



Международная
организация
труда

► ILC.112/Доклад I(A)

► Выполнение программы МОТ в 2022–23 годах



Выполнение программы МОТ в 2022–23 годах

© Международная организация труда, 2024
Первое издание, 2024



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. С условиями лицензии можно ознакомиться по адресу: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Выполнение программы МОТ в 2022–23 годах*, Женева: Международное бюро труда, 2024. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

С любыми вопросами в отношении авторских прав и получения лицензии следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-039656-8 (print)
ISBN 978-92-2-039657-5 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский: *ILO programme implementation 2022–23*, ISBN 978-92-2-039644-5 (print), ISBN 978-92-2-039645-2 (web PDF);
арабский: *تنفيذ برنامج منظمة العمل الدولية للفترة 2022-2023*, ISBN 978-92-2-039650-6 (print), ISBN 978-92-2-039651-3 (web PDF);
испанский: *Aplicación del programa de la OIT en 2022-2023*, ISBN 978-92-2-039646-9 (print), ISBN 978-92-2-039647-6 (web PDF);
китайский: *国际劳工组织2022-2023两年期计划执行报告*, ISBN 978-92-2-039652-0 (print), ISBN 978-92-2-039653-7 (web PDF);
немецкий: *Durchführung des Programms der IAO 2022–23*, ISBN 978-92-2-039654-4 (print), ISBN 978-92-2-039655-1 (web PDF);
французский: *Exécution du programme de l'OIT 2022-23*, ISBN 978-92-2-039648-3 (print), ISBN 978-92-2-039649-0 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Предисловие

Двухлетие 2022–23 годов было временем перемен и адаптации. Сфера труда испытала воздействие бесчисленных и взаимосвязанных вызовов — от последствий пандемии COVID-19, роста стоимости жизни, экстремальных погодных явлений и геополитической нестабильности и конфликтов до надвигающегося глобального долгового кризиса. Несмотря на растущую нестабильность, мировой рынок труда продемонстрировал удивительную стойкость: высокие темпы роста занятости сопровождались сокращением безработицы и дефицита рабочих мест ниже уровня, предшествовавшего пандемии.

В октябре 2022 года в МБТ приступила к работе новая администрация; в рамках переходного процесса были пересмотрены функции и структуры высшего руководства в штаб-квартире. Был предпринят ряд инициатив, направленных на повышение организационной эффективности и совершенствование методов работы, в частности за счет максимального использования потенциала цифровых технологий.

Настоящий доклад — первый доклад о выполнении программы, подготовленный под моим руководством, — подводит итоги деятельности МОТ за последние два года. В нем освещаются действия, предпринятые Организацией в поддержку трехсторонних участников в противостоянии суровым реалиям и использовании стратегических возможностей, которые открылись перед ними в течение двухлетия на национальном и международном уровнях. В этом контексте принятое в ноябре 2023 года решение Административного совета о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость отражает стремление Организации к укреплению политической приверженности и увеличению инвестиций, а также к поощрению конкретных действий на пути к социальной справедливости и достойному труду в поддержку национальных приоритетов. Тогда же решением Административного совета была учреждена рабочая группа по подготовке к участию во Всемирном социальном саммите 2025 года, что открыло перед МОТ и ее трехсторонними участниками новые возможности для продвижения социальной справедливости как одной из фундаментальных основ развития наравне с экономическими и экологическими аспектами.

Настоящий доклад и дополнительная информация в сопровождающей его информационной панели «Результаты в области достойного труда» демонстрируют прогресс в 143 государствах-членах и территориях, где были достигнуты свыше 1000 результатов в области достойного труда по восьми результатам в области политики, предусмотренным Программой и бюджетом на 2022–23 годы. На глобальном уровне важной вехой в истории МОТ стало включение безопасной и здоровой производственной среды в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда. Все достижения, отмеченные в течение двухлетия, стали результатом неустанного и решительного взаимодействия трехсторонних участников МОТ и неоценимой поддержки со стороны ее партнеров в области развития на уровне стран, регионов и во всем мире.

Несмотря на то что вызовы, с которыми мы сталкиваемся, многочисленны и сложны, главный вывод, который можно сделать из доклада, достаточно прост: прогресс на пути к социальной справедливости возможен посредством достойного труда и значительно улучшает положение людей и предприятий, особенно тех, кто наиболее уязвим перед дефицитом достойного труда.

В будущем МОТ должна будет удвоить свои усилия, с тем чтобы поставить свою миссию социальной справедливости в центр всей национальной и международной политики. Я убежден, что на очевидную и насущную потребность в большей социальной справедливости можно ответить только посредством большей глобальной солидарности, большей согласованности политики и укрепления сотрудничества и партнерств с другими институтами и участниками.

Жильбер Ф. Унгбо
Генеральный директор

► Содержание

Предисловие	iii
Сокращения	xi
Введение	xiii

Часть I. Содействие социальной справедливости в мире, переживающем кризис

Пандемия закончилась, но прогресс, достигнутый на пути к ЦУР 8, недостаточен	2
Формирование глобальной коалиции на пути к новой эре социальной справедливости	6
Нормативная деятельность МОТ: исторические решения и неуклонный прогресс	8
Консолидация исследований, статистики и управления знаниями МОТ и институционального потенциала трехсторонних участников	9
Поддержка ориентированного на человека восстановления после кризисов во имя мира и устойчивости	11
Адаптация условий предоставления услуг в целях повышения организационной эффективности	13
Основные статьи бюджета и расходов	15
Откуда берутся средства МОТ?	15
Куда и на что направляются ресурсы МОТ?	18

Часть II. Показатели деятельности Организации в 2022–23 гг.

Обзор результатов в мире	25
Вклад в обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации	26
Содействие выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	28
Результаты по регионам	30
Африка	30
Северная и Южная Америка	33
Азиатско-Тихоокеанский регион	37
Арабские государства	41
Европа и Центральная Азия	44

Промежуточные результаты в области политики	49
Результат 1. Сильные трехсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог	49
Результат 2. Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль	55
Результат 3. Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех	61
Результат 4. Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда	68
Результат 5. Навыки и обучение на протяжении всей жизни, облегчающие доступ к рынку труда и преодоление переходных периодов на рынке труда	74
Результат 6. Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда	80
Результат 7. Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех	86
Результат 8. Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех	93
Благоприятные результаты	99
Результат А. Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие достойному труду	99
Результат В. Усиленные лидерство и управление	103
Результат С. Оптимизированное использование ресурсов	104
Часть III. Извлеченные уроки, задачи и перспективы на будущее	109
Активизация действий в поддержку социальной справедливости и достойного труда	110
Укрепление позиций МОТ как идейного лидера в области достойного труда посредством передовых знаний и информационно-просветительской деятельности	113
Повышение устойчивости и гибкости МОТ	115
Оптимизация использования ресурсов для достижения результатов и влияния	117
Приложения	121
Приложение I. Ратификация международных трудовых норм в 2022–23 годах	122
Приложение II. Промежуточные результаты в области политики, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты	124

Приложение III.	Результаты, достигнутые по приоритетам Сингапурского заявления	136
Приложение IV.	Благоприятные результаты, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты	138
Приложение V.	Детальные финансовые данные	145

Рисунки

Рисунок 1.	Флагманские доклады МОТ за 2022–23 гг.	9
Рисунок 2.	Учебная деятельность Туринского центра	11
Рисунок 3.	Помощь МОТ во время кризиса на Украине	12
Рисунок 4.	Бюджет и расходы МОТ в 2022–23 гг.	16
Рисунок 5.	20 крупнейших участников внебюджетного финансирования в 2022–23 гг.	17
Рисунок 6.	Доноры РБСА в 2022–23 гг.	18
Рисунок 7.	Общие расходы в разбивке по промежуточным результатам в области политики (в млн долл. США)	19
Рисунок 8.	Общие расходы на промежуточные результаты в области политики по регионам (в процентах)	20
Рисунок 9.	Распределение расходов РБТС по промежуточным результатам в области политики	20
Рисунок 10.	Расходы и достигнутые результаты, финансирование которых осуществлялось за счет средств РБСА, в разбивке по промежуточным результатам в области политики	20
Рисунок 11.	Резюме элементов Программы и бюджета на 2022–23 годы	24
Рисунок 12.	Общее число достигнутых результатов и целевые показатели в разбивке по промежуточным результатам в области политики	25
Рисунок 13.	Распределение достигнутых результатов по вкладу в обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации	27
Рисунок 14.	Достигнутые результаты с точки зрения содействия обеспечению гендерного равенства и недопущения дискриминации, по результатам в области политики и маркерам	28
Рисунок 15.	Вклад результатов МОТ в решение отдельных задач ЦУР	29
Рисунок 16.	Распределение достигнутых результатов по регионам	30
Рисунок 17.	Достигнутые результаты и целевые показатели в Африке в разбивке по промежуточным результатам в области политики	31
Рисунок 18.	Достигнутые результаты и целевые показатели в Северной и Южной Америке в разбивке по промежуточным результатам в области политики	34
Рисунок 19.	Достигнутые результаты и целевые показатели в Азиатско- Тихоокеанском регионе в разбивке по промежуточным результатам в области политики	38

Рисунок 20.	Достигнутые результаты и целевые показатели в арабских государствах в разбивке по промежуточным результатам в области политики	42
Рисунок 21.	Достигнутые результаты и целевые показатели в Европе и Центральной Азии в разбивке по промежуточным результатам в области политики	45
Рисунок 22.	Промежуточный результат 1: Достигнутые результаты в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	51
Рисунок 23.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 2 в разбивке по регионам	57
Рисунок 24.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 3 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	64
Рисунок 25.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 4 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	70
Рисунок 26.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 5 (предварительные результаты 5.1 и 5.2) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	77
Рисунок 27.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 5 (предварительные результаты 5.3 и 5.4) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	77
Рисунок 28.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 6 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	82
Рисунок 29.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 7 (предварительные результаты 7.1, 7.2 и 7.3) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	88
Рисунок 30.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 7 (предварительные результаты 7.4 и 7.5) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	89
Рисунок 31.	Достигнутые результаты по промежуточному результату 8 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам	94
Рисунок V.1.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 1	145
Рисунок V.2.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 2	146
Рисунок V.3.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 3	146
Рисунок V.4.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 4	147
Рисунок V.5.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 5	147
Рисунок V.6.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 6	148

Рисунок V.7.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 7	148
Рисунок V.8.	Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 8	149

Таблицы

Таблица 1.	Основные тенденции в показателях достойного труда, 2019–23 гг.	3
Таблица 2.	Бюджет на сотрудничество в целях развития в Африке	30
Таблица 3.	Бюджет на сотрудничество в целях развития в Северной и Южной Америке	33
Таблица 4.	Бюджет на сотрудничество в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе	37
Таблица 5.	Бюджет на сотрудничество в целях развития в арабских государствах	41
Таблица 6.	Бюджет на сотрудничество в целях развития в Европе и Центральной Азии	44
Таблица 7.	Промежуточный результат 1: Стратегический бюджет и расходы	55
Таблица 8.	Промежуточный результат 2: Стратегический бюджет и расходы	61
Таблица 9.	Промежуточный результат 3: Стратегический бюджет и расходы	67
Таблица 10.	Промежуточный результат 4: Стратегический бюджет и расходы	74
Таблица 11.	Промежуточный результат 5: Стратегический бюджет и расходы	80
Таблица 12.	Промежуточный результат 6: Стратегический бюджет и расходы	86
Таблица 13.	Промежуточный результат 7: Стратегический бюджет и расходы	92
Таблица 14.	Промежуточный результат 8: Стратегический бюджет и расходы	98

Вставки

Вставка 1.	Прогресс, достигнутый в рамках Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода	7
Вставка 2.	Безопасная и здоровая производственная среда как пятая категория основополагающих принципов и прав в сфере труда	8
Вставка 3.	Проект PROSPECTS	16
Вставка 4.	Справедливое регулирование миграции в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК)	33
Вставка 5.	Региональные обязательства в сфере ухода в Латинской Америке и Карибском бассейне	36
Вставка 6.	Значительные достижения в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе	40
Вставка 7.	Укрепление социальной защиты и расширение гендерного равенства в арабских государствах	44
Вставка 8.	Система гарантий занятости для молодежи в странах Западных Балкан	46

Вставка 9.	Украина: инициативы трехсторонних участников в области антикризисного реагирования	50
Вставка 10.	Двустороннее соглашение о пресечении гендерного насилия в странах Карибского бассейна	53
Вставка 11.	Коллективные переговоры и разрешение споров в Объединенной Республике Танзания	54
Вставка 12.	Ратификация и действенное применение международных трудовых норм при поддержке в форме технического сотрудничества	58
Вставка 13.	Факультативное добровольная согласительная процедура по разрешению споров в Южной Африке	60
Вставка 14.	Национальная государственная политика в области занятости в Парагвае	63
Вставка 15.	Ускорение процесса восстановления путем повышения способности населения противостоять стихийным бедствиям в пострадавших от землетрясения районах Сирийской Арабской Республики	66
Вставка 16.	Системное преодоление вызовов на пути к росту производительности и достойному труду	69
Вставка 17.	Трехсторонний подход к формализации в Гамбии	72
Вставка 18.	Партнерство МОТ/ОЭСР по формированию базы данных Skills for Jobs (S4Js) и глобальной таксономической классификации профессиональных компетенций	76
Вставка 19.	Программа «Навыки для процветания» (S4P)	79
Вставка 20.	Уход в сфере труда	83
Вставка 21.	Меры, направленные на содействие участию женщин в рабочей силе в Республике Молдова	83
Вставка 22.	Комплекс мер, содействующих реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда на Мадагаскаре	87
Вставка 23.	Всеобщая законодательно предусмотренная система минимального размера оплаты труда на Кипре	90
Вставка 24.	Справедливый наем на практике	91
Вставка 25.	Создание системы адекватной социальной защиты в Омане	95
Вставка 26.	Укрепление статистических систем мониторинга в области социальной защиты	96
Вставка 27.	100 лет формирования статистических стандартов для сферы труда	100

► Сокращения

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
БРИКС	Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка
КЭПКР	Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
COVID-19	коронавирусная инфекция
СПДТ	страновая программа достойного труда
ОРП	организации работодателей и предпринимателей
ЕРИС	Международная коалиция за равную оплату труда
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МКСТ	Международная конференция статистиков труда
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ILERA	Международная ассоциация трудовых отношений
МОР	Международная организация работодателей
МОМ	Международная организации по миграции
МКП	Международная конфедерация профсоюзов
МЦФ	Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
РБСА	дополнительный счет регулярного бюджета
РБТС	регулярный бюджет на техническое сотрудничество
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
SRM	механизм анализа норм
SSTC	сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество
ПТОП	профессионально-техническое образование и подготовка
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития
ОСПД ООН	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
WESO	Доклад МОТ «Перспективы занятости и социальной защиты в мире»
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

► Введение

В настоящем докладе представлена и проанализирована деятельность МОТ по выполнению обязательств, закрепленных в ее Программе и бюджете на 2022–23 годы. В нем рассматриваются изменения, произошедшие в сфере труда за двухлетие, приводится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в области социальной справедливости во всем мире, обобщаются достижения стран в отношении достойного труда и отражаются уроки, извлеченные на этапах выполнения, мониторинга и оценки программы и бюджета.

Структура доклада:

- **Часть I** содержит описание тенденций двухлетия в области достойного труда и основных вех на пути реализации глобальных инициатив МОТ в области информационно-просветительской деятельности в мире, международных трудовых норм, развития базы знаний и наращивания потенциала, деятельности в кризисных ситуациях, управления и администрирования. В этой части также представлены основные сведения о бюджете и расходах на 2022–23 годы.
- **Часть II** посвящена деятельности Организации в течение двухлетия и представляет достигнутые результаты и итоги работы МОТ, относящиеся к промежуточным результатам в области политики и благоприятным результатам, предусмотренным Программой и бюджетом на 2022–23 годы.
- **Часть III** содержит информацию об уроках, извлеченных при реализации программы и оценок. Полученный опыт сыграл решающую роль в формировании программы на 2024–25 годы и послужит руководством в ее осуществлении.

Доклад о выполнении программы МОТ подготовлен в рамках совместной работы всех организационных подразделений МОТ в штаб-квартире и в регионах. Настоящий доклад представляет собой обобщенное резюме, предназначенное для обсуждения в Административном совете МБТ и информирования Международной конференции труда об основных достижениях. Кроме того, в нем подчеркивается непрерывный процесс обучения и адаптации Организации.

Дополнительную информацию о результатах, достигнутых в странах, где МОТ осуществляет свою деятельность, и о влиянии МОТ на жизнь людей можно найти в сопутствующем цифровом [руководстве](#) и обновленной версии [информационной панели МОТ «Результаты в области достойного труда»](#).



Сотрудники Young Lives Foundation (Фонда «Молодые жизни»), партнера MOT, готовятся раздать помощь пострадавшим от землетрясения в Хатае (Турция). © Copyright: ILO

Часть I

► Содействие социальной справедливости в мире, переживающем кризис

Двухлетие 2022–23 годов характеризовалось завершением глобальной пандемии COVID-19 и неравномерным преодолением ее последствий и восстановлением в мире, а также «поликризисом», который оказал пагубное влияние на занятость, трудовые права, социальную защиту и социальный диалог. В этих сложных условиях МОТ исполняла свой мандат по содействию социальной справедливости посредством достойного труда для всех, следуя ориентированному на человека подходу, удваивая усилия, направленные на повышение уровня устойчивости и укрепление возможностей правительств, членских организаций работодателей и предпринимателей (ОРП) и организаций работников для решения неотложных проблем, а также способствуя значительным изменениям в политике и институтах общества.



► Пандемия закончилась, но прогресс, достигнутый на пути к ЦУР 8, недостаточен

На протяжении двухлетия темпы роста мировой экономики замедлились: рост валового внутреннего продукта (ВВП) в 2022 году составил 3,5%, а в 2023 году оценивается на уровне 3,0%¹. Экономический рост был крайне неравномерным, и прогноз на 2024 год не внушает надежд. Текущая геополитическая напряженность, сохраняющаяся и растущая инфляция, климатические вызовы, технологический прогресс и демографические сдвиги меняют траекторию экономического роста и социального развития в мире, требуют коррективов на рынках труда и влияют на его показатели, а в некоторых случаях подрывают прогресс в области социальной справедливости.

Несмотря на медленные темпы экономического роста и многочисленные кризисы, мировой рынок труда продемонстрировал удивительную устойчивость. В таблице 1 представлена динамика основных показателей достойного труда, по которым имеются данные за 2022–23 годы. Уровень безработицы в мире опустился до 5,3% в 2022 году и до 5,1% в 2023 году, то есть гораздо ниже уровня 2019 года, а уровень бедности среди работающих и доля занятых в общей численности населения достигли допандемических значений или превзошли их, соответственно. Расширение охвата социальной защитой, вызванное пандемией, продолжалось и в 2022 году, но в 2023 году его темпы замедлились.

Среди менее позитивных итогов можно отметить, что повышение производительности труда, о котором свидетельствовали темпы роста объема производства на одного работника в 2021 году, замедлилось в 2022–23 годах, а в отношении неформальной занятости за двухлетие существенного прогресса отмечено не было. Участие женщин на рынке труда восстанавливалось быстрее, чем ожидалось, однако гендерный разрыв на рынке труда оставался большим, особенно в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах. Наибольшее беспокойство вызывает ситуация с молодежью. Доля молодежи, которая не работает, не учится и не проходит профессиональную подготовку (NEET), оставалась высокой, особенно среди молодых женщин.

Неудовлетворенный спрос на рабочие места в мире в течение двухлетия намного превышал уровень безработицы. По оценкам МОТ, глобальный дефицит рабочих мест в 2023 году составил 11,1%, что эквивалентно 434,8 млн человек. В их число входят те, кто формально определяется как безработный, и те, кто хотел бы работать, но не относится к безработным, потому что у них пропало желание искать работу или потому что они не могут без промедления приступить к работе (например, лица, выполняющие обязанности по уходу). Разрыв в сфере занятости был намного шире в странах с низким уровнем дохода (20,5%), чем в странах с доходом ниже среднего, доходом выше среднего и высоким уровнем дохода (10,7%, 10,6% и 8,2% соответственно). Во всем мире разрыв был намного шире среди женщин (14,2%), чем среди мужчин (9,3%)².

¹ Международный валютный фонд, *Перспективы развития мировой экономики: адаптация к расхождениям в мировой экономике*, 2023 г.

² МОТ, *World Employment and Social Outlook: Trends 2024*, 2024.

► Таблица 1. Основные тенденции в показателях достойного труда, 2019–23 гг.

Показатели	2019 г. (%)	2020 г. (%)	2021 г. (%)	2022 г. (%)	2023 г. (%)
Уровень безработицы (показатель 8.5.2 ЦУР)	5,6	6,6	6,1	5,3	5,1
Женщины	5,7	6,6	6,2	5,5	5,3
Мужчины	5,5	6,6	6,0	5,1	5,0
Молодежь (от 15 до 24 лет)	13,8	15,7	14,5	13,3	13,3
Уровень бедности среди работающих Доля занятого населения за международной чертой бедности (показатель 1.1.1 ЦУР)	6,9	7,7	7,3	7,1	6,9
Отношение занятых к общей численности населения (в возрасте 15 лет и старше) в разбивке по полу	57,1	55,3	56,2	57,1	57,7
Женщины	45,3	43,7	44,6	45,2	46,1
Мужчины	69,1	67	67,9	69,1	69,4
Ежегодные темпы роста производства в расчете на одного работника (показатель 8.2.1 ЦУР)	1,4	-1,1	3,3	0,6	0,7
Доля неформальной занятости в общем объеме занятости (показатель 8.3.1 ЦУР)	57,8	58,2	58,7	57,8	58,0
Женщины	54,9	54,6	55,6	54,8	55,4
Мужчины	59,6	60,6	60,8	59,8	59,8
Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не проходит профессиональную подготовку (показатель 8.6.1 ЦУР)	22,4	23,8	22,4	21,7	21,7
Женщины	30,9	31,7	30,5	29,9	29,7
Мужчины	14,3	16,3	14,9	14	14,1
Доля населения, получающего как минимум одно социальное пособие (показатель 1.3.1. ЦУР)	46,4	48,2	50,3	51,8	51,9
Женщины	44,6	46,2	48,2	49,6	49,8
Мужчины	48,1	50,1	52,3	53,9	54,0

Примечание: в таблицу включены только отдельные показатели ЦУР с обновленными данными за 2022–23 гг. Данные за 2023 г. являются прогнозными.

Источник: смоделированные оценки МОТ, январь 2024 г.

