



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0

PRESENTACIÓN FORLAC 2.0

Estrategia de Formalización para América Latina y el Caribe ▶▶▶ 2024-2030

Lima, julio de 2024





► Contenido

1

Contexto regional

- Situación de la informalidad

2

Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0

- Objetivos
- Premisas
- Fallos institucionales
- Marco integrado de políticas para la formalización
- Portafolio de servicios y cooperación técnica de la OIT
- Diálogo social y cocreación

3

Temas de implementación

- Plan operativo



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0



Contexto de la informalidad en América Latina y el Caribe



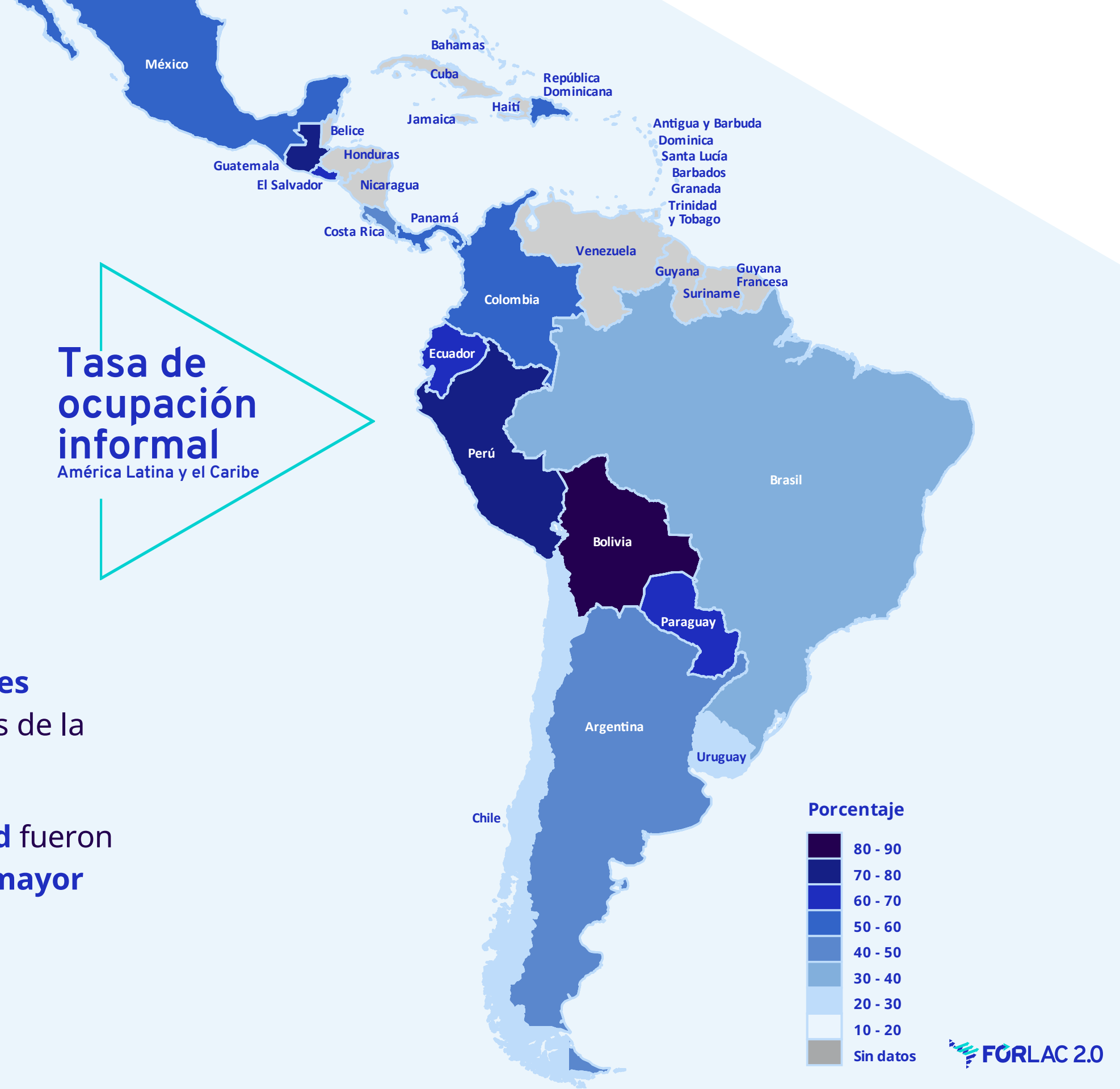
Situación actual



1 de cada **2**
trabajadores
en ALC es
informal

**Tasa de
ocupación
informal**
América Latina y el Caribe

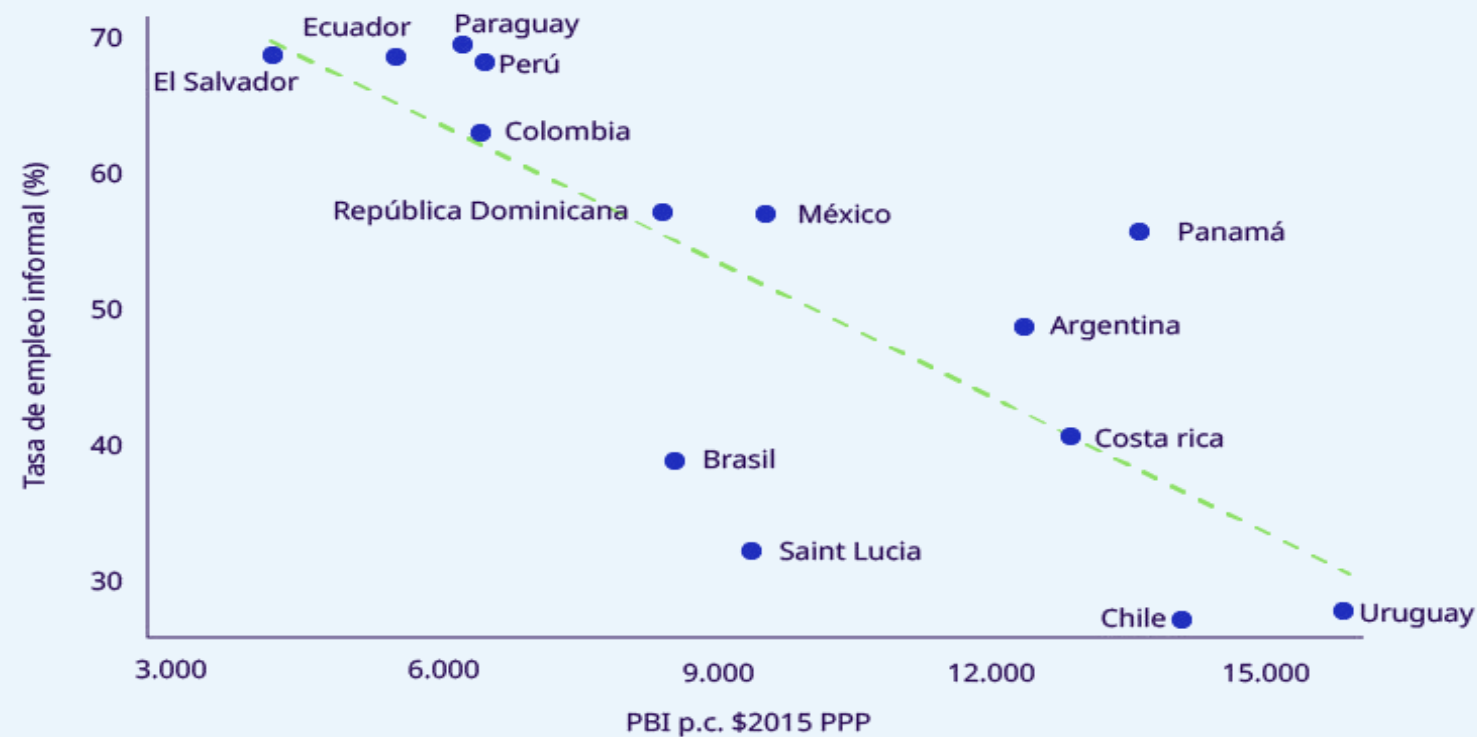
- ▶ Existe una **alta heterogeneidad entre países** respecto a composición, niveles y tendencias de la informalidad laboral.
- ▶ En 2022, los países con **menor informalidad** fueron **Chile y Uruguay**, mientras que el **país con mayor informalidad** fue **Bolivia**.



