



理 事 会

第 352 届会议，2024 年 10 月 28 日至 11 月 7 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2024 年 10 月 25 日

原文：英文

第十项议程

《关于理事会根据<国际劳工组织章程>第 33 条 就涉白俄罗斯事项提出的建议措施的决议》的后续措施

► 导 言

1. 在第 350 届会议(2024 年 3 月)上，理事会愈发关切地注意到 GB.350/INS/10(Rev.1)号文件中提供的信息，并再次敦促白俄罗斯政府紧急接待一个劳工组织三方特派团，以期收集有关调查委员会建议及劳工组织监督机构随后建议落实情况的信息，其中包括探访被监禁或被羁押的独立工会领导人和活动分子。理事会还注意到落实劳工大会《关于理事会根据<国际劳工组织章程>第 33 条就涉白俄罗斯事项提出的建议措施的决议》¹的行动计划，并要求总干事编写一份最新情况报告，向劳工大会第 112 届会议(2024 年)标准实施委员会通报最新进展。理事会还提请劳工组织三方成员——政府、雇主和工人——继续采取措施，确保有效落实劳工大会决议，并就此向总干事提交报告，以转交理事会。理事会要求总干事为其第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)编写一份最新情况报告。

¹ 劳工大会文件 ILC.111/决议 I。

► 最新情况

国际劳工组织

2. 作为理事会 2024 年 3 月通过的行动计划的一部分，讨论白俄罗斯结社自由问题的高级别圆桌会议于 2024 年 5 月 28 日举行，联合国白俄罗斯人权状况特别报告员、联合国和平集会和结社自由权问题特别报告员以及联合国法官和律师独立性问题特别报告员出席了会议。圆桌会议的成果已通过总干事关于白俄罗斯结社自由状况最新情况报告提交给标准实施委员会。²
3. 在劳工大会第 112 届会议(2024 年)上，标准实施委员会举行了一次**特别会议**，讨论白俄罗斯政府实施《1948 年结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和《1949 年组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)的情况。标准实施委员会深为关切地注意到，白俄罗斯政府一直无视并拒绝接受和执行调查委员会、监督机构和理事会的指导、结论和建议。标准实施委员会对从事合法工会活动的工会工作者受到刑事处罚以及工会会员遭到逮捕、起诉和监禁等司法骚扰深表关切和遗憾。标准实施委员会谴责对独立工会的镇压和对工会工作者的监禁，并敦促政府立即释放他们，撤销对他们的任何指控和定罪。标准实施委员会忆及，其曾在任命调查委员会之前，多次讨论该案例，并对白俄罗斯政府在遵守公约方面缺乏进展深表遗憾。标准实施委员会还强烈谴责白俄罗斯不利于自由行使公民自由的国家暴力、恫吓和恐惧气氛，结社自由和集体谈判权利的持续恶化，以及司法机构完全缺乏独立性所表明的法治受到的侵蚀。标准实施委员会还要求白俄政府紧急接受一个国际人道主义特派团，以确保独立的医生能够探访所有被监禁的工会工作者，评估他们的健康状况，在必要时提供医疗援助；并接受一个劳工组织三方特派团，以评估局势并探访目前被监禁或拘留的工会工作者。
4. 考虑到对白俄罗斯的局势进行长期和持续监测的必要性，标准实施委员会期望劳工组织总干事不久将任命一名驻白俄罗斯特使，并授权其与白俄罗斯政府和联合国有关机构进行接触，以确保调查委员会的建议得到充分落实。根据大会决议，标准实施委员会希望总干事与联合国人权机构和其他相关国际机构接触，以确保采取协调和联合行动，落实调查委员会和监督机构的建议，并探讨是否可能设立一个由劳工组织和其他联合国机构组成的工作组。标准实施委员会希望劳工局继续收集成员国根据大会决议所采取措施的信息，包括遵守不驱回原则的措施，以确保被迫流亡国外的工会工作者不被遣返回白俄罗斯，因为在那里他们可能会受到迫害、肆意逮捕和酷刑；帮助居住在本国但因无法获得领事服务而没有有效旅行证件的白俄罗斯公民，并酌情为因从事工会活动而受到迫害的白俄罗斯公民及其亲属发放旅游签证提供便利。标准实施委员会希望特使系统地定期向理事会汇报，理事会将评估白俄罗斯政府或劳工组织及其成员国需要采取哪些额外措施。最后，标准实施委员会决定在其报告中单独列出特别会议的讨论情况和结论。

² 劳工大会文件 ILC.112/CAN/D/白俄罗斯-第 87 号公约-第 98 号公约特别会议。

联合国人权理事会

5. 联合国人权理事会于 2024 年 6 月 18 日至 7 月 12 日举行了第五十六届会议，收到了白俄罗斯人权状况特别报告员的报告。报告概述了 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 3 月 31 日期间涉及白俄罗斯人权的主要关切事项。³ 报告重点关注结社自由权，阐述了自 2021 年以来白俄罗斯有针对性地消除所有独立社团的情况，这影响到民间社会组织和举措、政党、工会、律师协会和宗教组织。在其结论和建议中，“特别报告员确认白俄罗斯工会联合会(FPB)缺乏独立性，建议暂停其参加国际劳工大会的资格”。⁴
6. 2024 年 9 月 23 日，人权理事会在其第五十七届会议框架内，听取了独立专家组口头介绍 2020 年总统选举之前和之后白俄罗斯人权状况的最新情况，并举行了互动对话。