Приведенные выше данные за двухлетие, касающиеся достойного труда, являются еще одним тревожным сигналом на пути к устойчивому развитию. Как отметил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН), при сохранении нынешних тенденций к 2030 году мир сможет достичь менее 20% Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Это означает, что к 2030 году 575 млн человек, то есть 7% населения земного шара, будут жить в крайней нищете и голоде³. Что касается ЦУР 8 (экономический рост и достойная работа для всех), то анализ МОТ позволил сделать вывод о том, что мировое сообщество значительно отстает от достижения целей ЦУР почти по двум третям соответствующих показателей⁴. Эта ситуация требует срочных, незамедлительных действий, призванных поставить социальную справедливость в центр усилий в области устойчивого развития, альтернатив национальной политики и международного сотрудничества.

³ ООН, *Ход достижения целей в области устойчивого развития: специальный выпуск – На пути к выработке плана спасения людей и планеты*, 2023 г.

⁴ МОТ, *Transformative Change and SDG 8: The Critical Role of Collective Capabilities and Societal Learning*, 2023; МОТ, *Sustainable Development, Decent Work and Social Justice: An update on progress towards SDG 8*, Policy Brief, September 2023.

MOT в 2022–23 годах



+3500 сотрудников (из которых 54% женщины); 33% сотрудников работают в штаб-квартире и 67% сотрудников — в регионах



Общие расходы **1,6 млрд долл. США** (51% из регулярного бюджета и 49% из добровольных пожертвований)



Достигнуты **1039 результатов** **достойного труда** в **143 государствах-членах** и территориях



97 ратификаций конвенций и протоколов 51 страной, из которых 26 относятся к **Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190)**



Дан старт **Глобальной коалиции за социальную справедливость**, укрепляющей ведущую роль MOT в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в подготовке к Всемирному социальному саммиту 2025 года



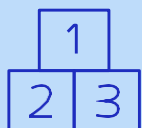
Включение **безопасной и здоровой производственной среды** в качестве одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда и принятие **Рекомендации 2023 года о качественных программах ученичества (208)**



Созыв **21-й Международной конференции статистиков труда** и принятие резолюции о статистике неформальной экономики



Активизация действий в поддержку достойного труда в **кризисных ситуациях**



MOT вновь признана лучшим учреждением ООН в Женеве для стажеров в рейтинге **Fair Internship Initiative**



Значительный прогресс в обеспечении **прозрачности** данных MOT: на 100% (с 28 до 56) увеличился общий балл MOT за публикацию статистических данных в соответствии с требованиями Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИПП), включая ежемесячные обновления данных

Формирование глобальной коалиции на пути к новой эре социальной справедливости

Мир сталкивается с бесчисленным количеством вызовов и находится на переломном этапе. Усугубляющиеся кризисы, недостаточные инвестиции в социальное развитие, растущее неравенство и пошатнувшаяся вера в многосторонний подход и глобальную солидарность подтверждают настоятельную необходимость в обновлении действий, направленных на продвижение социальной справедливости. Организация осознала необходимость создания Глобальной коалиции за социальную справедливость совместно с другими ключевыми участниками, чтобы использовать уникальную объединяющую силу трехсторонних участников для достижения важнейшей цели — обеспечения того, чтобы социальная справедливость стала приоритетом в национальной и глобальной политике, сотрудничестве в целях развития и финансовых, торговых и инвестиционных соглашениях.

В ходе 346-й и 347-й сессий Административный совет рассмотрел предложение Генерального директора о создании глобальной коалиции и представил рекомендации относительно ее сферы охвата, направлений деятельности и механизмов управления. [Саммит «Мир труда» 2023 года](#), состоявшийся в рамках 111-й сессии Международной конференции труда, был посвящен теме «Социальная справедливость для всех». В его работе приняли участие 16 глав государств и правительств, высокопоставленные представители ООН, других международных организаций и организаций работодателей и работников, которые приветствовали идею Генерального директора МБТ создать Глобальную коалицию за социальную справедливость.

В ноябре 2023 года в ходе 349-й сессии [Административный совет МБТ одобрил предложение о создании Глобальной коалиции](#), достигнув консенсуса о ее цели, составе, тематических приоритетах, механизмах управления и операционной модели. Коалиция объединит усилия МОТ, учреждений ООН, международных финансовых учреждений, гражданского общества, партнеров в области развития, многонациональных корпораций, частных фондов, учебных заведений и других участников. На той же сессии Административный совет учредил Рабочую группу по вопросам нового общественного договора в рамках «Нашей общей повестки дня», чтобы внести трехсторонний вклад во Всемирный социальный саммит 2025 года⁵. Это обеспечит вклад трехсторонних участников МОТ в организацию саммита на национальном и международном уровнях. Результаты деятельности Рабочей группы и Глобальной коалиции позволят придать социальной справедливости центральное значение в работе саммита как одной из главных общих целей на пути к достижению ЦУР.

[Глобальная коалиция за социальную справедливость](#) также призвана служить в качестве общей платформы для [Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) и других многосторонних инициатив. Глобальный ускоритель (вставка 1) представляет собой важное тематическое направление деятельности Коалиции, касающееся занятости и социальной защиты в интересах справедливого перехода, особенно посредством содействия согласованности политики внутри системы ООН на страновом уровне. Он получил поддержку на высоком уровне в ходе параллельного мероприятия в рамках сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2022 года. В ходе акции в поддержку Целей в области

⁵ МОТ, *Decisions adopted by the Governing Body at its 349th Session*, GB.349/Decisions, para. 5(b).

устойчивого развития ООН, которая состоялась в выходные дни накануне Саммита по ЦУР в сентябре 2023 года, Глобальный ускоритель был назван одной из 12 высокоэффективных инициатив, которые имели приоритетное значение с точки зрения ООН для ускорения прогресса в достижении ЦУР. В то же время Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР) считает, что сфера занятости и социальной защиты может рассматриваться как одна из возможных отправных точек для инициатив и инвестиций — или переходов, — которые могут иметь каталитический и мультипликативный эффект во всех ЦУР.

► Вставка 1. Прогресс, достигнутый в рамках Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода

Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода, созданный в 2021 году под руководством МОТ, относится к инициативам ООН, призванным подготовить устойчивые и комплексные решения по созданию рабочих мест и расширению социальной защиты путем предоставления рекомендаций в области политики, мобилизации финансовых ресурсов и инвестиций, укрепления многостороннего сотрудничества. Перед ним стоит цель создать не менее 400 млн достойных рабочих мест, в первую очередь в зеленой и цифровой экономике и в экономике ухода, и расширить охват социальной защитой более чем на 4 млрд человек, которые в настоящее время лишены доступа к ней.

С начала его практической реализации в сентябре 2022 года Глобальный ускоритель заручился поддержкой многосторонних форумов и привлек финансирование в целях международного сотрудничества со стороны правительств Бельгии, Германии и Испании. Эти средства выделяются странам-новаторам через Объединенный фонд ООН по ЦУР и целевой фонд, управляемый Всемирным банком.

На страновом уровне к концу 2023 года правительства Албании, Камбоджи, Индонезии, Малави, Намибии, Непала, Парагвая, Руанды, Сенегала и Узбекистана официально подтвердили заинтересованность в присоединении к Глобальному ускорителю в качестве стран-новаторов и приступили к разработке национальных дорожных карт.

Глобальная коалиция также будет опираться на постоянную поддержку, оказываемую МОТ таким форумам международного сотрудничества и политического диалога, как [Группа семи](#), [Группа двадцати](#), [БРИКС](#) и [КС](#)⁶. В 2022–23 годах МОТ внесла существенный вклад в работу саммитов лидеров и совещаний министров труда и занятости этих объединений, уделяя особое внимание обучению на протяжении всей жизни, инклюзивным рынкам труда, гендерному равенству, справедливому переходу, социальной и солидарной экономике. В принятых декларациях лидеры этих групп подтвердили приверженность продвижению социальной справедливости и достойного труда, включая поддержку Глобального ускорителя. Одним из ярких событий двухлетия стало обращение Группы двадцати к МОТ с просьбой разработать международную классификацию профессий как основу для взаимного признания квалификаций и преодоления глобального разрыва в компетенциях и навыках.

⁶ Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС).

Нормативная деятельность МОТ: исторические решения и неуклонный прогресс

В течение двухлетия Международная конференция труда приняла два знаковых решения, касающихся международных трудовых норм, а именно включила [безопасную и здоровую производственную среду](#) в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ (вставка 2) и приняла [Рекомендацию 2023 года о качественных программах ученичества \(208\)](#). Признание безопасной и здоровой производственной среды как одного из основополагающих принципов и прав в сфере труда стало историческим достижением Организации, которое окажет значительное влияние на управление рынками труда, защиту прав работников и стимулирование социально ответственных инвестиций и торговли.

► Вставка 2. Безопасная и здоровая производственная среда как пятая категория основополагающих принципов и прав в сфере труда

В июне 2022 года Международная конференция труда приняла [резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ](#). В соответствии с [Декларацией МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда с поправками 2022 года](#), Резолюция дополняет четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда: i) свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров, ii) ликвидацию всех форм принудительного или обязательного труда, iii) эффективное упразднение детского труда, iv) ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятий — пятой категорией — v) безопасной и здоровой производственной средой.

Принятию этой исторической резолюции сопутствовало отнесение Конвенции 1981 о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), к основополагающим конвенциям. Как следствие, у всех государств — членов МОТ появилось обязательство поощрять и соблюдать закрепленные в этих актах принципы, независимо от того, ратифицировали они их или нет. Это включает в себя обязательство разрабатывать и претворять в жизнь национальную политику, программы и системы безопасности и гигиены труда (БГТ), а также укреплять системы профилактики, информации и управления.

[Рассмотрев существующие пробелы](#) в действующих нормах МОТ, Административный совет МБТ постановил включить в повестку дня Международной конференции труда в 2024 и 2025 годах обсуждение биологических опасных факторов в производственной среде в целях разработки норм, а в 2025 и 2026 годах обсуждение — с целью разработки норм — вопроса о достойном труде в платформенной экономике, результатом чего может стать первый глобальный нормативный акт в этой области. В соответствии с рекомендациями, подготовленными в рамках механизма анализа норм (SRM), в 2026 или 2027 году планируется открыть с целью разработки норм обсуждение, по консолидации актов, касающихся химических опасных факторов.

Благодаря информационно-просветительским и техническим консультациям по вопросам международных трудовых норм было зарегистрировано 97 ратификаций конвенций и протоколов, то есть на 2 больше, чем в 2020–21 годах. В течение двухлетия [Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда \(190\)](#) ратифицировали

26 государств-членов, в результате чего общее число ратификаций этой Конвенции достигло 36⁷.

Консолидация исследований, статистики и управления знаниями МОТ и институционального потенциала трехсторонних участников

В соответствии со Стратегией в области знаний и инноваций 2023 года⁸ МОТ продолжила накопление и распространение актуальных и современных знаний по насущным вопросам сферы труда, укрепляя свои лидирующие позиции как центр экспертных знаний в области социальной справедливости и достойного труда. В течение двухлетия МОТ издала пять флагманских докладов, включая первый доклад о социальном диалоге (рисунок 1). Общей чертой этих докладов является анализ многочисленных кризисов в сфере труда и рекомендации в области политики, нацеленные на обращение вспять негативных тенденций.

► Рисунок 1. Флагманские доклады МОТ за 2022–23 гг.



Кроме того, МОТ подготовила 25 исследовательских рабочих документов, посвященных таким злободневным вопросам, как вероятное воздействие **генеративного искусственного**

⁷ Дополнительную информацию о ратификации и применении международных трудовых норм можно найти в Части II доклада, преимущественно в разделе, посвященном результату 2 в области политики. Приложение I отражает все ратификации, зарегистрированные в течение двухлетия.

⁸ МОТ, *ILO strategy on knowledge and innovation*, GB.347/PFA/4, 2023.

интеллекта на занятость и на [управление людскими ресурсами](#), а также опубликовала две книги, пять очередных номеров [International Labour Review](#) и многочисленные доклады, включая [обновленную статистическую информацию о труде женщин и мужчин в неформальной экономике](#), глобальный анализ [вопросов рабочего времени и баланса между трудовой и личной жизнью](#) и исследование о [правах трудовых мигрантов на свободу объединения и ведение коллективных переговоров](#). МБТ также опубликовало три новых выпуска «Вестника сферы труда МОТ» (9-й, 10-й и 11-й). Совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) и организацией Walk Free МОТ подготовила [Глобальные оценки, касающиеся современного рабства](#), за 2021 год по вопросам принудительного труда и принудительного брака.

Эти и другие информационные продукты выходили в свет на разных языках и в разных форматах, и при их подготовке широко использовались новые технологии, средства массовой информации и социальные сети. Созданное в ноябре 2023 года новое [хранилище исследовательских данных](#), единая база, содержащая более 21 000 информационных продуктов, обеспечивает доступность результатов исследований, способствует глобальному сотрудничеству, а также содержит данные о числе просмотров и загрузок.

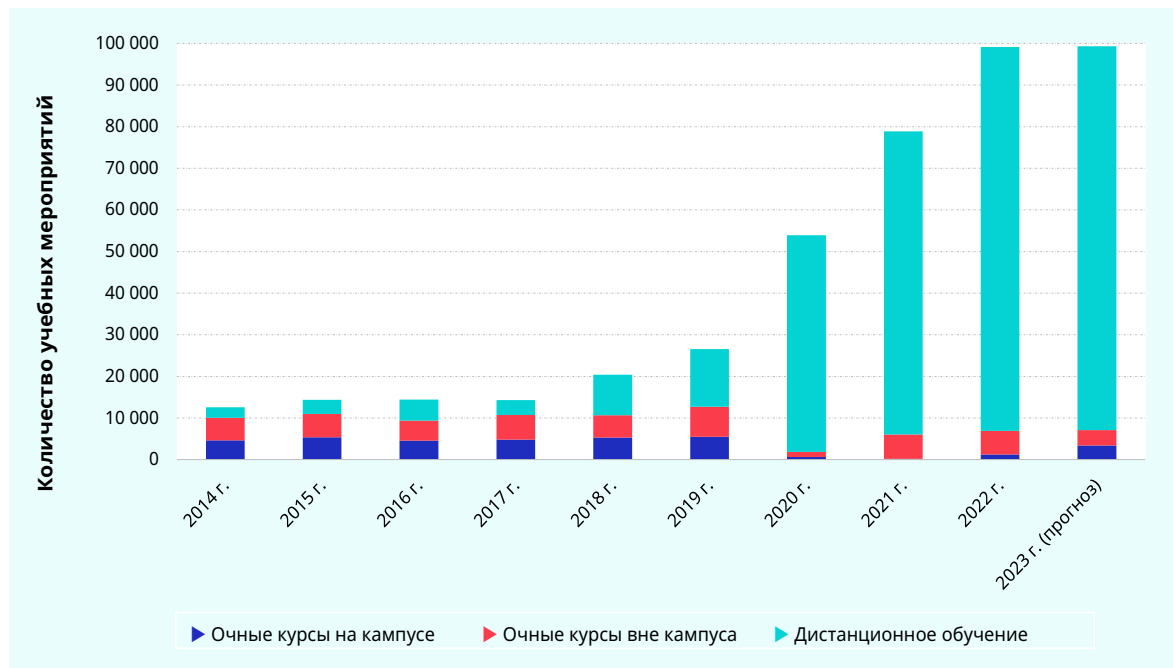
Организация также расширила поддержку, оказываемую государствам-членам в целях укрепления информационных и статистических систем рынка труда. В 2023 году 21-я [Международная конференция статистиков труда \(МКСТ\)](#), организованная МБТ, приняла важные рекомендации, призванные обеспечить формирование актуальных и сопоставимых данных, особенно в отношении оценок неформальной экономики. Для распространения основных данных о рынке труда МОТ усовершенствовала свою статистическую платформу [ILOSTAT](#).

Прогресс в накоплении и распространении знаний сыграл значимую роль в реализации многих инициатив в течение двухлетия. К ним относились наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ для преодоления меняющихся и появляющихся вызовов в сфере труда, что также соответствует целям стратегии МОТ по укреплению институциональных возможностей 2019 года⁹.

Международный учебный центр МОТ в Турине (Туринский центр) расширил перечень мероприятий по наращиванию потенциала, включив в него учебные курсы в очном, дистанционном и гибридном форматах, а также и другие услуги, направленные на повышение организационной эффективности. В течение двухлетия только учебная деятельность Туринского центра охватила свыше 170 000 человек — примерно на 40 000 больше, чем в 2020–21 годах (рисунок 2). Туринский центр также предоставил широкий спектр услуг по поддержке инноваций и создал специализированную инновационную лабораторию, внедряющую передовые методы обучения, в том числе на основании технологий искусственного интеллекта, для разработки мероприятий по обучению и обмену знаниями в глобальном масштабе.

⁹ МОТ, *Стратегия МОТ по укреплению институциональных возможностей*, GB.335/INS/9, 2019 г. Часть II содержит дополнительную информацию о конкретных программах по наращиванию потенциала и основных инициативах, направленных на достижение промежуточных результатов в области политики и благоприятных результатов.

► Рисунок 2. Учебная деятельность Туринского центра



Более трех четвертей мероприятий, проведенных Туринским центром, были связаны с промежуточными результатами в области политики и благоприятными результатами, предусмотренными Программой и бюджетом MOT; при этом особое внимание уделялось социальному диалогу и трипартизму, а также экономическому, социальному и экологическому переходу к достойному труду. Внешняя оценка деятельности Туринского центра, проведенная в 2023 году, подтвердила, что более 80% всех слушателей получили новые знания в результате обучения, а 94% рассчитывали применить их в своей работе.

Важной частью стратегии MOT по укреплению институционального потенциала правительств и организаций социальных партнеров стало содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству (SSTC). Используя средства, выделяемые из регулярного бюджета для целей технического сотрудничества (РБТС), а также финансирование, поступающее от партнеров из стран глобального Юга, MOT разработала 28 проектов для 80 стран, в рамках которых трехсторонние участники обменивались опытом и передовой практикой предоставления услуг трудоустройства, расширения экономических прав и возможностей женщин и осуществления политики в области занятости, профессиональной подготовки, формализации, БГТ, справедливого перехода, зеленой экономики, статистики рынка труда, трудовой миграции, развития сельских районов и по другим приоритетным вопросам.

Поддержка ориентированного на человека восстановления после кризисов во имя мира и устойчивости

В течение двухлетия многие страны и миллионы людей оставались в нестабильных условиях, вызванных стихийными бедствиями и конфликтами. Вмешательство MOT потребовалось при ликвидации последствий кризисов, вызванных стихийными бедствиями на Мадагаскаре, в Пакистане, на Филиппинах, в Турции и Сирийской Арабской Республике, а также конфликтов с применением силы на Украине и в Газе. Действия в этих регионах

подтвердили актуальность поддержки занятости и достойного труда как движущих сил восстановления, потенциала противодействия и мира.

Так, после землетрясения в Сирийской Арабской Республике в феврале 2023 года МОТ разработала ряд мер, поощряющих инвестиции и программы, стимулирующие рост занятости, и помогла с созданием временных рабочих мест, организацией профессиональной подготовки и восстановлением физической инфраструктуры.

На Украине в начале российской агрессии МОТ оказала трехсторонним участникам содействие в предоставлении срочной помощи населению. Украинские и молдавские профсоюзы разместили беженцев в своих центрах профессиональной подготовки и на базах отдыха и развернули информационные кампании о рисках торговли людьми, адресованные внутренне перемещенным лицам (рисунок 3). Поскольку в условиях конфликта продолжились массовые потери рабочих мест и доходов населения, Организация поддержала инициативы по сохранению рабочих мест, предприятий и источников дохода, которые будут укрепляться благодаря расширению присутствия МОТ в стране в 2024–25 годах.

► Рисунок 3. Помощь МОТ во время кризиса на Украине



После начала военных действий 7 октября 2023 года и в рамках трехэтапной Программы реагирования на чрезвычайные ситуации в Палестине МБТ в срочном порядке выделило финансовую помощь Всеобщей федерации профсоюзов Палестины, Палестинскому фонду занятости и Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях оказания немедленной помощи 8000 работников из Газы, которые потеряли работу и оказались в затруднительном положении на Западном берегу. МОТ оказала содействие Федерации палестинских торгово-промышленных и сельскохозяйственных палат в возвращении контейнеров, находившихся в израильских портах: к концу 2023 года было выпущено 120 контейнеров. Совместно с Центральным бюро статистики Палестины МБТ оценило последствия конфликта для работников и работодателей на Западном берегу и в секторе Газы, а во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) МБТ провело качественную оценку воздействия на рынок труда, прежде всего на Западном берегу, и углубленный анализ потребностей в профессиональных навыках, необходимых для содействия восстановлению после окончания кризиса. Наконец, с целью подготовки планов последующего восстановления в секторе Газы с несколькими учреждениями ООН были инициированы обсуждения, нацеленные в первую очередь на восстановление инфраструктуры, требующей большого количества рабочих мест, с тем чтобы инвестиции приводили к большему росту занятости и соответствовали принципам достойного труда.

Адаптация условий предоставления услуг в целях повышения организационной эффективности

В течение двухлетия МОТ продолжила повышать свою организационную эффективность, опираясь на изменения, внесенные 2020–21 годах в ее методы работы, политику, практику и системы. В октябре 2022 года новый Генеральный директор и его администрация приступили к исполнению пятилетних полномочий в МОТ, инициировав реорганизацию структуры штаб-квартиры по тематическим и функциональным блокам в стремлении внедрить методы работы, которые повышают эффективность исполнения мандата МОТ в области социальной справедливости. В этих условиях были приняты конкретные меры, призванные закрепить новые практические методы и способы работы с учетом уроков, извлеченных в период пандемии COVID-19. Среди них наиболее значимыми были следующие меры:

- Хотя сессии Административного совета МБТ и Международной конференции труда полностью возобновились в очном формате, по согласованию с трехсторонними участниками была предоставлена возможность удаленного доступа к некоторым сессиям и заседаниям. Для пленарных заседаний Международной конференции труда докладчики имели возможность предоставить заранее записанное видео своего выступления. Пленарные заседания Конференции транслировались для широкой аудитории на всех официальных языках МОТ. В Административном совете была введена ускоренная процедура рассмотрения вопросов повестки дня, не вызывающих споров.
- Для более эффективного управления рабочими местами МБТ использовало облачные технологии в целях внедрения комплексной системы управления и замены устаревших автономных приложений. Дополнительные улучшения были внесены для облегчения доступа к цифровым технологиям, а также повышения киберустойчивости, безопасности помещений МБТ и прозрачности программной и финансовой информации.

- В июле 2023 года МБТ ввело в действие сроком на 18 месяцев экспериментальную политику гибкого графика работы, которая позволит значительной части сотрудников улучшить баланс между трудовой и личной жизнью. Эта политика содержит четкие положения, касающиеся присутствия в офисе достаточного числа сотрудников для решения текущих задач, периодов времени, отводимых на коллективную работу, а также установления ограничений на использование формата дистанционной работы вне места службы сотрудника.

