

Comisión de la Discusión General sobre el Trabajo Decente y la Economía del Cuidado

Fecha: 7 de junio de 2024

► Proyecto de conclusiones relativas al trabajo decente y la economía del cuidado

I. Contexto – El trabajo decente y la economía del cuidado: es necesario actuar con urgencia

1. El cuidado es esencial para el bienestar humano, social, económico y ambiental, [la reproducción social] y el desarrollo sostenible. El trabajo del cuidado, remunerado y no remunerado, es esencial para realizar cualquier otro trabajo. Una economía del cuidado sólida y que funcione bien contribuye a que los trabajadores de hoy y de mañana estén más sanos, crea empleo, constituye un apoyo para las empresas y mejora la productividad. Las transformaciones que experimenta el mundo del trabajo, impulsadas por las innovaciones tecnológicas, los cambios demográficos, y el cambio medioambiental y climático repercuten en la demanda [y la oferta] de cuidados.
2. [Una economía del cuidado sólida y que funcione bien es fundamental para aumentar la resiliencia ante las crisis, incluidas las pandemias, y hacer frente a las desigualdades de género y de otra índole, al promover el desarrollo económico y social, un enfoque del futuro del trabajo centrado en las personas, una transición justa y la justicia social. La economía del cuidado está creciendo con rapidez y genera empleo, en particular para los jóvenes y las mujeres.]
3. [La pandemia de la COVID-19 puso de relieve la importancia de la economía del cuidado, también en el marco de las políticas públicas, exacerbó la carga desproporcionada del trabajo del cuidado no remunerado que asumen las mujeres y las niñas y dejó al descubierto las condiciones laborales deficientes de los trabajadores del cuidado, entre otras, las largas jornadas de trabajo y los riesgos para la seguridad y salud en el trabajo —por ejemplo, la exposición a la violencia y el acoso—, así como una escasez severa de personal y de competencias.]
4. La fuerza de trabajo del cuidado es heterogénea. Aunque el trabajo del cuidado es sumamente exigente y requiere un elevado nivel de competencias y conocimientos especializados, esas competencias no siempre se reconocen y valoran debidamente. Si bien algunos trabajadores del cuidado están altamente cualificados y bien remunerados, otros muchos, sobre todo los trabajadores migrantes y los trabajadores domésticos, permanecen en la economía informal,

* Aún conscientes de la importancia del lenguaje inclusivo en cuanto al género, en la versión española de las presentes conclusiones ha primado la economía del idioma.

perciben bajas remuneraciones y quedan excluidos, en la legislación o en la práctica, de las medidas de protección, incluida la protección social y laboral. Los trabajadores de la salud y del cuidado comunitarios, que a menudo no son reconocidos como trabajadores, también carecen de dicha protección. Los trabajadores migrantes, muchos de los cuales son mujeres, con frecuencia no pueden ejercer plenamente los mismos derechos que los demás trabajadores. El trabajo decente y la economía del cuidado presentan otros desafíos, como una [fuerte] segregación ocupacional por motivo[s] [étnicos, raciales y] de género y la subvaloración del trabajo del cuidado. Las mujeres [, especialmente las racializadas y pobres,] asumen una carga desigual del cuidado no remunerado, lo que crea obstáculos estructurales a su participación, permanencia y progresión en la fuerza de trabajo.

5. [La Organización Internacional del Trabajo (OIT) desempeña una función de liderazgo en la promoción del trabajo decente en la economía del cuidado, conforme a un enfoque del cuidado basado en el ciclo de vida, y adopta el Marco de las 5 R para el trabajo de cuidados decente (reconocimiento, reducción y redistribución del cuidado no remunerado y recompensa y representación de los trabajadores del cuidado). Algunos Gobiernos han realizado avances en la ratificación de los convenios internacionales del trabajo relacionados con el cuidado y otros convenios internacionales del trabajo pertinentes y han implementado enfoques integrados con respecto a las políticas del cuidado. Cada vez más, los empleadores están introduciendo políticas relativas al lugar de trabajo y modalidades de trabajo favorables a la familia que ayudan a conciliar mejor la vida laboral y personal y, al mismo tiempo, repartir de manera equilibrada las responsabilidades en materia de cuidados. Los trabajadores del cuidado están cada vez más organizados.]
6. Sin embargo, persisten lagunas importantes en materia de legislación, políticas, financiación y aplicación. Es necesario adoptar medidas urgentes para lograr el trabajo decente en la economía del cuidado y promover el trabajo decente garantizando el acceso al cuidado.

