



Consejo de Administración

352.ª reunión, Ginebra, 28 de octubre - 7 de noviembre de 2024

Sección de Formulación de Políticas

POL

Segmento de Cooperación para el Desarrollo

Fecha: 4 de octubre de 2024

Original: inglés

Tercer punto del orden del día

Programa reforzado de cooperación para el desarrollo destinado a los territorios árabes ocupados

Finalidad del documento

En este documento figura información actualizada sobre los progresos realizados por la OIT en el marco del programa de cooperación para el desarrollo destinado a los territorios árabes ocupados. En medio de la crisis sin precedentes que afecta al mercado laboral palestino, debido a la guerra en curso en Gaza y a la escalada de violencia en la Ribera Occidental, se invita al Consejo de Administración a que: i) tome nota de la información proporcionada en el presente documento; ii) tome nota de los progresos realizados en el marco del programa de respuesta a emergencias de la Oficina para atender las necesidades urgentes de los trabajadores y empleadores palestinos, y iii) reconozca el apoyo financiero ya brindado al programa de la OIT por varios Estados Miembros y exhorte a otros a que contribuyan a la plena aplicación del plan de recuperación del programa de respuesta a emergencias, en estrecha coordinación con los mandantes de la OIT, para promover el trabajo decente y la justicia social para todos los palestinos, contribuyendo así al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz (véase el proyecto de decisión en el párrafo 40).

Objetivo estratégico pertinente: Ninguno.

Resultado más pertinente: Ninguno.

Repercusiones en materia de políticas: Ninguna.

Repercusiones jurídicas: Ninguna.

Repercusiones financieras: Ninguna.

Seguimiento requerido: Ninguno.

Unidad autora: Oficina Regional de la OIT para los Estados Árabes (OR-Estados Árabes).

Documentos conexos: GB.350/POL/4 (Rev. 1); GB.350/POL/4 (Rev. 1)/Decisión; ILC.112/DG/APP.

► I. Antecedentes

1. En este documento se informa sobre los progresos realizados en el marco del programa de la OIT de cooperación para el desarrollo destinado a los territorios árabes ocupados. Se toman en consideración los principales logros de la labor de la OIT en el territorio palestino ocupado en el marco del tercer Programa de Trabajo Decente para el territorio palestino ocupado (2023-2025) y el posterior programa de respuesta a emergencias que se puso en marcha en noviembre de 2023. En el informe se ponen de relieve los principales avances y desafíos en el mercado de trabajo palestino desde el periodo examinado en el informe anterior. Por otro lado, presenta la labor coordinada de la OIT tanto en el marco más amplio de los esfuerzos de recuperación temprana y reconstrucción de las Naciones Unidas como en el equipo de las Naciones Unidas en el país.
2. La guerra en Gaza y la creciente violencia en la Ribera Occidental están devastando vidas, medios de vida y la economía en todo el territorio palestino ocupado. La escalada de las hostilidades ha hecho una nivelación indiscriminada en toda la Franja de Gaza: tanto los empresarios como los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores de los sectores público y privado se han visto reducidos a la pobreza y las instituciones del mercado de trabajo han quedado destruidas. Los cabezas de familia están muertos o heridos y los niños vagan por las calles mendigando o trabajando para conseguir alimentos. La Memoria de 2024 del Director General sobre *La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados* señala la destrucción generalizada de los lugares de trabajo y el desplazamiento masivo de los mandantes de la OIT. La salud física y mental de todos los trabajadores y empleadores corre un gran riesgo, y las mujeres se ven especialmente afectadas, al soportar la carga práctica y emocional de la actual falta de atención sanitaria, cuidado infantil y educación para los niños en Gaza¹. Se estima que a finales de enero de 2024 se habían causado daños directos a la infraestructura construida en Gaza por valor de 18 500 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que equivale al 97 por ciento del producto interno bruto total de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza en 2022².
3. Esta grave crisis tendrá repercusiones profundas y duraderas en el mercado de trabajo palestino y en el bienestar de los trabajadores palestinos y sus familias —sobre todo en Gaza, pero también en la Ribera Occidental—, entre otras cosas por la pérdida de puestos de trabajo e ingresos y el cierre de empresas, así como por la incapacidad de los trabajadores para acceder a oportunidades de educación y formación. La OIT estima que se han perdido más de 507 000 puestos de trabajo en todo el territorio palestino ocupado, a saber, 201 000 en Gaza y 306 000 en la Ribera Occidental. Estas pérdidas de puestos de trabajo equivalen a pérdidas de ingresos laborales diarios de 21,7 millones de dólares, cifra que aumenta a 25,5 millones de dólares diarios si se considera el pago parcial de salarios a los funcionarios públicos y los ingresos reducidos de los trabajadores del sector privado en todo el territorio palestino ocupado³.

