



Административный совет

352-я сессия, Женева, 28 октября — 7 ноября 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 3 октября 2024 г.

Оригинал: английский

Второй пункт повестки дня

Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда

Цель документа

Настоящий документ призван содействовать рассмотрению Административным советом предложений по повестке дня Международной конференции труда на 2026 год и на последующие годы, включая стратегический подход, которого необходимо придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 49).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: катализатор В: Предварительный результат В.1. Усиление руководящей роли и стратегического руководства для обеспечения организационной эффективности.

Последствия для политики: последствия для повестки дня Конференции на 2026 год и на последующие годы.

Юридические последствия: последствия, возникающие в связи с применением Регламента Международной конференции труда и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: последствия, возникающие в связи с созывом Международной конференции труда.

Требуемые дальнейшие действия: все последствия, связанные с дальнейшими действиями, будут представлены на рассмотрение на 353-й сессии Административного совета (март 2025 г.).

Авторское подразделение: департаменты Кластера по управлению, правам и диалогу; департаменты Кластера по рабочим местам и социальной защите; Департамент исследований и публикаций (RESEARCH).

Взаимосвязанные документы: [GB.350/PV](#); [GB.352/INS/3/2](#); [GB.352/INS/21/1](#); [GB.352/LILS/3](#); [GB.352/PFA/1](#); [GB.352/PFA/2](#).

► Содержание

	Стр.
A. Краткий обзор порядка формирования повестки дня	4
B. Повестка дня будущих сессий Конференции	8
C. Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции	11
D. Процедурная дорожная карта	16
Предлагаемое решение	17

Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции	19
1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм	19
2. Использование всего потенциала технологий для достижения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)	23
3. Структурная трансформация экономики в сторону повышения производительности (общее обсуждение)	28
4. Продвижение преобразующей повестки дня в целях обеспечения гендерного равенства в сфере труда (общее обсуждение)	32
5. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки	36
II. Изъятие Конвенции 1947 года о применении международных трудовых норм к территориям вне метрополии (83)	38
III. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2013–33 гг.)	39
IV. Повестка дня МКТ — график (2021–26 гг.)	45

► А. Краткий обзор порядка формирования повестки дня

1. Правила, применимые к повестке дня Международной конференции труда, определяются Уставом Международной конференции труда, Регламентом Международной конференции труда и Регламентом Административного совета¹. Повестка дня Конференции состоит из постоянных и технических вопросов.
2. Ниже представлены три постоянных вопроса повестки дня Конференции:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии со сложившейся практикой повестка дня Конференции также включает три технических вопроса, как правило, в целях разработки норм или проведения общего или периодического обсуждения². Вопросы разработки норм обычно являются предметом двукратного обсуждения, за исключением случаев, когда Административным советом принято решение о проведении однократного обсуждения³. Административный совет может также принять решение о том, что соответствующий вопрос подлежит рассмотрению на подготовительном техническом совещании или совещании экспертов, что потенциально позволит ему включить данный вопрос в повестку дня для однократного обсуждения⁴. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции должны рассматриваться на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета, за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предлагаемого вопроса при его первом обсуждении Административным советом⁵.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырех стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет постановил начать в 2026 году новый цикл периодических обсуждений и включить пункт, касающийся стратегической задачи социального диалога, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции.

¹ См. Устав МОТ, ст. 14.1 и 16.3; Регламент Международной конференции труда, ст. 10–12, 23 и 44–52; Регламент Административного совета, раздел 5 и ст. 6.2.

² Другие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, — это вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Комитетом по общим вопросам или иными техническими комитетами, проводящими ограниченное число заседаний.

³ За последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде по итогам однократного обсуждения.

⁴ Регламент Международной конференции труда, ст. 45 5).

⁵ Регламент Административного совета, ст. 5.1.1.

Стратегический и последовательный подход

5. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и последовательного подхода к формированию повестки дня Конференции⁶, которой трехсторонние участники продолжают выражать свою поддержку. Общие элементы подхода, такие как стратегическая направленность на разработку повестки дня Конференции, институциональная последовательность, соблюдение баланса между выделением достаточного количества времени на подготовку и обеспечением адекватной гибкости, а также полномасштабное трехстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности, остаются в силе.
6. В соответствии со стратегическим и последовательным подходом Административный совет осуществляет контроль за координацией между итогами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений для будущих сессий. В рамках такого подхода устанавливается связь между формированием повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими обсуждениями, например, касающимися Стратегического плана МОТ на 2026–29 годы⁷. Также принимается во внимание стратегическое направление, заданное Организацией Объединенных Наций (ООН), в вопросах, которые касаются мандата МОТ и которые были или могут быть определены в ходе таких крупных мероприятий, как Саммит по целям в области устойчивого развития 2023 года, который состоялся в сентябре 2023 года, Саммит будущего, проведение которого запланировано на 2024 год, и Вторая Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития в 2025 году, а также в результате обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий Комиссией по положению женщин в марте 2025 года (Пекин+30)⁸ и по итогам четвертой Международной конференции по финансированию развития⁹.
7. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся трехстороннего вклада МОТ в проведение Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, и утвердил дорожную карту для подготовки трехстороннего вклада в деятельность Рабочей группы по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня»¹⁰. В соответствии с дорожной картой на текущей сессии Административный совет рассматривает проект основных тезисов трехстороннего вклада¹¹, а на своей 353-й сессии (март 2025 г.) рассмотрит проект резолюции, который будет представлен на утверждение Международной конференции труда на 113-й сессии (2025 г.).

⁶ GB.322/PV, para. 17(1); GB.322/INS/2, пп. 11–19.

⁷ GB.352/PFA/1.

⁸ Шестьдесят девятая сессия Комиссии по положению женщин пройдет в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 10 по 21 марта 2025 г. Основное внимание в ходе 69-й сессии будет уделено обзору и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (ППД) и итоговых документов 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Всеобъемлющий обзор, осуществляемый на национальном и региональном уровнях, будет включать оценку текущих проблем, которые оказывают влияние на осуществление ППД и достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин, а также вклада ППД в полную реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. См. «ООН-женщины», CSW69 / Beijing+30 (2025).

⁹ Конференция пройдет с 30 июня по 3 июля 2025 г. в Испании и будет посвящена проблемам финансирования ЦУР, а также реформированию международной финансовой архитектуры.

¹⁰ GB.350/PV, para. 232(c), (d), GB.350/INS/6(Add.1).

¹¹ GB.352/INS/21/1.

8. Развитие международного законодательства в области прав человека также может задавать стратегическое направление для будущей нормотворческой деятельности. В мае 2024 года Рабочая группа ООН по проблемам старения рекомендовала рассмотреть вопрос о разработке международного юридически обязательного документа, направленного на поощрение, защиту и обеспечение всех прав человека пожилых людей, отметив возможные нормативные и имплементационные пробелы, в частности в таких областях, как равенство и недискриминация, социальная защита и социальное обеспечение, образование, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни и наращивание потенциала, доступ к правосудию, право на труд, доступ на рынок труда, экономическая безопасность и социальная инклюзия¹². Другая рабочая группа ООН продолжает обсуждение юридически обязательного документа, призванного регулировать деятельность транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий и дополнять и расширять *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН* и уже предпринимаемые в добровольном порядке меры¹³.
9. Стратегический и последовательный подход также требует установления соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами Общих обзоров, составляемых Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрашиваемых в соответствии со статьей 19 Устава¹⁴. Существующая практика заключается в том, что в год, предшествующий периодическому обсуждению Конференцией отдельной стратегической задачи, Конференция проводит обсуждение Общего обзора норм, касающихся соответствующей стратегической задачи. Поскольку Административный совет в порядке исключения постановил не включать периодическое обсуждение в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции, начиная с 2026 года периодические обсуждения будут проводиться через два года после того, как на Конференции состоится обсуждение Общего обзора норм, касающихся соответствующей стратегической задачи.
10. Некоторые члены Административного совета также отметили потенциальное влияние выполнения рекомендаций по разработке норм Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) на повестку дня будущих сессий Конференции, призывая к гибкости и новаторству при реализации стратегического и последовательного подхода¹⁵. Некоторые члены Административного совета поддержали расширение связей между Общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями¹⁶. Группа работодателей выразила мнение, что Административный совет пользуется автономией в формировании повестки дня Конференции и тем самым вправе

¹² Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Рабочей группы открытого состава по проблемам старения о работе ее четырнадцатой сессии*, A/AC.278/2024/2, Решение 14/1, пп. 20 и 25 а).

¹³ Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека (УВКПЧ), *Tenth session of the open-ended intergovernmental working group on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights*.

¹⁴ МОТ, *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда*, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.1.

¹⁵ GB.341/PV, paras 25, 36, 39.

¹⁶ GB.337/PV, paras 757, 760. На 346-й сессии Административный совет по результатам анализа нормативных документов, касающихся пособий в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями, отобрал ряд современных актов в целях подготовки Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций в 2024 г. Общего обзора для обсуждения Комитетом Конференции по применению норм в 2025 г. Доклад и обсуждение должны быть приняты во внимание в ходе периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) на 115-й сессии (2027 г.) Конференции. См. GB.346/PV, para. 877.

принимать во внимание рекомендации SRM TWG, а также другие направления деятельности, предусмотренные мандатом MOT. Группа работников напоминает, что контроль за осуществлением рекомендаций SRM TWG, в том числе в отношении разработки норм, является общеорганизационным приоритетом, как неоднократно постановлял Административный совет¹⁷.

11. В Программе и бюджете на 2024–25 годы содержится дополнительное стратегическое руководство по формированию повестки дня Конференции. В 2026–27 годах предлагается сохранить обозначенный в них приоритет решительных, модернизированных нормативных действий по обеспечению социальной справедливости в целях обновления общественного договора¹⁸. Глобальная коалиция за социальную справедливость осуществляет активную нормативную деятельность в рамках тематического приоритета «реализаци[и] трудовых прав как прав человека, обеспечени[я] уважения человеческого достоинства и удовлетворени[я] основных потребностей»¹⁹.
12. Наконец, Административный совет, принимая во внимание условия и график проведения трехсторонних совещаний, созываемых Международной конференцией труда, в случаях когда он рассматривает возможное включение отдельных пунктов в повестку дня будущих сессий Конференции, содействует обеспечению институциональной последовательности. Таким образом, Административный совет предварительно одобрил предложения о проведении совещания по вопросам БГТ в экстремальных и меняющихся погодных условиях и совещания экспертов по защите персональных данных работников в цифровую эпоху²⁰. Проведение технического совещания по вопросам доступа к правосудию в сфере труда запланировано на 2025 год; предложения о проведении совещания экспертов по организации и установлению режимов рабочего времени будут представлены Административному совету в установленном порядке²¹. Предложения о проведении совещания по вопросам отпусков по уходу за отцами и родителями, а также других отпусков по уходу, которое состоится в 2026 году, представлены Административному совету на текущей сессии²².
13. Регулярно обновляемая процедурная дорожная карта по реализации стратегического и последовательного подхода представляется Административному совету на каждой сессии, в ходе которой обсуждаются возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции, в целях повышения транспарентности и инклюзивности этого процесса²³.