II. Una concepción común de la economía del cuidado

7. La economía del cuidado comprende el trabajo del cuidado, tanto remunerado como no remunerado, el cuidado directo e indirecto, su provisión dentro y fuera del hogar, así como a las personas que proveen y reciben cuidados y a los empleadores y las instituciones que ofrecen cuidados. El trabajo del cuidado consiste, entre otras cosas, en actividades y relaciones que tienen por objeto lograr la sostenibilidad y la calidad de la vida, potenciar las capacidades humanas, fomentar la capacidad de acción, la autonomía y la dignidad, mejorar las perspectivas y la resiliencia de quienes prestan y reciben cuidados, satisfacer las diversas necesidades de las personas en las distintas etapas de la vida y responder a las necesidades de [cuidado [y/o] apoyo] // [cuidado y, cuando sea necesario, apoyo] en el plano físico, psicológico, cognitivo y de desarrollo de las personas, incluidos los niños, los jóvenes, los adultos, las personas mayores y las personas con discapacidad.
8. El trabajo del cuidado es provisto por el sector público y el sector privado, incluidas las microempresas y las pequeñas y medianas empresas (mipymes). También es provisto por el sector sin fines de lucro, la economía social y solidaria, así como por los hogares. El trabajo del cuidado remunerado abarca diferentes ocupaciones y sectores. La economía del cuidado, tanto formal como informal, incluye, entre otras, las actividades que ejercen los trabajadores de los sectores de la educación, la educación y la atención de la primera infancia, y la salud y el trabajo social, los trabajadores domésticos y las personas que realizan un trabajo del cuidado no remunerado. En la actualidad, no existe una definición estadística consensuada del

trabajo del cuidado y es preciso formularla para promover la armonización y coherencia de los datos sobre el cuidado, incluidos los relativos a todos los subsectores pertinentes.

9. El trabajo del cuidado directo se refiere a las actividades de cuidado personal que tienen un carácter relacional, mientras que el trabajo del cuidado indirecto comprende actividades que favorecen el bienestar, sin que haya un contacto directo entre las personas, como limpiar y cocinar.
10. Con arreglo a la actual organización social del cuidado, es decir, quién provee y quién accede al cuidado, una parte desproporcionada del trabajo del cuidado no remunerado recae sobre las mujeres, lo que dificulta su inclusión económica y su participación efectiva en el mercado de trabajo, intensificando así las desigualdades de género en el mundo del trabajo, y priva a muchas de ellas de un acceso adecuado a la protección social. En [algunos/muchos] países, la carga del trabajo del cuidado remunerado y no remunerado que asumen las mujeres puede depender en gran medida de la raza, la etnia, la situación socioeconómica y el lugar de origen.
11. [La economía del cuidado comprende políticas, servicios, infraestructura, instituciones, mecanismos de financiación y normas sociales que determinan y rigen la provisión y recepción de cuidados y apoyo a lo largo del ciclo de vida.]