白俄罗斯政府提供的信息

7. 在 2024 年 9 月 16 日的来函中，白俄罗斯政府转交了一份题为“关于为落实调查委员会建议而采取的措施的材料”的文件副本，此前白俄罗斯政府已将该文件提交标准实施委员会，供其在特别会议上审议，⁵ 还转交了其向实施公约与建议书专家委员会(专家委员会)提交的关于第 87 号和第 98 号公约实施情况的报告。该国政府要求将这些报告提供给理事会。在关于第 87 号和第 98 号公约实施情况的报告中，该国政府重申其此前向理事会、结社自由委员会、专家委员会和标准实施委员会提供的信息。特别是，该国政府再次提及，劳工组织监督机构对其在执行调查委员会建议方面与社会伙伴和劳工局开展建设性合作的努力作出了其所认为的负面评价。该国政府重申，向白俄罗斯提出的一些建议已得到充分落实，其他建议的落实工作也取得了重大进展。该国政府表示，如果其国家现实和国家利益能得到考虑，愿意就调查委员会的建议开展工作。它还指出，在最高法院于 2022 年做出裁决之后，其代表居住在国外的白俄罗斯民主工会大会已成为一家非法组织，不再代表白俄罗斯工人。因此，劳工组织及其监督机构与所谓的白俄罗斯民主工会大会(BKDP)及其相关人员和机构进行接触缺乏法律依据。关于组派三方特派团访问白俄罗斯，以期收集有关调查委员会建议及劳工组织监督机构随后建议落实情况的信息，包括探访被监禁或被羁押的公民，白俄罗斯政府重申此前告知结社自由委员会的立场，即在西方国家的唆使下，2023 年 6 月劳工大会第 111 届会议对白俄罗斯做出了歧视性和公开政治化的决定，目的是对白俄罗斯施加压力，在这种情况下，组派特派团访问该国(这也非常可能被用来升级非法压力)的任何政治或实际可行性目前都不在考虑之中。上述报告将连同社会伙伴提供的观察意见，将在 2024 年 11 月至 12 月的专家委员会会议上予以审议。

³ 人权理事会文件 [A/HRC/56/65](#)，2024 年 5 月 9 日。

⁴ 报告第 131 段。

⁵ 劳工组织，《白俄罗斯政府提供的关于调查委员会建议执行情况的书面资料》，CAN/D/Special sitting Belarus-C.87-C.98, 2024 年。

白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会提供的信息

8. 在其分别于 2024 年 9 月 14 日及 10 月 8 日发来的信函中，白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会(国际工联)称，白俄罗斯政府仍未执行调查委员会和结社自由委员会的建议，由于国家对工人运动领导人和活动分子的迫害行动，侵犯权利的行为不仅没有得到解决，反而愈演愈烈。独立工会及其会员现在不可能在白俄罗斯开展活动。任何与独立工会有联系并参与其活动的人都可能要承担刑事责任，依据《刑法》可处以限制自由或最长 10 年的监禁。卢卡申科(Lukashenko)先生最近(2024 年 7 月、8 月和 9 月)赦免了一些政治犯和良心犯，但这不能被视为恢复被国家侵犯的权利的行动，因为赦免的强制性条件是认罪。
9. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会指出，截至 2024 年 9 月 14 日，有 50 多名工会和劳工领导人及活动分子受到刑事迫害，即要么被监禁/被处以限制自由的刑罚，要么被释放但未被免罪。关于后一类受迫害的个人，白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会重申，国家立法规定了对刑满释放人员权利的限制制度(如未经警方许可，禁止离开该国、所在城市甚至所住公寓；每天多次、有时甚至需要在夜间进行视频录像检查；有义务到警察局接受谈话和集体观看爱国亲政府电影等形式的预防措施；禁止从事公职、教育等特定职业活动；服刑期满后 2 至 5 年内禁止组织群众活动；银行账户受到专门机构控制，可能被冻结)。白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会还指出，政府批准的“极端分子”和“恐怖分子”名单包括所有获释的活动分子，并指出，从“恐怖分子”名单上除名可能需要长达五年的时间，从“极端分子”名单上除名可能需要长达十年的时间。白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会提供了一份 32 名被监禁（包括白俄罗斯民主工会大会主席及国际劳工组织理事会理事 Aliaksandr Yarashuk 先生）⁶ 或行动自由受到限制的工会和劳工领导人及活动分子名单，以及一份 28 名已获释但未被免罪的工会和劳工领导人及活动分子名单。
10. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会提供了关于下列被起诉的工会工作者情况的补充资料：
 - Leonid Soudalenko 先生(白俄罗斯无线电和电子工人工会活动分子、劳工律师)于 2024 年 6 月 18 日被戈梅利州法院法官缺席判处五年监禁，并根据《刑法》关于“为极端主义活动提供便利”的条款处以 26,000 白俄罗斯卢布(约合 7,700 欧元)的罚款。Soudalenko 先生有充分理由担心在 2023 年 7 月服完之前的三年刑期后会受到迫害，他被迫逃离白俄罗斯，因此无法在本案中行使辩护权。在这一过程中，他的辩护权和公平审判权受到严重侵犯，包括国家指定的辩护律师拒绝向他提供他所要求的程序文件，包括立案决定书和判决书副本。Soudalenko 先生向戈梅利州检察院和戈梅利州调查委员会提出申请，要求跟据《刑法》第 204 条“拒绝向公民提供信息”对律师提起刑事诉讼。他还对判决提起上诉；听证会计划于 2024 年 9 月 17 日举行。
 - Volha Brytsikava 女士(白俄罗斯独立工会领导人)：2024 年 6 月 11 日，最高法院司法小组驳回了她根据《刑法》第 130(1)条“煽动种族、民族、宗教或其他社会仇恨或冲突”被判三年