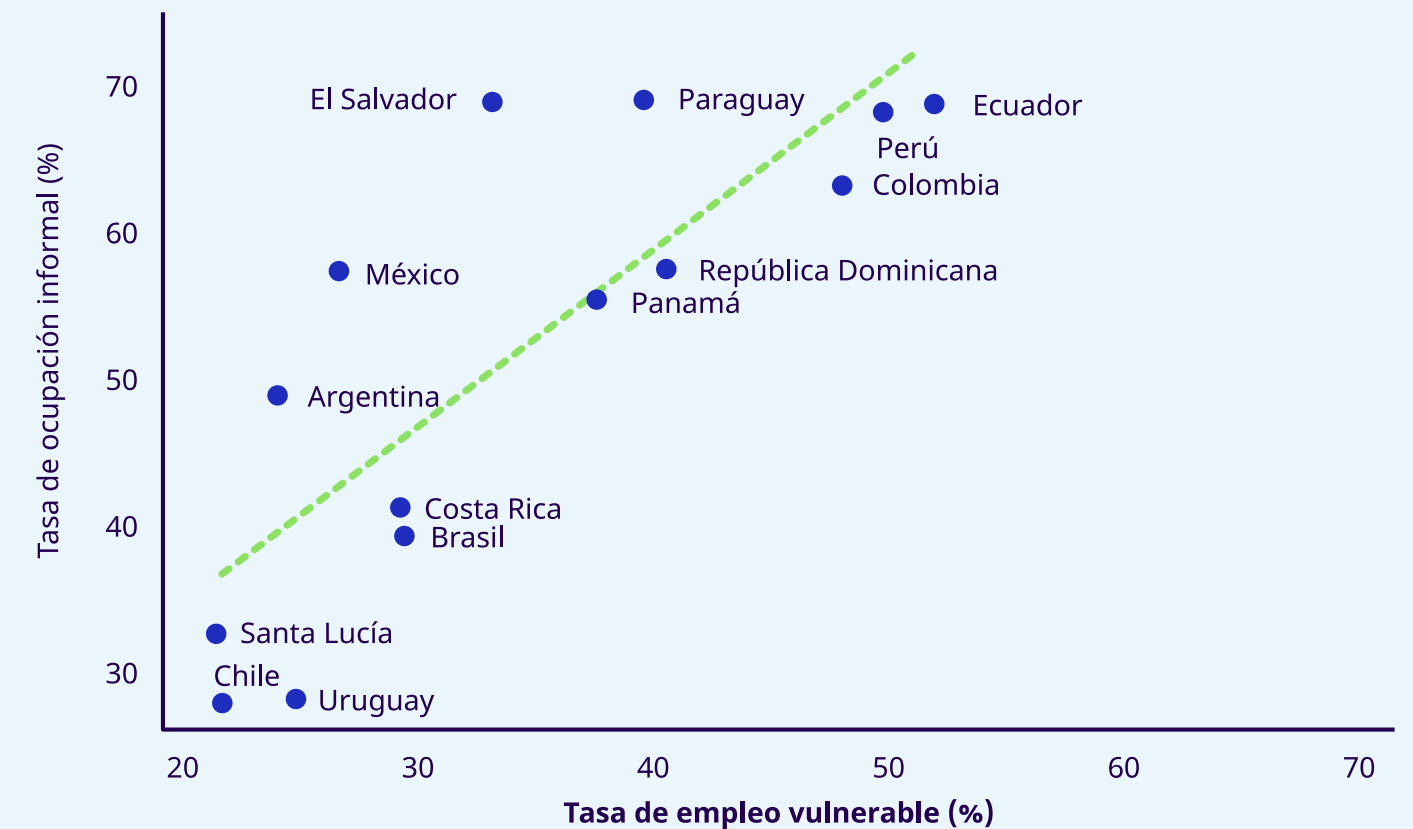
► Informalidad y desarrollo económico

- Existe una **relación directa entre la ocupación informal y el desarrollo económico.**
- Una **mayor informalidad está asociada a una mayor proporción de trabajadores cuentapropistas** (mercados laborales subdesarrollados e insuficiente generación de empleo asalariado en las grandes empresas).

Tasa de ocupación informal vs. PBI per cápita en ALC, 2021



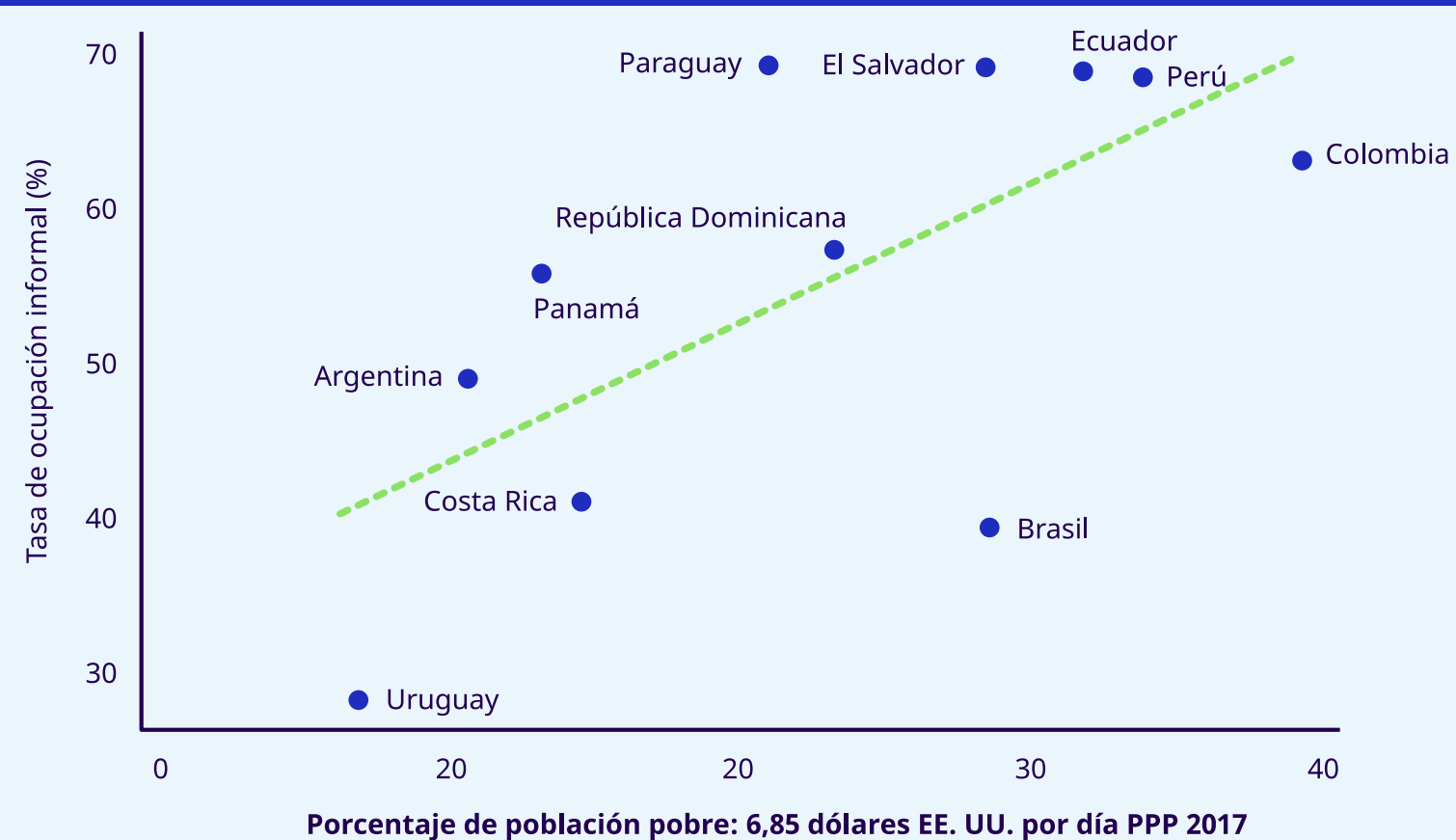
Tasa de ocupación informal vs. empleo vulnerable en ALC, 2021



