



理 事 会

第 352 届会议，2024 年 10 月 28 日至 11 月 7 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 10 月 11 日

原文：英文

第五项议程

联合国系统的最新情况

《我们的共同议程》实施情况、联合国发展系统 改革进程和劳工局采取的措施

文件目的

本文件介绍了联合国系统的最新进展，包括与实施《我们的共同议程》和联合国发展系统改革进程有关的最新进展，以及自理事会上一次在其第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)上讨论该项目以来，劳工局为推进劳工组织在全球多边议程中的优先事项所采取的措施。提请理事会要求总干事考虑理事会对劳工组织当前支持三方成员参与联合国进程工作的看法，并编写一份关于联合国系统最新情况的进一步报告，供理事会第 355 届会议(2025 年 11 月)审议(见决定草案，第 74 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：产出 8.1：对于通过体面劳动促进社会正义的综合对策的制定和资助，多边支持应更加协调一致；以及产出 A.4：扩大伙伴关系和发展合作以支持政策成果目标。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：有。

作者单位：多边伙伴关系和发展合作司 (PARTNERSHIPS)。

相关文件：理事会文件 [GB.335/INS/10](#)、[GB.340/INS/6](#)、[GB.341/INS/7](#)、[GB.340/INS/18/6](#)、[GB.340/POL/6](#)、[GB.343/INS/3/2](#)、[GB.346/PFA/11](#)、[GB.346/INS/8](#)、[GB.349/INS/4](#)、[GB.349/INS/5](#)、[GB.349/INS/5\(Add.1\)](#)、[GB.350/INS/6](#) 和 [GB.350/INS/6\(Add.1\)](#)。

► 导 言

1. 面对包括经济动荡、气候变化和社会不平等在内的前所未有的全球性挑战，国际社会正越来越多地采用变革性行动综合框架。这些努力也为推进社会正义、推动向绿色经济公正过渡以及促进推动可持续发展的技术创新提供了重大机遇。联合国秘书长于 2021 年发起的《我们的共同议程》，是对当前和未来挑战作出关键回应的行动议程。¹ 它为加快推进现有多边协议，特别是《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》），提出了统一的愿景。
2. 《我们的共同议程》以会员国在纪念联合国成立 75 周年宣言中做出的 12 项重要承诺为基础并对此作出响应，² 提出了六大优先领域，包括重续以人权为基础的新社会契约，开创全民社会保护的新时代，以及采用新的进展衡量方法作为对国内生产总值衡量方法的补充。³ 拟议的前行路径涉及举办一系列活动，包括 2024 年 9 月的未来峰会、2025 年 11 月的第二次社会发展问题世界峰会以及 2025 年 6 月至 7 月的第四次发展筹资问题国际会议。它还涉及可持续发展目标加速行动和可持续发展目标刺激计划等举措。如下文详述，这些活动和举措为劳工组织扩大其在联合国系统内外的影响提供了重要机遇。
3. 理事会的讨论将为劳工组织在联合国系统内的进一步参与和定位提供有益指导。

► 劳工组织对《我们的共同议程》的贡献

4. 劳工组织认识到《我们的共同议程》对劳动世界的潜在作用，通过多项进程和举措积极参与这一共同议程的实施。其中的一些进程和举措介绍如下。

未来峰会

5. 未来峰会源于《我们的共同议程》，于 2024 年 9 月 22 日和 23 日在联合国大会第 79 届会议召开之前举行，主题为“以多边解决办法铸就更美好明天”。会前还举办了两场“行动日”活动，共有 7,000 多个利益攸关方参加。峰会的目标是启动改革，重振多边主义，以应对当今和未来的挑战，尤其是要实现《2030 年议程》和《巴黎协定》的目标。经过漫长而艰苦的谈判，联大通过了《未来契约》，包括其两个附件，即《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》。⁴

¹ 联合国，《我们的共同议程》，秘书长报告，2021 年。

² 联合国，《纪念联合国成立七十五周年宣言》，2020 年。这些承诺是：不让任何一个人掉队；保护我们的地球；促进和平，防止冲突；遵守国际法，确保维护正义；把妇女和儿童放在中心位置；建立信任；加强数字合作；对联合国进行升级改造；确保可持续融资；促进伙伴关系；听取青年的意见并与青年合作；为应对今后的危机作好准备。

³ 其他优先领域包括：创造新形式的全球团结；消除“信息疫情”；提高为青年和子孙后代提供服务的能力，为应对未来的挑战做好更充分的准备；以联合国为基石，与国际金融机构和二十国集团开展更紧密的合作，建立一个更强大、更为网络化和包容性的多边体系。