МБТ приняло меры по укреплению гендерного равенства, интеграции лиц с ограниченными возможностями¹⁰, недопущению дискриминации и предотвращению сексуальных домогательств. *План действий МОТ по обеспечению гендерного равенства на 2022–25 годы*, рассмотренный Административным советом в марте 2022 года¹¹, предусматривает создание системы операционной и мониторинговой деятельности, которая поощряет приверженность цели, сотрудничество и подотчетность на пути к гендерному равенству среди сотрудников и руководителей МОТ. Благодаря коллективным усилиям и решениям, принятым на исполнительном уровне, доля женщин на руководящих должностях в МОТ (категории Р5 и выше, финансируемые из регулярного бюджета) достигла к концу 2023 года 43%, что превышает целевой показатель 40%, установленный в стратегии развития людских ресурсов МОТ¹².

Информационно-просветительская кампания, начатая в августе 2022 года в целях увеличения разнообразия штата сотрудников, предусматривала обязательный курс электронного обучения, призванный повысить заинтересованность и готовность сотрудников оказывать содействие в интеграции лиц с ограниченными возможностями. Курс МОТ был заимствован рядом других организаций ООН как основа для разработки курсов, посвященных интеграции лиц с ограниченными возможностями, для собственных сотрудников. Одной из первоочередных задач оставалось поддержание атмосферы взаимного уважения и этичного поведения на работе. Среди других инициатив МБТ продолжило разрабатывать «кампанию взаимного уважения», направленную на предупреждение и пресечение сексуальных домогательств посредством обязательных учебных курсов, методических материалов и мероприятий по повышению осведомленности сотрудников. Был принят более четко сформулированный набор процедур, регулирующих дисциплинарный процесс, и был расширен состав мер дисциплинарного воздействия.

¹⁰ МОТ, *ILO Disability Inclusion Policy and Strategy 2020–23*, 2021.

¹¹ План действий МОТ соответствует общесистемному плану действий ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин *UN-SWAP: UN System-Wide Action Plan on Gender Equality and the Empowerment of Women*, 2012.

¹² МОТ, *Стратегия развития людских ресурсов на 2022–25 годы*, GB.343/PFA/14, 2021.



Предприниматель и владелица мастерской моды в Кот-д'Ивуаре, в которой работают 35 человек и которая экспортирует свои модели. © Copyright: Marcel Crozet / ILO.

► Основные статьи бюджета и расходов

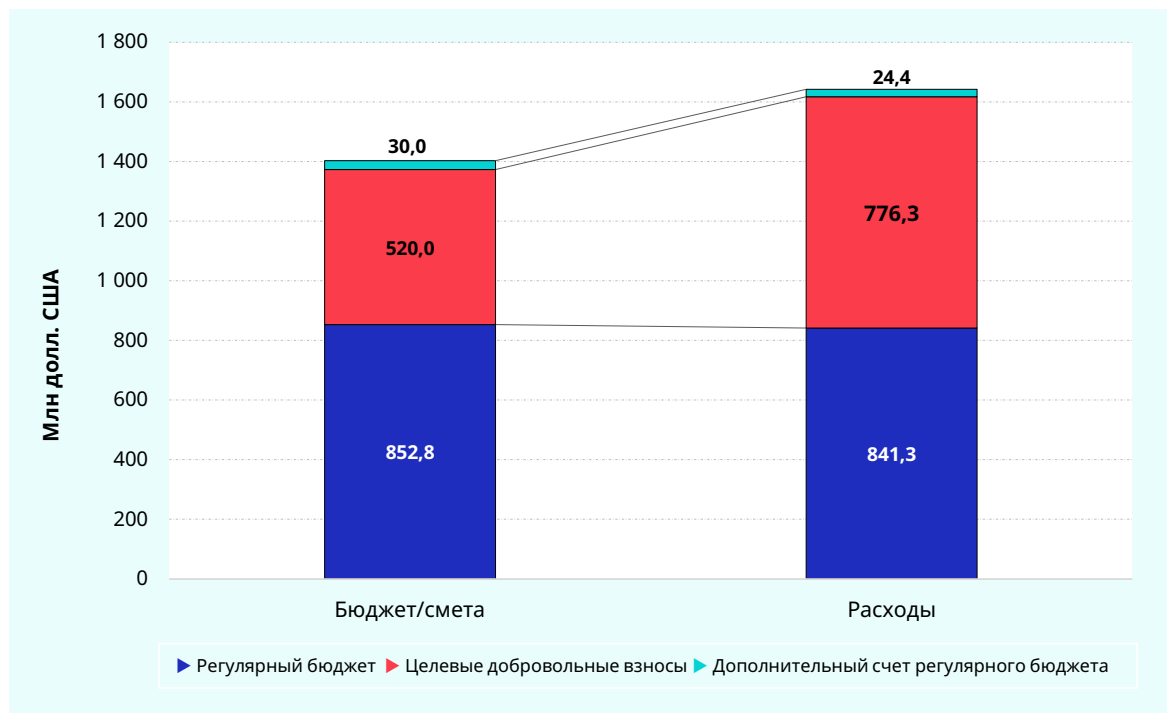
Общий регулярный бюджет МОТ на 2022–23 годы составил 852,8 млн долл. США, из которых 678,7 млн долл. США предназначались для достижения промежуточных результатов в области политики (рисунок 4). Кроме того, по оценкам МОТ, внебюджетные расходы в течение двухлетия для достижения промежуточных результатов в области политики составили 550 млн долл. США, в том числе 30 млн долл. США из дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА). Общие фактические расходы за счет средств регулярного бюджета составили за двухлетие 841,3 млн долл. США, то есть 98,7% бюджета, а внебюджетные расходы — 800,7 млн долл. США (в том числе 24,4 млн долл. США за счет средств РБСА) — более чем на 45% сверх сметы.

Откуда берутся средства МОТ?

Выполнение программы МОТ финансируется за счет обязательных взносов государств-членов в регулярный бюджет МОТ и добровольных пожертвований доноров, предоставляемых на реализацию проектов сотрудничества в целях развития либо посредством нецелевого выделения средств через РБСА. Около 140 партнеров, в том числе государственные учреждения, многосторонние организации, организации частного сектора и гражданского общества, предоставляли МОТ добровольное финансирование различными

способами, включая государственно-частные партнерства, прямые целевые фонды в поддержку внутренних ресурсов государств-членов, обращающихся к MOT за помощью, а также посредством механизмов SSTC.

► **Рисунок 4. Бюджет и расходы MOT в 2022–23 гг.**



Новые одобренные объемы добровольного финансирования в 2022–23 годах достигли беспрецедентных 992 млн долл. США, то есть на 47% больше, чем в 2020–21 годах, что демонстрирует солидарность партнеров MOT и признание ими важности социальной справедливости и достойного труда для преодоления глобальных вызовов.

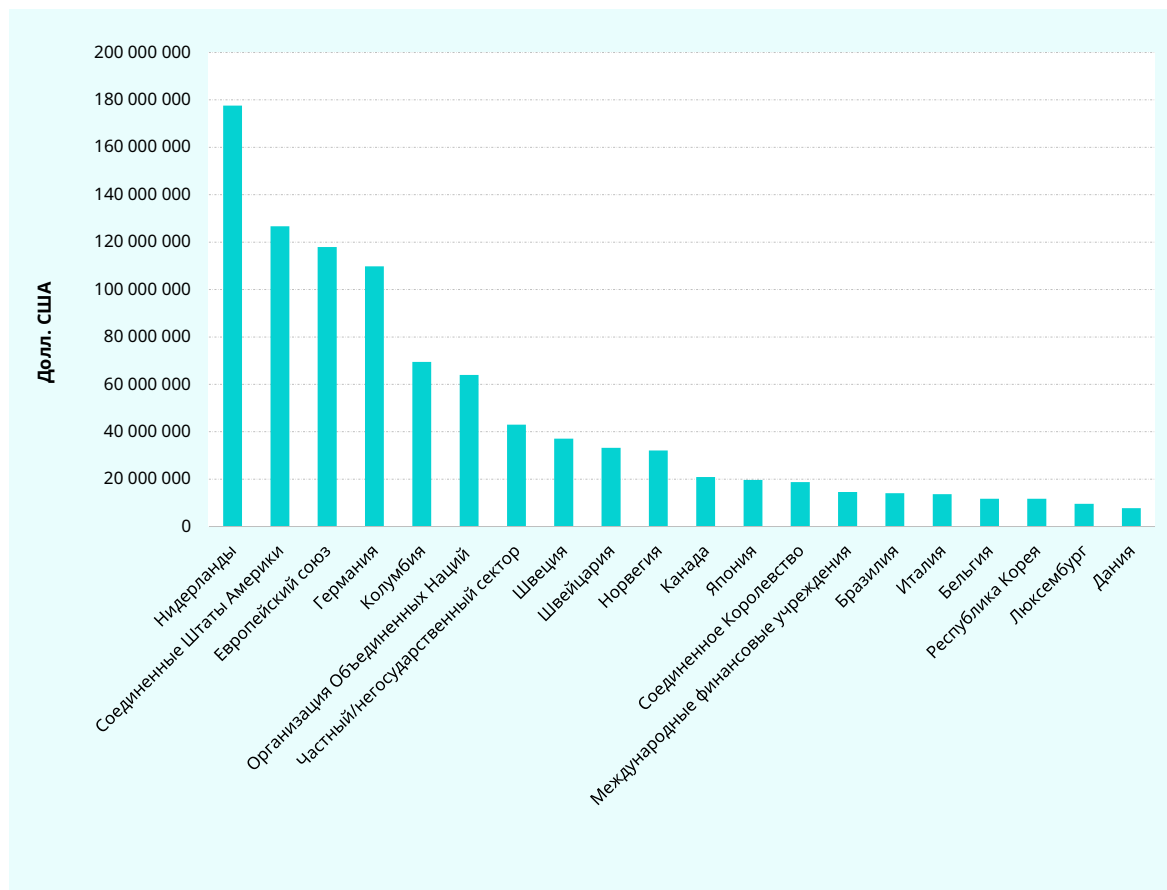
Рекордный объем привлеченных ресурсов объясняется главным образом увеличением добровольных взносов правительств Соединенных Штатов Америки и Германии, созданием целевого фонда внутренних ресурсов правительством Колумбии для развития профессиональной подготовки в стране и исключительным пожертвованием правительства Нидерландов в размере свыше 100 млн долл. США на реализацию второго этапа проекта **PROSPECTS** (вставка 3). Европейский союз и другие традиционные ключевые партнеры MOT продолжали оказывать существенную поддержку программе сотрудничества в целях развития MOT.

► Вставка 3. Проект PROSPECTS

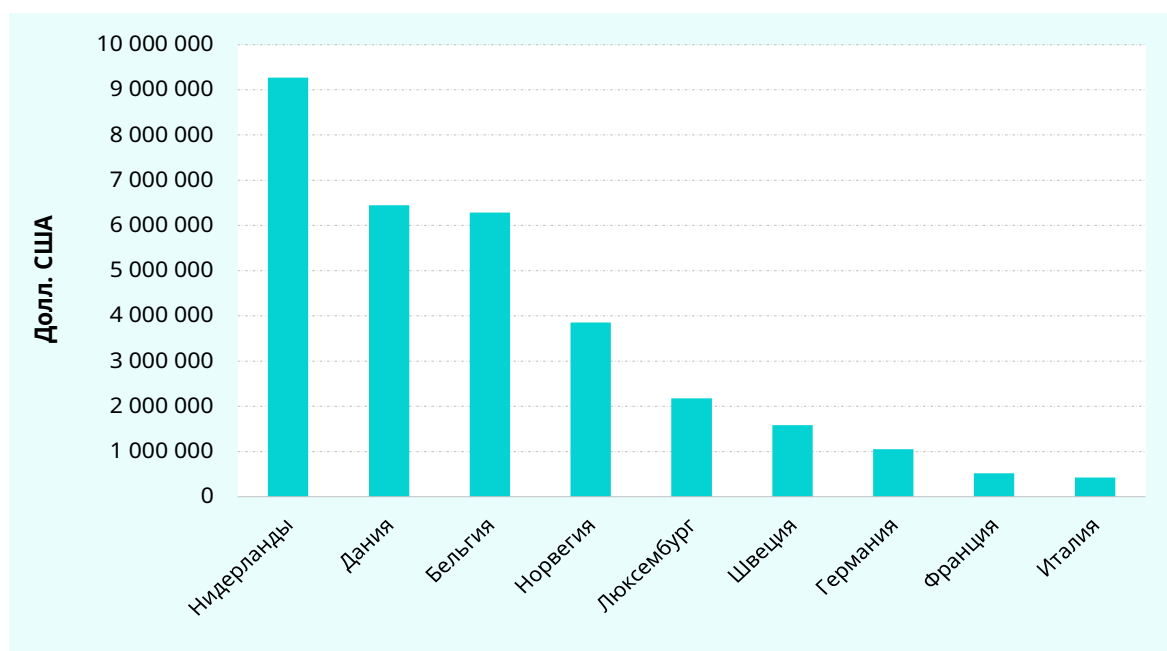
Партнерство ради улучшения перспектив вынужденно перемещенных лиц и принимающего населения (**PROSPECTS**) — это проект, финансируемый правительством Нидерландов и осуществляемый MOT совместно с Международной финансовой корпорацией, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Всемирным банком. В 2022–23 годах в рамках проекта была разработана комплексная стратегия, объединяющая действия в области профессиональной подготовки и помощи с трудоустройством, развития предпринимательства, расширения участия молодых людей в сфере труда и защиты их трудовых прав; бенефициарами программы стали тысячи мужчин и женщин в Египте, Эфиопии, Ираке, Иордании, Кении, Ливане, Судане и Уганде. Проект был продлен до 2027 года.

На долю 20 крупнейших доноров МОТ пришлось 96% общего объема добровольных пожертвований (рисунок 5). Нецелевое добровольное финансирование, поступившее на РБСА от девяти доноров в 2022–23 годах, составило 31,6 млн долл. США, что свидетельствует о неизменной поддержке этого механизма стратегического финансирования (рисунок 6).

► **Рисунок 5. 20 крупнейших участников внебюджетного финансирования в 2022–23 гг.**



► Рисунок 6. Доноры РБСА в 2022–23 гг.



Куда и на что направляются ресурсы МОТ?

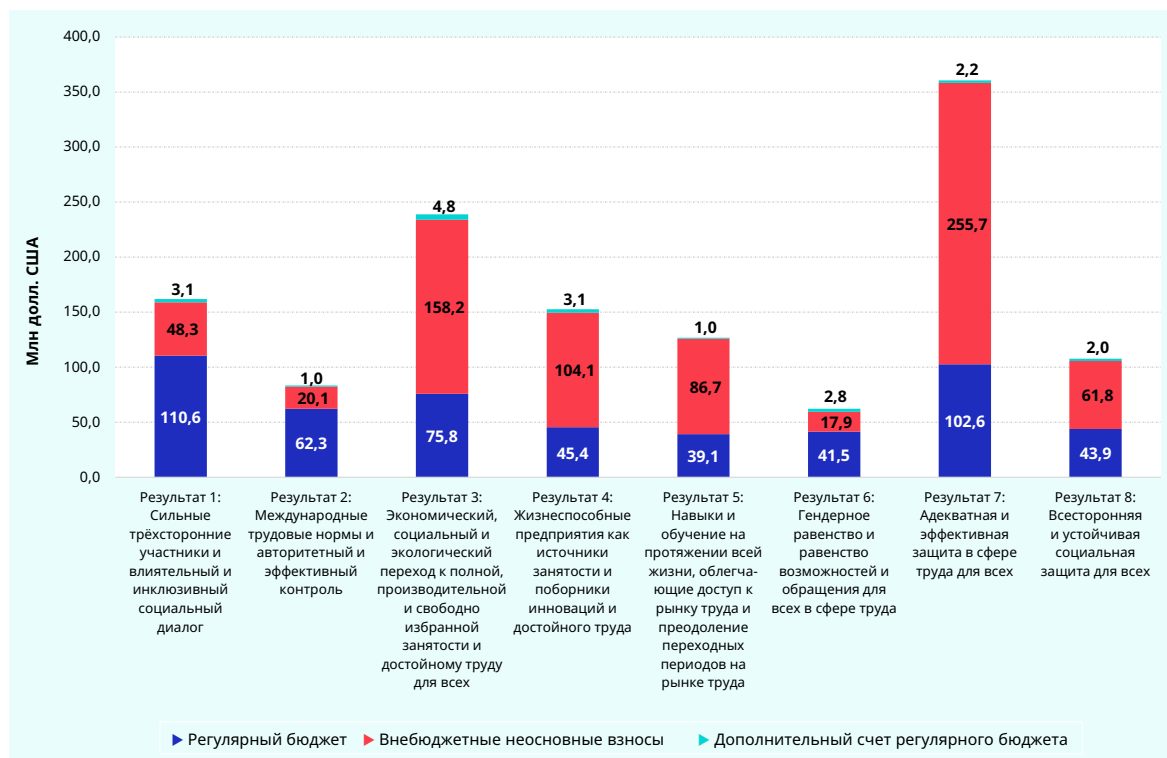
В 2022–23 годах МОТ израсходовала 1,3 млрд долл. США на достижение восьми промежуточных результатов в области политики, включенных в ее программу (без учета вспомогательных услуг). Из этой суммы 521 млн долл. США поступил из регулярного бюджета, 752,8 млн долл. США — в рамках неосновного добровольного финансирования и 20 млн долл. США — из РБСА (рисунок 7). Расходы за счет средств добровольного финансирования составили 60% от общей суммы расходов на достижение промежуточных результатов в области политики. Часть добровольного финансирования была выделена также на достижение благоприятных результатов, в частности на развитие статистики и информационных систем рынка труда.

Кроме того, МОТ израсходовала 177,4 млн долл. США на обеспечение функционирования директивных органов, таких как Административный совет, Международная конференция труда и региональные совещания, на финансирование служб управления и поддержки, институциональные инвестиции и покрытие других непредвиденных или чрезвычайных расходов.

Расходы за счет средств регулярного бюджета на промежуточные результаты в области политики оказались ниже предусмотренных бюджетом на начало двухлетия (98% освоения) с небольшими различиями между отдельными промежуточными результатами в области политики¹³. С другой стороны, расходы на программы сотрудничества в целях развития, финансируемые за счет внебюджетных взносов, на 49% превысили запланированные до начала двухлетия.

¹³ В Приложении V представлена дополнительная информация о расходах МОТ в 2022–23 гг. в разбивке по промежуточным результатам в области политики и организационным подразделениям.

► **Рисунок 7. Общие расходы в разбивке по промежуточным результатам в области политики (в млн долл. США)**

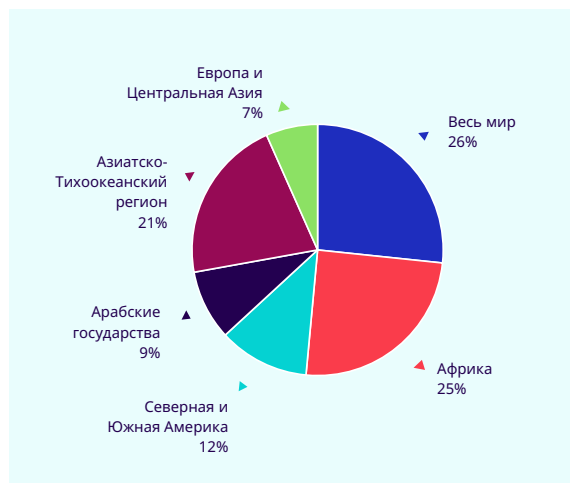


На регионы пришлось 74% расходов на достижение промежуточных результатов в области политики, при этом 26% были выделены на глобальную деятельность (по развитию знаний и наращиванию потенциала, консультированию по вопросам политики и нормативной деятельности) (рисунок 8).

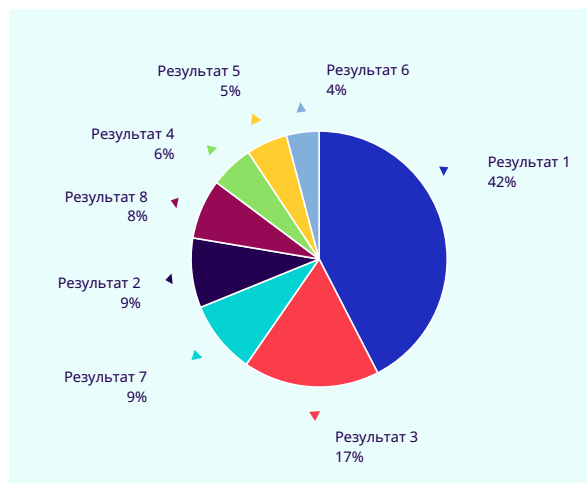
В общей сложности 41,4 млн долл. США из средств регулярного бюджета были израсходованы на цели технического сотрудничества (РБТС) в поддержку промежуточных результатов в области политики, достойного труда, деятельности по наращиванию институционального потенциала, осуществляемой посредством Туринского центра и SSTC, что на 3,2 млн долл. США больше, чем в 2020–21 годах. Наибольшая доля средств РБТС пришлась на промежуточный результат 1 (социальный диалог и трипартизм) (рисунок 9).

Расходы РБСА в течение двухлетия составили 24,4 млн долл. США — меньше, чем было запланировано. Это соответствует 1,5% общих расходов МОТ в течение двухлетия и 3,2% расходов, финансируемых за счет добровольных пожертвований на сотрудничество в целях развития. Тем не менее на долю РБСА пришлось 11% результатов, которые были достигнуты и представлены странами в течение двухлетия, что подтверждает стратегическую значимость этого источника финансирования для реагирования на потребности трехсторонних участников в приоритетных областях (рисунок 10). К ним относятся результаты, достигнутые в странах, которые находятся в кризисной ситуации, таких как Украина.