⁶ 应当回顾，亚拉舒克先生在 2022 年 12 月被判处在普通监狱服刑四年后，被转移到一所严格监狱，在那里他几乎一直被关在牢房里，只有在院子里短暂散步的权利，而其他正常的监狱特权，如亲属探视，则减少到每年一次家人探视(见理事会第 350 届会议(2024 年 3 月))通过的结社自由委员会第 406 次报告，第 15 段；以及理事会文件 GB.349/INS/13(Rev.1)，第 7 段)。

监禁的上诉。案件未被公开审理。2024 年 6 月 28 日，内政部将 Brytsikava 女士列入“极端分子”名单。2024 年 8 月 20 日，进行了另一场不公开审理，以审理依据《刑法》以下条款提出的三项新指控：第 361(3)条“呼吁采取限制性措施(制裁)和其他旨在损害白俄罗斯国家安全的行动”，最高可判处六年监禁，并可判处罚金；第 130(1)条“煽动种族、民族、宗教或其他社会仇恨或冲突”，最高可判处五年监禁；第 361-4(1)条“为极端主义活动提供便利”，最高可判处六年监禁，并可判处罚金。目前，她不能收到汇款。

- Palina Sharenda-Panasiuk 女士(白俄罗斯无线电和电子工人工会活动分子，根据《刑法》以下条款被判处一年监禁：2023 年 9 月 10 日，根据第 411(2)条“恶意不服从执行监禁判决的惩戒机构的管教”，2021 年 6 月 9 日，根据第 364 条“对内政官员使用暴力或威胁使用暴力”，第 369 条“侮辱当局代表人员”，第 368 条“侮辱白俄罗斯共和国总统”)：2024 年 7 月初，Sharenda-Panasiuk 女士被转移到明斯克共和国精神卫生科学实践中心进行精神病鉴定。这是她第四次接受鉴定。2024 年 7 月，她的亲属收到消除对妇女歧视委员会的信函，称该活动分子被诊断患有“中度慢性胰腺炎”，这是一种危险的疾病，在监狱条件下不易治疗。似乎从 2024 年 9 月 14 日起，Sharenda-Panasiuk 女士就被关押在戈梅利审前拘留中心，但在很长一段时间，她的家人都不知道她在哪里；2024 年 9 月 10 日，她被关进了惩戒室。
- Siarhei Shelest 先生(工人运动[Rabochy Ruch]成员和白俄罗斯独立工会纳夫坦公司活动分子，2023 年 2 月 17 日根据《刑法》以下条款被判处 14 年监禁：第 188 条“诽谤”、第 356(1)条“叛国”、第 361-1(3)条“建立或参与极端主义团体”)：博布鲁伊斯克第二刑罚拘留所的管理部门人为地制造了 Shelest 先生受到纪律处分的情况。2024 年 5 月 1 日，他被关进了牢房式的屋子，据白俄罗斯民主工会大会称，对权利的限制比惩戒室更为严格。

11. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会还称，2024 年 5 月至 8 月，在某些企业管理层的配合下，工人在工作时间遭到大规模拘留。根据《行政犯罪法》第 19.11 条“分发、生产、储存、运输含有呼吁或宣传极端主义活动的信息产品”，工人被逮捕、定罪并被处以 15 天的行政拘留。其中一些人后来被各自的工作单位解雇。此外，白俄罗斯自由工会的两名活动分子因通过 ByHelp 倡议向侵犯人权行为的受害者捐款而被金融调查部肆意拘留。他们受到威胁，被告知将根据《刑法》第 361-2 条“资助极端主义活动”刑事被起诉。获得释放的条件是向国家机构“共和国医疗应急组织中心”分别支付 500 美元和 1,000 美元。
12. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会提供了将独立工会、其领导人和劳工运动活动分子的材料列入“极端主义”材料名单的详细情况，这限制了工人获取信息以协调其联合行动的权利。禁止分发(包括通过网站、社交网络等)、公开展示极端主义材料，禁止为分发目的制作、出版、储存和运输极端主义材料。被认定为“极端主义”材料的法律后果是禁止其在白俄罗斯境内传播，并根据《行政犯罪法》第 19.11 条追究其行政责任，可判处长达 30 天的行政逮捕。在这方面，白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会指出，2024 年 7 月 15 日，明斯克州萨利霍尔斯克地区法院认定，别拉鲁斯卡利第一煤矿的白俄罗斯独立工会宣传材料为极端主义材料。
13. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会还告知，白俄罗斯工会联合会继续表现出与政府密切的附属关系且缺乏独立性。白俄罗斯企业定期举行意识形态和宣传性质的活动，参与者包括管理层、白俄罗斯工会联合会下属工会领导人、政府官员和执法人员。据白俄罗斯民主工会大会

