



► Принятые тексты

Международная конференция труда — 112-я сессия, Женева, 2024 г.

Резолюция о третьем периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда

(14 июня 2024 г.)

Генеральная Конференция Международной организации труда, собравшаяся в 2024 году на 112-ю сессию,

проведя третье периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года и Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (1998 г.) и должным образом учитывая Филадельфийскую декларацию (1944 г.) и Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.), в целях рассмотрения вопроса о том, как Организация должна реагировать на реалии и потребности своих членов,

принимает следующие заключения, содержащие направления деятельности МОТ в целях обеспечения действенного и всеобщего соблюдения, продвижения и реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда;

предлагает Административному совету Международного бюро труда провести предметное обсуждение заключений и сформулировать рекомендации в адрес Международного бюро труда по их реализации;

порукает Генеральному директору:

- a) подготовить план действий по выполнению заключений для рассмотрения Административным советом на 352-й сессии (ноябрь 2024 г.);
- b) направить заключения соответствующим международным и региональным организациям в целях привлечения к ним их внимания, в том числе в контексте Второй встречи на высшем уровне в интересах социального развития;
- c) учитывать заключения при распределении ресурсов в рамках текущих программы и бюджета, при подготовке будущих предложений по программе и бюджету и при мобилизации внебюджетных ресурсов;
- d) информировать Административный совет об их выполнении.

Заключения о третьем периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда

I. Основополагающие принципы и права в сфере труда сейчас более необходимы и актуальны, чем когда-либо

1. Основополагающие принципы и права в сфере труда (ОППТ) являются универсальными правами человека и незыблемы по своей природе. Они носят неразрывный, взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. Они имеют ключевое значение для поддержания человеческого достоинства и благосостояния, а также лежат в основе инклюзивного и справедливого общества. Они играют важную роль в одновременном продвижении экономического и социального прогресса в целях достижения социальной справедливости. ОППТ — это права и благоприятные условия, необходимые для полной реализации стратегических задач Международной организации труда (МОТ).
2. В соответствии с Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года (Декларация 1998 года) все члены, даже если они не ратифицировали основополагающие конвенции, несут обязательство, вытекающее из самого факта членства в Организации, по соблюдению, продвижению и реализации принципов, касающихся основополагающих прав, являющихся предметом этих
3. С 2017 года был достигнут определенный прогресс и были отмечены следующие изменения:
 - a) на национальном уровне государства-члены провели многочисленные правовые реформы, политику и программы с целью обеспечения гарантий и защиты свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, борьбы с детским и принудительным трудом, решения проблемы дискриминации в области труда и занятий, а также реализации мер и систем в области безопасности и гигиены труда. Кроме того, увеличилось число ратификаций основополагающих конвенций и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) и их интеграции в национальные правовые и политические рамки;
 - b) на международном уровне в 2022 году право на безопасную и здоровую производственную среду было включено в свод ОППТ в качестве пятой категории, что привело к расширению и укреплению международных обязательств по соблюдению, продвижению и реализации всех ОППТ, а Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, (187) стали основополагающими конвенциями по смыслу Декларации 1998 года. В 2020 году Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182) стала первым актом МОТ, получившим всеобщую ратификацию. ОППТ нашли отражение в ряде новых международных трудовых норм, таких как Конвенция 2019 года о насилии и домогательствах (190). Увеличилось количество упоминаний ОППТ в нормативно-правовых и политических рамках, в частности в торговых и инвестиционных соглашениях, защитных положениях международных финансовых учреждений, международных и национальных рамочных соглашениях, а также в законодательстве и инициативах о комплексной проверке;
 - c) организации работодателей и работников совместно со своими членами также предприняли важные шаги по продвижению ОППТ.
4. В то же время сохраняются некоторые проблемы.