III. Principios rectores

12. Al elaborar políticas y enfoques integrados, globales y holísticos en favor del trabajo decente y la economía del cuidado, los Miembros deberían tener en cuenta los principios que se enuncian a continuación.
13. [El trabajo del cuidado no es una mercancía. Es un derecho que tienen todas las personas a cuidar, a ser cuidadas y a ejercer el autocuidado.]
14. Todos los trabajadores del cuidado deberían disfrutar de un trabajo decente. El trabajo decente para los trabajadores del cuidado contribuye a asegurar cuidados de calidad, la contratación y retención de trabajadores, y la promoción de la igualdad de género, contrarresta la escasez de personal y fomenta sociedades y economías resilientes.
15. Todos los Miembros tienen la obligación de respetar, promover y hacer realidad los principios y derechos fundamentales en el trabajo respecto de los trabajadores del cuidado, a saber: la libertad sindical y el reconocimiento efectivo del derecho de negociación colectiva; la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso u obligatorio; la abolición efectiva del trabajo infantil; la eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación; y un entorno de trabajo seguro y saludable.
16. La ratificación y la aplicación de las normas internacionales del trabajo relativas a la economía del cuidado son fundamentales para la adopción de un enfoque de los cuidados basado en los derechos.
17. El acceso a los cuidados y la provisión y la recepción de cuidados deben basarse en los principios de no discriminación, solidaridad, sostenibilidad, equidad [, y] universalidad [y corresponsabilidad social y de género.]
18. [Las inversiones en la economía del cuidado promueven un cuidado de calidad, el trabajo decente, la salud y el bienestar, lo que contribuye a contar con una fuerza de trabajo cualificada, adaptable y diversa, y propicia la transición a la economía formal.]

19. [El Marco de las 5 R para el trabajo de cuidados decente orienta la elaboración de estrategias integradas y coherentes que permiten hacer realidad el trabajo decente en la economía del cuidado. Se debería reconocer, reducir y redistribuir el trabajo del cuidado no remunerado. El trabajo del cuidado remunerado se debería retribuir con salarios justos y adecuados, lo que incluye la igualdad de remuneración por un trabajo de igual valor y una protección social y de los trabajadores eficaz. La representación y el diálogo social, incluida la negociación colectiva, son elementos esenciales. Se debería consultar a los beneficiarios de los servicios de cuidado y apoyo y a los cuidadores no remunerados.]
20. El logro del trabajo decente implica el establecimiento y la aplicación efectiva de políticas de licencia por cuidados y servicios de cuidados bien concebidos [y financiados]. Esto permite:
 - a) la incorporación, permanencia y progresión de los trabajadores con responsabilidades familiares en la fuerza de trabajo, sin discriminación;
 - b) una mejor conciliación de la vida laboral y personal y un reparto más equitativo de las responsabilidades en materia de cuidados;
 - c) el crecimiento de la productividad al preservarse la salud y el bienestar de la fuerza de trabajo;
 - d) la superación de las desventajas que afrontan las personas que tienen una gran necesidad de cuidados o apoyo, así como las que afrontan las personas que proveen cuidados o apoyo no remunerados.
21. [El cuidado presenta características de bien público, lo que implica que el Estado asume la responsabilidad principal de la provisión, la financiación y la regulación de los cuidados, y vela por que se apliquen los más altos estándares en materia de calidad, seguridad y salud a los trabajadores y los beneficiarios del cuidado. Para ello es necesario asignar los recursos necesarios.]
22. [Las empresas públicas y privadas, las cooperativas y otras entidades de la economía social y solidaria cumplen un papel en la provisión de cuidados de calidad, la inversión en infraestructuras del cuidado sostenibles y modernas, y la oferta de oportunidades de formación y empleo.]
23. La provisión de cuidados comunitarios, inclusive mediante la colaboración con los pueblos indígenas y tribales, cuando proceda, puede ayudar a satisfacer las necesidades locales.
24. [La recopilación de datos desglosados según las formas de trabajo del cuidado y la situación migratoria, y la medición del alcance y el valor del cuidado no remunerado son fundamentales para comprender la economía del cuidado y fundamentar la elaboración de políticas.]
25. La coordinación entre los distintos niveles y sectores gubernamentales, mediante mecanismos que movilizan a todas las instancias del Gobierno, fomenta la adopción de enfoques del cuidado coherentes, eficaces e integrados.

IV. Promoción del trabajo decente en la economía del cuidado

26. Teniendo en cuenta los principios expuestos anteriormente, los Gobiernos, las organizaciones de empleadores y las organizaciones de trabajadores, de acuerdo con sus respectivas esferas de responsabilidad, con el apoyo de la OIT, deberían:
 - a) [formular y aplicar políticas y sistemas del cuidado integrados y coherentes en pro del trabajo decente y la igualdad de género. Estas políticas deberían impulsar una agenda del

cuidado basada en los derechos y estar fundamentadas en las normas internacionales del trabajo y el diálogo social. El Marco de las 5 R para el trabajo de cuidados decente ofrece valiosas orientaciones a este respecto;]

- b) integrar los cuidados en las políticas públicas pertinentes, como las políticas relativas al empleo, las competencias, la macroeconomía, la protección social y de los trabajadores, y la migración y el medio ambiente, garantizando al mismo tiempo una financiación y coordinación públicas adecuadas [en función del nivel de desarrollo de cada país];
- c) [promover políticas macroeconómicas y de empleo que generen empleos decentes en la economía del cuidado, entre otras cosas, mediante la formalización de los empleos y las empresas informales en el ámbito del cuidado y la prevención de la informalización de los que son formales, y la ampliación del espacio fiscal para invertir en la economía del cuidado;]
- d) promover políticas activas del mercado de trabajo, [la educación y] la formación, la adquisición, [la recualificación] y el perfeccionamiento de competencias, así como el reconocimiento y la certificación de competencias dentro de cada país y entre distintos países, una actitud favorable al aprendizaje y el acceso a oportunidades de aprendizaje permanente, en consonancia con los avances tecnológicos, para promover el desarrollo profesional y atraer y retener a una fuerza de trabajo del cuidado cualificada;
- e) combatir la subvaloración del trabajo del cuidado, entre otros medios sensibilizando a la opinión pública sobre el valor social y económico de este tipo de trabajo;
- f) corregir la distribución desigual del trabajo remunerado y no remunerado entre mujeres y hombres y promover la inclusión y la autonomía económica de las mujeres no solo en el ámbito de los cuidados, incluso mediante la transformación de las normas sociales y los estereotipos de género relacionados con los roles del cuidado [teniendo en cuenta los valores de cada país];
- g) [ofrecer respuestas adecuadas a las necesidades de todos los trabajadores con responsabilidades de cuidados, reforzando la protección de la maternidad y las políticas de protección y de licencia por prestación de cuidados, incluidas las relativas a la licencia de paternidad, la licencia parental y la licencia por cuidados de larga duración;]
- h) [reforzar las políticas y las medidas que faciliten la conciliación de la vida laboral y personal, el desempeño de un trabajo remunerado y la asunción de responsabilidades de cuidado, lo que incluye medidas relacionadas con la organización del trabajo y con el tiempo y el lugar de trabajo, así como otras condiciones de empleo;]
- i) [establecer y mantener sistemas de protección social universal que ofrezcan una protección adecuada a los trabajadores del cuidado en todos los tipos de empleo y reconozcan el trabajo del cuidado no remunerado, incluso mediante la previsión de créditos por cuidados en el seguro social;]
- j) [crear un entorno propicio para las empresas sostenibles, con inclusión de políticas que promuevan la inversión en educación y desarrollo de competencias, un mayor acceso a oportunidades empresariales, la formalización y la financiación, también en la economía del cuidado;]
- k) [invertir en servicios del cuidado de calidad, asequibles, adecuados y accesibles, incluidos servicios de cuidado infantil, de atención de la salud y de cuidados de larga duración, y proporcionar dichos servicios a todos los trabajadores, incluidos los trabajadores de la economía informal, posibilitando su transición a la economía formal;]

- l) aumentar la disponibilidad de servicios de asistencia y apoyo para las personas con discapacidad a fin de promover la autonomía y la independencia individuales, incluido el acceso a oportunidades de empleo;
- m) [prevenir y combatir la discriminación contra los trabajadores del cuidado basada en motivos prohibidos, prestando especial atención a las mujeres, los trabajadores migrantes y los grupos racializados;]
- n) [asegurar la protección de los trabajadores del cuidado migrantes en las políticas nacionales y a través de acuerdos bilaterales, regionales e internacionales, incluida la igualdad de trato y la portabilidad de los derechos de protección social, así como la promoción de la contratación equitativa, teniendo en cuenta el impacto en la provisión de cuidados en los países de origen;]
- o) [asegurar el acceso efectivo a la protección de los trabajadores y a la seguridad social, inclusive a través de la inspección del trabajo, a todos los trabajadores del cuidado en todos los tipos de empleo, especialmente a los que corren mayor riesgo de no tener una protección suficiente o adecuada, como los trabajadores domésticos, los trabajadores migrantes o los trabajadores de la salud y del cuidado comunitarios;]
- p) [formular e implementar políticas y estrategias que fijen límites adecuados a las horas de trabajo y las horas extraordinarias, prevenir y combatir la violencia y el acoso, y garantizar progresivamente salarios vitales y una remuneración justa, también a través de la negociación colectiva. Los proveedores de cuidados del sector público deberían servir de ejemplo a este respecto;]
- q) [seguir de cerca los efectos del cambio climático y del progreso tecnológico en el ámbito de los cuidados, incluido el trabajo del cuidado no remunerado, y considerar la dimensión del cuidado en relación con las cuestiones emergentes relativas a la gobernanza del mercado de trabajo y las políticas y medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos;]
- r) [apoyar a las mipymes y a las entidades de la economía social y solidaria que prestan servicios del cuidado de calidad, incluidas las cooperativas y otras iniciativas comunitarias, a través del fomento de capacidades, el desarrollo de competencias y el acceso a la financiación, entre otros medios;]
- s) [recopilar y difundir datos sobre el trabajo del cuidado remunerado y no remunerado, de acuerdo con las normas estadísticas internacionales, a fin de proporcionar una base empírica para la elaboración de políticas, y]
- t) [promover la capacidad de expresión y de representación de las organizaciones de trabajadores del cuidado, incluidas las de trabajadores domésticos, trabajadores de la salud y del cuidado comunitarios, y trabajadores migrantes, y de las organizaciones de empleadores de trabajadores del cuidado, cuando existan, y consultar con ellas.]

V. La función de la Organización Internacional del Trabajo

27. [En consonancia con los principios y prioridades enunciados en las presentes conclusiones, la Organización debería seguir impulsando la labor integral que lleva a cabo en relación con la economía del cuidado en el contexto de todos sus objetivos estratégicos y orientar sus esfuerzos a:]

- a) promover la ratificación y la aplicación de las normas internacionales del trabajo pertinentes para la economía del cuidado, incluidos todos los convenios fundamentales;
- b) [evaluar las lagunas existentes en el corpus de normas internacionales del trabajo de la OIT relacionadas con el cuidado, en particular en lo que respecta a la protección y licencias de paternidad y parentales, y otras licencias para el cuidado de familiares con dolencias o enfermedades graves, personas mayores o personas con discapacidad;]
- c) [evaluar las lagunas normativas y no normativas en relación con el trabajo decente y la economía del cuidado, incluido en el marco de una reunión tripartita de expertos;]
- d) respaldar la elaboración de normas estadísticas acordadas internacionalmente que sirvan de base para la recopilación de datos detallados, comparables y armonizados sobre la economía del cuidado, teniendo en cuenta todo trabajo del cuidado pertinente, remunerado y no remunerado, a los efectos de la discusión que se celebrará en 2028 en la 22.ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo;
- e) [proporcionar apoyo técnico y orientaciones de política, por conducto de los Programas de Trabajo Decente por País, para el establecimiento de políticas y sistemas nacionales del cuidado que garanticen el acceso universal a los cuidados, promuevan la profesionalización y la formalización de los empleos del cuidado, y aseguren los mayores niveles posibles de calidad, seguridad y salud para los trabajadores y los beneficiarios del cuidado, sobre la base del Marco de las 5 R para el trabajo de cuidados decente;]
- f) [proporcionar asistencia técnica para promover la protección efectiva de los trabajadores del cuidado migrantes; los trabajadores domésticos; los trabajadores de la salud y del cuidado comunitarios; los trabajadores de cooperativas y otras entidades de la economía social y solidaria; los trabajadores del cuidado de la economía informal, y los trabajadores con responsabilidades familiares;]
- g) promover la formulación de políticas y legislación sobre servicios de cuidados y apoyo para las personas con enfermedades físicas y mentales, las personas que viven con el VIH y las personas con discapacidad, con la participación de personas pertenecientes a los grupos concernidos;
- h) [ampliar sus conocimientos especializados sobre la economía del cuidado reforzando las actividades de investigación y mejorando la divulgación y comunicación sobre la cuestión del trabajo decente y la economía del cuidado en economías con distintos niveles de desarrollo, en particular mediante la presentación periódica de información sobre tendencias y análisis, brechas de cobertura e inversiones públicas en el ámbito del cuidado y sus efectos en la igualdad de género, el empleo, la remuneración, las condiciones de trabajo y la protección social de los trabajadores del cuidado, incluidos los trabajadores migrantes, y la calidad de la prestación de servicios del cuidado;]
- i) prestar apoyo continuo a los países para la medición del trabajo del cuidado remunerado y no remunerado, aplicando las normas estadísticas internacionales más recientes y buenas prácticas de medición;
- j) [realizar investigaciones para determinar los principales obstáculos y dificultades en relación con el ejercicio efectivo de los derechos a la libertad sindical y la negociación colectiva de todos los trabajadores del cuidado, incluidos los que están más expuestos a la explotación y los abusos;]
- k) prestar apoyo a los mandantes para asegurar una financiación sostenible y adecuada de los cuidados, incluso a través de la realización de estudios socioeconómicos de viabilidad

y estimación de costos, la medición de los déficits de financiación y la exploración de opciones para ampliar el espacio fiscal, así como el establecimiento de políticas macroeconómicas adecuadas favorables al empleo, tanto fiscales como monetarias, en consonancia con los instrumentos de la OIT sobre política del empleo y protección social;

- l)* proporcionar, junto con el Centro Internacional de Formación de la OIT (CIF-OIT) en Turín, actividades de desarrollo de la capacidad técnica para la formulación, la financiación adecuada, la implementación y el seguimiento de políticas inclusivas aplicables a la economía del cuidado, también a través de la transversalización del cuidado en las demás políticas pertinentes;
- m)* [reforzar las capacidades de los mandantes tripartitos para participar en la formulación, la implementación y el seguimiento de las políticas nacionales de cuidados, y fortalecer todas las formas de diálogo social, incluidos los mecanismos de negociación colectiva y la cooperación en el lugar de trabajo;]
- n)* [reforzar su función de liderazgo mundial para hacer avanzar la agenda del cuidado a nivel mundial, regional y nacional mediante la promoción, el fortalecimiento y el establecimiento de normas jurídicas y estadísticas, la coherencia de las políticas y la cooperación interinstitucional en el ámbito del trabajo decente y la economía del cuidado en el sistema multilateral;]
- o)* movilizar la Coalición Mundial para la Justicia Social y el Acelerador mundial del empleo y la protección social para transiciones justas a fin de reforzar las alianzas con las entidades de las Naciones Unidas, las instituciones financieras internacionales, las redes internacionales y los centros de investigación, y crear una plataforma Sur-Sur para promover el trabajo de cuidados decente, y
- p)* [destinar recursos adecuados a sus actividades relativas a la economía del cuidado e integrar la cuestión del trabajo decente y la igualdad de género en la economía del cuidado en todos sus proyectos y actividades pertinentes de cooperación para el desarrollo a fin de aprovechar plenamente el potencial que ofrece la economía del cuidado para contribuir al logro del Programa de Trabajo Decente, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y una transición justa.]