



Административный совет

352-я сессия, Женева, 28 октября — 7 ноября 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 8 октября 2024 г.

Оригинал: английский

Шестнадцатый пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹. Согласно резолюции МБТ было поручено оказать всю возможную помощь трехсторонним участникам на Украине. В этой же резолюции было принято решение о временном прекращении технического сотрудничества или технической помощи МОТ для Российской Федерации, за исключением нужд гуманитарной помощи. Более того, действие приглашений Российской Федерации на участие в отдельных совещаниях, включавших и в настоящее время включающих технические совещания и совещания экспертов, конференции и семинары, состав которых определяется Административным советом, было приостановлено. Все остальные мероприятия в странах,

¹ GB.344/Resolution.

поддерживаемых Группой технической поддержки достойного труда и Страновым бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow), продолжают осуществляться в соответствии с планом и расширяются с учетом возникающих потребностей и приоритетов трехсторонних участников в субрегионе.

2. На 351-й сессии в июне 2024 года Административный совет, рассмотрев последний доклад МБТ о событиях, связанных с выполнением резолюции, вновь поручил Генеральному директору учитывать потребности трехсторонних участников на Украине и активизировать усилия МОТ по привлечению ресурсов для Украины. Административный совет также настоятельно призвал Генерального директора расширить усилия по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии. Кроме того, он призвал продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда. Это включает постоянное сотрудничество МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций (ООН) по мониторингу нарушений прав человека и положения работников морского сектора и атомных электростанций. Настоящий доклад является ответом на поручение Административного совета предоставить обновленную информацию по этим вопросам.

► **Общее развитие событий**

3. Военная агрессия Российской Федерации против Украины продолжается уже третий год и приводит к разрушениям на украинских территориях, оккупированных Российской Федерацией, и на остальной территории страны. Украина готовится к третьей военной зиме и обращается за дополнительной международной поддержкой². Нападения Российской Федерации на украинские электростанции уничтожили половину генерирующих мощностей Украины, что серьезно ограничило возможности страны по обеспечению основных потребностей населения и всей экономики Украины в условиях предстоящей зимы³. Кроме того, в результате нападений пострадали и другие объекты гражданской инфраструктуры, включая школы и больницы. Например, 8 июля 2024 года в результате ракетного обстрела Украины была разрушена Национальная детская специализированная больница в Киеве, расположенная менее чем в двух километрах от бюро МОТ, в результате чего погибли 27 мирных жителей, включая четырех детей, а 117 человек получили ранения⁴. Нападения были также зарегистрированы по всей территории Украины: в Кривом Роге, Покровске и Днепре, где сообщалось об ударах по ключевым объектам энергетической инфраструктуры⁵. 13 июля две выпущенные одна за другой ракеты поразили железнодорожную инфраструктуру в Будах (Харьковская область), в результате чего погибли работник аварийной службы и сотрудник полиции, а также мирные жители. Период с июля по сентябрь 2024 года соответствует самым смертоносным месяцам для гражданского населения, зарегистрированным с октября 2022 года: сотни

² Организация Объединенных Наций, ["New support needed amid preparations for Ukraine's third wartime winter"](#), UN News, 18 July 2024.

³ ["Half Ukraine's power is knocked out; winter is coming"](#), *The Economist*, 15 July 2024.

⁴ Организация Объединенных Наций, ["Russian Federation's Attack on Ukrainian Children's Hospital 'Not Only a War Crime' but 'Far Beyond the Limits of Humanity', Medical Director Tells Security Council"](#), UN Meetings Coverage and Press Releases, 9 July 2024.

⁵ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (OHCHR), ["Ukraine: Wave of Russian missiles strike"](#), 9 July 2024.

мирных жителей погибли и тысячи получили ранения в результате нападений, подобных тем, которые были совершены в Полтаве и Львове 3 и 4 сентября 2024 года соответственно⁶.

4. МБТ продолжает получать от партнерских учреждений ООН обновленную информацию об украинских беженцах и внутренне перемещенных лицах (ВПЛ). По состоянию на июнь 2024 года около 4,3 млн человек, бежавших с Украины, получили статус временной защиты в Европейском союзе (ЕС), причем около 78% из них составляли женщины и дети (45,6% женщин и 32,5% детей)⁷. В Грузии также наблюдается значительный приток украинских беженцев, причем около 76% из 26 000 беженцев составляют женщины. Уровень занятости украинских беженцев в ЕС составил 43%, при этом 9% были студентами или пенсионерами, а 48% — безработными. По состоянию на июнь 2024 года насчитывалось 3,3 млн ВПЛ; среди них 29% — лица моложе 18 лет и 61% — женщины^{8, 9}.
5. С начала войны ее негативные последствия привели к тому, что по меньшей мере 1,8 млн украинцев оказались в нищете, что создает серьезные проблемы для будущих усилий по восстановлению страны¹⁰. Ожидается, что сохраняющаяся нехватка рабочей силы будет и дальше влиять на экономику Украины, темпы роста которой, по прогнозам, замедлятся до 3,2% в 2024 году по сравнению с 4,8% в 2023 году. Более того, снижение объемов урожая и разрушения, вызываемые продолжающейся войной, сделали экономические перспективы страны в значительной степени зависимыми от донорской поддержки. Несмотря на эти проблемы, режим регулируемого обменного курса обеспечил гибкость и повысил устойчивость экономики к внешним потрясениям. Внешнее финансирование также играет решающую роль в снижении инфляции до целевых уровней¹¹. Международный валютный фонд (МВФ) недавно завершил четвертый обзор механизма расширенного финансирования (EFF), что позволило Украине получить доступ к дополнительным 2,2 млрд долл. США. Эти средства будут направлены на поддержку фискальной, внешней, ценовой и финансовой стабильности, а также на восстановление экономики. Основными целями использования этих ресурсов являются улучшение управления, укрепление институтов и содействие долгосрочному росту в контексте восстановления и пути Украины к вступлению в ЕС¹².
6. Страны Восточной Европы и Центральной Азии продемонстрировали положительные, но разные показатели экономического роста. Республика Молдова, соседняя страна, напрямую пострадавшая от продолжающегося конфликта на Украине, продемонстрировала лишь скромный рост в 0,7%, поскольку она сталкивается как с непосредственными последствиями войны, так и с притоком беженцев. На Балканах экономические показатели были разными: в Болгарии рост замедлился до 1,8% из-за снижения внешнего спроса, а Румыния, достигшая темпов роста в 2,1%, столкнулась с серьезными бюджетными проблемами и высокой инфляцией. На Южном Кавказе и в Центральной Азии продолжается активное восстановление после пандемии. Темпы роста в Грузии составили 7,5%, что было

⁶ Организация Объединенных Наций, «Украина: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Обновление, июль 2024 года», 9 августа 2024 г.

⁷ Евростат, «4.3 million people under temporary protection», 9 July 2024.

⁸ Международная организация по миграции (МОМ), Global Data Institute Displacement Tracking Matrix, [Ukraine](#).

⁹ МОМ, Global Data Institute Displacement Tracking Matrix, [Registered IDP Area Baseline Assessment Dashboard \(ABA\)](#).

¹⁰ Группа Всемирного банка, «[The World Bank in Ukraine](#)», Overview: development news, research, data.

¹¹ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), «[Regional Economic Prospects](#)».

¹² Международный валютный фонд, «[IMF Executive Board Completes the Fourth Review of the Extended Fund Facility Arrangement for Ukraine](#)», press release No. 24/252, 28 June 2024.

обусловлено такими отраслями, как строительство, торговля и туризм¹³. Согласно прогнозам, темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в Центральной Азии достигнут 5,4% в 2024 году и 5,9% в 2025 году. Несмотря на то что сильные наводнения весной ослабили совокупный спрос в Казахстане, в первом квартале 2024 года в большинстве стран субрегиона наблюдался высокий рост благодаря различным факторам, таким как увеличение инвестиций и потребительского спроса, а также расширение сектора услуг.

7. На фоне сильной экономики рынка труда на Южном Кавказе и в Центральной Азии демонстрируют признаки улучшения, в то время как Восточная Европа по-прежнему сталкивается с проблемами, отражающими региональные последствия российского вторжения на Украину. В Центральной и Западной Азии соотношение занятой молодежи и численности населения с 2019 по 2023 год увеличилось на 1,1 процентного пункта; уровень безработицы среди молодежи снизился на 3,9 процентного пункта; уровень НЕЕТ (те, кто не учится, не работает и не проходит профессиональную подготовку) среди молодежи за тот же период сократился на 2,7 процентного пункта^{14, 15}. Кроме того, прогресс выразился в активном росте заработной платы и реальных доходов, что способствовало росту потребления. Например, в четвертом квартале 2023 года реальная заработная плата в Казахстане выросла на 5,3%, а в Туркменистане в январе 2024 года заработные платы, пенсии и социальные пособия в бюджетном секторе увеличились на 10%. Рост номинальной заработной платы (17,2%) опередил инфляцию в Узбекистане в 2023 году. Однако сохраняющаяся неформальная занятость, неравенство доходов и медленная диверсификация экономики создают проблемы для создания достойных рабочих мест.

Последствия для рабочих мест, средств к существованию и предприятий на Украине

8. Потери рабочих мест и средств к существованию растут из-за войны и не демонстрируют никаких признаков замедления. По данным последнего доклада, ситуация с занятостью на Украине остается критической, несмотря на более высокие, чем ожидалось, темпы роста ВВП¹⁶. Тяжелые последствия для инфраструктуры Украины препятствуют функционированию и развитию предприятий, увеличивая расходы на восстановление. Цели роста остаются амбициозными, и для их достижения необходимо задействовать весь потенциальный человеческий капитал страны¹⁷. Поэтому необходимы дальнейшие усилия по содействию реинтеграции ВПЛ и репатриантов, обеспечению участия женщин на рынке труда и сведению к минимуму пагубного воздействия таких заболеваний, как

¹³ ЕБРР, “Regional Economic Prospects”.

¹⁴ Центральная и Западная Азия включает Армению, Азербайджан, Кипр, Грузию, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Турцию, Туркменистан и Узбекистан.

¹⁵ МОТ, *Global Employment Trends for Youth 2024: Decent work, brighter futures*, 2024.

¹⁶ Группа Всемирного банка, “The World Bank in Ukraine”, Overview: development news, research, data.

¹⁷ В прогнозах используются различные сценарии, отражающие порядок величины потенциальной нехватки рабочей силы. Первый сценарий предусматривает нехватку 8,6 млн работников в том случае, если Украине удастся достичь целевого показателя ВВП и если уровни производительности и занятости будут соответствовать довоенным показателям (темпы роста занятости составили 37% по сравнению с 2021 г.). Согласно второму сценарию будет необходим ежегодный рост производительности труда на уровне 6,1%, если общая занятость будет следовать довоенным тенденциям — цифра, которая вдвое превышает недавний исторический средний показатель. Третий сценарий показывает предполагаемый недостаточный рост ВВП, если уровни занятости и производительности труда будут следовать довоенным тенденциям. См: МОТ, *Prospects for achieving Ukraine's 2032 GDP target: A labour market perspective* (September 2023), December 2023.

посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), особенно на солдат, возвращающихся с фронта и их сети поддержки.

9. Основными угрозами для рабочих мест и деятельности предприятий являются сохраняющаяся высокая неопределенность, разрушение энергетической инфраструктуры, сегментация рыночной деятельности в различных регионах и ограниченный доступ к средствам производства, что сдерживает общую деловую активность. Кроме того, разрушение инфраструктуры, включая транспортные сети и энергетические объекты, нарушает цепочки поставок, что затрудняет для предприятий получение сырья и поставку готовой продукции на рынок. 13 сентября российская ракета поразила греческое торговое судно, перевозившее пшеницы, после того как оно покинуло украинские воды. Хотя в некоторых районах Украины положение микро- и малых предприятий относительно лучше, средние и крупные предприятия сталкиваются с потерей производственно-сбытовых цепочек, нехваткой рабочей силы и сокращением экспорта на внешние рынки. Наиболее значительные потери понесли металлургический сектор на востоке Украины и морская отрасль на юге страны. Нападения на инфраструктуру морских портов продолжают негативно сказываться на портовых рабочих и моряках. Военная мобилизация, а также давнее горизонтальное гендерное неравенство ограничивают доступ на рынок труда и создают серьезные проблемы для предприятий, ограничивая их расширение, замедляя их деятельность или вынуждая их полностью прекратить работу. Несмотря на эти трудности, есть области, где удастся выстоять и адаптироваться. Некоторые предприятия вышли на новые рынки или адаптировали свою деятельность к условиям экономики военного времени. Например, отмечается рост среди технологических предприятий и в секторе ИТ-услуг, использующих существующий кадровый резерв, а женщины получили стимул к участию в ранее сегрегированных секторах (например, в автотранспорте, горнодобывающей промышленности, энергетике и других секторах). Кроме того, все больше внимания уделяется развитию самодостаточности в критически важных отраслях, таких как производство продуктов питания и возобновляемые источники энергии, чтобы снизить зависимость от импорта и укрепить экономическую стабильность.
10. Работники на территориях, оккупированных российскими войсками, продолжают сообщать о нарушениях их трудовых прав и принудительном членстве в российских профсоюзах на оккупированных территориях. Из-за нестабильности электроснабжения существует высокий риск облучения и потенциальный риск ядерной аварии на Запорожской атомной электростанции (ЗАЭС), что негативно влияет на условия труда и общую безопасность на производстве¹⁸. Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КВПУ) сообщила, что около десятка работников получили травмы во время рабочей смены на шахтах городов Покровск и Торецк Донецкой области. В августе в Покровском районе в результате российских обстрелов пострадали несколько работников. 6 августа двое работников получили травмы, полностью меняющие жизнь, в результате нападения на шахту «Капитальная» предприятия «Мирноградуголь», а еще шесть человек получили незначительные травмы¹⁹. В письме на имя Генерального директора МОТ Генеральный секретарь Глобального союза IndustriALL г-н Хойе сообщил, что в результате нападений со стороны Российской Федерации пострадала энергогенерирующая инфраструктура и угольные шахты, были разрушены или серьезно повреждены офисы Независимого

¹⁸ Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), "IAEA Report Highlights Two Years of Efforts to Prevent an Accident at Ukraine's Zaporizhzhya Nuclear Power Plant", 4 September 2024.

¹⁹ КВПУ, "Russia Destroys Mining Cities in Donbas, Targeting Workers", 7 August 2024.

профсоюза горняков Украины (НПГУ) в Покровском районе, Мирнограде, Селидове и Новогородовке²⁰.

► Влияние на трехсторонних участников МОТ и на реализацию Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы и сотрудничества в целях развития на Украине

Правительство

11. Страновое бюро МОТ для Украины (CO–Kyiv) продолжает проводить регулярные встречи с правительством и социальными партнерами в рамках работы по реализации Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы, в ходе которой МБТ содействует трехстороннему диалогу по разработке дорожной карты по социальному диалогу, согласованной с требованиями международных трудовых норм. Направление 3 Стратегии посвящено реформе трудового законодательства и социальному диалогу. Министерство экономики и Министерство социальной политики ожидают от МОТ поддержки в реализации глав 19 и 2 свода актов трудового законодательства ЕС на основе международных трудовых норм.
12. В этом отношении последняя обновленная информация указывает на:
 - a) завершение разработки проекта закона об урегулировании коллективных трудовых споров, разработанного трехсторонней+ рабочей группой, созданной при Национальной службе посредничества и примирения, на основе технических замечаний МБТ;
 - b) подготовку технических комментариев МБТ к последней версии законопроекта о безопасности и гигиене труда, утвержденной после первого чтения в парламенте до конца августа;
 - c) завершение работы над проектом трудового кодекса;
 - d) приостановку рассмотрения вопроса об установлении минимальной заработной платы в связи с текущим бюджетным дефицитом;
 - e) запрос к МБТ оказать поддержку в ратификации Конвенции 1997 года о частных агентствах занятости (181);
 - f) текущий пересмотр системы минимальной заработной платы в ответ на запрос Министерства экономики Украины²¹;
 - g) разработку стратегии занятости для Украины;

²⁰ Письмо г-на Атле Хойе, Генерального секретаря Глобального союза IndustriALL, г-ну Жильберу Ф. Унгбо, Генеральному директору МОТ, от 27 августа 2024 г.

²¹ Принимая во внимание Конвенцию 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131), ратифицированную Украиной.

- h) текущие консультации с делегацией ЕС и соответствующими директоратами Европейской комиссии;
 - i) существенный прогресс в работе над созданием актуарной модели Украины, при этом первоначальная нехватка данных успешно устранена.
- 13.** Государственная служба занятости (ГСЗ) продолжает вкладывать значительную часть средств в активную политику на рынке труда. С января по июль 2024 года услугами воспользовались около 405 000 человек, включая женщин, молодежь, лиц с ограниченными возможностями, ВПЛ и ветеранов войны. В общей сложности 144 000 человек, включая 8000 ВПЛ, были трудоустроены с помощью программ компенсации для работодателей. В период с января по июль 2024 года ГСЗ через программу бизнес-грантов *«Робота (е-Робота)»* предоставила гранты в размере до 250 000 гривен примерно 19 000 женщин и мужчин, а также 836 ветеранам войны и их супругам; размер каждого гранта составил до 1 млн гривен. В то же время 26 000 человек прошли обучение или переподготовку, в том числе 1146 ветеранов войны и лиц с ограниченными возможностями. В общей сложности 6000 мужчин и женщин приняли участие в программах общественных работ, а 15 000 были трудоустроены в рамках программ субсидированной занятости. Кроме того, ГСЗ выдала около 13 000 ваучеров для поддержки переквалификации и повышения квалификации лиц, ищущих работу.
- 14.** ГСЗ продолжает расширять масштабы мер по разумному оборудованию специальных рабочих мест: в первом квартале 2024 года работодатели получили компенсацию за разумное оборудование специальных рабочих мест для 846 лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, в настоящее время в парламенте рассматривается новый законопроект о трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, а МБТ продолжает работу по пропаганде и принятию конкретных мер по дальнейшей интеграции лиц с ограниченными возможностями на рынке труда. Недавнее присоединение Конфедерации работодателей Украины (КРУ) к Глобальной сети МОТ по предпринимательству и инвалидности послужило толчком к созданию Украинской сети по предпринимательству и инвалидности при поддержке КРУ. Наконец, Министерство экономики провело функциональную оценку ГСЗ, подчеркнув необходимость разработки национальной стратегии занятости для обеспечения процесса восстановления и реконструкции.
- 15.** Что касается Государственной службы по вопросам труда (ГСТ), отвечающей за инспекцию труда, в условиях военного положения она может принимать только превентивные меры. Тем не менее в период с января по сентябрь 2024 года ГСТ приняла 2172 меры для обеспечения соблюдения законодательства. МБТ поддержало согласованный подход к борьбе с трудовой эксплуатацией, укрепив потенциал ГСТ, отраслевых министерств, правоохранительных органов и социальных партнеров. Двухдневный учебный курс сыграл важную роль в разработке стратегии по выявлению, предотвращению случаев трудовой эксплуатации и торговли людьми, а также по защите жертв, предоставлению им средств правовой защиты и помощи в сообщении о таких случаях, особенно в условиях принудительного труда, с упором на перемещенных лиц. Это сотрудничество, поддержанное правительством Бельгии, опиралось на технический опыт МБТ и коллегиальную поддержку со стороны органов инспекции труда Бельгии, Бразилии и Нидерландов.

Профсоюзы и организации работодателей

- 16.** Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) и КВПУ по-прежнему испытывают негативные экономические последствия продолжающейся войны, поскольку многие работники вступили в вооруженные силы или покинули страну по соображениям безопасности.

Кроме того, на профсоюзах сказывается потеря доходов от членских взносов и утрата опытного и обученного персонала. ФПУ сообщила о 50-процентном сокращении числа членов, уплачивающих взносы, с начала войны, а 4400 первичных профсоюзов прекратили свою деятельность в связи с закрытием предприятий, в которых они были зарегистрированы. Украинские профсоюзы, как и Международная конфедерация профсоюзов (МКП), выразили обеспокоенность по поводу защиты прав работников в условиях военного положения. С учетом этих опасений Стратегия сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы, сформированная на основе консультаций с трехсторонними участниками, уделяет особое внимание социальному диалогу для разработки трехсторонних подходов к текущему процессу реформ.

17. Продолжающиеся нападения на Украине, как упоминалось в пункте 10, нанесли значительный ущерб собственности профсоюзов и лишили украинские профсоюзы доступа к своим активам на оккупированных территориях. Например, в результате нападения российского беспилотника был серьезно поврежден Измаильский интернациональный клуб моряков, принадлежащий Профсоюзу работников морского транспорта Украины (ПРМТУ). Кроме того, в августе 2024 года в результате многочисленных нападений на шахты пострадали работники и были разрушены офисы НПГУ.
18. Директор Странового бюро посетил Одесскую область, чтобы инициировать местное партнерство по трудоустройству, направленное на восстановление морской отрасли. Встречи с трехсторонними участниками отрасли и морскими учебными заведениями также выявили значительный потенциал морского сектора в качестве движущей силы восстановления Одесской области. МОТ внесла свой вклад в работу Морского форума Украины, организованного ПРМТУ в Лондоне (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) 14 июня. На форуме обсуждались вопросы влияния войны на судоходство, благосостояние моряков и потенциал роста морского сектора Украины. Форум был открыт приветственными словами Генерального директора МОТ, Генерального секретаря Международной морской организации (ИМО) и Генерального секретаря Международной федерации транспортников (МФТ). Военная мобилизация и трудности, связанные с продлением паспортов и трудовых книжек моряков, продолжают ограничивать доступ украинских моряков к рынку труда.
19. Бюро МОТ по деятельности в интересах работников (ACTRAV) продолжает тесно сотрудничать с ПРМТУ, оказывая помощь пострадавшим членам и приглашая представителей профсоюза на различные мероприятия, организованные ACTRAV. Запланированные мероприятия включают совместный семинар для украинских и грузинских морских профсоюзов в Батуми (Грузия) в сентябре 2024 года по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года). Более того, несмотря на экономические и организационные трудности, профсоюзы постоянно оказывают поддержку ВПЛ и своим членам, проводя различные акции помощи. Профсоюзы также расширили психосоциальную поддержку работников, пострадавших от нападений на рабочие места.
20. В рамках реализации политики по борьбе с насилием, домогательствами и дискриминацией в сфере труда, разработанной на основе трехстороннего соглашения в Киевской области, Киевский областной совет профсоюзов при поддержке МОТ организовал десять информационно-просветительских визитов на предприятия для обсуждения вопросов добровольного и конфиденциального консультирования и тестирования на инфекционные заболевания (включая обследование на туберкулез), а также разработал информационный

ресурс по ВИЧ для веб-портала²². Для реализации инициативы по тестированию на ВИЧ было налажено тесное сотрудничество между профсоюзами и Областным специализированным медицинским центром (Центр по СПИДу), основным поставщиком услуг по тестированию на ВИЧ.

21. Три организации работодателей национального уровня — Федерация работодателей Украины (ФРУ), КРУ и Объединение организаций работодателей Украины (ООРУ) — продолжают осуществлять свою деятельность, несмотря на то что серьезно пострадали от войны. Хотя официальное число членов организации остается стабильным, финансовая ситуация неустойчива, а недавнее усиление нападений еще больше сократило доходы организаций, поскольку их члены отдают приоритет своей операционной устойчивости. МБТ продолжает оказывать поддержку трем организациям работодателей в расширении их членских услуг, поскольку этот подход оказался наиболее эффективным для оптимизации предлагаемых услуг членам и оказания им поддержки в текущих условиях войны.
22. МБТ и ООРУ инициировали мероприятия по пилотному внедрению на предприятиях услуг по уходу за детьми, чтобы позволить большему числу женщин выйти на работу для решения проблемы нехватки рабочей силы. ООРУ активно взаимодействовало с предприятиями в целях повышения осведомленности о преимуществах таких детских учреждений и предоставляло рекомендации на протяжении всего процесса реализации. Объединение признает настоятельную необходимость повторить эту инициативу и создать дополнительные детские сады на территории предприятий, изучая возможности государственно-частного партнерства. ООРУ также запрашивает поддержку МБТ для разработки и реализации программы психосоциальной поддержки на рабочих местах — инициативы, имеющей особое значение в условиях войны. Наконец, в рамках программы был организован ознакомительный визит в две итальянские организации работодателей и предпринимателей (Конфиндустрия и Итальянская конфедерация ремесленников и малых и средних предприятий (CNA)) для анализа их предложений по обучению и обмена передовым опытом.
23. ФРУ в сотрудничестве с МОТ, Международным учебным центром МОТ (Туринским центром) и партнерами по сотрудничеству в целях развития разработала комплексную платную службу по безопасности и гигиене труда. Служба включает цифровую учебную платформу с 29 интерактивными модулями, охватывающими различные аспекты безопасности и гигиены труда, и предлагает помощь 15 тренеров, включая сотрудников ФРУ и экспертов из предприятий-членов, прошедших обучение и сертификацию в Туринском центре. Слушатели могут получить совместный сертификат Туринского центра/ФРУ, который признается на национальном и международном уровнях. Кроме того, три организации работодателей прошли обучение стратегическим подходам к развитию услуг и получили помощь в разработке концепций и планов устойчивого развития для новых или существующих услуг, что позволило им расширить свои знания в области разработки и предоставления услуг.
24. Эти мероприятия помогли ФРУ улучшить поддержку промышленных предприятий, чтобы дать им возможность восстановить свой производственный потенциал. Это также предполагает расширение службы поддержки, недавно созданной при поддержке МБТ. ООРУ помогло разработать концепцию создания справочной службы для поддержки и консультирования предприятий при переходе на экологически чистые источники энергии, что является приоритетной задачей военного времени и будущего восстановления.

²² Веб-портал о ВИЧ Киевского областного совета профсоюзов.

Опираясь на предыдущую поддержку МБТ, КРУ предоставляла предприятиям консультации по вопросам разработки и реализации политики интеграции лиц с ограниченными возможностями на рабочих местах. Отвечая на потребности трехсторонних участников в Одесской области, МБТ поддержало участие трехсторонних организаций в форуме по ИИ «Откройте будущее обучения», организованном Туринским центром, чтобы дать им возможность внедрять цифровые решения в сфере предоставления образовательных услуг.

25. МОТ также участвует в Альянсе малых и средних предприятий за устойчивость Украины, который был создан по инициативе Германии на Конференции по восстановлению Украины 2024 года. Альянс призван дополнить усилия правительства Украины по развитию малых и средних предприятий посредством финансовых инвестиций, консультаций по вопросам политики и программ по наращиванию потенциала. В 2022 году МОТ также провела экспресс-анализ рыночных систем, который позволил получить представление о трех высокопотенциальных секторах — строительстве, уходе за детьми и электронной коммерции, — которые имеют хорошие возможности для создания большего количества более качественных рабочих мест, а также более качественных рабочих мест для находящихся в условиях уязвимости работников Украины.

Сотрудничество в целях развития

26. Деятельность МОТ на Украине финансируется за счет средств регулярного бюджета и, прежде всего, добровольных взносов партнеров по сотрудничеству в целях развития, включая дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА). МБТ разработало предложение по использованию средств РБСА для укрепления социального диалога и институтов рынка труда, а другие фонды РБСА позволили укрепить сотрудничество с Министерством социальной политики и Министерством образования и науки в области расширения экономических прав и возможностей женщин за счет создания доступных услуг по уходу за детьми. При поддержке МБТ оба министерства завершили работу над законопроектом о дошкольном образовании, который был принят в июне 2024 года, а дальнейшее сотрудничество сосредоточено на профессиональных стандартах и краткосрочной подготовке для специалистов по уходу за детьми. Кроме того, Министерство социальной политики разрабатывает правовую основу для решений по уходу за детьми на рабочих местах, а в рамках проекта, финансируемого за счет средств РБСА, уже создано 11 детских учреждений. Эта инициатива легла в основу государственной политики в области отпуска по уходу за ребенком для родителей и реформы дошкольного образования.
27. Помимо мероприятий, финансируемых за счет средств РБСА, МБТ продолжает взаимодействовать с партнерами по развитию для поддержки реализации стратегии. В результате встреч с агентствами по развитию (включая Японское агентство международного сотрудничества (JICA), Датское агентство международного развития (DANIDA), Бельгийское агентство по развитию (ENABEL), Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству (SDC), Шведское агентство международного сотрудничества в целях развития (SIDA), Эстонский центр международного сотрудничества и развития (ESTDEV), Итальянское агентство по сотрудничеству в целях развития (AICS), банк Кредитанштальт Видерауфбай (Kreditanstalt für Wiederaufbau) (KfW) и организацию Экспертиза — Франция) разрабатываются многочисленные концептуальные записки проектов, направленных на поддержку реализации Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы. Кроме того, ведутся переговоры с делегацией ЕС об оказании поддержки трудовым реформам и социальному диалогу.

28. Два проекта, финансируемые Бельгией и Данией, поддерживают программу «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ) путем подготовки новых групп тренеров НССБ, а также будущих предпринимателей. В последнем случае выпускники программы НССБ получили небольшие стартовые гранты в размере до 3000 долл. США для запуска своих предпринимательских инициатив. Благодаря этой новой деятельности появились сотни новых рабочих мест, занятых разнообразной по составу рабочей силой, включая ВПЛ. В 2024 году деятельность проекта, финансируемого Бельгией, также направлена на предотвращение трудовой эксплуатации и торговли людьми среди ВПЛ и на поддержку организаций работодателей и работников в предоставлении услуг своим членам.
29. МБТ продолжает содействовать практическому применению международных трудовых норм, включая их интеграцию в судебную практику. При поддержке Канады МБТ тесно сотрудничает с Национальной школой судей Украины в целях совершенствования и адаптации учебной программы по международным трудовым нормам для работников судебной системы. Кроме того, МБТ содействовало оказанию ГСЗ коллегиальной поддержки со стороны Государственной службы занятости Эстонии, что привело к практическому обмену между двумя службами.
30. Что касается работников морского сектора, существует Программа развития портовых рабочих, занятых на балкерных терминалах (PDP II), запущенная в 2014 году МОТ при поддержке правительства Республики Корея. Программа ориентирована на деятельность балкерных терминалов и включает в себя учебный семинар, направленный на повышение квалификации и расширение знаний портовых рабочих. На основе этого проекта ведутся консультации с Министерством транспорта Соединенного Королевства совместно с Одесской областной администрацией и социальными партнерами по поддержке восстановления и развития морского сектора на Украине, включая внедрение PDP в деятельность учебно-тренировочного центра для моряков, расположенного в Одессе.
31. Кроме того, МБТ активно взаимодействует с международными финансовыми учреждениями, в частности с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) в целях создания гарантий — как законодательных, так и практических — против трудовой эксплуатации в период восстановления и реконструкции Украины. Сотрудничество с ЕБРР также распространяется на поддержку МОТ в проведении функциональной оценки ГСЗ, инициированной Министерством экономики и финансируемой ЕБРР. МОТ, работая в тесном сотрудничестве с ЕБРР и другими международными партнерами, окажет поддержку министерству в разработке пути реформ и оценке потребностей в наращивании потенциала для модернизации ГСЗ и обеспечения ее эффективности в военное время и в долгосрочной перспективе.
32. МБТ продолжает активно взаимодействовать с другими учреждениями ООН. Были разработаны совместные программные подходы с Международной организацией по миграции (МОМ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и структурой «ООН-женщины», а ряд мероприятий находится на заключительной стадии разработки. Эти инициативы направлены на создание партнерств в сфере занятости на местном уровне, реализацию стратегий по решению проблем демографических изменений, расширение экономических прав и возможностей женщин, предотвращение трудовой эксплуатации и связанных с ВИЧ стигматизации и дискриминации в сфере труда. В связи с сообщениями профсоюзов о нарушениях основополагающих трудовых прав их членов на оккупированных территориях Украины и после неоднократных решений

Административного совета по этому вопросу МОТ расширила сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в частности с Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ), путем обучения сотрудников ММПЧУ по вопросам международных трудовых норм, чтобы оказать им содействие в выявлении потенциальных нарушений и в работе с профсоюзами.

Положение сотрудников МБТ на Украине

33. Из-за непрекращающихся воздушных нападений на Киев, а также частых и длительных отключений электроэнергии МБТ предоставило сотрудникам на Украине приборы, предназначенные для облегчения продолжения их работы и обеспечения их благополучия. К ним относятся резервные электростанции и источники электроэнергии, спутниковые и радиоустройства, а также резервный спутниковый интернет. Кроме того, МБТ предоставило ударопрочные оконные пленки для использования в жилых помещениях. В то время как МБТ работает над расширением своих оперативных возможностей на Украине, она полностью интегрирована в систему управления безопасностью ООН.
34. Однако продолжающиеся воздушные налеты и отключения электричества наносят тяжелый урон деятельности Странового бюро МОТ в Киеве, вызывая серьезные перебои в деятельности бюро и дополнительный стресс для сотрудников. МОТ поддерживает службы ООН по управлению стрессом, к которым имеют доступ ее сотрудники, в дополнение к ее собственным службам по управлению стрессом. Сотрудники также могут воспользоваться гибким графиком работы.
35. МБТ готовится провести дополнительный набор персонала, чтобы оправдать высокие ожидания трехсторонних участников, при этом ожидается, что увеличение численности персонала будет способствовать развитию потенциала и деятельности МОТ. Этим усилиям в значительной степени будут способствовать новые партнерства в рамках проектов сотрудничества в целях развития. Кроме того, подписание соглашения с принимающей страной, переговоры по которому ведутся с сентября 2023 года, значительно расширит возможности МБТ по оказанию помощи трехсторонним участникам.

► Влияние на трехсторонних участников МОТ, на реализацию страновых программ по обеспечению достойного труда и на сотрудничество в целях развития в других пострадавших странах региона

36. Под руководством Группой технической поддержки достойного труда и Страновым бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы (DWT/CO-Budapest) МОТ значительно расширила поддержку проектов в области занятости, условий труда и реформ в Республике Молдова. Кроме того, визит Генерального директора МОТ и Европейского комиссара по вопросам занятости и социальных прав в Республику Молдова 9–11 апреля 2024 года стал убедительным свидетельством решимости МОТ улучшить возможности трудоустройства и привести трудовое законодательство в соответствие с международными трудовыми нормами в Республике Молдова и соседних странах. На Западных Балканах условия для мобилизации ресурсов стали более сложными, как и в других странах субрегиона.

13 августа 2024 года Грузия подписала свою первую страновую программу достойного труда, которая твердо направлена на укрепление социального диалога и обеспечение справедливого перехода в ответ на экономические преобразования. Получение нового финансирования будет зависеть от различных факторов, включая политическую стабилизацию в стране, что может побудить ключевых партнеров оказать дополнительную поддержку. Кроме того, УВКБ ООН и МОТ в Грузии ведут предварительные переговоры о запуске совместной инициативы, направленной на продвижение и внедрение инклюзивной практики занятости и содействие интеграции украинских беженцев на рынке труда.

37. DWT/CO–Moscow продолжает предоставлять техническое сотрудничество и помощь странам субрегиона, внося необходимые коррективы для обеспечения предоставления услуг²³. МБТ продолжает оказывать помощь странам Центральной Азии и Южного Кавказа²⁴, главным образом в технических областях и в рамках проектов сотрудничества в целях развития. Региональное бюро для Европы и Центральной Азии следит за развитием ситуации, взаимодействуя с трехсторонними участниками и донорами. С 8 по 10 июля 2024 года Генеральный директор МОТ и Региональный директор для Европы и Центральной Азии посетили Узбекистан. В ходе визита они объявили о новом партнерстве, направленном на поддержку реформы служб инспекции труда, между МОТ, трехсторонними участниками в Узбекистане и правительством Германии. Трехсторонняя делегация из Казахстана согласовала дорожную карту по продвижению достойного труда в стране, а Генеральный директор МОТ и Региональный директор для Европы и Центральной Азии посетили Казахстан с 3 по 6 сентября. В странах региона DWT/CO–Moscow растущий портфель мероприятий отражается в диверсификации доноров, при этом средства продолжают поступать от широкого круга доноров, включая частный сектор. В Таджикистане МОТ работает над недопущением дискриминации в сфере занятости и искоренением детского труда в рамках проекта, бюджет которого составляет 50 000 долл. США. Кроме того, в Узбекистане реализуются проекты по измерению масштабов неоплачиваемого домашнего труда, поддержке справедливого энергетического перехода и продвижению гендерного равенства.

► Области, требующие дополнительных мер

38. МОТ продолжит укреплять свою деятельность, описанную выше, в поддержку трехсторонних участников на Украине и соседних странах, расширяя тем самым партнерские отношения по сотрудничеству в целях развития с донорами и родственными учреждениями системы ООН. Безопасность и благополучие сотрудников имеют первостепенное значение.
39. МОТ приняла участие в Конференции по восстановлению Украины 2024 года, состоявшейся 11 июня в Берлине, в частности в работе круглого стола по вопросам навыков, необходимых для восстановления и интеграции на рынке труда, в котором также приняли участие украинские социальные партнеры. На Конференции по восстановлению Украины при поддержке МОТ были запущены три крупные инициативы: Альянс малых и средних предприятий за устойчивость Украины, Альянс за учитывающее гендерные

²³ DWT/CO–Moscow продолжает предоставлять техническое сотрудничество и помощь всем странам субрегиона, кроме Российской Федерации и Беларуси.

²⁴ Включая Армению и Азербайджан.

аспекты и всеохватное восстановление Украины и Альянс за профессиональные навыки для Украины. Участие МОТ в этих альянсах открывает дополнительные возможности для скоординированных действий при условии проведения дальнейших консультаций с трехсторонними участниками и партнерами. Кроме того, МОТ рассчитывает внести значимый вклад в проведение Конференции по восстановлению Украины, которая состоится в Италии в 2025 году.

► Предлагаемое решение

40. С учетом развития ситуации на Украине, как описано в документе GB.352/INS/16, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, состоявшихся на 352-й сессии, и высказанные на ней рекомендации, Административный совет:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе;
- b) еще раз выразил свою глубочайшую озабоченность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного правительства — на Украине, а также для сферы труда за пределами Украины;
- c) вновь призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
- d) вновь призвал Российскую Федерацию выполнить все обязательства, вытекающие из ратификации ею конвенций МОТ, включая Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), особенно в отношении репатриации моряков и доступа к медицинской помощи, Конвенцию 1960 года о защите от радиации (115), касающуюся воздействия на работников ионизирующих излучений во время работы, Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29) и сопровождающий ее Протокол 2014 года, и обеспечить в полной мере защиту, предусмотренную этими актами, для всех работников, в настоящее время осуществляющих деятельность под ее контролем;
- e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине и поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции;
- f) поручил Генеральному директору продолжать его усилия по увеличению мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
- g) поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда и доложить Административному совету на 353-й сессии (март 2025 г.) о произошедших в свете резолюции изменениях, включая дальнейшее взаимодействие МОТ с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников морского судоходства и ядерной энергетики.