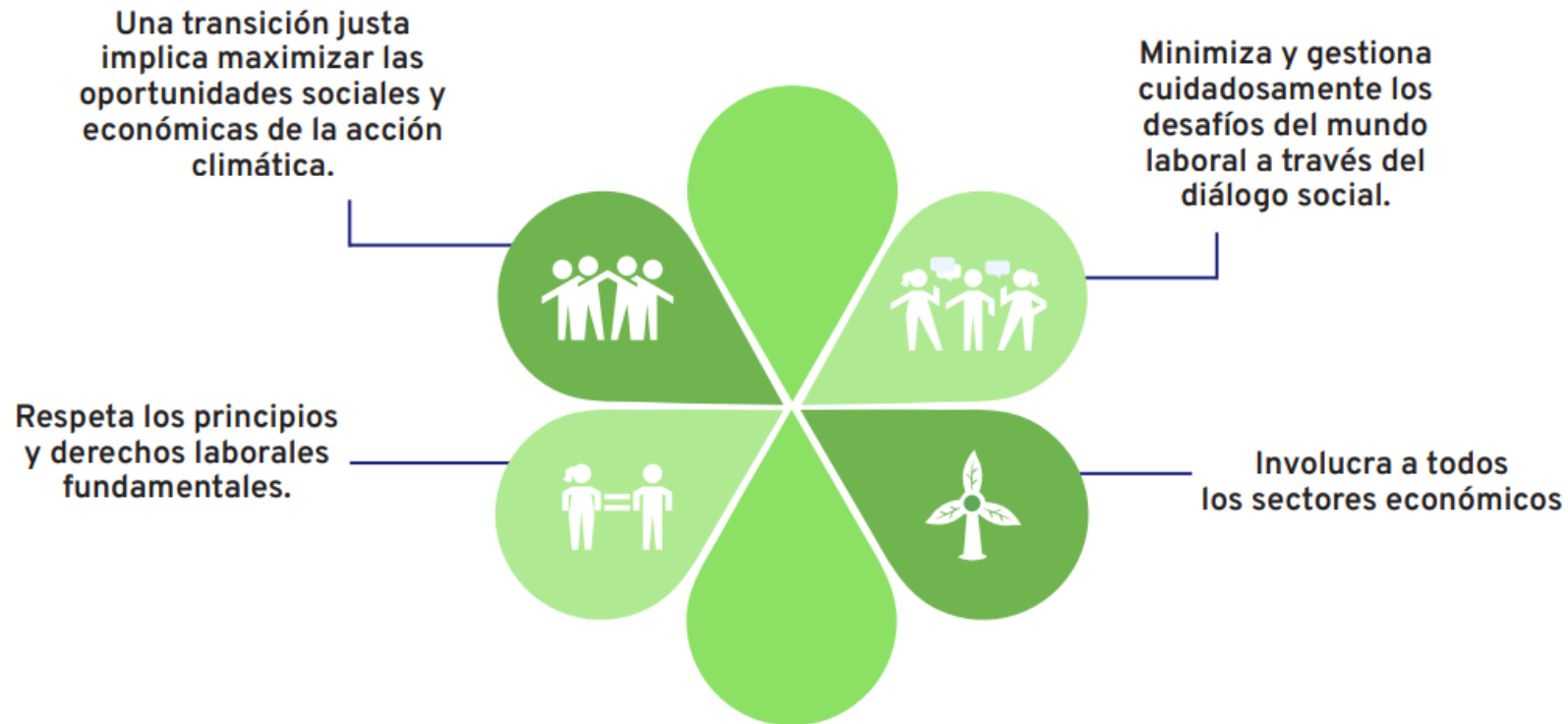
Table 1. Composition of Total Export-Related GHG Emissions, 2014

Exporter Region	Production CO ₂	Production Non-CO ₂	Transportation CO ₂
Developed countries in East and Southeast Asia	88%	7%	5%
Developing countries in East and Southeast Asia	77%	20%	2%
EU27	70%	17%	13%
LAC	43%	32%	24%
North America	72%	16%	12%
ROW	69%	25%	6%
World	72%	21%	7%

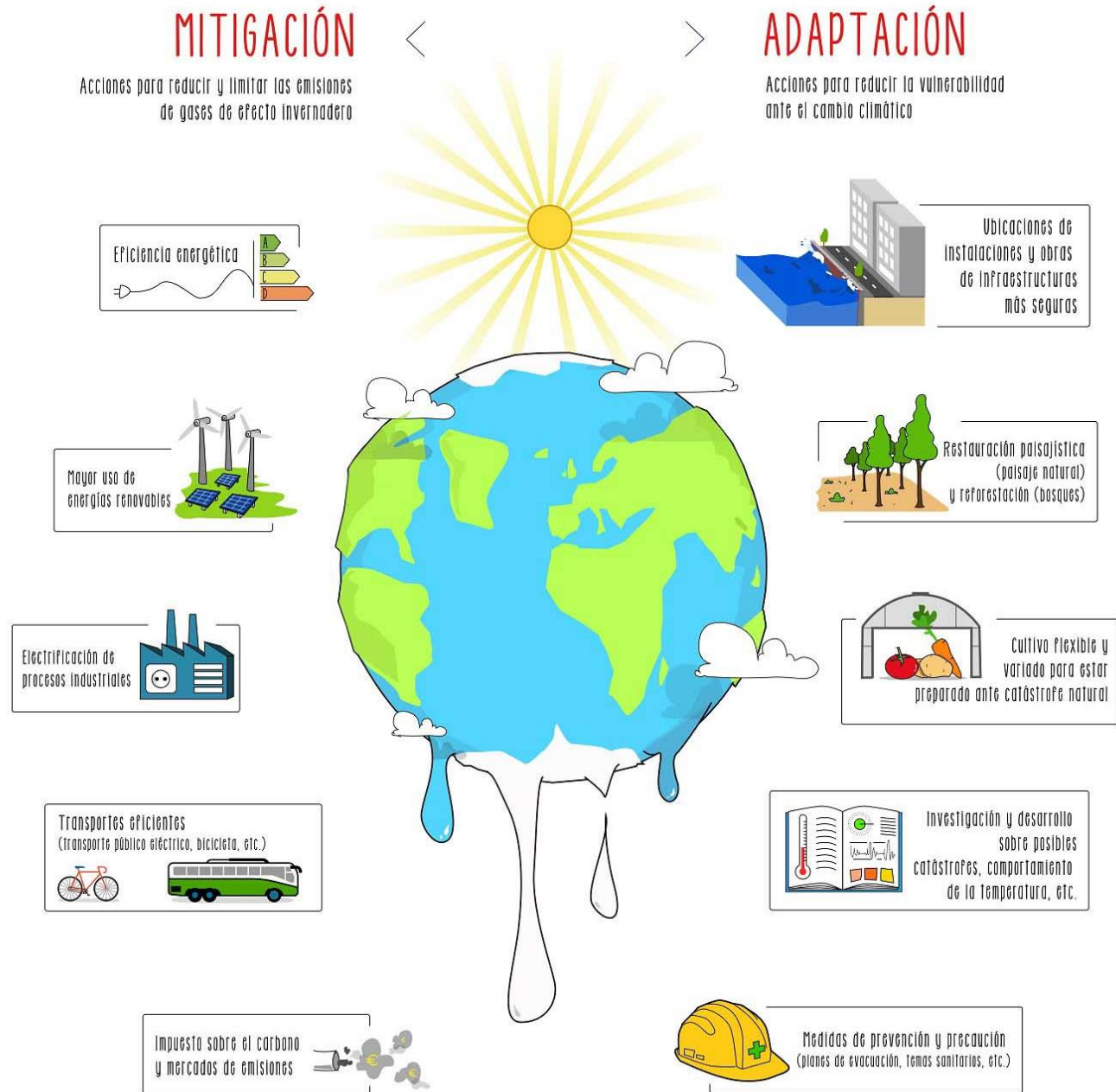
In 2014, LAC's export-related production GHG emissions were 535 Mt CO₂eq and only accounted for 4% of the global

La Transición justa para la OIT

Transición Justa

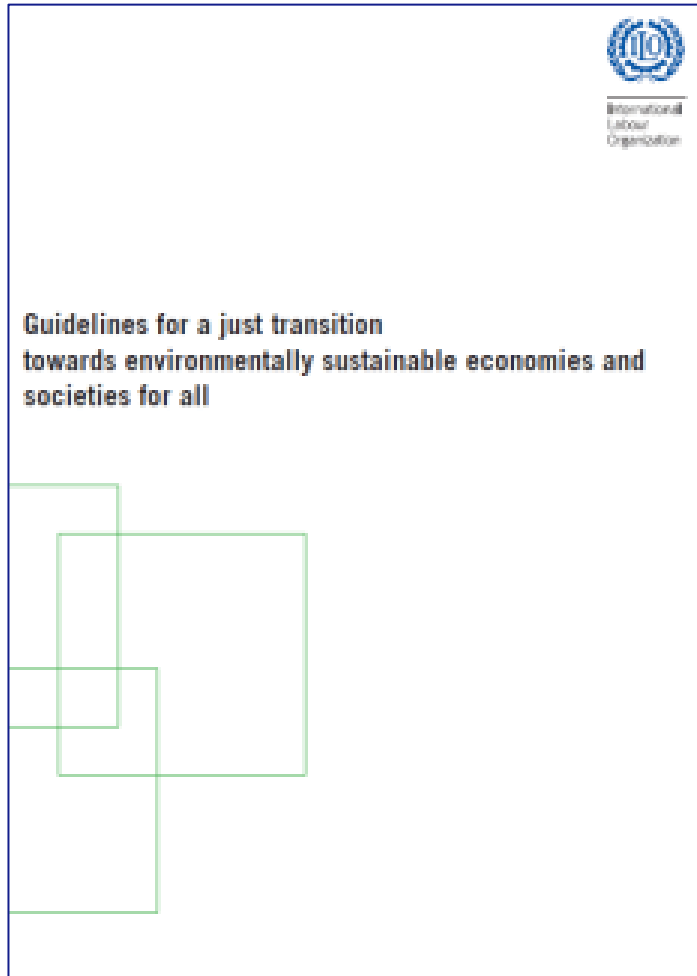


Mitigación y Adaptación





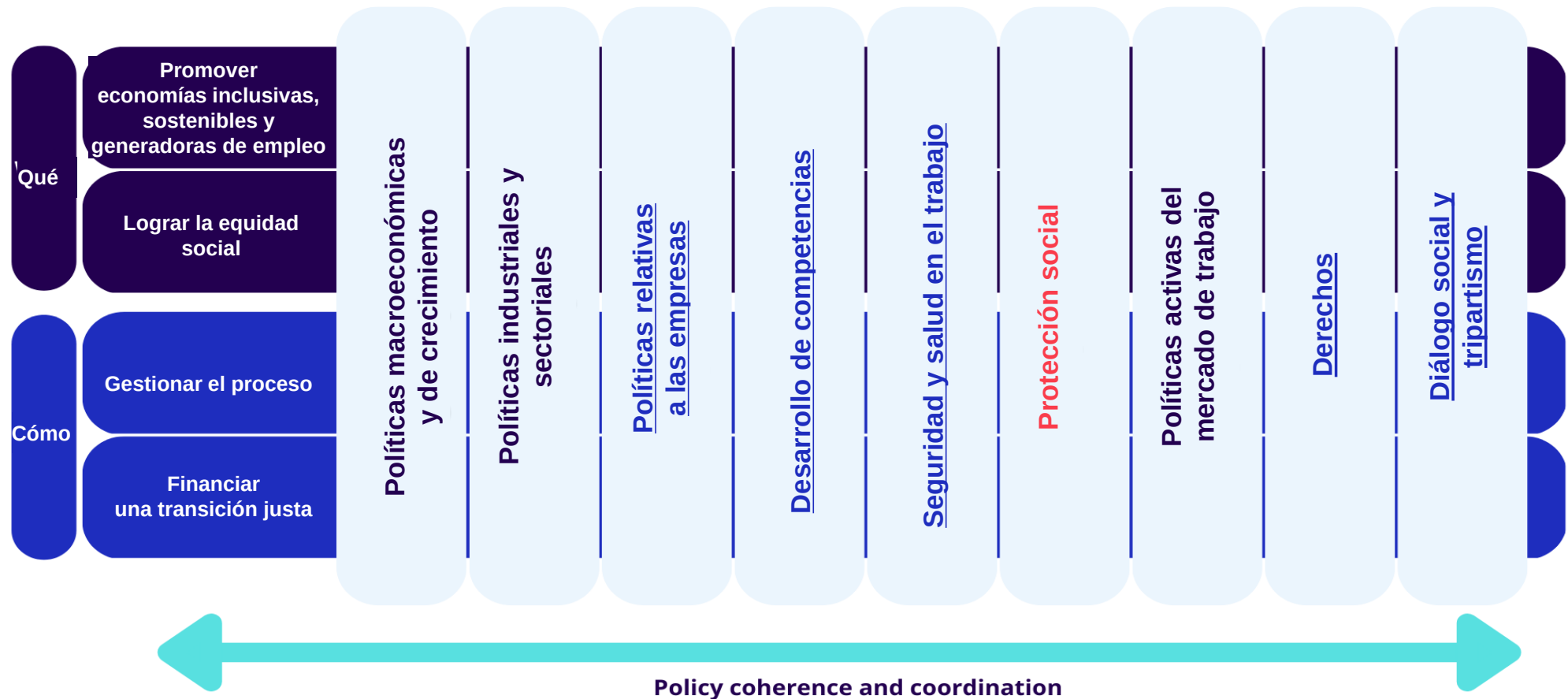
LAS DIRECTRICES DE POLÍTICA DE LA OIT PARA UNA TRANSICIÓN JUSTA



2015

Las directrices de política de la OIT para una transición justa fueron respaldadas por 187 estados miembros de la OIT.

Acelerar y ampliar la aplicación de las *Directrices de TJ* a través de un marco de acción articulado en torno a 4 elementos:



DIALOGO SOCIAL Y TRIPARTISMO



Promover y participar activamente en el diálogo social en todas las etapas del proceso, desde la formulación de políticas hasta la evaluación, en todos los niveles, para lograr consenso sobre sostenibilidad ambiental y trabajo decente.

Fomentar la creación y formalización de mecanismos de diálogo a todos los niveles para implementar los objetivos nacionales en aspectos sociales, económicos y ambientales.

DERECHOS



Las normas internacionales del trabajo ofrecen un marco sólido para abordar los desafíos del mundo del trabajo asociado con la ecologización de la economía y, más ampliamente, con la transición hacia el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

Varios trabajadores internacionales, normas, incluidas las que cubren la libertad de asociación y el derecho a la libertad colectiva negociación, eliminación del trabajo forzoso, trabajo infantil y no discriminación, diálogo, consulta tripartita, salario mínimo, administración e inspección del trabajo, política de empleo, desarrollo de recursos humanos, seguridad y salud en el trabajo, así como la seguridad social son importantes a este respecto.

DESARROLLO DE COMPETENCIAS

Apoyar la transición hacia economías más sostenibles mediante políticas de desarrollo de habilidades laborales adaptadas a las necesidades.

Coordinar políticas de desarrollo de habilidades con políticas ambientales y ecologización económica.

Ajustar la oferta de habilidades laborales a las demandas del mercado en colaboración con sectores económicos.

Garantizar igualdad de acceso a la formación, especialmente para jóvenes, mujeres y trabajadores desplazados.



SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO



Identificar y prevenir riesgos laborales relacionados con el cambio climático y la seguridad y salud en el trabajo.

Adaptar normativas de seguridad y salud al avance tecnológico y concienciar sobre nuevas prácticas.

Coordinar políticas entre salud, medio ambiente y trabajo para una regulación más coherente.

Crear comités de seguridad laboral en empresas y considerar temas ambientales.

POLITICAS EMPRESARIALES



Crear un entorno favorable para las empresas verdes.

Ofrecer incentivos financieros (subvenciones, préstamos a bajo interés e incentivos fiscales) a las empresas que adopten prácticas respetuosas del medio ambiente.

Prestar especial atención a la asistencia a las MIPYME (cooperativas y empresarios inclusive) en el proceso de transición hacia la economía verde.

Potenciar la resiliencia de las empresas, en particular de las MIPYMES

PALANCAS A LA TRANSICIÓN JUSTA



DIALOGO



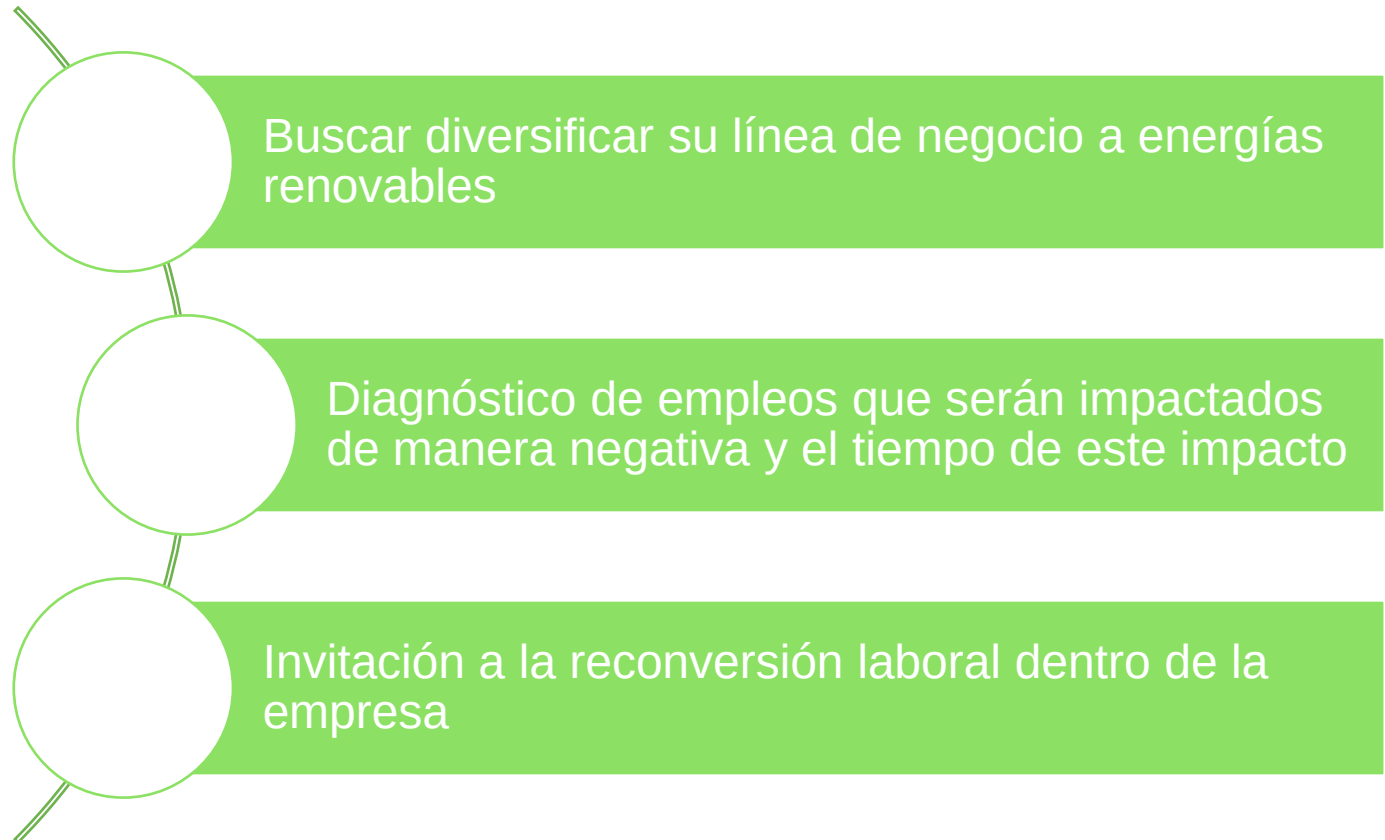
COMPETENCIAS



LIDERAZGO

Fuente: Tabaré A. Currás

Buenas prácticas Empresariales para Transición Justa



Lecciones aprendidas empresariales para Transición Justa

Prodeco y la transición justa de la fuerza laboral en el corredor minero del Cesar

- Prodeco representaba el 40 % del PIB del departamento, lo que llevó a que una contribución significativa en regalías dejó de recibirse.
- La salida de la empresa dejó sin empleo a más de 4 500 personas de manera directa y a 15 000 de manera indirecta.
- Las proyecciones de inversión social de los municipios como La Jagua de Ibirico disminuyeron significativamente por la falta de regalías ante el cierre minero y la pandemia.
- Secuelas graves en la salud de los trabajadores, con casos de hernias, problemas pulmonares y lesiones permanentes, como resultado de la explotación minera, generó una demanda por compensación.
- La contaminación del agua también es un tema crucial.
- El cierre minero no solo afectó a los trabajadores directos, también tuvo repercusiones en otras actividades económicas secundarias y entre diferentes géneros, como las cadenas de suministro local, el comercio, la educación y otros sectores.
- Quedó en evidencia la necesidad de disposiciones más específicas en materia ambiental, social y laboral en los contratos mineros, en relación con los planes de cierre minero.

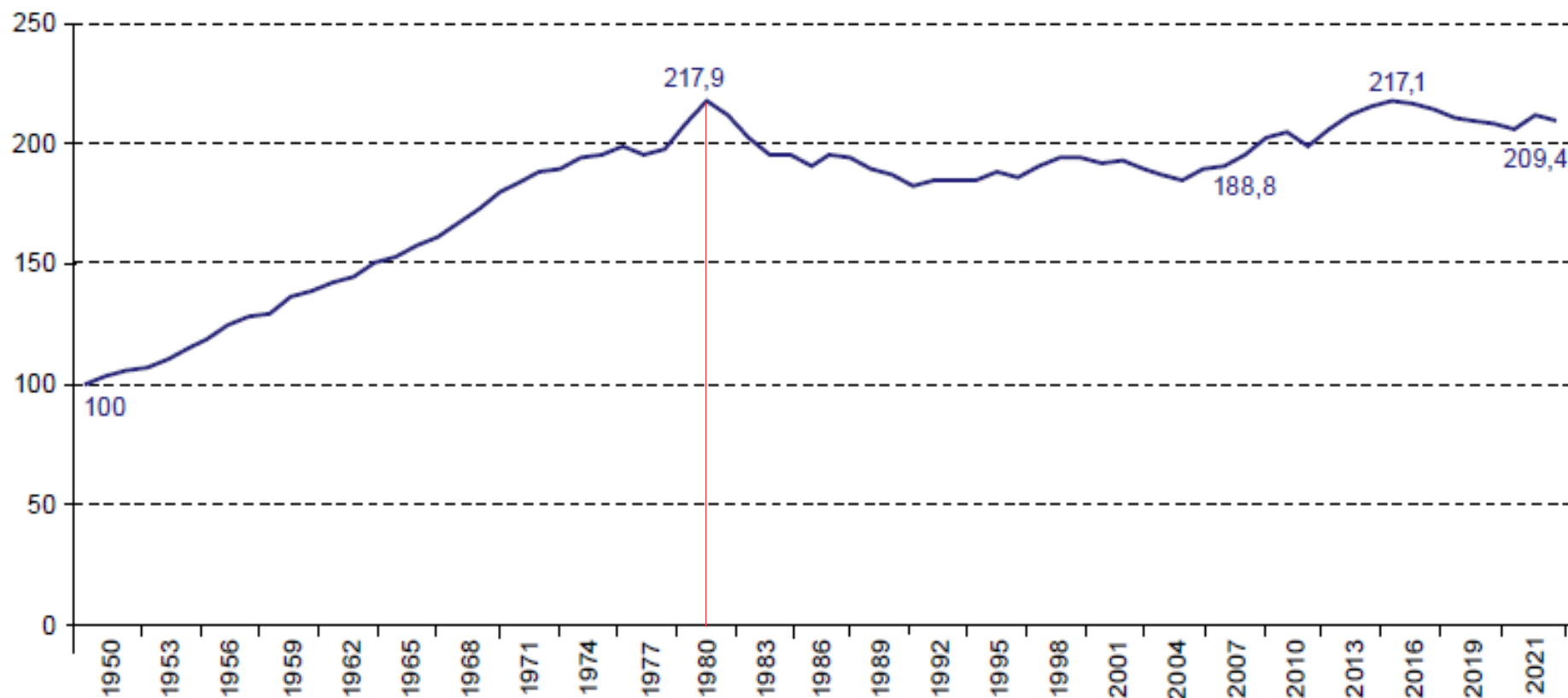
▶ **¡Gracias!**



► El Nexo entre comercio, productividad y formalización

Túlio A. Cravo, OIT Oficina Regional para América Latina y el Caribe

América Latina (18 países)^a: productividad laboral, 1950-2021
(Índice 1950 = 100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional de Trabajo (OIT), sobre la base de cifras oficiales y Conference Board.

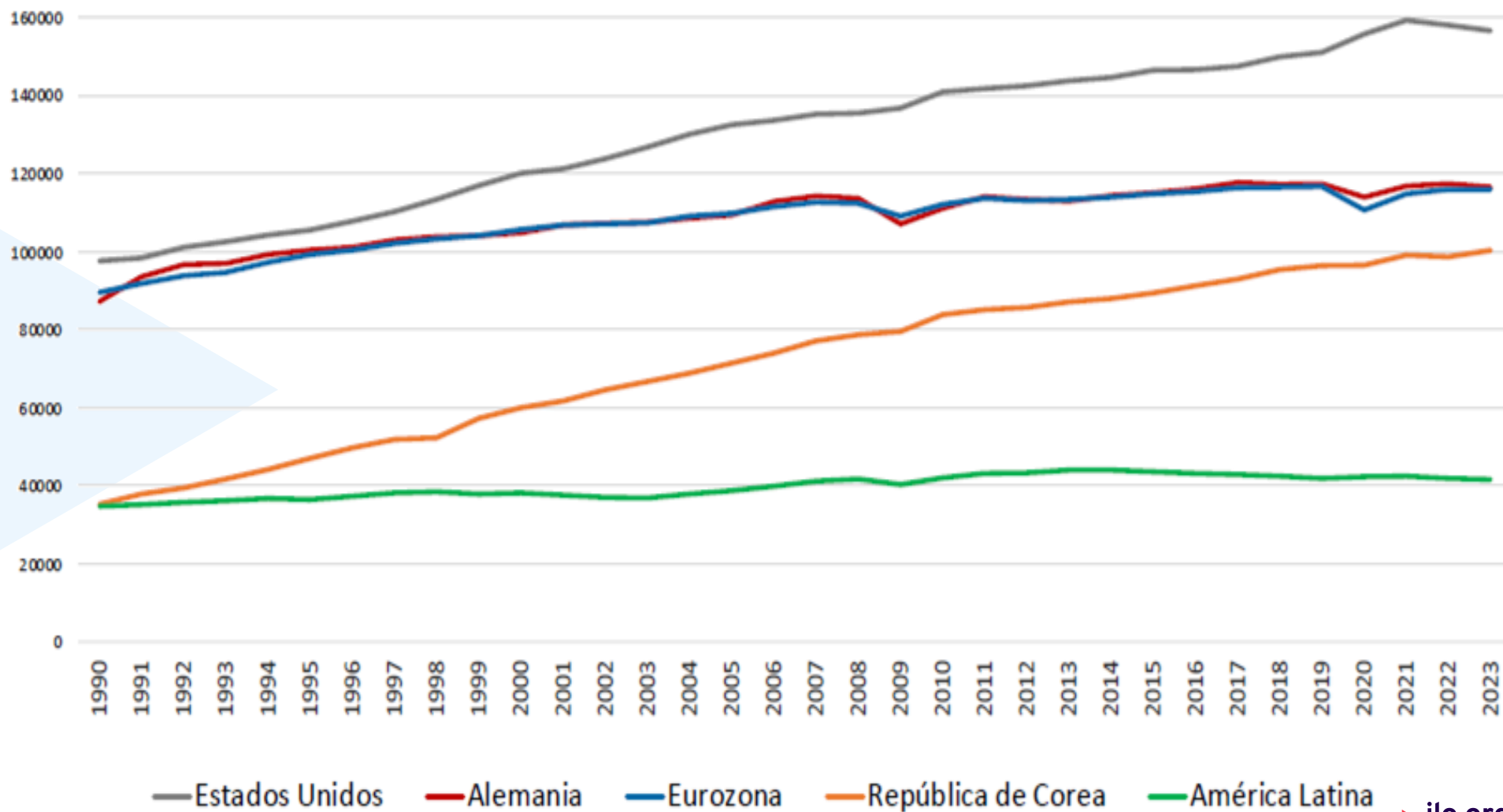
^a Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

Estancamiento relativo de la productividad laboral

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1990-2019
(En dólares internacionales de 2022, convertidos utilizando paridades de poder adquisitivo)

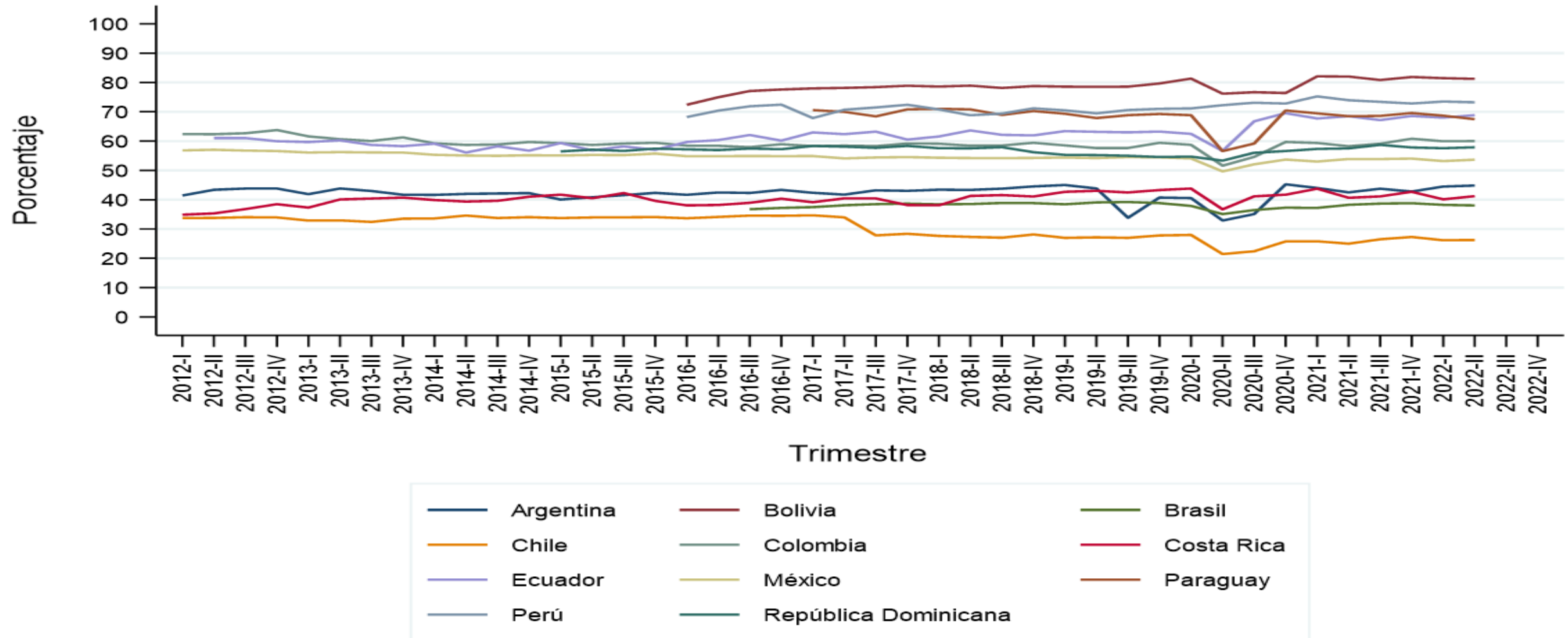


La región se está quedando atrás, con **brechas de productividad** que se ensanchan en vez de reducirse.



