



Административный совет

352-я сессия, Женева, 28 октября — 7 ноября 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 21 октября 2024 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт повестки дня

Статус Палестины в МОТ и права участия Палестины в заседаниях МОТ

Аддендум

1. После публикации документа GB.352/INS/9 о статусе Палестины в МОТ и правах участия Палестины в заседаниях МОТ МБТ обратило внимание, что Административному совету было бы полезно получить дополнительную информацию по двум вопросам, рассматриваемым в указанном документе. Первый вопрос касается процесса согласования прав участия Палестины с формами участия, предусмотренными в резолюции ES-10/23 Генеральной Ассамблеи ООН, а второй — сроков процесса принятия решений, который приведет к принятию решения Конференцией на 113-й сессии (2025 г.).

► Процесс согласования

2. Что касается процесса согласования с резолюцией ES-10/23, в указанном документе основное внимание уделяется возможному согласованию посредством решения Административного совета и резолюции Конференции, включающих новые формы участия и приостанавливающих действие любых процедурных правил, которые были бы несовместимы с этими формами участия¹. Обоснование заключается в том, чтобы в максимально возможной степени использовать процесс, применяемый в Организации

¹ GB.352/INS/9, пп. 60–63.

Объединенных Наций, в свете исключительного характера утвержденных форм участия. В документе кратко упоминается альтернативная возможность принятия поправок к различным соответствующим регламентам и правилам², что, возможно, заслуживает дополнительных разъяснений.

3. Административный совет может действительно решить, что для обеспечения большей юридической ясности было бы предпочтительно прямо отразить новые формы участия в различных применимых регламентах и правилах путем внесения соответствующих поправок. Если этот вариант окажется предпочтительным, Административный совет может использовать два различных подхода.
4. Первый подход заключается во включении дополнительных прав участия, специально предназначенных для Палестины, в каждый из соответствующих сводов правил с необходимой адаптацией к контексту МОТ, упомянутой в пункте 64 документа GB.352/INS/9. Такой подход закрепит эти исключительные права в процедурах руководящих органов и, в более широком смысле, участие Палестины в функционировании и работе Организации. Чтобы упростить процесс внесения поправок и минимизировать влияние на соответствующий свод правил, эти права можно было бы перечислить в специальном дополнении к соответствующим регламентам и правилам, которое распространялось бы исключительно на Палестину. Они будут применяться «несмотря на любые иные правила» в других положениях соответствующего свода правил, как положения, регулирующие специальный вопрос (*lex specialis*). Такой подход может быть принят независимо от возможного решения предоставить Палестине статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, или сохранить ее статус как освободительного движения, поскольку в регламентах и правилах будет содержаться прямая ссылка на Палестину. Необходимо отметить, что этот вариант был бы несколько необычным, поскольку правила руководящих органов в первую очередь призваны регулировать их функционирование, а не регулировать в особом порядке ситуацию одного конкретного участника.
5. Второй подход заключается в установлении в применимых правилах нового общего статуса государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, с расширенными правами участия, которые будут определяться Административным советом и Конференцией в каждом конкретном случае. При таком подходе Административный совет и Конференция будут принимать решение о предоставлении этого нового статуса тому или иному государству и в то же время определять, какие из прав участия, применимых к государствам-членам, кроме права голоса, будут распространяться на данное государство-наблюдатель, не являющееся членом Организации. В рамках такого подхода на 113-й сессии (июнь 2025 г.) Конференции Палестина могла бы получить такой статус и права, изложенные *mutatis mutandis* в резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/23. В рамках такого подхода обеспечивалась бы четкая основа для нового статуса в применимых правилах, а его конкретное применение было бы оставлено на усмотрение Конференции и Административного совета. Однако необходимо отметить, что новый статус может быть предоставлен и в случаях, отличных от случая Палестины.

² GB.352/INS/9, сноска 59.

► Сроки

6. Что касается сроков, то в конечном итоге решение будет приниматься Конференцией на 113-й сессии (июнь 2025 г.), независимо от того, примет ли Административный совет соответствующее решение в ноябре 2024 года или в марте 2025 года.
7. Как указано в пункте 63 документа GB.352/INS/9, решение о статусе Палестины в МОТ и ее правах участия может быть принято Административным советом либо на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.), либо на 353-й сессии (март 2025 г.), если Административный совет выберет приостановление действия правил. Если Административный совет примет решение о внесении поправок в правила, то независимо от того, какой подход будет использован, на 353-й сессии (март 2025 г.) необходимо будет провести второе обсуждение, чтобы предоставить Административному совету время для изучения предлагаемых поправок, подготовленных МБТ. В этом отношении важно, чтобы Административный совет предоставил МБТ четкие и конкретные указания относительно подхода, которого он хотел бы придерживаться при внесении поправок в различные правила, чтобы МБТ могло подготовить соответствующие предложения. На 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет проведет рассмотрение предлагаемых поправок, а также порядка их применения в отношении Палестины.
8. В свете вышесказанного, ниже предлагается пересмотренное предлагаемое решение с добавлением альтернативного варианта.

► Предлагаемое решение

Вариант 1 (GB. 352/INS/9, п. 68)

9. Должным образом рассмотрев резолюцию ES-10/23, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 мая 2024 года, в которой специализированным учреждениям предлагается применить формы участия, изложенные в Приложении к резолюции, Административный совет:
 - a) рекомендовал Конференции рассмотреть на 113-й сессии (2025 г.) вопрос о принятии проекта резолюции, содержащегося в Приложении III к документу GB.352/INS/9, о статусе Палестины в МОТ и правах участия Палестины в заседаниях МОТ;
 - b) постановил, при условии принятия Конференцией резолюции, указанной в подпункте а), уполномочить Генерального директора направлять приглашения Палестине участвовать в качестве государства-наблюдателя, не являющегося членом МОТ, в заседаниях Административного совета, Азиатско-Тихоокеанских региональных совещаниях и при необходимости в технических совещаниях МОТ;
 - c) постановил, при условии принятия Конференцией резолюции, указанной в подпункте а), в порядке исключения и без создания прецедента предоставить Палестине на будущих сессиях Административного совета права и привилегии, предусмотренные в статье 1.8.3 Регламента Административного совета, а также предоставить Палестине права и привилегии *mutatis mutandis*, предусмотренные в резолюции, принятой Конференцией;

- d) постановил, что действие соответствующих положений Регламента Административного совета и Регламента технических совещаний приостанавливается в части, не соответствующей настоящему решению;
- e) поручил Генеральному директору уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о решениях, принятых во исполнение резолюции ES-10/23.

Вариант 2 (альтернативный)

- 9. Должным образом рассмотрев резолюцию ES-10/23, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 мая 2024 года, в которой специализированным учреждениям предлагается применить формы участия, изложенные в Приложении к резолюции, поручил МБТ представить Административному совету на 353-й сессии (март 2025 г.):
 - a) пересмотренный проект резолюции для рассмотрения Конференцией на 113-й сессии (июнь 2025 г.), учитывая мнения, выраженные Административным советом по документу GB.352/INS/9, включая Приложение III к нему;
 - b) набор предлагаемых поправок к Регламенту Конференции, Регламенту Административного Совета, Регламенту технических совещаний и Регламенту региональных совещаний, учитывая мнения, выраженные Административным Советом.