

► Приложение

Применительно к ст. 19

P.205

МЕЖДУНАРОДНОЕ БЮРО ТРУДА

Доклады о
НЕРАТИФИЦИРОВАННЫХ КОНВЕНЦИЯХ И РЕКОМЕНДАЦИЯХ

*(статья 19 Устава
Международной организации труда)*

ФОРМА ДОКЛАДА ПО СЛЕДУЮЩЕМУ АКТУ:

**Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях
обеспечения мира и потенциала противодействия (205).**

Женева

2024 г.

Статья 19 Устава Международной организации труда касается принятия Конференцией конвенций и рекомендаций, а также вытекающих из них обязательств для членов Организации. Соответствующие положения пунктов 6 и 7 этой статьи гласят:

6. В отношении рекомендации:

...

d) кроме представления рекомендации на рассмотрение компетентной власти или властей, член Организации не несет перед Организацией никаких других обязательств, за исключением обязательства сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, когда этого потребует Административный совет, о состоянии законодательства и существующей практике в его стране по вопросам, которых касается рекомендация, о том, какие меры были приняты или намечены для придания силы любым положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

7. По отношению к федеральному государству применяются следующие положения:

a) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, подходящими для принятия мер в федеральном порядке, федеральное государство несет такие же обязательства, как и другие члены Организации, которые не являются федеральными государствами;

b) в отношении конвенций и рекомендаций, которые федеральное правительство считает, в соответствии с конституционной системой, более подходящими во всех или в некоторых отношениях для принятия мер входящими в состав государства штатами, провинциями или кантонами, чем для общефедеральных действий, федеральное правительство обязано:

...

iv) в отношении каждой конвенции, которую оно не ратифицирует, сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, по требованию Административного совета, о состоянии законодательства и существующей практике в федерации и входящих в нее штатах, провинциях или кантонах по вопросам, которых касается конвенция, и о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям конвенции путем принятия законодательных или административных мер, коллективных договоров или других мер;

v) в отношении каждой рекомендации сообщать Генеральному директору Международного бюро труда в соответствующие периоды, по требованию Административного совета, о состоянии законодательства и существующей практике в федерации и входящих в нее штатах, провинциях или кантонах по вопросам, которых касается рекомендация о том, в какой мере была придана сила или намечается придать силу положениям рекомендации, а также о таких изменениях этих положений, которые являются или могут оказаться необходимыми в целях принятия или применения рекомендации.

В соответствии с вышеуказанными положениями Административный совет Международного бюро труда рассмотрел и утвердил следующую форму доклада. Она была составлена таким образом, чтобы облегчить предоставление необходимой информации в единообразной форме.

Доклад

должен быть представлен не позднее 28 февраля 2025 года в соответствии со статьей 19 Устава Международной организации труда Правительством о состоянии

национального законодательства и практики в отношении вопросов, регулируемых актами, указанными в следующем вопроснике.

Организации работников и работодателей могут направить комментарии не позднее 30 июня 2025 года.

* * *

Контекст и содержание вопросов

На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить, в соответствии со статьей 19 Устава, для рассмотрения на 350-й сессии (март 2024 г.) форму доклада в отношении Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), с целью подготовки Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций Общего обзора в 2025 году для обсуждения в Комитете Конференции по применению норм в 2026 году¹.

В ходе обсуждения в Административном совете члены подчеркнули, что Общий обзор станет руководством для государств-членов и трехсторонних участников МОТ в предотвращении и устранении разрушительных последствий кризисов для экономики и общества в условиях, характеризующихся чередой беспрецедентных кризисов. Общий обзор действительно предоставит всесторонний анализ текущего состояния законодательства и практики в государствах-членах в области занятости и достойного труда в целях обеспечения мира и потенциала противодействия в условиях текущих кризисов, вызванных стихийными бедствиями и геополитической напряженностью. Он также позволит подчеркнуть решающее значение социального диалога во всех областях стратегического реагирования на кризисные ситуации. Важно отметить, что Общий обзор также позволит глубже понять, как положения Рекомендации 205 реализуются в законодательстве и на практике, какие вызовы и возможности возникают в связи с их применением и какие существуют потребности в технической помощи в этой области; он будет способствовать обмену опытом и передовой практикой между государствами — членами МОТ. Кроме того, Общий обзор обеспечит возможность оценить, в какой степени партнерства МОТ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций влияют на национальное законодательство и практику, а также на соответствующие институты социального диалога в период кризиса. Общий обзор позволит трехсторонним участникам МОТ оценить влияние Рекомендации 205 на формирование соответствующей политики реагирования и принятие мер, а также ее вклад в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством достижения многих Целей в области устойчивого развития, а именно ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (достойный труд и экономический рост) и ЦУР 16 (мир, справедливость и сильные институты). Наконец, Общий обзор станет основой для подготовки предстоящего периодического обсуждения стратегической задачи занятости Международной конференцией труда на 116-й сессии (2028 г.).

Структура формы доклада во многом повторяет структуру Рекомендации 205. Она состоит из тринадцати разделов, содержащих в общей сложности 34 вопроса. Для большинства вопросов в первом столбце содержится общая ссылка на тему вопроса, а в

¹ GB.349/PV, para. 1021.

среднем столбце формы содержатся указания, основывающиеся на положениях Рекомендации, относительно типа мер, которые должны быть отражены в тексте доклада. Наконец, в третьем столбце представлена информация о правовой основе каждого вопроса со ссылкой на соответствующие положения Рекомендации.