Evolución reciente de la tasa de empleo informal en LAC

Trimestres 2012-I a 2022-IV



Fuente: SIALC.

Nota: Argentina incluye solo zonas urbanas.



¿Puede el comercio exterior
ayudar a aumentar la
productividad y reducir la
informalidad?

- ▶ Los países participan en el comercio exterior para obtener beneficios económicos. Producen aquellos bienes en los que tienen una ventaja comparativa y los intercambian con otros países.
- ▶ Los incentivos e instrumentos para fomentar el comercio cambian a lo largo del tiempo (por ejemplo, aranceles, eliminación de Medidas No Arancelarias (MNA), el marco de GATT, acuerdos comerciales regionales).
- ▶ **Actualmente, las políticas comerciales se centran más en las MNA que en los aranceles. El comercio internacional influye en el nivel de empleo, impulsa el cambio estructural y afecta los ingresos y otros resultados en el mercado laboral.**

► *Integrating Trade and Decent Work*

- Publicación de dos volúmenes, noviembre de 2023
 - 18 capítulos, con 8 estudios de caso por país, que representan 5 regiones
- Un grupo diverso de expertos técnicos (unos 25) de: OIT, UNCTAD, OMC, académicos
- Todos los capítulos comparten un enfoque común: considerar los temas comerciales desde una perspectiva laboral pero también menciona la relación con productividad

<https://www.ilo.org/resource/other/integrating-trade-and-decent-work>



- ▶ Un cambio en la política comercial alrededor de 2017 con un aumento de aranceles y cuotas, sentó las bases para una fuerte reacción.
- ▶ Un mayor énfasis en el comercio regional, el acortamiento de las cadenas de suministro, mayores consideraciones geopolíticas y una disminución general en la integración e interdependencia entre algunas economías (e.g. aumento en los aranceles entre Estados Unidos y China en 2018, Brexit).
- ▶ **Estas tendencias se han acelerado aún más por el COVID-19, y crisis geopolíticas (Rusia-Ucrania). Estos eventos han perturbado las cadenas de suministro, con reorientación sistemática de las cadenas de suministro hacia naciones con ideas afines.**

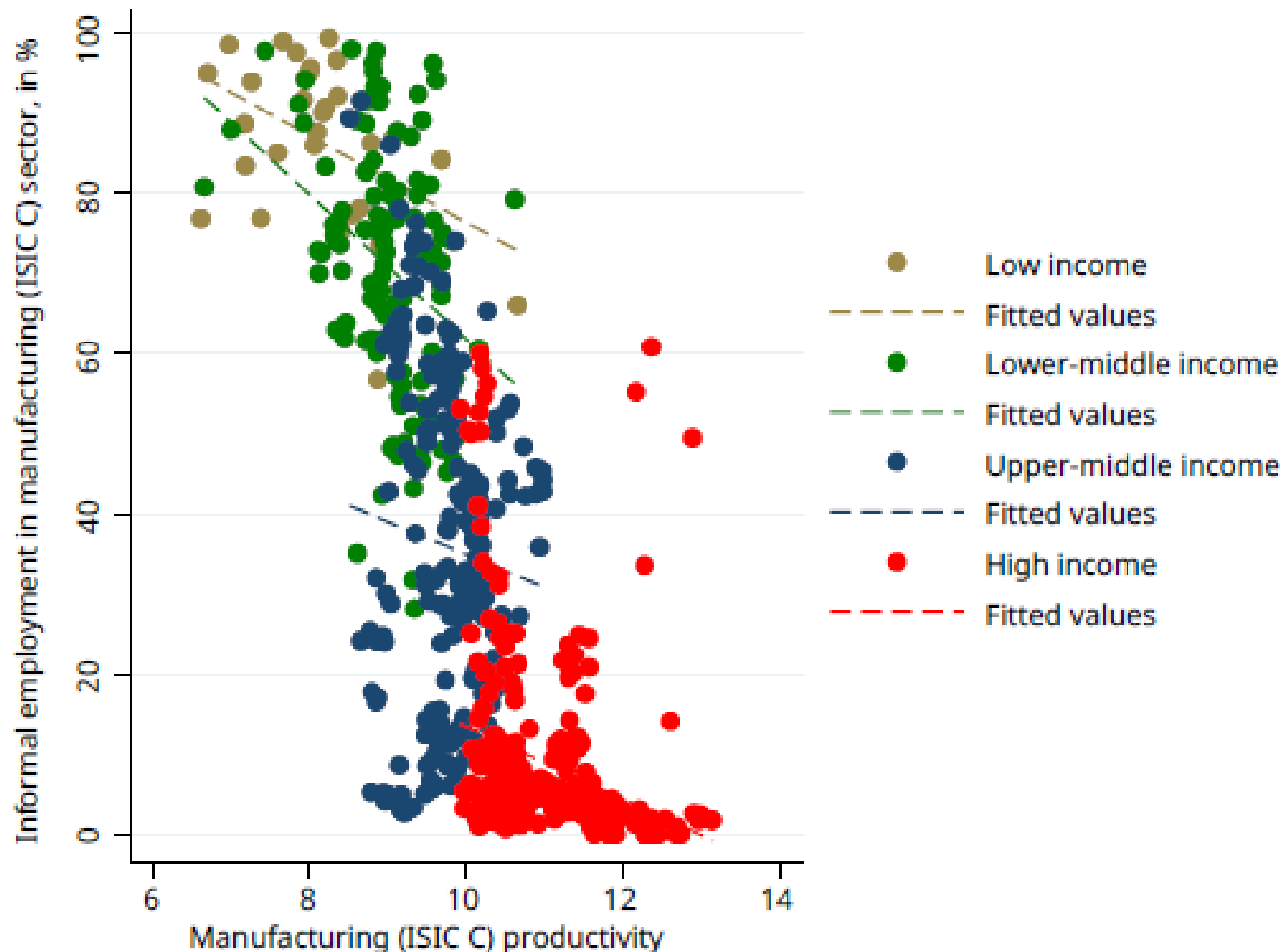
- ▶ Mayor enfoque en Medidas No Arancelarias (MNA). En particular en temas relacionados con la sostenibilidad de las cadenas de suministro, la Conducta Empresarial Responsable (CER), Salud y Seguridad en el Trabajo (SST), Debida Diligencia y Derechos Humanos, derechos laborales, la equidad de género, sostenibilidad del medio ambiente, etc.
- ▶ A pesar de compartir muchos de los mismos objetivos que los aranceles, las Medidas No Arancelarias (MNA) también tienen más objetivos relacionados con la salud pública, SST, CER, derechos humanos, el medio ambiente, etc.
- ▶ Fortalecimiento del diálogo y la cooperación en torno a estos temas.

► Dos maneras de ver las Medidas No Arancelarias (MNA)

- 1) Evidencia empírica que sugiere que tanto los aranceles como las MNA tienen un impacto negativo para las cadenas globales de suministro (CGS). Políticas que reducen los costos comerciales pueden promover la participación en las CGS (Raimondi et al., 2023).
- 2) Sin embargo, existe otra perspectiva en la literatura basada en las ventajas de las MNA. La armonización de estándares técnicos y de MNA por parte de un país mejora su capacidad para integrarse en las CGS, **con posibles ganancias en productividad** (Inui et al., 2021; Kim, 2021).

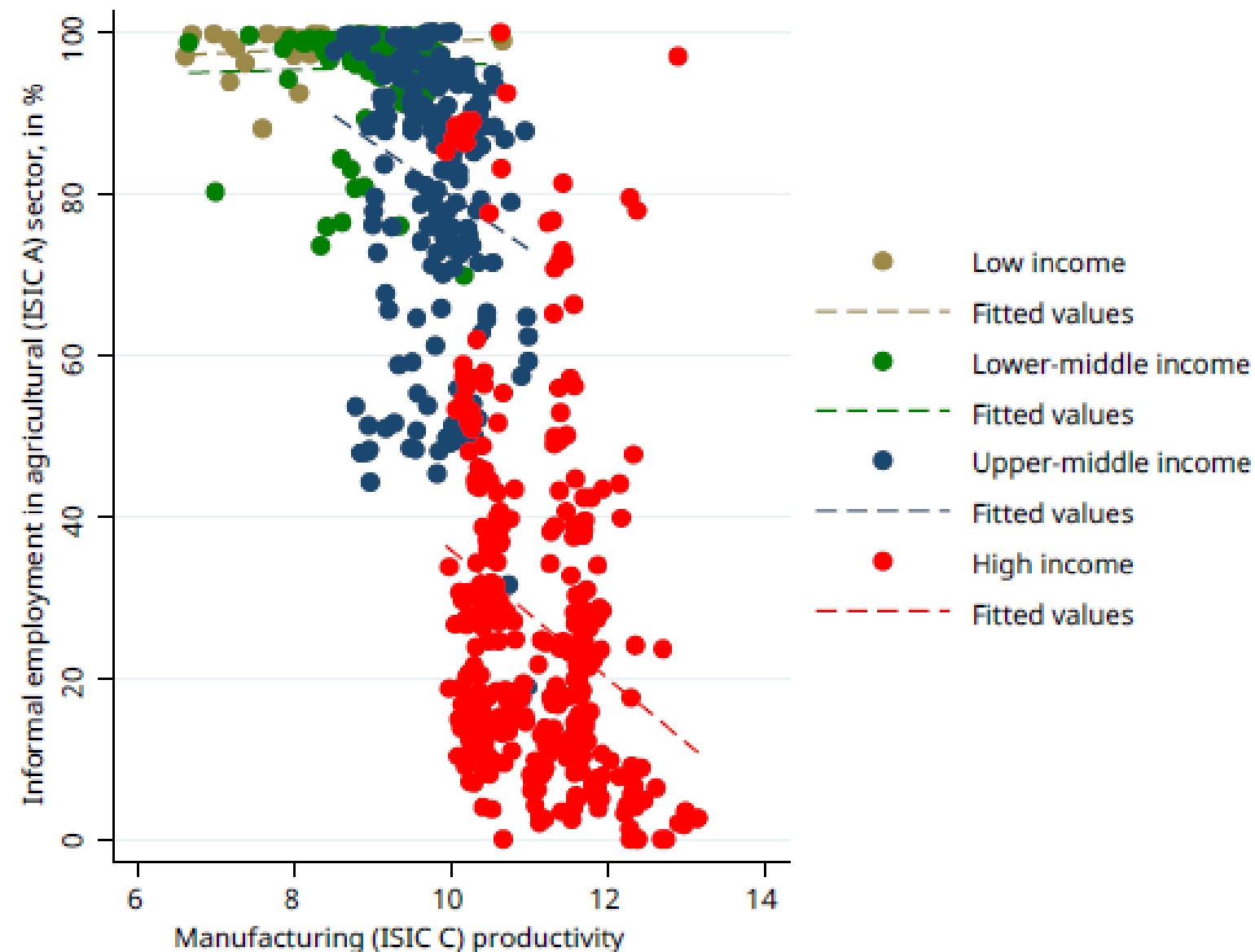


Informalidad *versus* productividad en el sector manufacturero, ¹¹ por grupo de ingresos del país, países seleccionados, 2009–19



► Mayor productividad en el sector manufacturero, menor informalidad en el mismo sector.

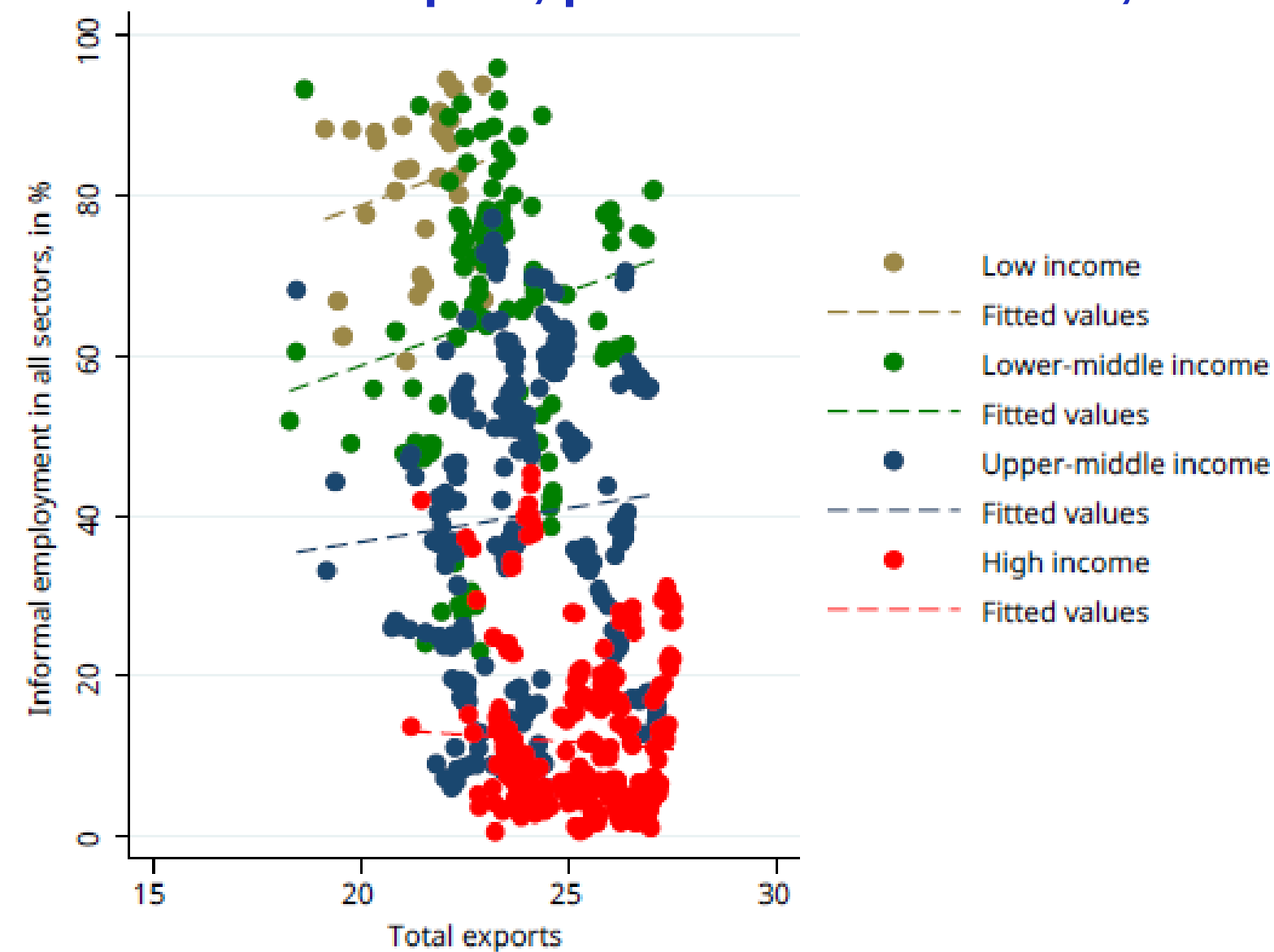
Informalidad en agricultura *versus* productividad en el sector manufacturero, por grupo de ingresos del país, países seleccionados, 2009–19



► Mayor productividad en el sector manufacturero, menor informalidad en agricultura solamente en los países más ricos.



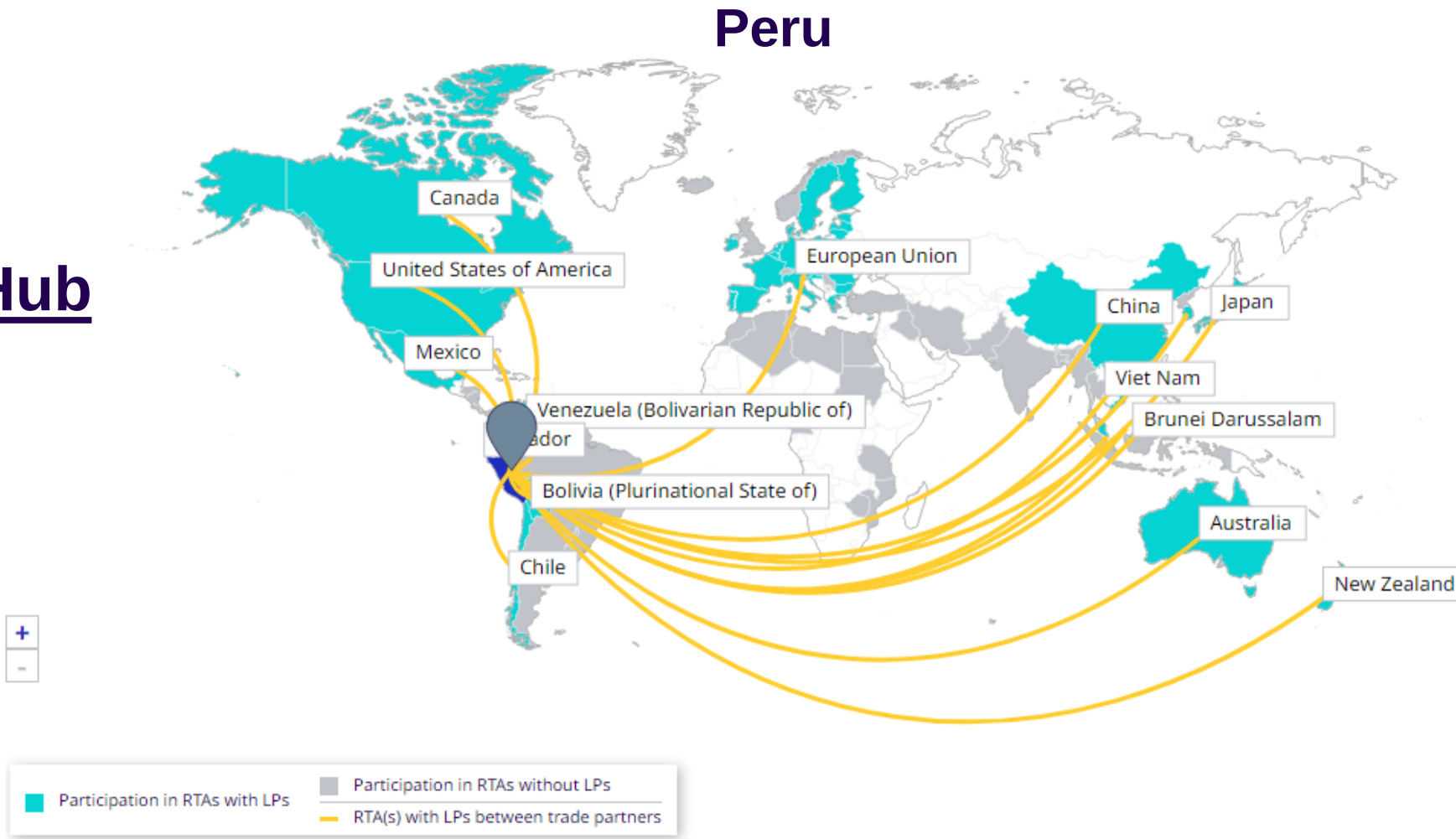
Informalidad *versus* exportación total, por grupo de ingresos del país, países seleccionados, 2009–19



► Más exportaciones no está necesariamente asociado con menor informalidad.

Es importante el mapeo de las disposiciones laborales en los tratados...

OIT – LP Hub



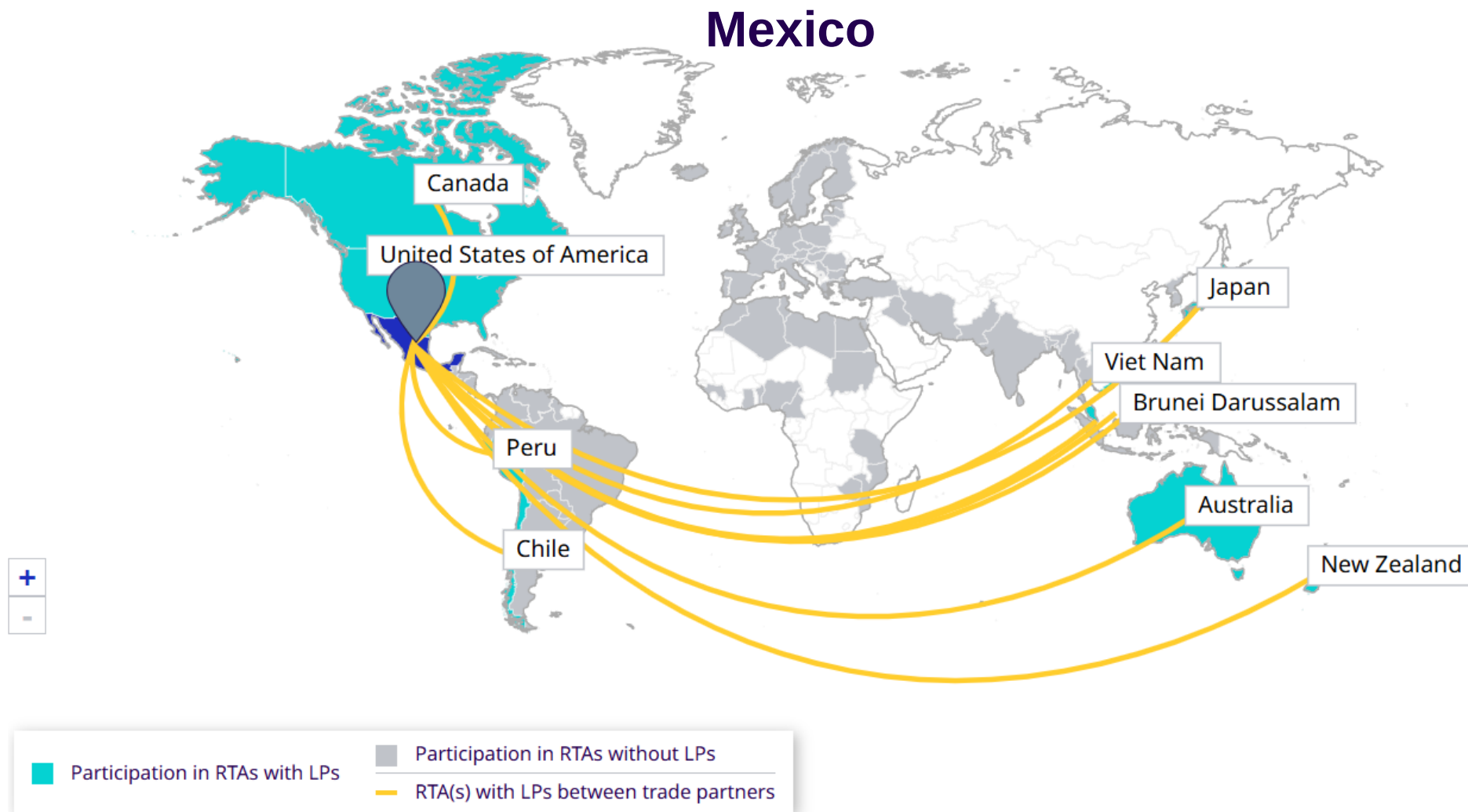
Total 21 RTAs

Advancing social justice, promoting decent work

...pero es importante avanzar con
conocimiento sobre MNA ► ilo.org

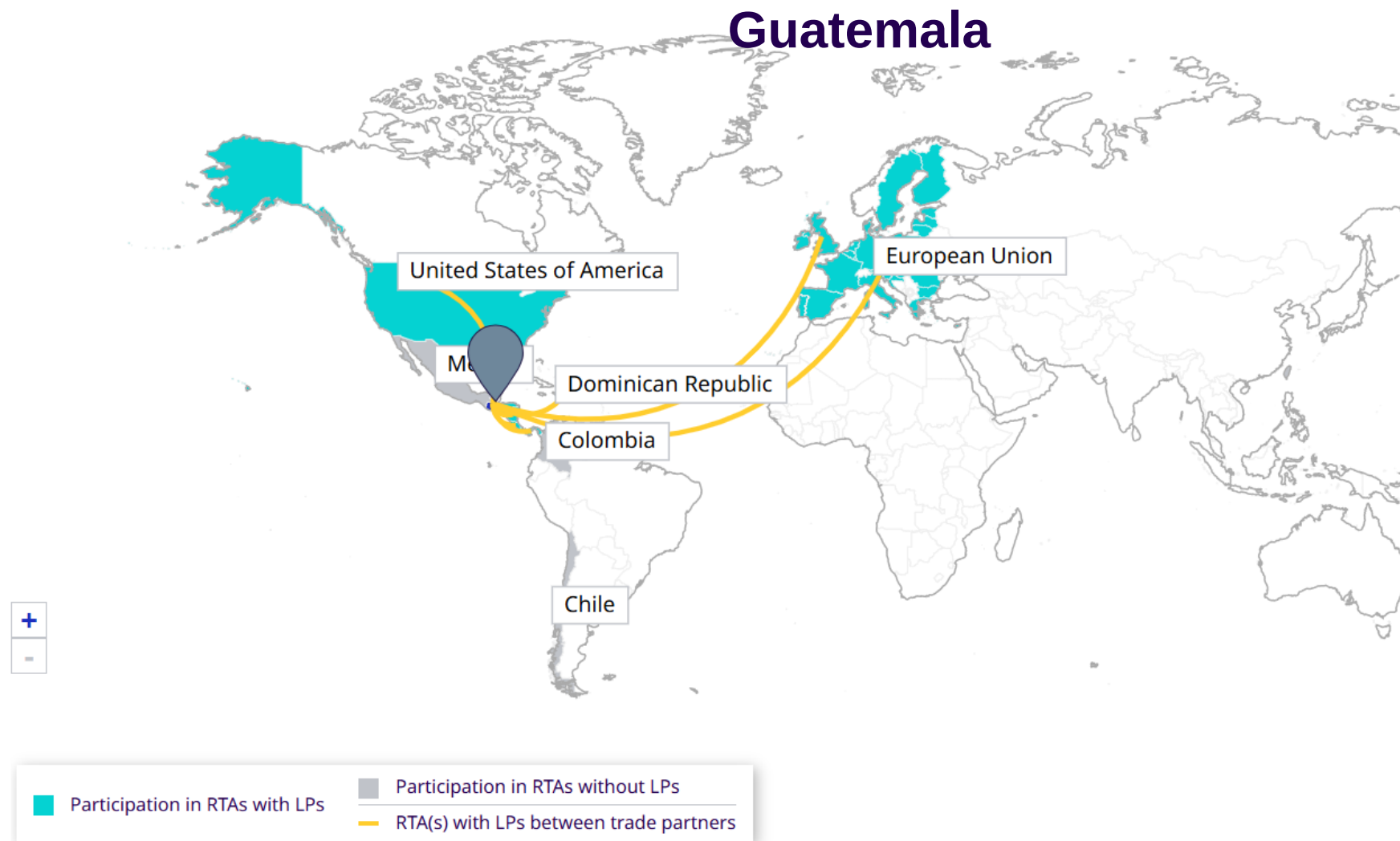
Es importante el mapeo de las disposiciones laborales en los tratados...