¹⁷ GB.344/PV, para. 679, GB.346/PV, para. 837.

¹⁸ MOT, *Программа и бюджет на 2024–25 годы*, результат 1. Предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы изложены в GB.352/PFA/2.

¹⁹ Global Coalition for Social Justice, *Thematic Priorities*.

²⁰ См. GB.349/PV(Rev.1), para. 187, GB.349/INS/3/3, результат 8, GB.350/PV, para. 80(d).

²¹ GB.349/PV(Rev.1), para. 76(d), *Programme of ILO official meetings*, GB.349/INS/3/2, п. 23 (дату заседания еще предстоит определить, но финансирование заседания будет включено в предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы).

²² GB.352/INS/3/2.

²³ См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлена более подробная информация о реализации стратегического и последовательного подхода. Обновленная дорожная карта, охватывающая период с настоящего времени до 2026 г., представлена в разделе D настоящего документа и в Приложении IV.

► В. Повестка дня будущих сессий Конференции

Темы, включенные в повестку дня сессий Конференции в 2025–28 годах

14. В таблице 1 приводится обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции до 2028 года, а также вопросов, которые могут быть в нее включены.

► Таблица 1. Обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции, а также вопросов, которые могут быть в нее включены, 2025–28 гг.

Сессия	Номер пункта повестки дня	IV	V	VI	VII
113-я (2025 г.)	Защита от биологических опасных факторов — разработка норм (второе обсуждение).	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (первое обсуждение).	Общее обсуждение инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в интересах достойного труда.	Трехсторонний вклад МОТ в работу Второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в 2025 г.	
114-я (2026 г.)	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма.	[Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда] ЛИБО [Общее обсуждение структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности] ЛИБО [Общее обсуждение пункта об объединении вопросов, касающихся технологий и структурных преобразований] ЛИБО [Общее обсуждение содействия преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства].		

Сессия	Номер пункта повестки дня	IV	V	VI	VII
115-я (2027 г.)	Консолидация актов в отношении химических опасных факторов — разработка норм (первое обсуждение).		Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения).	[Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда] ЛИБО [Общее обсуждение структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности] ЛИБО [Общее обсуждение пункта об объединении вопросов, касающихся технологий и структурных преобразований] ЛИБО [Общее обсуждение содействия преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства]. ЛИБО <i>[любой другой вопрос, определенный Административным советом].</i>	
116-я (2028 г.)	Консолидация актов в отношении химических опасных факторов — разработка норм (второе обсуждение).		Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости.	[Общее обсуждение использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда] ЛИБО [Общее обсуждение структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности] ЛИБО	Отмена Конвенций 10, 33, 59 и 123. Изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124.

Сессия	Номер пункта повестки дня			
	IV	V	VI	VII
			<i>[Общее обсуждение пункта об объединении вопросов, касающихся технологий и структурных преобразований]</i> ЛИБО <i>[Общее обсуждение содействия преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства].</i> ЛИБО <i>[любой другой вопрос, определенный Административным советом ближе к сессии 2028 г.].</i>	

15. На текущей сессии Административный совет рассмотрит возможные пункты для включения в повестку дня 114-й (2026 г.), 115-й (2027 г.) и 116-й (2028 г.) сессий в целях общего обсуждения и продолжит обсуждение возможных пунктов, касающихся разработки норм в области безопасности и гигиены труда (БГТ), которые проистекают из решений Административного совета в отношении механизма анализа норм.
16. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил отложить до текущей сессии принятие решения о включении в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции пункта, касающегося использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, в целях общего обсуждения. Он также предоставил рекомендации в отношении разработки еще двух возможных пунктов для общего обсуждения: содействие преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства и структурные преобразования в экономике, способствующие повышению уровня производительности.
17. Если Административный совет пожелает включить какой-либо пункт в повестку дня с целью общего обсуждения в 2026 году, он может принять соответствующее решение на текущей сессии или не позднее 353-й сессии (март 2025 г.)²⁴. Если Административный совет пожелает включить пункт, касающийся разработки норм, в повестку дня Конференции для двукратного обсуждения, он может принять такое решение в отношении 115-й (2027 г.) или более поздних сессий Конференции. Решение о включении пункта,

²⁴ В соответствии с Регламентом Международной конференции труда, в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ должно подготовить и разослать правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. В связи с этим необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

касающегося разработки норм, может быть принято на текущей сессии либо не позднее 353-й сессии (март 2025 г.) в отношении 115-й сессии (2027 г.) Конференции²⁵.

18. Обзор технических вопросов, выбранных для повестки дня Конференции (2013–33 гг.), содержащийся в Приложении III, может оказаться полезным при определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, в настоящее время находящихся на рассмотрении Административного совета.

► С. Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции

1. Возможные пункты для общего обсуждения для включения в повестку дня 114-й сессии (2026 г.)

1.1. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда

19. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета группа работодателей предложила включить пункт, касающийся использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда²⁶. Ускоряющиеся темпы новейших технологических достижений, хотя и являются источником повышения производительности, инноваций и создания рабочих мест, в отсутствие гарантий, обеспечивающих справедливый переход, могут оказывать пагубное воздействие на достойный труд. На последующих сессиях члены Административного совета поддержали включение этого пункта, но также указали, что было бы целесообразно дождаться результатов обсуждений Конференции по вопросам справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех, включая рассмотрение промышленной политики и технологий, а также достойного труда в платформенной экономике²⁷, прежде чем продолжить рассмотрение этого вопроса в качестве потенциального пункта повестки дня.
20. На 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет постановил включить обсуждение вопросов достойного труда в платформенной экономике в целях разработки норм в повестку дня Конференции в 2025 и 2026 годах. На 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международная конференция труда приняла резолюцию, касающуюся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех²⁸.

²⁵ В соответствии с Регламентом Международной конференции труда применительно к вопросам разработки норм МБТ должно направить государствам-членам доклад о законодательстве и практике и вопросник не менее чем за 18 месяцев до открытия соответствующей сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. Таким образом, в отношении 115-й сессии (2027 г.) Конференции решение должно быть принято не позднее конца марта 2025 г. Если решение Административного совета будет принято в октябре — ноябре 2025 г., у МБТ не будет достаточного времени для подготовки такого документа.

²⁶ GB.337/PV, para. 25.

²⁷ GB.343/PV, para. 33, GB.344/PV, para. 82, GB.347/PV(Rev.), paras 29, 35.

²⁸ МОТ, Итоговый документ Комитета по общему обсуждению вопросов справедливого перехода, ILC.111/Протокол № 7А.

21. В контексте других связанных с этим усилий на уровне ООН необходимо отметить предложение Генерального секретаря, содержащееся в его докладе *Наша общая повестка дня*, о принятии Глобального цифрового договора на Саммите будущего в сентябре 2024 года²⁹. В ноябре 2023 года Генеральный секретарь ООН учредил Консультативный орган высокого уровня по искусственному интеллекту (ИИ) в целях проведения анализа и выработки рекомендаций по международному управлению ИИ. Указанный орган опубликовал доклад осенью 2024 года в преддверии Саммита будущего³⁰.
22. Обновленные предложения включены в Приложение I, раздел 2.
23. На 350-й сессии (март 2024 г.) члены Административного совета выразили значительную поддержку скорейшему включению этого пункта в повестку дня Конференции, при этом несколько членов отметили, что соответствующее обсуждение предпочтительнее запланировать после завершения процесса разработки норм по достойному труду в платформенной экономике³¹. В рекомендации также была высказана существенная поддержка идеи объединения пункта о технологиях и пункта о структурных преобразованиях, упомянутых ниже, с учетом дополнительной информации о круге вопросов и содержании более общего пункта и при условии, что будет достигнут консенсус относительно наиболее подходящих сроков общего обсуждения.

1.2. Структурные преобразования в экономике, способствующие повышению уровня производительности

24. На предыдущих сессиях Административного совета группа работодателей предложила рассмотреть возможность включения в повестку дня Конференции пункта относительно роли МОТ и ее трехсторонних участников в поддержке структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности, в целях общего обсуждения³². Структурные преобразования в экономике предполагают ориентацию производства и производственных факторов на виды деятельности с более высокой добавленной стоимостью и более высокой производительностью, зачастую сопровождающуюся увеличением доли высококвалифицированной рабочей силы и технологическими изменениями. Изменение баланса экономики в сторону отказа от чрезмерной зависимости от деятельности с низкой добавленной стоимостью и устранение разрыва в производительности на межсекторальном и внутрисекторальном уровнях имеет важное значение для создания более гибких, гендерно-ориентированных, инклюзивных, продуктивных и устойчивых возможностей занятости внутри страны, для сокращения неформальности и повышения уровня жизни. Для того чтобы структурные преобразования оказали положительное влияние с точки зрения содействия достойному труду, необходимо придать новый импульс политике развития производственного потенциала и скоординированной национальной политике занятости, включая промышленную политику, направленную на расширение производственного потенциала экономики и общества путем внедрения улучшений в различных областях, — технологии, инфраструктура, профессиональные навыки, исследования и разработки, доступ к финансам.

²⁹ Оценка Канцелярии посланника Генерального секретаря по вопросам технологий.

³⁰ ООН, Консультативный орган высокого уровня по ИИ, *Управление искусственным интеллектом на благо человечества. Заключительный доклад*, сентябрь 2024 г.

³¹ GB.350/PV, paras 22, 34, 37, 40.

³² GB.346/INS/2, п. 15.

25. Предложения для общего обсуждения включены в Приложение I, раздел 3.
26. На 350-й сессии (март 2024 г.) члены Административного совета выразили значительную поддержку скорейшему включению этого пункта в повестку дня Конференции, при этом некоторые члены высказались за расширение охватываемого пунктом круга вопросов за пределы тематики производительности, тогда как другие члены интересовались возможностью объединения этого пункта с предлагаемым пунктом о технологиях³³.
27. Общее обсуждение объединенного пункта предположительно будет посвящено главным образом изучению влияния широкого спектра технологических инноваций, включая автоматизацию, цифровизацию, новые материалы и использование искусственного интеллекта, на структурные изменения и повышение производительности в различных секторах экономики на межсекторальном и внутрисекторальном уровнях, и направлено на определение принципов и политики, требующихся в целях использования инноваций для обеспечения достойного труда и устойчивого развития.
28. В свете этих обстоятельств Административный совет, возможно, пожелает после соответствующего рассмотрения:
- a) дать указания о проведении Конференцией отдельных общих обсуждений по вопросам технологий и структурных преобразований либо одного общего обсуждения по вопросу, объединяющему эти две темы;
 - b) в случае если он сочтет целесообразным объединить эти два пункта, дать указания МБТ при необходимости представить Административному совету предложения по объединенному пункту под рабочим названием «Технологические инновации и структурные преобразования в экономике для обеспечения достойного труда и устойчивого развития»;
 - c) дать указания о включении двух пунктов либо одного объединенного пункта в повестку дня 114-й сессии (2026 г.), 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции³⁴.

1.3. Содействие преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства в сфере труда

29. На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023) Административного совета группа работников предложила рассмотреть возможность включения вопроса о преобразующей повестке дня в целях обеспечения гендерного равенства в качестве возможного пункта повестки дня будущей сессии Конференции для общего обсуждения³⁵.
30. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета несколько групп проявили интерес к этому предложению и попросили представить более подробный план возможного общего обсуждения, в ходе которого предполагается рассмотреть итоги общего обсуждения вопроса о достойном труде в экономике ухода и периодического обсуждения стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, на 112-й сессии (2024 г.) Конференции³⁶.

³³ GB.350/PV, paras 48, 66, 67, 68, 71.

³⁴ Предложения включены в Приложение I, раздел 2.

³⁵ GB.349/PV(Rev.1), para. 23.

³⁶ GB.350/PV, paras 24, 29, 58, 67, 69.

31. Предложения для общего обсуждения включены в Приложение I, раздел 4.
32. Если Административный совет пожелает включить этот пункт в повестку дня Конференции, он, возможно, сочтет целесообразным предоставить рекомендации относительно сессии Конференции, на которой указанный пункт должен быть включен, а также касательно круга вопросов для обсуждения.

2. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

Разработка норм относительно безопасности и гигиены труда

33. На своем пятом совещании (сентябрь 2019 г.) SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утвержденных Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по защите от биологических опасных факторов, эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также факторов химической опасности и оснащения оборудования защитными устройствами³⁷. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет одобрил рекомендации SRM TWG и поручил МБТ подготовить предложения по разработке норм в кратчайшие возможные сроки и в качестве институционального приоритета³⁸.
34. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос защиты от биологических опасных факторов (разработка норм — двукратное обсуждение)³⁹.
35. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции вопрос о консолидации актов в отношении химических опасных факторов в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения⁴⁰.
36. Предложения по остальным пунктам, касающимся разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами, содержатся в Приложении I.

Разработка норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами

37. На своих последних шести сессиях Административный совет представил рекомендации относительно вариантов потенциально инновационных и эффективных методов разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами.
38. В ходе обсуждения был сформулирован ряд руководящих принципов, изложенных ниже:
 - а) Контроль за выполнением рекомендаций SRM TWG, в частности рекомендаций, касающихся возможной разработки норм по БГТ, остается институциональным

³⁷ GB.337/LILS/1, Приложение, Дополнение I, п. 9.

³⁸ GB.337/PV, para. 745(a).

³⁹ GB.341/PV, para. 50(b).

⁴⁰ GB.350/PV, para. 80(a).

приоритетом, принимая во внимание автономию Административного совета при определении повестки дня Конференции.

- b) В соответствии с консенсусом, достигнутым в рамках SRM TWG, процедура разработки норм должна быть гибкой и эффективной с точки зрения времени, стоимости и инклюзивности.
- c) Разработка норм в области защиты от эргономических опасных факторов, выходящая за рамки вопросов, связанных с обработкой и переноской грузов вручную, может стать первой в своем роде. Учитывая объем работы, связанный с пересмотром норм в области обработки и переноски грузов вручную и включением в нее положений, касающихся эргономики, двукратное обсуждение, которое, возможно, начнется в 2028 или 2029 году, было бы наиболее предпочтительным⁴¹.
- d) Разработка норм в области оснащения оборудования защитными устройствами потребует пересмотра двух уже принятых норм⁴². Несмотря на то что, как правило, разработка норм осуществляется на основании процедуры двукратного обсуждения, в исключительных случаях нормы могут разрабатываться в рамках процедуры однократного обсуждения, которому может предшествовать трехстороннее техническое совещание или совещание экспертов. Включение однократного обсуждения в повестку дня 118-й сессии (2030 г.) или 119-й сессии (2031 г.) Конференции, которому может предшествовать трехстороннее совещание в 2029 году, позволило бы избежать пересечения с процессом разработки норм в области эргономики, обработки и переноски грузов вручную, который может начаться в 2028 или 2029 году.

39. Административный совет, как представляется, пожелает оставить этот возможный пункт повестки дня для рассмотрения на будущих сессиях.

Изъятие международной трудовой конвенции

40. На девятом заседании SRM TWG рекомендовала Административному совету изъять Конвенцию 1947 года о применении международных трудовых норм к территориям вне метрополии (83), которая утратила силу, включив соответствующий пункт в повестку дня 114-й сессии Конференции. В Приложении II содержится краткая информация о Конвенции 83 для рассмотрения Административным советом.

3. Прочие вопросы, ожидающие дальнейшего рассмотрения

41. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет одобрил предложения о проведении трехстороннего совещания экспертов по защите персональных данных в цифровую эпоху и поручил МБТ включить бюджет на проведение этого совещания в предложения по Программе и бюджету на 2026–27 годы. Он попросил представить ему на утверждение корректировки условий проведения совещания, которые могут оказаться необходимыми в зависимости от результатов процесса разработки норм по достойному труду в платформенной экономике, который запланировано завершить на 114-й сессии (2026 г.) Конференции.

⁴¹ GB.347/PV(Rev.), paras 27, 38.

⁴² В частности Конвенции (119) и Рекомендации (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. См. GB.331/LILS/2(Rev.), para. 3.

42. В рамках последующих мер в соответствии с заключениями Технического совещания по защите осведомителей на государственной службе⁴³ МБТ проводит исследование в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В настоящее время на рассмотрении компетентных органов и соответствующих подразделений МОТ находится совместный рабочий документ в отношении различных правовых основ, касающихся защиты, предоставляемой государствами-членами государственным служащим, которые, выступая в качестве осведомителей, сообщают о нарушениях, а также сотрудникам надзорных органов. Указанный документ планируется опубликовать в начале 2025 года.
43. Рекомендация, представленная Административным советом на 350-й сессии, подтвердила стремление некоторых членов Административного совета сохранить возможность запланировать обсуждение вопроса, касающегося достойного труда в цепочках поставок, в целях разработки норм уже на 115-й сессии (2027 г.) Конференции, даже если в порядке исключения параллельно будет проводиться еще одно обсуждение в целях разработки норм в области БГТ⁴⁴.
44. Как поясняется в пункте 12 выше, в результате проведения трехсторонних совещаний, утвержденных Административным советом на 2025–27 годы, могут быть предложены другие пункты повестки дня будущих сессий Конференции.

► D. Процедурная дорожная карта

45. Обновленное предложение по процедурной дорожной карте представлено ниже. На всех сессиях Административный совет продолжит предоставлять рекомендации, касающиеся повестки дня будущих сессий Конференции.
46. **На текущей сессии Административный совет:**
- a) примет решение или предоставит рекомендации относительно пункта, подлежащего включению в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции и по необходимости 115-й сессии (2027 г.) и 116-й сессии (2028 г.) Конференции;
 - b) предоставит рекомендации или примет решение о сроках и условиях разработки норм, касающейся эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами.
47. **На 353-й сессии (март 2025 г.), если соответствующее решение еще не было принято, Административный совет:**
- a) примет решение о включении пункта, который обсуждался ранее, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции в целях общего обсуждения;
 - b) примет решение о том, следует ли включать пункт, касающийся разработки норм на основе двукратного обсуждения, в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции;

⁴³ См. Приложение I, раздел 3.A, и GB.349/INS/2, пп. 35–37.

⁴⁴ GB.347/PV(Rev.), paras 22, 35; GB.349/PV(Rev.1), para. 47; GB.350/PV, paras 24, 39, 60.

- c) предоставит рекомендации или примет решение о том, следует ли включать пункт, который обсуждался ранее, или какой-либо другой пункт в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции в целях общего обсуждения;
- d) предоставит рекомендации или примет решение о сроках и условиях разработки норм, касающейся эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами.

48. На 355-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.), если соответствующее решение еще не было принято, Административный совет:

- a) примет решение о том, следует ли включать пункт, касающийся разработки норм на основе двукратного обсуждения, в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции;
- b) предоставит рекомендации или примет решение о том, следует ли включать пункт, который обсуждался ранее, или какой-либо другой пункт по повестку дня 115-й сессии (2027 г.) или 116-й сессии (2028 г.) Конференции в целях общего обсуждения;
- c) предоставит рекомендации или примет решение о сроках и условиях разработки норм, касающейся эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами.

► Предлагаемое решение

49. Административный совет:

- a) постановил внести в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции пункт, касающийся [поддержки преобразующей повестки дня в целях обеспечения гендерного равенства ИЛИ использования всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда ИЛИ структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности ИЛИ технологических инноваций и структурных преобразований для достойного труда и устойчивого развития] в целях общего обсуждения;
- b) постановил внести в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции пункт, касающийся изъятия Конвенции 1947 года о применении международных трудовых норм к территориям вне метрополии (83);
- c) поручил МБТ принимать во внимание данные рекомендации при подготовке документа, касающегося повестки дня будущих сессий Конференции, для рассмотрения на 353-й сессии (март 2025 г.) Административного совета.

► Приложение I

Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Выполнение рекомендаций Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

1. В соответствии с рекомендациями Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по биологическим опасным факторам, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учетом нормативных пробелов, по консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹.
2. При формировании повестки дня Конференции на 2025 год и последующие годы в части, касающейся разработки норм в области безопасности и гигиены труда (БГТ), как определено выше, следует исходить из необходимости обеспечить ясный, надежный и актуальный свод международных трудовых норм в отношении определенных производственных опасных факторов. Принятая на 110-й сессии Конференции резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда MOT и об определении двух актов в качестве основополагающих конвенций придавала еще более неотложный характер необходимости устранения нормативных пробелов в области БГТ и тому, чтобы международные трудовые нормы по БГТ отвечали меняющимся моделям сферы труда.
3. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG относительно «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырем тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться в зависимости от принимаемых решений и завершаться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязательные и необязательные положения.
4. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить пункт о биологических опасных факторах в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции для двукратного обсуждения. В соответствии с решением, принятым на 350-й сессии (март 2024 г.), Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции пункт о консолидации актов о химических опасных факторах в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения. Если Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения только одного вопроса, связанного с разработкой норм в области БГТ, на каждой сессии Конференции,

¹ GB.331/LILS/2, Annex, paras 17(i), 19(ii), 27, 31.

ближайшая возможность включить пункт, касающийся эргономики, обработки и переноски грузов вручную или оснащения оборудования защитными устройствами, представится на 117-й сессии (2029 г.) Конференции.

