



Consejo de Administración

352.ª reunión, Ginebra, 28 de octubre - 7 de noviembre de 2024

Sección Institucional

INS

Fecha: 8 de octubre de 2024

Original: inglés

Decimosexto punto del orden del día

Evolución de la situación con respecto a la aplicación de la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo

► Introducción

1. En su 344.ª reunión (marzo de 2022), el Consejo de Administración adoptó una Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ¹. En esta Resolución, se solicitó a la Oficina que aportara toda la ayuda posible a los mandantes tripartitos de Ucrania. En la misma Resolución, también se suspendió temporalmente la cooperación o asistencia técnicas de la OIT a la Federación de Rusia, excepto con fines de asistencia humanitaria. Asimismo, se suspendieron las invitaciones a la Federación de Rusia para participar en todas las reuniones discrecionales de la OIT. Incluían, y siguen incluyendo, las reuniones técnicas y las reuniones de expertos, las conferencias y los seminarios cuya composición establece el Consejo de Administración. El resto de las actividades en los países apoyadas por el Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central en Moscú (ETD/OP-Moscú) se continúan realizando con arreglo a lo previsto y se han ampliado en función de las necesidades y prioridades que han ido teniendo los mandantes en la subregión.

¹ GB.344/Resolución.

2. En su 351.^a reunión (junio de 2024), tras examinar el último informe de la Oficina sobre la evolución de la situación respecto de la Resolución, el Consejo de Administración reiteró su solicitud al Director General de abordar las necesidades de los mandantes en Ucrania y redoblar los esfuerzos de la OIT para obtener recursos para dicho país. El Consejo de Administración también instó al Director General a que intensificara los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en Europa Oriental y Asia Central. Además, pidió que se continúe haciendo un seguimiento de las repercusiones que la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania está teniendo en el mundo del trabajo de. Esto incluye la colaboración continua de la OIT con los organismos competentes de las Naciones Unidas para hacer un seguimiento de las violaciones de los derechos humanos, y la situación de los trabajadores marítimos y los trabajadores de las centrales nucleares. El presente informe atiende la solicitud del Consejo de Administración de obtener información actualizada sobre estos asuntos.

► Evolución general de la situación

3. La agresión militar de la Federación de Rusia contra Ucrania ha entrado ya en su tercer año y ha causado devastación tanto en los territorios ucranianos ocupados por la Federación de Rusia como en el resto del país. Ucrania se prepara para su tercer invierno en guerra y solicita ayuda internacional adicional ². Los ataques rusos a las centrales generadoras de energía de Ucrania han destruido la mitad de la capacidad de generación eléctrica del país, lo que cercena considerablemente los medios para cubrir las necesidades básicas de la población y sostener el conjunto de la economía ucraniana ante la llegada inminente del invierno ³. Además, los ataques golpean a otras infraestructuras civiles, como escuelas y clínicas. Por ejemplo, el 8 de julio de 2024, un ataque con misiles en Ucrania alcanzó el Hospital Infantil Especializado Nacional de Kyiv, que se encuentra a menos de 2 kilómetros de la Oficina de la OIT; ese ataque causó la muerte de 27 civiles, incluidos 4 niños, y dejó heridas a otras 117 personas ⁴. También se registraron ataques en muchos otros lugares de Ucrania, como Kryvyi Rih, Pokrovsk y Dnipro, donde se dio parte de ataques a infraestructuras energéticas críticas ⁵. El 13 de julio, en un ataque con dos misiles consecutivos que golpeó la infraestructura ferroviaria en Budy (región de Járkov) fallecieron un trabajador de emergencias y un agente de policía, así como otros civiles. El periodo entre julio y septiembre de 2024 ha sido el más letal para la población civil desde octubre de 2022: cientos de civiles murieron y otros miles han sufrido heridas como consecuencia de ataques como los perpetrados en Poltava y Lviv el 3 y 4 de septiembre de 2024, respectivamente ⁶.

² Naciones Unidas, «[New support needed amid preparations for Ukraine's third wartime winter](#)», Noticias ONU, 18 de julio de 2024.

³ «[Half Ukraine's power is knocked out; winter is coming](#)», *The Economist*, 15 de julio de 2024.

⁴ Naciones Unidas, «[Russian Federation's Attack on Ukrainian Children's Hospital 'Not Only a War Crime' but 'Far Beyond the Limits of Humanity', Medical Director Tells Security Council](#)», Cobertura y comunicados de prensa sobre las reuniones de las Naciones Unidas, 9 de julio de 2024.

⁵ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), «[Ukraine: Wave of Russian missiles strike](#)», 9 de julio de 2024.

⁶ Naciones Unidas: Ucrania, «[Protection of Civilians in Armed Conflict — July 2024](#)», 9 de agosto de 2024.

4. La Oficina continúa recibiendo información actualizada sobre los refugiados y los desplazados internos ucranianos de parte de organismos asociados de las Naciones Unidas. A junio de 2024, se había concedido protección temporal en la Unión Europea a alrededor de 4,3 millones de personas que huyeron de Ucrania, de las cuales aproximadamente el 78 por ciento eran mujeres o niños (45,6 por ciento, mujeres, y 32,5 por ciento, niños) ⁷. Georgia también ha recibido una afluencia importante de 26 000 refugiados ucranianos (el 76 por ciento, aproximadamente, son mujeres). La tasa de empleo correspondiente a los refugiados ucranianos en la Unión Europea era de 43 por ciento; el 9 por ciento eran estudiantes o jubilados, y el 48 por ciento estaban desempleados. En junio de 2024, había 3,3 millones de desplazados internos, el 29 por ciento de los cuales eran menores de 18 años y el 61 por ciento eran mujeres ^{8,9}.
5. Desde que comenzó, la guerra ha llevado a por lo 1,8 millones de ucranianos a la pobreza, lo que plantea dificultades importantes para futuros esfuerzos de recuperación ¹⁰. Se prevé que la escasez persistente de mano de obra continuará afectando a la economía de Ucrania, cuyo crecimiento, según las estimaciones, se desacelerará al 3,2 por ciento en 2024, en comparación con 4,8 por ciento en 2023. Además, debido a la reducción de las cosechas y a la devastación que sigue produciendo la guerra, las perspectivas económicas del país dependen en gran medida del apoyo de donantes. A pesar de estos desafíos, el régimen de tipo de cambio controlado ha dado flexibilidad y aumentado la resiliencia de la economía a crisis externas. La financiación externa también ha cumplido un papel en la reducción de la inflación hasta los niveles fijados ¹¹. El Fondo Monetario Internacional concluyó recientemente el cuarto examen de las condiciones del Servicio Ampliado del Fondo, lo que permitió a Ucrania acceder a 2 200 millones de dólares de los Estados Unidos adicionales. Estos fondos apoyarán la estabilidad fiscal, externa, de precios y financiera, así como la recuperación económica. Los objetivos principales del empleo de estos recursos son mejorar la gobernanza, fortalecer las instituciones y promover el crecimiento a largo plazo en el contexto de la reconstrucción y el camino de Ucrania hacia la adhesión a la Unión Europea ¹².
6. Los países de Europa Oriental y Asia Central mostraron resultados positivos, pero diversos, en materia de crecimiento económico. La República de Moldova, un país vecino afectado directamente por el conflicto actual en Ucrania, solo registró un crecimiento modesto de 0,7 por ciento, ya que tuvo que hacer frente a los efectos inmediatos de la guerra y a la afluencia de refugiados. En los Balcanes, las trayectorias económicas variaron: el crecimiento de Bulgaria se ralentizó a 1,8 por ciento debido a la reducción de la demanda externa, mientras que Rumania, que logró una tasa de crecimiento de 2,1 por ciento, se enfrentó a dificultades fiscales importantes y a un nivel de inflación elevado. Los países del Cáucaso Meridional y de Asia Central continúan registrando una fuerte recuperación de la pandemia. Georgia moderó su tasa de crecimiento a 7,5 por ciento, impulsada por la construcción, el comercio y el turismo ¹³. Las previsiones indican que la tasa de crecimiento del producto interior bruto de Asia Central alcanzará 5,4 por ciento en 2024 y 5,9 por ciento en 2025. Aunque las graves

⁷ Eurostat, «[4.3 million people under temporary protection](#)», 9 de julio de 2024.

⁸ Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Global Data Institute Displacement Tracking Matrix, [Ucrania](#).

⁹ OIM, Global Data Institute Displacement Tracking Matrix, [Registered IDP Area Baseline Assessment Dashboard \(ABA\)](#).

¹⁰ Grupo del Banco Mundial, «[The World Bank in Ukraine](#)», Overview: development news, research, data.

¹¹ Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), «[Regional Economic Prospects](#)».

¹² Fondo Monetario Internacional, «[IMF Executive Board Completes the Fourth Review of the Extended Fund Facility Arrangement for Ukraine](#)», comunicado de prensa núm. 24/252, 28 de junio de 2024.

¹³ BERD, «[Regional Economic Prospects](#)».

inundaciones que tuvieron lugar en la primavera desplomaron la demanda agregada en Kazajstán, la mayoría de los países de la subregión tuvieron un nivel elevado de crecimiento en el primer trimestre de 2024 gracias a diferentes factores, como el aumento de las inversiones, la demanda de bienes de consumo y la expansión del sector de servicios.

7. Gracias a una economía fuerte, los mercados de trabajo de los países del Cáucaso Meridional y de Asia Central muestran signos de mejora, mientras que los de Europa Oriental se enfrentan a continuos desafíos, lo que refleja el impacto regional de la invasión de Ucrania por la Federación de Rusia. En Asia Central y Occidental, la tasa de ocupación juvenil aumentó 1,1 puntos porcentuales entre 2019 y 2023; la tasa de desempleo juvenil disminuyó 3,9 puntos porcentuales, y la tasa de jóvenes que ni estudia, ni trabaja ni recibe formación cayó 2,7 puntos porcentuales en el mismo periodo ^{14,15}. Además, el progreso también se ha traducido en un crecimiento sólido de los salarios y los ingresos reales, lo que ha impulsado el consumo. Por ejemplo, los salarios reales crecieron un 5,3 por ciento en Kazajstán en el cuarto trimestre de 2023, y Turkmenistán aumentó los salarios, las pensiones y las prestaciones sociales del sector público un 10 por ciento en enero de 2024. El crecimiento de los salarios nominales (17,2 por ciento) superó a la inflación en Uzbekistán en 2023. Sin embargo, la persistencia del empleo informal, la desigualdad de ingresos y la lenta diversificación económica plantean desafíos para la creación de trabajo decente.

Repercusiones en el empleo, los medios de subsistencia y las empresas en Ucrania

8. La pérdida de empleos y medios de subsistencia sigue aumentando a causa de la guerra, y no muestra signos de decaer. Desde el último informe, la situación del empleo en Ucrania no ha dejado de ser crítica pese a que el crecimiento del producto interior bruto ha sido mejor de lo esperado ¹⁶. Los graves impactos en la infraestructura de Ucrania obstaculizan el funcionamiento y el desarrollo de las empresas, lo que aumenta los costos de reconstrucción. Los objetivos de crecimiento siguen siendo ambiciosos, y se debería aprovechar todo el capital humano disponible del país para alcanzarlos ¹⁷. Por lo tanto, se necesitarán mayores esfuerzos para facilitar la reintegración de los desplazados internos y los repatriados, fomentar la participación de las mujeres en el mercado laboral y minimizar el impacto perjudicial de problemas de salud como el trastorno de estrés postraumático, particularmente en los soldados que regresan de la guerra y su red de apoyo.
9. Las principales amenazas para los empleos y las actividades de las empresas son la alta incertidumbre actual, la destrucción de la infraestructura energética, la segmentación de la actividad del mercado en diferentes regiones y el acceso limitado a los insumos, todo lo cual

¹⁴ Asia Central y Occidental abarca Armenia, Azerbaiyán, Chipre, Georgia, Israel, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Türkiye, Turkmenistán y Uzbekistán.

¹⁵ OIT, *Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil 2024: Trabajo decente, futuros más prometedores*, 2024.

¹⁶ Grupo del Banco Mundial, «*The World Bank in Ukraine*», Overview: development news, research, data.

¹⁷ Estas previsiones se basan en diferentes hipótesis para mostrar la magnitud de la posible escasez de mano de obra. La primera hipótesis prevé un déficit de 8,6 millones de trabajadores, suponiendo que Ucrania alcance su objetivo de producto interior bruto y que las tasas de productividad y de empleo se sitúen en el nivel anterior a la guerra (esto es, un 37 por ciento de crecimiento del empleo, comparado con 2021). Según la segunda hipótesis, se necesitaría un crecimiento de la productividad anual del 6,1 por ciento para que el empleo total se situase en los niveles previos a la guerra, una cifra que duplica el promedio histórico reciente. La tercera hipótesis muestra un crecimiento insuficiente del producto interior bruto si el empleo y la productividad siguen las tendencias anteriores a la guerra. Véase: OIT, *Prospects for achieving Ukraine's 2032 GDP target: A labour market perspective (September 2023)*, diciembre de 2023.

está obstaculizando la actividad empresarial en general. Además, la destrucción de infraestructura, incluidas las redes de transporte y las instalaciones energéticas, ha perturbado las cadenas de suministro, por lo que las empresas tienen dificultades para obtener materias primas y entregar productos terminados al mercado. El 13 de septiembre, un misil ruso alcanzó un buque mercante operado por Grecia que transportaba un cargamento de trigo después de haber abandonado aguas ucranianas. Aunque las microempresas y las pequeñas empresas obtienen resultados relativamente mejores en algunas partes de Ucrania, las medianas y grandes empresas han sufrido la pérdida de cadenas de valor, la escasez de mano de obra y la reducción de las exportaciones a los mercados extranjeros. Las pérdidas más importantes se producen en el sector metalúrgico del este de Ucrania y en la industria marítima del sur. Los ataques a la infraestructura portuaria siguen afectando gravemente a los trabajadores portuarios y a la gente de mar. El servicio militar obligatorio, así como las desigualdades horizontales de larga data relacionadas con el género, limitan el acceso al mercado de trabajo y plantean importantes desafíos a las empresas, dado que restringen su expansión, ralentizan sus operaciones o las obligan a cesarlas por completo. A pesar de estas dificultades, existen áreas de resiliencia y adaptación. Algunas empresas se han orientado hacia nuevos mercados o han adaptado sus operaciones a la economía de tiempos de guerra. Por ejemplo, las empresas de tecnología y los servicios de tecnología de la información han crecido, aprovechando el talento existente, y se está alentando a las mujeres a participar en sectores previamente segregados (por ejemplo, el transporte por carretera, la minería, la energía y otros sectores). Además, hay un creciente énfasis en promover la autosuficiencia en industrias críticas, como la producción de alimentos y la energía renovable, con miras a reducir la dependencia de las importaciones e impulsar la estabilidad económica.

10. En los territorios ocupados por las fuerzas rusas, los trabajadores siguen informando de violaciones de sus derechos laborales y de afiliaciones forzosas a sindicatos rusos en los territorios ocupados. Debido a la inestabilidad del suministro eléctrico, existe un alto riesgo de exposición a las radiaciones y un riesgo potencial de accidente nuclear en la central nuclear de Zaporizhzhia, lo que deteriora las condiciones de trabajo y la seguridad general en el trabajo ¹⁸. La Confederación de Sindicatos Independientes de Ucrania (KVPU) comunicó que alrededor de una docena de trabajadores resultaron heridos durante los turnos de trabajo en las minas de las ciudades de Pokrovsk y Toretsk en la región de Donetsk. En agosto, varios trabajadores resultaron heridos en el distrito de Pokrovsky a causa de los bombardeos rusos. El 6 de agosto, dos trabajadores sufrieron lesiones permanentes tras un ataque en la mina Kapitalna de la empresa Myrnohraduvhilla, que también dejó a otros seis trabajadores con heridas leves ¹⁹. En una carta dirigida al Director General de la OIT, el Sr. Høie, secretario general de IndustriALL Global Union, informó que los ataques de la Federación de Rusia habían afectado infraestructuras de generación de energía y minas de carbón y destruido o dañado gravemente las oficinas del Sindicato Independiente de Mineros de Ucrania (NPGU) en el distrito de Pokrovsky, Myrnohrad, Selydove y Novohrodivka ²⁰.

¹⁸ Organismo Internacional de Energía Atómica, «IAEA Report Highlights Two Years of Efforts to Prevent an Accident at Ukraine's Zaporizhzhya Nuclear Power Plant», 4 de septiembre de 2024.

¹⁹ KVPU, «Russia Destroys Mining Cities in Donbas, Targeting Workers», 7 agosto de 2024.

²⁰ Carta del 27 de agosto de 2024 del Sr. Atle Høie, secretario general de IndustriALL Global Union, al Sr. Gilbert F. Hounghbo, Director General de la OIT.

► Repercusiones para los mandantes de la OIT y la aplicación de la Estrategia de cooperación de la OIT para el periodo de transición en Ucrania 2024-2025 y la cooperación para el desarrollo en Ucrania

Gobierno

11. La Oficina de País de la OIT para Ucrania (OP-Kyiv) ha seguido manteniendo reuniones frecuentes con el Gobierno y los interlocutores sociales como parte de las actividades previstas en el marco de la Estrategia de cooperación de la OIT para el periodo de transición en Ucrania 2024-2025, mediante la cual la Oficina facilita el diálogo tripartito para elaborar una hoja de ruta sobre el diálogo social, en concordancia con los requisitos de las normas internacionales del trabajo. El pilar 3 de la Estrategia se refiere a la reforma de la legislación laboral y al diálogo social. El Ministerio de Economía y el Ministerio de Política Social esperan que la OIT apoye la aplicación de los capítulos 19 y 2 del acervo de la Unión Europea relacionados con el trabajo, basándose en las normas internacionales del trabajo.
12. Al respecto, las novedades son las siguientes:
 - a) finalización de un proyecto de ley sobre la resolución de conflictos laborales colectivos, a cargo de un grupo de trabajo tripartito ampliado, creado en el seno del Servicio Nacional de Mediación y Conciliación, sobre la base de las observaciones técnicas formuladas por la OIT;
 - b) preparación de observaciones técnicas sobre la última versión del proyecto de ley sobre seguridad y salud en el trabajo, aprobado después de la primera discusión en el Parlamento hacia finales de agosto;
 - c) finalización del proyecto de Código del Trabajo;
 - d) pausa en el examen del esquema de fijación del salario mínimo debido al actual déficit presupuestario;
 - e) pedido de apoyo a la OIT respecto de la ratificación del Convenio sobre las agencias de empleo privadas, 1997 (núm. 181);
 - f) examen en curso del sistema de salario mínimo en respuesta a una solicitud cursada por el Ministerio de Economía de Ucrania ²¹;
 - g) elaboración de la Estrategia de Empleo para Ucrania;
 - h) consultas en curso con la delegación de la Unión Europea y las Direcciones Generales pertinentes de la Comisión Europea, e
 - i) avances satisfactorios en las labores para trazar un modelo actuarial para Ucrania, luego de que pudiera saldarse la falta inicial de datos.
13. El Servicio Público de Empleo sigue dedicando una gran proporción de sus gastos a políticas activas del mercado de trabajo. De enero a julio de 2024, recibieron servicios unas 405 000 personas, entre ellas mujeres, jóvenes, personas con discapacidad, desplazados internos y veteranos de guerra. Se logró colocar en puestos de trabajo a un total de 144 000 personas que buscaban empleo, incluidos 8 000 desplazados internos, a través de los programas de compensación para

²¹ Considerando el Convenio sobre la fijación de salarios mínimos, 1970 (núm. 131), ratificado por Ucrania.

empleadores. Entre enero y julio de 2024, el Servicio Público de Empleo, en el marco de su programa de subvenciones a empresas denominado e-Robota (Trabajo en línea, en ucraniano), otorgó subvenciones de hasta 250 000 grivnas a cerca de 19 000 mujeres y hombres, así como a 836 veteranos de guerra y a sus cónyuges, por valor, cada una de ellas, de hasta 1 millón de grivnas. Por otro lado, 26 000 personas recibieron formación o preparación para ejercer una nueva ocupación, incluidos 1 146 veteranos de guerra y personas con discapacidad. En total, 6 000 hombres y mujeres participaron en programas públicos de empleo, y 15 000 obtuvieron un puesto de trabajo en el marco de los programas de empleo subvencionados. Además, el Servicio Público de Empleo entregó unos 13 000 vales de formación para apoyar el reciclaje y el perfeccionamiento de competencias de solicitantes de empleo.

14. El Servicio Público de Empleo sigue ampliando sus medidas para introducir ajustes razonables en el lugar de trabajo: en el primer trimestre de 2024, se otorgaron compensaciones a empleadores por adaptar de manera razonable el lugar de trabajo de 846 personas con discapacidad. Además, está tratándose en el Parlamento el nuevo proyecto de ley de empleo de personas con discapacidad, mientras la Oficina sigue desplegando esfuerzos de sensibilización para que se adopten medidas concretas que permitan una mayor integración de las personas con discapacidad en el mercado de trabajo. La reciente adhesión de la Confederación de Empleadores de Ucrania a la Red Mundial de Empresas y Discapacidad de la OIT también ha inspirado la creación de la Red Ucraniana de Empresas y Discapacidad, con el apoyo de la Confederación. Por último, el Ministerio de Economía ha realizado una evaluación funcional del Servicio Público de Empleo, en la que ha subrayado la necesidad de contar con una estrategia nacional de empleo que apoye el proceso de recuperación y reconstrucción.
15. Por otro lado, bajo la ley marcial, el Servicio Estatal del Trabajo, a cargo de la inspección del trabajo, solo puede prestar servicios de prevención. No obstante, entre enero y septiembre de 2024, aplicó 2 172 medidas de cumplimiento. La OIT apoyó la aplicación de un enfoque cohesivo para abordar la explotación laboral mediante el fortalecimiento de la capacidad del mencionado Servicio, los ministerios competentes, los organismos encargados de hacer cumplir la ley y los interlocutores sociales. La realización de un curso de formación de dos días de duración fue fundamental para elaborar una estrategia destinada a detectar y prevenir los casos de explotación laboral y tráfico de personas, especialmente personas desplazadas, así como a proteger, derivar y ofrecer compensación a las personas afectadas. Esta colaboración, que contó con el apoyo del Gobierno de Bélgica, requirió asesoramiento técnico de la OIT y asistencia de pares de las inspecciones del trabajo de Bélgica, el Brasil y los Países Bajos.

Sindicatos y organizaciones de empleadores

16. La Federación de Sindicatos de Ucrania (FPU) y la KVPU continúan sufriendo las consecuencias económicas de la guerra en curso, ya que muchos trabajadores se han unido al ejército o se han ido del país por razones de seguridad. Además, la disminución de los ingresos por cotizaciones de los miembros y la pérdida de personal experimentado y calificado están afectando a los sindicatos. La FPU ha informado una caída del 50 por ciento del pago de cotizaciones de los miembros desde que comenzó la guerra, y 4 400 sindicatos de base han cesado sus actividades, ya que cerraron las empresas en las que estaban inscritos. Los sindicatos ucranianos han expresado su preocupación por la protección de los derechos de los trabajadores bajo la ley marcial, y la Confederación Sindical Internacional (CSI) se ha hecho eco de esa inquietud. Asimismo, la Estrategia de cooperación de la OIT para el periodo de transición en Ucrania 2024-2025, que se definió en consulta con los mandantes tripartitos, refleja esa preocupación y se centra particularmente en el diálogo social para formular enfoques tripartitos del proceso de reforma en curso.

17. Los ataques que siguen teniendo lugar en Ucrania, tal como se mencionó en el párrafo 10, han causado daños considerables a los bienes de los sindicatos y han impedido que sindicatos ucranianos tengan acceso a sus activos en los territorios ocupados. Por ejemplo, el Club Internacional de Marineros de Izmail, que es propiedad del Sindicato de Trabajadores del Transporte Marítimo de Ucrania (MTWTU), sufrió graves daños en un ataque con drones rusos. Además, en agosto de 2024, múltiples ataques contra minas causaron heridas a trabajadores y provocaron la destrucción de las oficinas del Sindicato Independiente de Mineros de Ucrania (NPGU).
18. La Directora de la Oficina de País visitó la región de Odesa para iniciar una alianza local en favor del empleo, dando prioridad a la recuperación de la industria marítima. En las reuniones con los mandantes tripartitos y las instituciones de formación del sector marítimo, se evidenció el fuerte potencial que tiene este sector para convertirse en el motor de la recuperación de la región de Odesa. La OIT contribuyó al Foro Marítimo sobre Ucrania organizado por el MTWTU en Londres (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) el 14 de junio. El Foro ofreció un espacio para analizar las consecuencias que tiene la guerra en el transporte marítimo, el bienestar de la gente de mar y el potencial de crecimiento del sector marítimo de Ucrania, y fue inaugurado con alocuciones de bienvenida del Director General de la OIT, el Secretario General de la Organización Marítima Mundial (OMM) y el Secretario General de la Federación Internacional de los Trabajadores del Transporte (ITF). El servicio militar obligatorio y las dificultades vinculadas a la renovación de los pasaportes y las libretas de navegación de la gente de mar siguen obstaculizando su acceso al mercado laboral.
19. La Oficina de Actividades para los Trabajadores (ACTRAV) sigue colaborando estrechamente con el MTWTU, presta ayuda a los miembros afectados e invita a representantes de los sindicatos a diferentes actividades organizadas por la ACTRAV. Una de las actividades previstas es un taller conjunto acerca del Convenio sobre el Trabajo Marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006), dirigido a sindicatos marítimos de Ucrania y de Georgia, en Batumi (Georgia) en septiembre de 2024. Además, pese a los retos económicos y operativos, los sindicatos han prestado asistencia considerable a desplazados internos y a sus miembros mediante diversas acciones de ayuda. Los sindicatos han reforzado el apoyo a los servicios psicosociales para trabajadores alcanzados por ataques en los lugares de trabajo.
20. En el marco de la puesta en práctica de la política para abordar la violencia, el acoso y la discriminación en el lugar de trabajo, que fue el resultado de un acuerdo tripartito en el oblast de Kyiv, el Consejo Regional de Sindicatos de Kyiv organizó, con apoyo de la OIT, diez visitas a empresas para abordar el tema del asesoramiento voluntario y confidencial y la realización de pruebas de detección de enfermedades transmisibles (incluida la tuberculosis), y preparó un recurso de sensibilización sobre el VIH para poner a disposición en el sitio web ²². Se ha entablado una sólida relación de cooperación entre los sindicatos y el Centro Médico Regional Especializado (Centro del SIDA), el principal prestador de servicios de detección del VIH, para poner en marcha la iniciativa de detección del VIH.
21. Las tres organizaciones nacionales de empleadores (la Federación de Empleadores de Ucrania, la Confederación de Empleadores de Ucrania y la Asociación de Organizaciones de Empleadores de Ucrania) siguen estando operativas, pero se han visto gravemente afectadas por la guerra. Si bien el número oficial de miembros se mantiene estable, la situación financiera es precaria y, debido a la reciente intensificación de los ataques, los ingresos de

²² Sitio web sobre VIH del Consejo Sindical Regional de Kyiv.

estas organizaciones han disminuido aún más, ya que sus miembros priorizan su sostenibilidad operacional. La OIT ha seguido colaborando con las tres organizaciones de empleadores mediante el fortalecimiento de los servicios a los miembros, ya que esta ha demostrado ser la forma más efectiva de beneficiarlos y apoyarlos en la actual situación bélica.

22. La OIT y la Asociación de Organizaciones de Empleadores de Ucrania iniciaron actividades para probar la prestación de servicios de cuidado infantil en las empresas con el fin de permitir que más mujeres ingresen a la fuerza laboral y hacer frente así a la escasez de trabajadores. Dicha Asociación ha trabajado activamente con numerosas empresas para sensibilizarlas sobre los beneficios de esa prestación y les ha ofrecido recomendaciones durante el proceso de puesta en marcha. La Asociación ha reconocido la urgente necesidad de reproducir esta iniciativa y de implantar más servicios de cuidado infantil en los lugares de trabajo y ha estudiado en algunos casos la posibilidad de establecer alianzas entre el sector público y el privado. La Asociación también ha pedido apoyo a la OIT para formular y aplicar un programa de apoyo psicosocial en el lugar de trabajo, iniciativa que reviste particular importancia en el actual contexto de guerra. Por último, en el marco del programa, se organizó una visita de estudio a una organización empresarial y a una organización de empleadores de Italia (Confindustria y la Confederación Nacional del Artesanado y la Pequeña y Mediana Empresa) para analizar sus ofertas de formación e intercambiar mejores prácticas.
23. La Federación de Empleadores de Ucrania, en colaboración con la OIT, el Centro Internacional de Formación de la OIT (CIF-OIT) y socios de la cooperación para el desarrollo, han diseñado un servicio pago e integral de seguridad y salud en el trabajo. Este servicio abarca una plataforma de aprendizaje digital con 29 módulos interactivos que abordan varios aspectos de la seguridad y la salud en el trabajo, y cuenta con 15 formadores, incluidos miembros del personal de la Federación y expertos de las empresas miembros, que han sido capacitados y certificados por el CIF-OIT. Los participantes en la formación pueden obtener un certificado conjunto del CIF-OIT y la Federación de Empleadores de Ucrania, que es reconocido a nivel nacional e internacional. Por otro lado, las tres organizaciones de empleadores recibieron formación en enfoques estratégicos para fomentar el desarrollo y asistencia para formular conceptos y planes de sostenibilidad para servicios nuevos o existentes, lo que les ha permitido mejorar sus conocimientos en diseño y prestación de servicios.
24. Estas actividades ayudaron a la Federación de Empleadores de Ucrania a mejorar el apoyo que brinda a las empresas para que puedan recuperar su potencial de producción. Esto también implica ampliar los servicios de asistencia que recientemente desarrollaron con apoyo de la OIT. La Asociación de Organizaciones de Empleadores de Ucrania ayudó a elaborar este concepto de establecimiento de un servicio de asistencia para apoyar y asesorar a las empresas en la transición a fuentes de energía verdes, una prioridad en tiempo de guerra y para la recuperación posterior. Basándose en el apoyo previamente ofrecido por la OIT, la Confederación de Empleadores de Ucrania asesoró a empresas en materia de formulación y aplicación de políticas para integrar a las personas con discapacidad en los lugares de trabajo. Respondiendo a las necesidades de los mandantes tripartitos en la región de Odesa, la Oficina ha apoyado la participación tripartita en el Foro sobre Inteligencia Artificial organizado por el CIF-OIT titulado «Unleash the Future of Learning» para incorporar soluciones digitales en la prestación de servicios educativos.
25. La OIT también participa en Alianza para la resiliencia de las pequeñas y medianas empresas de Ucrania, que se estableció por una iniciativa de Alemania en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania celebrada en 2024. El objetivo de la Alianza es complementar los esfuerzos del Gobierno de Ucrania para promover las pequeñas y medianas empresas a través de inversiones financieras, asesoramiento en materia de políticas o programas de

fortalecimiento de la capacidad. En 2022, la OIT también realizó un análisis rápido de sistemas de mercado, que permitió tener un panorama general de tres sectores con alto potencial (la construcción, el cuidado infantil y el comercio en línea) que están bien posicionados para crear más puestos de trabajo y de mejor calidad, así como mejores oportunidades de empleo para trabajadores ucranianos vulnerables.

Cooperación para el desarrollo

26. La actividad de la OIT en Ucrania se financia con recursos con cargo al presupuesto ordinario y, sobre todo, contribuciones voluntarias de asociados en la cooperación para el desarrollo, en particular a través de la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario (CSPO). La Oficina ha elaborado una propuesta relativa a la CSPO para fortalecer el diálogo social y las instituciones del mercado de trabajo, y la financiación con cargo a la CSPO ha mejorado la colaboración con el Ministerio de Política Social y el Ministerio de Educación y Ciencia en relación con el empoderamiento económico de las mujeres a través de servicios de guardería asequibles. Con el apoyo de la OIT, ambos ministerios finalizaron un proyecto de ley sobre educación preescolar, que fue adoptado en junio de 2024; otra iniciativa de colaboración se centra en las normas profesionales y los cursos de corta duración para los profesionales del cuidado infantil. Además, el Ministerio de Política Social está elaborando un marco jurídico para las soluciones de cuidado infantil en los centros de trabajo y ya se han establecido 11 servicios de cuidado de niños en el marco del proyecto con cargo a la CSPO. Esta iniciativa ha contribuido a fundamentar las políticas gubernamentales sobre la licencia parental y la reforma de la educación preescolar.
27. Además de la CSPO, la Oficina continúa colaborando con los asociados para el desarrollo a fin de respaldar la aplicación de la estrategia. Como consecuencia de las reuniones con los organismos de desarrollo, como la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional, la Agencia Belga de Desarrollo, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Centro Estonio para Desarrollo Internacional, la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo, Kreditanstalt für Wiederaufbau y Expertise France, se están elaborando múltiples notas conceptuales de proyectos para la aplicación de la Estrategia de cooperación de la OIT para el periodo de transición en Ucrania 2024-2025. Además, se están manteniendo conversaciones con la delegación de la Unión Europea con miras a que se proporcione apoyo para las reformas laborales y el diálogo social.
28. Dos proyectos, financiados por Bélgica y Dinamarca, apoyan el programa Inicie y Mejore su Negocio mediante la formación de nuevos grupos de formadores del programa, así como de futuros empresarios. En lo que respecta al último grupo, se concedieron a los graduados del programa pequeñas subvenciones de hasta 3 000 dólares de los Estados Unidos para poner en marcha sus emprendimientos. Estas nuevas actividades generaron cientos de nuevas oportunidades de empleo que fueron ocupadas por una fuerza de trabajo diversa, incluso desplazados internos. En 2024, las actividades del proyecto financiado por Bélgica también se han centrado en prevenir la explotación laboral y la trata de personas entre los desplazados internos, y apoyar a las organizaciones de empleadores y de trabajadores en la prestación de servicios a sus miembros.
29. La Oficina continúa promoviendo la aplicación práctica de las normas internacionales del trabajo, en particular su integración en las prácticas judiciales. Con el apoyo del Canadá, la Oficina colabora estrechamente con el Colegio Nacional de Jueces de Ucrania para mejorar y adaptar el plan de formación sobre normas internacionales del trabajo dirigido al poder judicial. Además, la Oficina también facilitó el apoyo de pares del Servicio Público de Empleo de Estonia al Servicio Público de Empleo de Ucrania, lo que dio lugar a intercambios prácticos entre los dos servicios.

30. En lo que concierne específicamente a los trabajadores marítimos, el Programa de Desarrollo para Trabajadores Portuarios en terminales de carga a granel (PDP II), puesto en marcha en 2014 por la OIT con el apoyo del Gobierno de la República de Corea, se centra en las operaciones en las terminales de carga a granel, e incluye un taller de formación sobre el mejoramiento de las competencias y los conocimientos de los trabajadores portuarios. Sobre la base de este proyecto se están llevando a cabo consultas entre el Departamento de Transporte del Reino Unido y la administración regional y los interlocutores sociales de Odesa con miras a respaldar la recuperación y el desarrollo del sector marítimo en Ucrania, en particular el afianzamiento del PDP en las instalaciones de formación marítima de Odesa.
31. La Oficina también ha colaborado activamente con instituciones financieras internacionales, como el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), para establecer salvaguardias —tanto en la legislación como en la práctica— contra la explotación laboral durante la recuperación y la reconstrucción de Ucrania. La colaboración con el BERD también abarca el apoyo de la OIT a la evaluación funcional del Servicio Público de Empleo, iniciada por el Ministerio de Economía y financiada por el BERD. En estrecha colaboración con el BERD y los demás asociados internacionales, la OIT brindará apoyo al Ministerio en el desarrollo de un programa de reformas y en la evaluación de las necesidades de capacitación para modernizar el Servicio Público de Empleo y asegurar su eficacia en tiempos de guerra y a más largo plazo.
32. La Oficina continúa colaborando activamente con otros organismos de las Naciones Unidas. Existen enfoques programáticos conjuntos con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y ONU-Mujeres, y las actividades se encuentran en las etapas finales de desarrollo. Estas iniciativas se centran en las alianzas locales en favor del empleo, estrategias para abordar los cambios demográficos, el empoderamiento económico de las mujeres, la lucha contra la explotación laboral y la prevención de la estigmatización y la discriminación relacionadas con el VIH en el mundo del trabajo. En vista de que varios sindicatos han informado que sus afiliados sufren violaciones de los derechos fundamentales en el trabajo en los territorios ocupados de Ucrania, y con arreglo a las reiteradas decisiones del Consejo de Administración sobre este punto, la OIT fortaleció su cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), en particular con la Misión de Observación de los Derechos Humanos en Ucrania, mediante la formación del personal de la Misión sobre normas internacionales del trabajo para ayudar a identificar posibles violaciones y facilitar la comunicación con los sindicatos.

Situación del personal de la OIT en Ucrania

33. En un contexto de ataques aéreos constantes en Kyiv y de cortes de electricidad frecuentes y de larga duración, la Oficina suministró a su equipo en Ucrania aparatos y dispositivos para facilitar la continuidad de sus labores y el bienestar del personal, como generadores eléctricos y baterías auxiliares, aparatos de comunicación por satélite y radio, así como conexión a internet vía satélite. La OIT también ha proporcionado láminas antiesquirlas para instalarlas en las viviendas particulares. Si bien la Oficina se propone aumentar su capacidad operativa en Ucrania, está plenamente integrada en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas.
34. Sin embargo, los ataques aéreos y cortes de suministro constantes afectan a la actividad de la Oficina de País de la OIT en Kyiv, lo que causa importantes trastornos en el trabajo y genera estrés adicional en el equipo para llevar a cabo su labor. La OIT contribuye a los servicios del

asesor sobre estrés de las Naciones Unidas y los pone a disposición de su personal, junto con los servicios internos de asesoramiento sobre estrés de la OIT. El personal también tiene acceso a modalidades de trabajo flexible.

35. La Oficina se está preparando para contratar personal adicional a fin de satisfacer las altas expectativas de los mandantes, y se espera que la incorporación de personal impulse el desarrollo de la capacidad y las actividades de la OIT. Estos esfuerzos se verán reforzados en gran medida por nuevas alianzas para proyectos de cooperación para el desarrollo. Asimismo, la firma de un acuerdo con el país anfitrión, que se está negociando desde septiembre de 2023, mejoraría significativamente la capacidad de la Oficina para brindar asistencia a sus mandantes.

► Repercusiones para los mandantes de la OIT, la aplicación de los Programas de Trabajo Decente por País y la cooperación para el desarrollo en otros países afectados en la región

36. En el marco de la ETD/OP-Budapest de la OIT, la OIT ha aumentado significativamente el apoyo en la República de Moldova a proyectos relacionados con el empleo, las condiciones de trabajo y las reformas. Además, la visita del Director General de la OIT y del Comisario Europeo de Empleo y Derechos Sociales a la República de Moldova del 9 al 11 de abril de 2024 recalcó firmemente el compromiso de la OIT de mejorar las oportunidades de empleo y armonizar la legislación laboral con las normas internacionales en la República de Moldova y países vecinos. En los Balcanes Occidentales, el entorno para la movilización de recursos se ha vuelto más difícil, como también ocurre en otros países de la subregión. El 13 de agosto de 2024, Georgia firmó su primer Programa de Trabajo Decente por País, que se centra claramente en fortalecer el diálogo social y garantizar una transición justa en respuesta a los cambios económicos. La obtención de nueva financiación obedecerá a varios factores, incluida la estabilización política del país, lo que podría alentar a otros asociados clave a brindar apoyo adicional. Además, el ACNUR y la OIT en Georgia están manteniendo conversaciones preliminares para poner en marcha una iniciativa conjunta destinada a promover y aplicar prácticas laborales inclusivas y mejorar la integración de los refugiados ucranianos en el mercado de trabajo.
37. La ETD/OP-Moscú de la OIT sigue llevando a cabo actividades de cooperación y asistencia técnicas en los países de la subregión, con los ajustes necesarios para poder prestar sus servicios²³. La OIT ha continuado prestando asistencia en Asia Central y el Cáucaso Meridional²⁴ en las esferas técnicas y los proyectos de cooperación para el desarrollo. La Oficina Regional de la OIT para Europa y Asia Central sigue la evolución de la situación, en colaboración con los mandantes y los donantes. El Director General de la OIT y la Directora Regional para Europa y Asia Central visitaron Uzbekistán del 8 al 10 de julio de 2024. Durante su visita, anunciaron una nueva alianza entre la OIT, los mandantes uzbekos y el Gobierno de Alemania para apoyar la reforma de los servicios de inspección del trabajo. Una delegación tripartita de Kazajstán acordó una hoja de ruta para promover el trabajo decente en el país, y el Director General y la Directora Regional de la OIT para Europa y Asia Central visitaron el país

²³ La ETD/OP-Moscú sigue llevando a cabo actividades de cooperación y asistencia técnicas en todos los países de la subregión, salvo en la Federación de Rusia y Belarús.

²⁴ Se incluye a Armenia y Azerbaiyán.

del 3 al 6 de septiembre. En la región de la ETD/OP-Moscú, la creciente cartera de actividades se refleja en la diversificación de los donantes, ya que los fondos siguen siendo proporcionados por un amplio conjunto de donantes, incluido el sector privado. En Tayikistán, la OIT está trabajando en favor de la no discriminación en el empleo y la eliminación del trabajo infantil con un presupuesto de 50 000 dólares de los Estados Unidos. Además, también están en marcha proyectos en Uzbekistán para medir el trabajo doméstico no remunerado, apoyar una transición energética justa y promover la igualdad de género.

► Ámbitos de acción futuros

38. La OIT seguirá consolidando sus actividades descritas anteriormente en apoyo de los mandantes de Ucrania y los países vecinos, ampliando así las alianzas de cooperación para el desarrollo con donantes y organismos del sistema de las Naciones Unidas. La seguridad y el bienestar del su personal reviste la máxima importancia.
39. La OIT participó en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania de 2024, celebrada en Berlín el 11 de junio, en una mesa redonda sobre competencias para la recuperación y la integración en el mercado laboral, en la que también participaron interlocutores sociales ucranianos. La Conferencia sobre la recuperación de Ucrania puso en marcha tres iniciativas principales con el apoyo de la OIT: la Alianza para la resiliencia de las pequeñas y medianas empresas de Ucrania, la Alianza para una recuperación inclusiva y con perspectiva de género y la Alianza en favor de las competencias para Ucrania. La participación de la OIT en esas alianzas ofrece nuevas oportunidades para una acción coordinada, sujeta a mayores consultas con los mandantes y asociados. Además, la OIT espera hacer una contribución significativa a la Conferencia sobre la recuperación de Ucrania que se celebrará en Italia en 2025.

► Proyecto de decisión

40. **A la luz de la evolución de la situación en Ucrania que se expone en el documento GB.352/INS/16 y de la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) adoptada en su 344.^a reunión (marzo de 2022), y teniendo en cuenta las discusiones celebradas y las orientaciones formuladas durante su 352.^a reunión, el Consejo de Administración:**
 - a) **toma nota de la información facilitada en el documento;**
 - b) **reitera su más profunda preocupación por la agresión contra Ucrania que continúa llevando a cabo la Federación de Rusia, ayudada por el Gobierno de Belarús, y por las repercusiones de esta agresión para los mandantes tripartitos —los trabajadores, los empleadores y el Gobierno elegido democráticamente— de Ucrania, así como para el mundo del trabajo fuera de Ucrania;**
 - c) **insta nuevamente a la Federación de Rusia a que cese su agresión y retire sus tropas de Ucrania, de inmediato y sin condiciones;**

- d) insta una vez más a la Federación de Rusia a que cumpla con todas las obligaciones dimanantes de su ratificación de los convenios de la OIT, con inclusión del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006), en particular en lo referente a la repatriación de la gente de mar y el acceso a la asistencia médica; el Convenio sobre la protección contra las radiaciones, 1960 (núm. 115), en lo referente a la exposición de los trabajadores a radiaciones ionizantes durante su trabajo, y el Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (núm. 29) y su Protocolo de 2014, y a que haga efectiva la protección plena que brindan estos instrumentos a todos los trabajadores que actualmente desempeñan tareas bajo su control;**
- e) reitera su apoyo inquebrantable a los mandantes tripartitos en Ucrania y pide al Director General que siga respondiendo a las necesidades de los mandantes en Ucrania y amplíe los esfuerzos de movilización de recursos de la OIT, incluido en el marco de próximas conferencias internacionales de donantes sobre recuperación y reconstrucción;**
- f) pide al Director General que siga intensificando los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en toda Europa Oriental y Asia Central, y**
- g) pide al Director General que continúe haciendo un seguimiento de las repercusiones en el mundo del trabajo de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania e informe al Consejo de Administración, en su 353.^a reunión (marzo de 2025), sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución, incluida la colaboración continua de la OIT con los organismos competentes de las Naciones Unidas que participan en la vigilancia de las violaciones de los derechos humanos, y la situación de los trabajadores marítimos y los trabajadores de las centrales nucleares.**