5. Мы все еще далеки от всеобщей ратификации основополагающих конвенций. Кроме того, сохраняются значительные пробелы в их реализации. В соответствии с глобальными оценками МОТ в абсолютном выражении число детей, вовлеченных в детский труд, выросло до 160 млн, из которых 79 млн заняты опасными видами труда; уровень принудительного труда вырос до 27,6 млн человек; в результате несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний ежегодно погибают 3 млн работников. Гендерные разрывы в участии в рабочей силе и в оплате труда остаются на уровне 25 процентных пунктов и 19% соответственно.
6. Несмотря на то что статистические данные за период 2000–2019 годов свидетельствуют об общем улучшении безопасности на рабочих местах, работники во всем мире продолжают подвергаться воздействию небезопасных и вредных для здоровья условий труда, при этом некоторые риски, в частности тепловой стресс и психосоциальные риски, только усилились.
7. Свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров находятся под серьезной угрозой во всем мире. Определенные категории работников исключены из сферы действия трудовой политики, трудового законодательства и институтов урегулирования трудовых споров.
8. Различные возникающие формы труда могут содержать как возможности, так и риски. Обеспечивая достойные рабочие места, они могут стать для работников и их семей одним из способов избежать нищеты и получить доступ к формальной экономике. Когда они не обеспечивают достойных рабочих мест или когда работники неправильно классифицируются, они могут оказаться небезопасными и представлять проблемы для реализации ОППТ.
9. Угрозы свободе объединения и действенному признанию права на ведение коллективных переговоров и их ограничения усугубляют риски детского труда, принудительного труда, дискриминации и опасных условий труда.
10. Сохраняющаяся неформальность по-прежнему представляет собой серьезное препятствие на пути продвижения ОППТ, устойчивого развития и достойного труда.
11. В цепочках поставок сохраняется неспособность обеспечить защиту и соблюдение ОППТ. Сбои в цепочках поставок во время недавних кризисов оказали негативное воздействие на полную реализацию ОППТ в некоторых странах.
12. Неравенство и нищета, усугубленные пандемией COVID-19, социальными и экономическими кризисами, конфликтами и геополитической нестабильностью, стихийными бедствиями и изменением климата, остаются нерешенными проблемами, способствующими несоблюдению и невыполнению ОППТ.
13. Слабое управление, эрозия верховенства права и гражданских свобод, ограничение права на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров, недостаточно благоприятная среда для жизнеспособных предприятий, неадекватное регулирование, не обеспеченные необходимыми кадрами и неэффективные органы регулирования вопросов труда и инспекции и другие соответствующие органы по вопросам труда, среди других причин, препятствуют прогрессу в соблюдении, продвижении и реализации ОППТ.
14. Демографический, экологический и цифровой переход, включая развитие искусственного интеллекта и связанных с ним технологий, преобразует сферу труда, усиливая неотложность продвижения ОППТ для решения проблем и использования возможностей.

15. Эти сложные процессы создают риски для ОППТ, требуют усиления внимания к ним и подтверждают их важность. ОППТ обеспечивают основу для преодоления сложных и беспокойных времен в целях предотвращения будущих кризисов, особенно кризисов в сфере труда, и управления ими. Это требует более решительных политики и действий по соблюдению, продвижению и реализации ОППТ.

II. Усиление мер по эффективному соблюдению, продвижению и реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда

16. Соблюдение прав человека, верховенство права и демократических и основных свобод являются предпосылками для полной реализации ОППТ. Реагирование на возникающие проблемы и реализация ОППТ требуют политической воли, эффективного управления рынком труда и социального диалога. Чтобы активизировать действия по эффективному соблюдению, продвижению и реализации ОППТ, в том числе для достижения Целей в области устойчивого развития, правительства, после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников и с учетом национальных обстоятельств, должны:
- a) участвовать в трехстороннем социальном диалоге и принимать меры по консолидации достигнутого прогресса, прекращению регресса и устранению пробелов в регулировании и обеспечении соблюдения норм;
 - b) воспользоваться импульсом, возникшим в результате признания безопасной и здоровой производственной среды в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда, для укрепления национального законодательства и практики в целях ускорения прогресса в соблюдении, продвижении и реализации этого принципа и права;
 - c) уделить особое внимание свободе объединения и действенному признанию права на ведение коллективных переговоров, отмечая их особую важность для достижения четырех стратегических задач, обеспечивая при этом сбалансированное внимание ко всем пяти категориям;
 - d) принять необходимые меры в целях сокращения неформальной экономики в соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204);
 - e) эффективно интегрировать ОППТ в процесс справедливого перехода и в ориентированный на человека подход при решении вопросов технологических и демографических сдвигов, в частности тех, которые преобразуют сферу труда;
 - f) принять политику содействия поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и продуктивной занятости и достойному труду для всех и создать благоприятную среду для жизнеспособных предприятий, учитывая, что деловая активность, инвестиции и инновации являются основными движущими силами производительности, инклюзивного роста и создания рабочих мест;
 - g) продолжать усилия в целях укрепления взаимосвязанного и взаимодополняющего характера ОППТ.

