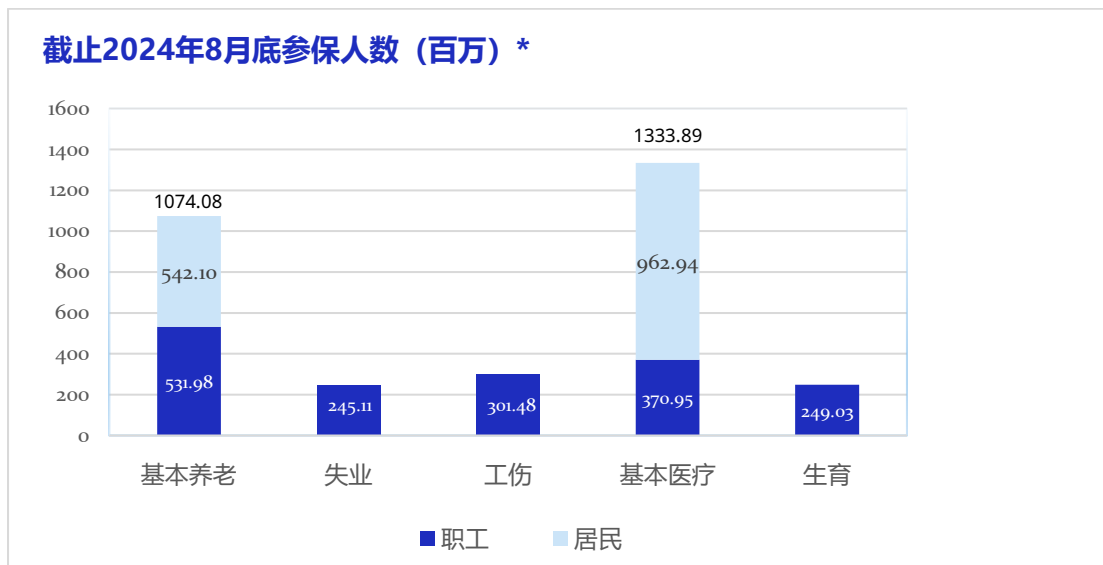


社会保障政策季度快报

第十八期，2024 年 7 月 - 9 月

中国社会保障数据统计表



*基本医疗保险及生育参保数据截至2023年12月底

数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2024

中国社会保障政策

中国将启动延迟退休改革

2024 年 9 月 13 日，第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过了《关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》。这是职工法定退休年龄自上世纪 50 年代确定后，70 多年来首次进行调整。

根据决定，从 2025 年 1 月 1 日起，中国将用 15 年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原 60 周岁延迟到 63 周岁，逐步将女职工的法定退休年龄从原 50 周岁、55 周岁，分别延迟到 55 周岁、58 周岁。实施渐进式延迟法定退休年龄坚持小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾的原则。从 2030 年 1 月 1 日起，将职工按月领取基本养老金最低缴费年限由 15 年逐步提高至 20 年。职工达到最低缴费年限，可以自愿选择弹性提前退休，最长不超过三年，且不得低于原法定退休年龄。职工达到退休年龄，所在单位与职工协商一致的，可以弹性延迟退休，最长不超过三年。决定还规定，对领取失业保险金且距法定退休年龄不足一年的人员，领取失业保险金年限延长至法定退休年龄，在实施渐进式延迟法定退休年龄期间，由失业保险基金按照规定为其缴纳养老保险费。[查阅更多](#)。

中国推进实施就业优先战略 推动扩大覆盖职业劳动者的社会保障

2024 年 9 月 25 日发布的《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》，这是首次从中央层面出台的促就业指导性文件，部署 24 条举措。其中，意见要求健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制。[查阅更多](#)。

持续推动灵活就业和新就业形态劳动者的权益保障

2024 年 9 月 24 日，人力资源和社会保障部在国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上披露，自 2022 年 7 月以来，人社部在七省市七家头部平台企业开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点，累计参保 900 余万人。下一步，人社部将在总结经验的基础上，继续完善相关政策，扩大试点范围。同时积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，研究完善相关办法，提升参保和待遇享受的便捷度。[查阅更多](#)。

中国养老服务制度体系初步建立

2024 年 9 月 23 日，国新办举行“推动高质量发展”系列民政部专场新闻发布会。近年来民政部初步建立了养老服务制度体系，推动养老服务从服务特殊困难老年人为主向服务全体老年人转变，从政府供给为主向政府、市场、社会多元供给转变，从机构养老为主向居家社区机构相协调转变，从兜底保障、生活照料向更有质量的医养康养相结合服务转变。接下来将健全养老服务网络，优化服务供给格局，培育社区养老服务机构，并加强对养老服务质量安全的监管。[查阅更多](#)。

