

► Programa nacional de asistencia técnica de la OIT



Crédito © Pexels

Noviembre 2023

► Por qué y cómo aprovechar las evaluaciones de impacto en el empleo a nivel nacional

Objeto de esta nota

► En esta nota se explica cómo pueden aprovecharse las Evaluaciones de Impacto en el Empleo (EIEmp) para crear más y mejores puestos de trabajo a través de medidas adoptadas a escala nacional. En ella se explica qué son las EIEmp, su pertinencia a escala nacional y las actividades específicas que un gobierno nacional debería plantearse llevar a cabo. Lo ideal sería que las acciones propuestas en

este documento se llevarán a cabo conjuntamente con la OIT en el marco de un programa nacional de asistencia técnica, y permitirán a los gobiernos y a las partes interesadas nacionales pertinentes aprovechar las herramientas de las EIEmp para apoyar el diseño de mejores estrategias de creación de empleo en áreas clave de sus respectivos planes nacionales de desarrollo.

Evaluaciones de Impacto en el Empleo

¿Qué es una EIEmp?

Una Evaluación de Impacto en el Empleo (EIEmp) es un proceso para evaluar el potencial de empleo y el impacto de las políticas sectoriales y/o las inversiones. Las EIEmp tienen en cuenta tanto los efectos cuantitativos (número de puestos de trabajo creados o afectados) como los cualitativos (tipos y calidad de los puestos de trabajo creados o afectados).

¿Qué tipo de impactos en el empleo?

Los impactos en el empleo pueden clasificarse en cuatro tipos:

- Empleo directo: empleo creado directamente por el proyecto de inversión, normalmente en la construcción e incluyendo a todos los trabajadores empleados directamente por los principales contratistas y subcontratistas.
- Empleo indirecto: empleo creado a través del aumento de la demanda de insumos de los sectores proveedores generados por el proyecto, como herramientas, materiales, plantas y equipos a lo largo de la cadena de valor para la construcción del proyecto.

► Nota informativa de la OIT

Programa nacional de asistencia técnica de la OIT – Por qué y cómo aprovechar las evaluaciones de impacto en el empleo a nivel nacional



Crédito © OIT

- **Empleo inducido:** Es el empleo creado como resultado de que los hogares se han beneficiado de ingresos adicionales a través del empleo directo e indirecto y han consumido más bienes y servicios en la economía.
- **Efectos de capacidad:** empleo creado en el largo plazo una vez que el proyecto ha sido finalizado. Por ejemplo, al finalizarse un proyecto de carretera esto conduce a un aumento de la actividad económica de las empresas de transporte y otras empresas a lo largo de la carretera, lo que crea puestos de trabajo adicionales.

Los efectos directos en el empleo pueden evaluarse generalmente a nivel de proyecto (micro) (observados o extraídos de documentos del proyecto), mientras que los efectos indirectos, inducidos y de capacidad afectan a toda la economía y suelen evaluarse a nivel macro mediante modelación económica.

Las estimaciones ex ante tienden a centrarse sobre todo en dos preguntas: ¿«cuántos puestos de trabajo van a crearse» y «qué tipos de puestos de trabajo pueden preverse»? Las cuestiones de quién consigue los empleos y si son empleos decentes son más empíricas y pueden estudiarse mejor a posteriori.

¿Por qué realizar unas EIEmp?

El objetivo general de las EIEmp es ayudar a diseñar intervenciones de políticas específicas que promuevan una mayor y mejor creación de empleo para todos, en particular para las mujeres y los jóvenes. Esto requiere la capacidad de evaluar el impacto en el empleo de las inversiones y las políticas, así como identificar oportunidades para la generación de empleo.

Las EIEmp facilitan la comprensión del impacto de las inversiones en el empleo. Al informar a los responsables de política sobre el modo en que las inversiones y los cambios de política repercuten en las distintas dimensiones del empleo y el mercado de trabajo, apoyan el desarrollo de políticas y estrategias de inversión y medioambientales favorables al empleo basadas en evidencias y adecuadas al contexto de la economía local o nacional.