17. Направления деятельности должны включать:**Усиление управления**

- a) ратификацию и эффективное выполнение всех основополагающих конвенций, включая Протокол 2014 года к Конвенции 29;
- b) расширение сферы действия трудового законодательства, создание благоприятных нормативных рамок, обеспечение эффективного выполнения норм и укрепление соответствующих институтов для поддержки верховенства права, надлежащего управления, защиты и продвижения прав человека;
- c) наращивание и укрепление потенциала систем регулирования вопросов труда, разрешения трудовых споров и инспекции труда, а также предоставление соответствующих людских, технологических и финансовых ресурсов, с тем чтобы эффективно внедрять, контролировать и обеспечивать соблюдение национального трудового законодательства и политики, уделяя особое внимание условиям труда и защите работников;
- d) обеспечение эффективных, независимых, беспристрастных и доступных судебных и внесудебных механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров для всех, включая механизмы подачи жалоб;
- e) повышение согласованности между национальной государственной политикой, включая политику в области миграции, занятости, труда и социальной защиты;
- f) обеспечение основанного на фактических данных подхода к принятию решений и отслеживание прогресса путем создания эффективных и прозрачных информационных систем, включая базы данных и статистические системы;

Свобода объединения и социальный диалог, включая коллективные переговоры

- g) защиту и продвижение соблюдения права на свободу объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров в свете их особого значения для достижения четырех стратегических задач, в частности социального диалога и трипартизма;
- h) укрепление потенциала механизмов и институтов социального диалога для формулирования мер политики по соблюдению, продвижению и реализации ОППТ и их взаимосвязи со стратегическими задачами МОТ; поощрение и участие в содержательном социальном диалоге во всех его формах и на всех уровнях для руководства соблюдению, оценки прогресса, реагирования и адаптации к сложным и многочисленным вызовам;

Формализация и жизнеспособные предприятия

- i) ускорение прогресса в переходе от неформальной к формальной экономике на основе руководящих принципов, изложенных в Рекомендации 204, а также трипартизма и социального диалога, в целях устранения некоторых коренных причин дефицита достойного труда и создания благоприятной среды для жизнеспособных предприятий;
- j) создание благоприятной среды для жизнеспособных предприятий, включая микро-, малые и средние предприятия, что создает благоприятные условия для реализации ОППТ;

- k) повышение осведомленности о центральной роли ОППТ в обеспечении роста производительности, инклюзивного роста и создания рабочих мест;
- l) поддержку социальной и солидарной экономики для процветания, инноваций и создания достойных рабочих мест;

Равенство и инклюзия

- m) продолжение укрепления правовых и политических рамок в целях искоренения дискриминации в области труда и занятий для всех работников и по всем признакам, предусмотренным в международных трудовых нормах и нормах по правам человека, а также обеспечение того, чтобы их применение было эффективным и подвергалось регулярному мониторингу и оценке;
- n) содействие гендерному равенству в оплате труда и участии в рынке труда, в том числе путем внедрения равной оплаты труда для мужчин и женщин за равный труд или труд равной ценности, мер по обеспечению прозрачности оплаты труда, охраны материнства, отпуска по уходу за ребенком для родителей и мер по предотвращению и защите от гендерного насилия и домогательств;
- o) принятие целевых мер для групп, которые в большей степени подвержены риску существенных нарушений в отношении ОППТ, включая лиц, относящихся к одной или нескольким уязвимым группам или группам, находящимся в ситуации уязвимости, и сталкивающимся с изоляцией и дискриминацией, зачастую по множественным и пересекающимся признакам;
- p) адаптацию национальных законов и политики для обеспечения адекватной защиты всех работников в соответствии с Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.), обеспечивая соблюдение их основополагающих прав;
- q) целенаправленную борьбу с нищетой, отсутствием безопасности и неравенством как основными факторами нарушений ОППТ, в том числе посредством установления адекватного размера заработной платы путем коллективных переговоров и адекватной минимальной заработной платы в законодательстве или путем переговоров, а также поддержки доходов посредством социальной защиты.