⁴ 联合国大会，第 79/1 号决议，《未来契约》，联大文件 A/RES/79/1(2024 年)。

6. 在峰会召开前的九个月里，劳工局积极参与了成果文件所有部分的编写工作，提出意见和建议，并与成员国、社会伙伴和相关利益攸关方分享经验。劳工局还向峰会发布了一份题为“管理全球相互依存关系”的书面报告。⁵作为可持续发展目标数字咨询小组的成员，劳工组织在关于《全球数字契约》的辩论中提出了多个与劳动世界有关的问题，并就青年就业问题提出看法，为《子孙后代宣言》提供参考。在峰会活动整个筹备过程中，劳工局通过推荐研讨嘉宾和共同主办活动，确保其三方成员的声音得到倾听。
7. 峰会和“行动日”为劳工组织提供了一个展示其工作同时分享观点的机会。总干事在峰会致辞中强调了促进社会正义、体面劳动和三方参与全球治理的重要性。劳工组织国际培训中心(都灵中心)举办了“美丽的多样性”展览，颂扬多样性并倡导残疾包容。劳工组织在联大间隙发布了《2024-2026 年世界社会保护报告》，⁶还联合举办了多项活动，主题包括青年就业、数字时代、移民和公正转型。由劳工组织共同主办的同酬国际联盟高级别活动，提供了一次讨论缩小性别薪酬差距解决方案的机会。
8. 《未来契约》及其两个附件的通过，表明了国际社会在世界秩序发生深刻变革之际对联合国和多边合作的承诺。尽管成果文件为未来提出了一个值得欢迎的愿景，为必要的改革奠定了基础，但今后的挑战将是在支离破碎的地缘政治格局中，如何团结会员国履行其中所载的承诺。
9. 《未来契约》详述了五个广泛重点领域的 56 项以行动为导向的承诺，⁷涵盖联合国三大支柱：可持续发展、和平与安全以及人权。所有承诺均以国际法为基础。此外，保护人权是所有重点领域的重要内容。性别平等始终处于主流地位。该契约详述了关于改革国际金融架构以更好地代表和服务发展中国家的协议细节。关于安理会改革，主要优先事项之一是纠正非洲代表性不足问题。然而，作为安理会改革的一项关键要素，否决权这一争议问题尚未得到解决。《全球数字契约》是首个数字合作多边框架，预计将在联合国内设立一个独立的国际科学小组，并就人工智能治理问题开展全球对话。《子孙后代问题宣言》的一项重要内容是呼吁青年参与国家和全球层面的决策。
10. 成果文件中有五个段落提及体面劳动，包括与青年就业和减贫有关的内容，以及促进全民健康覆盖和全民享有社会保护的承诺。《全球数字契约》围绕五个关键目标⁸制定，其中包括承诺制定数字技能战略，以最大限度地扩大基本数字技能的覆盖面，并在高级数字技能方面取得进展。《子孙后代问题宣言》承诺促进终身学习、技术和职业培训以及数字素养的机会，从而满足持续教育需求。

⁵ 劳工组织，“未来峰会：管理全球相互依存关系”，2024 年 8 月 26 日。

⁶ 劳工组织，《2024-2026 年世界社会保护报告：促进气候行动和公正转型的全民社会保护》，2024 年。

⁷ 重点领域为：可持续发展和发展筹资；国际和平和安全；科学、技术和创新与数字合作；青年和子孙后代；以及变革全球治理。

⁸ 这些关键目标是：弥合所有数字鸿沟，加快在实现各项可持续发展目标方面取得进展；为所有人扩大数字经济的包容性和惠益；营造尊重、保护和促进人权的包容、开放、安全和可靠的数字空间；推进负责任、公平和可互操作的数据治理办法；以及加强人工智能国际治理，造福人类。

11. 对劳工组织及其三方成员而言，峰会成果文件为开辟合作新领域打开了大门，包括发展筹资、人工智能和数字平台，以及衡量在国内生产总值之外取得的进展。值得注意的是，该契约还包括承诺在第二次社会发展问题世界首脑会议(2025 年)上“取得雄心勃勃的成果”。

第二次社会发展问题世界首脑会议

12. 联合国秘书长在《我们的共同议程》中建议于 2025 年召开社会问题世界峰会。2024 年，联合国大会通过了两项决议，以推动这一进程。第一项决议于 2024 年 2 月 26 日通过，决定于 2025 年召开题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”，以解决差距，重新致力于《哥本哈根社会发展问题宣言和行动纲领》及其实施工作，并为执行《2030 年议程》提供动力。⁹ 联大还要求大会主席任命两名共同协调人，一名来自发展中国家，一名来自发达国家，以促进峰会前的政府间筹备进程，包括其方式和成果。随后，比利时和摩洛哥的常驻纽约联合国代表被任命为共同协调人。
13. 在 2024 年 7 月 16 日通过的第二项决议中，联大决定于 2025 年 11 月 4 日至 6 日在卡塔尔举行国家元首或政府首脑级峰会。¹⁰ 决议明确指出，峰会将通过一份简明扼要、注重行动的政治宣言，该宣言应通过在纽约举行的政府间谈判以协商一致的方式事先商定，包含社会发展办法，并为执行《2030 年议程》提供动力。大会还鼓励会员国在其参加峰会的代表团包括相关利益攸关方的代表，如工人和雇主代表，并适当考虑到性别均衡。此外，它承认劳工组织及其三方成员在促进社会正义和人人享有体面劳动方面的作用和积极贡献。
14. 尽管政府间谈判进程尚未启动，但劳工组织一直与共同协调人和其他主要机构利益攸关方，包括联合国经济和社会事务部(经社部)保持积极联系，以随时了解纽约的最新动态。劳工组织纽约办事处的代表与联合国和会员国常驻代表团的代表定期会面，强调劳工组织在峰会上的优先事项。根据现有信息，政治宣言预稿预计将于 2024 年 10 月发布。
15. 此外，2024 年 4 月，劳工组织与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在智利共同举办了一场高级别研讨会，联合国各实体的负责人参讨论峰会事宜。6 月，峰会共同协调人会见总干事和其他劳工组织高级职员，并参加了劳工大会第 112 届会议(2024 年)与三方成员的战略对话。
16. 理事会在其第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)期间成立了“《我们的共同议程》新社会契约工作组”，以便为峰会编写一份三方意见书。¹¹ 工作组由代表政府的八名成员、代表雇主的四名成员以及代表工人的四名成员组成¹²，并由哥伦比亚政府代表担任主席。工作组已召开四次会议，还起草了将提交理事会本届会议批准并转呈联大主席的关键信息。劳工组织还将基于为

⁹ 联合国大会，第 78/261 号决议，题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”，联大文件 A/RES/78/261(2024 年)。

