



理 事 会

第 352 届会议，2024 年 10 月 28 日至 11 月 7 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 10 月 8 日

原文：英文

第十六项议程

《关于从国际劳工组织权责的角度看俄罗斯联邦 入侵乌克兰的决议》的最新执行情况

► 导 言

1. 理事会在第 344 届会议(2022 年 3 月)上通过了一项《关于从国际劳工组织权责的角度看俄罗斯联邦入侵乌克兰的决议》。¹ 该决议要求劳工局向乌克兰三方成员提供一切可能的援助。该决议还规定，除人道主义援助外，国际劳工组织(劳工组织)暂停向俄罗斯联邦提供技术合作或技术援助。此外，还暂停邀请俄罗斯联邦参加所有经酌情决定召开的会议。上述会议包括(至今仍包括)由理事会确定其组成的技术会议和专家会议、大会和研讨会。在获得劳工组织东欧及中亚体面劳动技术支持工作队和国家局(莫斯科体面劳动工作队/国家局)支持的国家，所有其他活动仍在按计划进行，并根据该次区域三方成员新出现的需求和新设定的优先事项有所扩大。
2. 理事会在 2024 年 6 月举行的第 351 届会议上审查了劳工局关于该决议相关进展情况的最新报告后，再次要求总干事回应乌克兰三方成员的需求，并加大劳工组织为乌克兰争取资源的力度。理事会还敦促总干事加强为东欧和中亚地区其他受影响国家筹措资源的工作。此外，理事会呼吁继续监测俄罗斯联邦入侵乌克兰对劳动世界产生的影响。这包括劳工组织与联合国相关机构

¹ 理事会文件 GB.344/决议。

开展持续合作，监测侵犯人权行径并掌握海事工人和核电站工人的处境。本报告满足了理事会关于提供有关上述问题最新情况的要求。

► 总体事态发展情况

3. 俄罗斯联邦对乌克兰的军事入侵已进入第三年，给俄罗斯占领下的乌克兰领土乃至整个乌克兰造成巨大破坏。乌克兰准备迎接第三个战时冬季，同时也在寻求更多国际支持。² 俄罗斯对乌克兰能源发电站的袭击，摧毁了乌克兰一半的发电能力，严重阻碍了乌克兰在即将到来的冬季维持基本民生并支撑整个经济的能力。³ 此外，袭击还破坏了学校和诊所等其他民用基础设施。例如，2024 年 7 月 8 日，位于基辅市的国家儿童专科医院遭到导弹袭击，该医院距劳工组织办事处不足 2 公里，袭击造成了包括 4 名儿童在内的 27 名平民死亡、117 人受伤。⁴ 克里维里赫、波克罗夫斯克和第聂伯罗等多个乌克兰地区也遭到袭击，据报告，上述地区的关键能源基础设施在袭击中受到破坏。⁵ 7 月 13 日，连续两枚导弹袭击了哈尔科夫地区布迪村的铁路基础设施，造成一名急救人员、一名警察以及其他数名平民死亡。2024 年 7 月至 9 月的平民死亡人数已经达到自 2022 年 10 月以来的峰值，如波尔塔瓦市和利沃夫市于 2024 年 9 月 3 日和 4 日分别遭到袭击，数百名平民在此类袭击中丧生，数千人受伤。⁶
4. 劳工局持续从联合国伙伴机构收到关于乌克兰难民和境内流离失所者的最新信息。截至 2024 年 6 月，约 430 万逃离乌克兰的难民在欧洲联盟(欧盟)获得了临时保护身份，其中约 78% 为妇女和儿童 (45.6% 为妇女，32.5% 为儿童)。⁷ 格鲁吉亚也有大量乌克兰难民涌入，在 26,000 名难民中，约 76% 为妇女。在欧盟，乌克兰难民的就业率为 43%，另有 9% 为学生或退休人员，48% 为失业人员。2024 年 6 月，境内流离失所者人数达到 330 万，其中 29% 为未满 18 岁的儿童，61% 为妇女。^{8 9}
5. 自战争爆发以来，至少 180 万乌克兰人因其负面影响而陷入贫困境地，给未来的恢复工作构成重大挑战。¹⁰ 持续的劳动力短缺预计将继续对乌克兰的经济产生影响，据预测，2024 年经济增长率将从 2023 年的 4.8% 放缓至 3.2%。此外，由于收成较低和战争造成的持续破坏，乌克兰的经济前景严重依赖于捐助方的支持。尽管存在上述挑战，但有管理的汇率制度提供了灵活性，且增强了经济抵御外部冲击并从中复原的能力。外部融资在将通货膨胀率降至目标水平方面也