- 18.** Правительства должны вновь подтвердить свою приверженность соблюдению, продвижению и реализации ОППТ. Это приведет к согласованности правовых рамок, мер политики, стратегий и программ, а также развитию синергии, направленной на реализацию ОППТ, и синергии, нацеленной на достижение всех стратегических задач МОТ, через которые выражается Программа достойного труда, а именно: занятости, социальной защиты, социального диалога и трипартизма, а также ОППТ.

III. Приоритетные направления действий МОТ

Тематические приоритеты

- 19.** В отношении продвижения ОППТ МОТ должна сосредоточить внимание на следующих приоритетах, которые теперь включают безопасную и здоровую производственную среду, с целью предоставления помощи своим трехсторонним участникам с учетом национальных условий и потребностей:
- a) неформальной экономике с надлежащим вниманием к сельским районам;
 - b) предприятиях и цепочках поставок;

- c) кризисных ситуациях и ситуациях нестабильности;
- d) справедливом переходе к экологически устойчивым экономике и обществу для всех;
- e) цифровой экономике.

Средства действий

- 20.** МБТ должно обновить свою комплексную стратегию по ОППТ, с тем чтобы сбалансировать свои действия по пяти категориями ОППТ и устранить пробелы в реализации, реагируя при этом на потребности трехсторонних участников и концентрируя свою работу на следующих задачах:

Деятельность, связанная с нормами

- a) активизация усилий по содействию всеобщей ратификации десяти основополагающих конвенций и Протокола 2014 года к Конвенции 29, особенно тех, которые ратифицированы в наименьшей степени, в том числе путем проведения специальных кампаний и предоставления технических консультативных услуг странам, заинтересованным в ратификации;
- b) продолжение предоставления технических консультативных услуг, включая анализ пробелов и обучение, для трехсторонних участников МОТ по эффективному внедрению вышеуказанных актов, под руководством контрольных органов МОТ и на основе ежегодной отчетности в соответствии с механизмом реализации Декларации 1998 года;
- c) расширение потенциала ежегодной отчетности в соответствии с механизмом реализации Декларации 1998 года, в том числе посредством более эффективного использования собранной в ней информации;
- d) укрепление синергии между контрольными органами МОТ, сотрудничеством в целях развития, технической помощью и исследованиями, в том числе путем активизации усилий по обеспечению понимания функционирования и результатов контрольных механизмов МОТ во всей Организации, как на местах, так и в штаб-квартире;

Расширенные исследования и потенциал

- e) продолжение продвижения и проведения исследований, а также разработка инструментов, руководств, методологий статистических измерений и соответствующих учебных ресурсов для сбора качественных и количественных данных, включая дезагрегированные данные по дискриминации и другим недостаточно учтенным категориям ОППТ, а также исследований по ОППТ;
- f) предоставление помощи национальным институтам в сборе и анализе данных о статусе ОППТ и характеристиках пострадавших групп населения для поддержки разработки политики на основе фактических данных;
- g) подготовка в сотрудничестве с государствами-членами глобальных оценок детского труда и принудительного труда, а также других вопросов ОППТ, насколько позволяют данные, и на основе международных статистических стандартов и практики измерений;
- h) повышение наглядности и доступности данных и исследований МОТ, в том числе через глобальные платформы, такие как база данных по проблеме принудительного труда;

- i) продолжение проведения исследований и анализа вопросов пересечения ОППТ и торговли и инвестиций;
- j) продолжение проведения исследований и сбора данных о травмах, несчастных случаях, заболеваниях и смертельных случаях на производстве, а также о возникающих рисках для безопасности и гигиены труда на производстве, включая психосоциальные риски;
- k) в контексте флагманского доклада МОТ о социальном диалоге проведение исследований и сбор передового опыта в отношении роли эффективного социального диалога в решении проблем, связанных с ОППТ, в поддержку пяти тематических приоритетов;
- l) изучение характера, причин и последствий нарушений ОППТ и создание свода основанных на политике данных о роли стратегических задач МОТ в области достойного труда в реализации ОППТ, а также социальных и экономических последствиях ОППТ на страновом и глобальном уровнях;
- m) проведение исследований экономического и социального воздействия неформального сектора и, в частности, его влияния на реализацию ОППТ;
- n) проведение целенаправленного исследования передового опыта по интеграции соблюдения ОППТ в деятельность микро-, малых и средних предприятий и официально зарегистрированных предприятий, ранее осуществлявших свою деятельность в неформальном секторе, в том числе путем усиления синергии между работой по ОППТ и программой SCORE;
- o) проведение исследований и оценки воздействия на проблемы и возможности цифровизации, включая искусственный интеллект в отношении ОППТ, в соответствии с резолюцией и заключениями, касающимися второго периодического обсуждения вопросов охраны труда (2023 г.).

Укрепление потенциала и обмен знаниями

- p) наращивание потенциала трехсторонних участников и других соответствующих национальных органов в целях разработки и осуществления политики и программ, которые поддерживают реализацию ОППТ, а также интеграции этих прав в политику, связанную со стратегическими задачами МОТ, в том числе в сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине;
- q) проведение целенаправленного наращивания потенциала организаций работодателей и работников в отношении всех пяти категорий ОППТ, уделяя особое внимание сохранению и расширению членского состава, предоставлению услуг и участию в эффективном социальном диалоге;
- r) усиление Службы поддержки предпринимателей по международным трудовым нормам МОТ, являющейся важным инструментом оказания помощи предприятиям и трехсторонним участникам в их усилиях по соблюдению принципов международных трудовых норм, включая ОППТ, и содействию осуществлению Трехсторонней декларации МОТ о принципах, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, с поправками 2022 года и Руководства по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций;
- s) укрепление Глобальной сети предпринимателей МОТ против принудительного труда, Глобальной сети МОТ по предпринимательству и инвалидности и Платформы по борьбе с детским трудом и исследовать пути обеспечения их устойчивости;

- t) поощрение взаимного обучения, обмена информацией, сотрудничества и согласованности политики внутри государств-членов и между ними на региональном и международном уровнях, в том числе в рамках следующей Глобальной конференции по искоренению детского труда;
- u) документирование и распространение передового и инновационного опыта в области ОППТ;

Согласованность политики и партнерств

- v) содействие согласованности политики в отношении ОППТ:
 - i) в рамках системы ООН и с многосторонними организациями, банками развития и международными финансовыми учреждениями;
 - ii) в торговых и инвестиционных политике и соглашениях, в том числе посредством более тесного сотрудничества со Всемирной торговой организацией;
 - iii) в страновых программах достойного труда и в рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития;
- w) ускорение прогресса в отношении ОППТ через Глобальную коалицию за социальную справедливость и использование просветительских кампаний и сотрудничества на основе партнерств, таких как:
 - i) Альянс 8.7;
 - ii) Международная коалиция за равную оплату труда;
 - iii) соответствующие бизнес-инициативы, такие как Платформа по борьбе с детским трудом, Глобальная сеть предпринимателей МОТ против принудительного труда и Глобальная сеть МОТ по предпринимательству и инвалидности;
 - iv) Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода;

Планирование, мобилизация и распределение ресурсов и сотрудничество в целях развития

- x) обеспечение того, чтобы техническая помощь и сотрудничество в целях развития отражали взаимодополняющий характер ОППТ и их взаимосвязь со всеми стратегическими задачами МОТ;
- y) расширение поддержки, оказываемой правительствам в отношении разработки и реализации национальных стратегий мобилизации ресурсов;
- z) мобилизация ресурсов для сотрудничества в целях развития на страновом, региональном и глобальном уровнях, в том числе путем взаимодействия с канцеляриями координаторов-резидентов ООН;
- aa) изучение инновационных путей более эффективного оказания технической помощи и сотрудничества в целях развития, включая сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, принимая во внимание различные обстоятельства отдельных государств-членов;
- ab) мониторинг и оценка воздействия помощи, оказываемой МОТ своим трехсторонним участникам, с целью улучшения планирования и реализации будущей деятельности;

- ас) выполнение указания, содержащегося в резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении основополагающих принципов и прав в сфере труда (2017 г.) по разработке плана действий по мобилизации ресурсов для поддержки проектов, связанных с задачей 8.8 Целей в области устойчивого развития, касающейся защиты трудовых прав, уделяя особое внимание свободе объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров.