



理 事 会

第 352 届会议，2024 年 10 月 28 日至 11 月 7 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 9 月 30 日

原文：英文

第三项议程

与国际劳工大会第 112 届会议 (2024 年)工作相关的事项

关于为促进劳工大会有效运行所采取措施的分析

文件目的

本文件回顾总结了国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)实施的安排，并探讨了可考虑作进一步改进的领域。对这些安排的总结反思将为 2025 年 3 月就大会第 113 届会议(2025 年)计划和工作安排提出建议提供指引(见决定草案，第 43 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障因素 B：加强领导和治理。

政策影响：劳工组织的有效和高效治理。

法律影响：无。

财政影响：当前阶段无。

需采取的后续行动：拟定有关劳工大会第 113 届会议(2025 年)安排和工作计划的建议，供理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)审议和批准。

作者单位：官方会议、文件和关系司(RELMEETINGS)。

相关文件：理事会文件 [GB.351/PV](#)；[GB.350/INS/2/2](#)；[GB.349/INS/3/4](#)。

► 导 言

- 1. 2024 年 6 月 3 日至 14 日在万国宫和劳工组织大楼举行的国际劳工大会第 112 届会议完成了各项目标任务并取得了若干重要成果。
- 2. 会议包括全球社会正义联盟首届论坛；根据理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)的要求，就阿拉伯被占领土上的工人处境举行的特别会议；以及与第二次社会发展问题世界首脑会议共同协调人进行的对话。会议还选举产生了 2024-2027 年任期理事会成员。
- 3. 本文件注意到三方成员在理事会第 351 届会议(2024 年 6 月)和非正式工作总结会上给出的反馈意见，在此基础上分析了第 112 届大会所实施的各项安排的效果，并探讨了可作进一步改进的领域。

► 参会情况

- 4. 2024 年大会的参与率依然很高。在 6,246 名经认证的代表中，有 4,987 人登记与会。

► 经认证的成员国和代表数(2018-2024 年)

	2018	2019	2021	2022	2023	2024
成员国	168	178	181	178	172	174
认证代表	6 438	7 661	4 467	4 445	6 095	6246

- 5. 女性代表和顾问的总体比例略有提高，从 2023 年的 36.6%增至 2024 年的 37.8%，但这一数字仍然偏低，尽管劳工局一再呼吁三方成员确保在其代表团中实现更大程度的性别平衡。
- 6. 根据理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)的要求，继续采用了第 111 届大会(2023 年)实施的会议安排，即完全以面对面形式举行会议，但可以提交预先录制的全会发言，也可以让与会者被动远程参与委员会会议。

► 后勤方面

会议室容量

- 7. 由于意外延误，大会厅的翻修工程未能在大会召开前及时完工。因此，开幕会议和所有全体会议，包括全球社会正义联盟的首届论坛，都不得不在较小的会议室举行，并需要限制分配给每个代表团的座位数量。

8. 为了确保所有成员国都能以最公平的方式实现三方参与，为每个代表团分配了四个座位，并设置了两个分会场，以容纳代表团的其它成员。
9. 劳工局对座位限制给许多代表团造成的困难表示遗憾，但预计 2025 年不会出现这种情况。联合国日内瓦办事处在 2024 年 7 月 11 日的信函中通知劳工局，E 楼将在 2025 年继续开放，并确认大会厅也将恢复使用。因此，第 113 届大会仍将于 2025 年 6 月 2 日至 13 日在万国宫举行，这可能是翻修工程竣工前在万国宫举行的最后一届大会。也将恢复采用每个代表团八个座位的传统安排。

抵达后登记并领取胸卡

10. 根据理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)的要求，劳工局在其必须遵守的联合国安全准则框架内，力求为认证和登记手续提供便利。代表们可以通过填写在线表格并上传照片，授权第三方代领胸卡(即代理)。联合国安全准则要求与会者提供符合制作胸卡技术要求的照片。遗憾的是，一些代表由于网络连接问题无法提前通过系统上传照片，因此无法利用代理选项。
11. 劳工局正在更换在线认证系统所依赖的现有会议管理系统。预计在不久的将来，新系统将进一步优化认证程序。劳工局将举办关于会议管理系统的信息通报会，以分享其进展情况，征求三方成员对一些特定方面的意见，并逐步让他们熟悉该系统的使用。
12. 为了减少领取胸卡的等候时间，登记处的开放时间比以往更早(从大会开幕前一周的星期三就开始办公了)，在劳工组织大楼和万国宫均延长了每日开放时间，并在大会期间的两个周末继续办公。这一做法得到了三方成员的肯定，劳工局希望在必要调整的基础上继续采用这一做法。
13. 数国政府报告说，它们在顺利获取前往瑞士与会的签证上遇到了困难。¹ 劳工局正在研究这一问题，并将酌情通过既定渠道与东道国当局联系处理。

► 筹备过程

发布关键信息

14. 在 5 月 15 日网上发布《国际劳工大会指南》之前，关于本届大会实际安排的信息是在理事会第 350 届会议(2024 年 3 月)批准会议安排之后，随之在大会网站上发布的。《指南》整合了网站上已有的信息，以及之前通过向常驻代表团致函和区域协调员向所有代表团提供的信息。《指南》还包括大会议程项目概览、拟议工作计划概览、认证手续和与会权利介绍，以及详细的后勤信息。

¹ 理事会文件 GB.351/PV，第 27 段。

15. 与此同时，劳工局还组织了有关大会实质内容和实用信息方面的介绍会。制作或更新了以下材料，并于 4 月第三周前在网站上发布：《给各国代表团的关于提交全权证书的解释性说明》、² 关于投票的指导手册、关于如何参加各委员会会议和在全会上注册发言的详细说明，以及关于提交修正案的视频教程。³ 2023 年 5 月 19 日，一份题为“国际劳工大会一览”的文件以七种工作语言在网上发布，简明扼要地解释了《议事规则》。⁴
16. 然而，这些努力似乎还不够，或者至少没有触及全部受众，因为一些代表仍然难以找到必要的信息。因此，除了通常在大会召开前两周为各国政府举行的介绍会，以及雇主活动局(ACT/EMP)和工人活动局(CTRAW)按惯例分别为雇主组和工人组举行的介绍会之外，可能还需要考虑举行更多类似活动。可以在大会的头几天举行有针对性的介绍会，包括就修正案相关程序举行介绍会，以满足所有代表和顾问，特别是那些第一次参会人员需要。劳工局将在大会召开前继续探索更有效、更富针对性的方式，加强与三方成员的沟通。
17. 除了为三方成员组织的介绍会外，还应为劳工组织工作人员系统性地组织这类活动，因为大会的有效运作也在很大程度上取决于他们的专业知识和经验，从而确保有关程序和大会流程的机构内部知识得到传承和留存。
18. 从三方成员收到的反馈意见表明，劳工组织的新网站给用户浏览和查找信息造成了困难。劳工局正在研究如何改善用户体验。
19. 另一方面，新版 ILO Events 应用程序的使用率达到了前所未有的水平，49.91%的与会者(6,953 人中的 3,475 人)使用了该程序。该程序上含有有关大会工作计划的重要信息。所有在智能手机上下载该程序的代表都能够同时收到重要通知。与会者对新设计、便利的功能以及及时的信息发布表示欢迎。应一些三方成员的要求，劳工局将探讨恢复前一版应用程序中的一项功能的可行性，该功能允许已登记的代表与其他代表联系并组织会外会议。劳工局将确保必要的保障措施到位，并确保代表可以选择退出。

任命负责人

20. 尽管各方长期以来都认识到大会及其各委员会负责人在确保大会及各委员会根据《议事规则》高效开展工作方面的重要作用，但尽早提名大会及各委员会的负责人仍是一项挑战。本届大会及各委员会负责人提名程序于 2023 年 11 月启动，其中包括提供理事会第 349 届会议要求的关于委员会负责人所需能力和资历背景的简短说明。然而，尽管区域协调员和政府组主席为及时完成提名做出了各种努力，但一些提名在大会开幕前几天才收到。由于提名时间过迟，一些委员会的主席团成员无法提前获得有关实质性问题 and 复杂程序的充分介绍，这对一些委员会的工作产生了影响(见下文第 35(b)段)。

² ILC.112/Explanatory note.

³ 为参加国际劳工大会第 112 届会议的代表提供的实用信息。

⁴ 《国际劳工大会一览》，2023 年。

协 商

21. 与此前一样，与会者就开展**充分三方协商**以筹备技术委员会讨论的重要性发表了意见。虽然早期协商的目的不是抢在大会之前就开启讨论，但它将使各方有机会通过充分三方协商了解彼此的期望和优先事项，从而推进大会的讨论工作。
22. 考虑到理事会 3 月会议和大会之间时间紧张，有必要确定所需的协商次数，排定优先次序，并将重点放在关键问题上，以避免三方成员负担过重，同时更好地利用有限资源。将于 2025 年第一季度向各区域协调员和小组秘书处发送拟议协商时间表。
23. 此外，还可以考虑在筹备阶段与技术专家的接触方式，同时注意到参加会前协商的代表不一定是后来参加各委员会的人员。

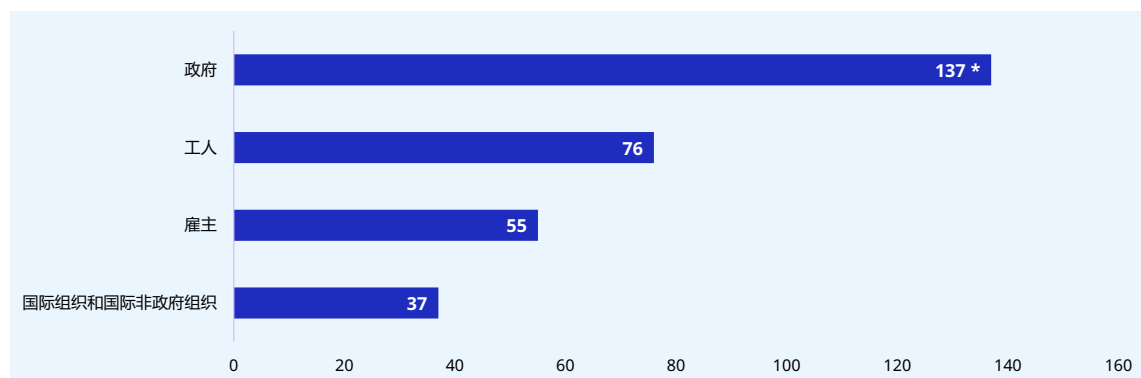
文 件

24. 鉴于总干事的专题报告是在大会开幕前两周才发布的，多个小组要求更早发布该报告，以便代表们能有更多时间精心准备实质性发言。劳工局将尽一切努力在开幕前三周发布总干事报告。
25. 此外，一些三方成员还要求，对已经发布的报告所做的任何修订都应及时告知三方成员，并确保信息透明。

► 大会全体会议

26. 全球社会正义联盟首届论坛实现了高级别参与，至少有 40 位部长出席会议。巴西和尼泊尔总统的讲话引起了与会者和媒体的极大兴趣。一些小组呼吁改善女性代表的参与情况(论坛的闭幕小组讨论中没有女性代表)，并呼吁继续努力在大会的各个方面实现性别平衡。他们还鼓励今后如对会议计划有任何变动，应尽早发出通知。
27. 在专门讨论总干事报告和理事会主席报告的常规全体会议上，共有 305 人发言，具体如下图所示。

► 在专门讨论总干事报告和理事会主席报告的全体会议上发言的人数



* 其中 113 人(82%)是部长。

28. 在 305 位发言者中，有 81 位女性(占 26.6%)。除观察员代表团外，发言者的地区分布如下：非洲，21%；美洲，18%；亚太地区，24%；欧洲，24%。除了极少数例外，代表们都遵守了五分钟的发言时限。他们的配合和主席有效的时间管理帮助避免了召开夜会。全体会议通过委员会报告时的发言遵守了 2019 年引入的时间限制。
29. 根据理事会第 350 届会议的建议，本届大会就阿拉伯被占领土上的工人处境举行了一场特别会议。共有 75 人作了发言：其中 40 人代表政府(包括 15 位部长)，23 人代表工人，7 人代表雇主，5 人来自观察员代表团。在所有发言者中，女性占 25.33%。
30. 与第二次社会发展问题世界首脑会议政府间筹备进程共同协调人的战略对话为代表们提供了积极参与这一重要进程的机会。对话期间的发言，以及在全会讨论总干事关于新社会契约的专题报告时的发言，为“新社会契约工作组”目前正在开展的拟定国际劳工组织向首脑会议提交的三方意见书的工作做出了坚实的贡献。

► 投票

31. 本届大会采用了在第 111 届大会(2023 年)上引入的新投票系统，选举产生了 2024-2027 年任期的新一届理事会成员。政府选举团于 6 月 7 日(星期五)选出其新任理事，雇主选举团和工人选举团则于 6 月 10 日(星期一)进行了各自的选举。
32. 在大会召开之前和会议期间，就表决规则和程序以及电子投票系统的实际使用向三方成员各组作了多次介绍。理事会选举和废除四项国际劳工公约的投票工作顺利完成。

► 大会各委员会

各委员会的工作成果

33. 所有委员会都圆满完成了工作。各技术委员会取得了以下成果：
- (a) 体面劳动和照护经济一般性讨论委员会提出了一项决议和若干结论，并获得大会通过。该决议要求总干事制定一项行动计划，落实委员会的结论，这些结论中载有对照护经济达成的共识。理事会将在本届会议上讨论关于体面劳动和照护经济的行动计划。⁵
 - (b) 大会还通过了关于工作中基本原则和权利的周期性讨论委员会的决议和结论，其中强调了这些原则和权利在迅速变化的劳动世界中的重要性。决议要求总干事制定一项落实这些结论的行动计划。这一后续行动计划也将在理事会本届会议上进行讨论。⁶

⁵ 理事会文件 GB.352/INS/3/2。

⁶ 理事会文件 GB.352/INS/3/1。

- (c) 生物危害因素标准制订委员会完成了第一次讨论，以期在 2025 年的第二次讨论中通过关于防范生物危害因素的新国际劳工标准。

34. 常设委员会的成果包括：

- (a) 大会通过了财务委员会关于 2025 年预算分摊比额表的报告以及截至 2023 年 12 月 31 日的年度财务报告和经审计的合并财务报表。
- (b) 标准实施委员会审查了 24 个国别案例，涉及劳工组织公约在这些国家的实施问题，并向大会提交了报告。报告还反映了有关白俄罗斯的特别会议的情况，这次会议旨在确保遵守 2003 年成立的调查委员会就白俄罗斯政府履行《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)及《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)问题提出的建议。委员会在大会召开前举行的年度非正式三方协商会上商定的工作方法得到了有效贯彻执行，使其得以完成任务。
- (c) 总务委员会在一次非常简短的会议上完成了工作，并向大会提交了关于废除四项国际劳工公约的报告。
- (d) 证书委员会共举行了七次会议，审议了 4 份监督案例、17 份反对意见、3 份投诉和 7 份其他来函，最后一致通过了最后报告。

需作进一步改进的领域

35. 三方成员提出的几项关切由来已久，在此前多届会议上都曾讨论过，即：

(a) 时间管理和会议延时：

- (i) 有三个委员会的会议结束时间远远超出了商定工作计划，有时甚至行会至凌晨。各组成员一致对夜间会议对代表和工作人员的健康造成的不利影响表示关切。
- (ii) 大会起草委员会原计划于 6 月 6 日(星期四)开始工作，并避免会议时间超过晚上 10 点。⁷ 由于标准制订委员会的工作进展缓慢，这一目标未能实现。结果是，起草委员会总共召开了三次会议，每次都在晚上 10 点或更晚开始。⁸ 正如劳工局在理事会第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)上所指出的，⁹ 必须寻找更好的方法，将起草委员会的工作纳入大会总体工作计划，尤其是在第 113 届会议议程将包括两项标准制订议题的情况下。

⁷ 理事会文件 GB.350/INS/2/2，第 40 段。

⁸ 起草委员会在以下几天举行了会议：6 月 10 日晚 10 点至凌晨 2 点，6 月 11 日晚 10 点至凌晨 1 点 45 分，6 月 12 日晚 10 点 30 分至凌晨 3 点 40 分。

⁹ 理事会文件 GB.346/INS/3/4，第 34 段。

- (iii) 就术语和代表们通常不理解的更宽泛用词进行了长时间讨论。秘书处提供的情况说明，包括会前提供的情况说明，可能有助于将讨论重点放在核心问题上。有关术语的问题也可在会前协商框架内解决。
 - (iv) 篇幅冗长的暂定结论意味着起草小组没有足够时间对其进行细审和完善，由此导致了委员会全体会议上更长时间的讨论。各组均呼吁劳工局编写更简洁的暂定结论。
- (b) **及时指定主席团成员**
- (i) 如第 20 段所述，主席团成员提名过迟对一些委员会的运作产生了重大影响。劳工局没有足够时间向各主席团成员充分介绍实质性问题 and 复杂的议事规则。敦促各国政府加紧努力，帮助区域协调员和政府组主席在理事会三月份会议结束前就提名达成共识。
- (c) 一些小组呼吁严格执行禁止大会与会者在表决期间拍照的规则，特别是在技术委员会中。为此，将在《大会指南》中提醒与会代表的责任，包括禁止在表决和委员会讨论期间使用社交媒体。此外，还将向各主席团成员充分介绍相关规定，使其能够妥善执行这些规则。

► 需要考虑的可能调整

36. 各组均对大会工作时间表达了强烈关切，指出目前的工作条件已经超出了代表和工作人员所能承受的上限。一个小组建议，现在可能是重新评估两周会期的时候了；然而，出于后勤和财务方面的重大考虑，将会期恢复为三周似乎并不可行。理事会不妨考虑在现有形式的基础上进一步改进下届大会的工作安排。
37. 为此，理事会可以考虑以下有关时间管理和其他措施的初步建议，劳工局可将其进一步完善以供第 353 届会议(2025 年 3 月)审议，同时考虑到 2025 年大会将自采用两周会期以来首次设有两个标准制订委员会这一情况：
- (a) 重新评估各委员会的工作计划，并探索调整方案以提高效率(如分配给发言和起草结论的时间)。就标准制订委员会而言，可在星期一下午的第一次会议上作一般性发言，以便在星期二上午开始讨论修正案。
 - (b) 由于对修正案讨论期间所作发言设定时限不太可行，因此在出现围绕有争议的修正案长时间讨论无果的情况时，可以先行暂停，待有关各方进行会外协商后再重启讨论。这种做法将使其他与之无关的修正案的讨论得以推进。
 - (c) 至少应提前三周开展充分的三方协商，为技术委员会的讨论做准备(正如上文第 21 段所述)，包括在拟议讨论要点和一般性讨论委员会的工作计划方面。
 - (d) 为将起草委员会的工作更好地纳入大会工作计划拟定建议方案。
 - (e) 酌情在会前和会议期间编写有关术语问题的说明性文件，以增进共识。
 - (f) 继续与政府组以及雇主组和工人组秘书处合作，确保尽早任命委员会负责人。

- (g) 协助委员会负责人在会前初步交换意见(远程), 为大会顺利有效的讨论奠定基础。为此, 必须在 3 月底之前确定负责人人选。
- (h) 为一般性讨论和周期性讨论委员会的成员提供更多更有针对性的程序方面培训, 特别是有关修正案程序的培训。这项工作可在有关讨论要点的最后一次会议之后、起草小组开始工作之前进行。对于标准制订委员会, 可在会议第一天, 即修正案平台开放之前, 就提交修正案事宜组织一次在线培训。
- (i) 通过系统化的培训方案加强劳工组织工作人员的能力, 以确保大会的有效运作, 并留住机构内部在大会程序方面积累的知识和经验。

► 传播战略

- 38. 劳工组织的传播战略重点是向主要内外受众介绍大会的工作、讨论的问题和排定的主要活动(包括全球社会正义联盟首届论坛), 并使之参与其中。
- 39. 《世界就业和社会展望: 2024 年趋势》报告于大会召开前夕发布, 得到了国际、区域和国家顶级媒体的报道, 在会前吸引了人们对劳工组织的关注。会前和会议期间还发布了若干媒体通告和新闻稿, 包括就开幕和闭幕会议以及全球联盟首届论坛。大会期间, 在设有劳工组织背景墙的互动区优先安排了与代表的面对面交流。
- 40. 首次推出了“国际劳工大会专题对话”每日直播活动, 这一活动增进了对劳工组织广泛工作和影响的关注度, 并使数十名代表能够在每日午餐时间与主讲人直接互动。国际劳工组织直播间(ILO Live)对所有公开会议进行了不间断直播, 单日最高访问量近 4,600 人次。还在直播结束后提供发言和会议录像供重播或下载。
- 41. 社交媒体得到利用, 从而将大会推向更广泛的公众群体。提前准备并翻译了可分享传播的品牌内容, 供外地办事处、三方成员、联合国系统工作人员以及其他能够扩大劳工组织影响力的人员使用。新型内容, 包括一系列以三方成员和大会工作人员为主角的幕后视频, 在劳工组织的 Instagram 账户上获得了 40 至 70 万次播放。
- 42. 为全球联盟首届论坛提供了传播支持, 包括在联络论坛主持人并向其提供介绍说明, 以及活动期间两个会场之间的转播安排、提前宣传、现场直播、媒体关系和社交媒体报道方面。

► 决定草案

- 43. 理事会要求劳工局, 在考虑其提供的指导意见的基础上, 为国际劳工大会第 113 届会议(2025 年 3 月)编制一份详细工作计划, 其中纳入 GB.352/INS/3/3 号文件第 37 段所述的可能调整, 以供理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)审议。