及国际工会联合会称，白俄罗斯工会联合会下属工会最近举办了亚历山大·卢卡申科(Alexander Lukashenko)执政 30 周年“庆祝活动”；其中一家工会——白俄罗斯化学采矿石石油工人工会 (“Belkhimprofsoyuz”)组织参观了卢卡申科的出生地和出任总统前的居住地。

14. 白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会欢迎在白俄罗斯举行的关于结社自由问题的高级别圆桌会议及其成果以及标准实施委员会在其特别会议上通过的结论。白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会指出，该国政府在尊重国际人权和劳工权利以及劳工组织章程义务方面的做法没有任何改变。它们敦促总干事呼吁劳工组织所有三方成员保证全面彻底尊重和实施第 33 条决议，从而赋予劳工组织价值观和义务真正和切实的意义。对白俄罗斯政府的有罪不罚损害了所有地方的社会正义和工人保护。因此，劳工组织成员国有责任确保劳工组织章程中有关社会正义的价值观在法律和实践中得到落实和尊重。它们赞同标准实施委员会的紧急呼吁，要求白俄罗斯政府紧急接待一个国际人道主义特派团，以确保独立的医生能够探访所有被监禁的工会工作者，评估他们的健康状况，并在必要时提供医疗援助；并接受一个劳工组织三方特派团，以评估局势并探访目前被监禁或拘留或受限的工会工作者。它们还期望劳工组织总干事不久将任命一名白俄罗斯特使，并授权其与白俄罗斯政府和联合国有关机构进行接触，以确保调查委员会的建议得到充分落实。鉴于上述情况，白俄罗斯民主工会大会及国际工会联合会希望总干事向理事会提交的报告将有助于建立一个有效机制，跟进有关第 33 条决议所建议措施的决议的执行情况。

► 劳工组织三方成员采取的措施

成员国采取的措施

15. 在 2024 年 9 月 12 日的来函中，欧盟及其成员国(奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典)对于白俄罗斯当局始终未能遵守其根据第 87 号公约和第 98 号公约应承担的义务并始终未能在落实调查委员会 2004 年建议方面切实取得进展深表遗憾。它们强烈谴责针对白俄罗斯社会各界的持续迫害和恫吓活动，这些活动压制了工人和工会的自由发声，阻止其根据合法工会活动充分行使公民自由权利。2020 年的舞弊选举以及对民间社会(包括工会工作者)的压制和恫吓活动严重影响了欧盟与白俄罗斯的关系。根据欧盟理事会 2020 年的结论，欧盟缩减了与白俄罗斯当局在中央一级的双边合作，增加了对白俄罗斯人民和民间社会的支持。在俄罗斯联邦发动入侵乌克兰的战争后，欧盟进一步重新调整其援助，从公共当局和国营企业转向六个关键领域的非国家行动方：人权、民间社会、独立媒体、文化、独立教育以及流亡中小型企业。欧盟 2024 年 2 月重申其理事会关于白俄罗斯的结论，即欧盟将继续支持白俄罗斯人民寻求建立一个自由、民主、主权和独立的白俄罗斯，成为和平包容的欧洲的一部分。欧盟表示，它总共对 262 名个人(包括卢卡申科先生)和 37 个实体施加了单独限制性措施。他们目前受到资产冻结和禁止向他们提供资金的限制；自然人还受到旅行禁令的限制，禁止他们进入欧盟领土或在欧盟领土过境。一些个人和公司因在镇压民间社会和/或解雇罢工工人方面的作用而受到明确制裁。另外，欧盟还禁止出口可能被白俄罗斯安全部门用于进行镇压的物品。欧盟还实施了有针对性的经济制裁，包括禁止销售特定设备、技术或软件；限制石油产品、氯化钾、钢

铁、木材、水泥以及用于生产烟草产品的货物的贸易；广泛的金融限制，以及禁止向白俄罗斯政府或公共机构提供保险。欧盟还加强了对白俄罗斯的武器禁运，取消了以前存在的减损条款，并禁止出口某些用途的两用物品。2024 年 6 月 29 日，鉴于该政权参与了俄罗斯联邦对乌克兰的非法、无端和无理的侵略战争，欧盟理事会对白俄罗斯金融、贸易、服务和运输行业采取了新的针对性制裁措施。欧盟理事会决定效仿已经对俄罗斯联邦实施的一些限制性措施，以防止规避制裁。鉴于白俄罗斯持续的内部镇压和侵犯人权行为，2024 年 8 月 5 日通过了最新的一揽子制裁措施。关于为确保遵守不驱回原则而采取的措施，欧盟及其成员国指出，欧洲共同庇护制度完全符合《1951 年关于难民地位的公约》及其不驱回原则。该制度的基础是全面和包容实施该公约，保证任何人都不会被送回他们面临遭受迫害的风险的地方。