OIT – LP Hub



Es importante el mapeo de las disposiciones laborales en los tratados...

OIT – LP Hub





El nexo informalidad y productividad

Vías para la transición a la economía formal en América Latina y el Caribe



Marco integrado de políticas de FORLAC 2.0 para la formalización que propone «productividad con trabajo decente», como estrategia central para combatir la informalidad (tipos de intervenciones).

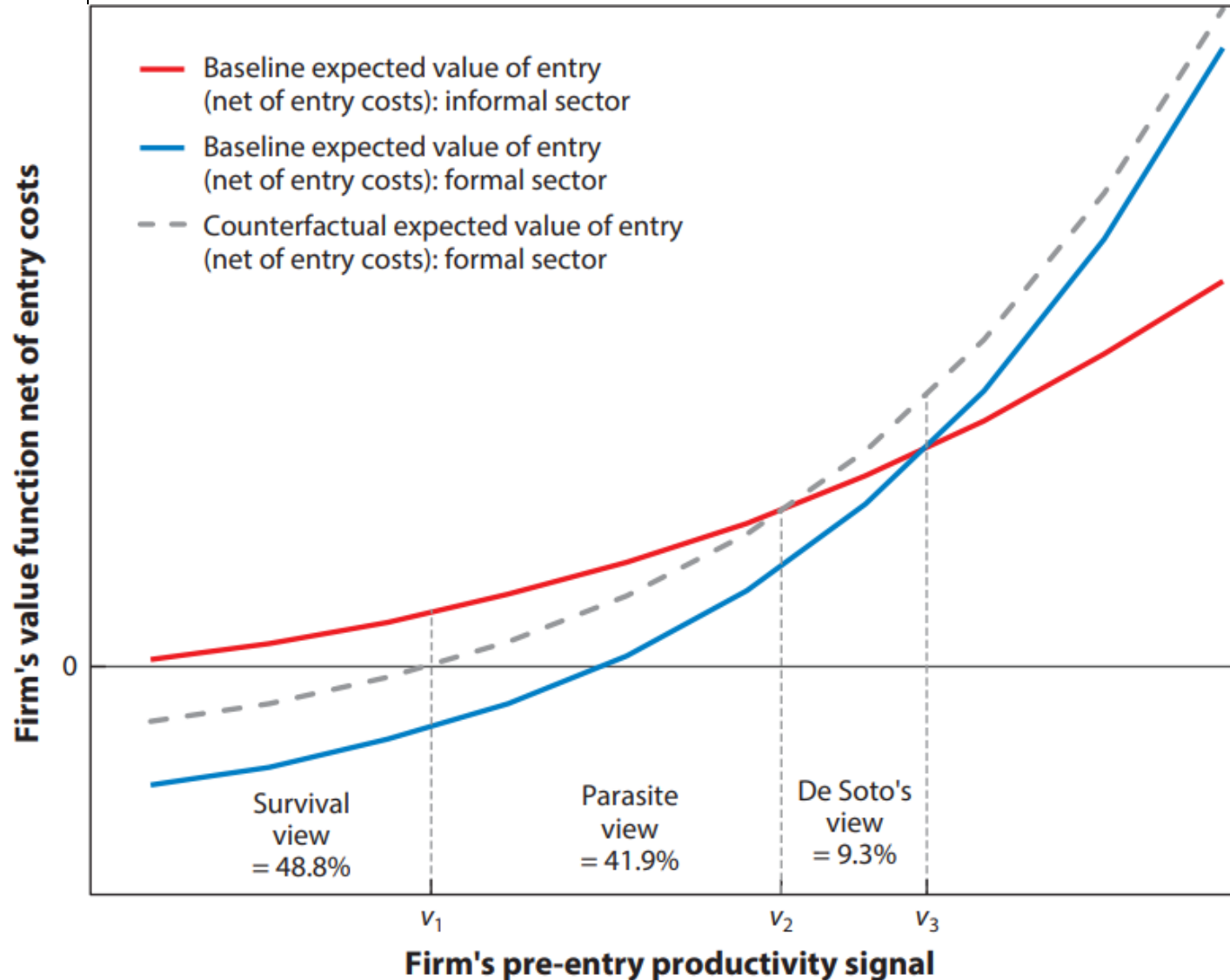


Productividad e informalidad: tres visiones

Tres visiones de la informalidad

- El sector informal es una reserva de empresarios potencialmente productivos que se mantienen fuera de la formalidad debido a los altos costos regulatorios, sobre todo la regulación de entrada (De Soto, 1989)
- Las empresas informales como “empresas parásitas” que son lo suficientemente productivas para sobrevivir en el sector formal pero eligen permanecer informales para obtener mayores ganancias a partir de las ventajas de costos en razón de no cumplir con los impuestos y las regulaciones (Levy, 2008)
- La informalidad es una estrategia de supervivencia para las personas poco cualificadas, que son demasiado improductivas para volverse formales.

Productividad e informalidad: un marco consolidado

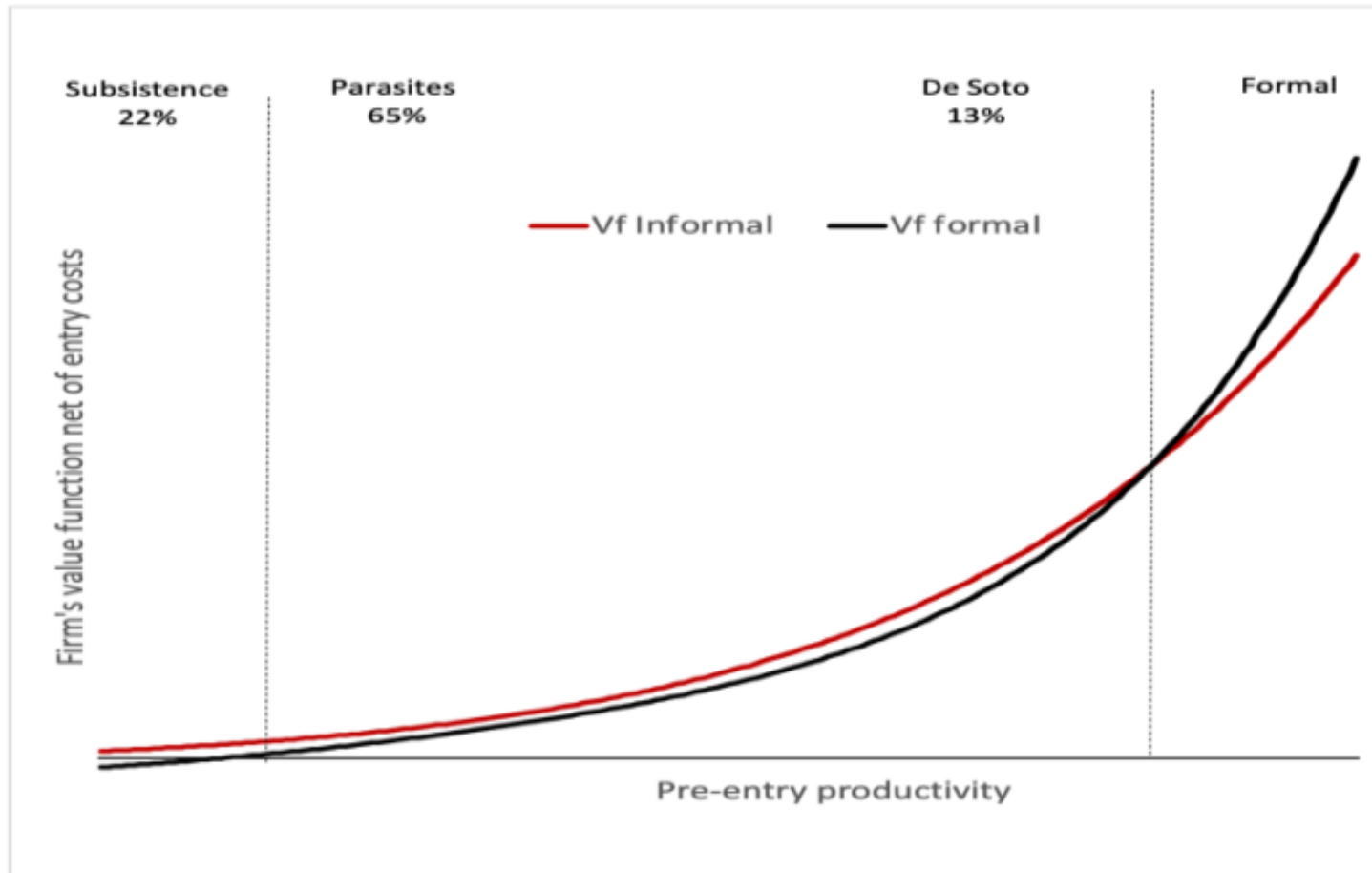


- Las diferentes visiones reflejan empresas heterogéneas y opciones para formalizarse o no.
- La clasificación de cada tipo de empresa está relacionada con el nivel de productividad.
- El marco sugiere el grupo objetivo de la política pública hacia la formalización.

Para el caso de Brasil:

- 48.8% Subsistencia
- 41.9% Parásitas
- 9.3% De Soto

Productividad e informalidad: un marco consolidado



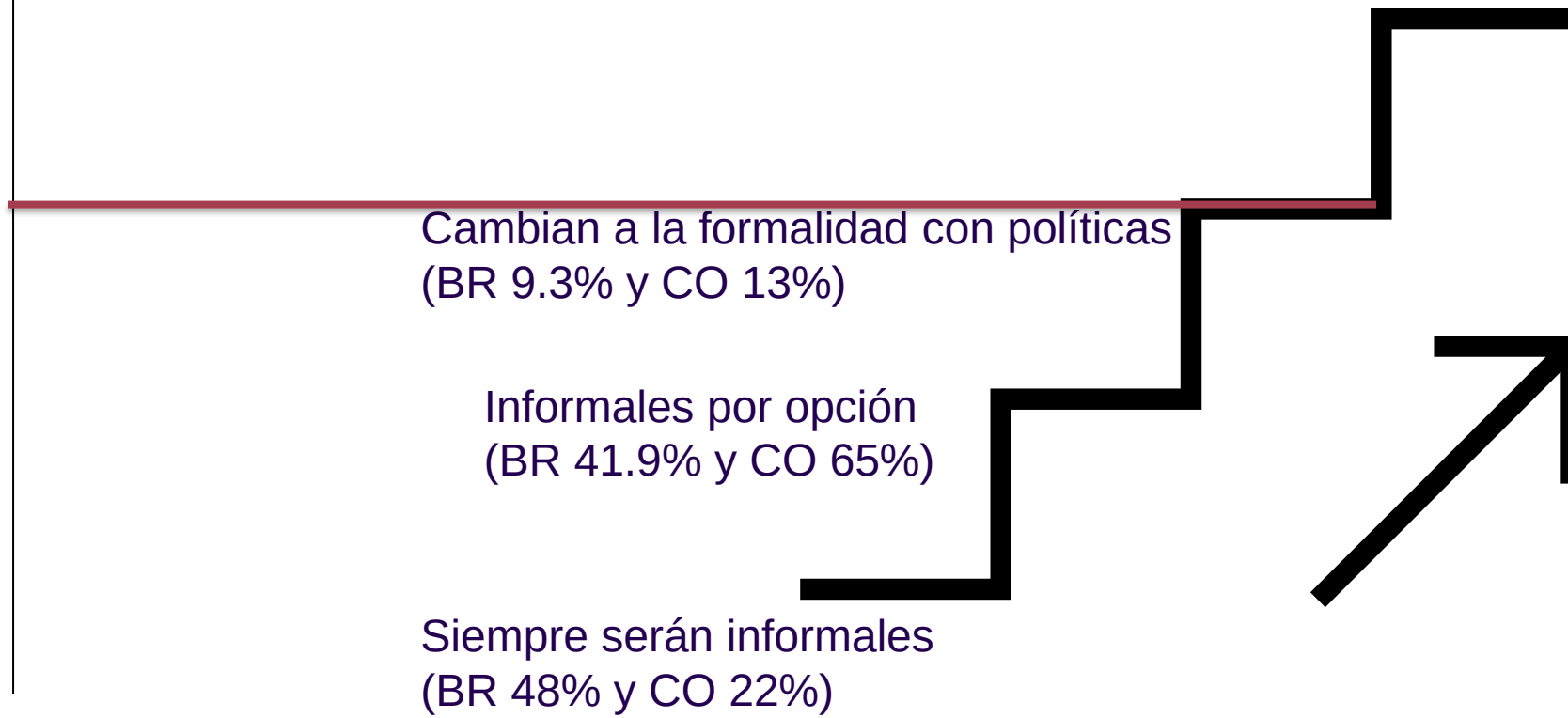
Para el caso de Colombia:

- 22% Subsistencia
- 65% Parásitas
- 13% De Soto

[Referencia: Productividad and Informalidad](#)

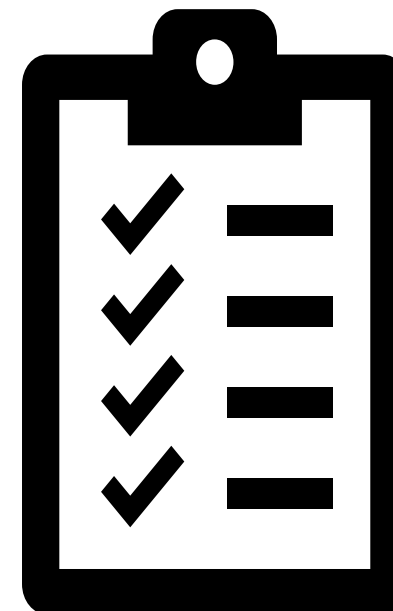
Productividad e informalidad: un marco consolidado

La escalera de productividad y informalidad:



Consideraciones finales

- ▶ **Comercio exterior y productividad** - La armonización de estándares (e.g. CER, SST, técnicos, medio ambientales, DDHH) puede mejorar la capacidad de un país integrarse en las cadenas de suministro, con posibles ganancias en productividad
- ▶ **Productividad y informalidad** – Las políticas públicas y los incentivos tienen un potencial limitado para reducir la informalidad. Una reducción más amplia de la informalidad requiere incrementos en la productividad.
- ▶ Necesidad de entender mejor las relaciones entre MNA y su impacto en productividad y informalidad



Introducción al TPI Centre

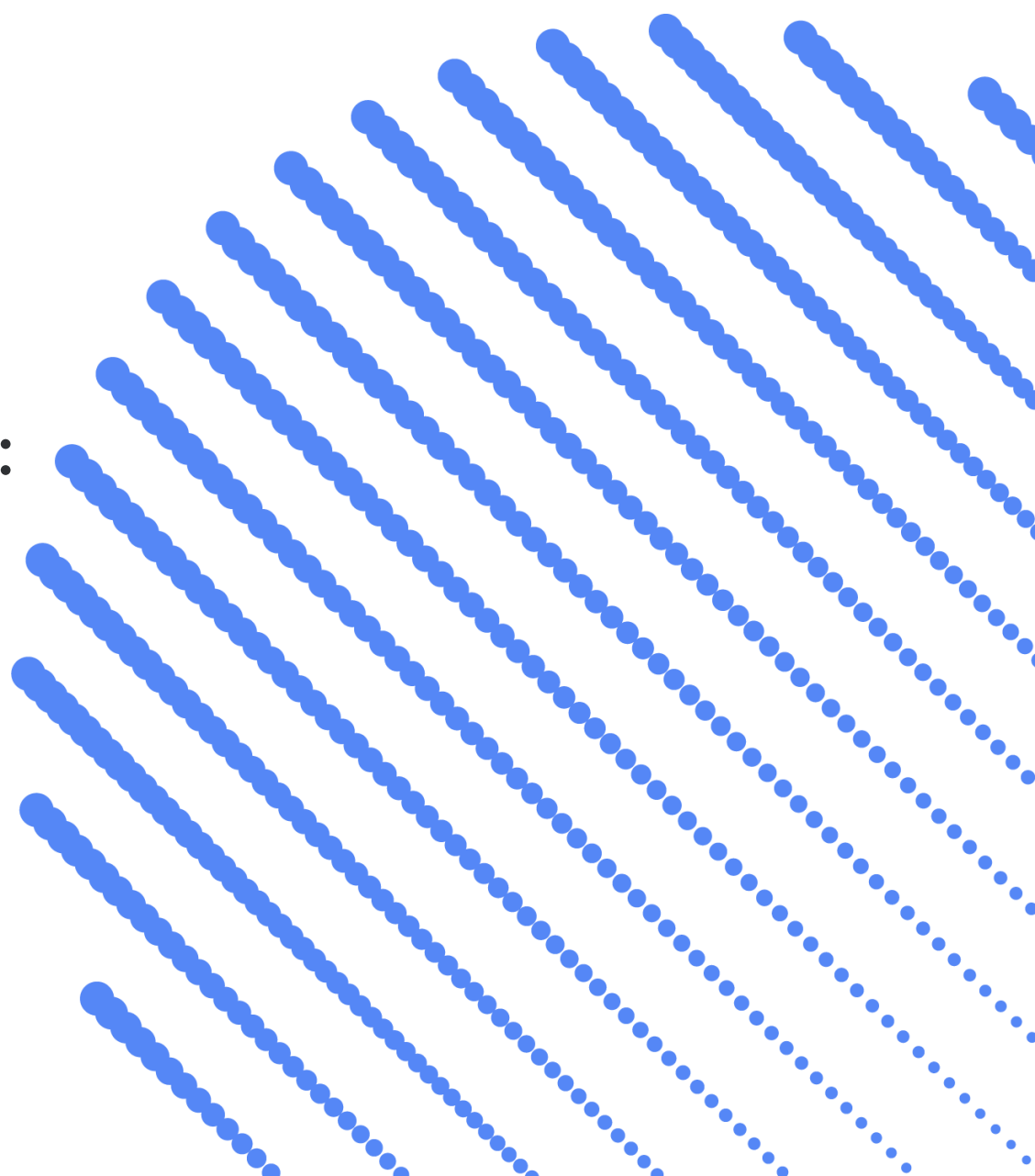
Herramientas de Evaluación Corporativa: una Aplicación al Comercio Marítimo Internacional y Transición Justa con foco en América Latina

Cristóbal Budnevich Portales

Policy Officer, TPI Centre, GRI-LSE

**Foro Regional de OIT y CEPAL sobre Comercio, Conducta
Empresarial Responsable y Trabajo Decente**

Santiago, 29 – 30 de octubre de 2024



Resumen del TPI Centre



Un centro independiente y riguroso de investigación que provee datos sobre los progresos realizados por entidades corporativas y soberanas en la transición hacia una economía baja en carbono.



Metodologías detalladas y transparentes para evaluar entidades y monitorear sus planes de transición y el alineamiento con el objetivo global de alcanzar cero emisiones netas.



Herramienta de libre acceso, es decir, disponible públicamente y alineada con los marcos de información existentes.



Socio de investigación de TPI, una iniciativa global liderada por propietarios de activos apoyada por administradoras de activos y proveedores de servicios.



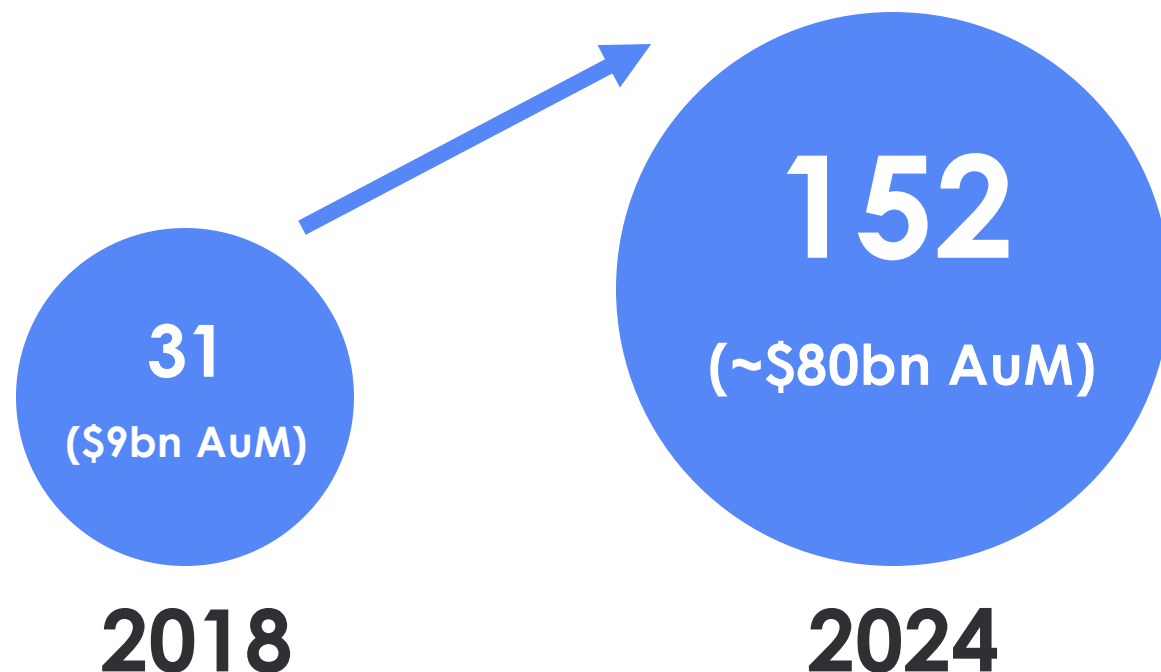
TPI es una iniciativa liderada por inversionistas

Partidarios seleccionados



con creciente momentum

Crecimiento de partidarios a la fecha



Proyectos de investigación actuales y oferta de datos del TPI Centre

Proyectos de investigación	Management Quality  FTSE RUSSELL An LSEG Business	Carbon Performance	CA100+ Disclosure Framework	Banking	Sovereigns ASCOR
Ciclo de evaluación (2023)	1,000+ empresas de 17 sectores	410 empresas 11 metodologías sectoriales	~150 empresas 	26 bancos	25 países
Ciclo de evaluación (2024)	2000+ empresas	550+ empresas	165 empresas + NZS seleccionados ¹	~ 40 bancos	70 países

1. Proyecto Net Zero Oil and Gas Standard en fase piloto

Carbon Performance (CP)



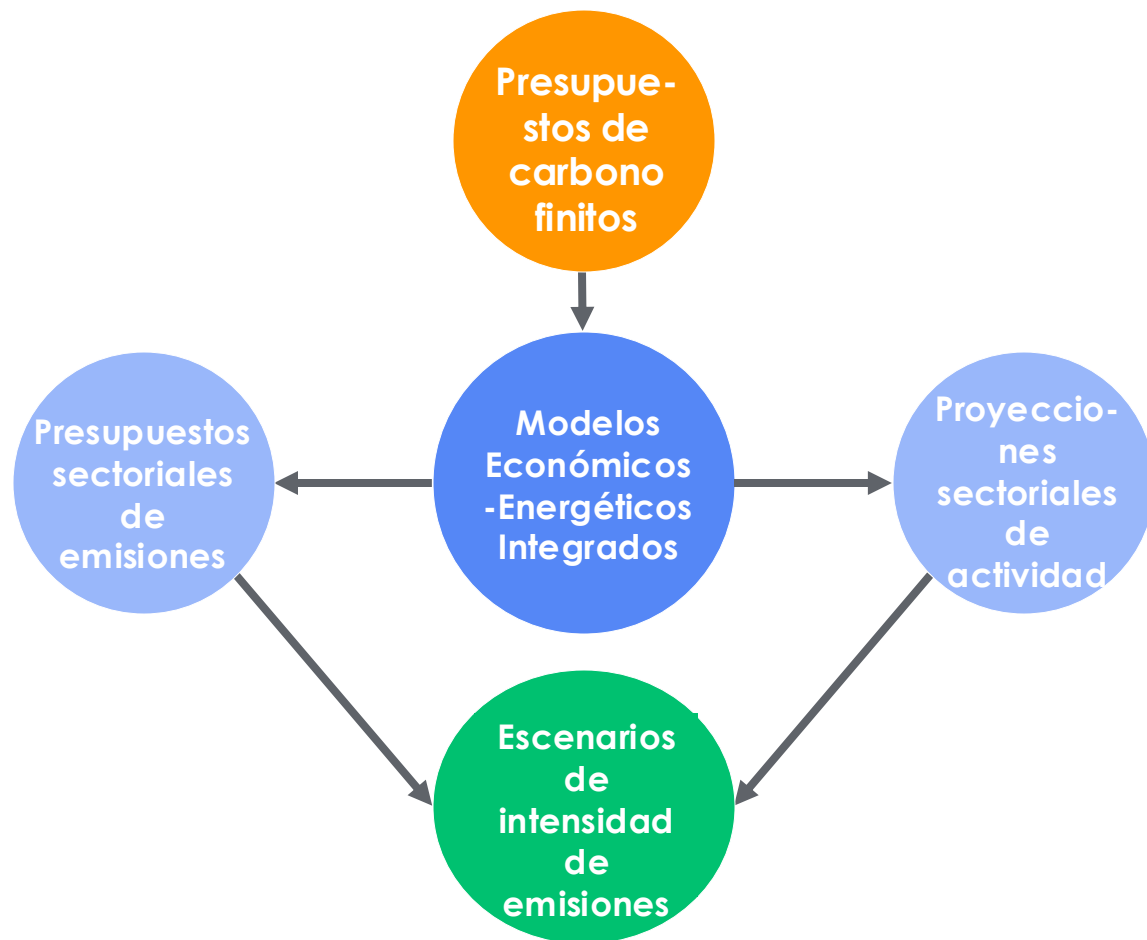
Transition
Pathway
Initiative



Grantham
Research Institute
on Climate Change
and the Environment

Carbon Performance: Teoría

Enfoque de descarbonización sectorial (SDA)¹



1. Creado por CDP, WWF y WRI en 2015; y utilizado también por Science Based Targets Initiative (SBTi)

Principales características

La metodologías 'Carbon performance' son **evaluaciones cuantitativas comparadas de las trayectorias de las intensidades emisiones de empresas** con respecto a diferentes escenarios climáticos.