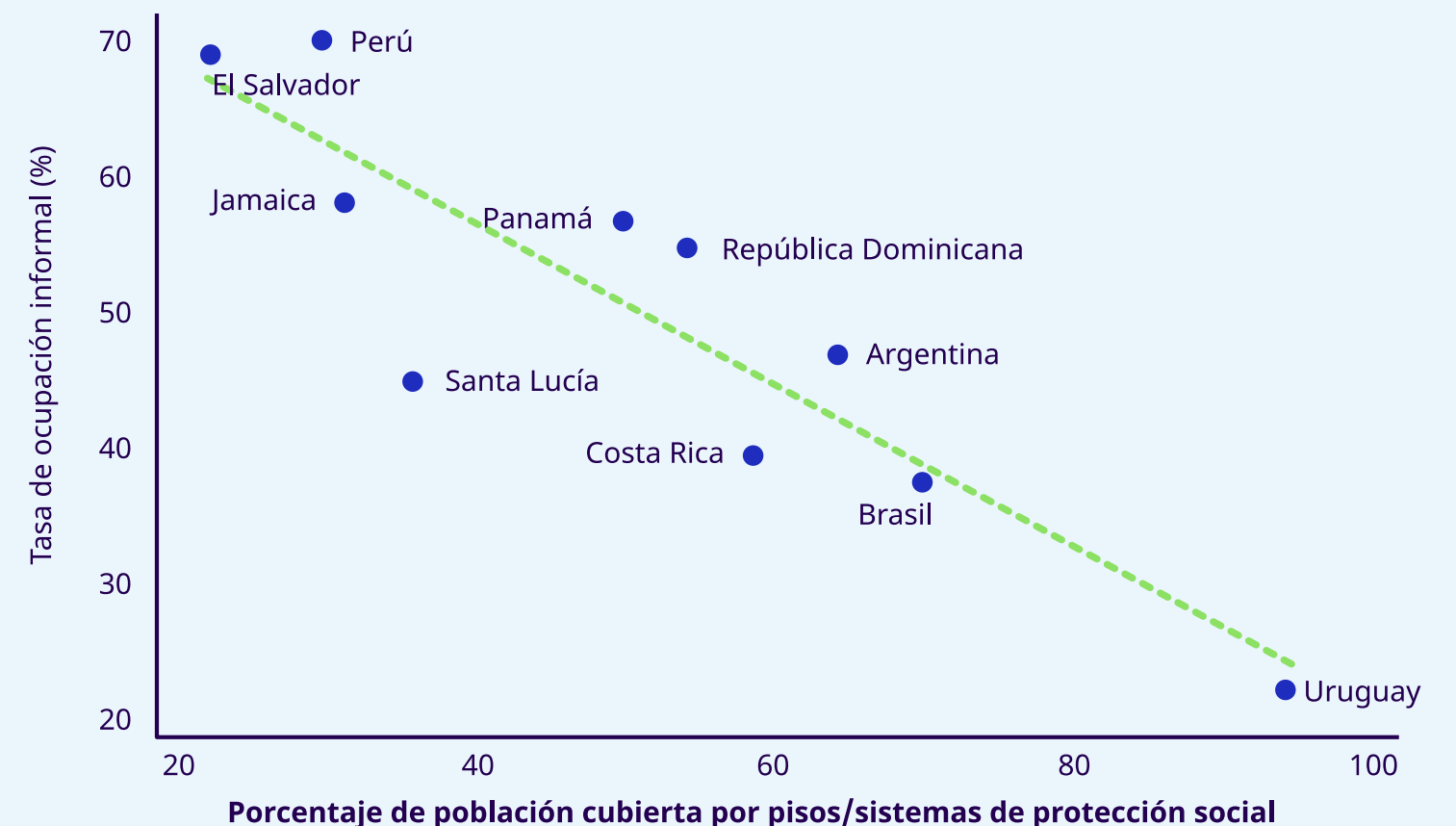
► Informalidad y desarrollo social

- La informalidad está estrechamente vinculada con una **menor capacidad de ingreso** (el fenómeno del «trabajador pobre»).
- La **informalidad laboral implica un menor acceso a protección social** por parte de los trabajadores y sus familias.