¹ OIT, *La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados: Memoria del Director General - Anexo*, ILC.112/DG/APP, 2024, párrs. 95 y 97.

² Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, *Gaza Strip Interim Damage Assessment: Summary Note*, 29 de marzo de 2024, 1.

³ OIT y Oficina Central Palestina de Estadísticas (PCBS), «*Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 3*», Nota de la OIT, marzo de 2024, 4-5.

4. La escalada de hostilidades en Gaza ha agravado la crisis del mercado de trabajo. Las consecuencias adversas del conflicto en las perspectivas de empleo y los medios de vida de las personas no se limitan a Gaza, sino que se extiende a la Ribera Occidental, donde la violencia ha aumentado y hay crecientes restricciones a la circulación entre las gobernaciones palestinas y dentro de ellas desde octubre de 2023. A finales de agosto, las fuerzas israelíes iniciaron una operación a gran escala en el norte de la Ribera Occidental que provocó víctimas y la destrucción de infraestructura, lo cual agravó aún más las necesidades humanitarias ⁴.
5. Según una encuesta de la OIT dirigida a los empleadores y trabajadores en la Ribera Occidental, los trabajadores del sector privado son los más afectados por la crisis, al experimentar una pérdida sustancial de puestos de trabajo junto con reducciones en los salarios y el empleo a tiempo completo. De acuerdo con un análisis de las constataciones basado en el género, los hombres han experimentado una mayor proporción de pérdidas de empleo y transiciones a empleos a tiempo parcial que las mujeres. Un abrumador 98,8 por ciento de las empresas encuestadas en la Ribera Occidental señalan que han tenido que afrontar dificultades que han influido en sus operaciones, su capacidad de producción y, en última instancia, en sus ventas y beneficios. Las empresas no tienen más remedio que disminuir sus costos, entre otras cosas reestructurando su fuerza laboral, reduciendo las horas y los días laborables y restringiendo las horas extraordinarias y las vacaciones anuales, y muchas recurren a despidos permanentes o temporales ⁵.
6. Se prevé que la economía palestina se contraiga entre un 6,5 y un 9,4 por ciento durante 2024; las perspectivas económicas para todo el año siguen siendo muy inciertas y dependerán de la gravedad y la duración del conflicto, así como de los cambios en las políticas israelíes en la Ribera Occidental, incluidas las relacionadas con el acceso al mercado de trabajo israelí y la retención por Israel de los ingresos fiscales palestinos ⁶. La tasa de desempleo aumentó hasta el 50,8 por ciento durante los primeros ocho meses de la guerra, concretamente hasta el 31,9 por ciento en la Ribera Occidental y un alarmante 79,1 por ciento en la Franja de Gaza. Mientras la guerra continúa, ningún sector parece estar preparado para ofrecer un efecto amortiguador a fin de mitigar la repercusión de la crisis en los medios de vida de los trabajadores ⁷, aunque se prevé que la agricultura en la Ribera Occidental se mantenga relativamente estable. Sin embargo, se pronostica que en este sector habrá un proceso de sustitución y los hombres ocuparán los puestos de trabajo de las mujeres en la agricultura.
7. Como se señala en la Memoria del Director General, en una situación de catástrofe humanitaria, afianzamiento de la ocupación y agravamiento de la crisis fiscal, la capacidad de la Autoridad Palestina para garantizar una gobernanza eficaz, que incluya la protección de los derechos de los trabajadores, es más limitada que nunca. Las reformas de la legislación y las políticas están paralizadas, puesto que la prioridad para el nuevo Gobierno de la Autoridad Palestina nombrado a finales de marzo de 2024 son las iniciativas de socorro humanitario.

⁴ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, «[Humanitarian Situation Update #213: West Bank](#)», 4 de septiembre de 2024.

⁵ OIT, *Impact of the War in Gaza on Private Sector Workers and Businesses in the West Bank*, 2024.

⁶ Banco Mundial, *Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, mayo de 2024, 2.

⁷ OIT y PCBS, «[Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 4](#)», Nota de la OIT, 7 de junio de 2024.