自 8 月 1 日起，民政部 5 项行业标准《养老机构设施设备配置》、《养老机构服务安全风险评估指南》、《老年人居家环境适老化改造服务机构基本规范》、《老年人居家环境适老化改造通用要求》、《居家与养老机构适老产品配置要求》开始实施。[查阅更多](#)。

中国式现代化要求深化社会保障制度改革

2024 年 7 月 21 日，二十届中央委员会第三次全体会议发布《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》。《决定》部署了健全社会保障体系重点改革任务，既有基础性制度安排，又有补短板的改革举措，旨在不断增强社会保障的可持续性、可及性、安全性、便捷性和规范性。[查阅更多](#)。

健全基本医疗保险参保长效机制

2024 年 8 月 1 日，国务院办公厅印发《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》，提出要进一步放开放宽参保的户籍限制，建立居民参保的激励机制等。意见提出，特大城市、超大城市要切实落实持居住证参保政策，超大城市要取消灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在就业地参加基本医保的户籍限制，做好在就业地参加职工医保工作。在居民参保的激励措施方面，连续参保激励和基金零报销激励每年分别可以奖励至少 1000 元大病保险最高支付限额，累计提高额度每年最少可达到 2000 元。在完善筹资和待遇政策方面，将职工医保个人账户共济范围扩展到近亲属。[查阅更多](#)。截至 9 月 14 日，天津、河北等 11 个省份已将职工医保个人账户共济范围扩大至参保人近亲属。[查阅更多](#)。

5 种门诊慢特病将新增纳入医保跨省直接结算

2024 年 9 月 13 日，国家医保局同财政部公开发布《关于稳妥有序扩大跨省直接结算门诊慢特病病种范围的通知》，明确新增 5 种门诊慢特病相关治疗费用纳入跨省直接结算范围。截至 2024 年 8 月底，全国门诊慢特病跨省联网定点医疗

机构达到 6.90 万家，实现每个县都有一家门诊慢特病定点医疗机构，累计惠及 891.88 万人次，减少群众垫付 90.78 亿元。[查阅更多](#)。

地方政策实践

多地积极出台政策，保障新兴就业群体

广东：今年6月1日起执行的《关于单位从业的灵活就业劳动者等特定人员参加工伤保险的办法》，将工伤保险参保范围由原8类特定人员拓展为10类参保群体。在2021年4月实施的政策文件基础上，增加了未与从业单位建立劳动关系的“基层快递网点从业人员”和“运输司机和乘务人员”两类参保群体。[查阅更多](#)。

厦门：今年出台了《厦门市做好新就业形态劳动者权益保障工作若干措施》，由27个部门组成快递员和外卖骑手权益保障工作专班，建立厦门市新业态劳动者权益保障工作机制和公共服务体系，推广职业伤害保险“益鹭保”项目。[查阅更多](#)。

关于保障新兴就业群体的各地实践，请[查阅更多相关内容](#)。

重庆、西藏两地社保卡将实现多领域共用共享

2024年9月11日，社会保障卡“渝藏一卡通”惠民便民服务活动启动。今后，重庆、西藏两地社保卡将实现人力社保服务、文化旅游、交通出行、就医购药和便民生活等领域的跨区域共用、共享，渝藏两地持卡群众也能享受到更加实惠、便捷的服务。[查阅更多](#)。

更多省份将辅助生殖纳入医保

从2024年9月1日起，福建、河南、陕西、西藏4个省份将辅助生殖技术纳入医保报销范围。目前全国19个省份及新疆生产建设兵团已将辅助生殖纳入医保。[查阅更多](#)。

北京：支持使用医保个人账户线上购药 已覆盖300家药店

2024年7月1日起，北京市参保人员可在京东、美团等线上平台，使用医保个人账户在300家医保定点零售药店购买药品。[查阅更多](#)。

学界动态

第十八届社会保障国际论坛

2024年9月7-8日，国际劳工组织专家在广州出席由中国社会保障学会、日本社会政策学会、韩国社会政策学会、中山大学联合主办的第十八届社会保障国际论坛。本次论坛主题为“社会保障与社会经济的可持续发展”。来自国内外90多所高校和机构的140多位专家学者出席会议，并围绕论坛主题展开热烈研讨。[查阅更多1](#)，[2](#)。