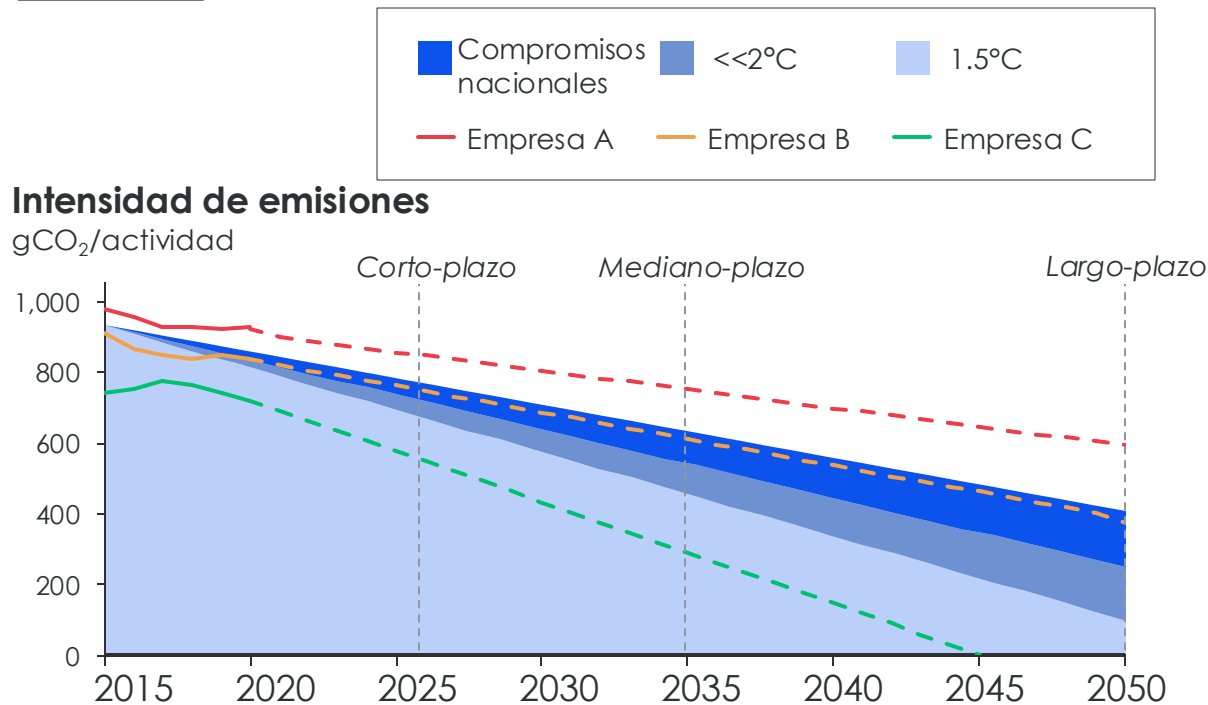
Pasos del enfoque de descarbonización sectorial (SDA):

- 1 El presupuesto de carbono se asigna a lo largo del tiempo para limitar el aumento de temperatura a un valor específico.
- 2 Los modelos integrados de economía y energía distribuyen las reducciones de emisiones entre regiones y sectores.
- 3 Las emisiones sectoriales se normalizan mediante una medida pertinente de la actividad sectorial (por ejemplo, producción física, actividad económica).
- 4 Trayectorias/escenarios climáticos de referencia resultantes: $\frac{\text{Emisiones}}{\text{Actividad}}$

Carbon Performance: Alineamiento

Evaluando la trayectoria de emisiones de las empresas.

Ilustración



La **empresa A** no está alineada con ninguno de los escenarios climáticos de referencia en todos los años.

La **empresa B** está alineada con 'National Pledges' en todos los años, pero no con los escenarios de 'Below 2°C' ni '1.5°C'.

La **empresa C** está alineada con todos los escenarios climáticos de referencia, incluido el de 1,5 °C, en todos los años.

Principales características

Medición de la alineación

- Alineación medida en función de **tres escenarios climáticos de referencia** con distintos niveles de ambición en materia de política energética, despliegue tecnológico y mitigación del cambio climático.
- Evaluación del alineamiento en **tres plazos distintos**.

Trayectorias de las empresas

- En las evaluaciones sólo se utiliza la información pública reportada por las empresas.
- Garantía de calidad de las evaluaciones:
 - Aplicabilidad de los datos: alcance, cobertura
- Revisión interna y periodo de retroalimentación de las empresas.

Evalutando empresas del sector transporte marítimo internacional

Antecedentes del sector de transporte marítimo internacional

El transporte es una industria clave para la economía global
Y en la transición hacia una economía baja en carbono

El transporte internacional marítimo:

>80% Está asociado a del volumen total del comercio internacional

2.4% Se estima que crezca en promedio hasta 2029

En términos ambientales, está asociado a:

3% De las emisiones globales de CO₂ hoy día

>10% De las emisiones de CO₂ globales del sector transporte hoy día

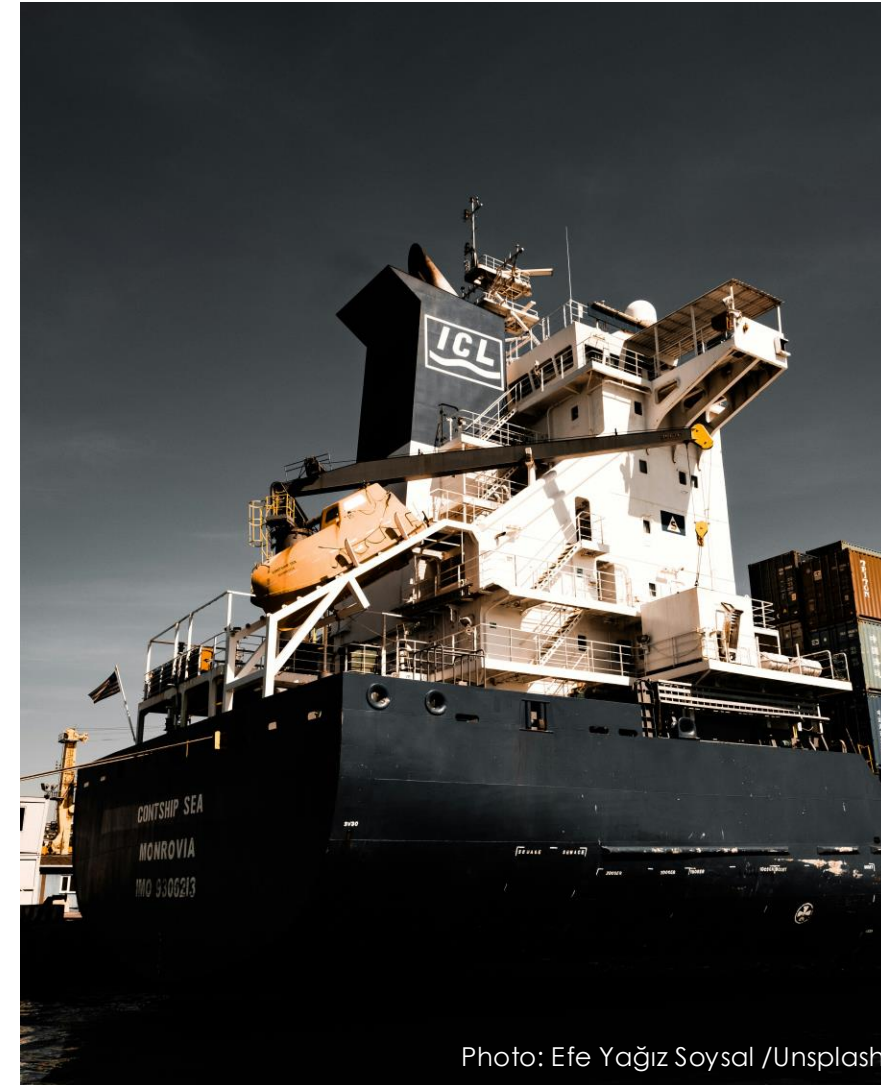
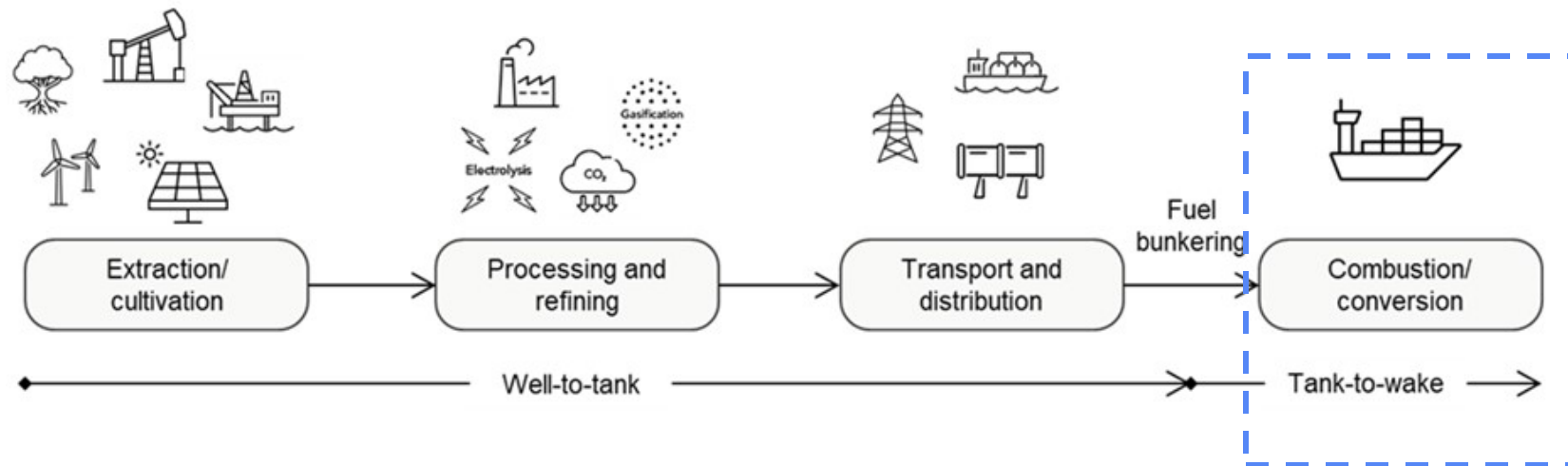


Photo: Efe Yağız Soysal /Unsplash

CP para las compañías navieras internacionales

Proceso para elaboración de escenarios climáticos para el transporte marítimo internacional



Emisiones de Alcance 1 procedentes de la combustión de combustible en buques (Tanque-a-propulsor)

por

Tonelada-kilómetro = 1 tonelada de mercancía transportada a lo largo de 1 km.

Emisiones de gases de efecto invernadero de Alcance 1 asociadas de la combustión de combustibles (gCO₂) por tonelada-kilómetro

Elaboración de escenarios

1

Emisiones

Para el numerador se utilizan las proyecciones de la IEA (CO₂).

2

Actividad

Medida como toneladas-kilómetro en línea con la IEA.

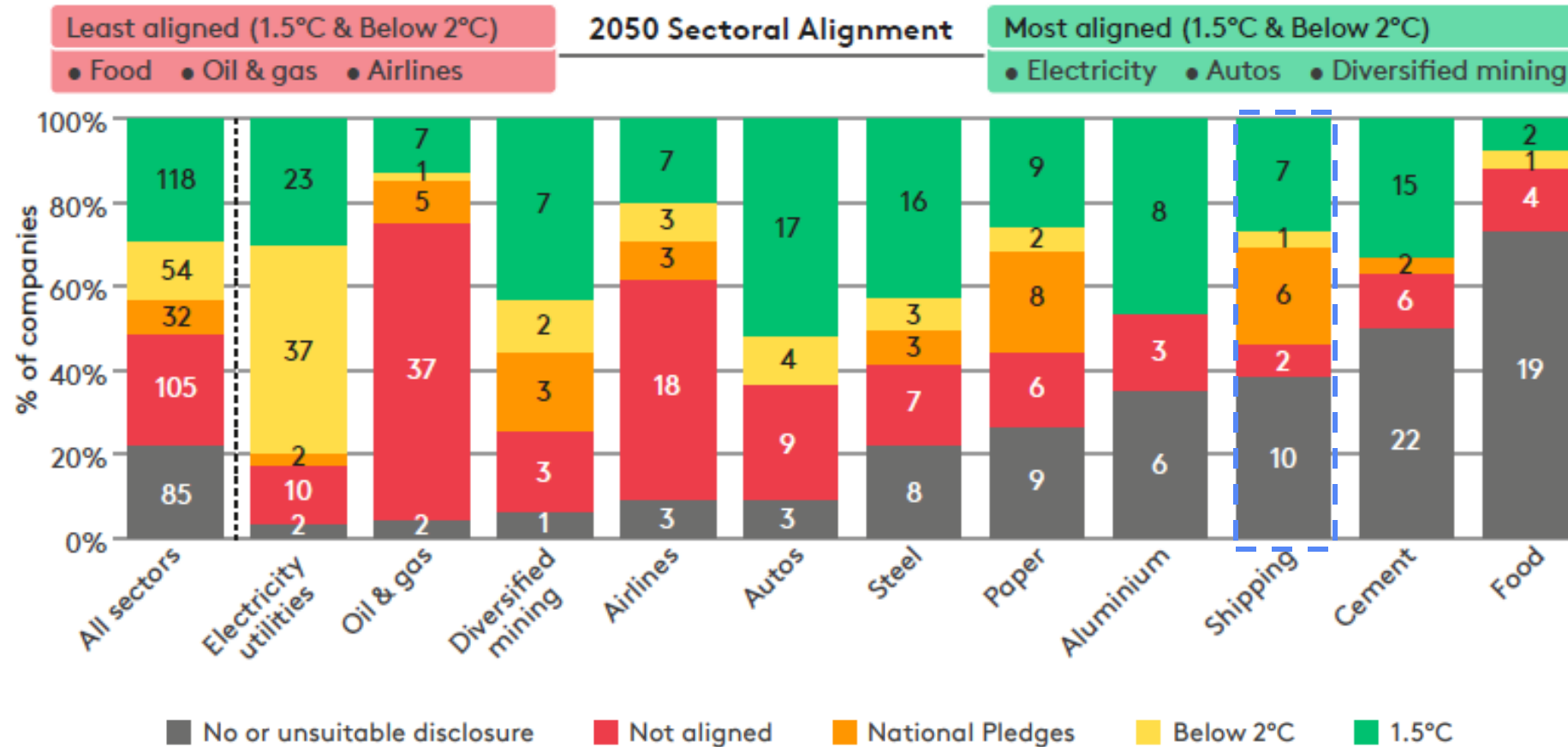
3

Ajustes

Las proyecciones de toneladas-kilómetro sólo cubren el transporte marítimo internacional.

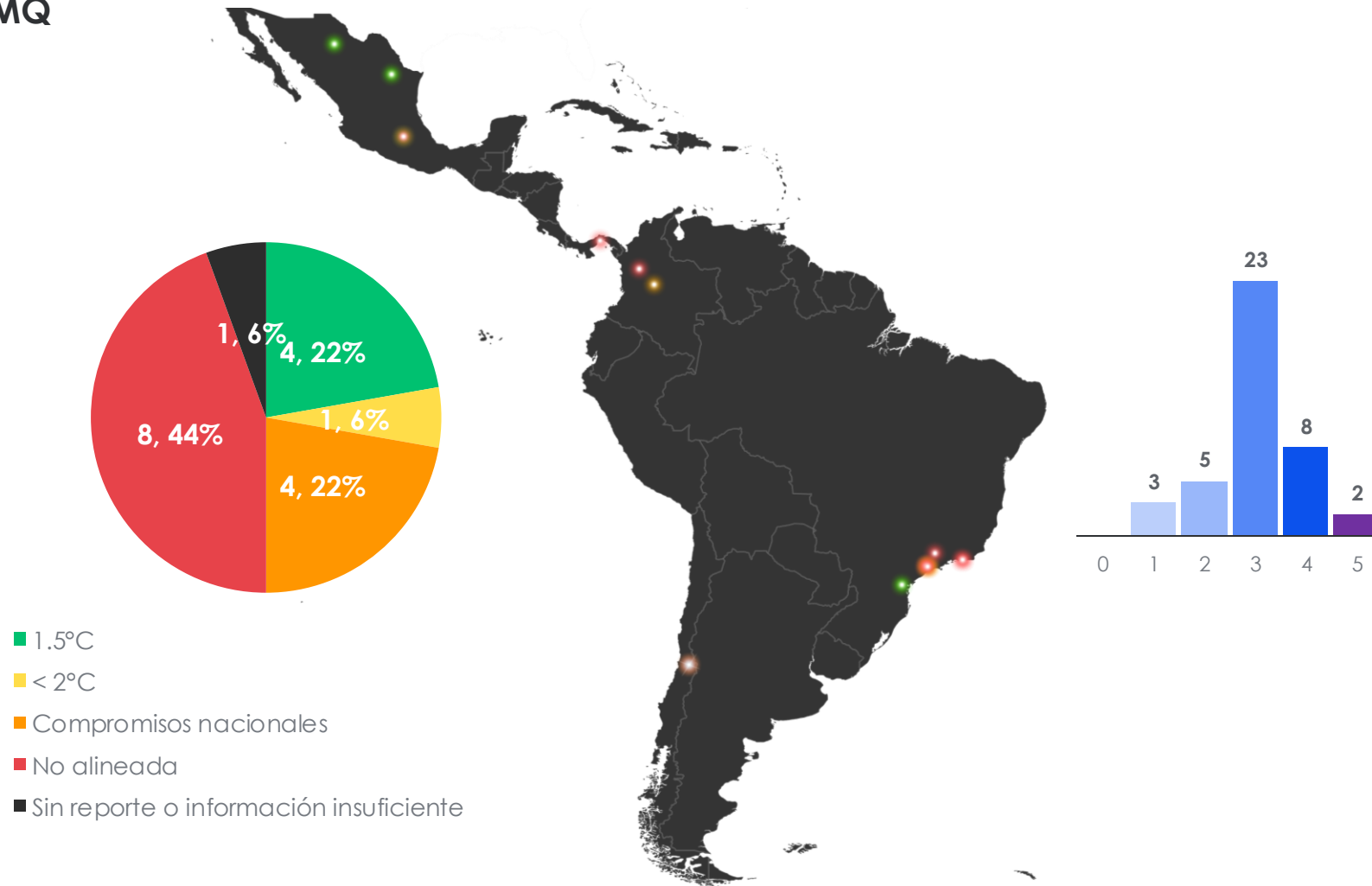
Resultados CP: *State of the Transition* Report 2024

Desempeño en CP 2022-23: alineación con los escenarios climáticos por sector (% relativo y n* de empresas)



CP y MQ en América Latina: resultados del ciclo 2022-2023

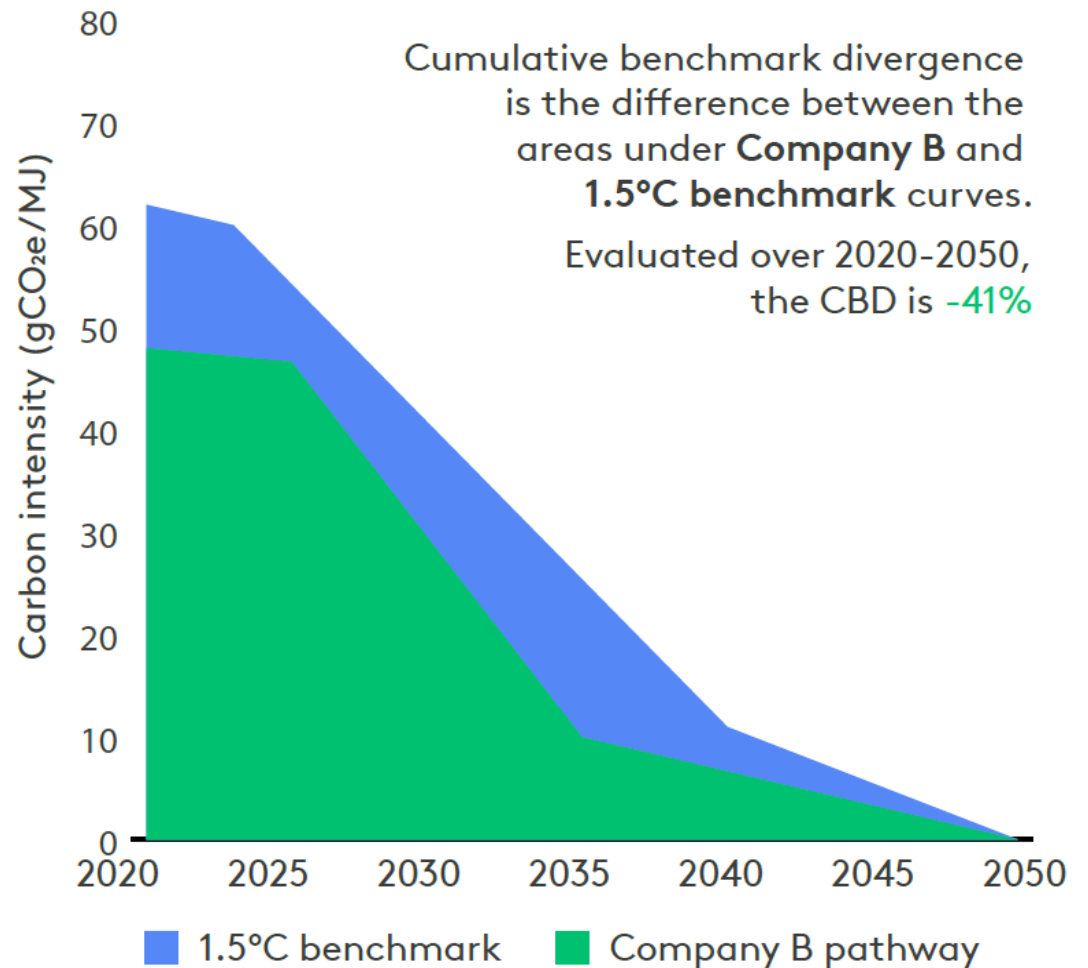
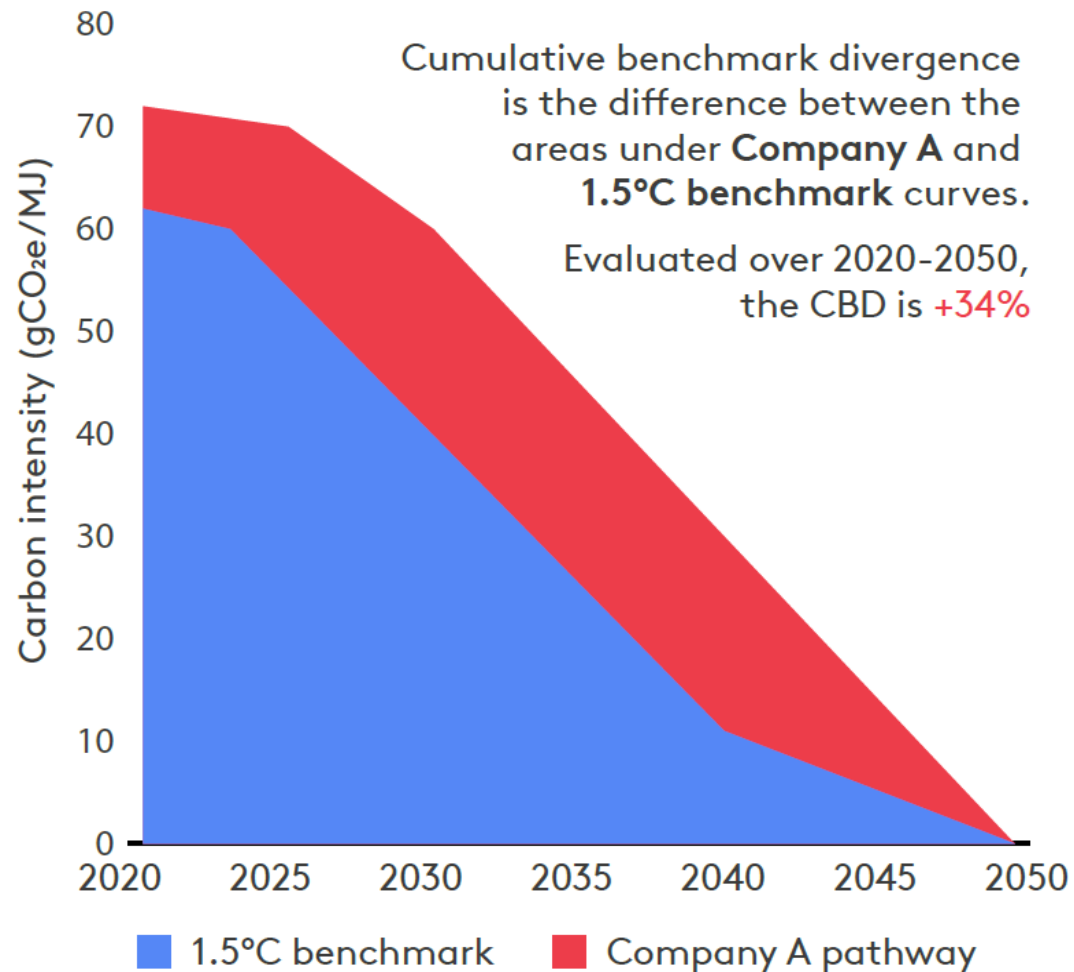
Alineamiento de empresas en 2050 con escenarios climáticos de referencia y nivel de MQ



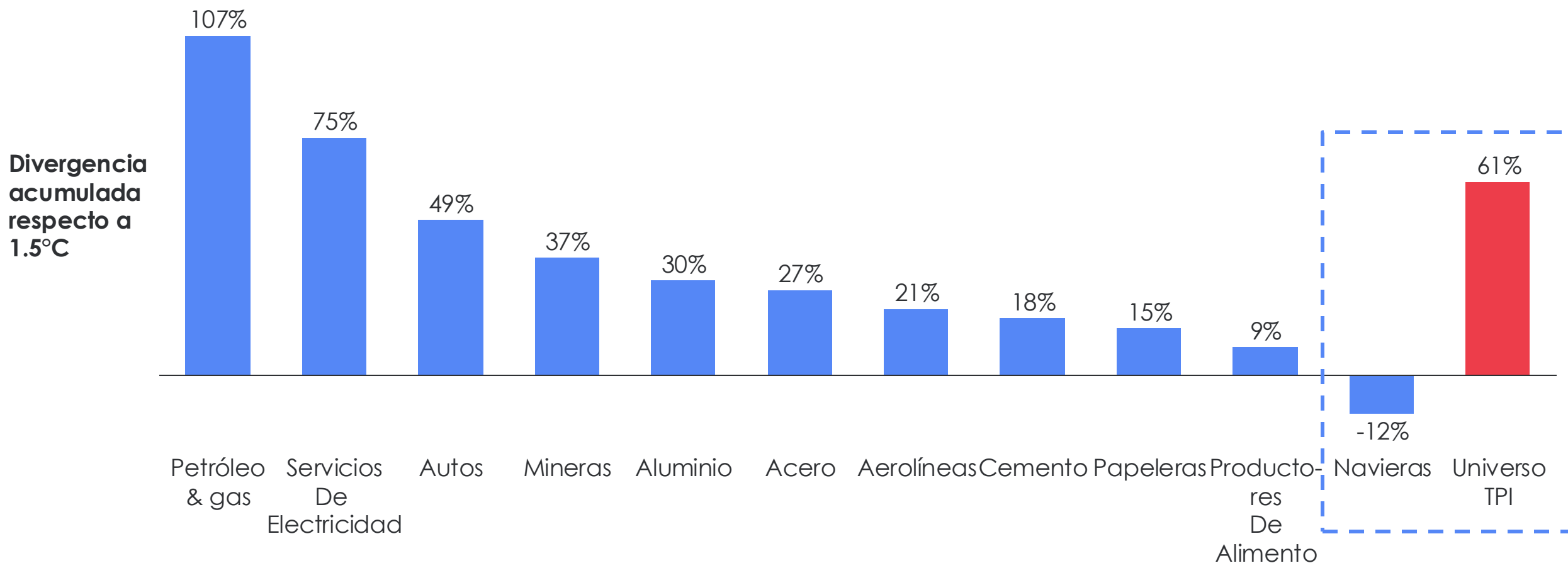
Resultados

- 1 Bajo alineamiento en 2050**
< 30% de las empresas esta alineada con metas de Paris
- 2 Estado de la gobernanza**
A la par con la muestra y la mayoría implementando practicas básicas
- 3 Rendimiento relativo a la muestra**
La muestra de empresas domiciliadas en AL es pequeña.

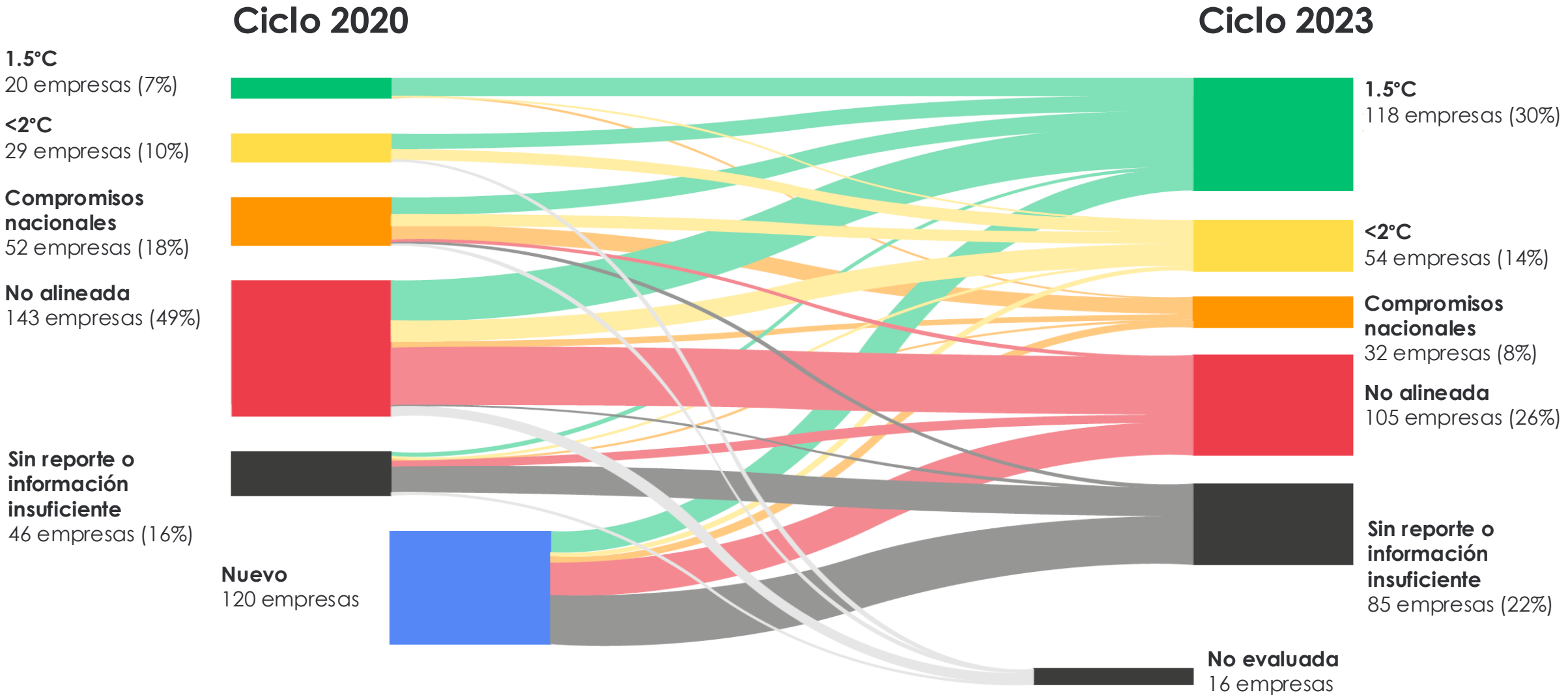
Divergencia acumulada respecto a los escenarios climáticos de referencia (CBD): una medida cuantitativa



CBD del universo TPI por sector y total



Tendencias en el rendimiento en CP



Transición Justa (JT)



Transition
Pathway
Initiative



Grantham
Research Institute
on Climate Change
and the Environment

Transición Justa

Pilar fundamental de la transición hacia economía baja en carbono

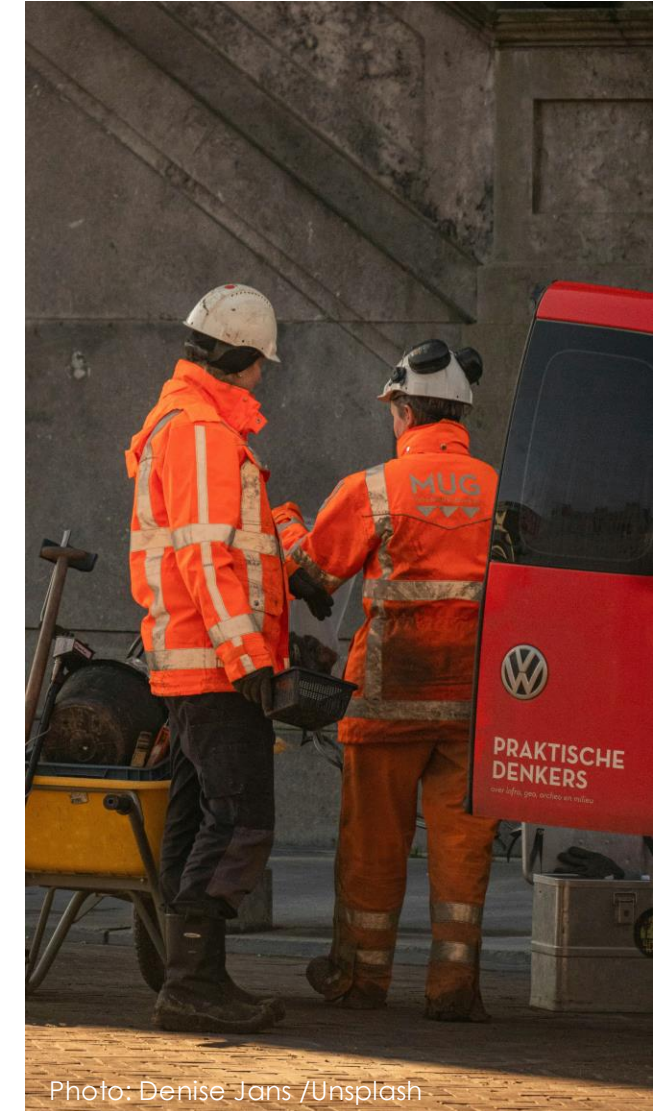
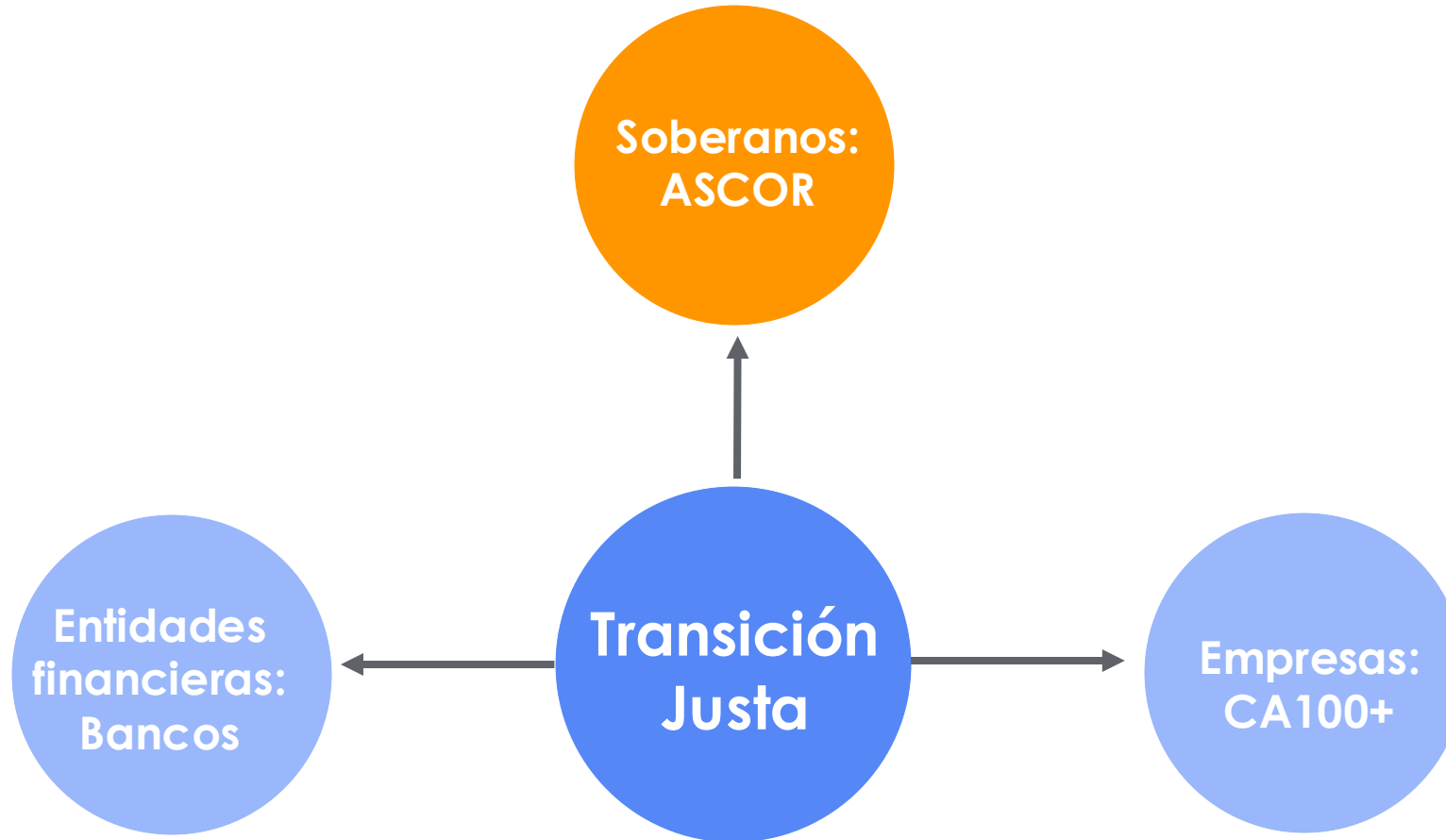


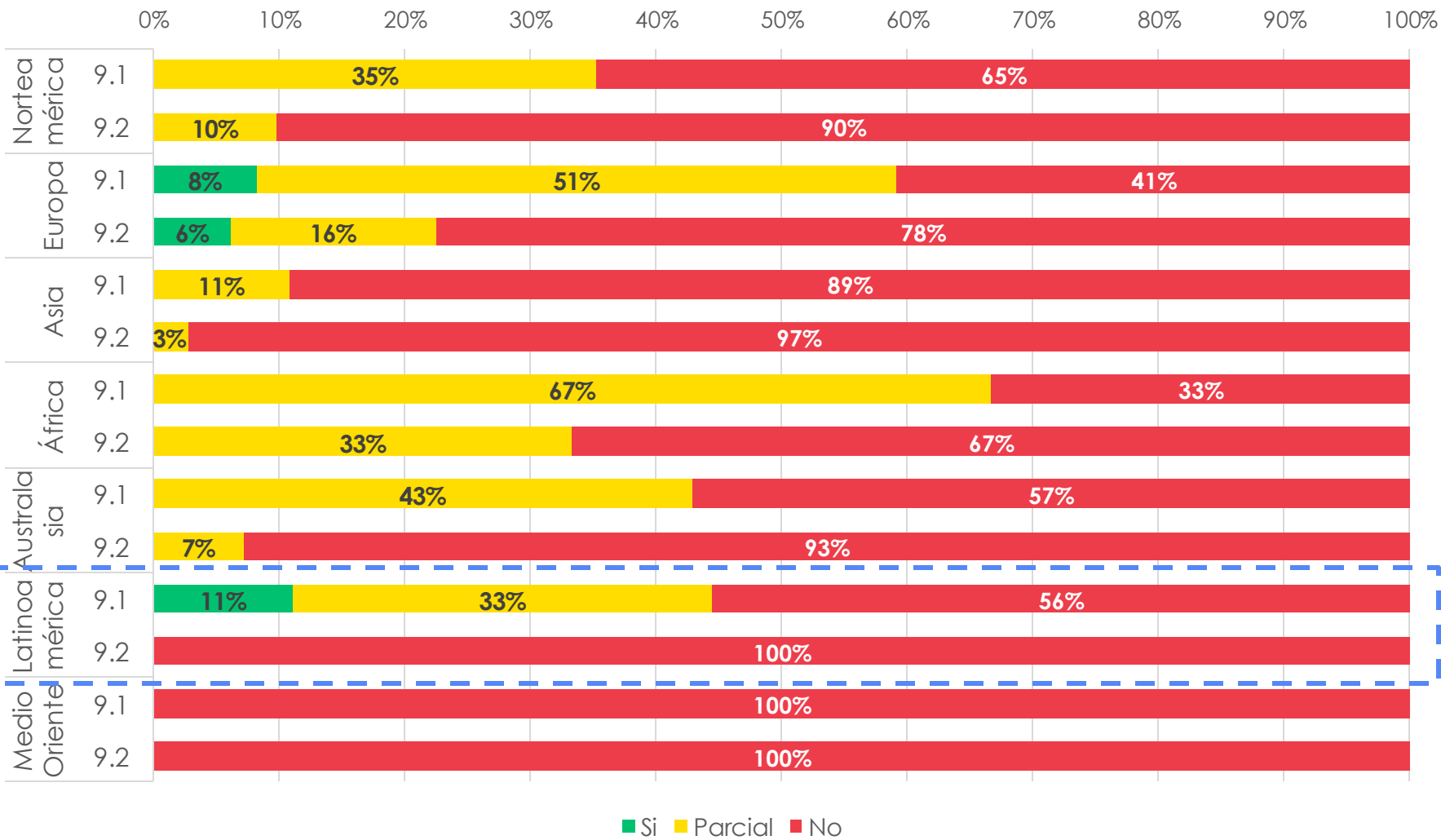
Photo: Denise Jans /Unsplash

CA100+: Indicador 9 - Transición Justa

Sub-indicadores	Métricas
9.1 La empresa se ha comprometido a respetar los principios de una transición justa.	9.1.a La empresa se ha comprometido a descarbonizar de acuerdo con los principios definidos de transición justa, reconociendo las repercusiones sociales de sus esfuerzos de descarbonización.
	9.1.b La empresa se ha comprometido a retener, capacitar, re-localizar y/o compensar a los trabajadores afectados por sus esfuerzos de descarbonización.
	9.1.c La empresa se ha comprometido a que los nuevos proyectos asociados a sus esfuerzos de descarbonización se desarrollen consultando a las comunidades afectadas y recabando su consentimiento.
9.2 La empresa ha publicado cómo está planificando y supervisando los avances hacia una transición justa.	9.2.a La empresa ha desarrollado un plan de transición justa para apoyar a los trabajadores y las comunidades afectadas negativamente por sus esfuerzos de descarbonización.
	9.2.b El plan de transición justa de la empresa se elaboró en consulta con trabajadores, comunidades y otras partes interesadas clave afectadas por sus esfuerzos de descarbonización.
	9.2.c La empresa revela los indicadores clave de rendimiento cuantificados que utiliza para seguir sus avances hacia los objetivos de su plan de transición justa.

Universo CA100+: Resultados del análisis de sub-indicadores (9.1 y 9.2) de JT en el ciclo 2023-24

Puntaje relativo a nivel de subindicador por región relativo al número de empresas



Resultados

- 1** **Bajo rendimiento en el Indicador 9**
Solo una empresa obtiene si a nivel global en el indicador
- 2** **Empresas declaran estar comprometidas con JT**
AL tiene el mayor % relativo en este sub-indicador
- 3** **Planificación al debe**
Falta una planificación detallada sobre como las empresas cumplirán estos compromisos

Disclaimer

1. Data and information published in this presentation and on the TPI website is intended principally for investor use but, before any such use, you should read [the TPI Centre data use terms and conditions](#) to ensure you are complying with some basic requirements which are designed to safeguard the TPI and the TPI Centre whilst allowing sensible and open use of TPI data. References in these terms and conditions to “data” or “information” shall include the Carbon Performance data, the Management Quality indicators or scores, and all related information.
2. By accessing the data and information published on this website, you acknowledge that you understand and agree to these website terms and conditions. In particular, please read paragraphs 4 and 5 below which details certain data use restrictions.
3. The processed data and information provided by the TPI Centre can be used by you in a variety of ways – such as to inform your investment research, your corporate engagement and proxy-voting, to analyse your portfolios and publish the outcomes to demonstrate to your stakeholders your delivery of climate policy objectives and to support the TPI Centre in its initiative. However, you must make your own decisions on how to use the TPI Centre’s data as the TPI Centre cannot guarantee the accuracy of any data made available, the data and information on the website is not intended to constitute or form the basis of any advice (investment, professional or otherwise), and the TPI Centre does not accept any liability for any claim or loss arising from any use of, or reliance on, the data or information. Furthermore, the TPI Centre does not impose any obligations on supporting organisations to use TPI Centre data in any particular way. It is for individual organisations to determine the most appropriate ways in which the TPI Centre can be helpful to their internal processes.
4. Subject to paragraph 3 above, the Management Quality and the Carbon Performance indicators that are part of the TPI online tool and available publicly on the TPI Centre website are:
 - Free, if they are used for internal and not for commercial purposes, including for research, as one of the inputs to inform portfolio construction, for financial decision-making including cases of lending and underwriting, for engagement and client reporting, for use in proprietary models as part of climate transition analysis and active investment management. underwriting, for engagement and client reporting, for use in proprietary models as part of climate transition analysis and active investment management.
 - Restricted unless licensed where the use is for further commercial exploitation through redistribution, derived data creation, analytics, and index or fund creation (inclusive of where the index is used as the basis for the creation of a financial product, or where TPI data is a key constituent of a fund's construction).
 - For the terms of use of the sources supporting the TPI Centre's methodologies, please refer to the individual sectoral Carbon Performance methodology notes. To produce the TPI data, the Centre analysts may use CDP data as a secondary input for verification purposes, in addition to companies' published sources.
5. Notwithstanding any other provision of these website terms and conditions, none of the data or information on the website may be reproduced or made available by you to any other person except that you may reproduce an insubstantial amount of the data or information on the website for the uses permitted above.
6. The data and information on the website may not be used in any way other than as permitted above. If you would like to use any such data or information in a manner that is not permitted above, you will need the TPI Centre's written permission. In this regard, please email all inquiries to info@transitionpathwayinitiative.org.

www.transitionpathwayinitiative.org

Correo de contacto:

tpi@lse.ac.uk



► Integración del Comercio y Trabajo Decente

Gerson Martínez. Especialista Regional en Economía Laboral, OIT

¿Por qué integrar el comercio y el trabajo decente?

La integración del comercio
y el trabajo decente es a la
vez oportuna y atemporal.

▶ Adelle Blackett/ Professor/ McGill University

- Atemporal: La integración del comercio y el trabajo decente es un desafío de larga data, arraigado en los orígenes de la OIT.
- Oportuno: El comercio (y la CMS) está experimentando un proceso de transformación: la pandemia de COVID-19, el cambio tecnológico, las consideraciones medioambientales y geopolíticas han reavivado los debates sobre su futuro y sus efectos.

► El aumento del comercio tiene beneficios, pero... Crea ganadores y perdedores

El comercio trae beneficios

- Creación de empleo
- Reducción de la pobreza
- Participación de las mujeres

Pero también desafíos

- Destrucción/dezplazamiento de empleos
- Incremento de las desigualdades (Sectores, empresas, trabajadores)
- Malas condiciones de trabajo: SST, Seguridad en el Empleo, informalidad

→ ¿Cómo podemos aprovechar los beneficios del comercio y al mismo tiempo hacer frente a sus desafíos?



► Comprendiendo mejor la relación entre comercio y trabajo decente.

Complementar y matizar las conclusiones de los estudios macro y sectoriales con análisis microeconómico.

- Las consecuencias del comercio varían en función de distintos factores, como las características de los interlocutores comerciales, la composición sectorial del comercio y el entorno institucional y de políticas de los países importadores y exportadores.
- Mejorar la calidad y disponibilidad de los datos. Los registros administrativos son una alternativa.
- Indicadores estadísticos alternativos como: El Empleo con horarios de trabajo excesivos, o la participación femenina en puestos directivos para incluir todas las dimensiones del Trabajo Decente.

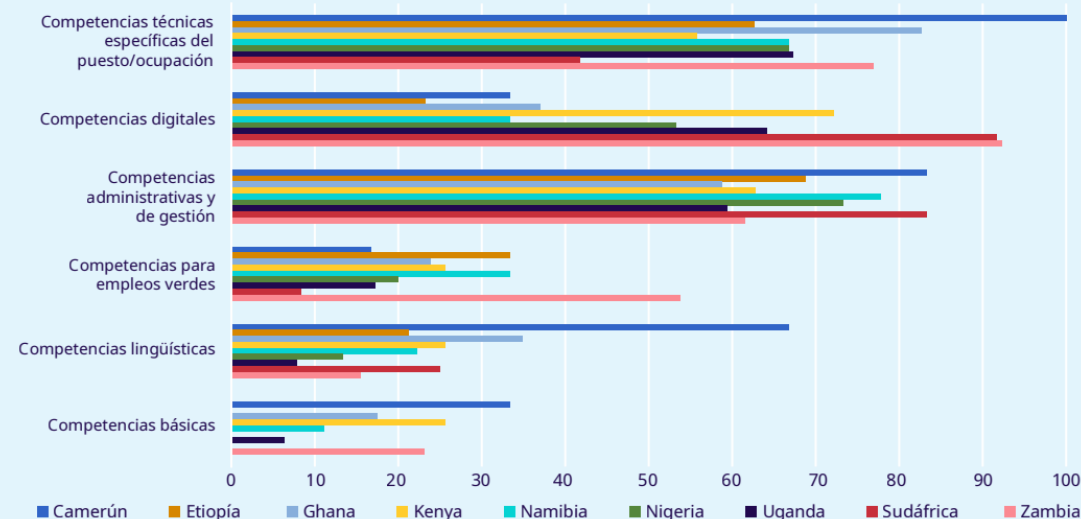
► Un marco de integrado de políticas económicas, fiscales, sociales y de mercado de trabajo.

Desarrollo de competencias y aprendizaje permanente para promover comercio inclusivo en aras del trabajo decente.

Transformación de la CMS acelerada por la pandemia + conflictos internacionales, perturbaciones climáticas, aceleración del uso de tecnologías digitales, tendencias proteccionistas y evolución de la demanda de consumidores.

Necesidad de hacer mas resilientes e inclusivas a las CMS = Mejora de la base de competencias (+ productividad – desigualdad y > expansion de la diversificación comercial).

► Proporción de establecimientos que señalan necesidades específicas de formación para aprovechar las oportunidades derivadas de la crisis de la COVID-19 (en porcentajes)



Fuente: OIT, 2022. *Comparative Study of Rapid Assessments of Reskilling and Upskilling Needs due to the COVID-19 Crisis: Africa.*

Un marco de integrado de políticas económicas, fiscales, sociales y de mercado de trabajo.

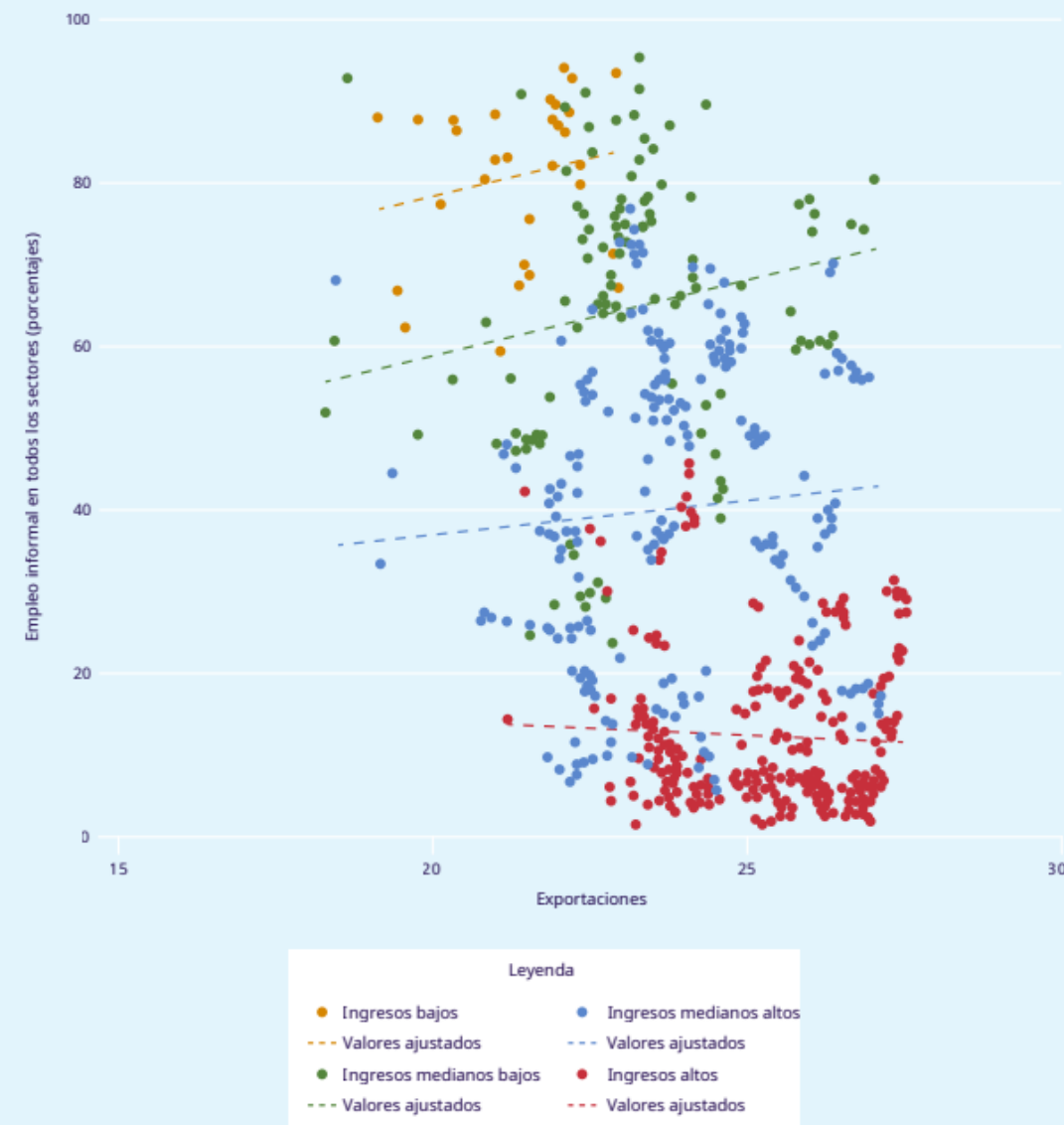
Transición a la formalidad y trabajo decente

Informalidad característica destacada globalmente principalmente en países emergentes y en desarrollo, sector primario y eslabones mas bajos de CVM.

El impacto del comercio en el empleo informal es heterogéneo, entre países y entre sectores y depende además de factores no económicos como los sociales o el ordenamiento jurídico institucional.

Informalidad y exportaciones: correlaciones divergentes entre países dependiendo de su nivel de ingreso.

► Informalidad frente a exportaciones totales, por grupo de países según su nivel de ingresos, en una selección de países (2009-2019)



Nota: El eje de ordenadas muestra la proporción de empleo informal en el empleo total de todos los sectores; el eje de abscisas muestra el logaritmo de las exportaciones totales de mercancías. Observaciones país-año: 723. Cada marcador es una observación país-año.

Fuente: Base de datos ILOSTAT para la tasa de informalidad en todos los sectores; indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial para los datos sobre exportaciones.

► Un marco de integrado de políticas económicas, fiscales, sociales y de mercado de trabajo.

¿Como promover la formalización a través del comercio?

Diversificación económica factor decisivo y PDP facilitan transito de empleos de baja a alta productividad.

Integración regional como estrategia viable para mitigar dificultades de economías pequeñas y menos desarrolladas... trampolin a la integración a las CVM.

Digitalización: servicios de e-formalización. Clave control reglamentario para evitar aumento informalidad del e-commerce en el corto plazo.

Enfoque integrado.

► ¿Por qué integrar el comercio y el trabajo decente?

Desde un enfoque basado en el comercio

- Enfoque segmentado del comercio y la mano de obra, centrado en el comercio
- Políticas del mercado de trabajo para corregir los desequilibrios temporales
- Herramientas y técnicas adaptadas al comercio



A un enfoque centrado en las personas

- Persona al centro
- Armonización de las políticas comerciales y del mercado laboral en pro del trabajo decente para hacer frente a los desafíos estructurales
- Marco integral de herramientas y metodologías adaptadas al trabajo

► A manera de conclusion: Un enfoque integrado

El comercio internacional puede ser un motor para la creación de empleo y la mejora de las condiciones laborales, siempre y cuando se implementen políticas adecuadas.

El comercio puede generar empleo de calidad si se acompaña de políticas que promuevan la diversificación económica y la formalización del empleo. Esto es especialmente relevante en América Latina, donde una gran parte de la fuerza laboral se encuentra en el sector informal.

- Mejor comprensión de las dimensiones micro (Unidades económicas y trabajadores)
- Desarrollo de competencias (Upskilling – ReSkilling)
- Reducción de las disparidades de género (salarios y participación)

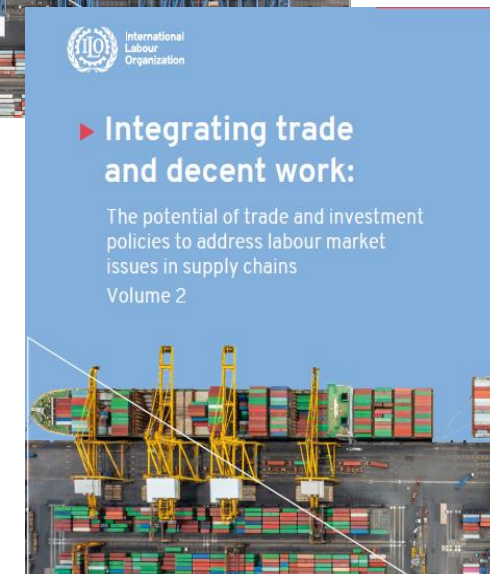
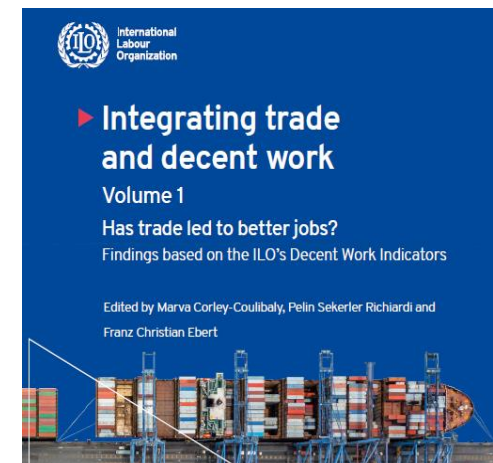
► Integración del comercio y el trabajo decente

- Publicación en dos volúmenes, noviembre de 2023
 - 18 capítulos, con 8 estudios de caso país, representando 5 regiones.
- Un grupo diversos de expertos técnicos (unos 25) de:
 - OIT, UNCTAD, OMC, académicos
- Todos los capítulos comparten un enfoque común: considerar las cuestiones comerciales desde el punto de vista laboral

Muchas más publicaciones, eventos, seminarios y capacitaciones <https://www.ilo.org/integrating-trade-and-decent-work>

Advancing social justice, promoting decent work

Boletín informativo del Programa INTEGRATE



► **Muchas gracias**
martinezg@ilo.org



PERÚ

Ministerio
de Comercio Exterior
y Turismo



DISPOSICIONES LABORALES DE LOS ACUERDOS COMERCIALES SUSCRITOS POR EL PERÚ

Carlos Rabanal Sobrino

Director de Coherencia Jurídica y Defensa de los
Compromisos Comerciales Internacionales

DGGJCI – VMCE

Octubre 2024

Índice

1

El Comercio Internacional, la OMC y el empleo

2

La Organización Internacional del Trabajo (OIT)

3

Relación OMC – OIT

4

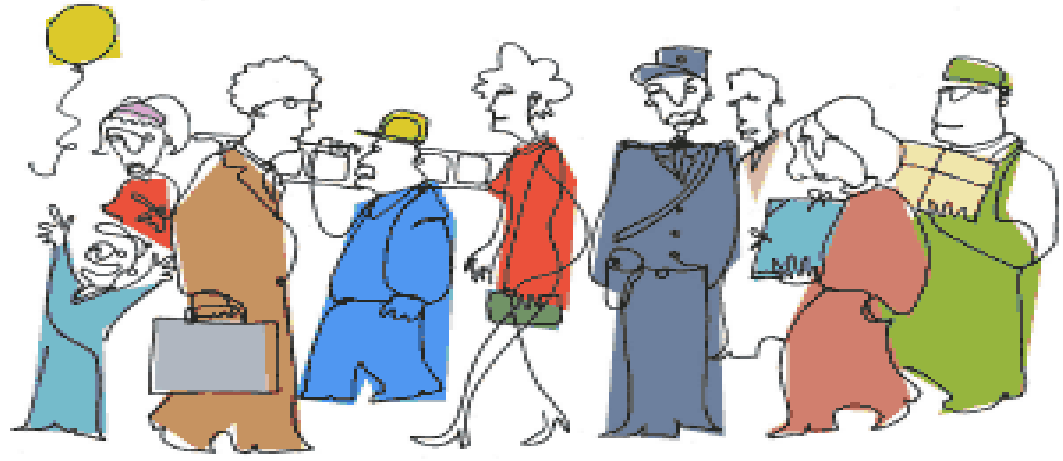
Disposiciones Laborales en los TLC's

Asuntos Laborales vinculados al Comercio

1. El Comercio Internacional, la OMC y el empleo

*“Las Partes en el presente Acuerdo,
Reconociendo que sus relaciones en la esfera de la actividad comercial y
económica deben tender a elevar los niveles de vida, **a lograr el pleno empleo y (...)**”.*

Preámbulo del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la OMC.



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

2. La Organización Internacional del Trabajo (OIT)

- La OIT fue fundada en 1919. Se convirtió en la primera agencia de las Naciones Unidas en 1946.
- Los objetivos principales de la OIT son: (i) promover los derechos laborales, (ii) fomentar oportunidades de trabajo decente, (iii) mejorar la protección social y (iv) fortalecer el diálogo al abordar los temas relacionados con el trabajo.

Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo y su seguimiento (Declaración de la OIT de 1998)

- a) la libertad de asociación y la libertad sindical y el reconocimiento efectivo del derecho de negociación colectiva;
- b) la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio;
- c) la abolición efectiva del trabajo infantil; y
- d) la eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación.



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Resolución sobre la inclusión de un entorno de trabajo seguro y saludable en el marco de la OIT relativo a los principios y derechos fundamentales en el trabajo.

Conferencia Internacional del Trabajo - 110.^a reunión, 2022

CLÁUSULA DE SALVAGUARDIA:

Declara que nada en esta resolución debe interpretarse en el sentido de que afecte de algún modo no intencionado a **los derechos y obligaciones de un Miembro dimanantes de los acuerdos de comercio y de inversión existentes entre Estados.**

ILC.110/Resolución I



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

3. Relación OMC - OIT



- OMC: Interés en la relación comercio y estándares laborales básicos.
- Ejemplo: Declaración emitida durante la Primera Reunión Ministerial de la OMC en Singapur (1996). Los Miembros acordaron comprometerse a reconocer las normas fundamentales del trabajo, sin fines proteccionistas.

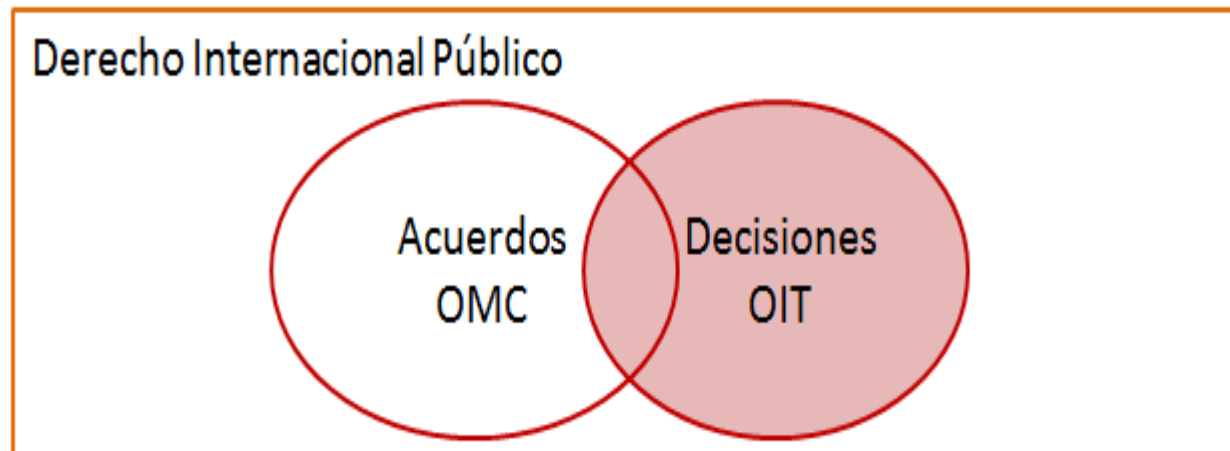
Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Acuerdos OMC vs. Normas laborales (Decisiones OIT)

Los Acuerdos de la OMC no se ocupan de las normas del trabajo propiamente dichas.

Sin embargo, los Acuerdos de la OMC y las normas del trabajo de la OIT no se pueden examinar por separado, dado que los países tienen que cumplir todas sus obligaciones internacionales.

Asimismo, en el Informe del Órgano de Apelación sobre la diferencia (DS246) planteada por la India contra las Comunidades Europeas, respecto de las condiciones para la concesión de preferencias arancelarias a los países en desarrollo, se hizo mención a la protección de derechos laborales. **WT/DS246/AB/R**



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

4. Disposiciones Laborales en los TLC's

¿Cómo surge la necesidad de negociar disposiciones laborales en acuerdos comerciales?

- Desde los 90's, existió la necesidad de crear una plataforma social mínima para el desarrollo del comercio –que asegure algunos medios de protección contra el «dumping social»¹-, lo que ha llevado a la firma de un número creciente de acuerdos de libre comercio que incluyen una vertiente laboral, ya sea en el articulado mismo o en un acuerdo complementario.

¹ Práctica de empresas que exportan sus productos a un precio muy bajo porque utilizan para su fabricación trabajadores (en muchas ocasiones trabajadores infantiles) mal pagados o esclavizados.

Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Negociación de Capítulos Laborales en los Tratados de Libre Comercio: implicancias para el Perú



Asuntos Laborales vinculados al Comercio



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Diferencias en los principales acuerdos comerciales



Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Diferencias en los principales acuerdos comerciales

DISPOSICIONES EN MATERIA LABORAL EN TRATADOS DE LIBRE COMERCIO	LOS ESTADOS UNIDOS	CANADÁ	COREA	UNIÓN EUROPEA (REINO UNIDO*)	AUSTRALIA	CPTPP
REAFIRMACIÓN DE LAS OBLIGACIONES CONTRAÍDAS COMO MIEMBROS DE LA OIT	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
COMPROMISO DE RESPETO DE LOS DERECHOS LABORALES FUNDAMENTALES	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
NO REDUCCIÓN DE ESTÁNDARES DE PROTECCIÓN LABORAL	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
NO UTILIZACIÓN DE NORMAS CON FINES COMERCIALES PROTECCIONISTAS	NO	NO	NO	SÍ	SÍ	SI
PROMOCIÓN DE DIÁLOGO SOCIAL SOBRE ASUNTOS LABORALES ENTRE TRABAJADORES Y EMPLEADORES	NO	SÍ	NO	NO	NO	SI
GARANTÍAS PROCESALES (ACCESO A TRIBUNALES)	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
ESTRUCTURA INSTITUCIONAL (CONSEJO DE ASUNTOS LABORALES)	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	NO	SI
MECANISMO DE COOPERACIÓN LABORAL	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
CONSULTAS LABORALES ENTRE LAS PARTES	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SÍ	SI
SE ENCUENTRA SUJETO AL MECANISMO DE SOLUCIÓN DE DIFERENCIAS DEL ACUERDO	SÍ	NO	NO	NO	NO	SI

(*) El Acuerdo Comercial con el Reino Unido incorpora por referencia el Acuerdo Comercial con la Unión Europea.

Asuntos Laborales vinculados al Comercio

Similitudes y diferencias



Reafirmación de las obligaciones
contraídas en la OIT

Compromiso de:

- respeto a los Derechos Laborales Fundamentales;
- no reducción de estándares de protección laboral, y
- otorgar garantías procesales.

Creación de un Consejo de Asuntos Laborales.

Mecanismo de Cooperación Laboral
Consultas laborales entre las Partes.

Compromiso de no utilización de
normas con fines comerciales
proteccionistas (UE)

Promoción de diálogo social sobre
asuntos laborales entre trabajadores y
empleadores (Canadá)

Mecanismo de solución de controversias
del Acuerdo (EE.UU.)

Asuntos Laborales vinculados al Comercio

CONCLUSIONES

1. El comercio, como herramienta importante para el desarrollo, tiene incidencia en el empleo de las personas.
2. Existen 4 principios y derechos fundamentales en el trabajo, relativos al Derecho Colectivo del Trabajo, la eliminación del trabajo forzoso u obligatorio, la abolición efectiva del trabajo infantil; y la eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación.
3. Si bien los Acuerdos de la OMC no se ocupan de las normas del trabajo propiamente dichas, no puede ser justificativo para el incumplimiento de los compromisos laborales que el Miembro ha asumido en el marco de la OIT, y viceversa.
4. Las disposiciones que el Perú ha acordado en materia laboral, en el marco de los acuerdos comerciales, son un reflejo de la tendencia creciente, a partir de los 90's, para crear una plataforma social mínima.

Comercio y Empleo:

Tendencias e impacto en América Latina y el Caribe

José Elías Durán Lima

Jefe, Unidad de Integración Regional
División de Comercio Internacional e Integración
CEPAL, Naciones Unidas



NACIONES UNIDAS



International
Labour
Organization



Santiago de Chile, 30 de Octubre de 2024

Sumario

1. Reflexiones en torno al nexo entre comercio exterior y empleo
2. Tendencias del empleo en América Latina y El Caribe
3. Trabajos de CEPAL sobre comercio y empleo
 - Estimación de empleo exportador - Evaluaciones de impacto
 - Desigualdad salarial y de género
 - Mirando al futuro. El caso del Reglamento sobre Deforestación de la UE.
4. Reflexiones finales

Motivación: ¿De la teoría a la práctica?

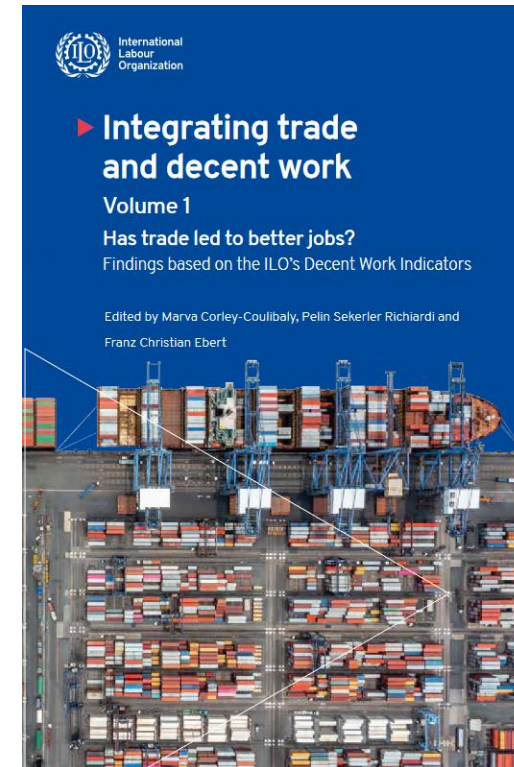
- ¿Cuál es el nexo entre comercio internacional y empleo?
- ¿Las negociaciones comerciales realmente afectan el empleo?
- ¿Cuánto empleo genera el comercio internacional?
- ¿Cuál es el impacto sobre el empleo de la mayor apertura comercial en ALC?

¿Cómo apoyamos desde CEPAL a los países y *policy makers* en ALC en la toma de decisiones?

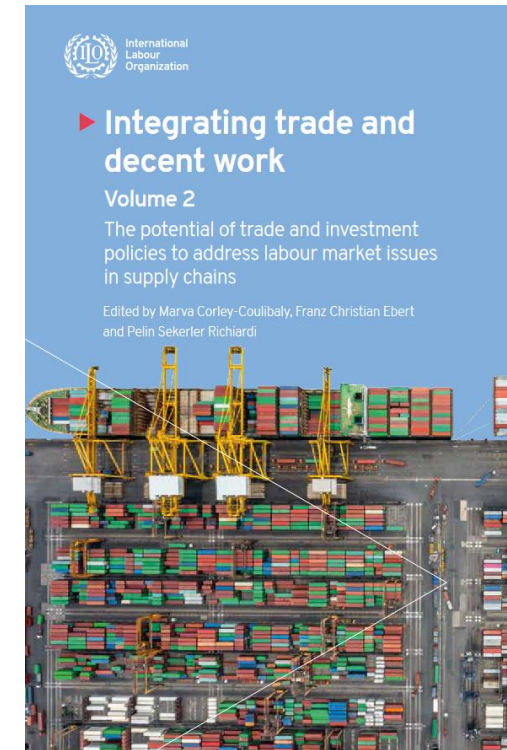
Integración del Comercio y el Trabajo Decente (TD)

- **Definiciones** y descripción de la política comercial,
- **Metodologías:** Equilibrio Parcial, Equilibrio General Computable, Modelo Insumo Producto.
- **Estudios de caso:** México, Malawi, Malasia, Uzbekistán, África (AfCFTA).
- **Sectores:** Manufactura, sector automotor,
- **Tipos de agentes:** PYMEs; Grandes empresas; Transnacionales
- **Grandes tópicos cubiertos**
 - ✓ Disposiciones laborales de Acuerdos Comerciales (AC)
 - ✓ Acuerdos Internacionales de Inversión (AII):
 - ✓ Trabajo forzoso en las Cadenas de Suministro
 - ✓ Reformas Laborales y Negociaciones Comerciales.
 - ✓ Comercio y género;
 - ✓ Agricultura, comercio y empleo: Nuevo Pacto Verde para afrontar los problemas estructurales. Efectos ambientales de las prácticas laborales.

10 capítulos. Tomo I



8 capítulos. Tomo II



CEPAL ha realizado multiples estudios y Asistencias Técnicas en que el empleo fue clave en la decisión de política

Enseguida se citan algunos estudios:



¿Las negociaciones comerciales realmente afectan el empleo?

1. Reflexiones en torno al nexo entre comercio exterior y empleo

¿Cuál es el nexo entre comercio internacional y el empleo?

- Aunque el vínculo entre comercio exterior y empleo decente puede decirse que es directo.
- El vínculo entre comercio exterior y empleo no es directo y tiene matices que pasan principalmente por tres tópicos:
 1. Crecimiento económico
 2. Calidad de la mano de obra
 3. Política comercial articulada
- Si falla uno de estos tópicos, la relación queda incompleta

1. Crecimiento económico

- Para impulsar el empleo se necesita que la actividad económica registre un crecimiento adecuado.
 - ✓ Al menos el crecimiento potencial
 - ✓ Crecer por debajo del PIB potencial, derivará en pérdidas de empleo
 - ✓ Evitar en lo posible que se disminuya la informalidad
- El bajo crecimiento económico repercute en el aumento de la informalidad.
- Desde CEPAL repetimos muchísimo que la región se encuentra complicada por una trampa de bajo crecimiento del PIB.
 - ✓ Entre 1950-1980s, 5,5%
 - ✓ Entre 1980-2010s, 2,7%
 - ✓ Entre 2000-2024, 1,6%
 - ✓ **Entre 2014-2024, 0,8%**

2. Calidad de la mano de obra

- El que las empresas aumenten su demanda de empleo depende también de la calidad los RRHH.
 - ✓ Dominio de habilidades técnicas para desempeñar la posición
 - ✓ Conocimiento de idiomas (inglés, portugués, alemán, chino)
 - ✓ Habilidades informáticas (uso de tecnología en el entorno laboral, incluida la IA)
 - ✓ Capacidades gerenciales (habilidades blandas aplicadas al trabajo en equipo y solución de problemas)
- Una combinación adecuada de impulso económico con una buena dotación de mano de obra calificada permitirá impulsar el trabajo decente.
 - ✓ Una mayor productividad por parte de los trabajadores;
 - ✓ El cumplimiento de la normas salariales nacionales e internacionales;
 - ✓ Salarios por sobre el promedio; seguros de salud, permisos por enfermedad,
 - ✓ Mecanismos no discriminatorios
- Sin empleos de calidad, no se podrá lograr la reducción de la pobreza, y menos de la desigualdad.

3. Política comercial articulada

- Las decisiones de la política comercial han de ser coherentes con el conjunto de las acciones de política pública.
- En particular, una política comercial articulada se relaciona con la negociación de Acuerdos Comerciales de diferente tipo, destinados a:
 - ✓ Promover la ampliación de mercados potenciales para productos nacionales;
 - ✓ Garantizar la existencia de insumos (materias primas e insumos intermedios);
 - ✓ Resolver problemas derivados de medidas no arancelarias.
 - ✓ Promoción de exportaciones destinada a impulsar empresas nacionales.

2. Tendencias del empleo en América Latina y el Caribe

La Globalización (mayor apertura comercial) implica ganadores y perdedores

- Empresas multinacionales de países OCDE trasladaron procesos a PED, aprovechando menores costos y otras ventajas (capacidades tecnológicas, idioma, distancia, etc.)
- Esto ha ocurrido tanto en bienes (ej. traslado plantas Volkswagen a Europa Oriental) como en servicios (ej. Centros de llamado, análisis de radiografías, procesamiento información financiera desde India)
- **América Latina también participa en esta división del trabajo**
- **Perdedores:** Trabajadores de baja calificación en países OCDE
- **Ganadores:** Trabajadores de alta calificación en países OCDE y (con matices) trabajadores de PED
- Desafío central: Conciliar ventajas de la globalización con un nivel razonable de seguridad para sectores vulnerables ante ella.

Efectos del comercio-apertura comercial sobre el empleo

Efectos positivos

- Las empresas expuestas al comercio internacional son más productivas, pagan mejores salarios
- Aprovechan de mejor manera la tecnología
- Tienden a ser de mayor tamaño y emplear más mano de obra calificada.

Efectos negativos

- Incremento de la desigualdad salarial en algunos países (Colombia, Brasil, Uruguay, México, NAFTA)
- Cuando se reducen aranceles en bienes finales, las empresas que producen para el mercado doméstico reducen salarios
- Aumenta la desigualdad salarial entre trabajadores calificados y no calificados, entre hombres y mujeres.

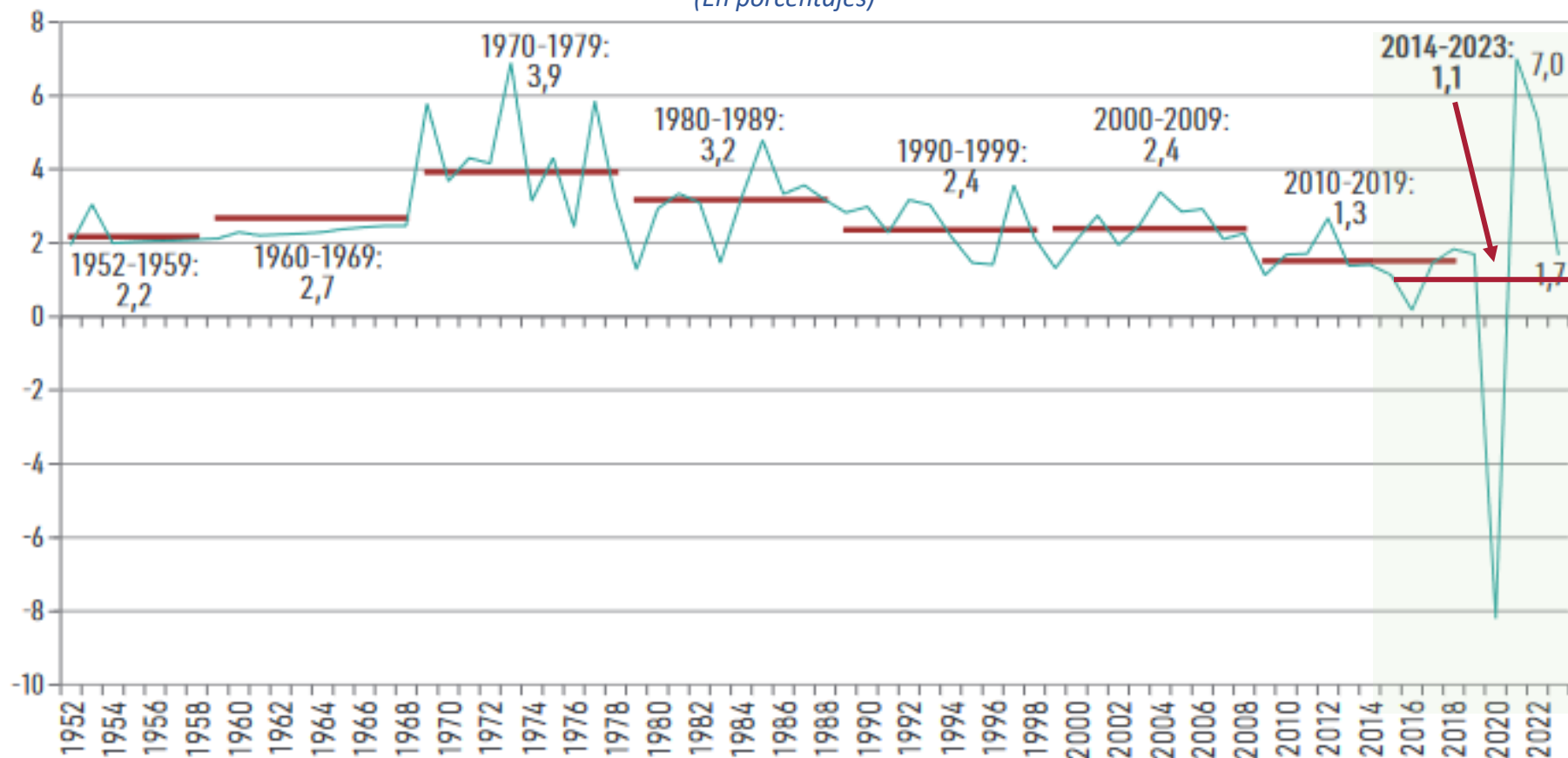
Efectos mixtos

- Hay sectores ganadores (ganancias acceso a mercados) y perdedores (aquellos que enfrentan competencia externa).
- Los sectores ganadores aumentan su demanda laboral, con ellos los salarios.
- Pero, aumenta el costo de la formalidad, y las empresas de menor tamaño se mueven hacia la informalidad.

En los últimos 10 años, la tasa de crecimiento del empleo ha sido la mitad del registrado en los 50s

ALC (17): Crecimiento del número de ocupados. Promedio anual y por décadas (1954-2022)

(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y de R. C. Feenstra, R. Inklaar y M. P. Timmer, "The next generation of the Penn World Table", *American Economic Review*, vol. 105, N° 10, 2015 [en línea] <https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/>.

3. Trabajos de la CEPAL sobre comercio y empleo

Evaluaciones de impacto

Estimación de empleo exportador

Desigualdad salarial y de género

Mirando al futuro. El caso del Reglamento sobre Deforestación de la UE.

Evaluaciones de impacto de cambios en políticas públicas

- ✓ Identificación de efectos macroeconómicos sobre producción y comercio,
- ✓ **Empleo y bienestar.**
- ✓ Simulaciones de alternativas plausibles en favor de sectores locales
- ✓ Determinación de líneas rojas
- ✓ Apoyo en las negociaciones
- ✓ Identificación de sectores en riesgo
- ✓ Identificación de sectores con potencial

USO DE MODELOS ECONÓMICOS (EP y EGC)



Ejemplos de decisiones de comercio exterior que requieren evaluaciones de impacto social, incluyendo el nexo entre comercio y empleo

- **Negociar y/o Suscribir un Acuerdo Comercial (bilateral o plurilateral)**
 - ✓ Ecuador – China
 - ✓ MERCOSUR – Unión Europea;
 - ✓ Costa Rica – Alianza del Pacífico.
- **Aumentar o disminuir aranceles para las importaciones**
 - ✓ Por aumento de inflación (alza de precios de alimentos; fertilizantes;)
 - ✓ Emergencias sanitarias (vacunas, equipo esencial)
- **Profundizar relaciones comerciales existentes**
 - ✓ Ampliación Unión Aduanera entre Honduras, Nicaragua y El Salvador (Triángulo del Norte)

Comentarios sobre los estudios de caso de evaluaciones de impacto

El estudio de Malawi, donde se simuló el aumento de aranceles NMF hasta el 50% en azúcar, 18% en tabaco, 75% en arroz, y 40% en miel; 34% en té, entre otros en Malawi, arrojó resultados negativos, al proyectarse **pérdidas de empleo de hasta 320 mil empleos en el sector agrícola**, principalmente empleo no calificado. Asimismo, se estimó el **aumento de la pobreza y la desigualdad**.

La apertura comercial puede expandir la producción y las exportaciones

Sin embargo, los efectos sobre empleo y trabajo decente pueden ser no deseados como en el caso del estudio del sector automotriz en México en el que la tasa de empleados en condición de pobreza y baja remuneración no disminuyó, como tampoco lo hizo la brecha de género.

El caso de Vietnam donde se analizó los efectos de políticas en favor de promover seguros de salud, desempleo, o permisos por enfermedad, mostró que son necesarias políticas complementarias para que el empleo decente se promueva, aumentándose la formalidad y la mayor participación de los jóvenes en la fuerza laboral.

Un estudio de esta naturaleza es posible si existen buenos datos. En este caso microdatos de empresas (PYMEs.)

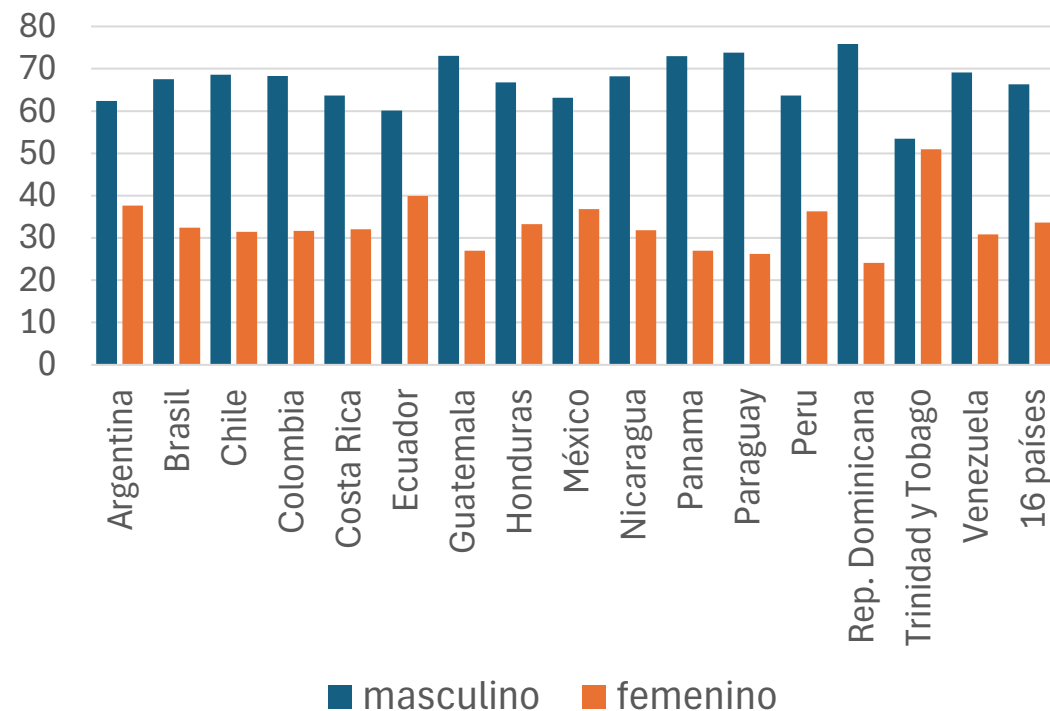
¿Cuánto empleo genera el comercio internacional en América Latina?

En 2018, 16 países poseen poco más de 35 millones de su fuerza laboral vinculada con las exportaciones (23M hombres y 12M mujeres).

ALC (16): Estimaciones preliminares de empleo asociado a las exportaciones, 2018* (En millones de personas)

Países	Empleo total	Empleo Asociado con las exportaciones	Porcentaje del total	masculino	femenino
Argentina	20.6	2.5	11.9	1.5	0.9
Brasil	92.3	11.2	12.2	7.6	3.6
Chile	8.4	1.6	18.6	1.1	0.5
Colombia	22.3	2.5	11.3	1.7	0.8
Costa Rica	2.2	0.5	24.0	0.3	0.2
Ecuador	7.9	1.7	21.1	1.0	0.6
Guatemala	7.0	1.2	17.0	0.9	0.3
Honduras	3.4	0.9	28.1	0.6	0.3
México	39.3	6.7	17.1	4.3	2.5
Nicaragua	1.7	0.5	30.6	0.3	0.2
Panamá	1.8	0.8	44.0	0.6	0.2
Paraguay	3.2	0.8	24.0	0.6	0.2
Perú	17.0	2.8	16.2	1.8	1.0
Rep. Dominicana	4.6	0.8	16.6	0.6	0.2
Trinidad y Tobago	0.6	0.1	17.8	0.1	0.1
Venezuela, R.B.	14.1	0.8	5.4	0.5	0.2
16 países	246.3	35.3	14.3	23.4	11.8

ALC (16): Descomposición del empleo asociado a las exportaciones por país. (En porcentajes del total)

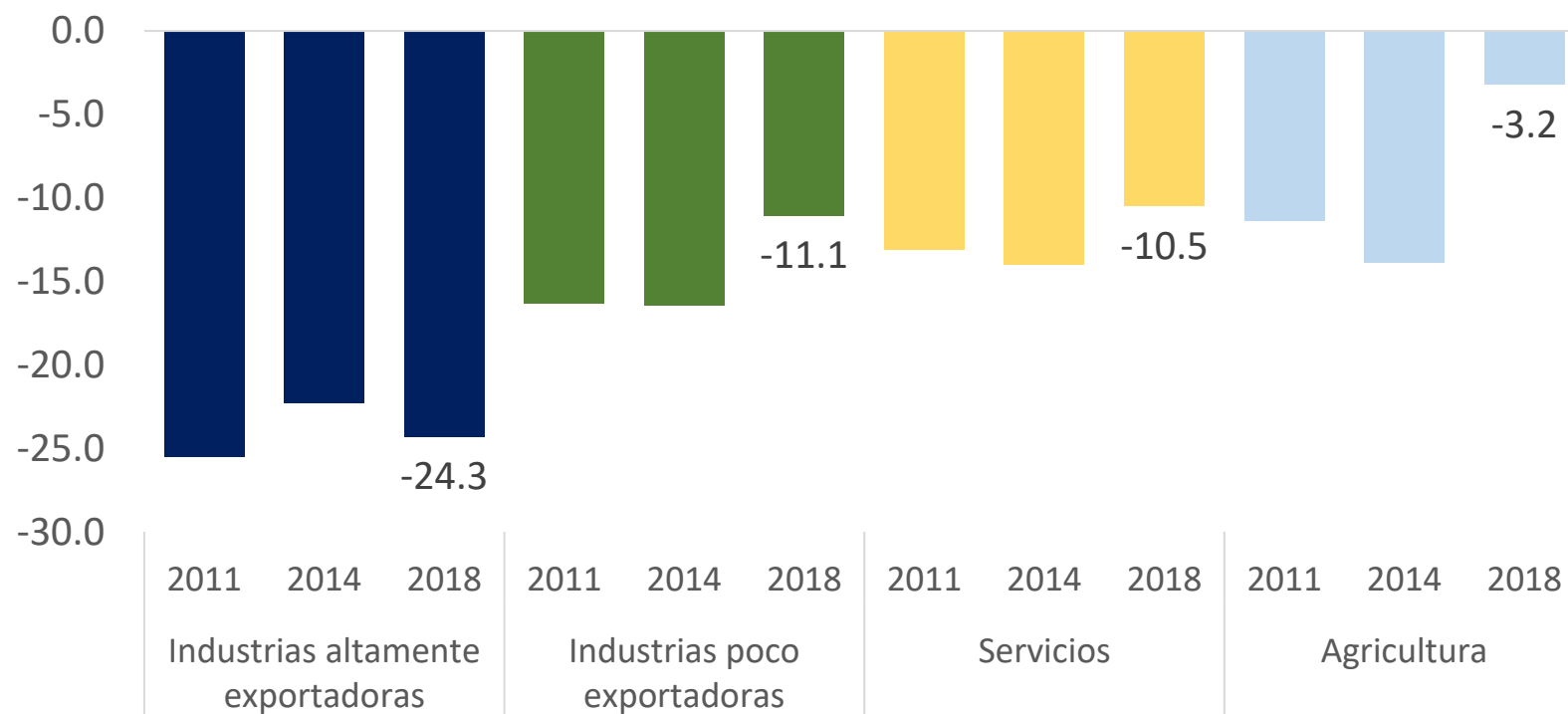


Fuente: CEPAL, en base a información de Matrices Nacionales IP ALC, 2018

- Estas estimaciones actualizan las realizadas en el documento Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe, 2020) (Véase el capítulo 3).

La brecha salarial entre hombres y mujeres es mayor en industrias altamente exportadoras

América Latina (12 países): Brecha salarial estimada entre hombres y mujeres según intensidad exportadora, ocupados que trabajan entre 20 y 60 horas: 2011, 2014 y 2018
(Porcentajes calculados a partir de coeficientes obtenidos de regresiones cuantílicas)

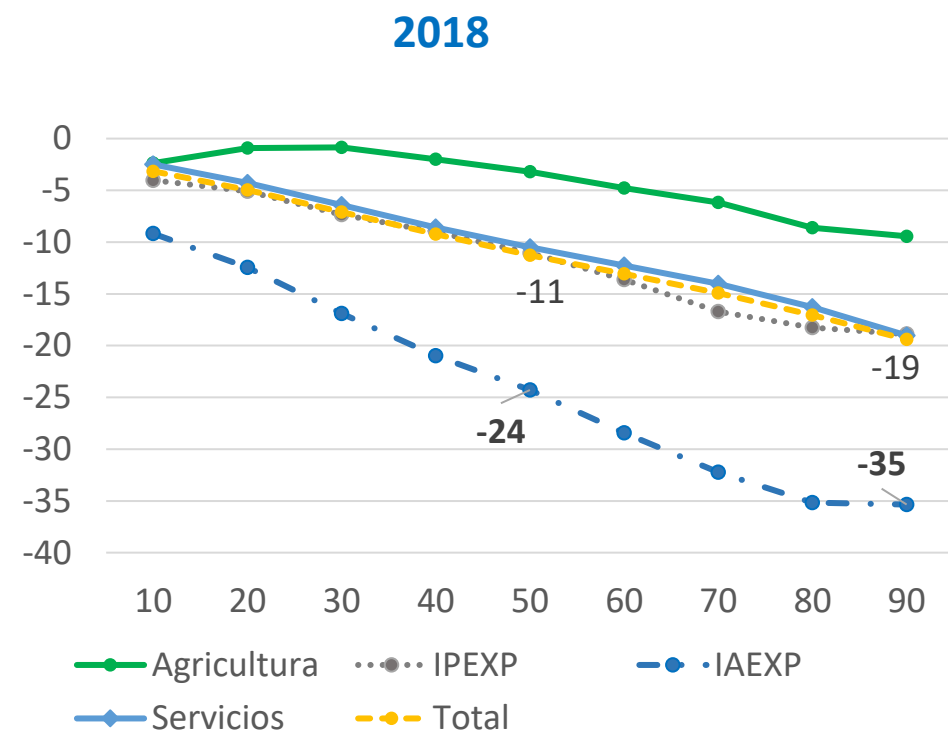
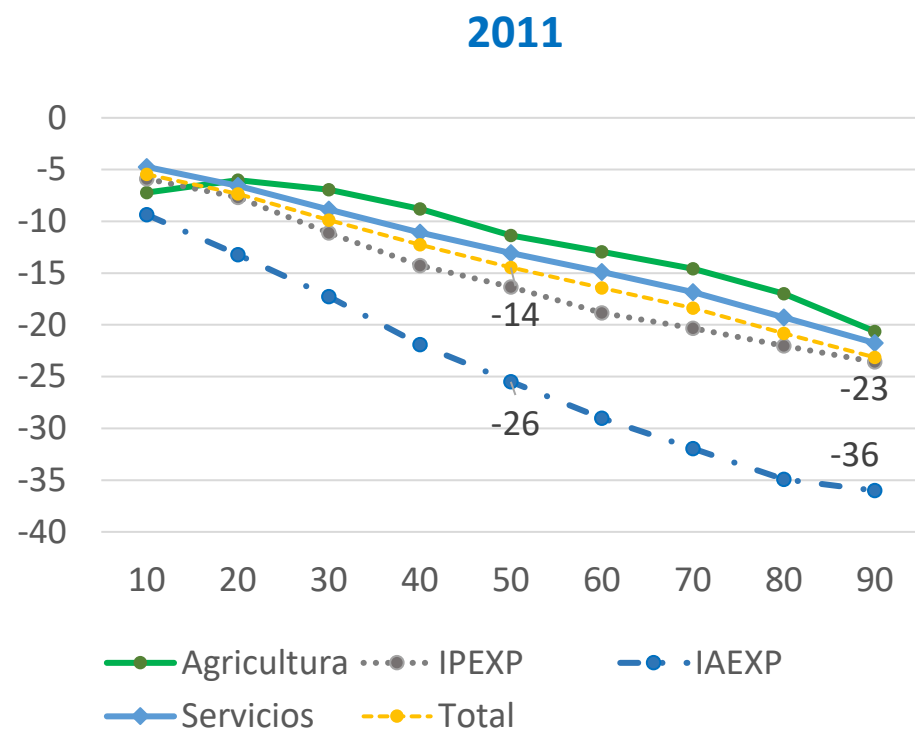


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), elaboración propia sobre la base de Durán y Galván (2021), América Latina: Brechas salariales en sectores exportadores y no exportadores según regresión por cuantiles, 2011-2018. IAEXP = Industrias Altamente exportadoras; IPEXP = Industrias poco exportadoras

La brecha salarial es más alta para niveles de ingreso más altos y menos pronunciada en los de bajo ingreso

América Latina (12 países): Brecha salarial estimada entre hombres y mujeres según sectores de actividad y percentiles 2011 y 2018

(Porcentajes calculados a partir de coeficientes obtenidos de regresiones cuantílicas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), elaboración propia sobre la base de Durán y Galván (2021), América Latina: Brechas salariales en sectores exportadores y no exportadores según regresión por cuantiles, 2011-2018. IAEXP = Industrias Altamente exportadoras; IPEXP = Industrias poco exportadoras

Productos pertinentes sujetos a potenciales restricciones a la importación en la UE en razón de la aplicación del nuevo reglamento de Deforestación de la UE.

América Latina (10 países): Exportaciones a la Unión Europea y al Mundo por grupos de productos pertinentes, 2021-2023

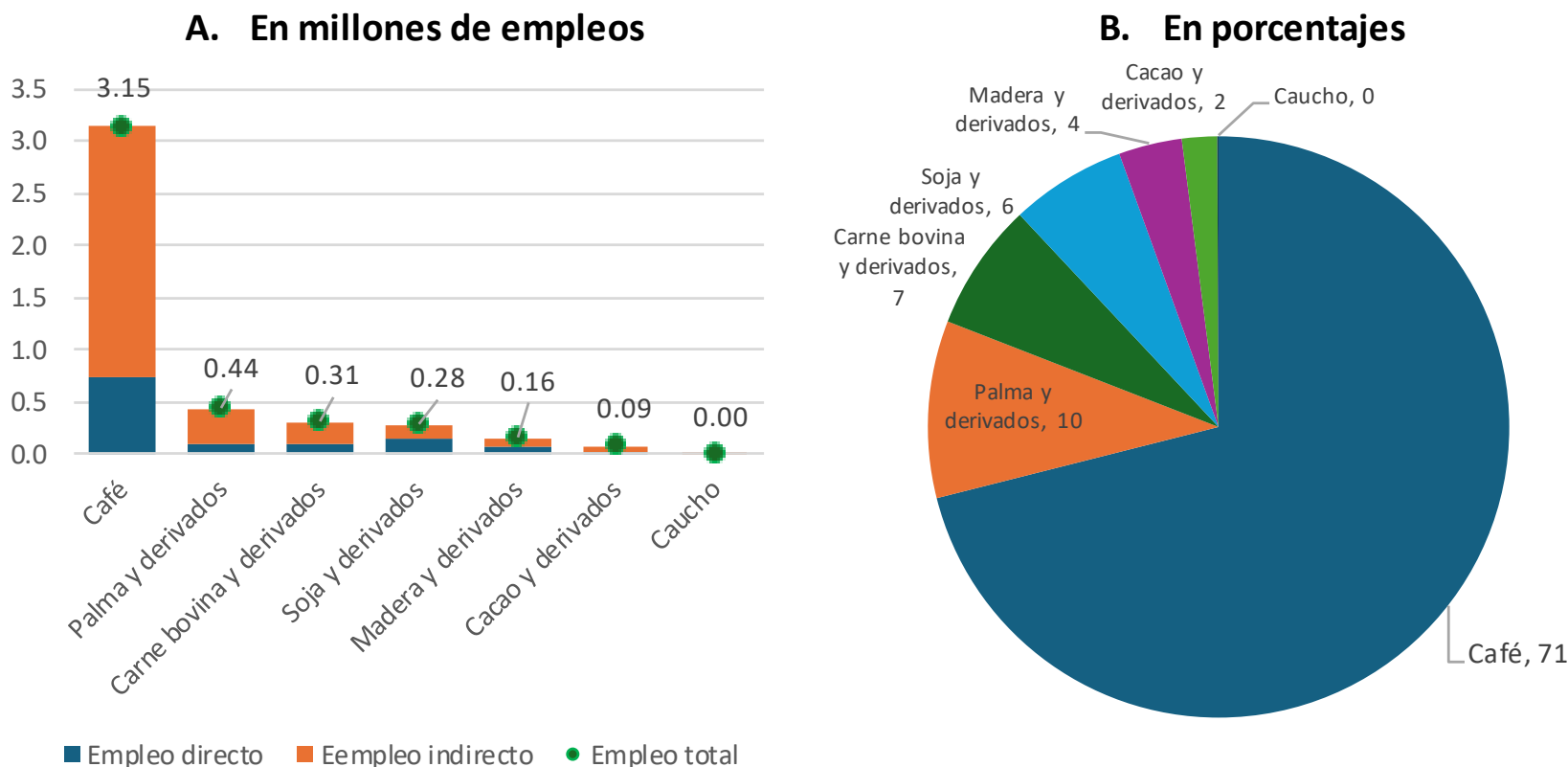
(Promedios anuales en millones de dólares y porcentajes)

Países	Productos pertinentes a la UE Millones de US\$ (A)	Estructura (% del total) (B)	Productos pertinentes al Mundo (C)	Porcentaje productos pertinentes en el total (D)=(A/C)*100
Soja y derivados	10 736	45.9	71 141	15.1
Café	5 269	22.5	19 914	26.5
Madera y derivados	3 660	15.7	24 450	15.0
Palma y derivados	1 624	7.0	6 561	24.8
Carne bovina y derivados	1 559	6.7	18 769	8.3
Cacao y derivados	439	1.9	2 257	19.5
Caucho	82	0.3	2 199	3.7
Totales	23 369	100.0	145 291	16.1

Fuente: Autores sobre la base de información de COMTRADE. Los países considerados fueron: Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Colombia, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú, y Uruguay.

El RD de la Unión Europea estaría potencialmente afectando a 4,4 millones de empleos en América Latina

América Latina y el Caribe (10 países^a): distribución por grupos de productos del empleo total potencialmente afectado por el Reglamento sobre Deforestación de la UE, promedio 2021-2023

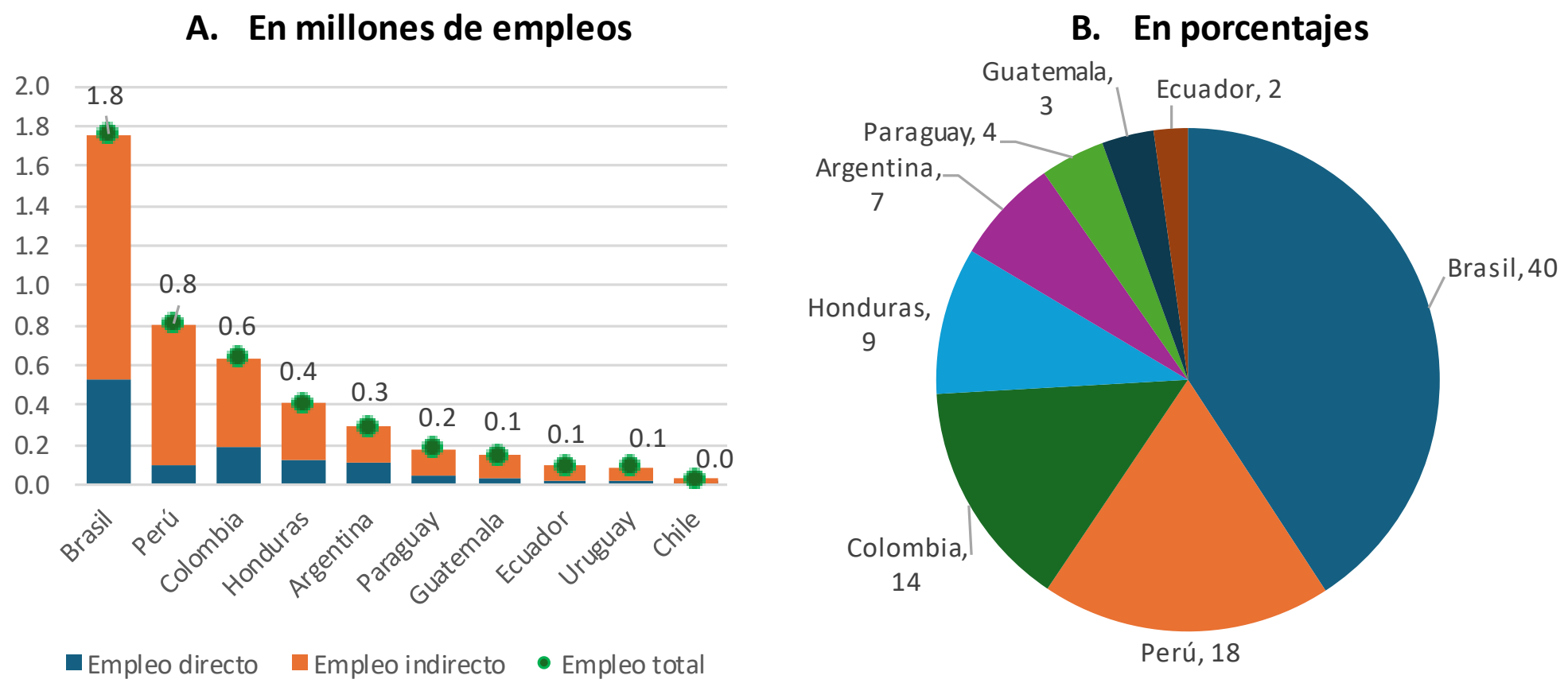


Fuente: Estimaciones de los autores, utilizando metodología insumo producto.

^a Incluye información de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú y Uruguay.

Los países mayormente afectados serían Brasil, Perú, Colombia, Honduras y Argentina

América Latina y el Caribe (10 países^a): distribución por países del empleo total potencialmente afectado por el Reglamento sobre Deforestación de la UE, promedio 2021-2023



Fuente: Estimaciones de los autores, utilizando metodología insumo producto.

^a Incluye información de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú y Uruguay.

4. Reflexiones finales

Conclusiones (1)

Hacia el mayor entendimiento del Trabajo Decente

Es necesario realizar más estudios de caso que consideren indicadores de trabajo decente.

- Una buena métrica: densidad de empleo, descomposición por género,
- Aprovechamiento de registros administrativos: empleo, seguridad social

Acompañar las políticas comerciales con políticas complementarias que impulsen:

- Una mayor calificación de la mano de obra: mayor uso de las TICs;
- Uso adecuado del trabajo remoto;
- La formalización de los trabajadores;
- Promoción de calificaciones vinculadas con el negocio central (entrenamiento vocacional);
- Entrenamiento en cumplimiento de estándares (nacionales e internacionales);
- Destrezas en ventas, logística y marketing, prospectiva.

Conclusiones (2)

- Garantizar que los países miembros cumplan con la ratificación y aplicación de estándares laborales internacionales:
 - ✓ Cumplimiento de las normas laborales nacionales
 - ✓ Convenio Relativo a la [Libertad Sindical y a la Protección del Derecho de Sindicación](#), 1948 (núm. 87)
 - ✓ Convenio Relativo a la aplicación de los principios del [Derecho de Sindicación y de Negociación Colectiva, 1949](#) (núm. 98)
 - ✓ Convenio Relativo al [Trabajo Forzoso u Obligatorio](#), 1930 (núm. 29) Convenio Relativo a la Abolición del Trabajo Forzoso, 1957 (núm. 105)
 - ✓ Convenio sobre la [Edad Mínima de Admisión al Empleo](#), 1973 (núm. 138)
 - ✓ Convenio Sobre la [Prohibición de las Peores Formas de Trabajo Infantil y la Acción Inmediata para su Eliminación](#), 1999 (núm. 182)
 - ✓ [Convenio Relativo a la Igualdad de Remuneración entre la Mano de Obra Masculina y la Mano de Obra Femenina por un Trabajo de Igual Valor](#), 1951 (núm. 100)
 - ✓ Convenio Relativo a la [Discriminación en Materia de Empleo y Ocupación](#), 1958 (núm. 111).

Conclusiones (3)

- Sobre el trabajo de CEPAL sobre comercio y empleo a la luz de enfoque OIT:
 - ✓ Enfatizar en la importancia de una buena métrica y provisión de datos para la toma de decisiones.
 - ✓ Destacar la relevancia del análisis de los posibles efectos en el empleo de cambios en la Política Comercial: Acuerdos comerciales, MNAs, aranceles, prohibiciones a la importación, ...
 - ✓ Identificar a nivel de sectores y países la magnitud del empleo asociado al comercio exterior. Incluyendo análisis de desigualdad salarial.
 - ✓ El ejemplo referido al empleo de sectores pertinentes posiblemente afectados por el Reglamento de Deforestación de la Unión Europea ilustra bien la preocupación futura referida a los efectos que podrían derivarse de nuevas exigencias regulatorias derivadas de relaciones comerciales.

Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>

José Elías Durán Lima

Chief of the Regional Integration Unit
International Trade and Integration Division
ECLAC, United Nations



Muchas gracias

jose.duran@cepal.org



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Normas Voluntarias de Sostenibilidad como herramienta para impulsar el comercio y las buenas prácticas laborales

Foro Regional de OIT y CEPAL sobre Comercio, Conducta Empresarial Responsable y Trabajo Decente

Sesión VI: Comercio, Transición Justa y Trabajo Decente

Marcelo Dolabella

Mario Saeteros

Miércoles 30 de Octubre de 2024

Conceptos Claves VSS*



Las normas voluntarias de sostenibilidad (VSS) son normas privadas que exigen que los productos y los procesos de producción cumplan determinados parámetros de sostenibilidad económica, social y medioambiental (UNCTAD, 2023).



Las normas y los criterios establecidos por los distintos esquemas de certificación son determinados por agentes del sector privado: empresas, asociaciones empresariales e industriales u organizaciones no gubernamentales no comerciales.



Las VSS suelen tener criterios que abarcan tres áreas fundamentales: **medioambiental, económico, y social.**



Criterio social - Enfoque en las cláusulas sociales de los VSS.

Criterio Económico – Incremento de exportaciones

***Voluntary Sustainability Standards** por sus siglas en inglés.

Criterio Sociales de VSS

Número de ODS - Criterios relevantes



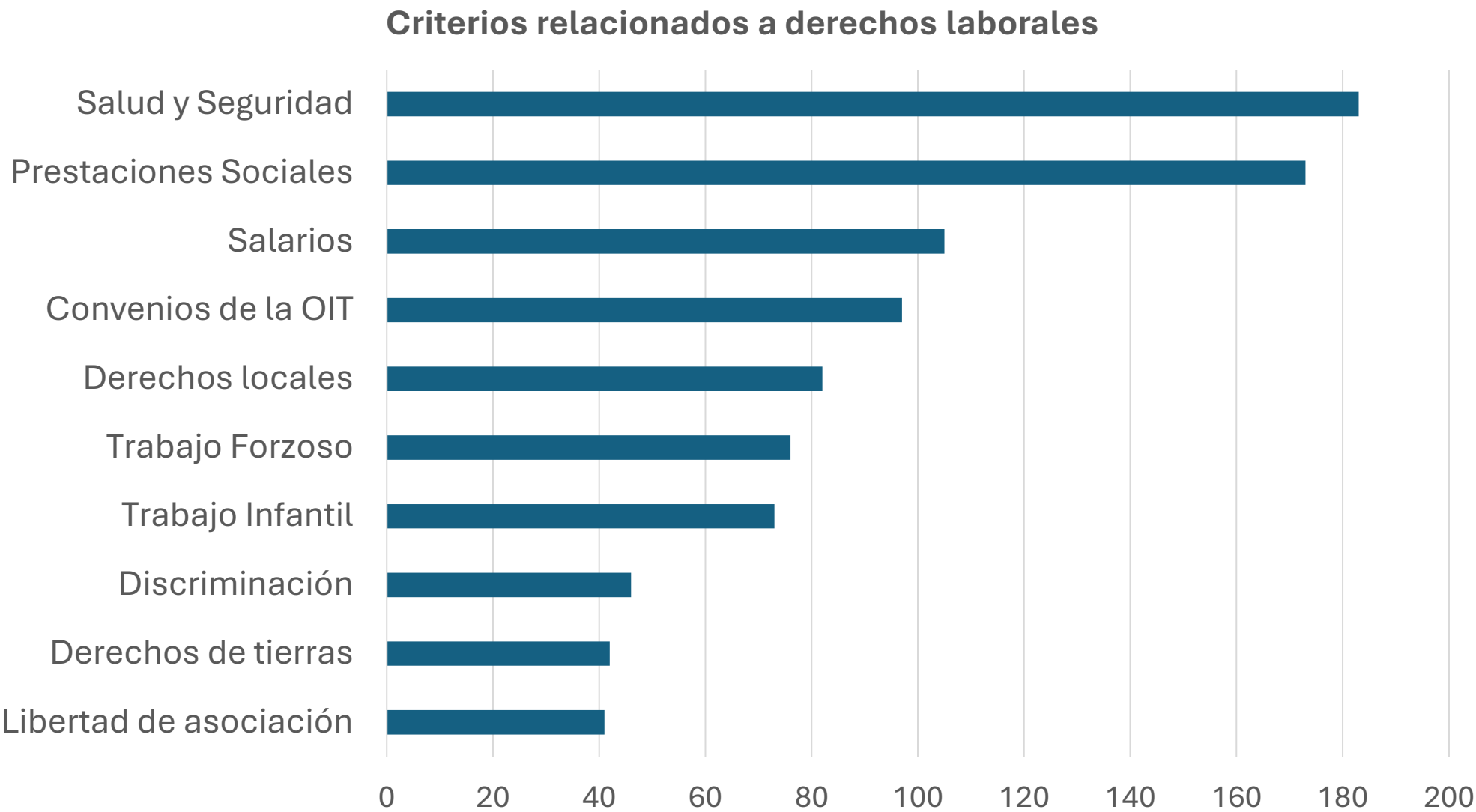
El análisis de los criterios de 122 VSS demuestra que en su mayoría los criterios son relevantes para el ODS 8 y ODS 12.

Fuente: UNCTAD, 2018, basado en información de Sustainability Map

Organizaciones Certificadoras



Derechos Laborales de VSS



Fuente: Basado en Dolabella y Saeteros, 2024

Ejemplos de criterios en VSS – SDG 8

Fairtrade International –
Criterio de seguridad en el
trabajo



FAIRTRADE
INTERNATIONAL

“La empresa hace que los procesos de trabajo, los lugares de trabajo, la maquinaria y los equipos del lugar de producción sean lo más seguros posible y minimiza cualquier riesgo inherente para la salud mediante un control adecuado”

 *Tiempo para cumplir: inmediato*

 *Criticidad: decisivo*

"El trabajo infantil, el trabajo forzoso, la discriminación y la violencia y el acoso en el lugar de trabajo no se toleran en las explotaciones certificadas por Rainforest Alliance. El sistema de evaluación y corrección exige que los titulares de certificados dispongan de medidas específicas para controlar y mitigar los riesgos relacionados con el trabajo infantil, el trabajo forzoso, la discriminación, la violencia en el lugar de trabajo y el acoso. Cuando se identifican casos en fincas certificadas por Rainforest Alliance o en fincas que solicitan la certificación, deben remediarse"

 *Tiempo para cumplir: inmediato*

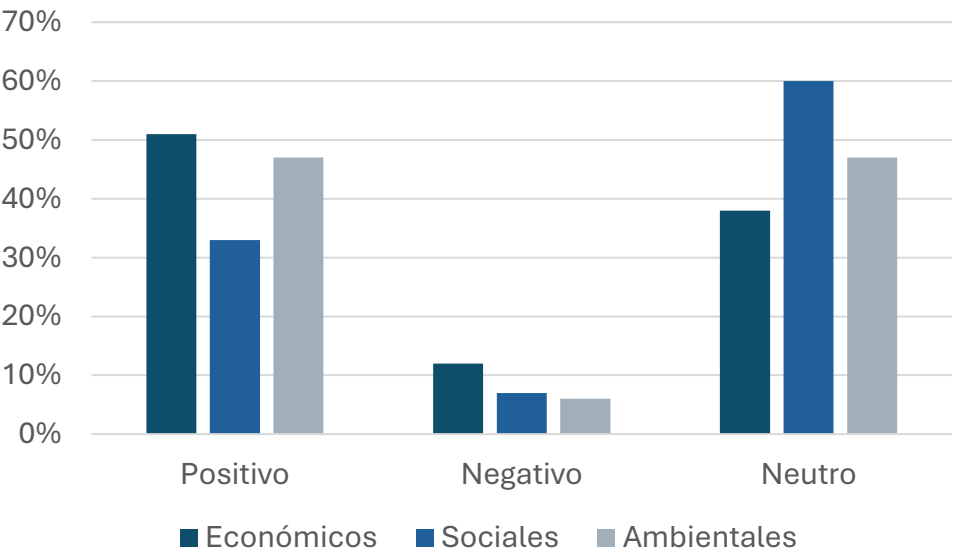
 *Criticidad: decisivo*

Rainforest Alliance – Criterio
relacionado a trabajo infantil



Efectividad de las VSS

- Revisión de la literature sobre impactos: Estudios de DeFries et al. (2017); Oya eta al. (2018); **Traldi (2021)**; Arraya and Correa (2023).
- La mayoría de la **evidencia** es específica de cada **caso** y **contexto**, y sobrerrepresentan ciertos cultivos, certificaciones y países, mientras otros están infrarrepresentados.
- Traldi (2021) - pilares: 1) Económico, 2) Social, y 3) Ambiental.
 - Encuentra efecto positivo en el 51% de ellos, un efecto neutro en el 41% y un efecto negativo en el 8%.



Indicador	Positivo	Negativo	Neutro	Casos
Ingreso	0,54	0,08	0,38	32
Productividad	0,37	0,24	0,39	29
Producción ambiental	0,37	0,09	0,54	19
Resultado ambiental	0,63	0,02	0,35	16
Mejores prácticas de gestión	0,26	0,08	0,66	15
Pobreza	0,38	0,00	0,62	13
Conectividad social	0,41	0,15	0,44	9
Uso de agroquímicos e insumos	0,50	0,19	0,31	8
Percepción y satisfacción	0,16	0,18	0,66	8
Género	0,18	0,39	0,43	7

Comercio Internacional y VSS

- Cuál es el efecto de los VSS en el comercio?
 - 12 certificadoras de VSSs
 - 8 productos agrícolas
 - Período: 2013-2021
 - Países en desarrollo
- Literatura:
 - Chen et al. (2021), Bemelmans et al. (2023), Grassnick & Brümmer (2021), Chen et al. (2020), Fiankor et al. (2020), Andersson (2019), Ehrich & Mangelsdorf (2018) Masood & Brümmer (2014).

WORKING PAPER N° IDB-WP-01597

Friends or Foes? The Impact of Voluntary Sustainability Standards on Agricultural Exports of Developing Countries

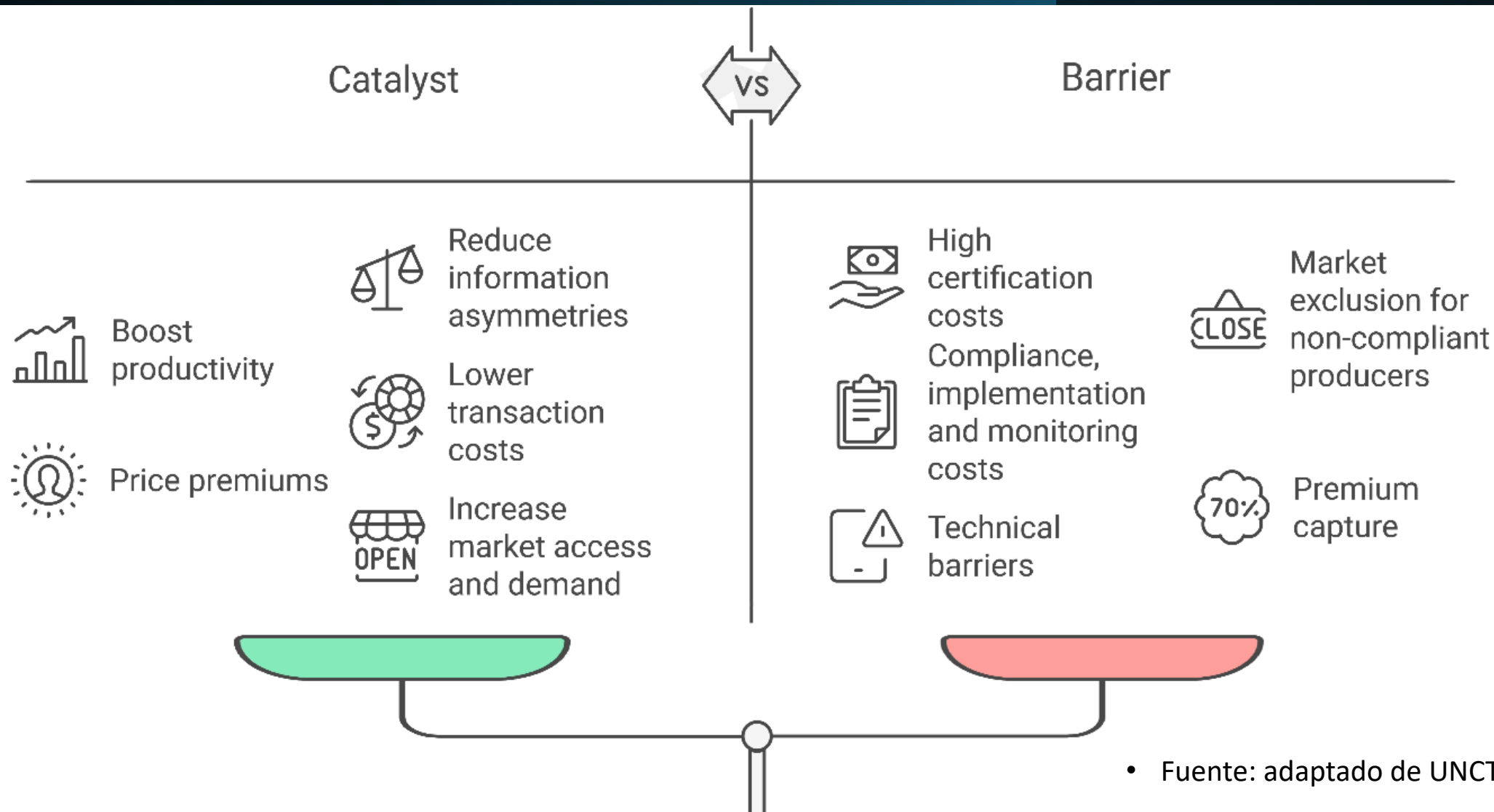
Marcelo Dolabella
Mario Saeteros

Inter-American Development Bank
Integration and Trade Sector

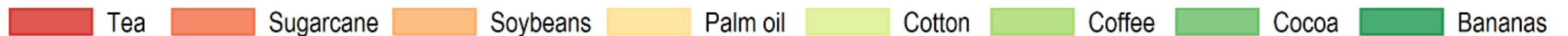
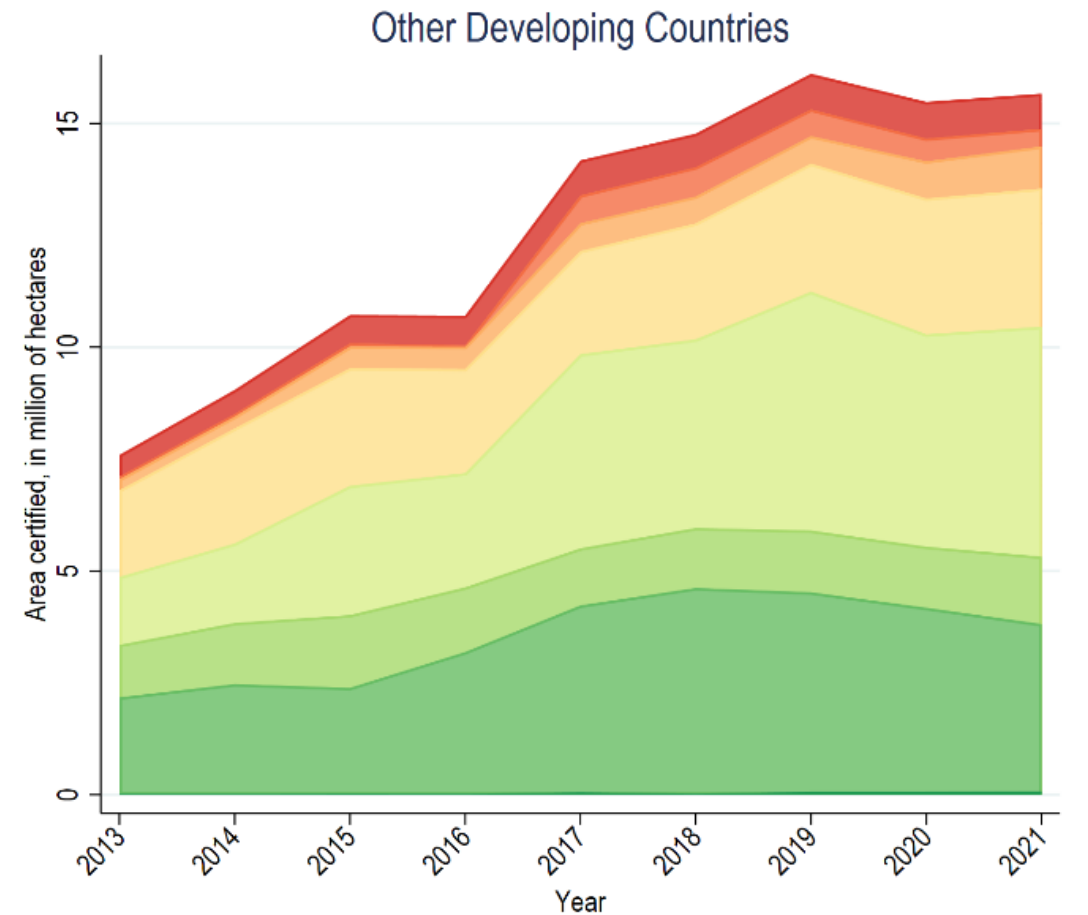
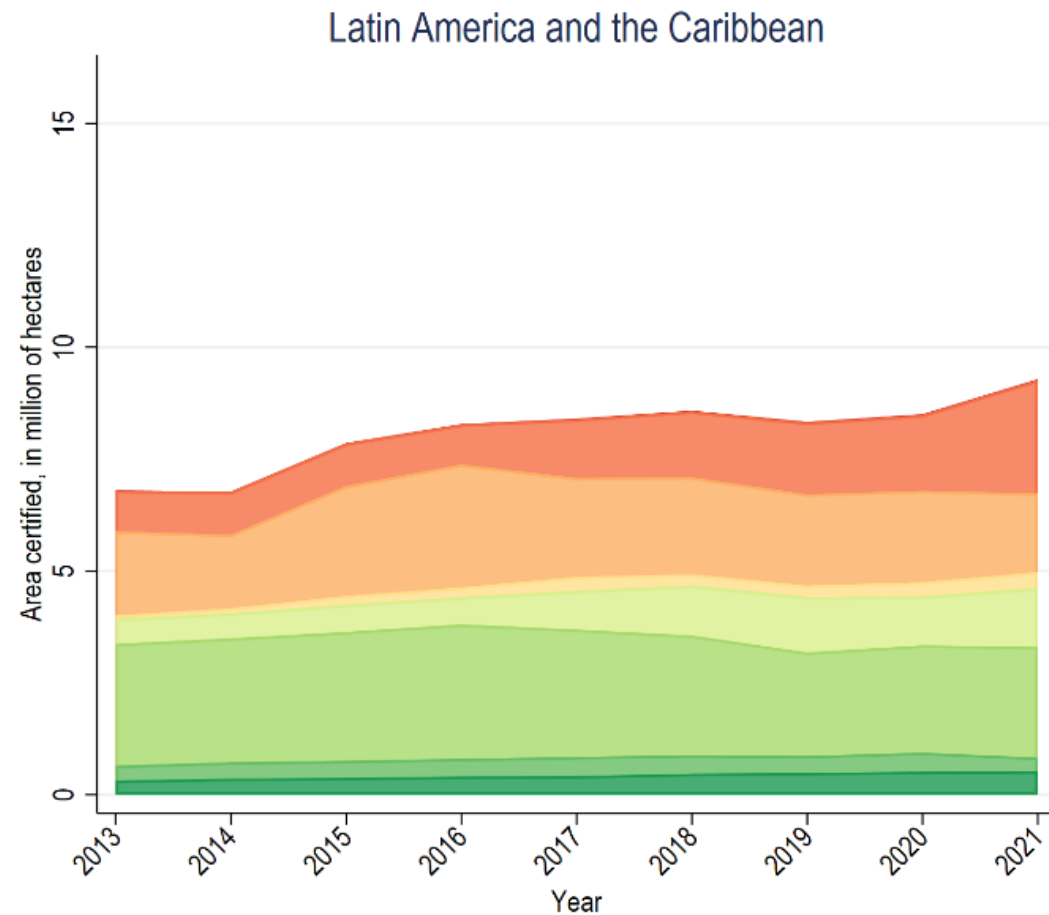
October 2024



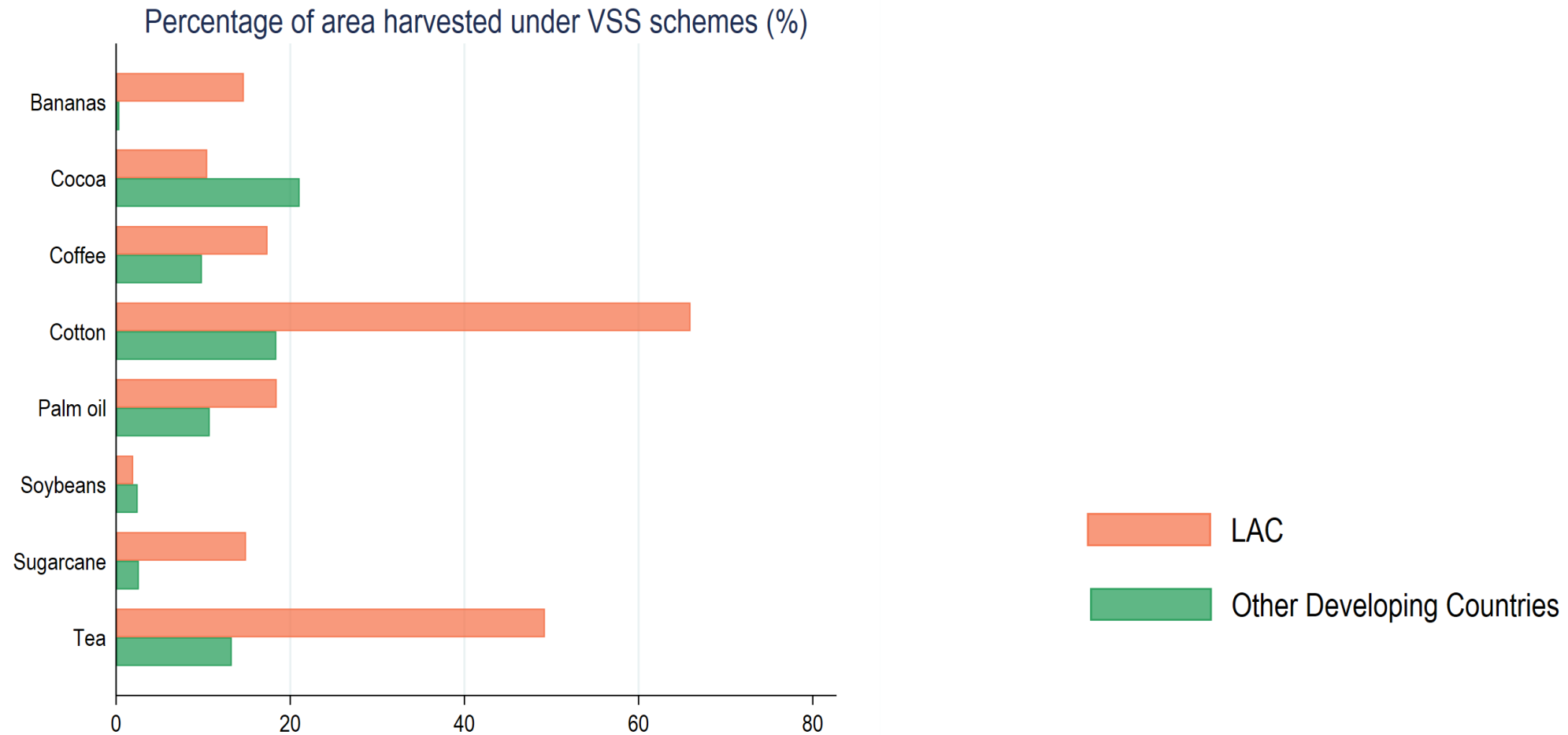
Canales potenciales del efecto de las VSS sobre el comercio



Evolución de la área certificada por productos



Indice de cobertura de los VSS



Principales Resultados

1. En promedio, las certificaciones VSS impulsan las exportaciones agrícolas.

- Aumentar la proporción de la superficie certificada por VSS en un punto porcentual conduce a un aumento del 1,9% en los flujos comerciales.
- Efectos decrecientes.

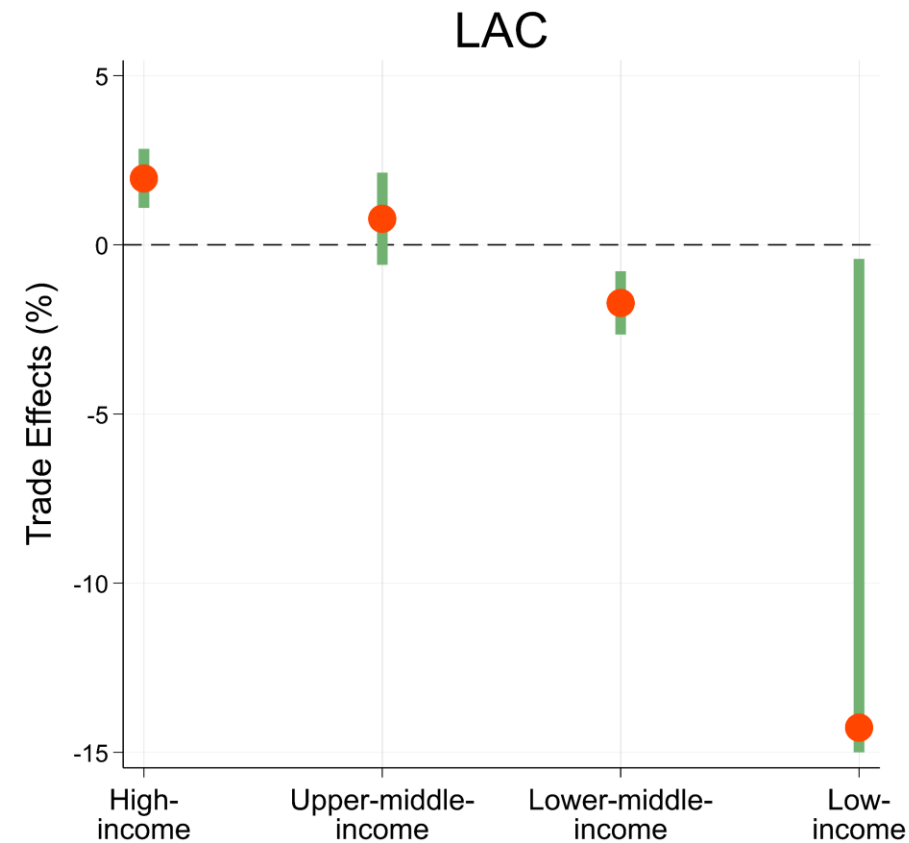
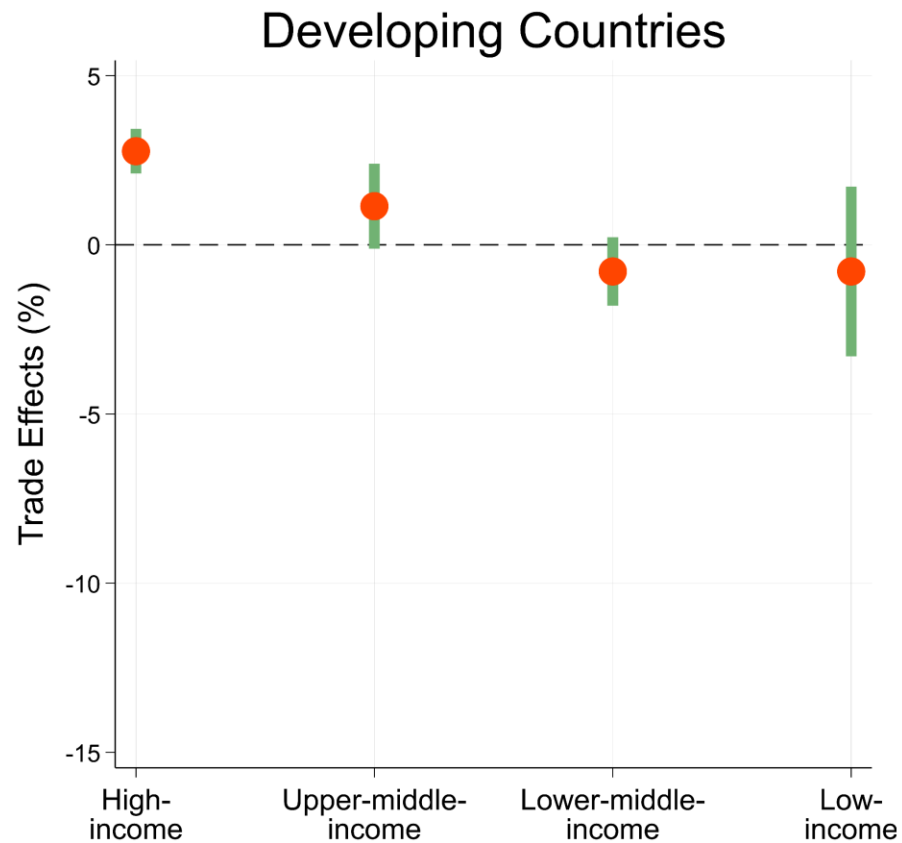
2. El impacto es significativo para la adopción de VSS en la producción de bananas, aceite de palma, té y algodón.

- Aumentar la cobertura VSS para los plátanos y el aceite de palma en un punto porcentual impulsa el comercio en aproximadamente un 4%.

Principales Resultados

3. Los efectos sobre el comercio son **mayores** para los países de ingresos bajos que exportan a países de ingresos altos.

4. En el caso de los exportadores de ALC, hay un **cambio en los destinos de las exportaciones**.



Principales Resultados

5. El efecto positivo de la adopción de los VSS disminuye con la proliferación de los estándares; i.e. a medida que hay más esquemas de VSS en funcionamiento en un país.

- Duplicación de costos.
- *Greenwashing*

6. Los mercados globales más saturados ofrecen un menor potencial de exportación asociado a las VSS

- A medida que más agricultores en el mundo certifican su producción, este efecto positivo comienza a disminuir y eventualmente se vuelve negativo.

Consideraciones de Política

- 1. Integrar VSS en políticas nacionales.**
- 2. Coordinar estándares mínimos**
- 3. Utilizar Acuerdos Comerciales a nivel multilateral y bilateral para promover la adopción de VSS.**

Conclusiones

- **Las Normas Voluntarias de Sostenibilidad (VSS)** abordan **buenas prácticas** en la cadena productiva.
- La literatura apunta a un **efecto positivo o neutro de los VSS** en indicadores **sociales, ambientales y económicos**.
- Para países en desarrollo, **la adopción de VSS contribuyen al de las exportaciones agrícolas**.
- Estas medidas tienen el **potencial de impulsar el comercio y garantizar buenas prácticas laborales y ambientales**.