* * *

Приведенные ниже вопросы относятся к проблемам, рассматриваемым в Рекомендации 205.

Там, где это возможно, следует дать конкретную ссылку (включая гиперссылку) на информацию, касающуюся положений законодательства, нормативных актов, коллективных соглашений, трудовых регламентов, арбитражных решений, судебных решений и мер политики (или приложить электронную версию соответствующих текстов).

Форма доклада по статье 19 в отношении Рекомендации 205

А. Определения

- Термин «реагирование на кризис» относится ко всем мерам по обеспечению занятости и достойного труда, принимаемым в ответ на кризисные ситуации, возникающие в результате конфликтов и бедствий. Однако, как следует из подготовительной работы, термин «кризисные ситуации» не охватывает ситуации нестабильности². Более того, хотя он относится к ситуациям, возникающим в результате конфликтов и бедствий, он не распространяется на ситуации экономического или финансового кризиса³.
- Термин «бедствие» означает событие любого масштаба, которое серьезно нарушает жизнь местных общин или общества в результате сочетания опасных событий с имеющимся уровнем подверженности угрозе, уязвимости и потенциала и приводит, по отдельности или в сочетании друг с другом, к таким последствиям, как жертвы среди населения, а также материальный, экономический или экологический ущерб и воздействие (пункт 2 а) Рекомендации 205).
- Термин «потенциал противодействия» означает способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться и адаптироваться к ним, трансформироваться и своевременно и эффективно восстанавливаться, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций на основе управления рисками (пункт 2 b) Рекомендации 205).

² МОТ, *Provisional Record No. 13-2(Rev.): Reports of the Committee on Employment and Decent Work for the Transition to Peace: Summary of proceedings*, International Labour Conference, 106th Session, 2017, paras 128–142. Несмотря на отсутствие определения термина «ситуация нестабильности», ситуация нестабильности может спровоцировать вооруженный или невооруженный конфликт.

³ МОТ, *Занятость и достойный труд в целях обеспечения мира и жизнестойкости: Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)*, Доклад V(1), Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.

- Термин «конфликт» в Рекомендации 205 не определен. Однако, как следует из подготовительной работы, он включает как вооруженные, так и невооруженные конфликты⁴.

В. Примечания

1. Если национальное законодательство или другие положения не касаются вопросов, изложенных в настоящем вопроснике, предоставьте информацию о текущей и формирующейся практике.
2. Что касается федеративных государств, предоставьте ответы на приведенные ниже вопросы, касающиеся как федерального уровня, так и уровня субъектов федерации.

⁴ MOT, *Provisional Record No.13-2(Rev.)*, paras 144–150.

Рекомендация 205 — цели, сфера охвата, руководящие принципы и стратегические подходы

I. Цели, сфера охвата, руководящие принципы и стратегические подходы

- | | | |
|---|---|---------------------------------|
| <p>1. Укажите, приняла ли или рассматривает ли ваша страна возможность принятия последовательного многомерного подхода к разработке, осуществлению и оценке согласованных и всеобъемлющих стратегий по укреплению мира, предотвращению кризисов, обеспечению восстановления и повышению потенциала противодействия.</p> | <p>В связи с этим предоставьте, где это уместно и с учетом соответствующих национальных обстоятельств, информацию, касающуюся:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) экономических, социальных и правовых основ, которые были созданы или рассмотрены на национальном уровне для содействия прочному и устойчивому миру и развитию с соблюдением прав в сфере труда; b) соблюдения руководящих принципов, изложенных в пункте 7 Рекомендации 205, при принятии мер по обеспечению занятости и достойного труда в контексте реагирования на кризисы с целью предотвращения кризисов и конфликтов, с указанием того, насколько широко известны эти принципы, как они понимаются и принимаются соответствующими сторонами, участвующими в подготовке к кризисам и реагировании на них; c) содействия стабильной занятости и достойному труду, социальной защите и социальной интеграции, устойчивому развитию, созданию жизнеспособных предприятий, в первую очередь малых и средних предприятий (МСП), переходу от неформальной к формальной экономике, обеспечению справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и доступу к государственным услугам в ситуациях, предшествующих кризису и складывающихся после его завершения; d) предоставления руководств и поддержки работодателям для принятия действенных мер по выявлению, предотвращению и смягчению рисков негативного воздействия на права человека и трудовые права, связанные с их деятельностью, продуктами, услугами или операциями, с которыми они могут быть непосредственно связаны; e) консультирования и поощрения активного участия организаций работодателей и работников в планировании, реализации и мониторинге мер по обеспечению восстановления и потенциала противодействия; f) усилий, направленных на создание или восстановление институтов рынка труда, включая службы занятости, в целях стабилизации и восстановления; g) развития потенциальных возможностей правительств, в том числе региональных и местных органов власти, организаций работодателей и работников и других национальных и соответствующих учреждений для обеспечения действенного реагирования при необходимом международном сотрудничестве и помощи, по мере необходимости; h) конкретных мер, принятых для стабилизации источников средств к существованию и доходов путем принятия незамедлительных мер в области социальной защиты и | <p>Пп. 7 а)–п);
8 а)–л)</p> |
|---|---|---------------------------------|

- занятости, а также для выявления и мониторинга любых негативных и непредвиденных последствий и для предотвращения пагубных побочных эффектов;
- i) инициатив, направленных на содействие восстановлению местной экономики в интересах обеспечения возможностей занятости и достойного труда, а также социально-экономической реинтеграции;
 - j) применения гендерного подхода ко всем действиям, связанным с разработкой, осуществлением, мониторингом и оценкой в области предотвращения кризисов и реагирования на них;
 - k) конкретных мер, принятых в целях социально-экономической (ре)интеграции лиц, пострадавших от кризисов, в частности тех, кто ранее был связан с вооруженными силами или группами, в том числе посредством программ профессионального обучения, нацеленных на расширение возможностей занятости тех, кто сталкивается с препятствиями на пути к занятости в результате конфликта или бедствия.