Tasa de ocupación informal vs. pobreza monetaria en ALC, 2021

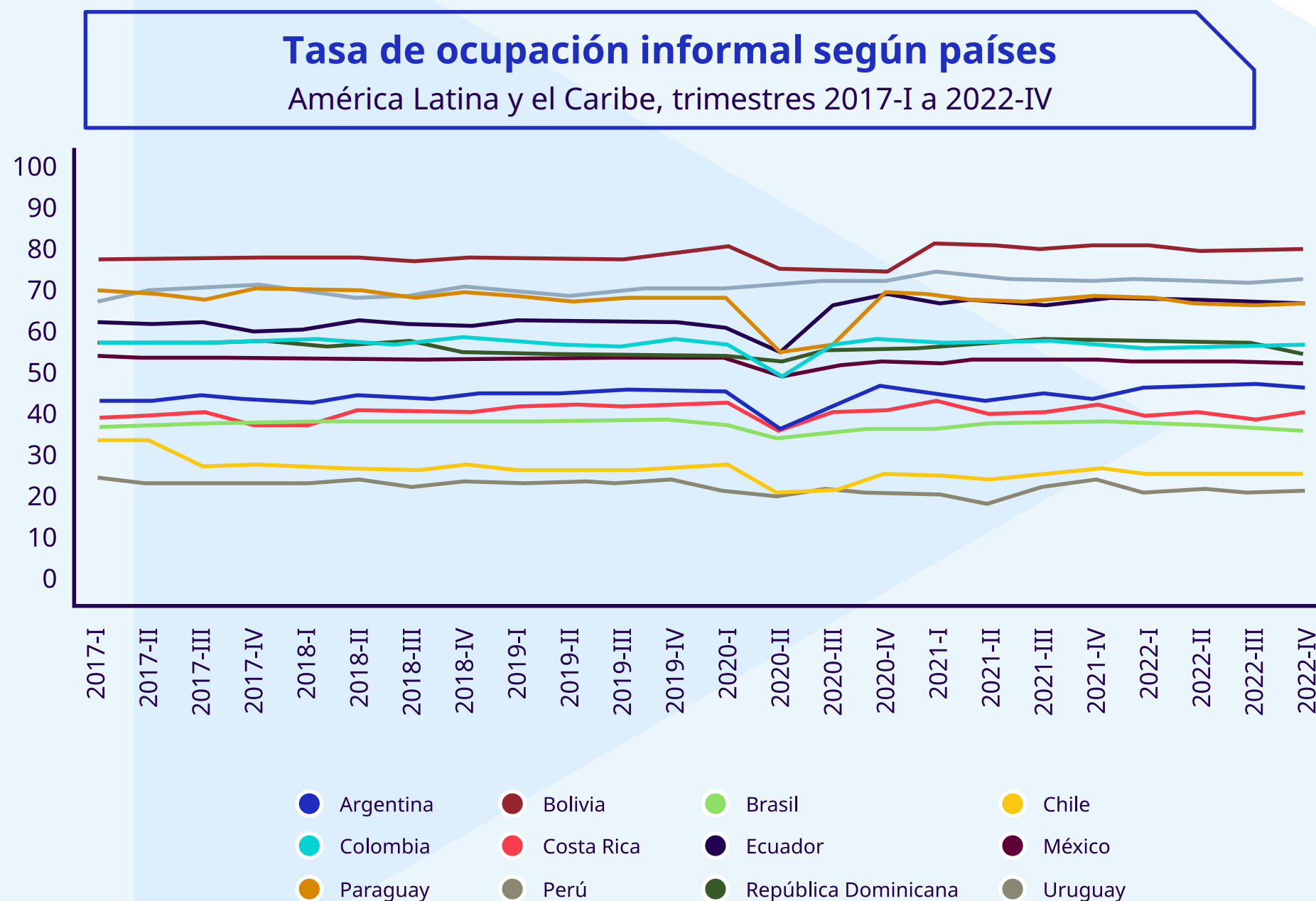


Tasa de ocupación informal vs. población cubierta por la protección social en ALC, 2020



▶ Estancamiento en la reducción de la informalidad

- ▶ Hubo episodios de **reducción de la informalidad laboral entre 2002 y 2014** en varios países, en un contexto de expansión económica.
- ▶ En la **última década** hay un **estancamiento generalizado** de la tasa de ocupación informal.
- ▶ La tasa de ocupación informal disminuyó en algunos países durante la pandemia, pero después se ha recuperado.



Fuente: SIALC/OIT.

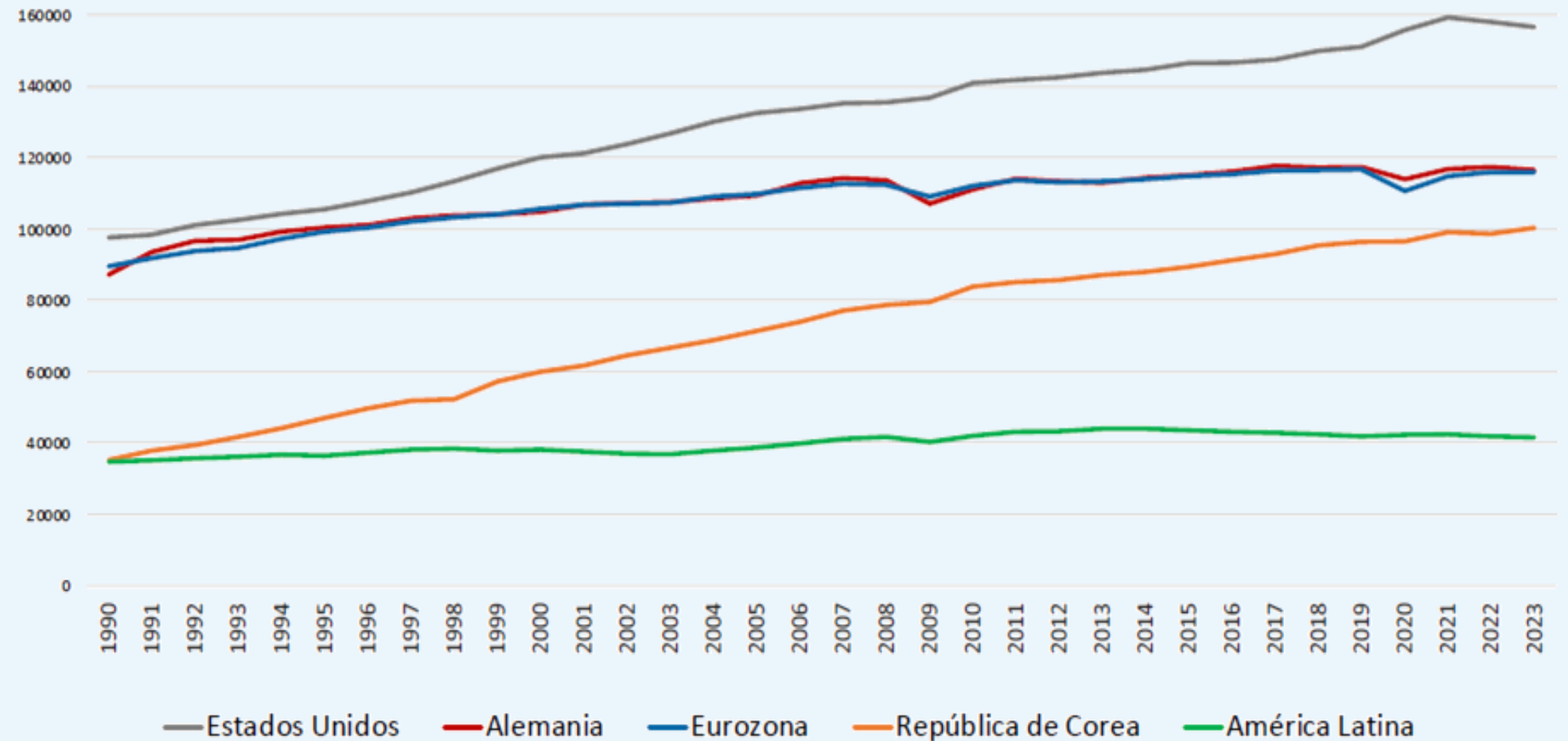
*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.

▶ Estancamiento relativo de la productividad laboral



La región se está quedando atrás, con **brechas de productividad** que se ensanchan en vez de reducirse.

Países seleccionados: productividad laboral, producto por trabajador, 1990-2019
(En dólares internacionales de 2022, convertidos utilizando paridades de poder adquisitivo)



Fuente: The Conference Board. Octubre 2023, online: <https://data-central.conference-board.org/>

Concentración de la ocupación informal en el sector informal

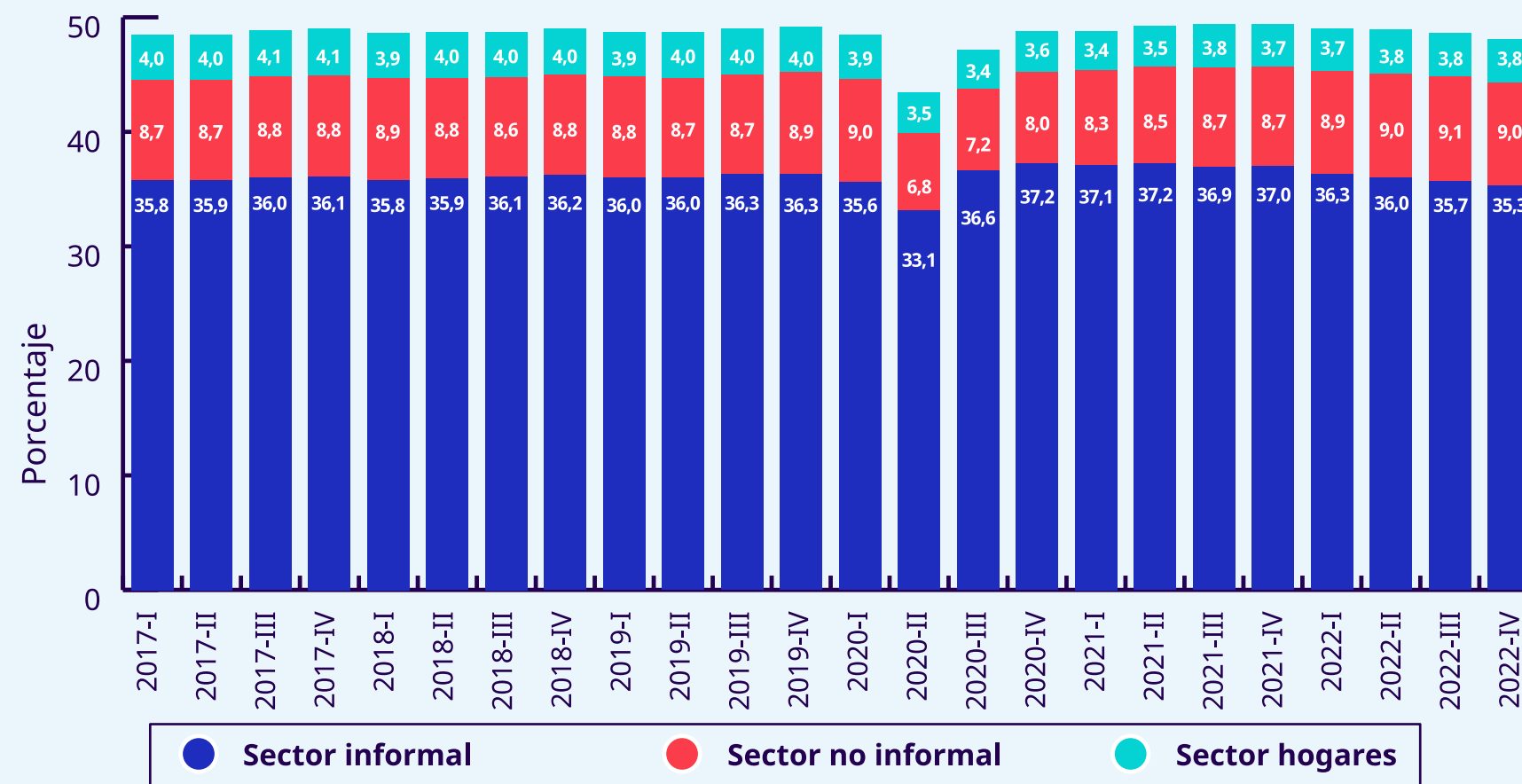


- ▶ 3 de cada 4 trabajadores informales pertenecen al **sector informal**, mayormente cuentapropistas y empresas de menor tamaño (mypes).



- ▶ 2 de cada 10 ocupados informales están en el **sector no informal**.

Desagregación de la tasa de ocupación informal según sector
América Latina y el Caribe: trimestres 2017-I a 2022-IV



Fuente: SIALC/OIT.

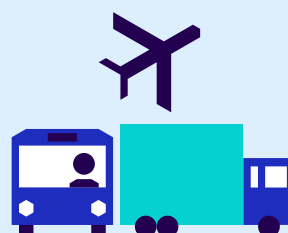
*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas

Diferencias significativas en las tasas de informalidad según rama de actividad económica

Según su **nivel de informalidad**, las actividades económicas con:



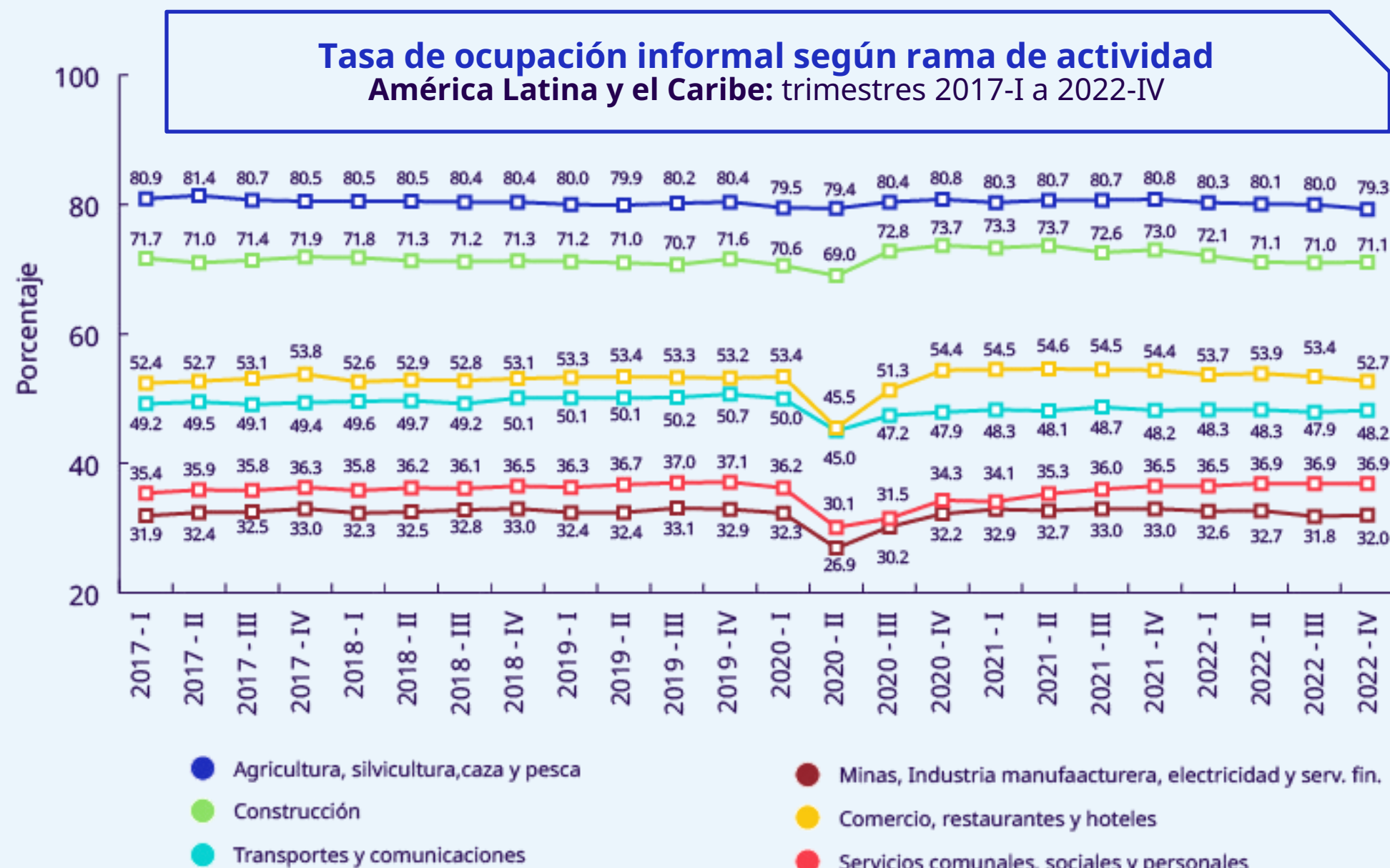
mayor tasa de informalidad son **agropecuaria** (8 de cada 10 trabajadores) y **construcción** (7 de cada 10 trabajadores).



nivel intermedio de informalidad son **comercio** y **transportes** (5 de cada 10 trabajadores).



menor tasa de informalidad son **minería**, **industria manufacturera**, **electricidad** y **servicios financieros**.



Fuente: SIALC/OIT.

*Considera: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Argentina incluye solo zonas urbanas.



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0



Temas principales de la estrategia FORLAC 2.0



► Objetivos de FORLAC 2.0 (2024-2030)

Objetivo general

- **Estructurar y fortalecer la respuesta integrada y coherente de la OIT, acorde a las necesidades de sus constituyentes, para la transición a la economía formal en ALC,** con la finalidad de contribuir al logro del trabajo decente y la justicia social.

Objetivos específicos

- **Diseñar y brindar servicios de calidad y soluciones innovadoras a los constituyentes,** adaptados a sus necesidades específicas y a su contexto social, económico, político, cultural, entre otros.
- **Impulsar acciones a nivel nacional y territorial a fin de promover entornos propicios** para el desarrollo de empresas sostenibles, la mejora de la productividad, la formalización y el trabajo decente.
- **Establecer alianzas con organizaciones afines** para la formulación de políticas y estrategias integradas de formalización en cada país, y que favorezcan la movilización de recursos internos y externos.

► Premisas de la estrategia FORLAC 2.0

Sin un aumento sostenido de la productividad no habrá una reducción sostenida de la informalidad.

1

Sin derechos laborales no hay empleo formal.

2

La informalidad no es un bloque monolítico y homogéneo.

3

No existen soluciones instantáneas ni rutas únicas hacia la formalidad.

4

La formalización debe contribuir a la transición justa en el contexto de cambio climático y tecnológico.

5

Para formalizar hay que incluir, dialogar y ejecutar.

6

► Fallos institucionales que impiden avanzar con mayor rapidez en materia de formalización

Políticas inconexas que no cuentan con un objetivo explícito de impulso a la transición a la economía formal

Políticas que no responden a la heterogeneidad de los distintos tipos de unidades económicas y de trabajadores informales, y sesgadas en beneficio de los sectores más avanzados de la economía

Representación limitada de sectores informales en el diseño y la puesta en marcha de las estrategias de formalización

Instituciones débiles que no actúan de manera coordinada y que cuentan con insuficientes recursos financieros

► Marco integrado de políticas de FORLAC 2.0 para la formalización, y tipo de intervenciones

Macro: transformación estructural y diversificación económica, productividad, desarrollo de habilidades.

Meso: políticas sectoriales, apoyo a *clusters* prioritarios y cadenas de valor.

Micro: apoyo a mypes transicionales, medianas empresas y trabajadores cuentapropistas.

- Promoción, protección y supervisión de los derechos laborales.
- Sistema adecuado y efectivo de inspección con mayor cobertura.
- Servicios de salud y seguridad ocupacional.
- Prevención, atención y eliminación de la violencia y el acoso en el mundo del trabajo (incluido el basado en género).



Empleo: política salarial, protección de condiciones laborales, programas de empleo público, servicios públicos de empleo, políticas de migración laboral, políticas contra la discriminación laboral.

Desarrollo de competencias: promoción de la educación, formación profesional, desarrollo de habilidades productivas y empleabilidad.

- Seguridad social para prevenir o mitigar la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión social.
- Piso de protección social.

Igualdad de género, transición justa y sostenibilidad medioambiental

► Portafolio de servicios transversales y cooperación técnica de la OIT



1
Información y sensibilización
para priorizar la formalización en la agenda pública.

2
Gestión de conocimiento de vanguardia y capacidades de innovación.

3
Desarrollo de capacidades de los mandantes en el diseño, la implementación y la evaluación de programas y políticas de formalización.

4
Asistencia técnica pertinente
para la formulación e implementación de políticas y **estrategias integradas e innovadoras.**

5
Identificación, diseño, implementación, evaluación y escalamiento de intervenciones piloto innovadoras costoefectivas y de escala.

6
Estrategias y metodologías de focalización de intervenciones.

7
Cooperación sur-sur y triangular.

8
Alianzas estratégicas y movilización de fondos.



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0



Temas de implementación



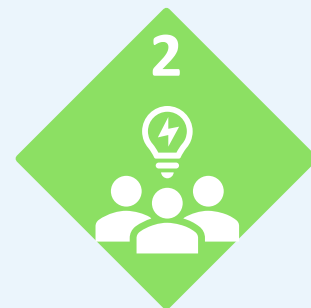
► Plan operativo 2024-2025



Información y sensibilización



- Observatorio de la informalidad.
- Reportes periódicos sobre las características y tendencias de la ocupación informal.
- Foro regional tripartito de intercambio de conocimientos sobre enfoques innovadores para la transición a la formalidad.



Gestión de conocimiento de vanguardia y capacidades de innovación



- *Toolkit* para la formalización y sistematización de iniciativas innovadoras.
- **Estudios regionales:**
 - Mypes transicionales y políticas de desarrollo productivo.
 - Análisis de las causas de la informalidad.
 - Asociatividad y formalización por medio de organizaciones de la economía social y solidaria (ESS).
 - Empleo y formalización en sectores económicos.
 - Brechas de productividad y condiciones de trabajo en sectores económicos.



Desarrollo de capacidades para la gestión de programas y políticas de formalización



- Curso *online* sobre diversificación económica y transformación productiva.
- Academia sobre formalización, productividad y trabajo decente.



Formulación e implementación de políticas y estrategias integradas e innovadoras



- Políticas y estrategias integradas e innovadoras de formalización a nivel nacional y sectorial.
- Hojas de ruta / planes de acción para la implementación de las políticas y estrategias de formalización

(por lo menos en 5 países pioneros).

► Plan operativo 2024-2025



Intervenciones innovadoras costoefectivas y de escala



- Soluciones innovadoras costoefectivas y de escala para sectores o cadenas de valor en las áreas de políticas de FORLAC 2.0:
 - a) desarrollo productivo;
 - b) empleo y desarrollo de competencias;
 - c) protección social; y,
 - d) reconocimiento y cumplimiento de derechos laborales e incentivos.



Estrategias y metodologías de focalización de intervenciones



- Herramientas de focalización de las intervenciones de formalización según necesidades de los ocupados y las unidades económicas.



Cooperación sur-sur y triangular



- Foro regional tripartito de intercambio de conocimientos sobre enfoques innovadores para la transición a la formalidad.
- Eventos especializados para compartir experiencias y buenas prácticas para la transición a la economía formal.



Alianzas estratégicas y movilización de fondos

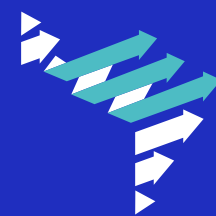


- Programa conjunto **“Transición a la economía formal con enfoque en el incremento de la productividad y de las condiciones de trabajo en sectores económicos priorizados de ALC”**.

Comisión Europea, CEPAL, CAF y OIT.



Organización
Internacional
del Trabajo



FORLAC 2.0

▶▶▶ 2024-2030