► II. Progresos generales realizados en la ejecución del programa y el establecimiento de alianzas

8. El periodo que abarca el informe corresponde al segundo año de aplicación del tercer Programa de Trabajo Decente para el territorio palestino ocupado (2023-2025), firmado en febrero de 2023. También ha pasado más de un año desde los acontecimientos del 7 de octubre de 2023 y el estallido de la guerra en Gaza, que llevaron a la OIT a poner en marcha su programa de respuesta a emergencias y a dar prioridad a sus esfuerzos en el marco del Programa de Trabajo Decente para responder a las necesidades urgentes de los trabajadores y empleadores palestinos afectados por el empeoramiento de la crisis.
9. Desde el lanzamiento del programa de respuesta a emergencias, el programa de la OIT en el territorio palestino ocupado se ha ampliado significativamente. La asignación de fondos de socorro de emergencia con cargo a recursos internos de la OIT en noviembre y diciembre de 2023, por un total de más de 1,4 millones de dólares, y la reprogramación paralela de los fondos de cooperación para el desarrollo existentes por valor de 700 000 dólares, fueron fundamentales para respaldar la asistencia de socorro que la OIT prestó a más de 9 000 trabajadores de Gaza abandonados en la Ribera Occidental y facilitar el transporte a la Ribera Occidental de 130 contenedores, propiedad de empresas de Gaza y retenidos en puertos israelíes desde octubre. Esos fondos también han ayudado a lograr que se recopilaran y analizaran datos vitales centrados en la repercusión de la crisis en el mercado de trabajo palestino, así como a que se pusiera en marcha un proyecto piloto de emergencia a favor del empleo en Gaza ⁸.
10. El 10 de junio de 2024, se celebró una reunión al margen de la Conferencia Internacional del Trabajo a fin de realizar un llamamiento a la financiación con miras a recaudar 20 millones de dólares para el plan de recuperación del programa de respuesta a emergencias. Los Gobiernos de Bélgica y Kuwait, que convocaron conjuntamente la reunión con el Director General de la OIT, y los Gobiernos de los Países Bajos e Indonesia, así como el Gobierno de la Región Valona (Bélgica) y otros, anunciaron promesas sustanciales, por ejemplo, el compromiso de los Países Bajos de aportar por sí solos 4,3 millones de dólares ⁹.
11. Actualmente se está empezando a ejecutar la fase de recuperación del programa de respuesta a emergencias de la OIT en Gaza y la Ribera Occidental, que se centra en los trabajadores, los empleadores, las empresas y las principales partes interesadas que han resultado más afectadas por la crisis. El programa tiene tres resultados: promoción del empleo, protección social y recuperación de las empresas. Las esferas de trabajo se concentrarán en la promoción del empleo a través de programas de inversiones intensivas en empleo, colocaciones y aprendizajes acelerados para restablecer los puestos de trabajo y crear nuevas oportunidades de empleo, además del apoyo a las principales organizaciones de trabajadores; en la aplicación de medidas de protección social para facilitar la recuperación y la estabilización mediante el apoyo a la coherencia respecto del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, prestaciones sociales para grupos vulnerables y un programa temporal de prestaciones relacionadas con el empleo, y en la recuperación de las empresas, incluido el apoyo a las empresas y a las empresas sociales, el apoyo a las

⁸ GB.350/POL/4 (Rev. 1).

⁹ OIT, «Socios de la OIT se comprometen a apoyar su programa para la recuperación del mercado laboral palestino», comunicado de prensa, 11 de junio de 2024.

organizaciones de empleadores y el desarrollo de microempresas y pequeñas y medianas empresas y cadenas de valor.