А. Пункт повестки дня, связанный с разработкой норм по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

5. Эргономика, или изучение человеческого фактора, — это применение теории, принципов и данных из многих дисциплин, относящихся к разработке продуктов, производственных процессов и систем, с учетом сложных взаимодействий человека с другими людьми, окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями, в целях повышения производительности и уровня благосостояния человека в сфере труда². Эргономические опасные факторы намного шире тех опасных факторов, которые связаны только с обработкой и переноской грузов вручную. Они относятся к связанной с перенапряжением обработке и переноске грузов вручную, недостаточной освещенности, неполному набору инструментов или их ненадлежащему использованию, длительному стоянию или сидению во время работы, скольжению, спотыканию или падению, дискомфорту температурному режиму и позам офисных работников, вызывающим расстройства опорно-двигательного аппарата (РОДА). Ввиду широкого круга РОДА особенно сложно выполнить точную оценку прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на них приходится около трети всех травм и болезней, число невыходов на работу выше среднего показателя, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери³. Все более актуальной становится задача по предотвращению эргономических рисков и все более срочный характер приобретают усилия, направленные на обеспечение комфорта и благополучия на производстве, так как происходит старение рабочей силы и как результат возникает ожидание того, что работники будут дольше оставаться в составе рабочей силы.
6. Новая норма, разработанная на основе вопросника, направленного государствам-членам в ходе процесса разработки норм, могла бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в разработке производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на рабочих местах. В новом акте можно было бы закрепить общие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня охраны здоровья и безопасности благодаря высокому качеству регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальную политику и нормативные положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.
7. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлен

² Kathleen Mosier and Juan Carlos Hiba, “The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want” (ILO, 2019).

³ См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США и Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США (БСТ), в 2013 г. на РОДА пришлось 33% всех травм и заболеваний работников.

подход к регулированию обработки и переноски грузов вручную. На 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в ближайшее время в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по эргономике с учетом выявленных в этой области нормативных пробелов⁴. В отношении актов о максимальном грузе SRM TWG посчитала, что они не утратили своего значения, но были ограничены в сфере применения, особенно с учетом существующих пробелов в регулировании вопросов эргономики. SRM TWG согласилась с тем, что Конвенция 127 и Рекомендация 128 должны классифицироваться как акты, требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем. Последующие меры должны включать их пересмотр с учетом необходимости как регулирования вопросов эргономики, так и обновления нормативного подхода к обработке и переноске грузов вручную. SRM TWG посчитала, что в целях пересмотра вышеуказанных актов было бы целесообразным провести совещание экспертов для обсуждения модернизации существующих актов в контексте более широкого вопроса эргономики и обработки и переноски грузов вручную⁵.

8. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада о законодательстве и практике, из исследований передового опыта и из накопленных данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трехсторонними участниками, партнерами в рамках всей системы ООН, профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается до публикации доклада о законодательстве и практике создать трехстороннее совещание экспертов, на котором для МБТ будут подготовлены рекомендации по объему вопросов, которые должны быть охвачены разработкой норм. В подготовительной работе могут использоваться и технические рекомендации, опубликованные МБТ в 2021 году⁶.

В. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

9. Новой нормой (или новыми нормами) будет пересмотрена Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В 2002 году Рабочая группа Картье рекомендовала классифицировать Конвенцию 119 как «подлежащую пересмотру», а в 2017 году Административный совет одобрил рекомендацию SRM TWG пересмотреть акты об оснащении оборудования защитными устройствами «в самые ранние сроки»⁷.
10. На 91-й сессии (2003 г.) Конференция призвала пересмотреть Конвенцию 119 и Рекомендацию 118, чтобы учесть технические трудности в применении этих актов, последние технологические достижения и необходимость предоставлять информацию, связанную с безопасностью и гигиеной труда, и проводить обучение при передаче технологий. Основная цель первых актов по защите работников от несчастных случаев, связанных

⁴ GB.331/PV, para. 723(f)(i).

⁵ GB.331/LILS/2, Appendix, paras 25, 26.

⁶ МОТ, *Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HFE) Design and Management of Work Systems*, 2021. Руководство было подготовлено группой экспертов — авторов, рецензентов и представителей Международной ассоциации эргономики, Международной организации труда и других учреждений и организаций, признающих острую необходимость учета принципов и рекомендаций, касающихся влияния человеческого фактора и эргономических условий, при проектировании и управлении производственными системами.

⁷ GB.283/LILS/WP/PRS/1/2 (Office information note, March 2002); GB.331/PV, para. 723(f)(iii).

с использованием оборудования, за счет использования техники безопасности оставалась важной и действенной, но ее необходимо было дополнить комплексными подходами по обеспечению безопасности и гигиены труда при использовании машин, включающими консультации, информацию, обучение работников всем соответствующим аспектам оборудования на протяжении всего срока эксплуатации и аварийные процедуры⁸.

11. Новые нормы, основанные на контрольных показателях, установленных в своде практических правил по безопасности и гигиене труда в машиностроении (2013 г.)⁹, могут определять общие принципы решения вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
12. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
13. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы стать дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других опасных факторов, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
14. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики; оно должно строиться на вопроснике, направленном государствам-членам в процессе разработки норм.

С. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

15. Разработка норм в трех областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными, и чтобы в них учитывались национальные условия. Механизмы упрощенного пересмотра, используемые в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) или Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194), могут служить в качестве примера.

⁸ MOT, *Examination of Instruments concerning Occupational Safety and Health (General Provisions and Specific Risks): Technical Note 7 – Instruments concerning the Guarding of Machinery*, Third Meeting of the SRM TWG (25–29 September 2017), 5, 6.

⁹ MOT, *Safety and health in the use of machinery*, ILO code of practice, 2013.

2. Использование всего потенциала технологий для достижения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)

А. Источник, характер и контекст возможного результата пункта

16. Декларация столетия призывает МБТ к использованию «в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение благ»¹⁰. В 2021 году Конференция определила необходимость использовать «потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечения широкого участия общества в распределении благ прогресса и устранения рисков и проблем, в том числе путем сокращения цифрового разделения между людьми и странами»¹¹.
17. Технологии в широком смысле могут пониматься как инструменты, процессы и методы, применяемые для расширения возможностей человека в достижении конкретных целей. Таким образом, технологическое развитие охватывает изобретение и внедрение новых материалов (например, химикатов), новых производственных машин (например, роботов), новых методов обработки, хранения и передачи данных и связанных с ними продуктов, а также новых процессов, таких как автоматизация или цифровизация.
18. Влияние технологий на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости ранее регулярно становилось предметом обсуждений и заявлений на Конференции. Уже на 57-й сессии (1972 г.) Конференция приняла резолюцию, в которой выражалась обеспокоенность тем, что «преимущества новых технологий не должны быть омрачены вредными последствиями, которые могут возникнуть в результате плохо спланированного внедрения и применения»¹². В Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) развитие технологий определяется как «средство увеличения производственного потенциала и достижения основных целей развития, которыми являются создание возможностей трудоустройства и удовлетворение основных потребностей», а содействие развитию технологий называется «одним из основных элементов политики национального развития».
19. На 328-й сессии (март 2016 г.) Административный совет рассмотрел возможный пункт повестки дня о роли технологий и других структурных факторов в изменении характера безработицы и неполной занятости. Цель такого пункта, который на тот момент не был включен в повестку дня, состояла в разработке стратегических мер реагирования на такие проблемы, как наличие достаточных качественных возможностей трудоустройства для всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных условиях и относящихся к разным возрастным группам и уровням квалификации; влияние технологических изменений и других факторов на структурные показатели, включая уровень,

¹⁰ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II А) ii).

¹¹ МОТ, *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, п. 13 а) v).

¹² МОТ, Resolution on Labour and Social Implications of Automation and Other Technological Developments, *Resolutions Adopted by the International Labour Conference at its 57th Session*, Geneva, 1972, 10.

характер и качество занятости и требуемых навыков; постепенный переход этих тенденций и закономерностей в структурные и перманентные характеристики рынков труда¹³.

20. Административный совет рассматривает возможность включения пункта об использовании всего потенциала технологий в интересах достойного труда в повестку дня Конференции с тех пор, как одна из правительственных групп призвала Административный совет подготовить предложения к 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета¹⁴.
21. На 111-й сессии (2023 г.) Международная конференция труда после общего обсуждения приняла резолюцию, касающуюся справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех (резолюция о справедливом переходе). Конференция выделила несколько элементов, имеющих отношение к предложенному пункту. Она отметила, что сложность справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех усугубляется последствиями технологических изменений, а также признала, что доступ к технологиям должен быть ключевой частью справедливого перехода в рамках его руководящих принципов. Конференция призвала правительства содействовать технологическому развитию и доступу к экологически безопасным технологиям, в том числе на микро-, малых и средних предприятиях (ММСП), обеспечивая при этом достойные условия труда и баланс между работой и личной жизнью, а также призвала организации работодателей и работников эффективно вести социальный диалог во всех его формах, включая коллективные переговоры, чтобы совместно использовать преимущества технологического прогресса¹⁵.
22. Секция высокого уровня Административного совета собралась в качестве Рабочей группы по социальным аспектам глобализации в ходе 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета, чтобы обсудить проблемы и возможности цифровизации, включая искусственный интеллект (ИИ) и алгоритмическое управление в сфере труда. В работе сессии приняли участие шесть приглашенных экспертов; эксперты и трехсторонние участники говорили о возможностях использования новых технологий в интересах достойного труда, но также подчеркивали необходимость соответствующих гарантий для регулирования ИИ¹⁶.

В. Актуальность в свете стратегических целей Программы достойного труда

23. Хотя ускорение последних технологических достижений в принципе влечет рост производительности, инноваций и достойных рабочих мест, оно может оказать разрушительное воздействие на интересы достойного труда при отсутствии защитных механизмов для справедливого перехода. Рекомендация 169 подчеркивает огромный потенциал технологий в интересах достойного труда, включая повышение производительности, расширение объема и структуры занятости, улучшение условий труда, сокращение рабочего времени, возможности использования существующих и будущих навыков и улучшение связей между крупными и малыми предприятиями. В ходе дискуссии на Конференции можно было бы оценить, в какой степени существующие и новые технологии

¹³ GB.328/PV, para. 10.

¹⁴ GB.337/PV, para. 25.

¹⁵ МКТ.111/Резолюция V, п. 5, 20, 21 j) и 22 а) заключений.

¹⁶ Секция высокого уровня 350-й сессии Административного совета.

реализовали этот потенциал и удалось ли с помощью политики устранить негативные последствия, например, для БГТ.

24. Новые технологии, такие как искусственный интеллект, машинное обучение и робототехника, могут предоставить возможности для ускорения роста производительности и повышения эффективности использования ресурсов, что необходимо странам для успешного осуществления справедливого перехода. По всей видимости, сложился определенный консенсус относительно типа рабочих мест, на которые может повлиять ИИ; однако ожидаемый рост производительности сильно варьируется в зависимости от типа профессии и отрасли, где внедряются цифровые инструменты, от нормативной базы, в рамках которой работают компании, использующие эти инструменты, а также от гарантий и поддержки, которые предоставляет рынок труда и политика в области профессиональных навыков для успешного перехода. Необходимо проводить более систематические исследования, чтобы иметь реальное представление о факторах, определяющих принятие и распространение новых технологий, и их влиянии на производительность труда в различных типах предприятий, отраслях, секторах, а также странах или регионах.
25. По мере расширения масштабов использования новых технологий выявление необходимых навыков и подготовка рабочей силы к выполнению новых задач приобретают все большее значение. Социальный диалог, включая коллективные переговоры, и сотрудничество на рабочих местах имеют решающее значение для успешной трансформации. Систематизированных данных о типах необходимых навыков и компетенций не существует, поскольку процесс трансформации во многом зависит от страны и отрасли. Системы прогнозирования потребности в профессиональных навыках и системы профориентации, в которых используются большие данные и ИИ, позволяют преодолевать сложности процесса адаптации и упрощать переход для отдельных работников¹⁷.
26. Общеотраслевые приложения могут помочь и в других областях повысить эффективность использования ресурсов и тем самым способствовать справедливому переходу. Управление электрическими сетями, многомодельными системами мобильности или сетями утилизации в циркулярной экономике могут быть значительно улучшены с помощью ИИ, благодаря чему могут открываться новые возможности трудоустройства в областях, стратегически важных для успешного зеленого перехода. Другие способы применения ИИ в строительстве, здравоохранении или сельском хозяйстве дадут значительный рост производительности и улучшат условия труда на благо многочисленной глобальной рабочей силы.
27. Чтобы учесть потенциальные риски и защитить выгоды, связанные с этими новыми технологиями, необходимо уделить особое внимание наращиванию потенциала регулирующих органов и развитию экосистемы ИИ, способной контролировать и оценивать результаты работы различных инструментов ИИ, работающих во взаимодействии и в масштабе. Необходимо тщательно отслеживать уже выявленные риски, такие как предвзятость, отсутствие прозрачности и стресс, связанный с наблюдением за работой. Кроме того, новые формы рисков, возникающих в результате взаимодействия и взаимозависимости различных инструментов ИИ, используемых для найма, управления эффективностью, установления заработной платы и норм труда, необходимо оценивать с помощью соответствующих стресс-тестов, чтобы регулирующие органы могли вмешаться в случае необходимости.

¹⁷ Karlis Kanders et al., *Mapping Career Causeways: Supporting Workers at Risk* (Nesta, 2020).

28. Новые технологии также порождают новые вызовы, связанные со стабильностью доходов и занятости, интенсификацией труда с последствиями для психического здоровья и определенными проявлениями дискриминации¹⁸. Эти технологии создали условия для новых форм труда, таких как дистанционная работа и работа на платформах, поставили под угрозу баланс между работой и личной жизнью и ограничили доступ к связанным с трудоустройством льготам и базовым формам защиты в результате неправильной классификации работников, в то время как технологии видеонаблюдения на рабочем месте могут нарушать право работников на неприкосновенность частной жизни. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда также признал необходимость решения проблемы перехода от неформальной к формальной экономике и от негарантированных трудовых отношений к гарантированным формам достойного труда¹⁹. Предстоящие обсуждения с целью разработки норм рассматривались как ключ к решению уникальных проблем, с которыми сталкиваются работники платформ, таких как отсутствие социальной защиты и ограниченные возможности по ведению коллективных переговоров. При рассмотрении конкретных условий труда, в том числе в платформенной экономике и в дистанционных формах труда, необходимо будет учитывать гендерные аспекты²⁰.
29. Использование ИИ и «алгоритмического управления» рабочими процессами и производительностью работников, занятых на цифровых платформах, и обычных работников, а также в некоторых процессах управления людскими ресурсами, где используются большие объемы данных, может провоцировать дискриминацию определенных групп работников. ИИ, носимые устройства и инструменты, среди прочего, также все чаще используются на традиционных рабочих местах для контроля эффективности работы²¹. Данные, собранные с помощью ИИ и других устройств, могут как помочь в принятии решений на уровне компании, например о сокращении численности персонала, разработке задач или рабочих мест, что потенциально может повысить производительность, так и породить новые проблемы с правами работников и качеством работы, если они не будут надлежащим образом регулироваться. Внедрение таких практик предприятиями в различных отраслях экономики в развитых и развивающихся странах отличается в зависимости от институциональных и организационных структур. Необходимы дальнейшие исследования, чтобы лучше понять, как эти практики взаимодействуют с существующими организационными структурами²².
30. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда подчеркнул необходимость проведения оценки воздействия для выявления последствий цифровизации и искусственного интеллекта, включая алгоритмическое управление, на защиту работников и, в частности, на рабочее время. Было предложено провести дополнительные исследования и разработать дополнительные рекомендации о том, каким образом

¹⁸ Damian Grimshaw and Uma Rani, "The Future of Work: Facing the Challenges of New Technologies, Climate Change and Ageing", 2021.

¹⁹ ILC.111/Резолюция IV, пп. 21 и 24 f) заключений.

²⁰ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), paras 24, 27 and 29.

²¹ Uma Rani, Annarosa Pesole and Ignacio Gonzalez Vazquez, *Algorithmic Management practices in regular workplaces: case studies in logistics and healthcare*, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2024; Valerio De Stefano, "Negotiating the Algorithm": Automation, Artificial Intelligence and Labour Protection", ILO Employment Policy Working Paper No. 246, 2018; Pheobe V. Moore, Martin Upchurch, and Xanthe Whittaker, eds, *Humans and Machines at Work: Monitoring, Surveillance and Automation in Contemporary Capitalism* (Palgrave Macmillan, 2018).

²² Sara Baiocco et al., *The Algorithmic Management of Work and its Implications in Different Contexts*, Background Paper No. 9, (ILO, 2022).

автоматизированные системы, алгоритмы и искусственный интеллект могут использоваться без ущерба для прав работников. В отношении права на отключение прозвучали призывы продолжить сбор доказательств (и обмен ими) о возможностях, проблемах и развитии дистанционных форм труда и права на отключение. В этой связи было также отмечено, что универсального решения не существует и что не должно быть нового права или основанного на правах подхода; вместо этого нормативные акты должны предусматривать большую гибкость, автономию и улучшение баланса между работой и личной жизнью²³.

31. Комитет по периодическому обсуждению проблем охраны труда заключил, что цифровизация и использование инструментов автоматизированного мониторинга и управления создают для сферы труда как возможности, так и проблемы, и что необходимо провести оценку политики защиты работников, с тем чтобы решить эти проблемы и реализовать возможности. Несмотря на то, что цифровизация и автоматизация, а также переход к низкоуглеродной экономике потенциально могут создавать рабочие места, обеспечение защитных мер для работников на таких рабочих местах имеет решающее значение. В итоговом документе совещания Комитета по периодическому обсуждению проблем охраны труда (резолуция об охране труда) содержится призыв к развитию знаний и наращиванию потенциала в отношении проблем и возможностей цифровизации, в частности искусственного интеллекта и алгоритмического управления, в целях защиты работников, в том числе от новых рисков в области БГТ. В нем также содержится призыв к рассмотрению Административным советом вопросов, связанных с искусственным интеллектом и алгоритмическим управлением, и оценке необходимости дальнейшего обсуждения этой темы²⁴.
32. Можно действенно использовать технологии, чтобы достойный труд стал реальностью для всех работников. Например, правительства ряда стран начали применять цифровые технологии в целях формализации экономики, в том числе путем регистрации экономических субъектов и мониторинга занятости, внедрения цифровых платежей и электронного перечисления заработной платы, предоставления социальной защиты и других льгот и пособий, налоговой отчетности и уплаты налогов²⁵. Эта стратегия может воспроизводиться и масштабироваться в самых разных условиях, включая цифровые платформы. Технологии могут помочь и в улучшении соблюдения норм благодаря ведению прозрачных цифровых записей и использованию целевых проверок и мер правоприменительного характера. Аналогичным образом с повышением интенсификации труда учет рабочего времени может быть переведен в цифровой формат, что защитит оплату труда за отработанное время и обеспечит соблюдение правил в области рабочего времени. Резолюция об охране труда призывает МОТ усилить поддержку правительств, организаций работодателей и работников в использовании цифровых технологий для улучшения условий труда, повышения уровня БГТ работников и обеспечения соблюдения требований, в частности на уровне ММСП, а также в повышении их потенциала реагирования на любые психосоциальные риски и связанный с работой стресс, которые могут возникнуть в результате появления новых форм организации труда, в том числе

²³ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), paras 68, 89, 79 and 119.

²⁴ ILC.111/Record No. 6B(Rev.1), paras 15 and 18; ILC.111/Резолюция IV, п. 24 g).

²⁵ Juan Chacaltana, Vicky Leung and Miso Lee, "New Technologies and the Transition to Formality: The Trend Towards E-Formality", ILO Employment Working Paper No. 247, 2018.

на рабочих местах с интенсивным использованием информационно-коммуникационных технологий²⁶.

33. В докладе Генерального секретаря ООН «Наша общая повестка дня» предлагается принять на Саммите будущего в сентябре 2024 года Глобальный цифровой договор, в рамках технологического трека с участием всех заинтересованных сторон: правительств, системы Организации Объединенных Наций, частного сектора (включая технологические компании), гражданского общества, низовых организаций, научных кругов и отдельных людей, включая молодежь²⁷. В ноябре 2023 года Генеральный секретарь ООН учредил Консультативный орган высокого уровня по искусственному интеллекту для проведения анализа и выработки рекомендаций по международному управлению ИИ. Орган выпустил свой доклад в сентябре 2024 года в преддверии Саммита будущего²⁸.

С. Ожидаемый результат

34. Возможным результатом общего обсуждения станут заключения и резолюция о роли технологий в обеспечении полной, продуктивной и свободно избранной занятости в цифровую эпоху; рекомендации о действиях, которые должны предпринять государства-члены для усиления защиты работников в свете новых технологий; предложения о нормативных и ненормативных инициативах, которые МОТ поддержит в своих будущих программах. В ходе общего обсуждения можно было бы принять во внимание дискуссию о разработке норм по достойному труду в платформенной экономике (если она будет запланирована на период после 2026 г.), а также императивы, принципы и роли, изложенные в Резолюции о справедливом переходе. Общее обсуждение предоставит МОТ возможность дать трехстороннюю оценку Дорожной карте Генерального секретаря ООН по цифровому сотрудничеству²⁹, его Призыву к действиям в области прав человека³⁰ и Глобальному цифровому договору, а также внесет вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) 8 и 9³¹.

3. Структурная трансформация экономики в сторону повышения производительности (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта для общего обсуждения

35. Несмотря на общее мнение о том, что достойный труд для всех будет способствовать укреплению социальной справедливости, о чем свидетельствует включение ЦУР 8 в Цели устойчивого развития, мнения о наилучшем подходе к достижению этой цели

²⁶ ILC.111/Резолюция IV, пп. 23 е) и g).

²⁷ Прогноз Канцелярии посланника Генерального секретаря по вопросам технологий.

²⁸ Консультативный орган высокого уровня по ИИ ООН, *Управление искусственным интеллектом на благо человечества. Заключительный доклад*, сентябрь 2024 г.

²⁹ Организация Объединенных Наций, *Дорожная карта по цифровому сотрудничеству*, доклад Генерального секретаря, июнь 2020 г.

³⁰ Организация Объединенных Наций, *Высокое стремление: Призыв к действиям в области прав человека*, 2020 г., особенно в направлениях деятельности, касающихся новых горизонтов в области прав человека.

³¹ Особенно задача 9.с ЦУР — «Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году». ЦУР 9 — это цель в области устойчивого развития, достижение которой в наибольшей степени требует ускоренных действий, см. ООН, *Ход достижения целей в области устойчивого развития: на пути к выработке плана спасения людей и планеты*, доклад Генерального секретаря (специальный выпуск), п. 27.

расходятся. Медленный прогресс в достижении ЦУР 8 вызвал постоянные обсуждения в МОТ среди трехсторонних участников о том, как ускорить продвижение вперед. В ходе этих обсуждений стало ясно, что «правильная» структурная трансформация экономики играет важнейшую роль. В данном контексте «правильная» означает более стойкая, учитывающая гендерные особенности, инклюзивная, продуктивная и устойчивая. С практической точки зрения это означает смещение экономики в сторону более высокопроизводительных секторов, где шансы на создание достойных рабочих мест выше, и одновременное расширение возможностей для достойного труда и повышение производительности в существующих отраслях. Этот процесс структурных преобразований станет основой для обновления социального договора, который — как сказано в недавнем докладе Генерального директора на Конференции — призывает к изменению конфигурации политики и стратегий, создающих полную, продуктивную и свободно избранную занятость³².

36. Хотя заключения о потенциале различных отраслей в создании достойных рабочих мест и продвижении социальной справедливости отражены в многочисленных резолюциях и рекомендациях Конференции (включая обсуждение таких вопросов как неравенство, зеленая экономика, экономика ухода, социальная и солидарная экономика), этот вопрос не обсуждался глубоко под комплексным, общеэкономическим углом зрения. В ходе третьего периодического обсуждения вопросов занятости обсуждалось то, как инклюзивная политика занятости может обеспечить выбор в пользу процессов структурных преобразований, которые являются инклюзивными, учитывающими гендерные особенности, устойчивыми и всеобъемлющими. Предлагаемое общее обсуждение позволит продвигнуться на шаг вперед, предоставив трехсторонним участникам и МБТ руководство относительно того, «почему» и «как» проходят процессы структурных преобразований. В ходе обсуждения будут рассмотрены отраслевые и межотраслевые процессы трансформации, связь с макроэкономической политикой и политикой развития производства, а также создание экосистемы производительности для структурных преобразований. С учетом макро-, мезо- и микровоздействия этих процессов также будет обсуждаться то, каким образом обеспечить, чтобы за счет интеграции политики социальной защиты никто не был забыт, и как обеспечить, чтобы все стратегические цели МОТ рассматривались в рамках единой концепции структурных преобразований. Также планируется рассмотреть необходимость проведения политики, влияющей на спрос и предложение, а также то, как институты рынка труда должны сочетать эти две стороны и поддерживать структурные преобразования в целом.
37. Наконец, такое общее обсуждение даст четкое определение того, что подразумевается под инклюзивным, устойчивым, учитывающим гендерные особенности и повышающим производительность процессом структурных преобразований, выявит элементы такого процесса и определит роль трехсторонних участников и МОТ в этих процессах.

Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

38. Глобальные тенденции на рынке труда продолжают указывать на необходимость создания большего количества достойных рабочих мест, поскольку как количество, так и качество рабочих мест не увеличивается в той степени, в которой это могло бы привести

³² МОТ, *На пути к обновленному общественному договору*, доклад Генерального директора МОТ на 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда.

к достойному труду для всех, а значит, и к социальной справедливости. Соответствующие данные свидетельствуют о следующем³³:

- **Безработица в мире:** Хотя после пандемии показатели безработицы в мире несколько улучшились, тенденция к снижению остановилась на отметке 5,0%. Это свидетельствует о появляющейся и сохраняющейся уязвимости рынков труда.
- **Неравенство доходов и уровень жизни:** Неравенство доходов увеличивается, усугубляясь стагнацией производительности и постоянной инфляцией. Многие работники, особенно в странах Группы двадцати, столкнулись с проблемой снижения своих реальных доходов, что подрывает уровень жизни и замедляет восстановление экономики. Это особенно неприятно, поскольку эрозия располагаемого дохода влияет на совокупный спрос и устойчивый рост.
- **Неформальная занятость:** Значительная часть мировой рабочей силы по-прежнему занята в неформальном секторе, где социальная защита практически отсутствует. Такая ситуация сохраняется несмотря на различные политические усилия, направленные на формализацию труда. Ожидается, что в 2024 году на неформальную занятость будет приходиться около 58% мировой рабочей силы.
- **Гендерное неравенство:** Несмотря на то, что участие женщин на рынке труда возросло, гендерный разрыв остается заметным, особенно в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах. Этот разрыв является препятствием для достижения равных возможностей трудоустройства и участия в экономической жизни.
- **Молодые NEET:** Безработица среди молодежи продолжает оставаться критической проблемой, при этом число молодых людей, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональную подготовку (NEET), остается неизменно высоким. Эта проблема особенно ярко выражена среди молодых женщин, что создает долгосрочные вызовы для их карьерных перспектив и экономической стабильности.
- **Производительность и технологический прогресс:** Несмотря на технологический прогресс и увеличение инвестиций, рост производительности замедлился, а разница в производительности между странами с высоким и низким уровнем дохода сокращается гораздо медленнее.
- **Влияние многочисленных кризисов:** Совокупное воздействие экономической нестабильности, изменения климата, демографических сдвигов и цифровизации создает сложные проблемы для рынков труда. Лишь в очень немногих случаях эти разрушительные мегатренды превращаются в возможности.

39. Эти сохраняющиеся реалии ясно показывают, что традиционные стратегии экономики и развития не всегда работают на поддержку социального контракта. Трехсторонним участникам необходимо обсудить следующие ключевые темы: какой тип структурных преобразований создает продуктивные экономические возможности для всех регионов и сегментов рабочей силы, делает акцент на производстве и инвестициях, а не на финансах, и уделяет приоритетное внимание возрождению местных сообществ; почему структурные преобразования не приводят к этим результатам автоматически; как успешные процессы структурных преобразований помогут достичь желаемой цели. Все эти

³³ Последние оценки см. в MOT, [World Employment and Social Outlook: Trends 2024](#) (WESO Trends).

вопросы хорошо увязываются с последними обсуждениями на Конференции, перечисленными выше.

Стратегическая ценность общего обсуждения на Международной конференции труда

40. Структурные преобразования не новая концепция. Страны на всех уровнях развития пытались перестроить свою экономику, чтобы повысить производительность и уровень жизни. Однако влияние таких процессов структурных преобразований было очень неравномерным в разных странах и регионах, а в некоторых экономиках, особенно в наименее развитых странах, даже наблюдалось снижение производительности в результате отраслевого перераспределения труда. Поэтому развитие в целом может происходить только при условии инклюзивного и устойчивого процесса структурных преобразований, который в конечном итоге приведет к созданию достойного труда для всех.
41. Обсуждение на Конференции вопросов структурных преобразований объединило бы все стратегические цели МОТ и дало бы четкий ответ на вопросы о целях и способах разработки и внедрения процессов структурных преобразований, благоприятных для достойного труда. В центре дискуссии будет тот факт, что не бывает нейтральной политики в отношении достойного труда, и что с помощью социального диалога можно обеспечить выбор тех процессов структурных преобразований, которые обладают наибольшим потенциалом для создания достойных рабочих мест, чтобы никто не был забыт.

Ожидаемый результат

42. Разработанная концепция структурных преобразований могла бы дать трехсторонним участникам четкие рекомендации в виде подробного набора заключений, которые должны быть поддержаны МБТ и скорректированы с учетом национальных условий в качестве основы для диалогов по вопросам политики в конкретных странах и регионах в отношении процессов структурных преобразований, учитывающих интересы достойного труда. Такая концепция могла бы стать основой для политического обсуждения, а также дать четкое представление о том, что этот подход означает для работников и предприятий.
43. Концепция предоставит четкий мандат для социального диалога в обсуждении вопросов экономики и развития и приведет убедительные аргументы в пользу того, что ни одна политика не является нейтральной с точки зрения занятости и что улучшение результатов политики в области занятости может быть обеспечено с помощью социального диалога.
44. Хотя перспективные отрасли и подходы обсуждались отдельно на последних сессиях Конференции, это обсуждение могло бы подтвердить необходимость определения приоритетных секторов и политики продуктивного развития с учетом национальных условий и предоставить руководство по процессу отбора, который поможет определить правильные отрасли и правильные подходы внутри отраслей.
45. Обсуждение может дать МБТ четкое руководство относительно дальнейших исследований, которые необходимо провести по этой теме, способов продвижения обсуждаемой концепции среди трехсторонних участников, ее популяризации в рамках многосторонней системы и выстраивания соответствующих партнерских отношений.
46. В конечном счете обсуждение может привести к укреплению позиции МОТ в международных дискуссиях, в том числе в дискуссиях о следующих за ЦУР задачах, поскольку

результаты дискуссии могут обеспечить всеобъемлющую основу для участия в экономических дебатах с МФУ, партнерами и другими ведомствами, ответственными за экономическое развитие.

Подготовка к обсуждению на Конференции

47. Подготовка к общему обсуждению на Конференции будет включать:

- подготовку аналитических материалов, связанных с несколькими вопросами, которые будут обсуждаться в связи с темой структурных преобразований, включая макроэкономическую политику и политику развития производства; выбор отраслей; экосистему производительности; взаимосвязь между созданием рабочих мест и социальной защитой³⁴;
- подготовку справочного доклада и организацию консультаций с трехсторонними участниками под руководством Департамента политики в области занятости, создания рабочих мест и средств к существованию и Департамента устойчивых предприятий, производительности и справедливого перехода в сотрудничестве со всеми другими департаментами;
- организацию мероприятий по наращиванию потенциала в сотрудничестве с Туринским центром.

4. Продвижение преобразующей повестки дня в целях обеспечения гендерного равенства в сфере труда (общее обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного вопроса для общего обсуждения

48. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.) требует, чтобы МОТ направила свои усилия на достижение гендерного равенства в сфере труда посредством преобразующей повестки дня³⁵, с регулярной оценкой достигнутого прогресса³⁶. На 109-й сессии (2021 г.) Конференции трехсторонние участники обязались реализовать посредством государственной политики и практики предприятий преобразующую повестку дня в области гендерного равенства³⁷. В течение последних трех лет резолюции

³⁴ Исследования, уже опубликованные в основных изданиях МОТ, включают: Global Employment Policy Review, first and second editions. МОТ, *Global Employment Policy Review 2020: Employment policies for inclusive structural transformation*; МОТ, *Global Employment Policy Review 2023: Macroeconomic policies for recovery and structural transformation*.

³⁵ Пункт II а) vii) Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Преобразующая повестка дня включает в себя обеспечение равных возможностей, равного участия и равного обращения, включая равное вознаграждение для женщин и мужчин за труд равной ценности; создание условий для более сбалансированного распределения семейных обязанностей; предоставление возможностей для достижения лучшего баланса между работой и личной жизнью путем предоставления работникам и работодателям возможности договориться о решениях, включая рабочее время, которые учитывают их соответствующие потребности и выгоды; содействие инвестициям в экономику ухода.

³⁶ На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет рассмотрел среднесрочный доклад о ходе выполнения Плана действий МОТ по обеспечению гендерного равенства на 2022–25 гг., см. GB.350/INS/4 и GB.350/PV.

³⁷ МОТ, *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, п. 11 В) g). В Глобальном призыве к действию определены следующие пункты преобразующей повестки дня:

- i. обеспечение равной оплаты за труд равной ценности с опорой в том числе и на прозрачную практику оплаты труда;
- ii. расширение политики, предоставляющей адекватные оплачиваемые отпуска по уходу и предусматривающей более сбалансированное разделение трудовых и семейных обязанностей;
- iii. поощрение политики создания рабочих мест и обучения на протяжении всей жизни, направленной на восполнение гендерных пробелов в профессиональных навыках;
- iv. направление инвестиций в образование, здравоохранение, социальную сферу, экономику ухода и другие отрасли,

Конференции постоянно призывали к дальнейшим усилиям и конкретным мерам по продвижению гендерного равенства в оплате труда, участию на рынке труда, защите работников и социальной защите³⁸. Более того, хотя Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100) и Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) являются основополагающими конвенциями, воплощенные в них принципы еще не полностью реализованы для всех.

Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

49. Гендерная профессиональная сегрегация ограничивает возможности женщин на рынке труда и усугубляет неравенство в экономических результатах женщин. Насилие и домогательства, в том числе по гендерному признаку, не позволяют женщинам получить доступ к работе, остаться на ней или зарабатывать больше. Женщины чрезмерно представлены в числе 71% мирового населения, которое имеет лишь частичный доступ к адекватной социальной защите или вовсе не имеет такого доступа.
50. Прогресс в области гендерного равенства замедляется, а в некоторых случаях и вовсе сходит на нет. Организация Объединенных Наций недавно отметила, что среднесрочный прогресс в достижении Цели в области устойчивого развития 5 (единственной цели Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, направленной исключительно на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек) был особенно медленным: ни один из целевых показателей не был достигнут или почти достигнут. В докладе ООН, в частности, подчеркивается значительный гендерный разрыв в уровне участия в рабочей силе и неблагоприятные последствия, которые этот и другие факторы будут иметь для женщин, живущих в крайней нищете, в период до 2030 года³⁹. Неблагоприятное положение женщин и девочек на рынке труда часто усугубляется множественными и пересекающимися формами дискриминации.
51. Среди взрослых людей основного трудоспособного возраста (от 25 до 54 лет) с 2004 года женщины добились незначительных успехов, увеличив коэффициент участия в рабочей силе на 1,1 процентного пункта до 64,5% в 2023 году, в то время как у мужчин этот показатель снизился на 1,1 процентного пункта и достиг 92%. Таким образом, глобальный гендерный разрыв в уровне участия в рабочей силе в 2023 году составил значительные и неизменные 27,5 процентного пункта⁴⁰. Самые низкие показатели участия — у женщин с ребенком в возрасте до шести лет. Двое из трех молодых людей, которые не работают, не учатся и не проходят профессиональную подготовку (NEET), — женщины. Во всем мире женщины по-прежнему получают в среднем на 20% меньше мужчин за труд равной

на решение проблемы недоукомплектованных штатов и на улучшение условий труда; v. Устранение юридических и других препятствий для доступа и продвижения в сфере образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и карьерного роста, в том числе и посредством борьбы с гендерными стереотипами; vi. предотвращение и защита от гендерного насилия и домогательств в сфере труда.

³⁸ Включая периодическое обсуждение вопросов социальной защиты (социального обеспечения); общее обсуждение неравенства и сферы труда; периодическое обсуждение вопросов занятости; периодическое обсуждение вопросов социальной защиты (защита работников); общее обсуждение вопросов справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу; периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда (ОППТ); общее обсуждение вопросов достойного труда и экономики ухода.

³⁹ «ООН-женщины» и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023*, September 2023.

⁴⁰ ILOSTAT, *Women with young children have much lower labour force participation rates*.

ценности, причем гендерный разрыв в оплате труда является более значительным для расово категоризируемых женщин, женщин-мигрантов и женщин с ограниченными возможностями⁴¹. Однако в высоко феминизированных секторах, таких как здравоохранение и уход, где женщины составляют 67% рабочей силы, гендерный разрыв в оплате труда достигает 24%, что указывает на избыточную представленность женщин в более низкооплачиваемых профессиональных категориях и более значительный гендерный разрыв в оплате труда по сравнению с другими отраслями экономики, не связанными со здравоохранением⁴². Кроме того, женщины по-прежнему осуществляют две трети всего неоплачиваемого ухода и домашней работы. Обязанности по уходу и отсутствие баланса между работой и личной жизнью являются основными препятствиями для участия женщин в рабочей силе. Кроме того, доля женщин в неформальном секторе превышает долю мужчин в 56% стран, особенно в странах с низким доходом и доходом ниже среднего уровня⁴³.

52. Представленность женщин на руководящих должностях в организациях социальных партнеров также требует внимания. Несмотря на достигнутый прогресс в области гендерного равенства и разнообразия, женщины возглавляют лишь 16% организаций работодателей и предпринимателей (ОРП), и лишь 9% таких организаций достигли гендерного баланса в советах директоров⁴⁴. При нынешних темпах потребуется более 63 лет, чтобы женщины составляли не менее 30% всех членов советов директоров национальных ОРП. Аналогичным образом доля женщин в рабочей силе остается значительно ниже, чем их доля среди членов и руководителей профсоюзов. При этом Повестка дня в области устойчивого развития, принятая государствами — членами ООН в 2015 году, устанавливает 2030 год как крайний срок для достижения цели гендерного равенства⁴⁵.
53. Содействие гендерному равенству имеет решающее значение для раскрытия полного потенциала отдельных людей, бизнеса, экономики и общества. Продвигая гендерное равенство, можно разорвать порочный круг бедности, повысить производительность труда и задействовать неиспользованные таланты. Меняющаяся сфера труда, движимая цифровизацией, технологическим прогрессом, экологическими и демографическими сдвигами, предоставляет значительные возможности для дальнейшего развития гендерного равенства. При принятии продуманных и проактивных мер эти изменения помогут создать более инклюзивное и справедливое будущее, гарантируя, что прогресс пойдет на пользу всем.
54. Продолжающиеся кризисы, такие как экономический спад и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, непропорционально сильно влияют на женщин из-за уже существующего гендерного неравенства. Например, Covid-19 оказал непропорционально сильное влияние на женщин, особенно на молодых женщин, вызвав значительные потери в занятости и массовые увольнения. Дополнительное бремя неоплачиваемого ухода и продолжающиеся экономические кризисы еще больше усилили гендерное

⁴¹ MOT, *Global Wage Report 2018/19: What lies behind gender pay gaps*, 2018.

⁴² MOT и ВОЗ, *The gender pay gap in the health and care sector: A global analysis in the time of COVID-19*, 2022.

⁴³ MOT, *Women and men in the informal economy: A statistical update*, 2023.

⁴⁴ MOT-МОР, *Women in business: How employer and business membership organizations drive gender equality* (2024).

⁴⁵ Следует напомнить, что МОТ является ответственной в системе ООН за достижение задачи 5.5 ЦУР — обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

неравенство, сделав женщин более уязвимыми перед лицом долгосрочной социальной и финансовой нестабильности.

Стратегическая ценность общего обсуждения на Конференции

55. Общее обсуждение на Международной конференции труда даст возможность поднять на новый уровень дискуссию о гендерном равенстве и многомерных аспектах равенства с учетом мер, доказавших свою эффективность в содействии гендерному равенству в сфере труда. Глобальный обмен опытом поможет углубить знания МОТ о том, как бороться с коренными причинами и сохраняющимся гендерным неравенством в условиях разнообразных и часто меняющихся социальных норм, а также различных уровней и моделей экономического развития. Обсуждение будет опираться на предыдущие обсуждения и резолюции Конференции, соединяя различные элементы преобразующей повестки дня и другие ключевые области деятельности, а также предоставляя рекомендации для того, чтобы МОТ была готова к выполнению задач по обеспечению гендерного равенства в меняющейся сфере труда в контексте текущих и новых тенденций, таких как старение населения, автоматизация, цифровизация и использование искусственного интеллекта, а также изменение климата, которые формируют и изменяют возможности, вызовы и структурные барьеры, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда⁴⁶.
56. С целью предоставления всем мужчинам и женщинам возможности получить надежные и устойчивые средства к существованию, стороны Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года обязались «уделять особое внимание доступу женщин к занятости, защите их позиций на рынке труда и поощрению применения одинакового режима в отношении женщин и мужчин, в особенности в вопросах оплаты труда». Вслед за Второй Всемирной встречей на высшем уровне в интересах социального развития (Вторым Всемирным социальным саммитом) (2025 г.) и Региональной обзорной встречей Пекин+30 (2025 г.) Конференция получит первую стратегическую возможность всеобщее рассмотреть прогресс и проблемы в продвижении преобразующей повестки дня в области гендерного равенства в сфере труда с целью ускорения прогресса в достижении ЦУР 5 и 8 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
57. Трехсторонние участники МОТ получили бы возможность обсудить углубленные аспекты структурной дискриминации, затрагивающей женщин в сфере труда, с целью сосредоточить внимание на уроках, извлеченных за последние годы, и определить области вмешательства для устранения сохраняющихся пробелов и проблем, в том числе связанных с вертикальной и горизонтальной профессиональной сегрегацией по гендерному признаку, гендерными разрывами в оплате труда, доступом к навыкам и карьерному росту, которые усугубляют разрывы в оплате труда матерей и разрывы в занятии руководящих должностей. Общее обсуждение также предоставит возможность рассмотреть многочисленные дефициты достойного труда, с которыми сталкиваются многие женщины, особенно те, кто находится в неблагоприятном положении, в том числе в неформальной экономике.

⁴⁶ В связи с этим МОТ работает над расширением знаний о влиянии ИИ на гендерное равенство и демографические изменения в спросе на услуги по уходу, а также активно продвигает учитывающий гендерные особенности справедливый переход. См. МОТ, *Gender, equality and inclusion for a just transition in climate action: Policy guide*, 2024.

Ожидаемый результат

58. Ожидаемый результат включает в себя четкое, ориентированное на конкретные действия программное руководство для Организации и ее трехсторонних участников по достижению гендерного равенства в сфере труда в свете происходящих преобразований и регресса. Он также включает ускоренную реализацию преобразующей повестки дня в области гендерного равенства, а также руководство по разработке политики, соответствующих актов и инструментов. Кроме того, он направлен на укрепление позиций МОТ как лидера в области гендерного равенства в сфере труда, в том числе в рамках системы ООН.

Подготовка к обсуждению на Конференции

59. Подготовка к обсуждению на Конференции включает в себя составление справочного доклада, который будет подготовлен Сектором гендерного равенства, разнообразия и инклюзивности (GEDI) Департамента условий труда и равенства при поддержке всего МБТ, включая полевую структуру. Консультации с трехсторонними участниками перед обсуждением будут проводиться под руководством сектора/департамента.

5. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки

А. Защита осведомителей на государственной и муниципальной службе

60. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) говорится, в частности, о роли законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных и муниципальных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также выделила этот вопрос в отраслевых консультативных органах в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет получил предложение от группы работников, поданное по инициативе Интернационала общественного обслуживания, внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определенных категорий государственных и муниципальных служащих, в частности путем борьбы с коррупцией⁴⁷.
61. Поскольку можно говорить еще только о развитии этой темы, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, содержалось предложение о том, чтобы данная тема сначала была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по указанной теме в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в секторах государственных, муниципальных и финансовых услуг⁴⁸. Отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить Административному совету созвать техническое совещание по защите осведомителей в секторе государственной и муниципальной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет утвердил это предложение

⁴⁷ GB.325/INS/2, п. 31.

⁴⁸ Iheb Chalouat, Carlos Carrión-Crespo and Margherita Licata, *Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors*, ILO Working Paper No. 328, 2019.

на 341-й сессии (март 2021 г.)⁴⁹ и утвердил сроки проведения и состав совещания на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.)⁵⁰. С 26 по 30 сентября 2022 года проводилось техническое совещание по защите осведомителей на государственной и муниципальной службе, по итогам которого были приняты заключения⁵¹. Результаты этого совещания обсуждались Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.)⁵².

62. Для реализации заключений совещания МБТ совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) готовит рабочий документ о различных правовых рамках, касающихся защиты, предоставляемой государствами-членами сотрудникам надзорных органов, а также государственным и муниципальным служащим, сообщающим о нарушениях в качестве осведомителей. Документ находится на рассмотрении соответствующих учреждений и соответствующих подразделений МОТ. Его публикация запланирована на начало 2025 года.

⁴⁹ GB.341/PV, paras 653–662. В совещании участвовали все заинтересованные правительства, восемь представителей от группы работодателей, восемь представителей от группы работников, а также советники, наблюдатели, официальные международные организации и неправительственные международные организации в качестве наблюдателей.

⁵⁰ GB.343/POL/2(Rev.2), Appendix I.

⁵¹ TMWBPS/2022/8.

⁵² GB.347/POL/2 и GB.347/PV(Rev.).

► Приложение II

Изъятие Конвенции 1947 года о применении международных трудовых норм к территориям вне метрополии (83)

1. Конвенция 83 была принята в 1947 году. С 2004 года единственная оставшаяся ратификация Конвенции 83 принадлежит Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии. Соответственно, Конвенция № 83 не имеет силы на протяжении 20 лет, и, как следствие, заявления, сделанные Соединенным Королевством при ее ратификации, являются недействительными.
2. Несмотря на то что Конвенция была принята в 1947 году, она вступила в силу лишь 27 лет спустя, в 1974 году. Конвенция 83 определяет условия применения к территориям вне метрополии (ТВМ) 13 конвенций, которые перечислены в Приложении к ней, даже если соответствующее государство-член не ратифицировало их. Этот список включает в значительной степени устаревшие акты. В ходе развития законотворческого подхода произошел отказ от обособленного рассмотрения ТВМ. В Конвенции, которая непосредственно касается применения ряда актов на ТВМ, больше нет необходимости¹.

¹ См. GB.352/LILS/3 и MOT, [Technical Note 4.1.: Instruments concerning labour standards \(non-metropolitan territories\)](#). Ninth Meeting of the SRM TWG (16–20 September 2024).

► Приложение III

Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2013–33 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — общее обсуждение.	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места — общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — разработка норм, однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	

Сессия	Технические вопросы			
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных цепочках поставок — общее обсуждение.	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости.	Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция — общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития — общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.	Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.	

Сессия	Технические вопросы			
109-я (2021 г.)	Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение.	Неравенство и сфера труда — общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение.	Включение безопасной и здоровой производственной среды в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда путем внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.)	Системы ученичества — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Справедливый переход, с учетом промышленной политики и технологий, к экологически устойчивой экономике и обществу для всех — общее обсуждение.	Принятие Конвенции (191) и Рекомендации (207) 2023 года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки). Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте, а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.

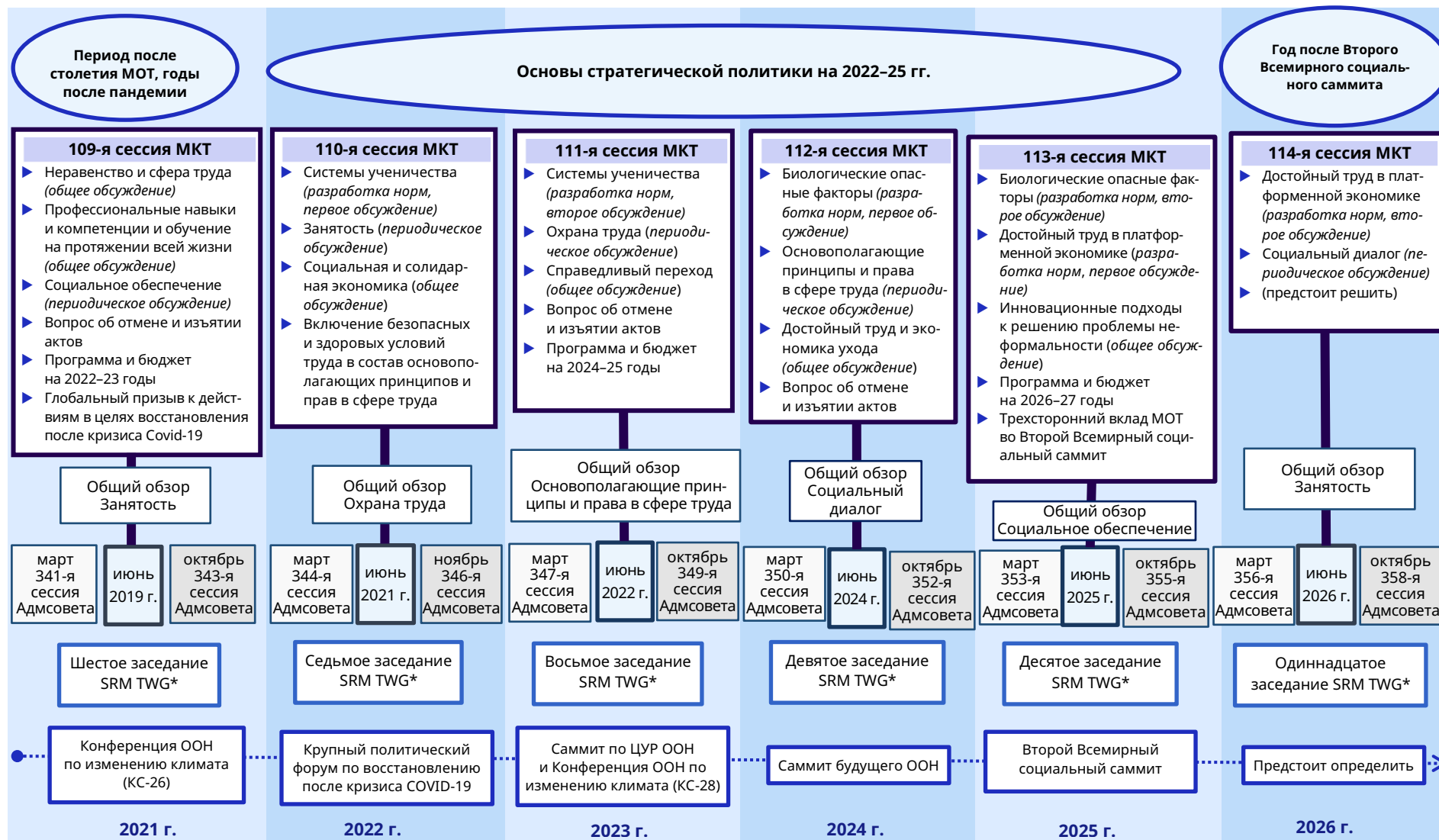
Сессия	Технические вопросы			
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение.	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм (второе обсуждение).	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (первое обсуждение).	Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду — общее обсуждение.	Трехсторонний вклад МОТ во Второй Всемирный социальный саммит в 2025 году.
114-я (2026 г.) (предстоит завершить)	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	<i>[Общее обсуждение вопроса об использовании всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда]</i> ИЛИ <i>[Общее обсуждение структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности]</i> ИЛИ <i>[Общее обсуждение вопроса, объединяющего темы, касающиеся технологий и структурных преобразований]</i> ИЛИ <i>[Общее обсуждение вопроса о продвижении программы преобразований в области гендерного равенства]</i> ИЛИ	

Сессия	Технические вопросы		
			<i>[любой другой вопрос, определенный Административным советом ближе к сессии 2027 года].</i>
115-я (2027 г.) (предстоит завершить)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	[Общее обсуждение] вопроса об использовании всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда] ИЛИ [Общее обсуждение] структурных преобразований в экономике, способствующих повышению уровня производительности] ИЛИ [Общее обсуждение] вопроса, объединяющего темы, касающиеся технологий и структурных преобразований] ИЛИ [Общее обсуждение] вопроса о продвижении программы преобразований в области гендерного равенства на рабочих местах] ИЛИ <i>[любой другой вопрос, определенный Административным советом ближе к сессии 2028 года].</i>
116-я (2028 г.) (предстоит завершить)	Консолидация актов по химическим опасным факторам — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 10, 33, 59 и 123. Изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124.

Сессия	Технические вопросы	
117-я (2029 г.) (предстоит завершить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
118-я (2030 г.) (предстоит завершить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отно- шении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 22, 23, 24, 25, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 96, 133, 134, 146, 164 и 166. Изъятие Рекомендации 29.
119-я (2031 г.) (предстоит завершить)	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости (предстоит утвердить).	
120-я (2032 г.) (предстоит завершить)		
121-я (2033 г.) (предстоит завершить)		Отмена Конвенций 17, 18 и 42. Отмена Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40. Отмена Конвенций 3 и 103 (подлежит пересмотру после проведения оценки в 2028 г.). Изъятие Рекомендаций 22, 23 и 24. Изъятие Рекомендации 95 (подлежит пересмотру после проведения оценки в 2028 г.).

► Приложение IV

Повестка дня МКТ — график (2021–26 гг.)



* SRM TWG — Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм