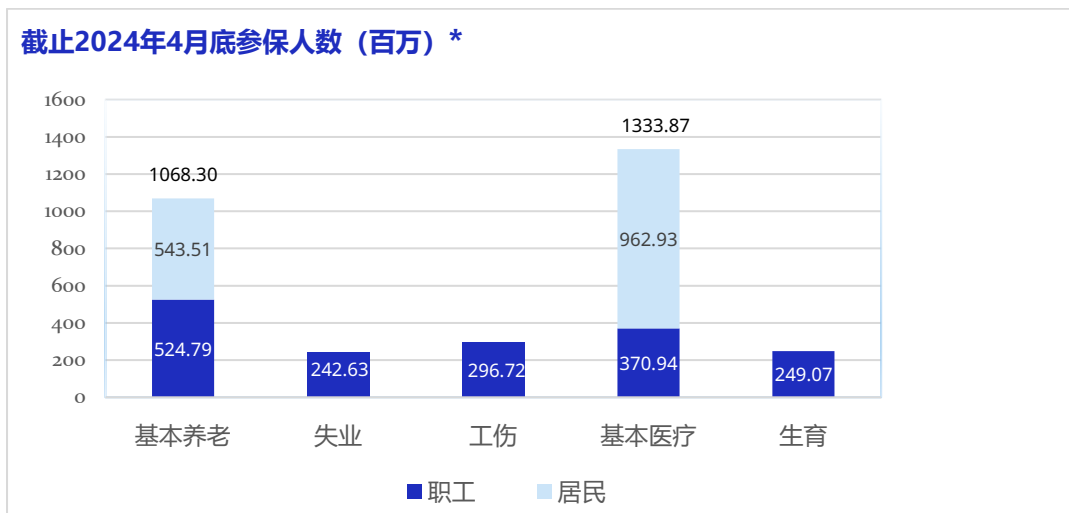


社会保障政策季度快报

第十七期，2024 年 4 月 - 6 月

中国社会保障数据统计表



*基本医疗保险及生育参保数据截至2023年12月底

数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2024

中国社会保障政策

2024 年退休人员基本养老金上调 3%

2024 年 6 月 17 日，人力资源社会保障部（人社部）、财政部发布《关于 2024 年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从 2024 年 1 月 1 日起，为 2023 年底前已退休人员按照人均 3% 的水平提高基本养老金，各省以全国调整比例为高限确定本省调整比例和水平。据权威测算，这一举措预计将利好 1.4 亿左右企业和机关事业单位退休人员。[查阅更多](#)。

中国个人养老金开户人数已超 6000 万

作为中国养老金保险体系第三支柱的重要制度设计，个人养老金制度在 36 个城市和地区先行实施已一年多时间，已经有 6000 多万人开通了个人养老金账户。数据显示，31 岁至 40 岁的中高收入人群是个人养老金账户开户、缴费和购买产品的主力军。人社部表示，下一步将积极发展第三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度，提高其覆盖率和缴费水平。[查阅更多](#)。

民政部推动制定社会救助法

2024 年 6 月 3 日，民政部发布 2024 年度立法工作计划，明确推动制定社会救助法，抓紧研究制定儿童福利法。[查阅更多](#)。

加快发展农村养老服务，积极应对人口老龄化

2024 年 5 月 8 日，民政部等多部门联合发布《关于加快发展农村养老服务的指导意见》，首次在全国层面专门对发展农村养老服务作了总体性、系统性部署，从加强农村养老服务网络建设、提升农村养老服务质量水平、健全农村养老服务工作机制、强化养老服务支撑保障、加强组织领导等方面提供了政策引导。[查阅更多](#)。

一揽子失业保险援企稳岗政策举措推出

2024 年 4 月 26 日，人社部、财政部及国家税务总局发布《关于延续实施失业保险援企稳岗政策的通知》，其中包括明确延续实施 3 项惠企利民政策举措。在减负担方面，延续阶段性降低失业保险费率至 1% 的政策至 2025 年底。在稳岗位方面，对不裁员少裁员的参保企业继续实施稳岗返还政策至 2024 年底，中小微企业按不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的 60% 返还、大型企业返还比例不超过 30%。在提技能方面，继续放宽技能提升补贴政策参保年限并拓宽受益范围至 2024 年底。[查阅更多](#)。

规范长期护理保险失能等级评估机构管理

2024 年 4 月 25 日，国家医保局印发《长期护理保险失能等级评估机构定点管理办法（试行）》，明确长期护理保险失能等级评估机构定点管理具体要求，推进评估机构定点管理规范统一。[查阅更多](#)。

人社部将适时扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点

根据人社部 2024 年一季度新闻发布会，截至 3 月底，新就业形态就业人员职业伤害保障试点累计参保人员达 801.7 万人。下一步将总结经验、完善政策，适时扩大试点范围，把更多新就业形态就业人员纳入制度保障。[查阅更多](#)。

地方政策实践

山东：将超龄人员、实习学生等特定从业人员纳入工伤保险参保范围

山东省人社厅等七部门印发《超龄人员和实习学生等特定从业人员参加工伤保险办法（试行）》（下称《试行办法》），自 2024 年 7 月 1 日施行，有效期 3 年。《试行办法》将超龄人员、实习学生等特定从业人员纳入工伤保险参保范围，保障特定从业人员受伤后及时获得医疗救治和经济补偿，分散从业单位工伤风险。按照属地管理和自愿参保原则，从业单位单独参加工伤保险，参保后应按月缴纳工伤保险费，缴费基数及费率标准与法定参保单位执行相同政策。[查阅更多](#)。

各地鼓励生育多措并举

失业人员领取生育补贴政策：上海自 2024 年 1 月 1 日起，在领取失业保险金期间生育或者流产的妇女，可按本市生育保险相关规定享受生育生活津贴和生育医疗费补贴，其中，生育生活津贴按照本市上年度全口径城镇单位就业人员平均工资的 60% 计发。深圳失业人员领取失业保险金期间，同步参加生育保险并享受生育保险待遇，包括生育医疗费用和生育津贴。其未就业配偶按照规定享受生育医疗费用待遇，不享受生育津贴。由市社会保险机构为其按月缴纳医保费用，所需费用从失业保险基金中列支，个人无需缴费。深圳失业人员生育津贴=其生育或施行计划生育手术时本市上年度全口径城镇单位就业人员月平均工资÷30×假期天数。

灵活就业人员参加生育保险政策：天津灵活就业人员参加职工生育保险在按月缴费基数上，也可以按季、半年、年缴纳职工生育保险费。郑州自 2024 年 1 月 1 日起，灵活就业人员参加郑州市职工医疗保险的，应当同时参加生育保险。灵活就业人员生育保险费由个人按月缴费，缴费基数与其参加职工基本医疗保险缴费基数一致，缴费标准为本人参保缴费基数。

数的1%，足额缴纳生育保险费即可按职工生育保险政策有关规定享受包括生育津贴的相应生育医疗保险待遇。

将辅助生殖纳入医保：多地推出了辅助生殖纳入医保相关政策。[查阅更多。](#)

欧盟政策

欧盟在拉许尔普会议上重申构建强大、有韧性的社会欧洲的承诺

2024年4月16日，在比利时拉许尔普（La Hulpe）召开的欧洲社会权利支柱高级别会议上，与会人员重申了关于构建欧洲社会模型的承诺，将继续推动社会和经济进步，提高竞争力和生产力并提供平等机会，带动更多高质量就业岗位和公平的工作条件，减少贫困和不平等，以及向气候中立公正转型。在《关于欧洲社会权利支柱未来的宣言》中，委员会和其他签署国承诺将继续实施《欧洲社会权利支柱》，在数字化转型、绿色转型以及人口结构变化的背景下，进一步加强就业和社会权利。[查阅更多。](#)

委员会就公平的远程办公和离线权启动社会伙伴第一阶段磋商

2024年4月30日，欧盟委员会就“确保公平的远程办公和离线权”启动欧洲社会伙伴第一阶段磋商，共同商讨在这一问题上欧盟的行动走向。[查阅更多。](#)

欧洲议会通过《平台工作指令》

2024年4月24日，关于改善平台工人工作条件的《平台工作指令》在欧洲议会上以554票同意、56票反对、24票弃权的结果获得通过。欧洲议会和欧盟理事会于今年2月就该指令达成临时协议。指令旨在确保对平台工人的就业身份进行正确分类，纠正虚假自雇，同时在欧盟首次规范了算法在工作场所的使用。现在指令待欧盟理事会的正式批准后生效。[查阅更多。](#)

国际政策

新加坡宣布上调退休年龄和再雇佣年龄

2024年新加坡人力部宣布，自2026年7月1日起，将国家法定退休年龄从当前的63岁提高到64岁，将再雇佣年龄从68岁提高到69岁（退休年龄是指新加坡雇主可以要求其雇员退休的最低年龄；一旦雇员达到该年龄，雇主必须每年为其提供一年的再雇佣合同，直至雇员达到再雇佣年龄或不再满足一定的绩效和健康要求）。这是继2022年当局延迟退休年龄和再雇佣年龄后的又一次上调；2019年，政府、雇主和工人代表共同通过一项计划，提出到2030年，将退休年龄和再雇佣年龄分别上调至65岁和70岁。逐步上调上述年龄旨在进一步提高新加坡65岁或以上居民的劳动力市场参与，过去十年，该部分人口的参与率已由23.8%上升至31.5%。据新加坡政府，在2023年申请再雇佣合同的新加坡退休年龄工人中，90%以上的人收到了合同。[查阅更多。](#)

德国计划在全国范围内将养老金上调4.57%

德国内阁通过养老金待遇调整提案，自2024年7月1日起，预计将有超过2100万德国养老金领取者的养老金上涨4.57%。上调后，养老金的增长速度将再次高于国内通胀水平（此前一次是在2000年）。本次涨幅超出初期预测，对此，德国劳工部长胡伯图斯·海尔表示这得益于国内强劲的工资增长。[查阅更多。](#)

爱尔兰：80万工人将依据新法自动加入养老金计划

根据 2024 年 4 月 5 日爱尔兰新颁布的立法，多达 80 万工人将首次自动加入养老金计划，适用人员包括：没有职业养老金或个人养老金，退休时仅能依靠国家养老金的工人；年龄在 23-60 岁之间，年收入超过 2 万欧元且尚未向任一养老金计划缴费的雇员。[查阅更多。](#)

瑞士通过增发第 13 个月养老金的提案

在 2024 年 3 月 3 日举行的瑞士全民公投上，选民投票通过关于发放第 13 个月养老和遗属保险金（OASI）的方案。自 2026 年起，OASI 领取者将在每年十二月领取第 12 个月的养老金和相当于其每月标准养老金金额的第 13 个月养老金。该方案还将帮助提高年养老金上限（基于当前养老金数值），其中：单身人士每年领取的养老金金额将从 29,400 法郎（32,546 美元）提高到 31,850 法郎（35,258 美元），已婚夫妇和已登记伴侣将从 44,100 法郎（48,819 美元）提高到 47,775 法郎（52,887 美元）。此外，方案还规定，补充福利将不受额外发放的养老金的影响。支持本方案的人认为，需要借助第 13 个月的养老金来帮助瑞士养老金领取者应对不断上涨的生活成本。[查阅更多。](#)

阿根廷通过新的待遇调整计算公式

2024 年 3 月 22 日，阿根廷总统签署了一项法令，未来对国家缴费型养老金计划的待遇调整将挂钩通货膨胀水平，不再以工资和社保收入的变化为依据。自 2024 年 7 月起，阿根廷国家社会保障局（ANSES）每月将根据国家统计和普查局（INDEC）测算的两个月前全国居民消费价格指数的变化调整养老金。此外，法令还规定了过渡性措施：按 12.5%上调四月养老金，按新、旧待遇调整公式计算出的较高金额增加五月和六月养老金。更新计算公式旨在帮助阿根廷养老金领取者更好地应对通货膨胀。[查阅更多。](#)

墨西哥设立养老金担保基金

2024年5月1日，墨西哥政府通过关于设立福利养老金基金的立法，以保障养老金领取者领取100%的最后一个月工资，最高金额可达到参保人员的月平均工资（当前为1677.68比索，约合988.61美元）。新担保适用于根据1997年实施的墨西哥强制性个人账户计划领取养老金的65岁或以上人口，并将自2024年7月1日起为符合条件的领取者提供待遇补充。此次担保基金的设立体现了政府多年来为提高墨西哥低收入群体养老金做出的努力，旨在补充而不是替代现有的养老金补贴和保障。据负责监管个人账户计划的委员会Consar，2023年，根据该计划支付的平均养老金约为全国平均工资的72%。[查阅更多。](#)

国际劳工组织（ILO）在社会保障领域的倡议及行动

ILO针对《社会保障（最低标准）公约》（第102号）全球批约活动建立新网站

为支持《社会保障（最低标准）公约》（第102号）全球批约活动，ILO启动了[专门网站](#)。本活动受国际劳工大会上的一项决议推动，旨在支持各国根据国际社会保障标准提供的核心原则和最低基准，逐步建立全民社会保护制度，包括社会保护底线。

ILO推出全球护理政策门户网站和护理政策投资模拟器

2024年3月，ILO推出两项新工具，鼓励对仍未获得充足的生育和陪产支持、育儿假以及保育服务的20亿人口予以投资支持。ILO[全球护理政策门户网站](#)是汇集各国护理假政策和服务的知识中心，提供相关法律和统计指标，旨在推动ILO关

于性别平等和无歧视的变革议程。网站用户可以对超过180个国家的护理假政策和服务进行分析比较。[护理政策投资模拟器](#)是目前最大的线上护理政策建模工具，依据180多项统计指标建立并收录了超过80个国家的数据。该模拟器可以帮助创建与下述四种护理政策相关的定制投资方案：与儿童保育相关的带薪休假（产假、陪产假和育儿假），工间哺乳时间，幼儿保育和教育服务，以及长期护理服务。两种工具均免费使用。[查阅更多。](#)

统计数据

新欧盟民意调查表明，欧盟公民将强大的社会欧洲作为第一要务

2024年4月12日发布的新欧盟民意调查证实，88%的欧盟公民认为社会欧洲对他们个人非常重要。当问及欧盟应在哪些领域采取具体措施，以为欧洲未来做好准备时，受访者表示支持在医疗（38%）、薪资（34%）、老年收入和养老金（30%）方面采取改进措施。此外，74%的受访者认为，欧盟应推动改善与之有贸易往来的非欧盟国家的工作条件和社会标准，即使这意味着欧盟公民将面临价格小幅上涨。[查阅更多](#)

国际社会保障协会更新亚太地区国别报告

2024年1月23日，国际社会保障协会（ISSA）发布自2020年以来更新的首套国别报告，覆盖亚太地区的53个国家和地区。预计到2024年底，ISSA还将发布非洲、美洲和欧洲的超过127个国家和地区的更新概况。ISSA国别报告包含对六种待遇的强制性法定社会保障计划的总结，包括老年、残疾和遗属津贴，医疗和长期护理津贴，疾病和生育津贴，工伤和职业病津贴，失业津贴，以及家庭和住房津贴。[查阅更多。](#)

中国发布2023年农民工监测调查报告

2024年5月1日，中国发布了《2023年农民工监测调查报告》。2023年全国农民工总量29753万人，比上年增加191万人，增长0.6%。其中，本地农民工12095万人，比上年减少277万人，下降2.2%；外出农民工17658万人，比上年增加468万人，增长2.7%。年末在城镇居住的进城农民工12816万人。在全部农民工中，女性占比37.3%，比上年提高0.7%。农民工平均年龄43.1岁，比上年提高0.8岁。第三产业就业农民工比重继续提高，月均收入平稳增长。[查阅更多。](#)

中国建立更广泛、更公平、更可持续的医疗保障体系

根据国家医保局2024年上半年例行新闻发布会，2023年基本医疗保险参保率稳定在95%以上，农村低收入人口参保率持续稳定在99%以上，2023年底基本医保参保人数达到13.34亿人，参加职工医保3.71亿人，占全部参保人数的27.8%，参保结构进一步优化。[查阅更多。](#)

中国扎实推进参保扩面

根据人社部2024年一季度新闻发布会，各地落实城乡居民基本养老保险帮扶政策，一季度共为821万低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体代缴保费。22.1万长江流域重点水域符合条件的退捕渔民全部参加基本养老保险，5.1万人领取养老保险待遇。全国社会保障卡持卡人数达13.8亿人，覆盖98%人口，其中9.86亿人同时领用了电子社保卡。

出版物

ILO, 为所有照护者提供全面社会保护: 人口老龄化背景下保障长期护理的需要, 2024

ILO, 为气候行动提供社会健康保护, 2024

ILO, 确保无困难获得长期护理: 全民社会保护制度的重要组成部分, 2024

ISSA, 保护平台工人门户网站, 2024

ISSA, 欧洲社会保障发展及趋势2024, 2024

ISSA, 欧洲数据交换和协调, 为转型期的人们提供支持, 2024

OECD, 以现代化方式获得社会保护: 经合组织国家的战略、技术和数据推进情况, OECD 发行, 巴黎, 2024

社会保护委员会 & 欧盟委员会 (就业、社会事务和包容性总司), 养老金充足性报告 (2024): 欧盟当前和未来的老年收入充足性 — 卷1, 2024

欧盟委员会, 欧盟委员会向欧洲议会、欧洲理事会、欧洲经济和社会委员会提交报告: 关于欧洲议会第2018/957号指令和理事会2018年6月28日修订的第96/71号 ‘在提供服务的框架内派驻工人’ 的适用和执行情况, 2024

欧盟委员会, 委员会向欧洲议会、理事会、经济和社会委员会、地区委员会发布的通讯: 管理气候风险——保护人民 维护繁荣, 2024

欧盟委员会, 2023年欧洲学期: 将残疾平等纳入主流, 2024

欧盟委员会, 欧洲就业和社会发展 (ESDE) 季度评论, 2024

欧盟委员会, 关于提供合理便利的工作环境的准则和良好实践, 2024

欧盟委员会, 就业、社会事务和包容总司, 2024年联合就业报告 (2024年3月11日, 欧洲就业、社会政策、卫生和消费者事务委员会 (EPSCO) 通过), 欧盟出版办公室, 2024

欧盟委员会, 就业、社会事务和包容总司, 社会住房及其他—关于使用欧盟基金投资社会住房及相关服务的操作工具包, 欧盟出版办公室, 2024

欧洲环境署 (EEA), 欧洲气候风险评估, EEA报告 01/2024

国际精算协会, 围绕与气候有关的社会保障风险的精算考虑因素, 2024

Abhijit Banerjee, Rema Hanna, Benjamin A. Olken & Diana Sverdlin Lisker, 发展中国家和地区的社会保护, 04/2024

Afshar, Cyrus. 登记: 将非正规工人纳入社会保护的主要概念、方法和策略, WIEGO社会保护简报 第8号, 2024

Ben Wagner, Carolina Ferro & Jacqueline Stein-Kaempfe, 实施指南 - 关于确保社会保护制度中的数据保护和隐私

的良好实践，针对在中等和低收入国家工作与提供咨询的从业人员的指南，2024年更新版本

Cattaneo, U., Schwarzer, H., Razavi, S., Visentin, A. 全民社会保护筹资差距：关于创造财政空间的全球、区域和国家估算与战略. ILO工作报告第113号.日内瓦: 国际劳工局, 2024

Karippacheril, Tina George; Alberro Encinas, Luis Iñaki; Cardenas Martinez, Ana Lucia; Daly, Conrad; Suri, Satyajit. 2024. 数字化社会保护交付系统手册：实现动态包容和互操作性. © 华盛顿特区：世界银行 . <http://hdl.handle.net/10986/41527> 许可证: [CC BY 3.0 IGO](#).

Moinul Zaber; Oxana Casu; Ernesto Brodersohn, 社会保障机构中的人工智能, 国际社会保障协会, 日内瓦, 2024

Okamura, Yuko; Ohlenburg, Tim; Tesliuc, Emil. 2024. 扩大数据稀缺之地的社会救助- 新型数据和人工智能的机遇与局限. © 华盛顿特区: 世界银行. <http://hdl.handle.net/10986/41553> 许可证: [CC BY-NC 3.0 IGO](#).

Rani, U., Pesole, A. & Gonzalez Vazquez, I., 常规工作场所的算法管理实践：物流与医疗领域案例研究, 欧盟出版办公室, 卢森堡, 2024, <https://data.europa.eu/doi/10.2760/712475>, JRC136063.

Salla Kalin, Tomi Kyyra, Tuomas Matikka, 非全日制工作与社会福利：芬兰实证研究, 劳动经济研究所 (IZA) , 第16904号, 04/2024

Ugale, G. and C. Hall, 针对政府反腐败与廉政的生成式AI：评估承诺、危险性和实践, OECD 人工智能报告, 第12号, OECD发行, 巴黎, 2024

信息来源

国际养老金政策

欧盟就业、社会事务和包容总司

欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库

美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新

国际劳工组织|社会保护平台 (social-protection.org)

国际社会保障协会监测

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。