随后在北京召开的“全球视野下的挑战与社会保障国际研讨会”上，国际劳工组织专家文安儒作了题为“充分发挥城乡居民养老保险制度潜力实现中国共同富裕”的报告。[查阅更多](#)。

蔡昉¹：社会保障的与时俱进：理念、范式和政策工具

中国的经济社会发展已经进入一个更高阶段。在更高的发展阶段上，面对科技创新和制度创新的新环境，中国社会保障制度面临的挑战和应有的出路可以概括如下。首先，传统的受益人识别机制越来越难以为继，这种识别的必要性也日益降低，要求制度体系转向更加普惠和普世。其次，尽力而为和量力而行原则既体现统一性，也体现动态性，两者并非匀质和静止的关系。在中国所处发展阶段上，政府社会性支出的增长应该速度更快、幅度更大。再次，顺应公共品边界随着人均收入提高而扩展的一般规律，以全体居民全生命周期为对象的基本公共服务供给体系的完善，要求对现有社会保险、社会救助和社会福利服务等各项制度进行整合。最后，在改变理念和范式的前提下，中国式福利国家建设需要通过改革清除制度性障碍。[查阅更多](#)。

范围²：以“兜底线保基本”为原则规范新就业形态劳动基准

今年初，人社部发布了《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》和《新就业形态劳动者权益维护服务指南》，对补齐新就业形态劳动者权益保障短板，完善新就业形态劳动者劳动基准制度具有重要意义。然而，对切实加强新就业形态劳动者基本权益保障仍有以下值得关注的问题：一是指引指南仅具有指导效力，不具有强制效力；二是如何平衡新就业形态劳动者个体自治与劳动基准的国家强制；三是对于权益维护，如何统筹程序保障和实体依据。因此，新就业形态劳动者劳动基准制度可以在制度层面、规则层面、机制层面及权益维护方面予以完善。[查阅更多](#)。

赵青³：探究新业态从业人员社会保险参保选择及其影响因素

在“社会结构 - 个体行动”的理论框架下，本文对全国 1600 多名新业态从业人员的社会保险参保行为及其背后的影响因素进行实地调查。以即时配送骑手和快递员群体为代表的新业态从业者，其社会保险参保水平尤其是就业关联的社会保险参保率相对较低。实证分析结果表明，劳动法律关系等制度性特征直接决定新业态从业人员的社会保险总体参保程度及对基本养老保险和基本医疗保险的险种选择。个体年龄、健康状况、收入水平等特征及其与制度特征的交互，对参保行为产生显著影响。本文结合与新业态从业人员、地方政府部门的深度访谈，从制度结构嵌入个体理性决策的角度对新业态从业者的参保行为做出进一步阐释，最后提出完善劳动法律法规，优化社会保障制度设计的政策建议。[查阅更多](#)。

国际政策

西班牙政府与工会签署养老金改革协议

2024 年 9 月 18 日，西班牙政府与工会签署养老金改革协议，旨在改善工人退休条件并为其提供支持。协议提出多项重大改革，包括提供更好的退休选择，加大对面临健康问题的工人的支持力度。一项重要变化是允许从事体力工作的工人提前退休，同时提出采取更灵活的退休过渡方式，允许一些工人可以在工作的同时领取养老金，这对没有完整工作经历的群体尤为有利。此外，改革强调互助保险公司与公共卫生服务机构之间的合作，力求简化与因工伤暂时丧失工作能力的工人有关的业务办理流程。[查阅更多](#)。包括本协议在内，自 2018 年起，西班牙在社会对话框架内达成 21 项重要协

¹ 中国社会科学院学部委员、中国社会科学院原副院长

² 首都经济贸易大学劳动经济学院教授，全总工会理论和劳动关系智库专家

³ 武汉大学政治与公共管理学院副教授

议，用以提供疫情期间的收入、就业和公司保护，保障养老金领取人的购买力，加强公共养老金制度的可持续性。[查阅更多](#)。

德国通过养老金改革以激励延迟退休

2024年9月4日，德国内阁通过了一项养老金改革，鼓励延长工人在劳动力市场中的工作年限，作为促进经济增长措施的一部分。德国目前的法定退休年龄为65.8岁，预计到2031年将提高到67岁。根据此次改革，任何推迟领取养老金并继续受雇满12个月的工人将领取相当于其失去的养老金金额的一次性付款；除领取工资外，决定继续工作的员工还将获得用人单位缴纳的养老保险与失业保险费，相当于总工资上涨了10.6%。[查阅更多](#)。其他欧盟国家政府也在考虑借助养老金改革解决用工短缺的问题，减轻养老金制度的负担。[查阅更多](#)。

爱尔兰颁布“自动加入养老金”立法

2024年7月9日，爱尔兰总理签署了一项关于创建自动加入养老金计划的法案，预计将于2025年1月1日生效实施。新的退休储蓄计划旨在提高爱尔兰的养老金覆盖率和整体退休金充足率。爱尔兰是经合组织成员国（共38个）中唯一不设挂钩收入的强制性或自动加入养老金计划的国家。一旦法案生效，大多数雇员将自动加入职业养老金计划，但可以选择在加入满6个月后退出该计划。据政府数据，爱尔兰的职业养老金覆盖率约占其劳动人口的57%；如果单独考虑私营部门，则可能低至35%。[查阅更多](#)。

沙特阿拉伯通过社会保险改革

2024年7月3日，沙特阿拉伯政府通过了针对沙特公民的社会保险计划的改革，包括协调公共与私营部门的规则，提高缴费率，上调法定退休年龄，限制提前退休资格和调整养老金计算公式。此外，还为沙特与非沙特工人推出社会保险生育津贴，以取代此前要求雇主提供的一种津贴。除了有关退休年龄和提前退休的变化以及新的生育津贴，改革仅适用于新进入劳动力市场的劳动者。此次改革的内容经与世界银行磋商后制定，致力于在工作模式不断改变、人口老龄化进程加快的背景下，提高社会保险计划的灵活性和可持续性。据联合国人口司，预计到2050年，沙特阿拉伯的老年人口抚养比（65岁及以上人口除以15-64岁人口）将达到33.9%，相比2024年的4.7%呈现大幅增长。[查阅更多](#)。

新加坡通过里程碑式法案，将网约车司机、外卖人员划归独立的劳动类别

2024年9月10日，新加坡议会通过一项具有里程碑意义的法案，规定将平台工人（网约车司机和自由职业外卖员）归入介于雇员和自雇人员之间的第三种法律类别。根据新法案，约70,500名平台工人将获得更高水平的中央公积金（CPF）储蓄计划缴费，缴费水平与目前雇员和雇主的标准保持一致；平台运营商将为他们提供与雇员同等水平的标准工伤赔偿保险。此外，依据现行法律无法组建工会的平台工人，将可以设立名为平台工人协会的代表机构，享有与工会相似的法律权力。[查阅更多](#)。

新法案将于2025年1月1日生效。法案实施后，政府将100%补偿低收入平台工人增加支付的CPF缴费，高于此前宣布的75%。政府于2022年11月接受了平台工人咨询委员会的建议，旨在加强对平台工人的财务保护、住房基金和退休金充足性以及平台工人的代表性。[查阅更多](#)。

新加坡宣布失业支持计划

2024 年 8 月，新加坡宣布实施技能创前程求职者支持计划，旨在帮助中低收入工人，并为满足一定条件的非自愿失业工人提供 6 个月补贴，总计高达 6000 新币（约合 4561 美元）。对于一个不提供失业津贴的国家，该计划的实施标志着新加坡做出重要的政策转变。[查阅更多](#)。

印度政府通过e-Shram门户将零工工人纳入社会保障网

2024 年 9 月 1 日，印度劳动和就业部部长宣布，政府将很快允许零工工人和平台工人在 e-Shram 门户网站上注册，该门户网站是劳动和就业部推出的综合性全国无组织工人数据库，该平台旨在为无组织工人注册并为其提供身份证，使他们能够更高效地参加各种政府计划，获取待遇和服务。[查阅更多](#)。

越南修改社会保险法

2024年6月29日，越南通过社会保险法修正案，将于2025年7月生效实施。新法提出注重采取全面综合性方法，确保越南社会保障制度能够应对数字化、气候变化、人口老龄化等当前面临的诸多挑战。[查阅更多](#)。

菲律宾Angkas骑手获得社会保障

2024年8月，菲律宾知名网约摩托车和送货服务商Angkas与社会保障系统（SSS）签署协议，为约5万名骑手提供社会保障。根据协议，骑手将获得一系列保障，包括意外伤害保险、疾病和生育津贴、残疾津贴、退休津贴、死亡和丧葬补助金，以及低息贷款等。[查阅更多](#)。

国际劳工组织（ILO）在社会保障领域的倡议及行动

ILO发布《2024-26年世界社会保护报告》

2024年9月12日，ILO发布旗舰报告《**2024-26年世界社会保护报告：促进气候行动和公正转型的全民社会保护**》。报告特别关注气候危机和对公正转型的需要，并以全球视角概述了自2015年以来世界各地在扩大社会保护覆盖面以及建立以权利为基础的社会保护体系方面取得的进展，为《2030年可持续发展议程》的监测框架做出了重要贡献。报告呼吁政策制定者、社会伙伴以及其他利益相关方加快努力，在缩小保护差距的同时实现气候目标。欢迎查阅以下相关内容：

- [新闻稿](#)
- [报告主页](#)，可查阅报告全文（PDF）和 8 种语言的执行摘要
- [报告图表和附录](#)
- 有关国家/地区/亚区/收入水平和社会保护功能的数据详见新的交互式[世界社会保护数据库](#)

9 月 30 日，ILO 发布《2024-26 年世界社会保护报告》的[亚洲及太平洋区域配套报告](#)。

出版物

欧盟委员会, [2024年欧洲就业和社会发展报告](#), 2024

欧盟委员会, [专注数字技能、鼓励年轻人参加职业教育与培训的伊拉斯谟+项目——良好实践精选分析](#), 2024

欧盟委员会: 就业、社会事务和包容总司, [关于公平绿色转型的研究与创新——项目审查和政策分析](#), 欧盟出版办公室,

2024

Natali, D., Janta, B., Spasova, S., Bannister Curran, L., Fassino, G., Copping, D., McCarthy, J., Kominou, K., OBrien, Galligani, I., Webb, S., J., Hussain, N. (2024) 关于支持监测职业养老金计划中的照护积分的研究.最终报告. 卢森堡：欧盟出版办公室

国际劳工局 (ILO), 2024-2026年世界社会保护报告：促进气候行动和公正转型的全民社会保护, 日内瓦, 2024

ILO, 《2024-2026年世界社会保护报告》亚洲及太平洋区域配套报告, 日内瓦, 2024

ILO, ILO关于扩大对移民工人、难民及其家人的社会保护的策略, 日内瓦, 2024

ILO, 扩大社会健康保护：加快推动中亚地区的全民医疗保障, 日内瓦, 2024

ILO, 世界各地的残障保护计划与项目：符合国际社会保障标准的制度设计, 日内瓦, 2024

ILO, 世界就业和社会展望：2024年9月更新版

ILO, 2024年全球青年就业趋势报告

促进公正转型的全球就业和社会保护加速器：2023-24年度报告, 日内瓦: 全球加速器, 2024.© ILO, FAO, UNDP, UNICEF, UN Women & WFP, 2024

联合国 & ILO, 警惕人工智能鸿沟：塑造全球视角下的劳动未来, 2024

结核病患者社会保护指南, 日内瓦: 世界卫生组织&国际劳工组织, 2024. 许可证: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

Pignatti, C., Galian, C., Peyron Bista, C. 扩大危机时期的社会保护：数据革命, 日内瓦, ILO, 2024. © ILO

Gardiner, D.平衡行动：数字平台在塑造创造性工作条件中的作用. ILO工作报告, 第123号. 日内瓦：ILO, 2024

经合组织 (OECD) , 2024, 满意或不满？对法国、德国和英国社会保护的看法, OECD发行, 巴黎

OECD (2024), OECD社会指标统计一览 (2024) , OECD发行, 巴黎

Vazquez-Venegas, P.等. (2024), 提升工作场所健康和生产力的数字与创新工具, OECD健康工作报告, 第169号, OECD发行, 巴黎

亚洲发展银行, 亚洲健康老龄化：亚洲发展政策报告, 2024年5月

Boudjadja,Meriem; Al Tuwajjri,Sameera Maziad; Saadat,Seemeen. 2024. 老龄化与健康：对长期护理的政策考虑. © 华盛顿特区: 世界银行. 许可证: CC BY-NC 3.0 IGO.

Marzi,Marta Serena Liliana; Marini,Alessandra; Cherchi,Ludovica; Cenedese,Francesco. 最低收入和社会包容路径——对部分欧盟计划的评述 (英语) . 社会保护和就业讨论文件; 第2408号, 华盛顿特区: 世界银行集团

James Albrecht, Per-Anders Edin, Raquel Fernández, Jiwon Lee, Peter Skogman Thoursie, Susan Vroman, 劳动经济研究所 (IZA) 讨论文件. 第17210号: 育儿假: 经济激励措施与文化变革, 2024年8月

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



**Funded by
the European Union**
由欧洲联盟资助