¹⁰ 联合国大会，第 78/318 号决议，题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”的方式，联大文件 A/78/318(2024 年)。

¹¹ 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1)，第 310 段。

¹² 理事会文件 GB.350/INS/6 和 GB.350/INS/6(Add.1)。

旗舰报告和其他重要报告开展的研究，发布一系列政策简报，为其三方成员参与各种进程提供支持。总干事任命了一名高级顾问，负责支持工作组的工作，并促进峰会筹备工作的内部协调。

可持续发展目标刺激计划

17. 联合国秘书长呼吁出台一揽子刺激计划，帮助各国应对当前和长期的可持续发展挑战，并使可持续发展目标重回正轨。为响应秘书长的呼吁而制定的可持续发展目标刺激计划，重点关注三个需立即采取行动的领域：解决债务成本高和债务困扰风险上升的问题；大规模增加负担得起的长期融资，每年至少增加 5,000 亿美元(主要通过多边开发银行)；以及增加向所有有需要的国家提供的应急资金。¹³ 尽管该倡议得到了二十国集团和联合国系统的支持，1,000 亿美元的特别提款权被调整用途，使得国际货币基金组织(基金组织)能够协助各国进行流动性融资，多边开发银行也推行改革，将可持续发展贷款规模扩大 3,000 至 4,000 亿美元，但实施工作仍然缓慢，许多发展中国家的社会经济状况和不可持续的债务状况已经恶化。
18. 为加快进度，联合国秘书长邀请十位国家元首和政府首脑组成一个领导人小组。¹⁴ 其作用是在最高层级倡导可持续发展目标刺激计划，围绕其优先事项建立连贯性和一致性，并联系关键决策机构以推进议程。领导人小组于 2024 年 6 月 5 日在纽约举行了第一次会议，倡导为发展中国家提供财政资源，以投资于 17 项可持续发展目标。这些目标描绘了到 2030 年为全人类和地球创造一个更公正、公平的未来蓝图。会议对联合国可持续发展集团关于立即加大行动力度以实现可持续发展目标的呼吁表示认可。
19. 劳工组织对可持续发展目标刺激计划的贡献在于从劳动世界的角度参与国际金融架构的预期改革。在这方面，总干事于 2024 年 2 月会见了基金组织、世界银行和国际金融公司等国际金融机构的领导人，以应对全球劳工挑战。讨论的重点是人工智能对就业、社会保护和经济不平等的影响。劳工组织与国际金融机构都强调了合作的必要性，特别是在低收入国家数据收集方面合作的必要性，并探讨了可持续的供资解决方案。讨论还强调需要在促进体面劳动和社会正义方面发挥协同作用，国际金融机构表示有兴趣与全球社会正义联盟开展非正式合作。

可持续发展目标加速行动

20. 总体而言，由于多种原因，实现可持续发展目标的进展过于缓慢。因此，在这一进程的早期，人们就认识到需要加速行动。在 2019 年可持续发展目标峰会的政治宣言中，国家元首、政府首脑以及高级代表强调，所有利益攸关方需在各层级采取协调一致的加速行动，以实现《2030 年议程》的愿景和目标。¹⁵ 可持续发展目标加速行动由经社部通过在线平台进行协调，是政府和非国家行为体为加快实施可持续发展目标而自愿采取的举措。根据现有最新资料，截至 2022 年 8 月，共公布了 387 项“加速行动”，其中 76%旨在利用各目标之间的相互联系实现多个可持

¹³ 联合国，《联合国秘书长为落实<2030 年议程>的可持续发展目标刺激计划》，2023 年。

¹⁴ 领导人小组成员包括巴巴多斯、巴西、加拿大、法国、印度、意大利、牙买加、肯尼亚、南非和西班牙的国家元首和政府首脑。

¹⁵ 联合国大会，第 74/4 号决议，《大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言》，联大文件 A/RES/74/4 (2019 年)，附件。

续发展目标，而 24%则侧重于实现一个具体的可持续发展目标。据经社部称，其中的 100 多项行动有助于实现可持续发展目标 8。¹⁶

21. 最近，联合国系统内通过 2023 年可持续发展目标峰会商定的变革行动和高影响力倡议框架，推动了对加速实现可持续发展目标的关注。¹⁷ 在此背景下，人们认识到，解决体面劳动差距对于全面推进可持续发展目标至关重要；因此，劳工组织牵头的“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”（“全球加速器”）就兼具变革性行动路径和高影响力倡议的特点。

劳工组织参与发展筹资讨论

22. 《国际劳工组织章程》授权本组织审查和审议所有国际经济和金融政策，以推进社会正义，促进人权和劳工权利。总干事在向劳工大会第 112 届会议(2024 年)提交的题为“迈向新社会契约”的报告中，强调了在多边体系内统一协调社会、经济和金融政策的重要性，并强调有必要将新社会契约和社会正义纳入多边政策框架，以实现新型民主多边主义。¹⁸
23. 第四次发展筹资问题国际会议是应对金融和经济发展挑战的重要全球论坛。会议将于 2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在西班牙塞维利亚举行。会议旨在通过制定影响国家政策和国际合作的框架、承诺和准则，加快落实《亚的斯亚贝巴行动议程》，缩小《2030 年议程》的资金缺口。
24. 劳工组织正设法将劳工和社会问题纳入第四次发展筹资问题国际会议进程，为此成立了一个跨部门工作组。劳工组织的几个技术部门正在起草融资政策简报，内容涉及以人为本的债务和融资框架、社会保护融资、公正过渡融资、宏观经济发展融资和基于外国直接投资的体面劳动融资战略等问题。此外，劳工组织正与经社部和其他有关联合国实体在所需的投入方面密切合作，为最终形成第四次发展筹资问题国际会议成果文件的政府间进程提供支持。这将是确保第四次发展筹资会议的发展筹资战略基于《体面劳动议程》以推进社会正义的关键。
25. 改革国际金融架构是发展筹资问题的核心，特别是通过对多边和公共开发银行进行重新调整，以优先考虑可持续发展目标的影响。这一进程为劳工组织提供了重要机遇，劳工组织正在加强与由 500 多家公共开发银行组成的“共同金融”全球网络的合作。通过“共同金融”峰会，正在发布联合宣言，并通过分享最佳做法和战略的专题联盟加以实施。最近，在“全球加速器”框架下，劳工组织共同领导了一个工作组，该工作组由共同金融社会投资联盟发起，旨在利用公共开发银行的融资促进公正过渡。
26. 数据对于评估进展和指导实现可持续发展目标的行动至关重要。作为托管机构，劳工组织向联合国提供 14 项可持续发展目标指标的数据，这些指标分属于 17 个目标中的 5 个，包括：目标 1(无贫穷)；目标 5(性别平等)；目标 8(体面工作和经济增长)；目标 9(产业、创新和基础设施)；