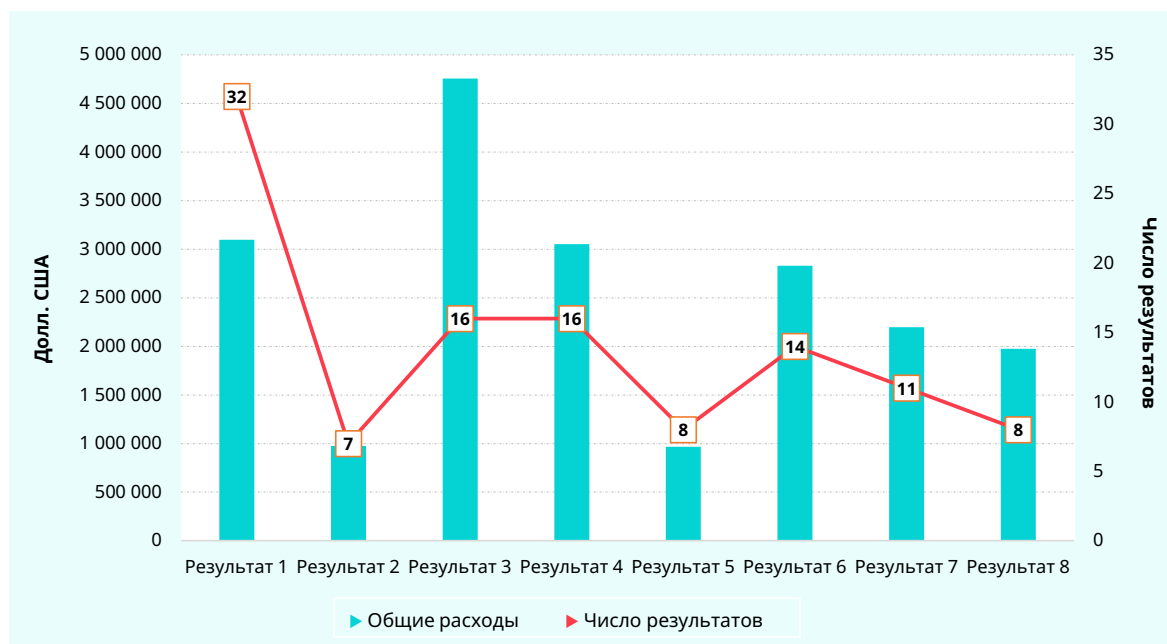
► **Рисунок 8. Общие расходы на промежуточные результаты в области политики по регионам (в процентах)**



► **Рисунок 9. Распределение расходов РБТС по промежуточным результатам в области политики**



► **Рисунок 10. Расходы и достигнутые результаты, финансирование которых осуществлялось за счет средств РБСА, в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Эти результаты обусловлены принятием целенаправленной стратегии распределения средств РБСА для финансирования ограниченного числа мероприятий, которые могут оказаться особенно эффективными в трех приоритетных областях: 1) содействие гендерному равенству и равным возможностям и обращению в сфере труда посредством инвестиций в экономику ухода; 2) переход к формальной экономике с особым вниманием к группам населения, которые сталкиваются с более серьезными препятствиями на пути к достойному труду; 3) справедливый переход в условиях изменения климата

и цифровизации экономики. Кроме того, в целях обеспечения синергетического эффекта и экономии за счет масштаба средства РБСА были выделены ряду стран, которые выразили приверженность на высоком уровне и приступили к разработке дорожных карт по достижению целей Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода. В 2024–25 годах МОТ будет активнее использовать РБСА в качестве источника стимулирующего финансирования для продвижения комплексных подходов к обеспечению социальной справедливости в трех вышеупомянутых приоритетных областях, а также для достижения результатов достойного труда в цепочках поставок.



Женщина из Сирии, работающая в одном из кооперативов Иордании. © Credit : Abdel Hameed Al Nasier/ILO.



Часть II

► Показатели деятельности Организации в 2022–23 гг.

В этом разделе доклада анализируется деятельность МОТ в течение двухлетия согласно обязательствам, результатам и целям в области политики, а также благоприятным результатам, предусмотренным Программой и бюджетом на 2022–23 годы (рисунок 11), во всем мире и по регионам. В целом результаты, достигнутые в течение двухлетия, превысили целевые показатели, что свидетельствует о том, что Организация смогла адаптировать свои планы работы для своевременного и эффективного реагирования на возникающие потребности и запросы трехсторонних участников. Информационная панель МОТ «Результаты в области достойного труда» содержит исчерпывающую информацию о результатах, достигнутых МОТ, а также другую соответствующую информацию о прогрессе в разных областях политики и регионах.

► Рисунок 11. Резюме элементов Программы и бюджета на 2022–23 годы

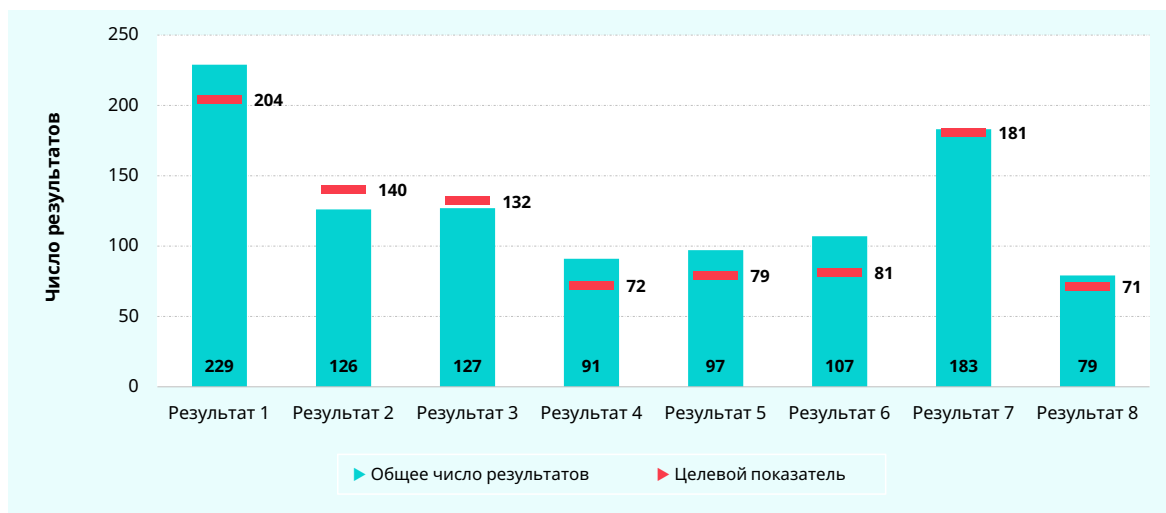


► Обзор результатов в мире

МОТ внесла значительный вклад в достижение 1039 результатов¹⁴ в 142 государствах-членах, на одной территории и в пяти региональных или субрегиональных организациях по всем восьми промежуточным результатам в области политики (рисунок 12)¹⁵, превысив целевой показатель двухлетия на 8%. Эти результаты являются базовыми для аналогичных показателей в системе результатов на 2024–25 годы: они были учтены при пересмотре целевых показателей на указанное двухлетие¹⁶.

- В рамках промежуточного результата 1 МОТ способствовала достижению 229 результатов, — что на 12% выше целевого показателя, — из которых 129 относятся к укреплению институционального потенциала ОРП и организаций работников (на 9% выше целевого показателя), а 100 связаны с укреплением органов регулирования вопросов труда и институтов социального диалога.
- В рамках промежуточного результата 2 достигнутые 126 результатов (на 10% ниже целевого показателя) включают 97 ратификаций конвенций и протоколов¹⁷, прогресс в создании трехсторонних механизмов применения международных трудовых норм в 14 странах и 15 инициатив, относящихся к применению отраслевых норм.
- В рамках промежуточных результатов с 3 по 8 достигнутые 684 результата (на 11% выше целевого показателя) связаны с укреплением потенциала государств-членов по преодолению вызовов в сфере труда, относящихся к занятости, жизнеспособным предприятиям, развитию профессиональных навыков, равенству в сфере труда, охране труда и социальной защите.

► Рисунок 12. **Общее число достигнутых результатов и целевые показатели в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



¹⁴ Результатом является любое улучшение потенциала, политики или законодательства в области достойного труда, включая ратификацию норм МОТ, достигнутое в течение двухлетия в государстве-члене при поддержке МОТ и измеримое с помощью показателей предварительных результатов, определенных в программе и бюджете.

¹⁵ Приложение II содержит таблицу с целевыми показателями и результатами, достигнутыми по всем показателям предварительных результатов в рамках восьми промежуточных результатов в области политики.

¹⁶ [Programme and Budget for 2024–25: Updated results and measurement frameworks \(January 2024\)](#).

¹⁷ Приложение I отражает все ратификации, зарегистрированные в течение двухлетия.

В дополнение к достижениям в рамках промежуточных результатов в области политики МОТ содействовала совершенствованию статистики и информационных систем по рынку труда в 28 государствах-членах (см. конкретную информацию в разделе «Благоприятные результаты» (результат А)).

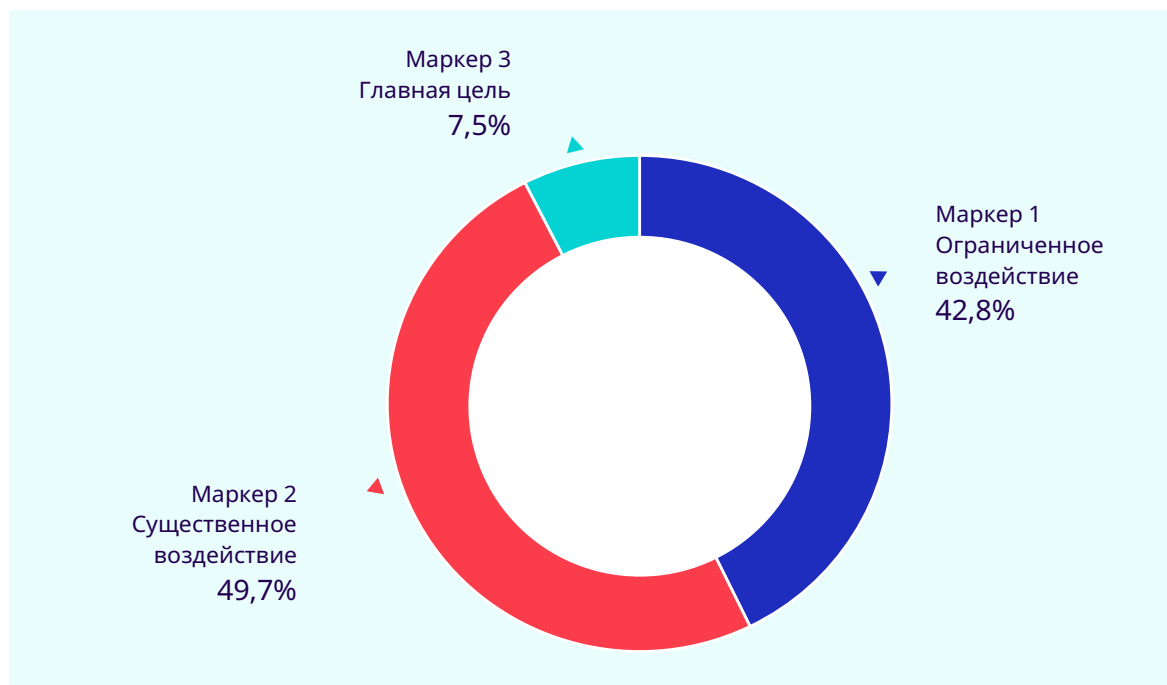
Вклад в обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации

Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации в сфере труда является основополагающей целью, закрепленной во всех программах и инициативах МОТ. Хотя конкретные достижения раскрываются в рамках промежуточного результата в области политики 6, предпринимались усилия по интеграции этой цели во все остальные результаты. В целях мониторинга и отчетности, в соответствии с практикой ООН, результаты реализации страновых программ в основанной на результатах системе управления МОТ классифицируются по всем областям политики в зависимости от их вклада в достижение этой цели с использованием трехуровневого маркера¹⁸.

Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации было главной целью 7% результатов, достигнутых в течение двухлетия, а еще 50% результатов внесли значительный вклад в достижение этой цели (рисунок 13). Эти пропорции соответствуют показателям за 2020–21 годы, которые составили 8% и 49% соответственно.

¹⁸ *Маркер 3* применяется, когда обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации является основной целью деятельности и результатов МОТ. *Маркер 2* применяется, когда деятельность и результаты МОТ в других областях политики вносят значительный вклад в достижение этой цели посредством устранения коренных причин гендерного неравенства и дискриминации. *Маркер 1* применяется, когда деятельность и результаты МОТ в других областях политики в некоторой степени ориентированы на продвижение гендерного равенства и недопущения дискриминации и при этом вносят ограниченный вклад в прогресс в этой области. Это включает, в частности, меры, принимаемые для обеспечения участия женщин в инициативах по наращиванию потенциала или для накопления информации и знаний о неравенстве на рынке труда.

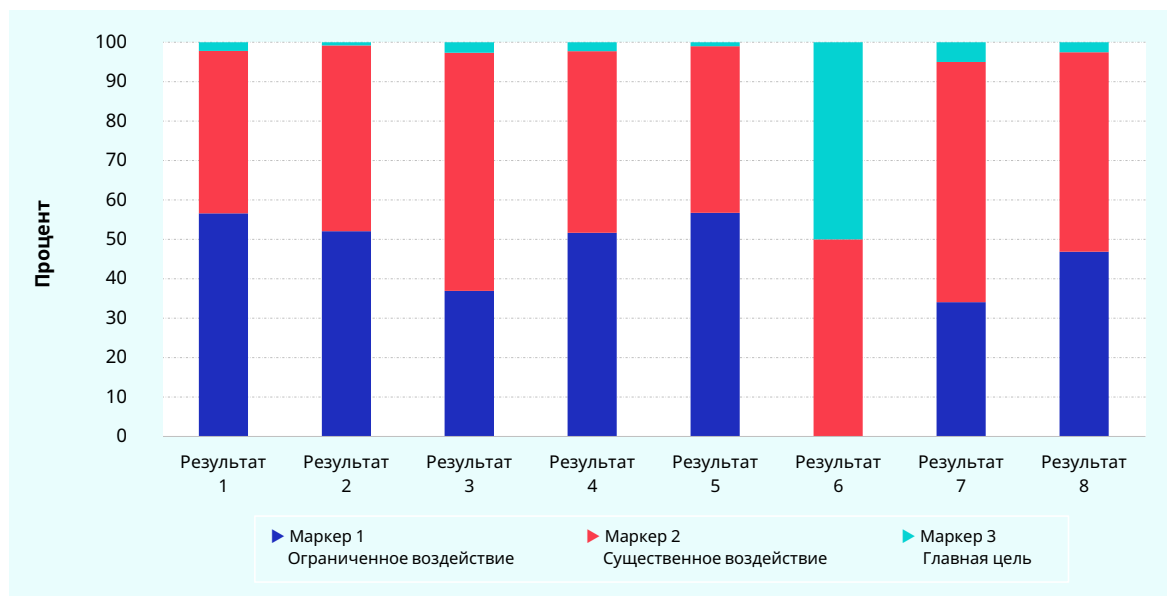
► **Рисунок 13. Распределение достигнутых результатов по вкладу в обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации**



Большинство результатов в области гендерного равенства и недопущения дискриминации были достигнуты в рамках промежуточного результата в области политики 6. Среди других промежуточных результатов со значительным вкладом в достижение этой цели выделяются промежуточный результат 7 (защита в сфере труда для всех), промежуточный результат 3 (занятость) и промежуточный результат 8 (социальная защита) (рисунок 14). Различия в промежуточных результатах отражают разную степень приоритета, придаваемую обеспечению гендерного равенства и недопущению дискриминации как в рамках услуг, запрашиваемых у МОТ, так и в деятельности МБТ, что свидетельствует о необходимости активизировать усилия по всестороннему учету данной проблематики, как указано в среднесрочном докладе о выполнении Плана действий МОТ по обеспечению гендерного равенства на 2022–25 годы¹⁹.

¹⁹ GB.350/INS/4.

► **Рисунок 14. Достигнутые результаты с точки зрения содействия обеспечению гендерного равенства и недопущения дискриминации, по результатам в области политики и маркерам**



Ряд результатов, достигнутых в течение двухлетия, касался содействия равенству групп населения, сталкивающихся с дискриминацией на рынке труда по причине инвалидности, ВИЧ-статуса, принадлежности к коренному населению или комбинации из этих факторов. Чуть менее 30% этих результатов были связаны с обеспечением равных возможностей и справедливого обращения с лицами с ограниченными возможностями, 16% адресовались лицам, живущим с ВИЧ, а 13% — представителям коренных народов. Наибольший прогресс в этой области зафиксирован по промежуточному результату 6. При этом заслуживают внимания и другие промежуточные результаты, такие как промежуточный результат 1 (действия социальных партнеров в поддержку разработки политики, учитывающей интересы инвалидов в сфере труда), промежуточный результат 7 (меры по разработке политики в области охраны труда и созданию здоровой производственной среды для этих групп населения), промежуточный результат 3 (содействие занятости и услуги по трудоустройству уязвимых лиц в поддержку справедливого перехода) и промежуточный результат 8 (расширение охвата социальной защитой).

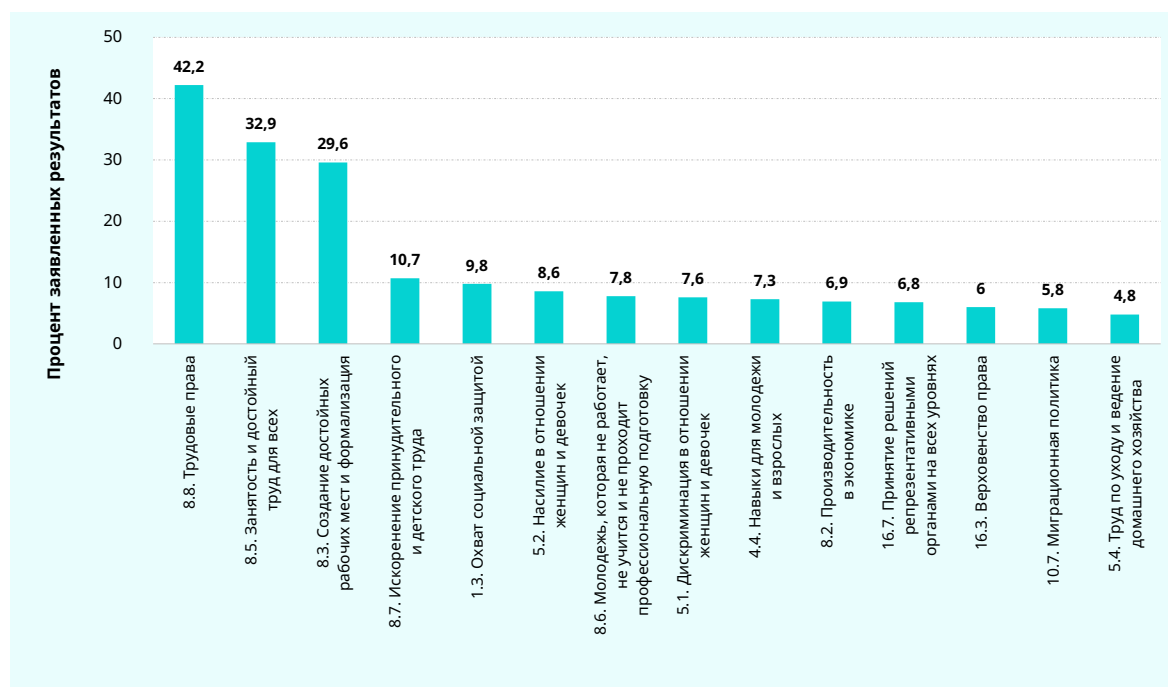
Содействие выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

В Программе и бюджете на 2022–23 годы указано, каким образом каждый промежуточный результат в области политики способствует достижению приоритетных задач ЦУР, тесно связанных с областями, в которых МОТ обладает сравнительными преимуществами. Анализ показывает, как результаты, достигнутые в течение двухлетия по каждому из промежуточных результатов в области политики, способствовали прогрессу в выполнении Повестки дня на период до 2030 года.

Более 93% результатов, достигнутых по всем направлениям политики, напрямую связаны с ЦУР 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех). В своем большинстве эти результаты относятся к задаче 8.8 ЦУР (трудовые права),

задаче 8.5 ЦУР (занятость и достойный труд для всех) и задаче 8.3 ЦУР (политика, способствующая производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству и формализации) (рисунок 15).

► **Рисунок 15. Вклад результатов МОТ в решение отдельных задач ЦУР**



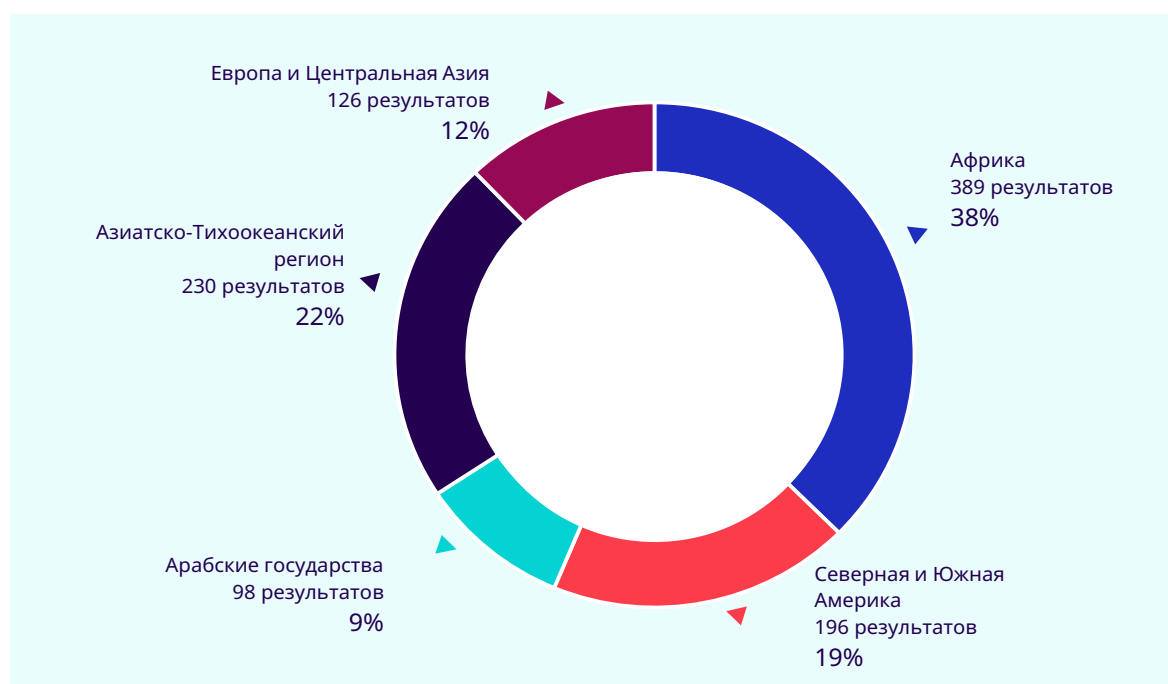
Анализ вклада МОТ в достижение других ЦУР показывает следующее:

- 25% результатов, полученных по всем промежуточным результатам в области политики, способствовали достижению ЦУР 5, касающейся гендерного равенства. В частности, это связано с ратификацией и применением Конвенции 190 и с принятыми в государствах-членах мерами по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в сфере труда.
- 16% результатов способствовали достижению ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты).
- 14% результатов способствовали достижению ЦУР 10 (уменьшение неравенства), в том числе с помощью мер, нацеленных на создание рабочих мест и улучшение условий труда для лиц с ограниченными возможностями, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и представителей коренного населения, а также на поддержку политики в области оплаты труда и социальной защиты.
- 13% результатов способствовали достижению ЦУР 1 (ликвидация нищеты) в первую очередь путем расширения сферы охвата социальным обеспечением и повышения минимальных уровней социальной защиты.
- 10% результатов, особенно связанных с профессиональной подготовкой и обучением на протяжении всей жизни, способствовали достижению ЦУР 4 (качественное образование).

► Результаты по регионам

В этом разделе представлен краткий обзор результатов, достигнутых в течение двухлетия в каждом из регионов. Африка выделяется как регион с наибольшим числом результатов; за ней следуют Азиатско-Тихоокеанский регион, Северная и Южная Америка, Европа и Центральная Азия и арабские государства (рисунок 16). Важно подчеркнуть корреляцию между числом результатов и числом стран, в которых МОТ осуществляла свои программы сотрудничества и технической помощи: этот показатель выше в Африке, Азии и Северной и Южной Америке в сравнении с другими регионами. Разница в числе достигнутых результатов также объясняется количеством проектов сотрудничества в целях развития в каждом из регионов, которых было больше в Африке и Азии.

► Рисунок 16. Распределение достигнутых результатов по регионам



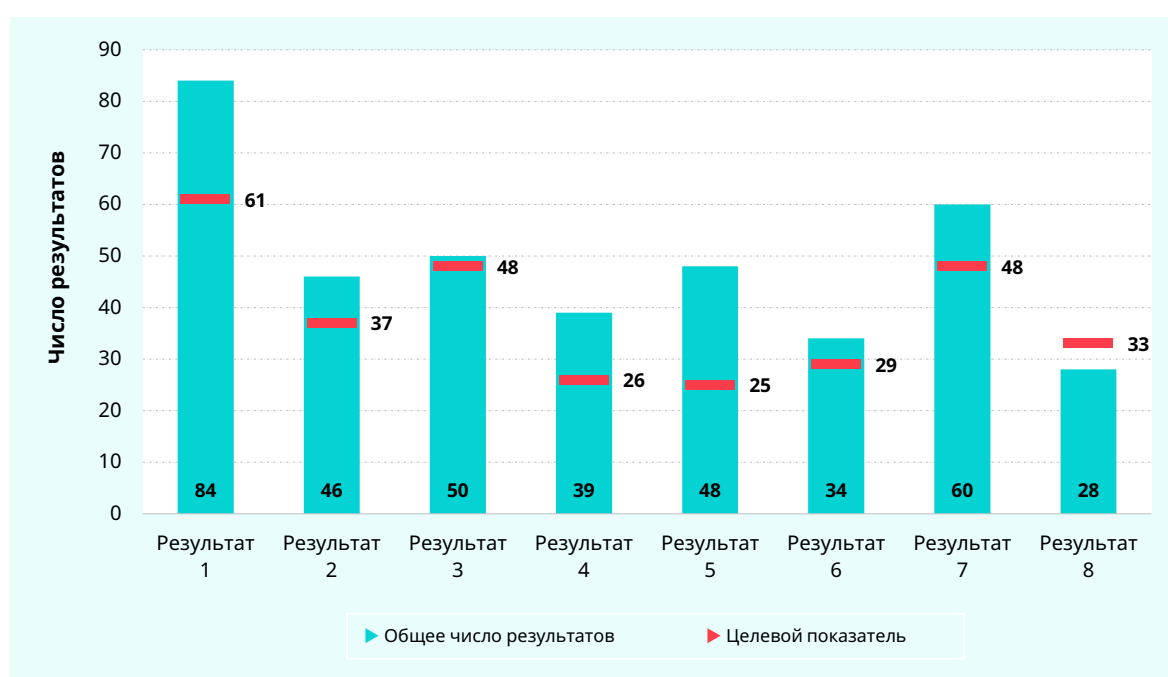
Африка

► Таблица 2. Бюджет на сотрудничество в целях развития в Африке

Общий бюджет на сотрудничество в целях развития в Африке (2022–23 гг.): 260,3 млн долл. США			
Пять ведущих стран-получателей		Пять ведущих партнеров в области развития	
► Эфиопия	21,2 млн долл. США	► Нидерланды	45,3 млн долл. США
► Тунис	19,7 млн долл. США	► Европейский союз	30,6 млн долл. США
► Египет	17,9 млн долл. США	► Соединенные Штаты Америки	21,8 млн долл. США
► Кения	15,9 млн долл. США	► Германия	19,4 млн долл. США
► Сомали	12,6 млн долл. США	► МЦФ/ПРООН	14,2 млн долл. США

В сотрудничестве с международными, региональными и национальными организациями МОТ играла решающую роль в достижении 389 результатов достойного труда в 49 африканских государствах-членах, что позволило выполнить или превысить целевые показатели, установленные для показателей предварительных результатов по семи промежуточным результатам в области политики, предусмотренным Программой и бюджетом (рисунок 17). В этом разделе представлен краткий обзор основных достижений в регионе, сгруппированных по семи приоритетным областям, изложенным в [плане реализации Абиджанской декларации](#) 2019 года.

► **Рисунок 17. Достигнутые результаты и целевые показатели в Африке в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Достойные рабочие места для Африки, особенно для молодежи (промежуточный результат в области политики 3). МОТ внесла вклад в разработку национальной политики занятости в десяти странах и укрепила службы занятости в восьми государствах-членах. Во всем регионе была проведена оценка потенциала инвестиций в инфраструктуру с точки зрения создания новых рабочих мест, в том числе в секторах транспорта и энергетики в [Кот-д'Ивуаре](#), [Кении](#), [Сенегале](#) и [Замбии](#). Десять стран приняли меры, содействующие справедливому переходу к зеленой и голубой экономике. В рамках Глобальной инициативы по созданию достойных рабочих мест для молодежи МОТ привлекла 14 млн долл. США на поддержку занятости молодежи в цифровой экономике. Трехсторонние участники Африканского союза и представители молодежи при поддержке МОТ разработали [Стратегию в области занятости молодежи для Африки](#).

Совершенствование профессиональных навыков и технологий (промежуточный результат в области политики 5). МОТ оказала 14 странам поддержку в оценке дисбаланса профессиональных навыков и прогнозировании будущих потребностей в них. Совместная [континентальная инициатива МОТ и Международного союза электросвязи \(МСЭ\)](#) помогла организовать обучение молодежи и взрослых навыкам использования цифровых технологий. МОТ разработала стратегический план развития профессиональных компетенций в энергетической отрасли для стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и продолжала оказывать поддержку заведениям

профессионального обучения, уделяя особое внимание локализации и использованию соответствующих технологий. Два региональных университета интегрировали в свои курсы подход МОТ, направленный на обеспечение роста занятости.

Достойный труд в неформальной и сельской экономике (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 7). В мае 2022 года 16 стран совместно с МОТ, Комиссией Африканского союза и ПРООН провели региональный политический диалог с целью подготовить стратегический план действий по укреплению роли неформальной экономики в Африке. МОТ также способствовала принятию конкретных мер по обеспечению достойного труда в сельских районах в 10 государствах-членах, в том числе посредством инвестиционных программ, обеспечивающих рост занятости, и участвовала в разработке мер по содействию формализации предприятий в семи странах.

Благоприятная среда для жизнеспособных предприятий (промежуточный результат в области политики 4). МОТ активно выступала за полномасштабное осуществление плана по созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли и за свободное передвижение рабочей силы, поддерживая региональные экономические сообщества в их усилиях по содействию интеграции и созданию совместных предприятий, повышению производительности и обеспечению достойного труда. МОТ также внесла свой вклад в разработку Стратегии и плана действий в области социальной и солидарной экономики (2023–2033 гг.) Африканского союза. В рамках ряда программ сотрудничества в целях развития 20 государств-членов разработали успешные меры по повышению производительности, расширению инноваций, обеспечению устойчивости предприятий, укреплению социальной и солидарной экономики с особым вниманием к малым предприятиям.

Эффективный и инклюзивный социальный диалог и трипартизм (промежуточный результат в области политики 1). МОТ продолжала оказывать поддержку национальным институтам и механизмам социального диалога, включая экономические и социальные советы, консультативные советы по трудовым вопросам и механизмы разрешения трудовых споров, добившись результатов в 12 странах. Благодаря усилиям, нацеленным на укрепление потенциала организаций социальных партнеров в странах региона, значительные успехи были достигнуты ОРП в 20 странах и организациями работников в 20 государствах-членах.

Социальная защита и защита в сфере труда для всех (промежуточные результаты в области политики 8 и 7). В десяти странах был достигнут значительный прогресс в расширении охвата и повышении адекватности национальных систем социальной защиты, особенно в отношении пособий по безработице и всеобщего охвата услугами здравоохранения. МОТ разработала “African Social Protection Clock” («Часы социальной защиты в Африке») — интерактивный инструмент для отслеживания хода достижения цели обеспечения не менее 40% охвата социальной защитой, и опубликовала [Региональный сопутствующий доклад для Африки](#) как часть [Доклада МОТ о социальной защите в мире в 2020–22 годах](#).

Что касается охраны труда, в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гвинее и Того был усовершенствован механизм коллективных переговоров, а в странах и региональных экономических сообществах были разработаны справедливые и эффективные основы политики, институты и услуги, призванные защищать и продвигать права трудовых мигрантов и беженцев (вставка 4).

► Вставка 4. Справедливое регулирование миграции в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК)

Проект по управлению миграцией на юге Африки, который реализуется МОТ, Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) при финансовой поддержке Европейского союза, позволил укрепить национальные системы признания компетенций и квалификации трудовых мигрантов в странах САДК и способствовал подготовке программ повышения квалификации, специально предназначенных для мигрантов из стран юга Африки, а также разработке систем мобильности профессиональных навыков для стран Индийского океана.

Трудовые нормы и содействие гендерному равенству (промежуточные результаты в области политики 2, 6 и 7). В 2022–23 годах 14 африканских стран зарегистрировали 33 ратификации конвенций МОТ. В мае 2022 года в регионе прошла 5-я Всемирная конференция по искоренению детского труда, на которой был принят [Дурбанский призыв к действиям](#). Кроме того, десять стран реализовали стратегии по борьбе с детским трудом, руководствуясь соответствующими нормами. В октябре 2023 года Комиссия Африканского союза и МОТ организовали [региональный форум](#) для обмена знаниями об инновационных механизмах борьбы с детским трудом в Африке с особым вниманием к вопросам корпоративной социальной ответственности и цепочек поставок.

Несмотря на то что содействие гендерному равенству и недопущению дискриминации остается нерешенным вопросом во всем африканском регионе, 13 стран приняли меры, способствующие инклюзии на рынке труда, особенно лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Десять государств-членов приняли меры по сокращению масштабов насилия и домогательств на рабочем месте. МОТ также организовала [трехстороннее региональное совещание по положению женщин в горнодобывающей промышленности](#) с целью содействовать гендерному равенству и достойному труду женщин в этом секторе.

Северная и Южная Америка

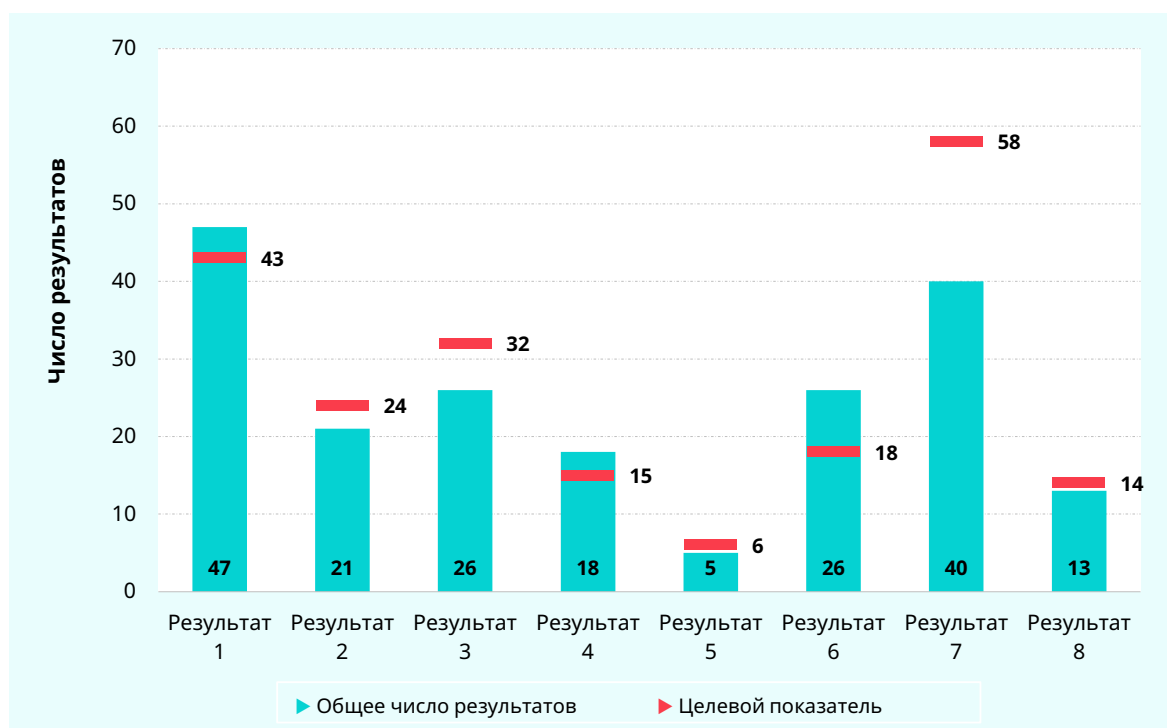
► Таблица 3. Бюджет на сотрудничество в целях развития в Северной и Южной Америке

Общий бюджет на сотрудничество в целях развития в Северной и Южной Америке (2022–23 гг.): 95,8 млн долл. США			
Пять ведущих стран-получателей		Пять ведущих партнеров в области развития	
► Колумбия	23,9 млн долл. США	► Соединенные Штаты Америки	27,5 млн долл. США
► Мексика	13,6 млн долл. США	► Колумбия	22,1 млн долл. США
► Бразилия	7,9 млн долл. США	► Бразилия	6,4 млн долл. США
► Гаити	7,4 млн долл. США	► Европейский союз	6,1 млн долл. США
► Перу	6,5 млн долл. США	► МЦФ/ПРООН	5,6 млн долл. США

МОТ способствовала достижению 196 результатов в 27 государствах-членах в Латинской Америке и Карибском бассейне. Совокупный целевой показатель предварительных результатов было достигнуто или превышен по трем промежуточным результатам в области

политики (рисунок 18). По причине задержек с официальным утверждением национальной политики занятости и программ БГТ в ряде стран результативность оказалась ниже ожидаемой по промежуточным результатам в области политики 3 и 7, соответственно. Тем не менее в регионе наблюдался прогресс в решении основных приоритетных задач, как это описано абзацах ниже.

► **Рисунок 18. Достигнутые результаты и целевые показатели в Северной и Южной Америке в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Переход от неформальной к формальной экономике (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 7). Неформальность остается серьезным вызовом для рынков труда в странах региона. Совместно с Туринским центром МОТ подготовила обновленную версию [Региональной академии формализации](#) и разработала собственную региональную стратегию формализации (FORLAC 2.0), стремясь усилить поддержку государств-членов в выполнении [Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике \(204\)](#). В течение двухлетия четыре страны выполнили диагностику неформальной экономики для целей формирования политики, а пять государств-членов приняли различные меры, поощряющие переход от неформальной к формальной экономике, в результате чего, например, была принята комплексная стратегия в Куско (Перу).

Производительность и развитие профессиональных навыков в интересах достойного труда (промежуточные результаты в области политики 4 и 5). В рамках организованного МОТ [Бизнес-форума «Повышение производительности труда в Латинской Америке»](#) участники обсудили девять национальных тематических исследований и разработали дорожную карту по созданию национальных пактов продуктивного развития. Межамериканский центр исследований и документации по профессиональной подготовке (МОТ/СИНТЕРФОР) оказал содействие в цифровизации учреждений профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) и учебных курсов [Обсерватории профессионального образования в Латинской Америке, странах Карибского бассейна](#)

и Испании. МОТ играла ведущую роль в обеспечении приведения деловой практики в соответствие с целями достойного труда и правами человека в странах региона. К конкретным результатам, достигнутым в семи государствах-членах, относятся разработка государственной политики по содействию ответственному ведению бизнеса и совершенствование процессов корпоративной должной осмотрительности.

Справедливый переход и достойный труд молодежи (промежуточные результаты в области политики 3 и 4). МОТ укрепляла альянсы, поощряя справедливый переход к экологически устойчивым экономике и обществу, разрабатывая методологии прогнозирования профессиональных компетенций и потребностей в области занятости в зеленых секторах, где потенциально могут быть созданы 15 млн рабочих мест. В течение двухлетия конкретные меры по обеспечению справедливого перехода были приняты в четырех странах. МОТ также приступила к изучению проблем достойного труда в производственно-сбытовой цепочке добычи лития, включая требования к профессиональным навыкам и вопросы участия представителей коренных народов в процессе индустриализации в Аргентине, Многонациональном Государстве Боливия и Чили.

МОТ предоставляла технические консультации по активным программам рынка труда для молодежи и принимала участие в укреплении потенциала государственных служб занятости с упором на цифровизацию. Региональное отделение Пакта «Зеленые рабочие места для молодежи» открылось в Панаме, что позволило активизировать усилия по содействию занятости молодежи под эгидой Глобальной инициативы по созданию достойных рабочих мест для молодежи.

Трудовая миграция (промежуточный результат в области политики 7). В 2023 году МОТ разработала стратегию в области трудовой миграции и мобильности населения, которая была утверждена на двух трехсторонних совещаниях, соответственно, для Центральной Америки и Южной Америки. МОТ также подготовила руководство для работодателей по вопросам трудовой миграции и справедливого найма *Talento en Movimiento* [Таланты в движении]. При поддержке МОТ десять государств-членов региона приняли политические и институциональные меры по усилению защиты трудовых мигрантов, а четыре страны также создали механизмы справедливой миграции.

Экономика ухода и расширение прав и возможностей женщин (промежуточный результат в области политики 6). МОТ оказывала поддержку на региональном и страновом уровнях с целью обеспечить принятие обязательств и осуществление инвестиций в экономику ухода и содействовать признанию права на уход (вставка 5). Пять государств-членов разработали конкретные меры в области политики, направленные на улучшение условий труда в секторах ухода. МОТ содействовала ратификации Конвенции 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда в девяти странах путем анализа законодательных пробелов и разработки специальных протоколов. В течение двухлетия в Сеть женщин-предпринимателей вступили 1135 женщин из 49 стран и 28 секторов экономики. В 2023 году Бразилия присоединилась к инициативе Международной коалиции за равную оплату труда (EPIC).

► Вставка 5. Региональные обязательства в сфере ухода в Латинской Америке и Карибском бассейне

В странах Латинской Америки и Карибского бассейна трудом по уходу заняты 36,8 млн женщин и 10,4 млн мужчин. Это составляет 16% от общей численности занятых и 31% от численности работающих женщин.

Признавая важность оплачиваемого и неоплачиваемого труда по уходу для гендерного равенства и социальной справедливости, МОТ содействовала принятию [Буэнос-Айресского обязательства](#) на XV Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая состоялась в ноябре 2022 года. МОТ также создала инструмент расчета необходимых инвестиций в экономику ухода в целях разработки политики и использовала его в Аргентине, Бразилии, Колумбии и Перу. По соглашению с Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна этот инструмент будет применяться в 32 странах региона. МОТ подготовила инновационную методологию по созданию кооперативов по уходу в целях содействия справедливому переходу, которая применяется в Многонациональном Государстве Боливия, Колумбии и Гондурасе.

Домашний труд, обеспечивающий занятость около трети всех работников сферы ухода, является жизненно важным источником занятости для женщин, находящихся в уязвимом положении. МОТ разработала одобренную трехсторонними участниками [дорожную карту](#) в целях содействия достойному домашнему труду, которая реализуется на основе межведомственных соглашений в Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике и Перу.

Защита в сфере труда и социальная защита для всех (промежуточные результаты в области политики 1, 7 и 8). МОТ способствовала принятию национальной и отраслевой политики и программ по БГТ, добившись результатов в восьми государствах-членах, и поддерживала трехсторонних участников в регулировании дистанционной работы. МОТ также укрепила потенциальные возможности организаций работников в десяти странах в целях совершенствования политики в сфере труда, охраны окружающей среды и социальной защиты, содействия соблюдению международных трудовых норм, а также поддержки достойного труда в экономике ухода, сфере профессиональной подготовки и политике в области охраны окружающей среды и труда. Во исполнение [Дурбанского призыва к действиям](#) в рамках [региональной инициативы «Латинская Америка и Карибский бассейн без детского труда»](#) была активизирована деятельность по разработке планов первоочередных действий и применению модели выявления рисков детского труда в 31 стране.

В сфере социальной защиты МОТ способствовала усилению и расширению защиты от безработицы в Эквадоре с целью обеспечить стабильность доходов населения и уменьшить раздробленность пенсионных реформ, а также содействовала расширению охвата пенсионным обеспечением в Чили и Уругвае. Проведенное МОТ [глобальное исследование о праве на социальное обеспечение](#), в рамках которого были проанализированы национальные конституции 18 стран Латинской Америки, подчеркнуло важность международного права и конституционных принципов для разработки, внедрения и реформирования систем социальной защиты.

Статистика и партнерства. Делегации из стран региона сыграли ключевую роль в работе Международной конференции статистиков труда в 2023 году. Шесть стран добились значительного прогресса в количественной оценке достойного труда и формировании статистики рынка труда. МОТ распространяла знания и информацию о рынках труда в странах региона посредством флагманского издания [2022 Labour Overview: Latin America and the Caribbean](#) (*Обзор рынков труда в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, 2022 г.*), который в 2023 году отметил свое тридцатилетие.

МОТ усилила координацию действий с Иберо-американским генеральным секретариатом, Организацией американских государств и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна и расширила участие в Региональной платформе сотрудничества ООН для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (РПС ЛАК). МОТ организовала встречу представителей профсоюзов с постоянными координаторами ООН в целях содействия участию организаций работников в осуществлении рамочных программ ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР). [Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#), в рамках которого Парагваю был присвоен статус страны-новатора, открыл новые возможности для продвижения социальной справедливости в странах региона.