16. 在 2024 年 9 月 17 日的来函中，阿尔及利亚政府欢迎白俄罗斯为落实理事会建议所做的努力，并鼓励其继续加强与劳工组织的合作和对话，以落实调查委员会的建议，确保尊重国际标准和承诺，并建设性地解决这一难题。它还鼓励白俄罗斯保持与有关各方的包容性对话，以保证对工会权利进行保护，并打击一切形式的反工会歧视行为。劳工组织应通过培训、能力建设以及适合该国国情的技术咨询，向白俄罗斯政府提供必要的援助，以确保国际劳工标准得到充分尊重。阿尔及利亚欢迎劳工组织总干事努力在劳工组织对话机制框架内找到这一问题的解决方案。关于尊重不驱回流亡工会工作者的原则，阿尔及利亚政府指出，它没有任何白俄罗斯工会工作者在其领土上的登记记录。阿尔及利亚重申其坚持以合作、国际团结和寻求和平解决方案为重点的方针，同时呼吁严格遵守国际劳工公约和标准，这些公约和标准仍然是全球公平和公正社会秩序的基础。
17. 在 2024 年 9 月 16 日的来函中，澳大利亚政府表示，自根据第 33 条通过决议以来，它一直呼吁白俄罗斯当局与劳工组织充分接触和合作，以执行调查委员会和劳工组织监督机构提出但尚未落实的所有建议。它还在其他多边论坛上对白俄罗斯继续侵犯人权，包括劳工权利表示关切。在人权理事会第五十四届会议上，澳大利亚是白俄罗斯人权状况特别报告员任期延长的共同提案国。在联合国人权理事会第五十六届会议上，在与白俄罗斯人权状况特别报告员进行互动对话期间(2024 年 7 月 2 日)，澳大利亚对白俄罗斯境内结社自由权继续受到侵蚀，包括压制独立工会的情况表示震惊，并询问特别报告员，国际社会还可以支持哪些问责机制，以应对白俄罗斯日益恶化的人权状况。澳大利亚还指出，根据《1951 年关于难民地位的公约》及其《1967 年议定书》以及澳大利亚加入的其他国际人权公约，澳大利亚不会将个人遣返至会面临迫害或面临酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚、任意剥夺生命或适用死刑的实际风险的地方。在澳大利亚的白俄罗斯工会工作者和人权维护者如果希望寻求澳大利亚的保护，只要满足相关的签证条件，并被认定触发澳大利亚的不驱回义务，就可获得永久保护。澳大利亚政府还表示，针对白俄罗斯支持俄罗斯非法入侵乌克兰的行为，澳大利亚已采取措施让白俄罗斯付出代价，包括贸易措施和定向制裁。澳大利亚继续限制与白俄罗斯的双边合作，只在实现自身国家利益至关重要时才进行双边接触。
18. 在 9 月 11 日的来函中，奥地利政府表示，居留许可当局考虑到居住在奥地利的一些白俄罗斯公民只有过期的白俄罗斯旅行证件，出于人身安全的原因(为避免被肆意逮捕)，他们不能使用白俄罗斯领事服务。如果在白俄罗斯有被逮捕的风险，即使白俄罗斯护照过期，也可以继续签发奥地利居留许可。

19. 在 2024 年 10 月 15 日的来函中，加拿大政府对于白俄罗斯当局持续严重侵犯工人和工会领导人的结社自由和集体谈判权利并对自由独立工会进行攻击表示极度关切。历年来，加拿大多次在理事会和标准实施委员会会议上进行单独或联合发言，反复敦促白俄罗斯当局停止使用极端暴力镇压和平抗议和罢工，停止拘留、监禁和折磨在押工人，并立即采取行动，在法律上和实践中恢复结社自由和集体谈判权。但是，在劳工组织为实施调查委员会建议而与白俄罗斯当局持续合作二十年之后，白俄罗斯的状况没有任何改善，甚至有所恶化，这表明白俄罗斯完全缺乏对劳工组织监督制度以及劳工组织章程规定的义务的尊重。尽管认识到劳工组织章程第 33 条是一个作为最后手段的特殊性机制，但是鉴于劳工组织有责任利用其所掌握的一切手段，确保尊重作为其核心使命的权利，加拿大认为除了支持启动该机制，没有其他选择。加拿大还提及它在其他多边组织有关白俄罗斯的强硬立场。2023 年，它不支持白俄罗斯竞选联合国安全理事会席位。2020 年，加拿大是启动欧洲安全与合作组织莫斯科机制的 17 个国家之一，该机制容许成立一个短期实况调查团，处理欧洲安全与合作组织区域的具体人权问题，调查在卢卡申科先生 2020 年选举期间实施暴力镇压之后白俄罗斯侵犯人权的情况。加拿大奥林匹克委员会继续支持国际奥林匹克委员会 2022 年 2 月提出的建议，即不应邀请或允许俄罗斯联邦和白俄罗斯的运动员和官员参加国际比赛。加拿大表示，甚至在该决议通过之前，它与白俄罗斯就保持着相当有限的关系，因为该国被认为是欧洲最后的专制政权之一。在以下事件之后，加拿大与白俄罗斯的有限关系基本上降至最低水平：在 2020 年既不自由也不公平的选举之后进行的镇压；2021 年瑞安航空公司 4978 航班被非法劫持；以及白俄罗斯积极参与俄罗斯入侵乌克兰。加拿大曾多次谴责该政权暴力镇压认定的任何形式的反对者，包括记者、人权活动家、艺术家、工会、独立媒体和反对党，多次谴责其参与俄罗斯入侵乌克兰，并与大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟和美国一道或独自对白俄罗斯领导人实施了经济制裁。这些制裁是根据《特别经济措施法》和《特别经济措施(白俄罗斯)条例》出台的，于 2020 年 9 月 28 日生效。迄今为止，加拿大已根据《特别经济措施法》宣布实施了 15 轮制裁，总共涉及 221 名个人和 77 个实体。加拿大在其来函中表明了对不驱回原则的承诺，并表示该国具有一个强有力的庇护制度，允许合格的外国国民在加拿大申请保护，条件是移民和难民委员会确定他们符合《1951 年难民公约》对难民的定义和/或由于有理由担心因种族、宗教、社会团体成员身份或政治见解在原籍国受到迫害而需要加拿大的保护。2021 年 2 月，加拿大对白俄罗斯国民做出特别豁免，免除在甄别为非难民后的为期 12 个月的遣返前风险评估标准等待期。实施这一豁免的原因是 2020 年总统选举后，白俄罗斯反政府抗议者和反对派成员的个人风险大幅增加。在实践中，这意味着在过去一年(2020 年 2 月 20 日至 2021 年 2 月 19 日期间)被拒绝庇护保护的个人有资格在遣返前得到对其案例的审查，以确保将其遣回白俄罗斯不会使其面临受到迫害或安全受到威胁的风险。加拿大力鼓励劳工组织及其总干事继续密切监测白俄罗斯的情况，通过理事会和标准实施委员会特别会议与劳工组织三方成员分享任何进一步的发展动态，并知会和呼吁其他国际组织在其职责范围内采取任何适当行动，敦促白俄罗斯当局遵守其国际义务。
20. 在 2024 年 7 月 29 日的来函中，中非共和国政府通报了其遵守不驱回原则的意愿，并表示迄今为止尚未收到任何此类请求。
21. 2024 年 9 月 13 日的来函中，拉脱维亚政府表示支持该决议，并表示在此问题上与欧盟及其成员国保持一致。

22. 尼日尔政府在 2024 年 9 月 4 日的来函中表示, 尼日尔与白俄罗斯的双边关系保持稳定, 不涉及任何具有战略重要性的行业。尼日尔坚信, 解决劳动世界问题的办法在于利益攸关方之间坦率和真诚的社会对话。应给予白俄罗斯更多的时间, 并由劳工组织提供技术援助, 以帮助该国克服和解决阻碍结社自由公约在实践中有效实施的内部争端。
23. 俄罗斯联邦政府在 2024 年 9 月 9 日的来函中重申, 白俄罗斯政府没有任何违反《国际劳工组织章程》第 33 条的行为。白俄罗斯落实了调查委员会 12 项建议中的绝大多数建议, 并与劳工组织监督机构机制真诚合作。针对白俄罗斯的运动具有政治动机, 其目的是借白俄罗斯国内事务对其进行惩罚。白俄罗斯三方代表团未受邀参加讨论白俄罗斯结社自由状况的高级别圆桌会议, 以及标准实施委员会特别会议, 都因政治偏见、片面解读、完全无视白俄罗斯政府的立场以及完全缺乏进行建设性对话的意愿而具有缺陷。俄罗斯联邦重申, 对通过根据《国际劳工组织章程》第 33 条针对白俄罗斯的决议深表失望, 并对该决议对劳工组织的权责产生的负面影响表示关切。
24. 萨摩亚政府在 2024 年 9 月 25 日的来函中表示, 将与萨摩亚国家三方论坛的成员——海员和海事协会以及萨摩亚工人大会——一道, 继续采取措施, 确保掌握白俄罗斯工会的状况, 并向萨摩亚境内的任何白俄罗斯工会工作者提供援助; 萨摩亚还将继续跟踪进入萨摩亚的白俄罗斯公民及其旅行目的, 特别是通过其就业许可证, 以便确认他们是否为侵犯工会权利行为的受害者。萨摩亚表示坚决支持理事会关于白俄罗斯的行动建议。
25. 泰国政府在 2024 年 9 月 30 日的来函中表示, 已采取措施通知有关机构遵守不驱回原则。泰国政府还表示, 泰国与白俄罗斯的关系建立在尊重国家主权和互不干涉别国内政原则的基础上。
26. 在 2024 年 9 月 19 日的来函中, 乌克兰政府指出, 根据乌克兰部长内阁与白俄罗斯政府 2009 年 6 月 12 日关于公民免签证旅行的协定, 白俄罗斯公民无需获得旅游签证即可进入乌克兰, 可在 180 天内持有效证件在乌克兰境内免签证逗留不超过 90 天。如果要在乌克兰境内长期逗留, 白俄罗斯公民必须在法律规定的期限内向乌克兰国家移民局申请登记。没有收到白俄罗斯工会工作者要求被认定为难民或需要额外保护者的申请。
27. 英国政府在 2024 年 9 月 17 日的来函中指出, 其评估了与白俄罗斯的双边关系, 以确保这些关系不会使白俄罗斯有机会侵犯工人的权利。针对白俄罗斯当局在 2020 年大选后实施的镇压以及白俄罗斯为非法入侵乌克兰提供的便利, 英国已经限制了与白俄罗斯的双边关系。英国利用一切机会谴责白俄罗斯政权侵犯人权的行径, 并将继续敦促其立即无条件释放所有政治犯。英国经常在欧洲委员会和联合国等多边论坛上讨论白俄罗斯的人权状况。英国是 2023 年 10 月成立的欧洲安全与合作组织民主白俄罗斯之友小组的创始成员。英国也是联合国问责职能的共同发起国, 并通过英国 2021 年成立并持续资助的白俄罗斯国际问责平台继续致力于推行此类措施。由于白俄罗斯的人权状况以及卢卡申科先生对非法入侵乌克兰的支持, 目前有 200 多个白俄罗斯人员和实体被列入英国的白俄罗斯、俄罗斯和全球人权制裁体系。英国政府通报说, 其驻白俄罗斯大使馆试图出席审判, 在法院外观察, 与政治犯家属接触, 并直接向白俄罗斯当局提出案件。关于适用不驱回原则, 以确保被迫流亡的工会工作者不被遣返回可能使其面临迫害、肆意逮捕和酷刑的白俄罗斯, 英国政府解释说, 《英国 2003 年引渡法》对英国法院审理的所有引渡案件作出了规定, 并要求英国法官决定被请求的人员引渡是否符合其人权。英国政府还表示,

可能在白俄罗斯面临迫害的工会工作者，如果护照过期，可以在英国政府网站上申请旅行证件，这将使他们能够进行国际旅行，而不必返回白俄罗斯。

28. 在 2024 年 10 月 21 日的来函中，美利坚合众国政府强烈表示，根据理事会和标准实施委员会的要求接待劳工组织三方特派团探访被监禁的工会工作者以及任命特使，保持接触，这对于确保执行调查委员会的建议至关重要。它强烈反对就标准实施委员会的结论进行表决，认为这破坏了该委员会的既定工作方法。美国政府重申其承诺，将利用一切可用的外交和经济工具，推动追究白俄罗斯侵犯和践踏工人结社自由和集体谈判权利者的责任。为此，该政府针对个人、实体和行业实施了各种制裁、出口控制和签证限制。这些措施旨在确保美国 and 美国人/美国原产品不会助长该政权的暴行。它认为，制裁是促进和平、阻止恶意行为、拒绝和中断对威胁的资助、打击恐怖主义和防止大规模毁灭性武器扩散的重要而有效的工具。除其他外，制裁能够推动对侵犯和践踏人权、腐败或破坏民主的行为追究责任。同时，该政府也意识到制裁可能会带来意外后果，其所做努力旨在限制政府的暴行，而不是伤害其人民。联合国安理会第 2664 号决议为联合国所有制裁制度中的人道主义工作设立了明确的例外，其国内制裁计划中专门设计了众多人道主义授权，以确保制裁对预定目标产生影响，同时限制对无辜人民造成的意外后果。根据第 14038 号和第 13405 号行政命令，美国政府已对大约 150 名个人和 100 个实体实施制裁，并认定六架飞机为被冻结财产，原因是它们与白俄罗斯政权有关联、助长践踏人权行为以及在白俄罗斯经济中的国防和相关材料行业开展业务。对该政权及其附属机构的 450 多名成员实施了签证限制。美国政府继续利用外交接触，通过组织、工人赋权和权利多边伙伴关系支持白俄罗斯工会领导人，并于 2023 年 12 月举行了第一次战略对话，在对话上宣布，除其他措施外，美国国际开发署将在立陶宛维尔纽斯开设一个专门办事处，负责白俄罗斯计划。2024 年 4 月，1 个实体和 5 名个人因协助白俄罗斯一家大型国防企业逃避制裁而被指认；6 家创收国有企业被指认；5 个实体和 5 名个人因参与了与美国指认的白俄罗斯国防公司有关的全球武器网络而被指认。这些行动旨在防止利用国有企业的收入来资助对白俄罗斯公民的暴力镇压，并规避美国的制裁。2024 年 8 月宣布了类似的制裁措施。如此前所述，美国政府尊重不驱回原则，并在双边和多边交往中倡导其对这一原则的尊重。

国家雇主组织和工人组织采取的措施

29. 在 2024 年 8 月 30 日的来函中，奥地利联邦劳工委员会(Bundesarbeitskammer)表示，决议的通过似乎还不够，还应辅之以具体的补充措施，以有效报复白俄罗斯持续侵犯人权的行为。它呼吁奥地利政府审视其与白俄罗斯的密切经济联系。
30. 拉脱维亚自由工会联合会在 2024 年 9 月 2 日的来函中表示，它参加了国际工会联合会及其区域组织泛欧区域理事会和波罗的海工会网络支持白俄罗斯独立工会的公开活动和内部活动。波罗的海工会网络发布了一份视频讲话，并在媒体上公开呼吁释放所有被监禁的白俄罗斯工会代表。在与外交部磋商期间，拉脱维亚自由工会联合会请外交部在欧盟理事会会议上提出白俄罗斯工会权利问题。
31. 在 2024 年 9 月 16 日的来函中，德国工会联合会报告了其联邦外交部和一些非政府实体合作采取的以下措施：传播关于白俄罗斯被监禁工会工作者状况和总体人权状况的信息；旨在加强

白俄罗斯流亡工会工作者网络的措施；加强与德国国内外议员的交流，以提高对白俄罗斯状况的认识，并考虑根据第 33 条决议采取的进一步措施；以及采取行动加强对寻求庇护者的声援和支持。德国工会联合会欢迎德国联邦政府根据劳工大会决议采取的措施，特别是向面临迫害或迫害风险的白俄罗斯工会工作者提供政治庇护，并呼吁释放白俄罗斯所有被监禁的工会工作者。

32. 在 2024 年 10 月 10 日的来函中，俄罗斯矿业和冶金工会(GMPR)指出，该国存在一个积极维护工人权利的强大工会运动。该工会表示不同意对白俄罗斯实施制裁，因为这可能会对企业的经济活动产生负面影响，并造成就业减少、工资降低并削弱对大家庭和退休人员的社会保护。它认为，制裁只会恶化白俄罗斯社会对劳工组织的态度。
33. 在 2024 年 9 月 16 日的来函中，瑞士工会联合会强调必须剥夺白俄罗斯工会联合会在国际劳工大会和其他劳工组织机构中代表白俄罗斯工人和工会的权利；主张释放因从事工会活动而在非人道条件下被监禁多年的理事会成员 Alexander Yarashuk 先生；建立报告程序，确保瑞士跨国公司采取措施，防止、减轻和纠正在白俄罗斯侵犯人权和劳工权利的行为，包括必要时停止在白俄罗斯开展经营活动；确保瑞士的技术、产品和服务不进入白俄罗斯，包括通过第三国或第四国间接出口，因为这些技术、产品和服务可能被用于镇压独立工会等。

► 落实劳工大会决议的行动计划和标准实施委员会结论的后续措施

34. 劳工局将继续实施理事会第 350 届会议通过的行动计划，并将采取措施落实标准实施委员会的最新决定，特别是在下列进程中。
35. 关于标准实施委员会提出的请劳工组织总干事任命一名驻白俄罗斯特使的期望，注意到白俄罗斯政府对任命一名驻该国特使的考虑只是反映了劳工组织讨论的政治化表示关切，总干事将研究所有可选方案和模式，以确保尽快任命一名特使。一经任命，特使将：(1) 监督所有与确保迅速和有效落实调查委员会建议有关的活动，并为此与包括政府和联合国机构在内的所有相关方接触；(2) 定期向理事会系统性汇报其为确保落实大会决议而开展的工作。
36. 关于与联合国人权机构和其他相关国际机构接触的要求，劳工局将继续与所有相关国际实体接触，以确保采取协调和联合行动，落实调查委员会和监督机构的建议。特别是，劳工局将应标准实施委员会的要求，进一步探讨在这方面设立一个由劳工组织和其他联合国机构组成的工作组的可能性。
37. 劳工局将继续向劳工组织的三方成员——政府、雇主和工人——收集关于为确保有效落实大会涉白俄罗斯事项的决议所采取措施的信息，以便转交理事会。

► 决定草案

38. 理事会：

- (a) 愈发关切地注意到 GB.352/INS/10(Rev.1)号文件中提供的信息；

- (b) 深感遗憾地注意到，白俄罗斯政府再次没有就为落实调查委员会的建议以及结社自由委员会、实施公约与建议书专家委员会和标准实施委员会随后提出的建议而采取的措施提供任何新的信息；
- (c) 敦促白俄罗斯政府在 2025 年 1 月 17 日之前就为落实调查委员会的建议以及劳工组织监督机构随后在结社自由方面的建议而采取的任何具体步骤提供信息，以转交理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)；
- (d) 要求白俄罗斯政府紧急接待：
 - (i) 一个国际人道主义特派团，确保独立医生能够探访所有被监禁的工会工作者，评估他们的健康状况，并在必要时提供医疗援助；
 - (ii) 一个劳工组织三方特派团，以评估状况并探访被监禁或被拘留的工会工作者。
- (e) 要求总干事提请国际劳工大会第 113 届会议(2025 年)证书委员会注意 GB.352/INS/10(Rev.1) 号文件中提供的信息和理事会的讨论情况，以便该委员会在根据大会第 112 届会议(2024 年)的决定监督白俄罗斯工人代表团提名情况和审议与此事项相关的任何新的异议时加以考虑；
- (f) 注意到劳工局为执行大会决议和标准实施委员会结论而采取的步骤，并要求总干事就以下事宜向理事会第 353 届会议提交报告：
 - (i) 任命一名特使，其职责如上文所述；
 - (ii) 与联合国人权机构和其他国际实体接触的成果，以期建立一个由劳工组织与其他联合国机构组成的工作组，确保采取协调一致的联合行动，落实调查委员会和监督机构的建议；
- (g) 提请劳工组织三方成员——政府、雇主和工人——继续采取措施，确保有效落实大会关于理事会根据《国际劳工组织章程》第 33 条就涉白俄罗斯事项提出的建议措施的决议，包括通过召开国家三方高级别会议，以评估并加强相关工作，并就此向总干事提交报告，以转交理事会；
- (h) 要求总干事为理事会第 353 届会议(2025 年 3 月)编写一份最新情况报告。