¹⁶ 经社部，《可持续发展目标加速行动信息简报》，2022 年 8 月 19 日。

¹⁷ 联合国大会，第 78/1 号决议，《大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言》，联大文件 A/RES/78/1 (2023 年)，附件。

¹⁸ 劳工组织，《迈向新社会契约》，劳工大会文件 ILC.112/报告一(B)，2024 年。

以及目标 10(减少不平等)。劳工组织在加强 116 个国家编制高质量劳工统计数据的能力方面一直发挥着关键作用。

全球社会正义联盟

27. 全球社会正义联盟(“联盟”)自 2023 年 11 月成立以来,已吸引了 300 多个合作伙伴,其中包括 22 个国际组织和联合国五个区域经济委员会。¹⁹ 联合国主要机构的正反馈在塑造联盟的专题发展方面发挥着举足轻重的作用,特别是围绕利用劳动世界之外的互补性权责进一步推进社会正义的多利益攸关方联合倡议。
28. 各合作伙伴之间进行了广泛协商,以共同确定联盟的目标和业务范围。首先是举行了一系列专题网络研讨会,突出了联盟的每个主要重点领域,并为合作伙伴提供了一个分享其目标和拟议行动的平台。值得注意的是,劳工大会第 111 届会议(2023 年)期间举行的劳动世界峰会和第 112 届会议(2024 年)期间举行的联盟首届论坛汇聚了广泛的联合国合作伙伴,他们一致表示支持在推进社会正义方面制定更加连贯和协作的议程。²⁰ 还举行了双边会议,以确定将由联合国实体共同领导的新的或扩大的实地关键干预措施。联盟的目标是到 2024 年底最终确定其专题发展和活动方案,并确保到 2025 年每项关键干预措施都能投入实施。该联盟还将作为一个平台,分享支持社会正义方面的知识、最佳做法和具体实例,将自身定位为促进社会正义的主要解决方案提供者,特别是在筹备第二社会发展问题世界首脑会议方面。

促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器

29. “全球加速器”是由劳工组织牵头的一项联合国倡议,在过去一年中取得了稳步进展。²¹ 继在 2023 年可持续发展目标峰会上被选为 12 项高影响力倡议之一后,该倡议被视为帮助政府和联合国发展系统实现就业和社会保护转型的关键机制。此外,它还被视作帮助实现其他五个主要转型的关键机制,这些转型已被确定为对整个可持续发展目标具有变革性影响,并被视为加速实现这些目标的途径。²²
30. 截至 2024 年 8 月,17 个探路者国家已加入“全球加速器”,承诺进行高级别政治参与,并在国家层面建立促进“全政府”方法的治理结构。这些国家在联合国系统、社会伙伴、发展伙伴和金融机构的支持下,一直在制定国家路线图。这些路线图侧重于关键政策改革、综合方法、经济部门以及战略投资和伙伴关系,以解决社会保护和体面就业差距问题,促进公正过渡。其

¹⁹ 合作伙伴的完整名单可在联盟[网站](#)查阅。

²⁰ 参见劳工组织,《[劳动世界峰会](#)》,劳工大会文件 ILC.111/记录第 8B 号,2023 年;和劳工组织,《[全体会议:全球社会正义联盟首届论坛](#)》,劳工大会文件 ILC.112/记录第 9C 号,2024 年。首届论坛的与会者包括世界卫生组织、世界贸易组织、联合国人类住区规划署、联合国人权事务高级专员办事处、国际经济和社会理事会及类似机构协会、联合国贸易和发展会议、国际贸易中心、联合国社会发展研究所和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的负责人。

²¹ 参见:劳工组织等,《[促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器:第一次进度报告\(2023 年 1 月至 2024 年 4 月\)](#)》,2024 年;以及“全球加速器”[网站](#),以获取最新信息。关于“全球加速器”不同要素的信息,参见理事会文件 GB.349/INS/5 第 8-11 段。

²² 这六个转型包括:粮食系统;能源获取和可负担性;数字连接;教育;就业和社会保护;气候变化、生物多样性丧失和污染。参见:联合国可持续发展目标,“[六个转型:实现可持续发展目标的投资途径](#)”。

中 14 个探路者国家的联合国国家工作队已受益于可持续发展目标联合基金体面就业和全民社会保护窗口的首轮融资，该窗口致力于为路线图的设计和实施提供支持。这其中包括与世界银行，即多边投资担保机构，开展具体合作。