12. A principios de septiembre se destinaron 5,4 millones de dólares de financiación, prometidos durante el llamamiento a la financiación de junio y recibidos posteriormente en el marco de una modalidad de financiación mancomunada de donantes múltiples, a acelerar la ejecución de intervenciones para la recuperación temprana en el marco del programa de respuesta a emergencias con miras a mitigar los efectos adversos de la crisis en los trabajadores y empleadores palestinos y al mismo tiempo fomentar la resiliencia de la población, particularmente en Gaza. Actualmente se está debatiendo o ultimando el apoyo adicional que brindarán varios donantes al programa de respuesta a emergencias, además de otras intervenciones respaldadas en paralelo a dicho plan, como se establece a continuación.
13. Además de los fondos comprometidos inicialmente, en julio de 2024, la OIT, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Unión Europea firmaron un nuevo proyecto de cooperación al desarrollo con una financiación de 2 millones de euros. El proyecto, que tendrá una duración de tres años, tiene como objetivo mejorar el acceso de todos los palestinos a la asistencia social basada en los derechos mediante el fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Desarrollo Social palestino para dirigir, coordinar y ofrecer un sistema nacional de protección social coherente respecto del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.
14. Por otro lado, el Gobierno de España, a través de su Ministerio de Trabajo y Economía Social, ha aportado otros 107 000 dólares para respaldar un mejor acceso a los mercados para las cooperativas agrícolas en la Ribera Occidental.
15. Los esfuerzos de recuperación de la OIT se centrarán en la mayor medida posible en reforzar los mecanismos nacionales a los fines de planificar y llevar a cabo intervenciones para la recuperación. Para lograr ese objetivo se mejorará la capacidad de los organismos vinculados al diseño y la ejecución de programas de empleo y protección social de emergencia a fin de integrar en ellos los principios del trabajo decente y armonizarlos con las normas internacionales del trabajo. Aprovechando su experiencia en situaciones de crisis y conflictos, la OIT brindará asistencia técnica a asociados nacionales e internacionales para establecer mecanismos de coordinación que permitan fijar puntos de referencia esenciales, concertar los sistemas y garantizar la coherencia respecto del triple nexo mediante la vinculación de los sectores humanitario, del desarrollo y de la paz, al tiempo que se garantiza simultáneamente un seguimiento efectivo y el cumplimiento de las normas y mejores prácticas mundiales.
16. Representantes de los interlocutores tripartitos palestinos, organismos de las Naciones Unidas, donantes bilaterales y principales partes interesadas participaron en un taller regional sobre el trabajo decente respecto del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, celebrado en Ammán en septiembre. El taller, al que asistieron más de 100 participantes, sirvió de plataforma para resaltar la importancia decisiva de integrar los principios del trabajo decente desde la fase humanitaria, con atención especial a los programas de empleo y protección social. También fomentó entre los interlocutores la formulación de principios de participación, que orientarán los esfuerzos de recuperación en el territorio palestino ocupado.
17. Además, en cuanto organismo especializado dentro del equipo de las Naciones Unidas en el territorio palestino ocupado y organismo principal para el empleo, la gobernanza laboral y la protección social, la OIT sigue siendo un miembro activo del equipo de gestión de programas de las Naciones Unidas y del Grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre evaluaciones y planificación de la recuperación, que juega un papel esencial en la configuración del marco de

recuperación temprana de las Naciones Unidas para el territorio palestino ocupado y sigue participando activamente en la evaluación rápida de daños y necesidades y el marco de recuperación del conflicto que impulsan el Banco Mundial, la Unión Europea y las Naciones Unidas.

► III. Examen de los progresos y logros alcanzados en las principales esferas de trabajo

18. En esta sección se reúne, bajo cada título, tanto el trabajo realizado en el marco del programa de respuesta a emergencias como las intervenciones ya acordadas o planificadas dentro del tercer Programa de Trabajo Decente para el territorio palestino ocupado antes de la crisis actual. Se hace todo lo posible por garantizar la coherencia y complementariedad de estas líneas de trabajo.