2. Укажите, в какой степени вышеуказанные меры: а) охватывают всех работников и лиц, ищущих работу, а также всех работодателей во всех секторах экономики; б) применяются ко всем работникам, участвующим в реагировании на кризис, включая немедленное реагирование, с указанием степени, в которой они применимы к лицам, занимающимся волонтерской деятельностью; с) позволяют уделять особое внимание группам населения и отдельным лицам, которые становятся особенно уязвимыми в результате кризиса, в том числе детям, молодежи, лицам, относящимся к меньшинствам, коренным и ведущим племенной образ жизни народам, лицам с ограниченными возможностями, внутренне перемещенным лицам, мигрантам, беженцам и другим лицам, насильственно перемещенным из одной страны в другую.
- Пп. 1; 4; 5;
7 h)

II. Реагирование на кризис непосредственно после окончания конфликта или бедствия

3. Укажите, приняла ли или рассматривает ли ваша страна принятие конкретных стратегий и мер реагирования на кризис непосредственно после окончания конфликта или бедствия (в зависимости от обстоятельств).
- Предоставьте информацию, соответствующую национальным обстоятельствам вашей страны, в отношении того, в какой степени реагирование на кризис непосредственно после окончания конфликта или бедствия включает следующее: а) скоординированные и всеобъемлющие оценки потребностей с четко прослеживаемой гендерной направленностью; б) механизмы экстренного реагирования, созданные государственными органами с целью удовлетворения основных потребностей и предоставления услуг группам населения и отдельным лицам, которые становятся особенно уязвимыми в результате кризиса, с привлечением социальных партнеров и других заинтересованных организаций гражданского общества и местных общественных организаций; с) меры, принимаемые для обеспечения безопасных и достойных условий труда, включая предоставление персональных средств защиты и медицинской помощи, всем работникам, в том числе тем, кто участвует в деятельности спасательных и реабилитационных служб; d) усилия, прилагаемые для создания (восстановления) правительственных учреждений, организаций работодателей и работников и соответствующих организаций гражданского общества.
- Пп. 7 h);
9 a)–e)

III. Возможности занятости и получения доходов

- | | | |
|--|--|--|
| <p>4. Укажите, была ли принята, реализована или рассмотрена в контексте мер по обеспечению восстановления и повышения потенциала противодействия в условиях кризисной ситуации комплексная и устойчивая стратегия занятости, направленная на содействие полной, производительной, свободно избранной занятости, достойному труду и возможностям получения доходов.</p> | <p>В этом отношении укажите, включают ли меры, предусмотренные или принятые на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, следующее: а) применение инвестиционных стратегий и программ, нацеленных на расширение занятости, включая государственные программы занятости; б) оказание поддержки местным инициативам по восстановлению и развитию экономики в сельских и городских районах; в) обеспечение справедливого перехода к экологически устойчивой экономике; г) оказание поддержки государственному сектору и содействие социально, экономически и экологически ответственным государственно-частным партнерствам в развитии профессиональных навыков, в расширении потенциальных возможностей и в создании рабочих мест; е) содействие занятости лиц, которые ранее были связаны с вооруженными силами или группами.</p> | <p>Пп. 7 а), д), j), к); 8 г); 10; 11 а), б), е), г), i)</p> |
| <p>5. Опишите меры, предусмотренные или принятые в целях создания благоприятной среды для жизнеспособных предприятий.</p> | <p>В этом отношении укажите, включают ли меры, предусмотренные или принятые на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, следующее: а) создание или восстановление благоприятной среды для жизнеспособных предприятий, в частности путем содействия МСП, а также кооперативам и другим инициативам социальной экономики, с особым упором на инициативы, облегчающие доступ к финансированию; б) оказание жизнеспособным предприятиям поддержки, обеспечивающей непрерывность их деятельности, в целях поддержания и повышения уровня занятости и содействия созданию новых рабочих мест и возможностей получения доходов; в) создание механизмов стимулирования, нацеленных на поощрение сотрудничества многонациональных корпораций с национальными предприятиями для создания производительной и свободно избранной занятости и обеспечения достойного труда, а также применение принципа должной осмотрительности в отношении прав человека во имя обеспечения соблюдения прав человека и трудовых прав¹.</p> | <p>П. 11 с), d), h)</p> |
| <p>6. Укажите меры, предусмотренные или принятые в рамках механизмов реагирования на кризис и обеспечения готовности, ориентированных на лиц, занятых в неформальной экономике.</p> | <p>В связи с этим укажите, направлены ли эти меры на достижение следующих целей: а) оказание поддержки системам социальной защиты и занятости лиц, работающих в неформальной экономике; б) соблюдение, поощрение и реализация основополагающих принципов и прав в сфере труда лиц, занятых в неформальной экономике, а также других прав человека и иных соответствующих международных трудовых норм; в) поощрение перехода работников и экономических единиц из неформальной в формальную экономику². Укажите также, были ли эти меры разработаны и реализованы на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников.</p> | <p>Пп. 7 б), к); 11 f)</p> |