31. 在全球层面，“全球加速器”指导小组是宣传政策连贯性、社会发展筹资、国际团结和影响全球发展议程的重要平台，包括第四次发展筹资问题国际会议和社会发展问题世界峰会。2024 年通过的《二十国集团减少不平等发展的部长级宣言》和同样于 2024 年通过的《可持续发展高级别政治论坛的部长级宣言》，²³ 都突出表明了对“全球加速器”的强大政治支持。

► 实施联合国发展系统改革方面取得的进展

四年度全面政策审查

32. 2024 年 5 月，联合国经济及社会理事会就 2020 年四年度全面政策审查(QCPR)周期举行了最后一次会议，劳工组织为此次会议作出了贡献。数据表明，联合国发展系统完全有能力加大行动力度，以实现《2030 年议程》。各会员国承认驻地协调员在团结联合国国家工作队和利用来自不同伙伴的资源方面的作用得到了加强。还注意到在使联合国规划与国家优先事项保持一致、加强政策协调、联合规划和沟通方面也有所改进。联合国可持续发展集团成员实体报告的增效收益为 5.53 亿美元，比上一年增加了 37%。²⁴
33. 驻地协调员制度尽管取得了重大进展，但每年仍有 5,400 万美元的资金缺口，妨碍了其充分提供服务的能力。此外，不到 30% 的区域协调员报告称，所有实体国别计划均与《联合国可持续发展合作框架》(“联合国合作框架”)完全一致，这凸显了加强协调和取得共同成果的必要性。
34. 联合国大会计划在其 2024 年第 79 届会议上通过一项新的四年度全面政策审查决议，这将开启一个新的四年度全面政策审查周期。在本周期及以后，联合国发展系统的一个关键目标将是提升各国的“发动机房”能力。²⁵
35. 根据托管机构的数据和其他洞察，世界偏离了实现《2030 年议程》的轨道。在 135 个具体目标中，17%正在取得进展，有望到 2030 年实现；近半数(48%)具体目标表现出中度至严重偏离预期轨迹的情况，其中的 30%进展甚微，18%进展不大；18%的目标停滞不前；17%的目标已倒

²³ 联合国经济及社会理事会，《主题为“在多重危机时期强化《2030 年可持续发展议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”的经济及社会理事会 2024 年届会高级别部分和在理事会主持下召开的 2024 年可持续发展高级别政治论坛的部长级宣言》，经社理事会文件 E/HLS/2024/1(2024 年)。

²⁴ 联合国经济及社会理事会，《大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况 - 秘书长的报告》，联大文件 A/79/72 - 经社理事会文件 E/2024/12，2024 年。

²⁵ 四个“发动机房”能力是围绕执行手段阐述的：(a) 促成政策和监管框架的转变；(b) 确定市场就绪的国家项目管道；(c) 为资助这些举措建立伙伴关系；(d) 大规模加强机构和能力建设，以指导和维持转型。

退至 2015 年基线水平以下。²⁶ 随着迈向 2030 年的后半程开始，并根据 2023 年 9 月可持续发展目标峰会的主要结论，世界需要所有利益攸关方重新做出多边努力和承诺。

联合国《供资契约》

36. 经修订的 2024 年联合国支持可持续发展目标的《供资契约》通过简化承诺、增强灵活性和加强透明度来应对当前供资方面的挑战。它旨在增加集合供资和专题供资，以改善联合国在国家层面的政策建议，特别是通过联合国合作框架和体面劳动国别计划等关键框架。

联合国可持续发展合作框架与体面劳动国别计划

37. 自上次向理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)提交关于联合国发展系统改革的最新情况以来，²⁷ 劳工组织参与了 19 个国家的体面劳动国别计划的设计工作：阿塞拜疆、孟加拉国、伯利兹、柬埔寨、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、加蓬、格鲁吉亚、几内亚比绍、洪都拉斯、伊拉克、约旦、阿曼、巴拿马、萨摩亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。
38. 在拉丁美洲和加勒比地区，巴巴多斯和圭亚那正在签署体面劳动国别计划，并正在努力将该计划与联合国多国可持续发展框架联系起来。此外，劳工组织在对巴哈马的体面劳动国别计划进行国别计划审查期间，向三方成员提供了支持。
39. 根据劳工组织收集的数据，截至 2024 年 5 月中旬，在已制定或正在制定联合国合作框架的 137 个国家中，有 91 个国家(占 66%)的社会伙伴曾经参与或正在参与制定过程。这与 2023 年的情况相当，表明三方成员在国家层面参与联合国关键进程方面有一定程度的稳定性。
40. 劳工组织积极参与联合国国家工作队，领导或共同领导多个国家的联合国合作框架的支柱、成果小组或工作组，其中包括阿根廷、²⁸ 亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、佛得角、智利、哥斯达黎加、刚果民主共和国、多米尼加共和国、萨尔瓦多、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、毛里求斯、墨西哥、黑山、北马其顿、巴基斯坦、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、塞舌尔、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和赞比亚。因此，联合国合作框架与体面劳动国别计划正日趋一致。截至 2024 年 5 月中旬，44%的正在实施或正在拟定体面劳动国别计划的国家，至少有一项体面劳动国别计划优先事项直接反映在其联合国合作框架中，高于上一年的 31%。²⁹

²⁶ 联合国经济及社会理事会，《实现可持续发展目标进展情况 - 秘书长的报告》，联大文件 A/79/79 - 经社理事会文件 E/2024/54，2024 年。

²⁷ 理事会文件 GB.349/INS/5。

²⁸ 劳工组织阿根廷局已计划开展一项调查，将国家三方成员的意见纳入目前的体面劳动国别计划，其中还规定设立一个三方监测委员会。

²⁹ 在非洲，在 18 个现行有效的体面劳动国别计划中，有 12 个至少有一项优先事项或成果目标逐字反映在联合国合作框架中，即：贝宁、佛得角、科摩罗、刚果、刚果民主共和国、斯威士兰、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚、索马里、南苏丹和津巴布韦。此外，在佛得角、几内亚和塞内加尔开展了三方成员能力建设活动。

41. 劳工组织努力与三方成员接触，以确保在评估、共同国家分析和联合国合作框架进程中考考虑他们的意见。劳工组织推动了在共同国家分析和联合国合作框架中提及批准和实施国际劳工标准的情况。
42. 通过与都灵中心合作开展能力建设，向劳工组织的三方成员和劳工组织职员、联合国官员以及其他利益攸关方提供国家层面的关于将劳工权利作为人权的支持。此外，还与联合国系统职员学院合作，向劳工组织和联合国系统其他工作人员提供能力建设。2024 年 5 月在塞内加尔达喀尔举行的一次劳工组织区域间讲习班，研讨了在联合国改革背景下的国家规划和体面劳动国别计划经验盘点，其中列入了国际劳工标准这一主题。劳工组织还为小岛屿发展中国家编写了关于通过同行学习与联合国系统合作的培训包。

社会伙伴的参与和能力建设

43. 在区域和国家层面，社会伙伴在共同国家分析和联合国合作框架进程中的参与度有所提高，但水平仍然参差不齐，并取决于具体情况。阿根廷、佛得角、智利、埃塞俄比亚、几内亚、马达加斯加、莫桑比克、巴布亚新几内亚、秘鲁、塞内加尔、乌拉圭和赞比亚都有社会合作伙伴参与这些进程的良好范例。
44. 劳工组织与联合国拉丁美洲和加勒比发展协调办事处的合作日益密切，加强了与社会伙伴的联系，提高了驻地协调员对《体面劳动议程》的认识。目前正在讨论在不同利益攸关方之间建立定期会议机制问题。在亚太地区，也在进行类似的合作努力。
45. 总体而言，对于劳工组织的社会伙伴在联合国系统内的定位问题，驻地协调员和联合国国家工作队都仍然面临挑战。特别是工会，这是因为工会往往被视为更广泛的民间社会的一部分。劳工局有时需要开展大量的宣传工作。在巴林，这些宣传工作使得工人组织的代表参与了联合国合作框架的编制。然而，这些代表的意见是否会得到联合国国家工作队的充分考虑仍存在不确定性。
46. 尽管仍有挑战，但劳工组织工人活动局在工人组织能力建设方面取得了长足进步，这仍然是其战略的基石，外地专家在支持工会与联合国接触方面发挥了关键作用。在阿根廷、亚美尼亚、孟加拉国、摩洛哥、尼泊尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、摩尔多瓦共和国、索马里和乌克兰，都有这种参与的正面实例。
47. 工人活动局的能力建设工作包括新工具和指南的采用。在这方面，工人活动局于 2024 年 5 月为五个地区的工人组织举办了区域在线研修班，随后于 2024 年 10 月在都灵中心开展了面对面培训。该培训是在各地区开展的全球研修班系列的一部分，旨在支持工会代表将可持续发展目标有效纳入其工会议程，使组织目标与更广泛的可持续发展框架保持一致，并积极主动地参与国家和国际可持续发展目标进程。
48. 此外，2024 年 7 月，发布了关于工会参与联合国系统的良好做法的出版物，还同时发布了一份工作文件，重点介绍了亚洲的工会为影响可持续发展目标而采用的策略。工人活动局正在对工会参与 2030 年议程的情况进行评估，以加深对工人为联合国规划、伙伴关系以及政策设计和实施进程所作贡献的重要性的理解。

49. 工人活动局还通过对拉丁美洲和加勒比地区以及亚太地区工会参与可持续发展目标的研究，促进了南南学习，推动了在各区域之间交流良好做法。这些努力凸显了劳工组织致力于加强工人组织在推进联合国发展议程方面的作用。
50. 同样，劳工组织雇主活动局在国家层面开展了一系列活动，以加强雇主和企业会员组织能力建设，促进其参与联合国规划进程。因此，与雇主和企业会员组织的接触得到了改善，但结果因劳工组织机构存在与否、联合国国家工作队对雇主和企业会员组织的认识以及雇主和企业会员组织的议程是否与联合国合作框架的一致等因素而有所不同。
51. 在多个国家，包括孟加拉国、柬埔寨、埃及、斯威士兰、危地马拉、马拉维、巴基斯坦、南非和坦桑尼亚联合共和国等，在直接或通过劳工组织加强雇主和企业会员组织与联合国国家工作队之间的合作方面取得了重大进展。例如，在孟加拉国和巴基斯坦，雇主和企业会员组织通过劳工组织支持的工作队，领导私营部门与联合国的合作，这些工作队根据私营部门的优先事项开发宣传资源。
52. 在埃及，雇主和企业会员组织通过联合国各实体加强了与联合国国家工作队的合作，包括参加联合国国家工作队的务虚会，讨论社会经济挑战和优先事项。为此成立了一个委员会，旨在协调私营部门在实现可持续发展目标方面的作用，重点关注教育、技能开发和创造就业岗位。在危地马拉，雇主和企业会员组织与联合国国家工作队合作绘制私营部门社会计划，并以此为基础开展联合宣传，以促进全面发展，并确定加强协同效应的机会。
53. 在区域层面，劳工局与拉加经委会和国际雇主组织在拉丁美洲和加勒比地区合作，就私营部门在促进生产性发展政策方面的作用举行了一次高级别对话会。与会者强调了加强雇主和企业会员组织参与国家和国家以下各级政策进程的重要性。
54. 在斯威士兰，劳工组织促进了雇主组织和工人组织与联合国国家工作队之间的接触，并计划通过宣传活动支持社会对话。
55. 尽管如此，雇主和企业会员组织继续面临来自其他商业团体和私营部门网络的竞争，例如由联合国建立或推动的《全球契约》地方网络。劳工组织在尽可能促进与此类团体开展富有成效的合作同时，仍致力于支持雇主和企业会员组织克服这些挑战，加强其与联合国国家工作队的接触及其在国家发展议程中的作用。

