



理 事 会

第 352 届会议，2024 年 10 月 28 日至 11 月 7 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 10 月 21 日

原文：英文

第九项议程

巴勒斯坦在国际劳工组织中的地位及其 参加国际劳工组织会议的权利

增 编

1. 自关于巴勒斯坦在劳工组织中的地位及其参加劳工组织会议的权利的理事会文件 GB.352/INS/9 发布以来，劳工局注意到有必要就该文件中讨论的两个事项提供进一步信息。第一个事项涉及使巴勒斯坦的参与权与联合国大会 ES-10/23 号决议所列方式保持一致的程序，第二个事项是劳工大会第 113 届会议(2025 年)作出决定之前的决策程序时间表。

► 保持一致的程序

2. 关于与联大 ES-10/23 号决议保持一致的程序，本文件侧重于通过理事会决定和劳工大会决议，纳入新方式并暂停执行与这些方式相抵触的程序规则，从而实现可能的一致。¹这样做的理由是，鉴于所采用方式的特殊性，尽可能反映联合国所遵循的程序。本文件简要提及一个可能的替代方案，即通过各套《议事规则》和相关规则的修正案，²这点或许有必要作进一步解释。

¹ 理事会文件 GB.352/INS/9，第 60-63 段。

² 理事会文件 GB.352/INS/9，脚注 59。

3. 理事会确实可以决定，为提高法律的明确度，最好是通过相应的修正案，在各套适用的《议事规则》和相关规则中明确反映新方式。如果这一选项成为首选行动方案，则理事会可以采取两种不同的方法。
4. 第一种方法是在每项相关规则中纳入专门针对巴勒斯坦的额外参与权，并根据理事会 GB.352/INS/9 号文件第 64 段所述劳工组织的情况对相关规则作必要调整。这一方法将巩固治理机关程序中的这些特殊权利，并更广泛地加强巴勒斯坦参与劳工组织的运行和工作。为简化修正程序并尽量减少其对有关规则体系的影响，可将这些权利列入仅适用于巴勒斯坦的各自议事规则和规则的具体附件中。即使相关规则中的其他条款有相反规定，作为特别规则，这些权利亦将适用。无论是否可能就给予巴勒斯坦非成员观察员国地位或维持其作为解放运动的地位作出决定，均可采用这一方法，这是因为《议事规则》和相关规则将直接提及巴勒斯坦。应当指出的是，这一方案有些不同寻常，这是因为治理机关的规则主要是为了规范其运行，而不是以个性化的方式管理某一特定参与方的情况。
5. 第二种方法是，在适用规则中确立非成员观察员国的新通用地位，并由理事会和劳工大会逐案确定增强型参与权。根据这种方法，理事会和劳工大会将决定授予某一国家这一新地位，同时决定除表决权外，将哪些适用于成员国的参与权扩大到有关非成员观察员国。在此框架下，劳工大会第 113 届会议(2025 年 6 月)可授予巴勒斯坦这一地位，并根据联大 ES-10/23 号决议规定，赋予巴勒斯坦相应的权利。这种方法将为适用规则中的新地位提供明确的基础，而其实施细节则由劳工大会和理事会决定。但应注意的是，除了巴勒斯坦之外，在其他情况下也可以授予这一新地位。

► 时间表

6. 关于时间表，无论理事会是在 2024 年 11 月还是在 2025 年 3 月作出决定，劳工大会最终都将在其第 113 届会议(2025 年 6 月)上作出决定。
7. 如理事会 GB.352/INS/9 号文件第 63 段所示，如果理事会选择暂停执行相关规则，则理事会可在其第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)或第 353 届会议(2025 年 3 月)上就巴勒斯坦在劳工组织中的地位及其参与权事项作出决定。如果理事会选择对相关规则进行修正，无论保留何种方法，都需要在其第 353 届会议(2025 年 3 月)上进行第二次讨论，以便理事会有时间审查劳工局准备的拟议修正案。为此，重要的是，理事会应向劳工局提出明确和具体的指导意见，说明其希望在修正不同规则时遵循的方法，以便劳工局能够起草相应的提案。理事会将在第 353 届会议(2025 年 3 月)上将审议拟议修正案及其对巴勒斯坦的适用问题。
8. 鉴于上述情况，以下经修订的决定草案提出了一个替代方案。

► 决定草案

方案 1(理事会文件 GB.352/INS/9, 第 68 段)

9. 理事会, 适当考虑了联合国大会于 2024 年 5 月 10 日通过的 ES-10/23 号决议以及其提请各专门机构适用该决议附件所列方式的要求:
- (a) 建议劳工大会在第 113 届会议(2025 年)上审议通过理事会文件 GB.352/INS/9 附录三所载的关于巴勒斯坦在劳工组织中的地位和巴勒斯坦参加劳工组织会议的权利的决议草案;
 - (b) 决定, 在劳工大会通过(a)项所述决议的情况下, 授权总干事邀请巴勒斯坦作为非成员观察员国参加理事会会议、亚太区域会议, 并酌情参加劳工组织的技术会议;
 - (c) 决定, 在劳工大会通过(a)项所述决议的情况下, 作为例外且不构成先例, 在理事会今后的届会上赋予巴勒斯坦《理事会议事规则》第 1.8 条第 3 款所载的权利, 并在技术会议上, 参照赋予其劳工大会通过的决议所列的权利和特权;
 - (d) 决定暂停执行《理事会议事规则》和《技术会议议事规则》中与本决定相抵触的有关规定;
 - (e) 提请总干事向联合国秘书长报告为落实 ES-10/23 号决议而作出的决定。

方案 2(替代方案)

9. 理事会, 适当考虑了联合国大会于 2024 年 5 月 10 日通过的 ES-10/23 号决议以及其提请各专门机构适用该决议附件所列方式的要求, 要求劳工局向理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)提交:
- (a) 一份供劳工大会第 113 届会议(2025 年 6 月)审查的修订后决议草案, 同时考虑理事会在其 GB.352/INS/9 号文件(包括其附录三)中表达的意见;
 - (b) 一套对《劳工大会议事规则》《理事会议事规则》《技术会议议事规则》和《区域会议规则》的修正案草案, 同时考虑理事会表达的意见。