² 联合国，“乌克兰需要新的支持准备迎接第三个战时冬季”，联合国新闻，2024 年 7 月 18 日。

³ 《经济学人》，“乌克兰半数电力中断；寒冬即将来临”，2024 年 7 月 15 日。

⁴ 联合国，“医务主任告知安全理事会：俄罗斯联邦对乌克兰儿童医院的袭击‘不仅是战争罪’，而且‘远远超出了人道的极限’”，联合国会议报道和新闻稿，2024 年 7 月 9 日。

⁵ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“乌克兰：俄罗斯导弹袭击浪潮”，2024 年 7 月 9 日。

⁶ 联合国：乌克兰，“在武装冲突中保护平民——2024 年 7 月”，2024 年 8 月 9 日。

⁷ 欧盟统计局，“430 万人受到临时保护”，2024 年 7 月 9 日。

⁸ 国际移民组织(移民组织)，全球数据研究所流离失所跟踪矩阵表格，乌克兰。

⁹ 移民组织，全球数据研究所流离失所跟踪矩阵表格，已登记的境内流离失所者地区基线评估汇总表。

¹⁰ 世界银行集团，“世界银行在乌克兰”，概览：关于发展情况的新闻、研究、数据。

发挥了至关重要的作用。¹¹ 国际货币基金组织近期完成了对中期贷款机制安排的第四次审查，批准向乌克兰额外拨款 22 亿美元。这些资金将用于支持构筑财政、外部、物价和金融稳定性以及促进经济复苏。利用上述资源实现的主要目标是，在重建的背景下和乌克兰加入欧盟的道路上，改善治理、加强机构并促进长期增长。¹²

6. 东欧和中亚国家的经济呈现出积极向好却各不相同的增长态势。作为乌克兰的邻国，摩尔多瓦共和国受到了乌克兰持续冲突的直接影响，在战争产生的直接影响和难民涌入的双重夹击下，其经济仅实现了 0.7% 的温和增长。在巴尔干地区，各国的经济运行轨迹有所不同：由于外需减少，保加利亚的增长率放缓至 1.8%，而罗马尼亚虽然实现了 2.1% 的经济增长，却面临着重大财政挑战和高通胀率问题。南高加索和中亚次区域继续从疫情中强劲复苏。在建筑业、贸易行业和旅游业的推动下，格鲁吉亚的经济仍在增长，但增长率放缓至 7.5%。¹³ 预测显示，中亚地区 2024 年国内生产总值增长率将达到 5.4%，且 2025 年有望达到 5.9%。虽然春季发生的严重洪灾抑制了哈萨克斯坦的总需求，但在投资增加、消费需求增长和服务业规模扩张等多重因素的作用下，该次区域的大多数国家在 2024 年第一季度都实现了高增长。
7. 在强劲经济的推动下，南高加索和中亚次区域的劳动力市场已显示改善迹象，而与此同时东欧则面临持续挑战，这反映出俄罗斯入侵乌克兰对该地区造成的影响。在 2019 年至 2023 年期间，中亚和西亚的青年就业人口比率上升了 1.1 个百分点；青年失业率则下降了 3.9 个百分点；同期，“尼特族”（未就业、未受教育、未培训）青年的比例下降了 2.7 个百分点。^{14 15} 此外，所取得的进展还转化为在工资和实际收入方面的强劲增长，推动消费市场升温。例如，哈萨克斯坦在 2023 年第四季度的实际工资增长了 5.3%，土库曼斯坦于 2024 年 1 月将公共部门的工资、养老金和社会福利水平上调了 10%。在乌兹别克斯坦，名义工资在 2023 年间的增幅(17.2%)超过了通货膨胀率。然而，非正规就业、收入不平等和经济多样化进程迟缓等问题持续存在，进而对创造体面劳动机会构成了挑战。

对乌克兰就业、民生和企业的影响

8. 随着战争的不断升级，就业机会与生计损失愈发严重，且毫无缓解迹象。继上一份报告提及后，尽管乌克兰国内生产总值的增长优于预期，但就业形势依然严峻。¹⁶ 乌克兰的基础设施受损严重，这不仅阻碍了企业的运行和发展，还增加了重建成本。应动用国内所有潜在的人力资本以实现仍然雄心勃勃的增长目标。¹⁷ 因此，需要采取进一步行动，促进境内流离失所者和返乡者