全球和区域机制

56. 有效的合作与协调对改革后的联合国发展系统至关重要。总干事参加联合国可持续发展集团负责人和相关核心小组的会议。可持续发展高级别政治论坛每年在联合国经济及社会理事会主持下举行，为劳工组织及其三方成员提供了一个平台，以审查在实施可持续发展目标方面取得的进展，并倡导体面劳动和社会正义。劳工组织在 2024 年论坛部长级会议上的发言强调了可持续发展社会纬度的重要性，2024 年论坛部长级宣言承认了这一观点，提及体面劳动、打击强迫劳动、社会保护、公正过渡和“全球加速器”。
57. 劳工组织为联合国和国际政策进程作出贡献，应对气候变化、塑料污染、生物多样性丧失、热应激和关键能源转型矿物等全球优先事项。这些努力与联合国秘书长在《我们的共同议程》中

发出的呼吁一致，即所有国家都应接受劳工组织《关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》。

58. 在地区层面，同行支持小组、基于问题的联盟和区域合作平台有助于促进劳工组织的倡议，并将体面劳动议程纳入加速实现可持续发展目标的努力。劳工组织亚太区域办事处参加区域合作平台的数据和统计工作组，与联合国其他实体联合开展能力建设活动，包括对在驻地协调员办事处工作的数据和监测官员开展年度培训，并参加定期召开的统计会议。
59. 劳工组织还参加了同行支持小组，这使其能够在共同国家分析和联合国合作框架最终确定之前对其进行审查和评议，并就区域层面的最新情况与联合国实体进行接触。例如，劳工组织为“六个转型：实现可持续发展目标的投资途径”倡议作出了贡献，为“全球加速器”国家及其他国家的就业和社会保护转型调动了专业知识。“全球加速器”的技术支持基金开发了新的指南和工具，联合国发展协调办公室将向优先考虑这些过渡的国家分发。此举旨在提供全面的指导性说明，并利用多个机构的专门知识来增强可持续发展目标的影响力。
60. 在全球层面，劳工组织和世界银行共同主持了“旨在实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系”(USP2030)。此外，多利益攸关方参与实施“全球加速器”和世界银行“社会保护和就业指南针”，共同构成在探路者国家实施的综合技术和融资机制，以促进联合国和世界银行在就业和社会保护方面的合作。“全球加速器”也在二十国集团发展工作组 2024 年工作中得到了强调。
61. 劳工组织与联合国开发计划署和拉加经委会共同主持拉丁美洲和加勒比地区的基于问题的公平增长和发展筹资联盟。它还参与了关于气候变化和复原力、治理促进和平、正义和强有力机构及人员流动等基于问题的联盟。在人员流动方面，劳工组织为一个新的工作队指定了两名协调员，旨在制定联合国处理移民和流离失所问题的协调一致方法，重点关注结构性原因和政策。此外，劳工组织(与联合国人口基金和联合国儿童基金会(儿基会))共同主持青年工作组，(与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署)共同主持留守人口工作组，(与联合国人口基金)共同主持评价工作组，并参加性别问题工作组和通讯与伙伴关系工作组。
62. 劳工组织阿拉伯国家区域办事处共同主持两个基于问题的联盟：一个关于移民问题，另一个关于社会保护问题。前者组织了一次关于阿拉伯地区气候变化和移民问题的区域网络研讨会，重点关注作为适应战略的公正过渡和劳动力流动。本次网络研讨会是一系列全球和区域协商的一部分，旨在分享经验和制定公正过渡建议书。由劳工组织和儿基会共同领导的基于问题的社会保护联盟发起了 2020-2021 年社会保护区域能力建设倡议，并计划对其加以巩固并延展至 2023-2024 年。劳工组织亚太区域办事处共同主持了基于问题的包容性经济增长和复苏联盟。

国际劳工标准与工作中的人权

63. 2023 年 12 月，劳工组织实施公约与建议书专家委员会与监测联合国人权条约执行情况的条约机构主席举行了年度会议。本次会议纪念了《世界人权宣言》和劳工组织《1948 年结社自由和

保护组织权利公约》(第 87 号)75 周年。³⁰ 讨论强调了切实享有人权(包括基本公民自由以及经济、社会和文化权利)与尊重民主体制和努力消除贫困和不平等之间的联系。

64. 2023 年 1 月至 2024 年 6 月, 劳工组织共同领导了人权、不让任何人掉队和可持续发展机构间网络, 以支持联合国秘书长的“人权行动呼吁”。在此框架内, 劳工组织与包括联合国人权事务高级专员办事处在内的其他联合国实体共同组织并参与了宣传和认识提升活动, 重点关注人权(包括劳工权利)对可持续发展的重要性。
65. 在全球联盟的背景下, 劳工组织已将“实现作为人权的劳工权利, 确保人的尊严并满足基本需求”确定为需要立即采取行动的六个关键领域之一。这项行动是劳工组织与联合国人权事务高级专员办事处合作的重要组成部分。

全球难民论坛

66. 劳工组织参加了 2023 年 12 月在日内瓦举行的第二届全球难民论坛, 作出并正在积极履行多项承诺, 包括多利益攸关方的承诺, 支持《全球难民契约》切实得到实施。劳工组织关于促进被迫流离失所情况下的劳动力市场准入和劳动保护方面的平等和非歧视的主要承诺, 强调需要加强混合移民情况下的难民和移民、其他被迫流离失所者和收容社区在劳动世界中的机会和成果平等, 特别关注妇女、残疾人、青年以及非正规经济中的工人和企业。劳工组织还参与并正在促进其他承诺, 例如关于经济包容和社会保护的承诺; 在被迫流离失所情况下加快并更好地利用人道主义—发展—和平联结方法; 保护面临人口贩运风险或受其影响的难民和移民。³¹ 必须强调的是, 根据劳工组织已作出承诺的 2024 年关于难民包容的联合国共同承诺 2.0, 正在绘制一份国家地图, 列出其政府和联合国国家工作队的承诺与劳工组织关于劳动力市场包容性和劳工组织项目的承诺相一致的国家。

和平与复原力: 促进体面劳动议程

67. 劳工组织虽然不是人道主义组织, 但通过积极为联合国通过体面劳动促进和平与复原力的政策和框架作出贡献, 在人道主义—发展—和平联结中发挥着日益重要的作用。在编写联合国秘书长的《新和平纲领》政策简报时,³² 劳工组织的立场文件强调了社会正义和基于人权的方法。此外, 劳工组织还参与了 2025 年联合国建设和平架构审查的磋商, 并参与了建设和平战略小组等各小组的工作。劳工组织成功倡导了根据世界卫生组织的大流行病预防、防范和应对协议为一线工人提供保护, 并为联合国关于境内流离失所问题的倡议作出了贡献, 确保将重点放在促进流离失所者的就业和社会保护上。它还与联合国联结(Nexus)学院合作, 加强阿拉伯国家在人道主义—发展—和平联结中为弱势群体提供体面劳动方面的合作。在此背景下, 劳工组织还推动了

³⁰ 劳工组织, 《实施公约与建议书专家委员会报告(《章程》第 19 条、22 条和第 35 条): 总报告和关于特定国家的观察意见》, 劳工大会文件 ILC.112/报告三(A), 2024 年, 第 60-73 段。

³¹ 关于承诺的更多信息, 可在《难民问题全球契约》网站查询。

³² 联合国, 《新和平纲领: <我们的共同议程>政策简报 9》, 2023 年。

筹资对话，以应对中东当前局势，重点关注巴勒斯坦被占领土，包括通过贯穿人道主义—发展—和平的联合评估和规划。

报告成果

68. 经联合国发展协调办公室协调，劳工组织为联合国可持续发展集团主席编写 2024 年报告作出了贡献。³³ 该报告展示了联合国发展系统 2023 年对可持续发展目标的贡献，突出了劳工组织的主要成就，包括以下措施：

- 通过社会保护底线和增加获得医疗保健和收入保障的机会，扩大社会保护覆盖面；
- 促进批准国际劳工标准，如《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)和《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)；
- 通过认识提升活动和公平招聘平台，推进移民工人的权利；
- 支持向环境可持续的经济公正过渡的政策；
- 加强社会对话和劳动关系框架。

69. 此外，[南南交汇点](#)虚拟空间平台还展示了与可持续发展目标成就相关的成果。该平台还提供在线培训，2023 年和 2024 年的课程重点是将体面劳动议程纳入加速实现可持续发展目标的努力。

伙伴关系和资源调动

70. 2023 年，联合国系统向劳工组织捐款 2,510 万美元。这笔资金来自不断扩大的机构间合作和联合计划投资组合，其中许多是由多伙伴信托基金办公室推动的。到 2024 年 7 月，又批准了 1,100 万美元，预计将在移民和建设和平等领域开展更多项目。作为可持续发展目标联合基金业务指导委员会的一部分，劳工组织根据联合国改革和加速议程，帮助确定资金的战略方向。

71. 尽管 2023 年可持续发展目标联合基金的执行额有所减少，分配的资金总额从往年的平均 600-650 万美元降至 190 万美元，但劳工组织正准备重新扩大合作，目前正在讨论 24 项新举措和项目，总值约 700 万美元，将在 2024 年底前启动，特别是在“全球加速器”框架内。

72. 劳工组织正在加强与各种多伙伴信托基金的伙伴关系，以推进其在各个领域的工作，重点是移民、建设和平、教育以及促进体面工作和全民社会保护。其中一项合作伙伴关系是与联合国秘书长的建设和平基金建立的，劳工组织的参与使得过去三年的捐款增加了三倍，目前已向项目投资 900 万美元。此外，通过“全球加速器”，劳工组织通过促进与世界银行的创新伙伴关系，继续扩大其投资项目组合，以确保精简流程和对国家合作伙伴的一致支持。进一步的举措包括在联合国道路安全基金的支持下进行政策改革，确保工人的安全出行，并通过联合国残疾人权利伙伴关系努力加强残疾包容。

³³ 联合国经济及社会理事会，《联合国可持续发展集团主席的报告》，经社理事会文件 E/2024/5，2024 年。

- 73.** 截至 2024 年 8 月，劳工组织与 18 个联合国实体合作实施了 83 个项目。这些举措大多由多伙伴信托基金办公室供资，涵盖了从社会保护到性别平等广泛工作领域。它们覆盖了所有地区的 68 个国家。此外，劳工组织正在领导 15 个多机构计划，价值 7,800 万美元。

► 决定草案

- 74.** 理事会注意到联合国层面当前的最新情况，并要求总干事：
- (a) 在劳工组织当前开展的支持三方成员参与《联合国可持续发展合作框架》和共同国家分析进程的工作中，考虑到理事会表达的意见；
 - (b) 编写一份关于联合国层面的最新情况以及劳工局在这方面所采取措施的进一步报告，供理事会第 355 届会议(2025 年 11 月)审议。