1. Promoción del empleo y recuperación de las empresas

19. La OIT sigue dedicada a la causa de apoyar a los mandantes en el restablecimiento de los puestos de trabajo y los ingresos y de respaldar la recuperación de las empresas. En asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo Palestino para el Empleo y la Federación General de Sindicatos Palestinos (PGFTU), la OIT lanzó un primer proyecto piloto de emergencia a favor del empleo en Gaza, mediante el que ofreció empleo de corta duración a 150 mujeres y hombres. El programa, que está a punto de finalizar, no solo proporcionó ingresos indispensables a estas personas, sino que también mostró los principios del trabajo decente a otros interlocutores, al ofrecer sesiones de orientación *in situ* sobre los principios del trabajo decente y la seguridad y salud en el trabajo.
20. A partir de las enseñanzas extraídas del proyecto piloto en Gaza, la OIT puso en marcha un programa integral de empleo en septiembre de 2024 para estabilizar los medios de vida y generar resiliencia en las comunidades afectadas en el futuro inmediato. Este programa tiene como objetivo llegar a más de 1 500 trabajadores vulnerables en Gaza y la Ribera Occidental, prestando especial atención a los jóvenes que corren mayor riesgo. Está diseñado para atender las necesidades urgentes de las comunidades desplazadas en Gaza proporcionando servicios esenciales, como la gestión de desechos sólidos y la rehabilitación de la infraestructura de servicios sociales. El programa respalda la recuperación de puestos de trabajo y de empresas en sectores fundamentales de manera simultánea a través de intervenciones específicas, como colocaciones y aprendizajes, en la Ribera Occidental y Gaza. A largo plazo, la OIT pretende transferir su experiencia técnica al Fondo Palestino para el Empleo, órgano ejecutivo del Ministerio de Trabajo palestino y principal entidad de ejecución asociada de la OIT, en lo tocante al diseño y la ejecución de un Programa de Empleo Público para proyectos similares a favor del empleo. Se espera que el Programa funcione como un instrumento institucional autónomo para racionalizar los planes de empleo a modo de complemento de las medidas de protección social. El proceso se inició a través de sesiones de formación introductoria, mientras se evaluaba la estructura organizativa y financiera del Fondo Palestino para el Empleo a fin de prestarle asesoramiento técnico adaptado.
21. Para garantizar la plena coordinación de las intervenciones de la OIT para la recuperación, se formó un comité tripartito, presidido por el Ministro de Trabajo e integrado por el Secretario General de la PGFTU, el Presidente de la Junta Directiva de la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas y la OIT. En la primera reunión, celebrada en

septiembre, se estableció como prioridad atender a los trabajadores, sectores y localidades más afectados por la guerra en Gaza y la escalada de hostilidades en la Ribera Occidental.

22. Al mismo tiempo, la OIT está colaborando con el Ministerio de Trabajo y distintos asociados internacionales y organismos de las Naciones Unidas a fin de fomentar la coordinación de iniciativas de promoción del empleo en la Ribera Occidental y Gaza, al tiempo que promoverá el establecimiento de puntos de referencia para unas condiciones de trabajo justas y niveles salariales adecuados. La OIT también busca alentar el uso de métodos que requieran el empleo intensivo de mano de obra y la aplicación de salvaguardias sociales y ambientales con el fin de garantizar que dichas iniciativas generen efectos fructuosos a largo plazo, en lugar de ofrecer simplemente dinero por un tiempo a cambio de realizar tareas menores que no contribuyen al desarrollo personal ni a los esfuerzos de recuperación más amplios.
23. Al margen del programa de respuesta a emergencias, hay proyectos acordados antes de octubre de 2023 que contribuyen a la labor general de la OIT en el ámbito del empleo. Por ejemplo, el proyecto regional destinado a los jóvenes que ni estudian, ni trabajan ni reciben formación (ninis) en el sur del Mediterráneo, «Jóvenes ninis en la vecindad meridional», que financia por la Unión Europea y se puso oficialmente en marcha en julio de 2024, inició su primera actividad en agosto. El proyecto tiene como objetivo crear un perfil estadístico de los jóvenes ninis en el territorio palestino ocupado, en cuanto uno de los seis perfiles de países de Oriente Medio y Norte de África. Esos perfiles permiten comprender en cierta medida el alcance, las características y los factores causantes de la condición de nini entre los jóvenes y, por lo tanto, servirán de base para inventariar intervenciones de política específicas y eficaces.
24. Asimismo, en el marco del proyecto en curso consistente en promover un entorno propicio para las empresas sostenibles y los empleos decentes, especialmente para las mujeres y los jóvenes en el sector de la agricultura del territorio palestino ocupado, financiado por el Gobierno del Japón, la OIT ha llevado a cabo intervenciones específicas en Jericó y el Valle del Jordán basadas en un análisis exhaustivo de la cadena de valor de los sectores lácteo y de la miel. En el sector lácteo, se ha introducido una máquina piloto de ensilado de maíz para convertir los desechos de maíz en alimento para el ganado, aprovechando por primera vez una fuente de forraje que antes no se utilizaba y reduciendo los costos del forraje hasta en un 30 por ciento. Otras actividades de modernización incluyen la adopción de equipos automatizados y sistemas alimentados por energía solar para reducir las pérdidas de producción, junto con una campaña de vacunación que está ahorrando a los agricultores aproximadamente 360 000 dólares al año al evitar pérdidas de ganado y una baja productividad. En el sector de la miel, se ha creado un centro de cría de abejas reina que se espera que duplique la producción de miel. Los apicultores han recibido formación y recursos para diversificar sus productos y ampliar su mercado. Además, 13 formadores locales recibieron capacitación en el marco del programa de la OIT Inicie y Mejore su Negocio, lo que les permitió formar a 444 mujeres y jóvenes agricultores y mejorar sus competencias empresariales.
25. Dentro del Programa de Apoyo a las Cooperativas, financiado por el Gobierno de Italia, la OIT ha brindado apoyo técnico fundamental y ha facilitado el diálogo entre los interlocutores sociales en la Ribera Occidental y Gaza, lo que ha dado lugar a la finalización de la Estrategia para el Sector Cooperativo (2024-2029), basada en la Recomendación sobre la promoción de las cooperativas, 2002 (núm. 193). La OIT también ha apoyado la elaboración de un manual de auditoría y control para cooperativas, publicado en árabe, y ha completado una evaluación de las necesidades de capacidad para el establecimiento de un instituto para el desarrollo de las cooperativas y un fondo para el desarrollo de las cooperativas, con proyectos de estatutos pendientes de la aprobación del Gobierno de la Autoridad Palestina. En su último año, el