Las EIEmp proporcionan a los gobiernos información para formular opciones de políticas que mejoren los resultados de sus inversiones en materia de empleo.

Estas ideas y opciones de políticas pueden incluir:

- Estructurar las carteras de inversión pública para que sean equilibradas; por ejemplo, entre las diferentes categorías de infraestructuras, para lograr mejores resultados en materia de empleo.
- Identificar los requisitos de cualificación para ejecutar las inversiones y poner en marcha medidas que garanticen la disponibilidad de dichas cualificaciones.
- Adoptar métodos de construcción más intensivos en empleo para los segmentos apropiados de la cartera de inversiones.
- Adoptar políticas para aumentar los insumos locales y aumentar así los efectos multiplicadores de la inversión en el empleo dentro de una economía.
- Adoptar estrategias para abordar los déficits de trabajo decente y las brechas de género, y promover la participación de los grupos vulnerables en la construcción y los sectores relacionados.

Quién se beneficia de las EIEmp?

- Diversas oficinas gubernamentales, ministerios y organismos, ya que desempeñan diversas funciones a la hora de aprovechar las EIEmp para fundamentar las decisiones en materia de inversiones y políticas.
- Organizaciones representativas de trabajadores y empleadores para participar de forma constructiva en los procesos de toma de decisiones sobre inversiones y políticas.
- Universidades y otros think tanks, así como las oficinas nacionales de estadística, para sentar las bases de una renovación sostenible de la capacidad de realizar las EIEmp.



Crédito © OIT

► Nota informativa de la OIT

Programa nacional de asistencia técnica de la OIT – Por qué y cómo aprovechar las evaluaciones de impacto en el empleo a nivel nacional

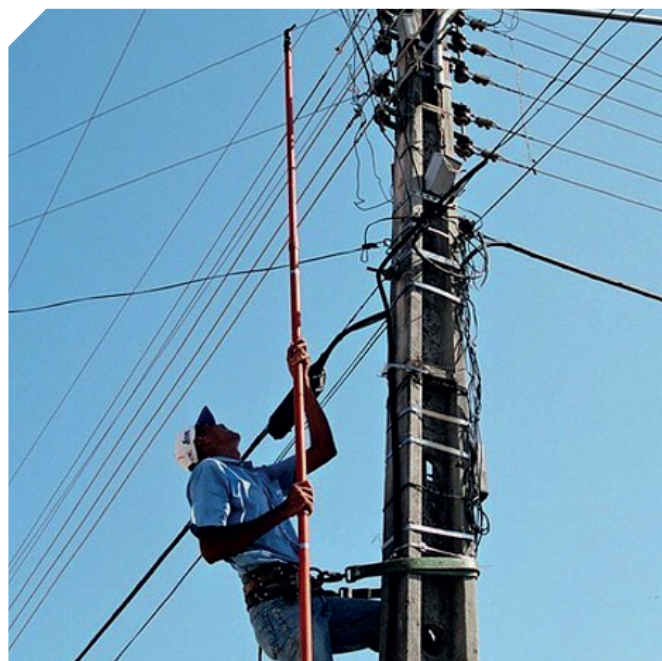
La OIT y las EIEmp

Gran experiencia

La OIT tiene una larga experiencia en la prestación de asistencia técnica a las partes interesadas nacionales, y específicamente en el apoyo a las acciones para aprovechar el uso de las evaluaciones del impacto en el empleo para la creación de más y mejores puestos de trabajo a nivel nacional, gran parte de ella recogida en sus programas de inversión intensiva en empleo ([PIIE](#)). En los últimos años también ejemplificada por proyectos que aprovechan las herramientas cuantitativas macroeconómicas para las EIEmp. Entre los más destacados se encuentra el proyecto «Evaluación del impacto en el empleo para maximizar la creación de empleo en África» ([STRENGTHEN2](#)), que ha aprovechado las EIEmp para la creación de más y mejores puestos de trabajo en el África subsahariana y ha establecido numerosos vínculos con instituciones financieras de desarrollo, organismos donantes y gobiernos beneficiarios. Este proyecto, así como el proyecto paralelo «Integración del empleo en el comercio y la inversión en la vecindad meridional de la Unión Europea» ([METI](#)) y el anterior proyecto «Fortalecimiento del impacto en el empleo de las políticas sectoriales y comerciales» ([STRENGTHEN](#)) han preparado el terreno para nuevos esfuerzos.

Cómo puede ayudar la OIT

Dado que las capacidades locales son actualmente limitadas en muchos países, la OIT puede ayudar de dos maneras: *a)* generando evidencia empírica para informar y orientar las decisiones hacia la creación de empleo decente y *b)* reforzando las capacidades (por ejemplo, mediante talleres y formaciones) de las partes interesadas nacionales en términos de cómo se pueden aprovechar las EIEmp para la creación de más y mejores empleos; y cómo funcionan en detalle las metodologías de las EIEmp.



Crédito © OIT

Actividades específicas

La OIT puede ayudar en la realización de diversas actividades, todas ellas contribuyendo al objetivo general de informar las decisiones de inversión y la formulación de políticas:

1. Evaluaciones ex ante / Simulaciones

- Evaluar grandes proyectos de inversión pública (por ejemplo, infraestructura) para comprender su potencial de empleo y recomendar políticas y acciones para maximizar la creación de empleo decente durante la implementación.
- Evaluar grandes inversiones del sector privado (por ejemplo, para determinar el nivel de incentivos) para comprender su potencial de empleo para informar la toma de decisiones favorables al empleo.

2. Análisis sectorial

- Realizar estudios macroeconómicos para identificar sectores con alto potencial de empleo.
- Realizar estudios detallados de sectores específicos para permitir un mejor análisis del potencial de creación de empleo en estos sectores.
- Análisis de las cadenas de valor para identificar el potencial de empleo y los posibles cuellos de botella.

3. Desarrollo de capacidades para institucionalizar las EIEmp

- Asesorar sobre la institucionalización de las EIEmp; es decir, quién y cómo decidir qué evaluar, quién administrara y quién aplicara técnicamente las EIEmp.
- Sensibilizar a los responsables de política sobre cómo solicitar evaluaciones, qué esperar de ellas y cómo interpretarlas y utilizarlas.
- Impartir formación a los especialistas técnicos sobre cómo llevar a cabo las EIEmp.
- Colaborar con el mundo académico para garantizar la sostenibilidad de la capacidad de realizar las EIEmp.

4. Mejora de datos

- Desarrollar marcos de supervisión para la recopilación sistemática de datos a fin de lograr una EIEmp expost más precisa.
- Trabajar con los institutos nacionales de estadística para actualizar los datos y, por tanto, mejorar las aportaciones necesarias para EIEmp y las simulaciones de políticas.

► Nota informativa de la OIT

Programa nacional de asistencia técnica de la OIT – Por qué y cómo aprovechar las evaluaciones de impacto en el empleo a nivel nacional



Crédito © OIT

Ejemplos de EIEmp realizados por el proyecto STRENGTHEN2, que sirven de base para futuras inversiones

En el sector del transporte

- [Rehabilitación](#) de la carretera Senoba – Ziguinchor-Mpack, Senegal
- [Proyecto](#) de mejora de la Gran Carretera del Norte (GNRU) de Zambia, Zambia
- [Programa Nacional](#) de Carreteras Alimentadoras, Rwanda
- [Carretera](#) Merille-Marsabit, corredor de transporte Isiolo-Moyale en Kenya
- [Rehabilitación](#) de la carretera M1 en Malawi

En el sector de la energía

- [Instalación](#) de minirredes verdes (GMG), Kenya
- [Proyecto](#) Ecler Ivoire, Côte d'Ivoire

Ejemplo de las principales conclusiones de la EIEmp expost de un proyecto de construcción de carreteras en Kenya

Resultados



Crédito © OIT

Contacto

Organización Internacional del Trabajo
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22
Switzerland

T: +41 22 799 7861
E : strengthen2@ilo.org
www.ilo.org/strengthen2

DOI: <https://doi.org/10.54394/VDZC8885>