- | | | |
|--|--|---------------------|
| <p>7. Предоставьте информацию о программах и проектах профессиональной подготовки, занятости и рынка труда, реализованных или планируемых в целях реагирования на кризисные ситуации путем предоставления молодым женщинам и мужчинам возможностей для получения доходов, стабильной занятости и достойного труда.</p> | <p>Укажите, в соответствующих случаях, включают ли предусмотренные или принятые меры следующее: а) комплексные программы профессиональной подготовки, занятости и рынка труда, которые учитывают особое положение молодежи, приступающей к трудовой деятельности; б) особые положения о занятости молодежи в программах по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые предусматривают психосоциальную поддержку и другие практические меры, направленные на борьбу с антисоциальным поведением и насилием, в целях реинтеграции в гражданскую жизнь.</p> | <p>П. 13 а)-б)</p> |
| <p>8. Предоставьте информацию об активной политике и программах на рынке труда, разработанных и реализованных с особым вниманием к наиболее обездоленным и маргинализированным группам населения, а также о группах населения и отдельных лицах, которые стали наиболее уязвимыми в результате кризиса.</p> | <p>В связи с этим предоставьте информацию о политике и программах на рынке труда, направленных на молодежь, лиц с ограниченными возможностями, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и беженцев.</p> | <p>Пп. 7 h); 12</p> |
| <p>9. Укажите, были ли предусмотрены или приняты меры в контексте кризисов, затрагивающих большое число внутренне перемещенных лиц.</p> | <p>В связи с этим укажите, включают ли предусмотренные или принятые меры следующее: а) поддержку средств к существованию, профессиональной подготовки и занятости этих лиц; б) укрепление потенциала противодействия принимающих сообществ по расширению возможностей в области достойного труда для всех с целью обеспечения того, чтобы местное население сохранило средства к существованию и рабочие места и было лучше приспособлено к размещению мигрантов и внутренне перемещенных лиц; с) содействие добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц и их реинтеграции на рынках труда, когда это возможно.</p> | <p>П. 14 а)-с)</p> |

IV. Права, равенство и недопущение дискриминации

- | | | |
|---|---|--|
| <p>10. Предоставьте информацию о мерах, предусмотренных или принятых для борьбы с дискриминацией, возникающей или усугубляющейся в результате конфликтов или бедствий, или в рамках усилий по содействию миру, предотвращению кризисов, обеспечению восстановления и укреплению потенциала противодействия.</p> | <p>В связи с этим укажите, позволяют ли данные меры: а) соблюдать и содействовать реализации принципов равенства возможностей и обращения для женщин и мужчин без какой-либо дискриминации³; б) удовлетворять конкретные потребности домашних хозяйств с единственным кормильцем, особенно если это дети, женщины, лица с ограниченными возможностями или лица пожилого возраста; в) принимать меры, обеспечивающие, чтобы женщины, которые работали по найму во время кризиса и несли дополнительные обязательства, не были заменены против их воли после возвращения работников-мужчин; г) предоставлять женщинам права и возможности принимать действенное и полноценное участие в процессах принятия решений в контексте восстановления и повышения потенциала противодействия, а также учитывать их потребности и интересы в приоритетном порядке в стратегиях и мерах реагирования; д) предотвращать любые формы гендерного насилия, включая изнасилования, сексуальную эксплуатацию и домогательства, а также обеспечивать соответствующее наказание за них, защиту и поддержку жертв; е) создавать или восстанавливать условия стабильности, а также обеспечивать социально-экономическое развитие групп населения, которые особенно пострадали в результате кризиса, в частности лиц, относящихся к меньшинствам, представителей коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, внутренне перемещенных лиц, лиц с ограниченными возможностями, мигрантов и беженцев; ж) проводить консультации с лицами, относящимися к меньшинствам, представителями коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также обеспечивать их непосредственное участие в принятии решений, в частности, если территории, населенные или используемые этими народами, и окружающая среда пострадали в результате кризиса; з) принимать соответствующие меры по восстановлению и возвращению к стабильности; и) предоставлять возможности для реабилитации, образования, специализированной профориентации, профессиональной подготовки и переподготовки и занятости лиц с ограниченными возможностями, включая лиц, получивших инвалидность в результате конфликта или бедствия; л) обеспечивать, чтобы, в случае если ваша страна пострадала от кризиса, в отношении мигрантов и членов их семей, находящихся в вашей стране, соблюдались права человека наравне с правами населения вашей страны, с указанием того, были ли в связи с этим проведены консультации с организациями работодателей и работников.</p> | <p>Пп. 7 f), g), h), k); 14 b); 15 a)–i)</p> |
|---|---|--|

11. Укажите, если применимо, меры, предусмотренные или принятые для борьбы с детским трудом, вызванным или усугубленным в результате конфликтов или бедствий.
В связи с этим укажите, включают ли эти меры следующее: а) предотвращение, выявление и искоренение детского труда при реагировании на кризис⁴; б) принятие срочных действий по предотвращению, выявлению и искоренению наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми и их вербовку для использования в вооруженных конфликтах⁵; с) реализацию программ реабилитации, социальной интеграции и профессиональной подготовки детей и молодежи, ранее задействованных в вооруженных силах или группах, чтобы помочь им вернуться к гражданской жизни; d) гарантированное предоставление услуг в области социальной защиты для детей, например посредством социальных выплат в денежной или натуральной форме. Пп. 7 b); 16
12. Укажите, если применимо, предусматриваются ли — в контексте борьбы с принудительным или обязательным трудом, вызванным или усугубленным конфликтами или бедствиями, — срочные меры по предотвращению, выявлению и ликвидации всех форм принудительного или обязательного труда, включая торговлю людьми для целей принудительного или обязательного труда⁶. Укажите, направлены ли эти меры на мигрантов, в частности трудовых мигрантов, которые стали особенно уязвимы после кризиса. Пп. 7 b); 17; 26 a)

V. Образование, профессионально-техническая подготовка и профориентация

- | | | |
|---|--|---------------------------------------|
| <p>13. Укажите меры, предусмотренные или принятые с целью гарантировать предоставление образования в рамках усилий по предотвращению кризисных ситуаций и реагированию на них исходя из принципа равенства возможностей и обращения для женщин и мужчин, девочек и мальчиков.</p> | <p>В связи с этим укажите, позволяют ли данные меры:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) обеспечить, чтобы образовательные услуги предоставлялись или возобновлялись как можно скорее и чтобы все дети, в том числе из числа внутренне перемещенных лиц, мигрантов или беженцев и принимающего сообщества имели доступ к системе бесплатного, качественного государственного образования согласно соответствующему международному праву и без какой-либо дискриминации на всех этапах кризиса и процесса восстановления; b) внедрить программы, направленные на предоставление второго шанса детям и молодежи, для удовлетворения их основных потребностей, возникающих в результате возможного временного прекращения их образования или профессиональной подготовки; c) обеспечить, чтобы женщины и девочки имели доступ на основе равенства возможностей и обращения ко всем программам образования и профессиональной подготовки, разработанным в целях восстановления и повышения потенциала противодействия. | <p>Пп. 7 g), h);
18 a)–b); 20</p> |
| <p>14. Укажите, были ли разработаны или адаптированы в рамках усилий по предотвращению и преодолению кризисных ситуаций национальные программы или инициативы в области образования, профессиональной подготовки, переподготовки и профессиональной ориентации, нацеленные на удовлетворение возникающих потребностей в профессиональных навыках для целей восстановления и реконструкции, на основе консультаций с образовательными и учебными заведениями, организациями работодателей и работников, а также другими соответствующими государственными и частными учреждениями.</p> | <p>В частности, укажите, предусматривают ли соответствующие программы и меры следующее, и если да, то каким образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) эффективную координацию деятельности служб образования и профессиональной подготовки и переподготовки на национальном, региональном и местном уровнях, включая высшее образование, программы ученичества, профессионально-техническую подготовку и обучение навыкам предпринимательства; b) расширение и адаптацию программ профессиональной подготовки и переподготовки, с тем чтобы дать возможность женщинам и мужчинам, в том числе представителям маргинализированных и уязвимых групп, которые не смогли получить работу, образование или пройти профессиональную подготовку, или были вынуждены прервать их, – начать или возобновить и завершить свое образование и профессиональную подготовку с особым вниманием к профессиональной подготовке и расширению экономических прав и возможностей пострадавшего населения, в том числе в сельских районах и в неформальной экономике; c) адаптацию учебных планов и профессиональной подготовки преподавателей и инструкторов в целях содействия: i) мирному сосуществованию и примирению в целях миростроительства и укрепления потенциала противодействия; ii) обучению в области рисков возникновения бедствий, их снижению, повышению осведомленности об их последствиях, управлению рисками в целях восстановления, реконструкции и повышения потенциала противодействия. | <p>Пп. 7 h), k), l);
19 a)–e)</p> |

VI. Социальная защита

- | | | |
|---|--|------------------|
| 15. Предоставьте информацию о мерах, предусмотренных или принятых в области социальной защиты, для предотвращения кризисов, обеспечения восстановления и повышения потенциала противодействия, а также для максимально быстрого реагирования на кризисные ситуации. | В связи с этим укажите, включают ли эти меры следующее: а) стремление к обеспечению гарантированного базового дохода лиц, лишившихся рабочих мест и средств к существованию в результате возникновения кризисных ситуаций; б) развитие, восстановление или расширение комплексных систем социального обеспечения и других механизмов социальной защиты; с) стремление к обеспечению эффективного доступа к основным услугам здравоохранения и другим основным социальным службам, в частности для тех, кто стал особо уязвимым в результате кризиса; d) установление, восстановление или сохранение минимальных уровней социальной защиты, а также стремление к восполнению пробелов в сфере их охвата в целях предотвращения кризисов, обеспечения восстановления и повышения потенциала противодействия ⁷ . | Пп. 21 а)–с); 22 |
|---|--|------------------|

VII. Трудовое законодательство, регулирование вопросов труда и информация о рынке труда

- | | | |
|--|---|--------------------|
| 16. Предоставьте информацию, если применимо, о мерах, предусмотренных или принятых в области трудового законодательства в процессе выхода из кризисных ситуаций на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. | В связи с этим укажите, включают ли эти меры следующее: а) пересмотр, разработку, восстановление или усиление трудового законодательства, включая, при необходимости, положения об охране труда, а также безопасности и гигиене труда; б) обеспечение того, чтобы трудовое законодательство способствовало расширению производительной и свободно избранной занятости и возможностей достойного труда. | Пп. 7 к); 23 а)–b) |
| 17. Предоставьте информацию, если применимо, о мерах, предусмотренных или принятых при реагировании на кризисные ситуации путем укрепления систем регулирования вопросов труда и информационных систем рынка труда, а также национальной службы занятости, на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. | В частности, укажите, включают ли эти меры следующее:
а) создание, восстановление или укрепление, при необходимости: i) системы регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда и другие соответствующие службы, а также коллективных переговоров ⁸ ; ii) системы сбора и анализа информации о рынке труда, особенно в отношении групп населения, наиболее пострадавших в результате кризиса; iii) государственных служб занятости, включая службы занятости в чрезвычайных обстоятельствах;
б) обеспечение нормативно-правового регулирования частных агентств занятости ⁹ ;
с) содействие синергии между всеми участниками рынка труда, в частности организациями работодателей и работников, государственными службами занятости и частными агентствами занятости, чтобы дать возможность местному населению в максимальной степени воспользоваться преимуществами рабочих мест, созданных в результате инвестиций в упрочение мира и восстановление. | Пп. 7 с); 23 с)–g) |

VIII. Социальный диалог и роль организаций работодателей и работников

- | | | |
|---|--|--------------------------|
| 18. Предоставьте информацию, если это применимо, о мерах, предусмотренных или принятых при реагировании на кризисные ситуации в целях поощрения социального диалога на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников. | В связи с этим укажите, включают ли эти меры следующее: а) обеспечение того, чтобы все меры, направленные на создание рабочих мест и обеспечение достойного труда в условиях кризисных ситуаций, разрабатывались или поощрялись посредством социального диалога, учитывающего гендерные аспекты ¹⁰ ; б) создание благоприятной среды для учреждения, возобновления или укрепления организаций работодателей и работников; с) поощрение, в соответствующих случаях, тесного сотрудничества с организациями гражданского общества. | Пп. 7 k); 8 h); 24 a)–c) |
| 19. Укажите меры, предусмотренные или принятые для признания жизненно важной роли организаций работодателей и работников при реагировании на кризис ¹¹ . | В связи с этим укажите, направлены ли меры, предусмотренные или принятые в рамках процесса коллективных переговоров или посредством других методов социального диалога, на: а) оказание помощи жизнеспособным предприятиям, особенно МСП, в восстановлении после кризисов путем внедрения плана обеспечения непрерывной деятельности, ориентированного на профессиональную подготовку, консультирование, материальное обеспечение и доступ к финансированию; б) оказание помощи работникам, особенно тем, кто оказался в уязвимом положении в результате кризиса, посредством профессиональной подготовки, консультирования и материального обеспечения. | Пп. 8 h); 25 a)–c) |

IX. Мигранты, пострадавшие от кризисных ситуаций

I. Предотвращение эксплуатации и содействие социальной интеграции

- | | | |
|--|---|-------------|
| 20. Предоставьте информацию, если применимо, о мерах, предусмотренных или принятых для снижения степени уязвимости, вызванной или усугубленной кризисами, и для содействия интеграции мигрантов и их семей в вашей стране. | В этом отношении укажите, были ли предусмотрены или приняты меры по: а) ликвидации принудительного или обязательного труда, включая торговлю людьми; б) содействию интеграции мигрантов путем обеспечения им доступа к рынкам труда и достойному труду (включая предпринимательство и возможности получения доходов); с) защите и стремлению к обеспечению трудовых прав и безопасной среды для всех трудовых мигрантов, включая тех, кто занят на непостоянной основе, женщин, молодежь и лиц с ограниченными возможностями; d) должному учету трудовых мигрантов и их семей при формировании политики и программ в сфере труда, касающихся мер реагирования на конфликты и бедствия, в соответствующих случаях; e) содействию добровольному возвращению мигрантов и их семей в условиях безопасности и достоинства. | П. 26 a)–e) |
|--|---|-------------|

II. Содействие равенству возможностей и обращения

- | | | |
|--|--|-----------------------------------|
| <p>21. Предоставьте информацию, в соответствующих случаях, о мерах, предусмотренных или принятых для содействия равенству возможностей и обращения, для всех трудовых мигрантов в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также охвата соответствующим национальным трудовым законодательством и нормативно-правовыми актами.</p> | <p>В связи с этим предоставьте информацию о мерах, предусмотренных или принятых с целью: а) просвещения мигрантов относительно их трудовых прав и средств защиты, в том числе путем предоставления информации о правах и обязанностях работников и о средствах правовой защиты в случае их нарушения на языке, который они понимают; б) содействия участию мигрантов в представительных организациях работодателей и работников; с) противодействия дискриминации и ксенофобии на рабочих местах и привлечение внимания к положительному вкладу мигрантов, в том числе посредством кампаний, при активном участии организаций работодателей и работников и гражданского общества; д) проведения консультаций и привлечения организаций работодателей и работников и, в соответствующих случаях, других соответствующих организаций гражданского общества к решению вопросов, связанных с занятостью мигрантов.</p> | <p>Пп. 7 b), k);
27 a)–d)</p> |
|--|--|-----------------------------------|

X. Беженцы и репатрианты

I. Доступ беженцев к рынкам труда

- | | | |
|--|--|---------------------------------------|
| <p>22. Укажите, если применимо, меры, предусмотренные или принятые для расширения доступа беженцев к рынкам труда в случае притока беженцев.</p> | <p>В этом отношении укажите, включают ли эти меры следующее: а) меры, принятые в поддержку самодостаточности беженцев путем расширения их доступа к средствам существования и рынкам труда; б) разработку направлений национальной политики и планов действий при участии компетентных органов занятости и труда, а также организаций работодателей и работников, нацеленных на обеспечение защиты беженцев на рынке труда; с) механизмы сбора достоверной информации о влиянии беженцев на рынки труда, а также о потребностях существующей рабочей силы и работодателей.</p> | <p>Пп. 30 a)–b); 31;
35</p> |
| <p>23. Приведите примеры мер, предусмотренных или принятых для вовлечения беженцев в инициативы по занятости, профессиональной подготовке и рынку труда. Предоставьте информацию о том, проводит ли ваше правительство консультации и привлекает ли оно к участию наиболее представительные организации работодателей и работников, а также другие соответствующие заинтересованные стороны в отношении доступа беженцев к</p> | <p>Предоставьте информацию, в соответствующих случаях, о том, включают ли предусмотренные или принятые меры: а) содействие доступу беженцев к системам профессионально-технической подготовки, в частности посредством программ МОТ и соответствующих заинтересованных сторон, в целях расширения их профессиональных навыков и обеспечения дальнейшей переподготовки, принимая во внимание возможную добровольную репатриацию; б) содействие доступу беженцев к возможностям формальной занятости, программам получения доходов и программам предпринимательства путем обеспечения профессионально-технической подготовки и профессиональной ориентации, оказания помощи в вопросах занятости, а также предоставления, в соответствующих случаях, разрешений на работу; с) содействие признанию, сертификации и аккредитации их профессиональных навыков и квалификаций; д) обеспечение доступа беженцев к возможностям специализированной профессиональной подготовки и переподготовки, включая интенсивную языковую подготовку; е) расширение потенциальных возможностей государственных служб занятости и укрепление сотрудничества с другими поставщиками</p> | <p>Пп. 33 a)–f);
34 a)–c); 35</p> |

рынкам труда, и если да, то каким образом.

услуг, включая частные агентства занятости, в целях содействия доступу беженцев к рынку труда; f) осуществление конкретных усилий по содействию интеграции на рынки труда беженцев из числа женщин, молодежи и других лиц, оказавшихся в ситуации уязвимости; g) содействие переносимости пособий, связанных с трудовой деятельностью, и прав на получение пособий по социальному обеспечению; h) просвещение беженцев относительно их трудовых прав и средств защиты; i) обеспечение участия беженцев в представительных организациях работодателей и работников; j) противодействие дискриминации и ксенофобии на рабочих местах и привлечение внимания к положительному вкладу беженцев при активном участии организаций работодателей и работников и гражданского общества.

- | | | |
|--|---|--------------------------------|
| 24. Укажите, укрепляет ли ваша страна международное сотрудничество и солидарную помощь в целях предоставления предсказуемой, устойчивой и адекватной гуманитарной помощи и помощи в целях развития для поддержки наименее развитых и развивающихся стран, принимающих большое количество беженцев. | В связи с этим укажите, содействуют ли предусмотренные или принятые меры оказанию помощи принимающим общинам и другим странам в реализации преимуществ, связанных с присутствием беженцев, путем оказания помощи в целях развития и инвестиций в местную экономику, содействия занятости и достойному труду, а также развития профессиональных навыков у представителей местного населения. | Пп. 7 m)–n); 29; 32; 33 а); 36 |
|--|---|--------------------------------|

II. Добровольная репатриация и реинтеграция репатриантов

- | | | |
|--|---|--------------------|
| 25. Укажите, сотрудничает ли ваша страна с другими государствами-членами или с МОТ в целях содействия безопасной и достойной добровольной репатриации беженцев, когда ситуация с безопасностью в стране их происхождения улучшается. | В связи с этим укажите, направлены ли предусмотренные или принятые меры на:
а) укрепление потенциальных возможностей стран происхождения и их потенциала противодействия путем i) инвестирования в местные сообщества, в которые реинтегрируются репатрианты, в целях содействия их социально-экономическому развитию, ii) содействия полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду; б) разработку специальных программ для репатриантов в целях облечения их социально-экономической интеграции, профессионально-технической подготовки и реинтеграции на рынок труда. Приведите примеры совместных усилий, предпринятых с этой целью. | Пп. 37; 38; 39; 40 |
|--|---|--------------------|

XI. Меры по предупреждению, смягчению последствий и обеспечению готовности

- | | | |
|---|---|----------------------------|
| 26. Укажите, в соответствующих случаях, рассмотрела или предприняла ли ваша страна на | Если да, укажите, включают ли эти усилия что-либо из следующего: а) выявление и оценку рисков для человеческого, физического, экономического, экологического, институционального и социального капитала на местном, национальном и региональном | Пп. 7 е), i), k); 41 а)–с) |
|---|---|----------------------------|

основе консультаций с организациями работодателей и работников меры по снижению рисков возникновения кризисов и бедствий, смягчению их последствий и обеспечению готовности к ним в целях повышения потенциала противодействия и оказания поддержки социально-экономическому развитию и достойному труду.

уровнях; б) управление рисками, включая планы действий в чрезвычайных ситуациях, системы раннего предупреждения, стратегии по минимизации рисков и меры по обеспечению готовности к реагированию в чрезвычайных обстоятельствах; с) предотвращение и смягчение пагубных последствий, в том числе посредством обеспечения непрерывности деятельности как в государственном, так и в частном секторах¹².

ХII. Международное сотрудничество

- | | | |
|--|---|--|
| <p>27. Укажите, участвует ли ваша страна — и если да, то каким образом, — в деятельности, направленной на укрепление сотрудничества посредством двусторонних или многосторонних соглашений, при подготовке к кризисным ситуациям и реагировании на них, в полной мере используя преимущества существующих соглашений, а также существующих учреждений и механизмов и укрепляя их, если это необходимо.</p> | <p>Если да, опишите: а) как ваша страна использует существующие механизмы системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов, а также другие региональные или международные механизмы, обеспечивающие координацию мер реагирования, в том числе для обеспечения тесной координации и взаимодополняемости гуманитарной помощи и помощи в целях развития для содействия полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду в целях обеспечения мира и потенциала противодействия; б) как ваша страна поддерживает меры реагирования на кризис, включая поддержку со стороны региональных и международных организаций, уделяя особое внимание вопросам занятости, достойного труда и жизнеспособных предприятий; с) как ваша страна содействует развитию помощи и инвестиций государственного и частного секторов при реагировании на кризис в целях создания достойных и производительных рабочих мест, развития предпринимательства и самозанятости; д) как ваша страна участвует в укреплении международного сотрудничества, в том числе посредством добровольного и систематического обмена информацией, знаниями, передовой практикой и технологиями; е) стремится ли ваша страна, в том числе посредством международного сотрудничества, к тому, чтобы в рамках мер реагирования на кризис центральное место отводилось занятости, достойному труду и жизнеспособным предприятиям и чтобы они соответствовали применимым международным трудовым нормам.</p> | <p>Пп. 7 b), m)–n);
42; 43; 44; 47;
48</p> |
| <p>28. Укажите, вносит ли ваша страна вклад, и если да, то каким образом: а) в обеспечение того, чтобы МОТ играла ведущую роль в реагировании на кризис и предотвращении кризисов на основе занятости и достойного труда; б) в укрепление сотрудничества и повышение согласованности действий международных организаций, принимая во внимание их соответствующие мандаты и</p> | | <p>Пп. 45; 46; 47</p> |

в полной мере используя соответствующие международные основы политики и соглашения для согласованных мер реагирования на кризис.

XIII. Нормативная деятельность, сотрудничество в целях развития и статистическая информация

29. Укажите любые предложения, которые ваша страна хотела бы внести в отношении возможных нормативных действий, которые должна предпринять МОТ в области занятости и достойного труда в целях обеспечения мира и потенциала противодействия.
30. Укажите любые препятствия, затрудняющие или задерживающие выполнение Рекомендации 205, а также меры, предусмотренные или принятые для преодоления таких препятствий.
31. Обращалась ли ваша страна к МОТ с просьбой оказать ей содействие в области политики, особенно в контексте проектов, финансируемых в рамках сотрудничества в целях развития? Насколько это возможно и применимо, оцените эффективность поддержки со стороны МОТ в разработке в вашей стране мер реагирования на кризисы, направленных на содействие занятости, интеграцию на рынке труда или обеспечение доступа к нему, развитие потенциальных возможностей и институциональное строительство. Хотела бы ваша страна провести в рамках национального диалога и в сотрудничестве с МОТ оценку вариантов политики реагирования на кризис и обеспечения готовности к кризисам исходя из руководящих принципов и стратегических подходов Рекомендации 205?
32. Продолжайте предоставлять Статистическому департаменту МБТ (ILO STATISTICS) и другим департаментам обновленную статистическую информацию, касающуюся рабочей силы, заработной платы и условий труда, а также социальной защиты и, в соответствующих случаях, любую другую информацию, касающуюся реагирования на кризисы, которая, по вашему мнению, может иметь актуальность с точки зрения Рекомендации 205.
33. Если ваша страна является федеративным государством, укажите:
 - а) рассматриваются ли федеральным правительством в рамках конституционной системы положения этой Рекомендации как соответствующие действиям, предпринимаемым на федеральном уровне, либо действиям, которые должны полностью или частично осуществляться на уровне входящих в состав государства штатов, провинций или кантонов;
 - б) возможно ли было достичь каких-либо соглашений в рамках федеративного государства для содействия согласованным действиям по реализации всех или некоторых положений Рекомендации 205. Представьте в общем виде любые результаты, достигнутые благодаря таким действиям.

Статья 23 2) Устава МОТ

34. Укажите, каким представительным организациям работодателей и работников были направлены копии настоящего вопросника в соответствии со статьей 23 2) Устава МОТ, а также укажите, получили ли вы от этих организаций замечания относительно выполнения или намеченного выполнения Рекомендации 205. Если да, предоставьте копию полученных замечаний вместе с любыми комментариями, которые вы можете счесть полезными.

¹ Принимая во внимание Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики. ² Принимая во внимание Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204). ³ Принимая во внимание Конвенцию (100) и Рекомендацию (90) 1951 года о равном вознаграждении, Конвенцию (111) и Рекомендацию (111) 1958 года о дискриминации в области труда и занятий. ⁴ Принимая во внимание Конвенцию (138) и Рекомендацию (146) 1973 года о минимальном возрасте. ⁵ Принимая во внимание Конвенцию (182) и Рекомендацию (190) 1999 года о наихудших формах детского труда. ⁶ Принимая во внимание Конвенцию 1930

года о принудительном труде (29) и сопровождающий ее Протокол 2014 года, Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (105) и Рекомендацию 2014 года о принудительном труде (дополнительные положения) (203). ⁷ Принимая во внимание Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и другие соответствующие международные трудовые нормы. ⁸ Принимая во внимание Конвенцию 1947 года об инспекции труда (81), а также Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98); ⁹ Принимая во внимание Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (181); ¹⁰ Принимая во внимание Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144); ¹¹ Принимая во внимание Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенцию 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98); ¹² Принимая во внимание Трехстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 г.