Programa se centrará en apoyar a las cooperativas de base, utilizando las herramientas de la OIT y las capacidades mejoradas del personal de la Administración del Trabajo en Cooperativas, y pondrá en funcionamiento un plan de negocios para una empresa social de puericultura en asociación con la PGFTU.

2. Gobernanza del mercado de trabajo, tripartismo y protección de los trabajadores

26. Evaluar la repercusión de la crisis en Gaza y la Ribera Occidental sigue siendo fundamental para diseñar y aplicar estrategias de recuperación y políticas basadas en datos empíricos y eficaces. A partir de la recopilación de datos primarios y encuestas, así como de ejercicios de modelización de datos secundarios realizados en colaboración con la Oficina Central Palestina de Estadísticas (PCBS), la OIT ha publicado hasta la fecha cuatro boletines sobre los efectos que la guerra en Gaza ha tenido en el mercado de trabajo y los medios de vida en el territorio palestino ocupado ¹⁰.
27. En abril de 2024, la OIT publicó una evaluación rápida de las repercusiones que la escalada del conflicto en Gaza había tenido en la situación económica y del mercado de trabajo del sector privado, los trabajadores y los empleadores en la Ribera Occidental ¹¹. La evaluación se basa en entrevistas y encuestas realizadas entre diciembre de 2023 y enero de 2024, tarea en la que se colaboró con la PGFTU para la encuesta a los trabajadores y con la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas para la encuesta a los empleadores. En la evaluación rápida se señalan los principales retos a que se enfrentan los trabajadores y las empresas, así como sus necesidades específicas en un contexto marcado por las interrupciones en la cadena de suministro, las restricciones a la circulación de personas, productos y servicios, y la falta de acceso al mercado de trabajo israelí. A partir de esas constataciones, la evaluación ofrece información valiosa sobre la que basar las decisiones e intervenciones en materia de políticas para apoyar a los trabajadores y las empresas en la Ribera Occidental.
28. Desde septiembre de 2024, la OIT, en colaboración con el PNUD, el Ministerio de Trabajo, la PCBS y el Instituto Palestino de Investigaciones sobre Política Económica, está probando una encuesta de evaluación rápida que se utilizará para evaluar las repercusiones de la crisis en el mercado de trabajo de la Ribera Occidental. El objetivo de la evaluación es comprender las condiciones y los retos actuales que enfrentan los trabajadores y empleadores en la Ribera Occidental, así como brindar recomendaciones prácticas para atender las necesidades en materia de competencias de los trabajadores palestinos de la Ribera Occidental que han perdido sus puestos de trabajo en Israel o se han visto afectados por el aumento de los cierres y las perturbaciones que sufren las actividades económicas en la Ribera Occidental. Se espera que el informe esté terminado para finales de diciembre de 2024.
29. A pesar de los graves problemas que plantea la ausencia de una infraestructura operativa de encuestas y de métodos probabilísticos de muestreo en Gaza, la OIT está prestando apoyo a la PCBS para efectuar una encuesta telefónica rápida de población activa en Gaza en

¹⁰ OIT y PCBS, «[Impact of the Israel-Hamas conflict on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 1](#)», Nota de la OIT, 6 de noviembre de 2023; OIT y PCBS, «[Impact of the escalation of hostilities in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 2](#)», Nota de la OIT, 20 de diciembre de 2023; OIT y PCBS, «[Impact of the escalation of hostilities in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 3](#)», Nota de la OIT, 18 de marzo de 2024; OIT y PCBS, «[Impact of the escalation of hostilities in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory: Bulletin No. 4](#)», Nota de la OIT, 7 de junio de 2024.

¹¹ OIT, *Impact of the War in Gaza on Private Sector Workers and Businesses in the West Bank*, 2024.

condiciones de guerra, mediante la introducción de modificaciones en el cuestionario habitual sobre población activa y el empleo de métodos particulares de muestreo y recopilación de datos. Se prevé que el proceso de recopilación de datos culmine durante el cuarto trimestre de 2024.

30. Como parte del proyecto regional financiado por la Unión Europea titulado «Diálogo social para la formalización y la empleabilidad en la vecindad meridional», la OIT facilitó una reunión híbrida en diciembre de 2023 para posibilitar el intercambio de experiencias acerca de diagnósticos sobre la economía informal y recomendaciones para la formalización, a la que asistieron participantes de Egipto, Argelia, el Líbano, Túnez, Marruecos, Jordania y el territorio palestino ocupado. Por otro lado, en septiembre y octubre de 2024, se llevó a cabo una sesión de formación sobre el uso de las herramientas del programa de la OIT Inicie y Mejore su Negocio, dirigida al personal clave de las cámaras de comercio de la Ribera Occidental, en la que se dio prioridad a la promoción de la formalización.
31. En medio de la crisis actual en el territorio palestino ocupado, la OIT ha seguido fortaleciendo la participación de los trabajadores y promoviendo la igualdad de género en los lugares de trabajo. La OIT prestó apoyo a la PGFTU para que pusiera en marcha su estrategia quinquenal de igualdad de género en mayo de 2024. Esta estrategia busca abordar las disparidades de género, fortalecer el papel de las mujeres en los sindicatos y mejorar las oportunidades económicas a través del desarrollo de competencias. La OIT también ha respaldado el mecanismo de presentación de quejas establecido en la PGFTU mediante un programa de formación sobre mediación en conflictos laborales. El programa, impartido en marzo y abril de 2024 a 17 sindicalistas, ha mejorado significativamente las competencias de mediación de los participantes. De hecho, ha contribuido a la resolución de 320 de las 828 quejas recibidas por las unidades de presentación de quejas de la PGFTU en 2024.
32. Sobre la base de un estudio de viabilidad y el plan de negocios resultante para establecer una empresa social que proporcione servicios de puericultura en la Ribera Occidental, la OIT está contribuyendo actualmente a la creación de una empresa social de puericultura y una guardería en la ciudad de Naplusa. La OIT también ha prestado apoyo a la elaboración de módulos de formación para el desarrollo profesional de personas responsables de la gestión de guarderías para niños y niñas de entre 3 meses y 4 años de edad. En julio y agosto de 2024, se impartió un programa de formación básica de 60 horas sobre puericultura y gestión de guarderías a 18 jóvenes graduadas. Se espera que la empresa social contrate a las participantes a tiempo completo para brindar servicios de puericultura de alta calidad.
33. En consonancia con la línea de actuación propuesta en su informe sobre la labor de la OIT relacionada con la crisis en el territorio palestino ocupado, presentado al Consejo de Administración en su 350.ª reunión, en marzo de 2024 ¹², la OIT apoyó a los interlocutores sociales para representar de manera más eficaz las necesidades y los intereses de los trabajadores y empleadores palestinos más afectados. Esta intervención se diseñó para satisfacer las necesidades expresadas por los interlocutores sociales, tanto a través del establecimiento de la Unidad de Apoyo y Promoción de las Empresas dentro de la Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas, a fin de brindar asistencia técnica adaptada a las empresas y abogar por reformas de políticas, como por medio de la creación de la Unidad de Protección y Promoción de los Trabajadores dentro de la PGFTU, con miras a incrementar su capacidad para proteger los derechos de los trabajadores, ofrecer asistencia jurídica y mejorar la gestión de datos y las capacidades de análisis de políticas.

¹² GB.350/POL/4 (Rev. 1), párr. 31.

3. Protección social para los grupos vulnerables

34. La OIT continúa apoyando a la Autoridad Palestina en la ejecución de un programa de asistencia social reconfigurado y fomentando una coordinación y armonización efectivas entre los programas humanitarios de transferencias de dinero y el sistema nacional de protección social. El objetivo es ofrecer prestaciones sociales basadas en derechos a los grupos más vulnerables, en particular las personas mayores, las personas con discapacidad, las mujeres y los niños, fortaleciendo al mismo tiempo los sistemas nacionales.
35. Con el apoyo técnico esencial de la OIT para el diseño de criterios de admisibilidad, modalidades operativas y cálculo de costos de las asignaciones sociales para personas mayores y personas con discapacidad de acuerdo con las normas internacionales sobre seguridad social, el Ministerio de Desarrollo Social desembolsó los primeros pagos de estas asignaciones en agosto de 2024. Estos pagos beneficiaron a más de 13 000 personas con discapacidades graves y a casi 10 000 personas mayores en la Ribera Occidental, cada una de las cuales recibió 250 nuevos séqueles (el equivalente a 70 dólares) por mes durante los primeros seis meses de 2024 (de enero a junio). Se están manteniendo conversaciones para ampliar estas asignaciones a Gaza tan pronto como las condiciones lo permitan.
36. Por otra parte, la OIT está asesorando a la Autoridad Palestina y a la Unión Europea sobre la implantación de métodos de pago digitales para el sistema nacional de protección social tanto en la Ribera Occidental como en Gaza, y ha presentado una nota de orientaciones ¹³ para su consideración. Se trata de una cuestión de crucial importancia debido a la amplia destrucción de bancos y cajeros automáticos en Gaza, situación que dificulta el acceso de los beneficiarios a los pagos de asistencia social. Una vez implantado, todos los beneficiarios, incluidos los residentes en Gaza, recibirán sus pagos de forma segura.
37. En el marco del Grupo de trabajo temático de protección social sobre la asistencia mediante prestaciones en efectivo y bonos, la OIT promovió una serie de talleres virtuales en agosto de 2024 para mejorar la prestación coordinada de protección social y asistencia en efectivo de emergencia respecto del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, a fin de atender mejor las crecientes necesidades de la población palestina, particularmente en Gaza ¹⁴.

► IV. Situación del personal de la OIT en el territorio palestino ocupado

38. La OIT cuenta actualmente con 15 funcionarios en el territorio palestino ocupado. Cuatro se financian con cargo al presupuesto ordinario, incluidos dos funcionarios internacionales. Los 11 funcionarios restantes se financian con cargo a proyectos de cooperación para el desarrollo, de los cuales 2 son funcionarios internacionales. Está previsto ampliar el equipo, ya que, especialmente en el marco del programa de respuesta a emergencias, se llevan a cabo nuevas intervenciones, también en Gaza.

¹³ OIT, *Assessment and Mapping of Cash Transfer Payment Modalities and Frequencies in the Occupied Palestinian Territory*, 2024.

¹⁴ OIT, «Humanitarian and Development Partners Set Joint Priorities for Cash Assistance in the Occupied Palestinian Territory», comunicado de prensa, 6 de agosto de 2024.

- 39.** Las restricciones a la libertad de circulación siguen afectando a todo el personal. No hay indicios claros de cuándo se otorgarán permisos a los miembros del personal de las Naciones Unidas que poseen documentos de identidad de la Ribera Occidental, por ejemplo, para moverse entre las oficinas de la OIT en Ramala y Jerusalén. También hay retrasos continuos en la obtención de visados para el personal internacional recién contratado. Tampoco ha sido posible la obtención de visados por los especialistas del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente ni del Equipo Regional de Dirección de la OIT para viajar al territorio palestino ocupado en misiones esenciales de apoyo y supervisión.

► Proyecto de decisión

40. El Consejo de Administración:

- a)** toma nota de la información presentada en el documento GB.352/POL/3 y de los progresos realizados en el marco del plan de recuperación del programa de respuesta a emergencias de la Oficina para atender las necesidades urgentes de los trabajadores y empleadores palestinos;
- b)** reconoce el apoyo financiero ya proporcionado al programa de la OIT por varios Estados Miembros, y
- c)** exhorta a otros Estados Miembros a que contribuyan a la plena aplicación del plan de recuperación del programa de respuesta a emergencias, en estrecha coordinación con los mandantes de la OIT, para promover el trabajo decente y la justicia social para todos los palestinos, contribuyendo así al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.