¹¹ 欧洲复兴开发银行，“[区域经济前景](#)”。

¹² 国际货币基金组织，“[国际货币基金组织执行董事会完成对乌克兰中期贷款机制安排的第四次审查](#)”，第 24/252 号新闻稿，2024 年 6 月 28 日。

¹³ 欧洲复兴开发银行，“[区域经济前景](#)”。

¹⁴ 中亚和西亚包括亚美尼亚、阿塞拜疆、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

¹⁵ 劳工组织，《[2024 年全球青年就业趋势：体面劳动与更加光明的未来](#)》，2024 年。

¹⁶ 世界银行集团，“[世界银行在乌克兰](#)”，概览：关于发展情况的新闻、研究、数据。

¹⁷ 预测使用不同的情景来显示潜在劳动力短缺的严重程度。第一种情景显示，假设乌克兰能够实现其国内生产总值目标，并且生产率和就业率保持战前趋势(与 2021 年相比，就业增长率为 37%)，则劳动力缺口为 860 万。第二种情景估计，如果总体

重新融入社会，使妇女能够参与劳动力市场，并最大限度地减少创伤后应激障碍等健康问题的不利影响，尤其是对从前线归来的士兵及其援助网络的影响。

9. 持续的高度不确定性、能源基础设施损毁、不同地区市场活动的分割以及获得投入的途径有限，是就业岗位和企业活动所面临的主要威胁，所有上述因素都阻碍了整体商业活动的开展。此外，由于运输网络和能源设施等基础设施的损毁扰乱了供应链的正常运行，企业难以获得原材料并向市场交付成品。9月13日，一艘由希腊运营的装载小麦货物的商船在驶离乌克兰领海后遭到俄罗斯导弹袭击。尽管小微企业在乌克兰部分地区经营状况相对较好，但大中型企业却遭遇了价值链中断、劳动力短缺以及对海外市场出口额下滑等问题。损失最严重的是乌克兰东部的冶金行业和南部的海运业。针对港口基础设施的袭击持续对港口工人和海员造成严重影响。征兵制度以及长期存在的横向性别不平等问题导致进入劳动力市场的机会更加有限，并给公司带来了若干重大挑战，限制其扩张范围，减缓其运营速度，或迫使其完全停止运营。尽管存在这些困难，但仍具有可以发挥复原力与适应力的领域。一些企业已转向新市场或根据战时经济状况调整了经营业务。例如，技术公司和信息技术服务利用现有的人才库蓬勃发展，鼓励妇女参与此前存在职业隔离的行业(如公路运输、采矿、能源和其他行业)。此外，将愈发注重发展食品生产和可再生能源等关键产业的自给自足能力，从而减少对进口产品的依赖并增强经济稳定性。
10. 处于俄军占领区的工人持续报告其劳动权利受到侵犯以及被迫加入设立于被占领土的俄罗斯工会的情况。由于电力供应不稳定，扎波罗热核电站极有可能造成辐射暴露，并存在发生核事故的潜在风险，从而对工作条件和工作场所整体安全状况产生不利影响。¹⁸ 据乌克兰自由工会总联合会(KVPU)报告，有十数名工人在位于顿涅茨克地区的波克罗夫斯克市和托列茨克市的矿山中轮班工作时受伤。俄罗斯于8月发动的炮击导致波克罗夫斯基区多名工人受伤。8月6日，米尔诺赫拉德维希利亚公司的卡皮塔尔纳煤矿遭到袭击，袭击致使2名工人受重伤，另有6名工人受轻伤。¹⁹ 全球产业工会联合会秘书长霍伊先生曾致函劳工组织总干事，据信函中报告，俄罗斯联邦的袭击影响了能源生产基础设施和煤矿的运行状况，摧毁或严重破坏了乌克兰矿工独立工会(NPGU)在波克罗夫斯基区、米尔诺拉德、塞利多夫和新赫罗季夫卡的办事处。²⁰

就业保持战前趋势，则生产力年增长率必须达到6.1%，这一数字是近期历史平均水平的两倍。第三种情景显示，如果就业和生产率保持战前趋势，假定的国内生产总值增长缺口。见：劳工组织，《实现乌克兰2032年国内生产总值目标的前景：劳动力市场视角(2023年9月)》，2023年12月。

¹⁸ 国际原子能机构(原子能机构)，“原子能机构的报告强调了两年间为防止乌克兰扎波罗热核电站发生事故所做的努力”，2024年9月4日。

¹⁹ 乌克兰自由工会总联合会，“俄罗斯摧毁顿巴斯地区矿业城市，并将炮火对准工人”，2024年8月7日。

²⁰ 2024年8月27日全球产业工会联合会秘书长阿特勒·霍伊致劳工组织总干事吉尔伯特·洪博先生的信函。

► 对在乌克兰的劳工组织三方成员以及在乌克兰实施劳工组织《2024-2025 年乌克兰过渡性合作战略》和技术合作的影响

政 府

11. 作为根据劳工组织《2024-2025 年乌克兰过渡性合作战略》所开展工作的组成部分，劳工组织乌克兰国家局继续与政府和社会伙伴定期举行会议，劳工局借此会议并依照国际劳工标准的要求，促进关于制定社会对话路线图的三方对话。该战略的第三大支柱聚焦于劳动法改革和社会对话。经济部和社会政策部希望劳工组织支持基于国际劳工标准执行欧盟劳工法律第 19 章和第 2 章。
12. 在此方面，最新进展如下：
 - (a) 根据劳工组织提供的技术意见，由国家调解与和解服务局下设的三方工作组拟订集体劳动争议处理法草案并形成定稿；
 - (b) 拟订劳工组织关于最新版职业安全与卫生法草案的技术意见，欧洲议会于 8 月底之前“一读”通过了该草案；
 - (c) 劳动法草案定稿；
 - (d) 虑及当前的预算赤字，暂停针对最低工资制定机制的审查工作；
 - (e) 请劳工组织为有关《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)的批准工作提供支持；
 - (f) 应乌克兰经济部的要求，对最低工资制度进行持续审查；²¹
 - (g) 制定《乌克兰就业战略》；
 - (h) 与欧盟代表团和欧盟委员会相关局开展持续协商；
 - (i) 关于建立乌克兰精算模型的工作已取得良好进展，成功解决了初期缺乏数据的问题。
13. 乌克兰国家就业服务局持续为打造积极的劳动力市场政策注入大量资金。在 2024 年 1 月至 7 月间，包括妇女、年轻人、残疾人、境内流离失所者和退伍军人在内的近 405,000 人获得了服务。共有 144,000 名求职者通过雇主补偿计划得到工作安置，其中包括 8,000 名境内流离失所者。同期，乌克兰国家就业服务局通过“eRobota(eWork)”商业补助金计划向约 19,000 名妇女和男子以及 836 名退伍军人及其配偶发放了每人高达 25 万乌克兰格里夫纳的补助金，每笔补助金最高可达 100 万乌克兰格里夫纳。同时，26,000 人接受了培训或再培训，其中包括 1,146 名退伍军人和残疾人。共有 6,000 名男子和妇女参加了公共工程计划，有 15,000 人借助补贴就业计划获得了工作安置。此外，乌克兰国家就业服务局还发放了约 13,000 张代金券，为求职者参与技能再培训和技能提升提供支持。

²¹ 虑及乌克兰已批准的《1970 年确定最低工资公约》(第 131 号)。

14. 乌克兰国家就业服务局继续扩大工作场所的合理便利程度：在 2024 年第一季度，数名雇主为 846 名残疾人对工作场所进行了合理调整，并因此获得了补偿。此外，议会正在审议新的残疾人就业法草案，同时劳工局继续努力倡导并采取具体措施，促进残疾人进一步融入劳动力市场。乌克兰雇主总联合会(CEU)近期加入了劳工组织全球商业与残疾网络，这同样促使在乌克兰雇主总联合会的支持下建立乌克兰商业与残疾网络。最后，乌克兰经济部对国家就业服务局进行了职能评估，强调需要制定一项国家就业战略，为恢复和重建进程服务。
15. 根据戒严法，负责劳动监察的国家劳工服务局只能提供预防性服务。然而在 2024 年 1 月至 9 月期间，国家劳工服务局采取了 2,172 项合规措施。劳工组织通过加强国家劳工服务局、职能部委、执法机构和社会伙伴的能力，支持以协调一致的方法解决劳动剥削问题。为期两天的培训课程有助于制定一项聚焦于流离失所者的战略，该战略旨在侦查、预防、保护、移交劳动剥削和人口贩运案件，特别是强迫劳动案件，并提供补救措施。这项合作得到了比利时政府的支持，不仅涉及劳工组织技术专长，还包括来自比利时、巴西和荷兰劳动监察机构的同行支持。

工会和雇主组织

16. 战火仍在持续，许多工人参军或出于安全考虑离开了国家，因此乌克兰工会联合会(FPU)和乌克兰自由工会总联合会(KVPU)持续遭受经济损失。此外，会费收入的损失以及经验丰富和训练有素人员的流失也对工会造成了影响。据乌克兰工会联合会报告，自战争爆发以来，缴纳会费的会员数量减少了 50%，4,400 个基层工会因其注册公司关闭而停止活动。乌克兰工会和国际工会联合会(国际工联)同样对戒严法下的工人权利保护表示担忧。与三方成员经协商拟订的劳工组织《2024-2025 年乌克兰过渡性合作战略》反映了这些关切，特别关注通过社会对话制定三方办法，以应对正在进行的改革进程。
17. 如第 10 段所述，发生在乌克兰境内的袭击持续不断，不仅对工会财产造成了重大损失，而且使乌克兰工会无法使用其位于被占领土的资产。例如，乌克兰海运工人工会所拥有的伊兹梅尔国际海员俱乐部在俄罗斯无人机袭击中遭到严重破坏。此外，2024 年 8 月，对矿井的多次袭击造成工人受伤，并导致乌克兰矿工独立工会办事处损毁。
18. 国家局局长访问了敖德萨地区，旨在发起以恢复海运业为重点的当地就业伙伴关系。与海运业三方成员和海运培训机构举行的会议也表明，海事部门具有推动敖德萨地区复苏进程的强大潜力。乌克兰海运工人工会于 6 月 14 日在伦敦(大不列颠及北爱尔兰联合王国)举办了乌克兰海事论坛，劳工组织为该论坛的召开作出了贡献。该论坛围绕战争对航运的影响、海员福利以及乌克兰海事部门的增长潜力进行了讨论，由劳工组织总干事、国际海事组织(海事组织)秘书长和国际运输工人联合会(国际运联)总书记致欢迎辞并宣布开幕。征兵制度以及与换发护照和海员记录簿有关的困难继续损害乌克兰海员进入就业市场的机会。
19. 工人活动局继续与乌克兰海运工人工会密切合作，为受影响的会员提供援助，并邀请工会代表参加工人活动局组织的各种活动。计划开展的活动包括 2024 年 9 月在巴统(格鲁吉亚)为乌克兰和格鲁吉亚海事工会举办关于经修正的《2006 年海事劳工公约》的联合讲习班。此外，尽管面临经济和业务方面的挑战，工会一直通过开展各种救济工作为境内流离失所者及其会员提供支援。工作场所遭袭对一些工人造成了影响，工会加大了为其提供社会心理服务的支持力度。

20. 根据一项在基辅州达成的三方共识，开展了关于解决劳动世界中的暴力、骚扰和歧视问题的政策执行工作，作为该执行工作的一部分，基辅地区工会理事会在劳工组织的支持下组织了 10 次对数家公司的宣传访问活动，讨论传染病自愿和保密咨询检测(包括肺结核筛查)问题，并为门户网站开发了关于艾滋病毒的在线认识提升资源。²² 工会与主要的艾滋病毒检测服务提供方——区域专责医疗中心(艾滋病中心)建立了强有力的合作关系，以落实艾滋病毒检测举措。
21. 三家全国性雇主组织(乌克兰雇主联合会、乌克兰雇主总联合会和乌克兰雇主组织协会)仍在运作，但深受战争影响。虽然正式会员数量保持稳定，但财务状况却岌岌可危，在上述组织的会员优先考虑其业务可持续性的情况下，最近袭击事件的加剧导致其收入进一步缩减。劳工组织继续支持上述三个雇主组织加强其会员服务，因为在当前的战争局势下，这已被证明是向会员交付价值和提供支持的最有效方法。
22. 劳工组织和乌克兰雇主组织协会发起了在企业内试行儿童保育服务的活动，以便让更多妇女加入劳动力队伍，从而解决劳动力短缺问题。乌克兰雇主组织协会积极与企业开展合作，提高对于此类设施好处的认识，并在整个实施进程中提供指导意见。该组织认识到，迫切需要推广这一举措，新建更多的实地幼儿园，并尽可能探索建立公私伙伴关系的机会。乌克兰雇主组织协会还在寻求劳工组织的支持，以制定和实施工作场所社会心理支持计划，这一举措在战争背景下尤为重要。最后，作为该计划的一部分，安排了一次对两家意大利雇主和企业会员组织(意大利工业家联合会和意大利手工业和中小企业联合会)的考察访问，旨在对其提供的培训进行分析并交流最佳做法。
23. 乌克兰雇主联合会与劳工组织、劳工组织国际培训中心和发展合作伙伴进行合作，开发了一项全面的收费职业安全与卫生服务。这项服务包括一个数字学习平台，其中载有 29 个互动模块，涉及劳动安全卫生的各个方面，还配备了 15 名经劳工组织国际培训中心培训和认证的培训师，其中包括乌克兰雇主联合会的职员和来自会员公司的专家。由劳工组织国际培训中心/乌克兰雇主联合会颁发的联合证书享有国内和国际认可，个人也可以取得该证书。此外，三家全国性雇主组织还接受了服务开发战略方针方面的培训，并在针对新服务或现有服务设计概念和制定可持续性计划方面获得了协助，从而积累了服务设计和服务实施方面的知识。
24. 上述活动有助于乌克兰雇主联合会优化对工业公司的支持方式，促使其能够恢复生产潜力。这也需要扩大近期由劳工组织支持开发的帮助台服务。乌克兰雇主组织协会帮助制定了关于战时和未来复苏阶段优先事项的概念，即建立一个帮助台，为公司向绿色能源转型提供支持 with 咨询意见。基于劳工组织所提供的前期支持，乌克兰雇主总联合会就制定和实施帮助残疾人融入工作场所的政策向各公司提供了咨询意见。为满足敖德萨地区三方成员的需求，劳工局支持三方参与劳工组织国际培训中心人工智能论坛“放飞学习的未来”，以推行提供教育服务的数字解决方案。
25. 劳工组织还加入了乌克兰中小企业复原力联盟，该联盟最初是由德国于 2024 年乌克兰复苏会议上发起的一项倡议。该联盟旨在通过金融投资、政策咨询或能力建设计划，对乌克兰政府促进

²² 基辅地区工会理事会艾滋病毒门户网站。

中小企业发展的工作加以补充。劳工组织还于 2022 年进行了一次快速市场体系分析，简要介绍了建筑、儿童保育和电子商务这三个潜力巨大的行业，这些行业完全有能力创造更多更好的就业机会，并为乌克兰弱势工人创造更好的就业机会。

发展合作

26. 劳工组织在乌克兰的工作得到了经常预算资源的支持，然而最重要的是，由包括经常预算补充账户在内的发展合作伙伴自愿捐款提供支持。劳工局拟订了一项经常预算补充账户建议，以加强社会对话和劳动力市场体制，同时，由经常预算补充账户供资增进了与社会政策部及教育科学部的合作，通过推行可负担的儿童保育服务，实现妇女经济赋权。在劳工组织的支持下，两个部委完成了一份学前教育法草案定稿，并于 2024 年 6 月获得通过，进一步合作将重点关注适用于儿童保育专业人员的职业标准和短期课程。此外，社会政策部正在为基于工作的儿童保育解决方案制定一个法律框架，当前已经通过经常预算补充账户项目建立了 11 个儿童保育设施。这一举措为政府制定育儿假政策和学前教育改革政策提供了参考。
27. 除了经常预算补充账户，劳工局继续与发展伙伴开展合作，为战略的实施工作提供支持。通过与发展机构(如日本国际协力机构、丹麦国际开发署、比利时开发署、瑞士发展合作署、瑞典国际开发合作署、爱沙尼亚国际发展中心、意大利发展合作署、德国复兴信贷银行、法国国际技术合作署“专长法国”)召开若干会议，正在编制多份项目概念说明书，以支持实施劳工组织《2024-2025 年乌克兰过渡性合作战略》。此外，正在与欧盟代表团举行会谈，旨在为开展劳动改革和社会对话提供支持。
28. 由比利时和丹麦资助的两个项目通过培训新一批“创办和改善你的企业”培训师和未来的企业家，为“创办和改善你的企业”计划提供支持。对于后者，该计划的毕业生可获得高达 3000 美元的小额创业补助金，以启动他们的创业企业。上述新活动创造了数百个新的就业岗位，这些岗位由包括境内流离失所者在内的多样化劳动力担任。2024 年，由比利时资助的项目活动还聚焦于防止对境内流离失所者的劳动剥削和人口贩运，以及支持雇主组织和工人组织为会员提供服务。
29. 劳工局继续推动国际劳工标准的实际应用，包括将其纳入司法实践之中。在加拿大的支持下，劳工局正在与乌克兰国家法官学院开展密切合作，加强并调整适用于司法机构的国际劳工标准培训课程。此外，劳工局还促进爱沙尼亚国家就业服务局向乌克兰国家就业服务局提供同行支持，从而推动两个服务局之间进行实际交流。
30. 特别就海事工人而言，劳工组织在大韩民国政府的支持下于 2014 年启动了散货码头港口工人发展计划，该计划重点关注散货码头业务，并包含一个旨在着重提高港口工人技能和知识的培训讲习班。在此项目的基础上，正在与英国交通部以及敖德萨地区行政管理部门和社会伙伴进行协商，从而通过在位于敖德萨的海事培训设施推行散货码头港口工人发展计划等方式，支持乌克兰海事行业的复苏与发展。
31. 劳工局还积极与欧洲复兴开发银行等国际金融机构开展合作，在乌克兰恢复重建阶段，从法律和实践两个方面制定防止劳动剥削的保障措施。与欧洲复兴开发银行的合作还包括由劳工组织

支持对乌克兰国家就业服务局开展职能评估，该评估工作由经济部发起，由欧洲复兴开发银行资助。在与欧洲复兴开发银行和其他国际伙伴开展密切合作的情况下，劳工组织对上述活动的参与将支持经济部制定改革路径并评估能力建设需求，以实现乌克兰国家就业服务局的现代化，并确保其能够在战时和长期有效运行。

32. 劳工局继续积极与其他联合国机构开展合作。与国际移民组织(移民组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国妇女署开发了联合规划型方法，且活动正处于最后制订阶段。这些举措重点关注当地就业伙伴关系、应对人口结构变化的战略、妇女经济赋权、避免劳动剥削以及防止劳动世界中与艾滋病毒有关的污名和歧视。鉴于工会报告称其会员在乌克兰被占领土的基本工作权利遭到侵犯，在理事会就该议题多次作出决定之后，劳工组织对联合国乌克兰人权监测团的职员进行了国际劳工标准方面的培训，以帮助查明潜在的侵权行径、促进开展与工会的外联工作，并由此加强了与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，特别是与乌克兰人权监测团的合作。

劳工组织驻乌克兰职员的情况

33. 在基辅不断遭受空袭以及频繁和长期停电的背景下，劳工局为驻乌克兰工作队配备了相应设施，以促进继续开展工作和增进职员福祉。这些设施包括备用发电站/能源、卫星和无线电设备以及备用卫星互联网。此外，劳工组织还为驻地提供了防碎窗膜。在努力提高其在乌克兰的业务能力的同时，劳工组织已被完全纳入联合国安全管理系统。
34. 然而，持续不断的空袭和停电对设在基辅的劳工组织国家局开展业务造成了不利影响，导致工作严重中断，并增加了工作队面临的交付压力。劳工组织为联合国心理压力辅导员服务缴纳费用，促使其职员享有上述服务以及劳工组织内部的心理压力辅导员服务。职员还可以获得灵活工作安排。
35. 为满足三方成员的高度期待，劳工局正准备开展额外征聘工作，预计增聘的职员将促进劳工组织能力和活动的发展。这些工作都将极大受益于为发展合作项目构建的新伙伴关系。此外，自2023年9月以来一直在围绕签署东道国协定进行谈判，若取得签署成果，将大幅提高劳工局向其三方成员提供援助的能力。

► 对在本区域其他受影响国家的劳工组织三方成员、体面劳动国别计划实施工作以及发展合作的影响

36. 通过劳工组织布达佩斯体面劳动工作队/国家局的工作，劳工组织对摩尔多瓦共和国就业、工作条件和改革项目的支持得到显著加强。此外，劳工组织总干事与欧洲就业和社会权利专员于2024年4月9日至11日对摩尔多瓦共和国进行了访问，这有力地强调了劳工组织致力于改善摩尔多瓦共和国及其邻国的就业机会并使各国劳动法与国际标准接轨。在西巴尔干地区，进行资源筹措的环境变得更具挑战性，该次区域的其他国家也面临相同境况。2024年8月13日，

格鲁吉亚签署了第一份体面劳动国别计划，该计划的明确重点是加强社会对话和确保公正转型，以应对经济变革。新资金的筹集将受到各种因素的影响，包括国内稳定的政治局势，该因素可能会激励更多主要合作伙伴提供额外支持。此外，难民署和劳工组织正在格鲁吉亚进行初步讨论，以发起一项联合倡议，旨在推行和实施包容性就业实践，并进一步促进乌克兰难民融入劳动力市场。

37. 劳工组织莫斯科体面劳动工作队/国家局继续向该次区域各国提供技术合作和技术援助，并作出若干调整以确保交付服务。²³ 劳工组织将技术领域和发展合作项目作为重点，继续向中亚和南高加索次区域²⁴ 提供援助。欧洲及中亚区域局对不断变化的局势进行监测，并与三方成员和捐助方保持合作。劳工组织总干事和欧洲及中亚区域局局长于 2024 年 7 月 8 日至 10 日对乌兹别克斯坦进行了访问。访问期间，他们宣布将在劳工组织、乌兹别克斯坦三方成员和德国政府之间建立一种新伙伴关系，为改革劳动监察服务提供支持。哈萨克斯坦三方代表团商定了一份旨在推进国内体面劳动的路线图，劳工组织总干事和欧洲及中亚区域局局长于 9 月 3 日至 6 日对该国进行了访问。在莫斯科体面劳动工作队/国家局地区，由于私营部门等众多捐助方持续供资，捐助方的多样化反映了活动组合正在不断扩大。在塔吉克斯坦，劳工组织划拨了 50,000 美元预算，正在围绕非歧视性就业和消除童工劳动开展工作。此外，乌兹别克斯坦也正在开展多个有关衡量无偿家务劳动、支持公正能源转型和促进性别平等的项目。

进一步行动领域

38. 劳工组织将持续加强上述活动，为乌克兰及其邻国的三方成员提供支持，从而扩大与捐助方和联合国姊妹机构建立的发展合作伙伴关系。劳工组织将职员的安全与福祉视为重中之重。
39. 劳工组织参加了 6 月 11 日于柏林举行的 2024 年乌克兰复苏会议，并且与乌克兰社会合作伙伴共同参与了关于“复苏和融入劳动力市场技能需求”的小组讨论。在劳工组织的支持下，乌克兰复苏会议发起了三项重大倡议：乌克兰中小企业复原力联盟、促进性别平等的包容性复苏联盟以及乌克兰技能联盟。根据与三方成员和合作伙伴进一步协商的成果，劳工组织加入上述联盟，意味着可以提供更多机会采取协调一致行动。此外，劳工组织期待为将于 2025 年在意大利举行的乌克兰复苏会议作出有意义的贡献。

► 决定草案

40. 鉴于理事会 GB.352/INS/16 号文件中概述的乌克兰事态发展情况以及理事会第 344 届会议 (2022 年 3 月)通过的《关于从国际劳工组织权责的角度看俄罗斯联邦入侵乌克兰的决议》，同时考虑到第 352 届会议期间的讨论情况和提供的指导意见，理事会：

(a) 已注意到本文件所提供的信息；

²³ 莫斯科体面劳动工作队/国家局继续向该次区域除俄罗斯联邦和白俄罗斯以外的所有国家提供技术合作和技术援助。

²⁴ 其中包括亚美尼亚和阿塞拜疆。

- (b) 重申对俄罗斯联邦在白俄罗斯政府的协助下对乌克兰的持续侵略以及这种侵略对乌克兰三方成员(工人、雇主和民选政府)及对乌克兰以外劳动世界造成的影响,表示最严重关切;
- (c) 再次敦促俄罗斯联邦立即无条件停止侵略,并从乌克兰撤军;
- (d) 再次敦促俄罗斯联邦履行其批准劳工组织各项公约所承担的各项义务,其中包括:经修正的《2006 年海事劳工公约》,特别是其中关于海员遣返和获得医疗保健方面的规定;《1960 年辐射防护公约》(第 115 号),其中关于工人在工作过程中受到电离辐射方面的规定;以及《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)及其《2014 年议定书》,并确保这些文书向目前在其控制下从事工作的所有工人提供充分的保护;
- (e) 重申坚定不移地支持乌克兰三方成员,要求总干事继续回应乌克兰三方成员的需求并继续加大劳工组织的资源筹措力度,包括在即将召开的关于恢复与重建的国际捐助方大会上开展上述工作;
- (f) 要求总干事继续加强为东欧和中亚次区域其他受影响国家筹措资源的工作;
- (g) 要求总干事继续监测俄罗斯联邦入侵乌克兰对劳动世界的影响,并根据该决议向理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)报告事态发展情况,包括劳工组织继续与参与监测侵犯人权行径以及海事工人和核电工人状况的相关联合国机构进行合作的情况。