Азиатско-Тихоокеанский регион

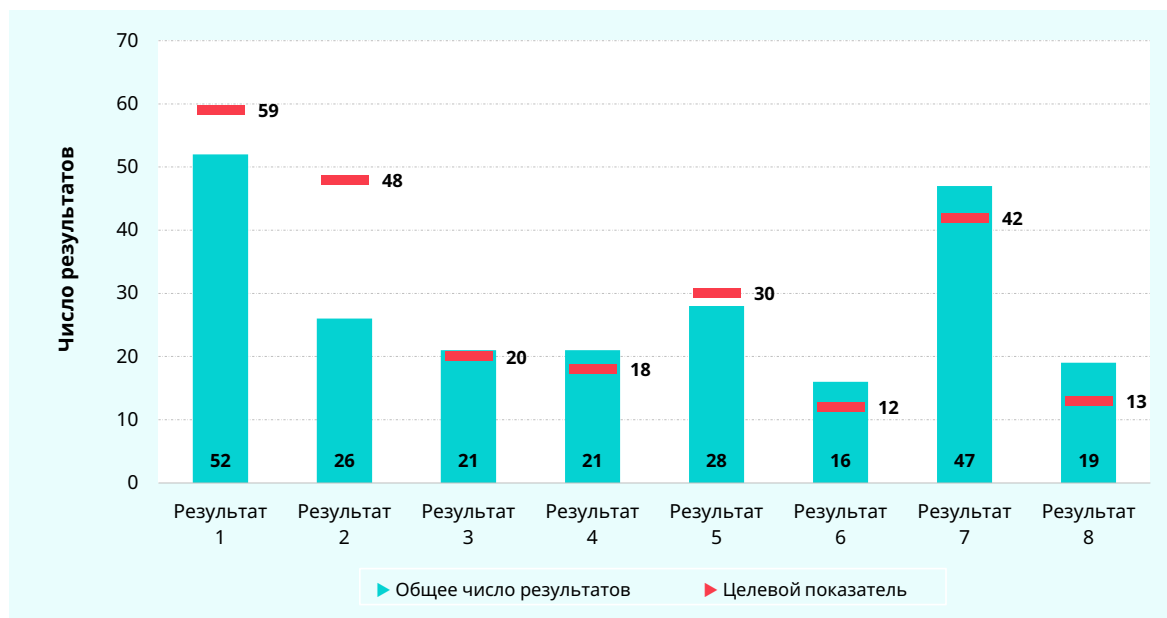
► **Таблица 4. Бюджет на сотрудничество в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

Общий бюджет на сотрудничество в целях развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2022–23 гг.): 254,1 млн долл. США			
Пять ведущих стран-получателей		Пять ведущих партнеров в области развития	
► Бангладеш	45,0 млн долл. США	► Европейский союз	48,9 млн долл. США
► Вьетнам	23,1 млн долл. США	► Многосторонние доноры	26,9 млн долл. США
► Камбоджа	18,8 млн долл. США	► Япония	25,1 млн долл. США
► Папуа — Новая Гвинея	17,6 млн долл. США	► Частный сектор	22,0 млн долл. США
► Индонезия	17,6 млн долл. США	► Соединенные Штаты Америки	19,4 млн долл. США

В течение двухлетия МОТ при поддержке 38 партнеров в области развития способствовала достижению 230 результатов в 28 государствах-членах Азиатско-Тихоокеанского региона, что позволило достичь или превысить общие целевые показатели предварительных результатов, установленные для пяти из восьми промежуточных результатов в области политики, включенных в Программу и бюджет (рисунок 19). Поскольку страны региона ратифицировали меньше конвенций и протоколов МОТ, чем ожидалось, МОТ усилил свою информационно-просветительскую деятельность. Тем не менее регион в целом добился прогресса в решении приоритетных задач, изложенных в [Сингапурском заявлении](#), принятом 17-м Азиатско-Тихоокеанским региональным совещанием в 2022 году, в котором также подчеркивалась приверженность правительств и социальных партнеров деятельности по развитию в рамках Глобальной коалиции за социальную справедливость²⁰.

²⁰ Настоящий раздел и Приложение III, отражающее число результатов, достигнутых в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в арабских государствах в приоритетных областях, обозначенных в Сингапурском заявлении, подготовлены по поручению Административного совета провести мониторинг и представить информацию в отношении обязательств, принятых на 17-м Азиатско-Тихоокеанском региональном совещании.

► **Рисунок 19. Достигнутые результаты и целевые показатели в Азиатско-Тихоокеанском регионе в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Социальный диалог и трипартизм (промежуточный результат в области политики 1). МОТ активизировала усилия по поддержке организаций социальных партнеров как главных участников процесса экономического и социального восстановления. Организации работодателей в 12 странах разработали стратегии и услуги либо усилили свое влияние на политику. Проведенные ОРП исследования деловой среды, сложившейся после пандемии, подчеркнули такие вопросы, как важность инвестиций в устойчивые системы социальной защиты и участие промышленности в развитии профессиональных навыков. Организации работников в 12 государствах-членах привлекли в свои ряды новые группы работников, включая мигрантов и молодежь, благодаря улучшению качества услуг, разработке механизмов рассмотрения жалоб и предоставлению консультаций по таким вопросам, как БГТ. МОТ также укрепила институты и механизмы социального диалога в восьми странах региона.

Трудовые права, свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров (промежуточные результаты в области политики 1, 2 и 7). В 2022–23 годах было зарегистрировано 17 новых ратификаций конвенций МОТ. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) с удовлетворением отметил прогресс в области свободы объединения в Непале и в искоренении наихудших форм детского труда в Пакистане. В четырех странах были созданы механизмы трехстороннего диалога по применению международных трудовых норм. Некоторые из результатов, достигнутых организациями работников, касались прав работников платформенной экономики по созданию организаций и участию в коллективных переговорах.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин на рынке труда (промежуточный результат в области политики 6). В рамках усилий по устранению гендерного разрыва пять государств-членов приняли меры в поддержку достойного труда в экономике ухода, уделив особое внимание участию женщин в составе рабочей силы и преодолению гендерного разрыва в оплате труда. К ним относились, в том числе, реализация политики на производстве, отвечающей интересам семьи, в Китае,

приоритетное внимание экономике ухода в национальных планах развития в Индонезии и меры политики в поддержку домашних работников в Индии и Пакистане.

Инклюзивная политика в области занятости и программы на рынке труда в поддержку переходных жизненных этапов (промежуточный результат в области политики 3 и 5). Пять государств-членов приступили к реализации всеобъемлющей политики в сфере занятости, и еще шесть стран, в основном островные государства Тихого океана, приступили к процессу формирования такой политики. Шесть государств-членов добились прогресса в оценке дисбаланса профессиональных навыков и прогнозировании будущих потребностей в них. К другим областям, где был отмечен значительный прогресс в девяти государствах-членах, относились создание инклюзивных систем профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, организация обучения на производстве и качественных программ ученичества, совершенствование цифровой инфраструктуры и укрепление цифрового потенциала. МОТ сотрудничает с рядом государств-членов из Южной Азии с целью разработать [типовую квалификационную систему для Южной Азии](#), которая будет содействовать гармонизации профессиональных компетенций на региональном уровне и повысит качество процесса признания профессиональных навыков трудовых мигрантов из стран Южной Азии в принимающих странах.

Переход от неформальной к формальной экономике (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 7). МОТ участвовала в подготовке диагностического обследования и разработке мер, нацеленных на неформальную экономику, в ряде стран; конкретные результаты были достигнуты в Непале и Пакистане. В пяти странах инвестиционные программы, стимулирующие рост занятости, способствовали развитию инфраструктуры и созданию большего числа формальных рабочих мест в сельских районах. Однако дополнительные усилия необходимо приложить для принятия комплексных подходов, соответствующих Рекомендации 204 МОТ.

Справедливые механизмы трудовой миграции и защита трудовых мигрантов (промежуточный результат в области политики 7). Двенадцать государств-членов региона добились результатов в развитии миграционных механизмов либо в обеспечении защиты прав трудовых мигрантов. Прогресс был достигнут на пути к взаимному признанию Таиландом и Камбоджей профессиональных компетенций трудовых мигрантов в строительном секторе, а также в сфере количественной оценки расходов на наем персонала во Вьетнаме. В 2023 году главы государств АСЕАН приняли [Декларацию о защите трудовых мигрантов и членов их семей в кризисных ситуациях](#) и [Декларацию о размещении и защите рыбаков-мигрантов](#).

Достойный труд во имя мира и безопасности в кризисных ситуациях (промежуточный результат в области политики 3). Работники и предприятия в регионах, пострадавших от стихийных бедствий, столкнулись с серьезными вызовами на пути к достойному труду. Бедствия включали извержения вулканов в Тонге, наводнения в Пакистане, экстремальную жару в нескольких провинциях Китая, тропический циклон «Мокка» в Мьянме и землетрясения в Афганистане и Непале. В Пакистане в трехстороннем порядке была утверждена стратегия антикризисного реагирования в сфере труда, которая послужила основой для плана действий правительства, а в рамках программы ускоренного восстановления инфраструктуры были обеспечены 40 000 рабочих дней, чем воспользовались свыше 20 000 домохозяйств. В Афганистане инвестиционная программа, стимулирующая создание рабочих мест, обеспечила 21 000 рабочих дней для уязвимых групп населения, включая женщин и внутренне перемещенных лиц.

Справедливый переход к экологически устойчивым экономике и обществу (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 8). Национальные усилия в поддержку справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу дали свои результаты в четырех государствах-членах. Среди них — дорожная карта энергетического перехода и страхования по безработице, согласованная со службами занятости в Индонезии, национальный план развития людских ресурсов и создания зеленых рабочих мест на Филиппинах и новые возможности трудоустройства, созданные программами адаптации к изменению климата в Камбодже. В Пакистане были улучшены экологические показатели производственных процессов, а во Вьетнаме началась мобилизация ресурсов в рамках Плана по справедливому энергетическому переходу. В ноябре 2023 года [Секретариат Форума тихоокеанских островов](#) одобрил [Тихоокеанскую региональную рамочную программу климатической мобильности](#), призванную обеспечить основанные на правах и ориентированные на человека перемещения населения в условиях изменения климата.

Социальная защита и защита занятости, производительность и устойчивость к кризисам (промежуточные результаты в области политики 1 и с 3 по 8). Правительства, трудовые советы и социальные партнеры добились прогресса в повышении уровня защищенности работников. Эти действия включали совершенствование систем установления заработной платы, БГТ и социальной защиты (вставка 6). С точки зрения регулирования рынка труда, принятие органами инспекции труда в четырех странах стратегических планов по обеспечению соблюдения норм помогло выявить отрасли и работников, наиболее уязвимых к дефициту достойного труда, включая работников неформальной экономики, домашних работников, работников транспорта, работников микро-, малых и средних предприятий (ММСП), строительных работников, трудовых мигрантов и сельских работников. В четырех странах региона улучшилась благоприятная среда для предпринимательства, а десять других государств-членов добились дальнейшего повышения производительности и совершенствования практики достойного труда на уровне предприятий.

► Вставка 6. Значительные достижения в области социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе

- В июне 2022 года Министерство труда и занятости Бангладеш начало применять схему, обеспечивающую защиту от производственных травм для 4 млн работников швейной промышленности. Применение схемы контролируется трехсторонним управляющим советом и поддерживается 19 международными брендами.
- Многоуровневая пенсионная система, созданная в Китае, включая частное пенсионное обеспечение, поощряет добровольные взносы населения и рыночные операции, что открывает перед миллионами людей больше возможностей для пенсионного планирования. Кроме того, Министерство людских ресурсов и социального обеспечения приняло новую политику страхования от производственного травматизма работников, участвующих в новых формах занятости, в том числе работников платформ, занимающихся доставкой и транспортировкой продуктов питания. К июлю 2023 года новой схемой было охвачено 6,2 млн работников.
- В августе 2023 года Королевское правительство Камбоджи регламентировало реализацию схемы добровольного социального обеспечения в сфере здравоохранения, расширив ее охват примерно до 2,9 млн самозанятых и находящихся на иждивении у лиц, зарегистрированных в Национальном фонде социального обеспечения.

Арабские государства

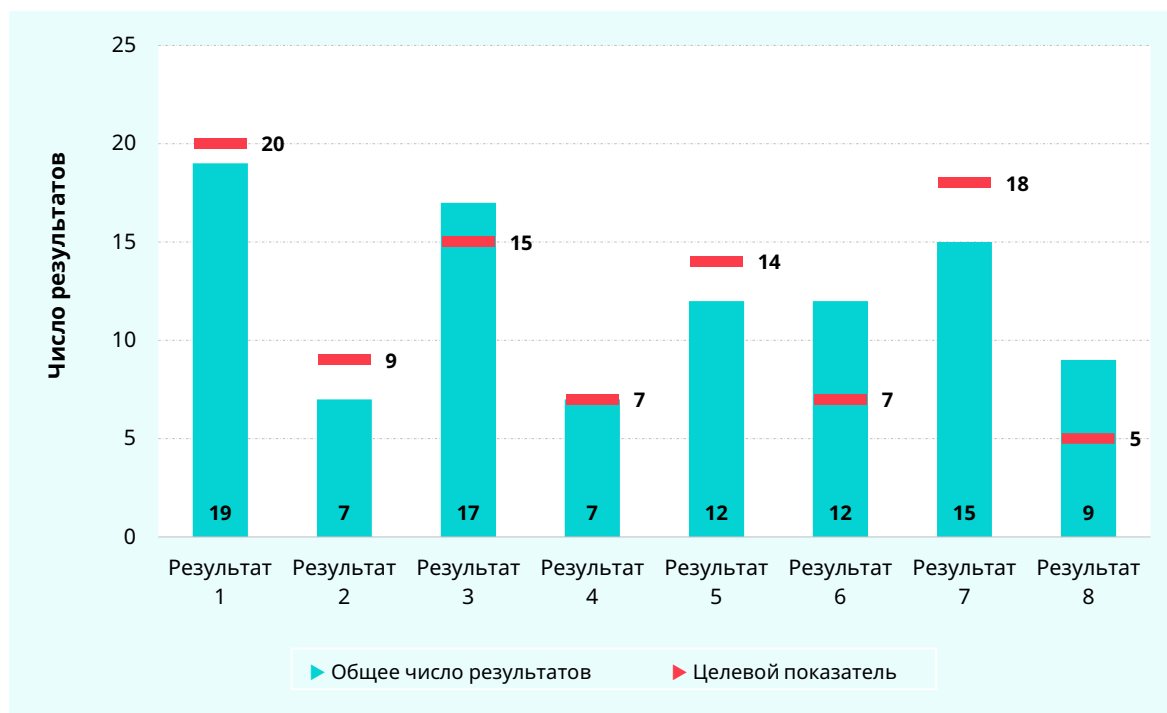
► Таблица 5. Бюджет на сотрудничество в целях развития в арабских государствах

Общий бюджет на сотрудничество в целях развития в арабских государствах (2022–23 гг.): 116,6 млн долл. США			
Пять ведущих стран-получателей		Пять ведущих партнеров в области	
► Иордания	35,3 млн долл. США	► Германия	26,6 млн долл. США
► Ливан	33,8 млн долл. США	► Нидерланды	23,2 млн долл. США
► Ирак	21,8 млн долл. США	► Европейский союз	16,2 млн долл. США
► Катар	7,6 млн долл. США	► Катар	7,6 млн долл. США
► Оккупированная палестинская территория	6,0 млн долл. США	► Соединенные Штаты Америки	6,5 млн долл. США

В арабских государствах МОТ способствовала достижению 98 результатов в десяти государствах-членах и на одной территории, выполнив или превысив целевые показатели, установленные для показателей предварительных результатов по четырем из восьми промежуточных результатов в области политики (рисунок 20). Целевой показатель по числу ратификаций в странах региона не был достигнут, что требует возобновления усилий в поддержку международных трудовых норм. Указанные результаты также напрямую способствовали решению приоритетных задач национальных действий, определенных в Сингапурском заявлении²¹.

²¹ См. Приложение III.

► **Рисунок 20. Достигнутые результаты и целевые показатели в арабских государствах в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Социальный диалог, трипартизм и международные трудовые нормы (промежуточные результаты в области политики 1 и 2). МОТ укрепила институциональный потенциал организаций работодателей и работников в восьми государствах-членах и на оккупированной палестинской территории (ОПТ), что позволило им поддерживать и совершенствовать свою деятельность. Саудовская Аравия учредила отдел социального диалога при Министерстве людских ресурсов и социального развития, а Ирак принял политику в области инспекции труда. МОТ поддержала национальные механизмы социального диалога и реформы трудового законодательства и урегулирования трудовых споров в трех странах. Оман ратифицировал Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), расширив доступ моряков к достойному труду.

Создание рабочих мест, жизнеспособные предприятия и развитие профессиональных навыков (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 5). В условиях кризисов в Ливане, Сирийской Арабской Республике, Йемене и на ОПТ МОТ в рамках консультаций с трехсторонними участниками и по согласованию со страновыми группами ООН способствовала созданию достойных рабочих мест для уязвимых женщин и мужчин, уделяя особое внимание молодежи, беженцам и внутренне перемещенным лицам. МОТ участвовала в усилиях по восстановлению районов, наиболее пострадавших от землетрясения, которое произошло в Сирийской Арабской Республике и соседних регионах в феврале 2023 года, создавая временные рабочие места, организуя профессиональную подготовку и участвуя в восстановлении физической инфраструктуры. В конце 2023 года МОТ приняла участие в начальном этапе оказания помощи в рамках Программы реагирования на чрезвычайную ситуацию в Палестине, предоставив средства к существованию для 3000 перемещенных работников в Газе и проведя оценку влияния конфликта на работников и работодателей на Западном берегу.

В четырех государствах-членах и на ОПТ МОТ содействовала приведению деловой практики в соответствие с приоритетами достойного труда. В Катаре был создан Центральный консультативный комитет по управлению трудовыми ресурсами, который позволил работникам и представителям администрации предприятий предпринимать коллективные действия в соответствующей отрасли.

В течение двухлетия три государства-члена начали применять подходы МОТ к обучению на рабочем месте и организации качественного ученичества. Социальный фонд развития Йемена воспользовался помощью МОТ для обучения сотен бенефициаров востребованным на рынке компетенциям в профессиях высокого спроса.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин на рынке труда (промежуточный результат в области политики 6). Усилия в этой области нацелены на поддержку женского лидерства и продвижение прав женщин (вставка 7). Кроме того, в трех государствах-членах и на ОПТ МОТ проводила оценку и стимулировала инвестиции в экономику ухода, укрепляла потенциал трехсторонних участников по оценке неоплачиваемого труда по уходу и участвовала в пересмотре политики в сфере ухода с целью расширить достойную и производительную занятость. На организованном Иорданием Региональным семинаре по вопросам ухода за детьми младшего возраста и дошкольного образования при участии МОТ был принят план действий для шести арабских государств.

Защита в сфере труда (промежуточный результат в области политики 7). В пяти странах МОТ разработала более эффективную политику и правовую базу для реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, уделив особое внимание свободе объединения и действенному признанию права на ведение коллективных переговоров, а также недопущению дискриминации в сфере труда. В Иордании Министерство труда и Управление социального обеспечения разработали Национальную стратегию в области безопасности и гигиены труда, которая была одобрена кабинетом министров в мае 2023 года. Ливан подтвердил результаты анализа неформальной экономики и разработал план действий по устранению причин неформальности в трех секторах в качестве одного из средств недопущения дискриминации и защиты прав в сфере труда. В Ираке была создана система мониторинга детского труда и открыто девять детских учебных заведений, что позволило избавить свыше 2000 детей от наихудших форм детского труда и поддержать их реабилитацию.

Социальная защита (промежуточный результат в области политики 8). Во всем регионе МОТ поддержала реформирование и расширение программ социальной защиты, повышающих стабильность доходов работников и уязвимых групп населения в соответствии с целями, заявленными в ходе недавней региональной Декларации министров о будущем социальной защиты (вставка 7). Новые данные Совета сотрудничества стран Персидского залива о легальном и эффективном охвате социальной защитой трудовых мигрантов говорят о продолжающихся реформах и остающихся пробелах.

► Вставка 7. Укрепление социальной защиты и расширение гендерного равенства в арабских государствах

Социальная защита. Парламент Ирака принял новый закон о социальном обеспечении работников частного сектора, который распространяется на 1,9 млн самозанятых и предусматривает как пособия по безработице, так и пособия по беременности и родам. В Ливане Совет министров и Парламент утвердили Национальную стратегию социальной защиты, которая предусматривает выплаты национального пособия по инвалидности и предоставляет социальную помощь группам населения, находящимся в уязвимом положении. В Иордании Управление социального обеспечения учредило фонд Estidama++ для распространения социального обеспечения на работников, находящихся в уязвимом положении, включая иностранных работников и беженцев, тем самым обеспечив переход 13 000 неформальных работников в формальную экономику. В Омане МОТ оказала содействие заинтересованным сторонам в разработке закона о социальной защите, который модернизировал накопительную пенсионную систему путем объединения 11 пенсионных фондов в единую национальную систему, охватывающую работников как частного, так государственного секторов.

Гендерное равенство. Саудовская Аравия утвердила первую национальную политику по обеспечению равенства в сфере занятости, а Иордания внесла поправки в законодательство, включив в него положения, касающиеся прав женщин на рабочих местах, и приняла меры по улучшению доступа к услугам по уходу за детьми. В Иордании и на ОПТ были разработаны планы действий по обеспечению равных возможностей в сфере труда, а также была создана модель кооператива по уходу за детьми.

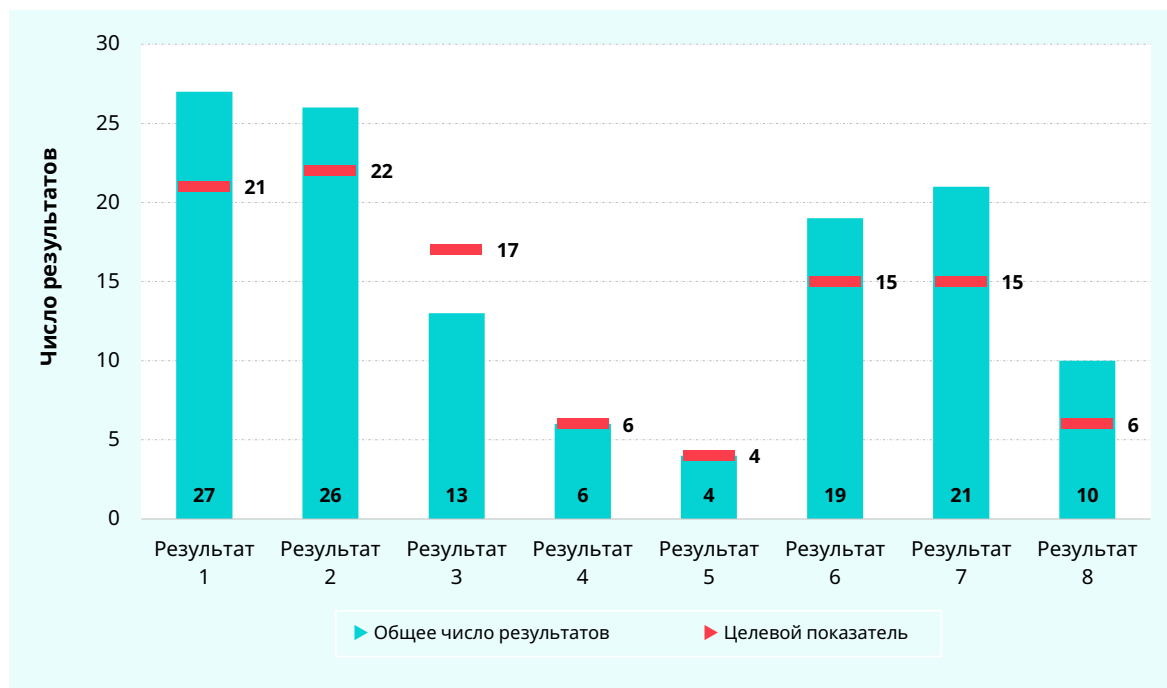
Европа и Центральная Азия

► Таблица 6. Бюджет на сотрудничество в целях развития в Европе и Центральной Азии

Общий бюджет на сотрудничество в целях развития в Европе и Центральной Азии (2022–23 гг.): 91,7 млн долл. США			
Пять ведущих стран-получателей		Пять ведущих партнеров в области	
► Турция	53,8 млн долл. США	► Европейский союз	30,2 млн долл. США
► Босния и Герцеговина	8,4 млн долл. США	► Германия	26,8 млн долл. США
► Украина	6,5 млн долл. США	► Соединенные Штаты Америки	8,0 млн долл. США
► Узбекистан	3,3 млн долл. США	► Частный сектор	6,4 млн долл. США
► Республика Молдова	2,4 млн долл. США	► Дания	4,5 млн долл. США

Поддержка МОТ в странах Европы и Центральной Азии способствовала достижению 126 результатов в 28 государствах-членах, что позволило выполнить или превысить целевые показатели, предусмотренные в Программе и бюджете, по семи из восьми промежуточных результатов в области политики (рисунок 21). Исключением стал целевой показатель, касающийся содействия программам на рынке труда и службам занятости в рамках промежуточного результата 3, поскольку работа в этой области была прервана из-за приостановки сотрудничества со стороны Российской Федерации. Тем не менее в ряде стран службы занятости были усилены благодаря принятию гарантий занятости молодежи.

► **Рисунок 21. Достигнутые результаты и целевые показатели в Европе и Центральной Азии в разбивке по промежуточным результатам в области политики**



Деятельность МОТ в регионе следует анализировать в свете экономических и социально-политических последствий российской агрессии против Украины, которая породила беспрецедентные вызовы в сфере труда. В марте 2022 года Административный совет МБТ принял резолюцию, приостановившую оказание технической помощи Российской Федерации, что привело к корректировке планов работы бюро и проектов сотрудничества в целях развития. На Украине МОТ поддержала усилия трехсторонних участников по оказанию срочной помощи пострадавшим организациям, предприятиям и отдельным лицам в целях сохранения жизней, рабочих мест и источников доходов, а также укрепить потенциал противодействия.

Несмотря на трудности, благодаря поддержке, оказываемой в рамках растущего числа проектов сотрудничества в целях развития, регион добился значительного прогресса в осуществлении субрегиональных и национальных стратегий, Становых программ достойного труда (СПДТ), РПООНСУР и конкретных программ и проектов, продемонстрировав достижения по всем промежуточным результатам в области политики.

Социальный диалог и трипартизм (промежуточный результат в области политики 1). Укрепление социального диалога и потенциала социальных партнеров оставалось одним из главных приоритетов МОТ в регионе. Усилия в этой области привели к: i) укреплению институтов социального диалога и механизмов разрешения трудовых споров; ii) принятию новых законов в восьми государствах-членах; iii) изменению порядка работы трехстороннего Национального совета по труду Албании и Экономического и социального совета Северной Македонии; iv) пересмотру законодательства о мирном урегулировании трудовых споров в Черногории; v) принятию руководства по рассмотрению жалоб в Сербии.

Ратификация и применение международных трудовых норм (промежуточный результат в области политики 2). В течение двухлетия 16 государств-членов региона зарегистрировали 25 ратификаций конвенций МОТ, в том числе десять ратификаций Конвенции 190. Важным событием в области нормотворчества стало принятие 111-й Международной конференцией труда в 2023 году резолюции о Беларуси, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).

Занятость, жизнеспособные предприятия и развитие профессиональных навыков с особым вниманием к молодежи (промежуточные результаты в области политики 3, 4 и 5). Создание большего числа рабочих мест лучшего качества, особенно для молодежи, в целях ускоренного восстановления экономики оставалось одной из приоритетных задач во многих странах. После подписания 8 июля 2021 года вторым министром ЕС и стран Западных Балкан по вопросам занятости и социальной политики [Декларации об обеспечении устойчивой интеграции молодежи на рынках труда](#) пять государств-членов разработали или внедрили схемы молодежных гарантий в целях обеспечения активного привлечения на рынок труда женщин и мужчин в возрасте до 30 лет путем сочетания мер в области образования, профессиональной подготовки и мер в сфере занятости и социальной защиты (вставка 8).

► Вставка 8. Система гарантий занятости для молодежи в странах Западных Балкан

В партнерстве с Европейской комиссией и Европейским фондом образования МОТ создала механизм оказания технической помощи в области гарантий занятости для молодежи для Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Черногории и Сербии. Этот механизм позволил провести статистическое обследование молодежи, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, а также выполнить анализ политики и правовых основ в целях оценки степени готовности к внедрению системы гарантий занятости для молодежи. Кроме того, МОТ провела оценку способности государственных служб занятости функционировать в качестве механизма, предоставляющего соответствующие услуги. На основе полученных данных МОТ разработала и осуществила целевые программы, направленные на наращивание потенциала учреждений, участвующих во внедрении системы гарантий занятости для молодежи, включая социальных партнеров в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. При этом особое внимание уделялось вовлечению в трудовую деятельность женщин, которые составляют подавляющее большинство неактивного населения в силу семейных обязанностей.

МОТ поддержала процессы формализации в 16 провинциях Турции и оказала помощь стартапам в области цифровизации и БГТ в Боснии и Герцеговине. В Республике Молдова МОТ поддержала новую программу, в рамках которой малым предприятиям зеленого сектора предоставляются гранты и консультации, облегчающие им доступ к финансированию и помощи. Что касается профессиональной подготовки, МОТ участвовала в создании национальной платформы электронного профессионально-технического образования на Украине, обеспечившей непрерывность учебного процесса во время пандемии и войны; МОТ также внесла вклад в текущие реформы в области ученичества и обучения на рабочем месте в Азербайджане, Республике Молдова и Турции.

Гендерное равенство и недопущение дискриминации (промежуточный результат в области политики 6). МОТ укрепила свой потенциал по оказанию государствам-членам содействия в обеспечении гендерного равенства, расширении участия женщин на рынке труда и недопущении дискриминации в сфере труда. В течение двухлетия

Республика Молдова, Турция, Украина и Узбекистан приняли меры, направленные на сбалансированное распределение семейных обязанностей, а шесть государств-членов добились прогресса в выполнении положений Конвенции 190. В Турции МОТ активизировала усилия, содействующие применению норм МОТ о равном вознаграждении и недопущении дискриминации в сфере труда и занятий, а также ратификации Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Конвенции 2019 года о насилии и домогательствах (190).

Охрана труда и социальная защита (промежуточные результаты в области политики 7 и 8). Поддержка реформ, связанных с условиями труда, заработной платой и рабочим временем, позволила достичь результатов в пяти государствах-членах, включая принятие постановления о минимальной заработной плате на Кипре и введение единого минимального размера оплаты труда работников государственного и частного секторов в Республике Молдова. МОТ поддержала разработку нормативно-правовых актов, касающихся продолжительности рабочего дня в отдельных секторах экономики в Грузии, дистанционной работы в Кыргызстане, а также сверхурочной работы и ежегодного отпуска в Республике Молдова.

Пять государств-членов региона значительно улучшили свои системы социальной защиты. На Кипре социальное страхование было распространено на самозанятых работников, в том числе тех, кто участвует в нестандартных формах занятости. Таджикистан принял Национальную стратегию социальной защиты до 2040 года, которая направлена на модернизацию системы социальной защиты страны, обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионных программ и стимулирование расширения их охвата.

Партнерства. МОТ продолжила развивать партнерские связи с Европейским союзом, например, в рамках принятия Европейской комиссией [Заявления по вопросам достойного труда](#) (2022 г.) и подписания соглашения о финансировании мер в области сотрудничества в целях развития в Европе, Центральной Азии и других странах во всем мире. МОТ также укрепила сотрудничество с международными финансовыми учреждениями по вопросам социальной защиты и искоренения принудительного труда в Узбекистане. Значительное число государств-членов высказались в поддержку Глобальной коалиции за социальную справедливость. Албания и Узбекистан подтвердили на высоком уровне политическую приверженность достижению целей [Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) и в настоящее время работают над тем, чтобы стать странами-новаторами.



Молодая женщина на агропромышленном предприятии в Буэнос-Айресе (Аргентина).
© Credit: Lord R. / ILO

► Промежуточные результаты в области политики

Результат 1. Сильные трехсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог

► Сводная информация

- МОТ укрепила институциональный потенциал ОРП в 59 государствах-членах, повысив качество структур управления, стратегий и услуг 36 организаций и расширив возможности 23 организаций в области информационно-просветительской деятельности.
- Благодаря оказанной организациям работников поддержке 35 профсоюзов в 56 странах усовершенствовали свои стратегии и повысили качество услуг, а работники в 35 государствах-членах повысили эффективность информационно-просветительской деятельности и участия в социальном диалоге.
- 38 государств-членов значительно усовершенствовали системы регулирования вопросов труда, особенно инспекции труда, ужесточив требования к соблюдению норм и усилив защиту трудовых прав.
- 37 государств-членов улучшили нормативно-правовую базу социального диалога и трудовых отношений, укрепив институты, ответственные за предотвращение и урегулирование трудовых споров.
- В 2022 году МОТ опубликовала доклад о коллективных переговорах в интересах инклюзивного, стабильного и устойчивого восстановления *Social Dialogue Report 2022: Collective bargaining for an inclusive, sustainable and resilient recovery*. В этом первом флагманском докладе о социальном диалоге пристальное внимание уделяется роли коллективных переговоров в содействии инклюзивному, стабильному и устойчивому восстановлению и подчеркивается необходимость соблюдения демократических принципов и прав, которые дают работодателям и работникам право голоса в управлении предприятиями, что является предпосылкой социальной справедливости и достойного труда.

Существование сильных, демократических, независимых и представительных организаций работодателей и работников является залогом социальной справедливости. Для достижения этой цели также необходимы эффективные, подотчетные, инклюзивные и обеспеченные достаточными ресурсами органы регулирования вопросов труда, равно как и активные институты и процессы социального диалога. Благодаря коллективной работе эти органы повышают качество управления рынком труда, обеспечивают согласованность политики, улучшают условия труда, способствуют принятию и соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда и создают необходимую благоприятную среду для предприятий.

Уроки, извлеченные из кризиса COVID-19, продолжали влиять на деятельность, осуществляемую МОТ в рамках сотрудничества в этой области. Использование технологий, цифровизация и основанные на данных преобразования оставались главными приоритетами организаций социальных партнеров и органов регулирования вопросов труда. Эти улучшения позволили ОРП и организациям работников расширить членскую базу, получить данные для информационно-просветительских целей, повысить эффективность

собственных услуг и эффективность деятельности органов инспекции труда в обеспечении соблюдения норм. В кризисных ситуациях, вызванных конфликтами и стихийными бедствиями, МОТ усиливала поддержку, чтобы смягчить негативное воздействие таких кризисов на свободу объединения, институциональные возможности трехсторонних участников и социальный диалог (вставка 9).

► Вставка 9. Украина: инициативы трехсторонних участников в области антикризисного реагирования

В начале 2022 года при поддержке МОТ и других международных организаций ОРП, организации работников и органы регулирования вопросов труда Украины разработали новые услуги и конкретные инициативы, направленные на смягчение катастрофических последствий войны для предприятий и работников, а также укрепление потенциала противодействия и создание фундамента для восстановления.

- Федерация работодателей Украины привлекла 25 предприятий к производству товаров первой необходимости для оказания гуманитарной помощи, которая была предоставлена более чем 25 000 нуждающихся. Это защитило производство и рабочие места, а несколько ОРП разработали услуги и рекомендации по обеспечению непрерывности производственной деятельности, регулированию торговли и привлечению лиц с ограниченными возможностями, охватив более 1200 предприятий.
- Федерация профсоюзов Украины обеспечивала внутренне перемещенных лиц транспортом, временным жильем, продовольствием, водой и предметами личной гигиены, проводила информационные кампании о возможностях кратковременного трудоустройства и поддерживала профсоюзы и работников наиболее пострадавших секторов и отраслей.
- Учитывая риски, связанные с массовым перемещением населения, Государственная служба занятости Украины развернула кампанию по повышению осведомленности общественности о торговле людьми и принудительном труде, обеспечив охват более 4 млн человек. Другая информационная кампания, посвященная нелегальной трудовой деятельности, позволила зарегистрировать около 600 000 работников, предоставив им доступ к социальному обеспечению.

В течение двухлетия были усовершенствованы институты, законодательство и процессы, регулирующие трудовые отношения. Это позволило ОРП, организациям работников и органам регулирования вопросов труда сплотиться и принимать деятельное участие во всех формах социального диалога, включая коллективные переговоры, а также повысить качество управления экономическими, социальными и экологическими преобразованиями и переходными процессами.

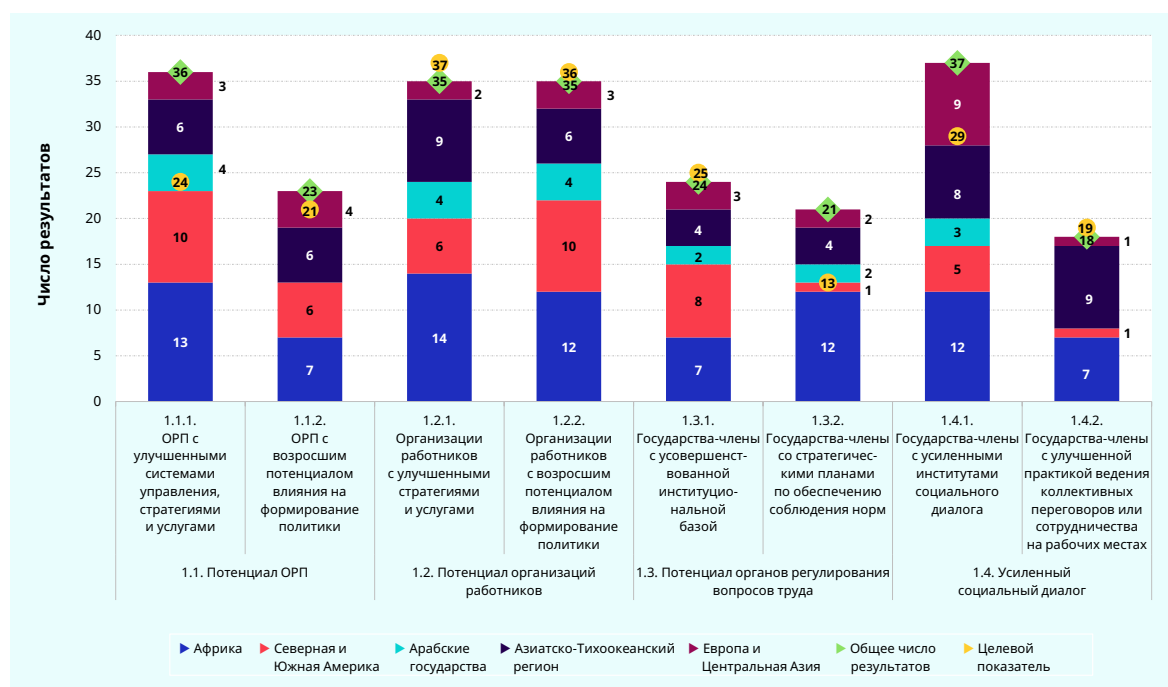
Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В целом МОТ способствовала достижению 229 результатов по четырем предварительным результатам, включенным в этот промежуточный результат в области политики, превысив совокупный целевой показатель, установленный на двухлетие, на 12%. Целевой показатель был достигнут или превышен по пяти из восьми показателей предварительных результатов, предусмотренных Программой и бюджетом, и почти достигнут по оставшимся трем показателями (рисунок 22)²².

²² Результаты, достигнутые в этой области, представляют собой вклад в *Пересмотренный план действий в области социального диалога и трипартизма на 2019–23 годы, нацеленный на выполнение заключений*,

Поддержка МОТ, направленная на укрепление **потенциала ОРП**, позволила провести институциональные реформы в 36 государствах-членах, в результате которых выросли доходы, увеличилось число членов и повысилась устойчивость организаций. ОРП в этих странах приняли новые стратегии по восполнению потерь в членском составе, понесенных во время пандемии; одновременно они расширили свое представительство, внедрили основанные на данных подходы, перевели операции в цифровой формат и диверсифицировали услуги, в том числе с использованием цифровых платформ. Так, МОТ совместно с Туринским центром реализовала инициативу по наращиванию потенциала для расширения членской базы ОРП в Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, что привело к успешной интеграции предприятий из этих стран в организации, участвовавшие в инициативе. Федерация торговли и работодателей Фиджи и Торгово-промышленная палата Вануату приняли подход к использованию данных в качестве стратегического актива в своей исследовательской стратегии. Чтобы поддержать цифровизацию и повышение качества данных, МОТ предоставила ОРП программное обеспечение, позволяющее накапливать информацию о потребностях членов, опубликовала специальные доклады для стран [Латинской Америки](#) и [Карибского бассейна](#) и организовала региональные конференции и мероприятия по наращиванию потенциала, в том числе в партнерстве с Международной организацией работодателей (МОП).

► **Рисунок 22. Промежуточный результат 1: Достигнутые результаты в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



В 21 стране ОРП активно участвовали в информационных кампаниях в поддержку политики, направленной на решение экономических и социальных проблем после кризиса COVID-19, а также на содействие стабильному и устойчивому восстановлению. Они разработали политические программы, направленные на создание благоприятной деловой

среды, особенно для малых и средних предприятий (МСП), развитие профессиональных навыков для будущего, решение проблем, связанных с изменением климата, содействие переходу предприятий на возобновляемые источники энергии, а также урегулирование таких вопросов, как организация дистанционной работы. В течение двухлетия МОТ разработала 13 глобальных и региональных продуктов, в том числе касающихся [производительности в арабских государствах, изменений на рабочих местах в Африке](#), роли частного сектора в решении проблемы изменения климата и трудовой миграции, а также рекомендации о том, как предприятия могут использовать разнообразие и инклюзивность в качестве факторов, помогающих укреплять их потенциал противодействия.

Антипрофсоюзные настроения и ограничения свободы объединения продолжали препятствовать деятельности организаций работников во многих странах. МОТ расширила поддержку скоординированных действий путем использования совместных профсоюзных платформ и укрепления институционального потенциала организаций работников во всех регионах, способствуя достижению результатов в 35 государствах-членах. Среди этих результатов — расширение сферы охвата на работников, ранее не состоявших в профсоюзах, особенно работников неформального сектора и платформ, создание новых организаций и разработка новых услуг, в том числе путем внедрения цифровых инструментов и расширения присутствия в медийном пространстве. В Гане Конгресс профсоюзов, число участников которого выросло на 12%, создал службу для молодых женщин, куда они могут обратиться, чтобы сообщить о случаях насилия и домогательствах или получить консультацию и поддержку в подобных ситуациях. В Индонезии, Монголии и на Филиппинах были созданы цифровые системы для рассмотрения жалоб; также были разработаны приложения для сообщения о нарушениях трудовых прав в Республике Молдова и для содействия формализации в Кыргызстане. Всеобщая федерация профсоюзов Бахрейна поддержала один из своих филиалов в создании организации с участием 800 трудовых мигрантов, которые смогли добиться увеличения заработной платы. Это знаменует важный прорыв, поскольку создание профсоюзов трудовыми мигрантами запрещено во многих арабских государствах.

В 35 государствах-членах организации работников подготовили предложения, которые были учтены в ходе коллективных переговоров и социального диалога по вопросам выработки политики (вставка 10). Предложения касались продвижения основополагающих принципов и прав в сфере труда, а именно БГТ, домашнего труда, формализации, миграции, платформенной экономики и других приоритетных вопросов. Организации работников Камбоджи и Филиппин выступили за реформы в области свободы объединения, которые были рекомендованы контрольными органами МОТ. В Мьянме профсоюзы координировали усилия по информированию Комиссии по расследованию, созданной МОТ, о случаях нарушения свободы объединения и принудительном труде. Во взаимодействии со страновыми группами ООН МОТ продолжала оказывать поддержку организациям работников, которые смогли представить на обсуждение предложения по РПООНСУР в Аргентине, Ботсване, Нигерии, на Филиппинах, в Тунисе, Уганде и Вьетнаме. В целях содействия укреплению потенциала организаций работников МОТ расширила массив глобальных информационных ресурсов о [профсоюзах как движущей силе преобразований](#), социальной защите, социальном диалоге и сотрудничестве с ООН, а также подготовила глобальное руководство по вопросам цифровизации.

► **Вставка 10. Двустороннее соглашение о пресечении гендерного насилия в странах Карибского бассейна**

В рамках Инициативы ООН Spotlight, направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, Национальный профсоюзный центр (NATUC) и Консультативная ассоциация работодателей (ECA) Тринидада и Тобаго разработали и реализовали на территории всей страны типовую политику на производстве по предупреждению гендерного насилия, насилия со стороны близкого партнера и сексуальных домогательств. Это побудило Карибский конгресс труда (CCL) и Карибскую конфедерацию работодателей (CEC) выработать совместную политическую позицию по борьбе с гендерным насилием на рабочих местах, которая служит руководством для других государств-членов из Карибского бассейна.

Стремясь повысить эффективность **органов регулирования вопросов труда**, в частности систем инспекции труда, МОТ оказывала государствам-членам содействие в проведении политических и правовых реформ, касающихся их мандатов, структур, ресурсов, стратегий и методов работы. В 24 государствах-членах МОТ внесла свой вклад в реформирование нормативно-правовой базы, расширение сотрудничества с другими государственными органами и социальными партнерами, модернизацию систем и процессов на основе информационно-коммуникационных технологий. В качестве примера можно выделить снятие ограничений, установленных для инспекторов труда во время пандемии COVID-19, в Армении, Грузии и Республике Молдова, создание электронных систем делопроизводства и автоматизацию процедур в Доминиканской Республике, на Фиджи, в Гватемале и Вьетнаме.

В 21 стране были приняты или пересмотрены стратегические планы по обеспечению соблюдения норм, предусматривающие расширение возможностей систем инспекции труда по эффективному исполнению возложенных на них обязанностей, связанных с предотвращением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, содействием формализации, обеспечением выплаты задолженности по заработной плате и социальных отчислений, а также обеспечением соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда. Например, на Мадагаскаре при поддержке флагманской программы МОТ «Безопасность + здоровье для всех» Министерство труда одобрило стратегический план, позволяющий органам инспекции труда бороться с неформальностью, детским трудом, решать вопросы БГТ и проблемы, связанные с COVID-19 и ВИЧ/СПИДом. Сотрудничество МОТ в этой области основывалось на первом глобальном [Руководстве по общим принципам инспекции труда](#), подготовленном МОТ и одобренном Административным советом в марте 2022 года. МОТ также разработала новые информационные продукты, посвященные статистике инспекции труда, и укрепила потенциал инспекторов труда для действенного решения различных вопросов, касающихся защиты трудовых прав, организовав курсы и занятия совместно с Туринским центром в рамках [новой учебной программы МОТ](#). Кроме того, МОТ укрепила сети инспекторов труда в странах Восточной Европы и создала межрегиональную платформу для стран Латинской Америки, Португалии и Испании.

МОТ оказала 37 государствам-членам содействие в укреплении институтов и механизмов **социального диалога**, включая системы урегулирования трудовых споров. Эти усилия позволили повысить качество коллективных переговоров в 11 странах и поддержать сотрудничество на рабочих местах в десяти государствах-членах. Например, Коморские Острова учредили национальный трехсторонний комитет содействия справедливому переходу к зеленой и голубой экономике, а Объединенная Республика Танзания

добилась значительного прогресса в выполнении национальной дорожной карты по совершенствованию коллективных переговоров и социального диалога (вставка 11).

► Вставка 11. Коллективные переговоры и разрешение споров в Объединенной Республике Танзания

Объединенная Республика Танзания добилась значительного прогресса в совершенствовании коллективных переговоров, социального диалога и практики разрешения споров, тем самым укрепив свою способность реагировать на возникающие в сфере труда вызовы. Поддержанные МОТ и ПРООН усилия по наращиванию потенциала организаций привели к принятию 42 коллективных соглашений (6 на Занзибаре и 36 на материковой части Объединенной Республики Танзания) и обеспечили защиту условий труда и занятости, включая заработную плату. Кроме того, на Занзибаре были реформированы консультативный совет по труду, группа по рассмотрению трудовых споров и трехсторонний комитет по урегулированию трудовых споров, которые стали лучше выполнять свои обязанности по совершенствованию трудовых отношений.

МОТ создала инновационные информационные продукты и инструменты в поддержку своих рекомендаций в области политики и действий по наращиванию потенциала на страновом и глобальном уровнях, включая [базу знаний](#) о трансграничном социальном диалоге, [Инструмент диагностики](#) для оценки эффективности своей работы учреждениями по предотвращению и разрешению трудовых споров и [Методику самооценки](#) для институтов социального диалога, которая в течение двухлетия стала применяться в Армении, Бангладеш, Чаде, Северной Македонии, Сенегале и на Занзибаре (Объединенная Республика Танзания). МОТ расширила базу данных [EPLex](#), [содержащую](#) правовую информацию о регулировании временных договоров и прекращения трудовых отношений и базу данных о производственных отношениях ([IRData](#)). По итогам международной конференции 2023 года, организованной МОТ совместно с Международной ассоциацией экономических и социальных советов и аналогичных учреждений (AICESIS), представители 30 стран приняли декларацию о роли социального диалога в борьбе с неравенством. МОТ в сотрудничестве с Туринским центром организовала новые дистанционные курсы в рамках Академии трудовых отношений и социального диалога и Академии электронного трудового законодательства, а также запустила цифровые версии учебных модулей «Сотрудничество на рабочих местах по механизмам рассмотрения жалоб».

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 1 в 2022–23 годах составили 162 млн долл. США, то есть 68% из регулярного бюджета МОТ, 30% из внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 2% из средств РБСА. Эта сумма превысила стратегический бюджет двухлетия на 24%.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 1 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Соединенные Штаты Америки	14,1 млн долл. США
► Многосторонние доноры	9,2 млн долл. США
► Частный сектор	8,0 млн долл. США
► Европейский союз	7,7 млн долл. США
► Япония	4,1 млн долл. США

► Таблица 7. Промежуточный результат 1: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	109,9	110,6
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	20,8	48,3
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	3,1
Всего	130,7	162

Из общих расходов в 2022–23 годах 47% относятся к укреплению институционального потенциала организаций социальных партнеров (предварительные результаты 1.1 и 1.2). Эти средства в основном были выделены из регулярного бюджета МОТ (93%).

На достижение этих предварительных результатов также было выделено значительное финансирование из РБСА (около 2 млн долл. США), что способствовало достижению результатов восьмью ОРП и 14 организациями работников.

Результат 2. Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль

► Сводная информация

- В течение двухлетия было зарегистрировано 97 ратификаций конвенций и протоколов, 26 из которых относятся к Конвенции 190.
- Три представления о несоблюдении ратифицированных конвенций были урегулированы путем факультативной добровольной согласительной процедуры на национальном уровне.
- Одна Комиссия по расследованию, созданная в соответствии со статьей 26 Устава МОТ, завершила расследование нарушений Конвенций 87 и 29 в Мьянме и опубликовала доклад.
- Благодаря значительному увеличению числа своевременно полученных докладов КЭПКР рассмотрел более 3700 замечаний, касающихся применения международных трудовых норм, а Комитет по применению норм Международной конференции труда (КПН) и Комитет по свободе объединения (КСО) рассмотрели, соответственно, 46 и 161 случай.
- РПООНСУР и СПДТ, разработанные в 11 государствах-членах, способствуют применению международных трудовых норм, в том числе с учетом замечаний контрольных органов МОТ.

Разработка, продвижение, ратификация и контроль за применением международных трудовых норм оставались центральным элементом программы МОТ в течение двухлетия и оказывали влияние на промежуточные результаты во всех областях политики. Организация продолжила укреплять и модернизировать свою нормотворческую деятельность и свод норм. Авторитетный и эффективный контроль за соблюдением международных трудовых норм сопровождался своевременным представлением докладов и

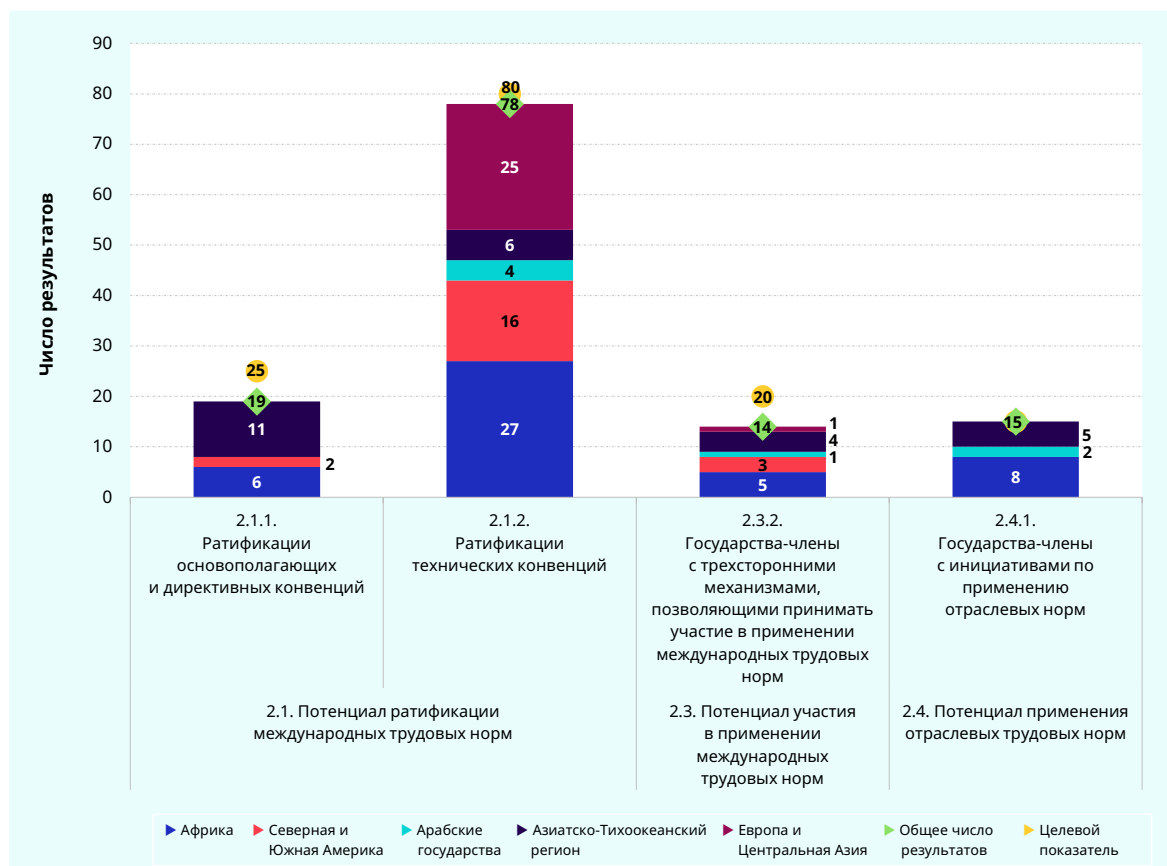
активизацией участия трехсторонних участников в урегулировании трудовых споров во многих странах.

Международные трудовые нормы играют важнейшую роль в обеспечении последовательности политики и нормативно-правового регулирования в интересах социальной справедливости и устойчивого развития на уровне стран. МОТ усилила взаимодействие с учреждениями ООН, независимыми органами, отвечающими за отслеживание применения договоров ООН, и другими международными организациями, тем самым способствуя признанию трудовых норм как прав человека и информированию о замечаниях своих контрольных органов.

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

МОТ оказывала государствам-членам поддержку в укреплении потенциала в отношении: i) ратификации и применения международных трудовых норм; ii) разработки эффективных трехсторонних механизмов для участия в нормативной деятельности; iii) применения отраслевых трудовых норм и инструментов. В течение двухлетия 51 государство-член зарегистрировало 97 ратификаций (см. Приложение I), 14 стран создали или укрепили механизмы трехсторонних консультаций с особым вниманием к трудовым нормам, а в 15 странах трехсторонние участники разработали меры по применению отраслевых норм (рисунок 23). Кроме того, Административный совет с удовлетворением отметил, что 41 случай прогресса в применении норм и 20% РПООНСУР или СПДТ, принятых в течение двухлетия, касались соответствующих вопросов, связанных с нормами, включая замечания контрольных органов.

► Рисунок 23. Достигнутые результаты по промежуточному результату 2 в разбивке по регионам



Примечания: ¹ Два показателя по предварительному результату 2.2 и один из показателей по предварительному результату 2.3 имеют разные единицы измерения и поэтому не включены в данный рисунок. ² Поскольку Программа и бюджет и их целевые показатели были разработаны и утверждены до включения безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда, ратификация Конвенций 155 и 187 рассматривается в рамках показателя 2.1.2 (технические конвенции).

МОТ оказывала трехсторонним участникам содействие в вопросах ратификации различными способами, включая анализ пробелов в национальном законодательстве и практике, трехсторонние консультации, обмен информацией и опытом, рекомендации по вопросам политики и нормативного регулирования. Сотрудничество в целях развития играло важную роль во многих странах (вставка 12). Однако общее число ратификаций, зарегистрированных в течение двухлетия, не достигло целевого показателя Программы и бюджета, особенно ввиду меньшего, чем ожидалось, числа ратификаций технических конвенций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где основное внимание уделялось основополагающим конвенциям, а завершение предшествующих ратификации процедур было задержано из-за пандемии.

► **Вставка 12. Ратификация и действенное применение международных трудовых норм при поддержке в форме технического сотрудничества**

В июне 2023 года Мадагаскар ратифицировал четыре конвенции МОТ: КТМС 2006 года и Конвенции 155, 187 и 161. Ратификации трех конвенций по БГТ способствовала техническая помощь со стороны фонда *Vision Zero*, части флагманской программы МОТ «Безопасность + здоровье для всех» и проекта *Торговля в интересах достойного труда*. Фонд *Vision Zero* укрепил возможности целевой группы по БГТ, созданной в 2018 году в целях продвижения более инициативного и комплексного подхода к организации деятельности в области инспекции труда. Проект «Торговля в интересах достойного труда», направленный на более эффективное применение основополагающих конвенций МОТ в странах — торговых партнерах ЕС путем совершенствования трудовых отношений и условий труда, позволил обеспечить более строгое соблюдение норм благодаря формализации производственных подразделений в текстильной промышленности. Полученные знания о важности соблюдения норм на стратегическом уровне позволили разработать долгосрочный многосекторальный план инспекции труда и соответствующие механизмы его реализации, что помогло Мадагаскару устранить значительное отставание в подготовке докладов о ратифицированных конвенциях в 2022 году.

В разбивке по категориям наибольшее число ратификаций приходится на технические конвенции (67), за которыми следуют основополагающие конвенции (24) и директивные конвенции (6).

- Что касается технических конвенций, то одобренная Административным советом стратегия позволила добиться большого числа ратификаций Конвенции 190. Ратификации других конвенций, таких как КТМС 2006 года и Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), способствовало решительное одобрение трехсторонних участников, выраженное через механизм анализа норм.
- Наиболее широко ратифицированным основополагающим актом по-прежнему является Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, хотя по сравнению с предыдущим двухлетием число новых ратификаций значительно снизилось. Конвенция 87, в отношении которой за двухлетие была зарегистрирована только одна ратификация, остается наименее ратифицированным основополагающим актом, вследствие чего более половины всех работников мира лишены защиты, которую обеспечивает эта Конвенция.
- В течение двухлетия лишь четыре государства-члена ратифицировали директивные конвенции. Три из шести ратификаций в этой категории, зарегистрированных в течение двухлетия, относятся к Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129).

Что касается **применения международных трудовых норм**, МОТ провела обзор законодательства, установила механизмы добровольной согласительной процедуры и оказала содействие работе контрольных органов. В 2022 году Комитет экспертов отметил прогресс в значительном числе случаев, включая 34 случая, по которым было отмечено более полное выполнение рекомендаций, и 229 случаев, по которым имеются основания ожидать дальнейшего прогресса.

В целом РПООНСУР и СПДТ, разработанные в 11 странах в 2022 и 2023 годах, содержат прямые ссылки на замечания контрольных органов МОТ. Так, в РПООНСУР для Пакистана на 2023–27 годы подчеркивается необходимость активизации применения международных трудовых норм в соответствии с замечаниями контрольных органов МОТ. В РПООНСУР на 2022–26 годы для Эквадора отмечается дефицит достойного труда,

возникший в результате нарушений трудовых прав, в связи с конкретными замечаниями КЭПКР и обсуждениями в КПН, и предлагаются решения, основанные на социальном диалоге. МОТ способствовала достижению этих результатов путем осуществления совместно с Туринским центром деятельности по наращиванию потенциала, подготовки национальных нормативных докладов, оказания конкретных форм поддержки сотрудникам полевых бюро, а также подготовки двух контрольных перечней для самооценки, разработанных совместно с другими учреждениями ООН для постоянных координаторов ООН и других заинтересованных сторон.

Стремясь укрепить **потенциал государств-членов по участию в нормативной деятельности**, МОТ продолжила повышать способность трехсторонних участников выполнять обязательства по подготовке и направлению докладов и поощрять трехсторонние консультации по вопросам международных трудовых норм.

В 2022–23 годах число докладов, своевременно представленных КЭПКР, увеличилось на 25% по сравнению с 2020–21 годами. Отчасти это можно объяснить снижением показателей отчетности в 2020 году на фоне пандемии COVID-19. Однако к 2021 году они полностью восстановились и с тех пор стабильно превышают средний показатель, существовавший до пандемии. Хотя эта динамика относится ко всем регионам, в ней отражается значительное увеличение числа докладов, своевременно полученных из африканских стран, где МОТ активизировала деятельность по укреплению потенциала и где она вносила данный вопрос в повестку дня субрегиональных конференций, стремясь повысить осведомленность участников о важности подготовки и представления докладов. Начиная с 2021 года курсы Международной академии по трудовым нормам стали проводиться не на глобальном уровне, а в регионах, что позволило расширить охват обучением и усилить его эффект. В течение двухлетия академические курсы прошли около 150 представителей трехсторонних участников и юристов из Азиатско-Тихоокеанского региона, а также Европы и Центральной Азии.

Взаимодействие трехсторонних участников по вопросам, касающимся международных трудовых норм, и диалог по стратегиям в области нормотворчества, активизировались в 14 странах. Были созданы трехсторонние комитеты, которые провели свои первые заседания (Бангладеш и Непал), и усилены уже существующие структуры (Кот-д'Ивуар и Пакистан). В ряде случаев взаимодействие трехсторонних участников усиливалось благодаря технической помощи, оказываемой в рамках дальнейших действий в соответствии с заключениями Комитета по применению норм (Ирак и Казахстан). В Латинской Америке основное внимание уделялось разрешению споров по вопросам, которые сообщались контрольным органам МОТ. Основываясь на этом опыте, в 2024–25 годах МОТ развернет масштабную деятельность на глобальном и региональном уровнях, нацеленную на активизацию трехстороннего взаимодействия по вопросам политики в области международных трудовых норм, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг в Азии и путем укрепления технических возможностей для урегулирования трудовых споров в Латинской Америке.

Акцентируя внимание на вопросах разрешения трудовых споров, Административный совет одобрил возможность факультативной добровольной согласительной процедуры при поддержке МБТ в порядке, предусмотренном для подачи представлений статьей 24 Устава МОТ. Этот подход позволил успешно разрешить споры и завершить процедуры рассмотрения представлений в Словении, Южной Африке (вставка 13) и Уругвае. В ноябре 2023 года Административный совет постановил придать факультативной добровольной согласительной процедуре статус постоянно действующей процедуры

рассмотрения представлений в соответствии со статьей 24 с учетом некоторых корректировок в отношении сроков.

► **Вставка 13. Факультативная добровольная согласительная процедура по разрешению споров в Южной Африке**

В 2021 году профсоюз «Солидарность» подал представление в соответствии со статьей 24 Устава МОТ, заявив, что новое законодательство Южной Африки о расширении экономических прав и возможностей чернокожего населения и преобразованиях в экономике нарушает положения Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). В соответствии с новыми правилами, принятыми Административным советом в 2018 году, сторонам было рекомендовано прибегнуть к добровольной согласительной процедуре при содействии МОТ. В июне 2023 года стороны пришли к добровольному соглашению касательно условий нового законодательства о многообразии и преобразованиях, обязав работодателей подготовить планы по обеспечению равенства в сфере занятости, соответствующие целям трудоустройства чернокожих граждан в рамках универсальных кодексов передовой практики, касающейся расширения экономических прав и возможностей чернокожего населения. Добровольная согласительная процедура, проведенная при поддержке МБТ, демонстрирует свою эффективность как платформа для организации взаимодействия и наращивания потенциала в области международных трудовых норм.

При поддержке МОТ 15 государств-членов внедрили **отраслевые трудовые нормы, своды практических правил и руководства** в различных секторах, включая здравоохранение, образование, обрабатывающее производство, строительство, рыболовство, морское судоходство, сельское хозяйство, производство продуктов питания, туризм, энергетику, сферу искусств и индустрию развлечений, например:

- внедрение **методологии МОТ-ВОЗ HealthWise**, направленной на совершенствование практики БГТ в медицинских учреждениях Пакистана и Южной Африки;
- укрепление потенциала трехсторонних участников по поощрению и обеспечению соблюдения норм в электронной промышленности Вьетнама;
- разработка типовых трудовых договоров для работников рыболовной отрасли в Намибии, предусматривающих, в частности, улучшения в области БГТ;
- создание трехстороннего комитета по БГТ и прогресс в создании профсоюзов в отрасли утилизации судов в Индии;
- принятие нового законодательства, соответствующего КТМС 2006 года, в Мальдивской Республике;
- подготовка кампании по повышению осведомленности о рисках, связанных с миграцией, для молодых футболистов в Кот-д'Ивуаре.

В течение двухлетия МОТ организовала восемь отраслевых технических совещаний, три совещания экспертов и три региональных совещания по сельскому хозяйству, сфере искусств и индустрии развлечений, гражданской авиации, строительству, внутренним водным путям, гостиничному хозяйству, общественному питанию и туризму, рыболовству, судоходству, нефтегазовой добыче, государственной службе, розничной торговле, образованию, горной добыче и железнодорожному транспорту. Всего в них приняли участие 1235 человек, включая представителей трехсторонних участников и наблюдателей. МОТ также одобрила три новых отраслевых инструмента для **агропродовольственной отрасли, морского судоходства и строительства**.

Бюджет и расходы

Общие расходы на достижение промежуточного результата 2 в 2022–23 годах составили 83,4 млн долл. США. Внебюджетные расходы оказались выше ожидаемых в силу возросшего интереса к утверждению норм в рамках глобальных торгово-инвестиционных соглашений и политики социальных гарантий международных финансовых учреждений. Выделение средств РБСА способствовало достижению конкретных результатов в этой области в пяти государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 2 (общий бюджет в 2022–23 гг.)	
► Европейский союз	9,0 млн долл. США
► Катар	7,6 млн долл. США
► Соединенные Штаты Америки	4,0 млн долл. США
► Япония	1,6 млн долл. США
► Финляндия	1,2 млн долл. США

► Таблица 8. Промежуточный результат 2: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	61,2	62,3
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	15,6	20,1
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	1,0
Всего	76,8	83,4

Результат 3. Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех

► Сводная информация

- Тридцать девять государств-членов разработали комплексные механизмы политики в области занятости, реализуемые посредством национальной политики занятости, а также стратегии трудоустройства молодежи и формализации, которые способствовали восстановлению рынка труда и решению долгосрочных задач в сфере занятости.

- В 21 стране были расширены возможности и охват мерами помощи государственных служб занятости и активных программ на рынке труда для работников и лиц, ищущих работу. В Колумбии районные агентства занятости смогли увеличить число трудоустроенных с 2000 человек в 2020 году до примерно 75 000 человек в 2023 году.
- В десяти государствах-членах МОТ оказывала трехсторонним участникам содействие в разработке комплексной политики справедливого перехода, предусматривающей решения в области занятости, профессиональной подготовки и финансирования с особым вниманием к таким вопросам, как голубая экономика, возобновляемые источники энергии, производство какао, устойчивый туризм, безотходная экономика и биоэкономика.
- Реализованные в 30 странах инвестиционные программы, способствующие росту занятости, сыграли важную роль в сохранении источников доходов населения и повышении квалификации тысяч работников, особенно в сельских районах, а также в посткризисных ситуациях. В целом эти программы обеспечили более 500 000 рабочих дней примерно для 22 000 человек, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и сельских работников.

На фоне глобального экономического спада и незначительного роста занятости МОТ поддерживала правительства и социальных партнеров в целях повышения эффективности и согласованности их политики в области экономического развития и социальной сферы, а также национальных программ, направленных на создание достойной занятости и содействие справедливому переходу. Во многих странах участие МОТ было связано с восстановлением уровня занятости в период после пандемии COVID-19 с учетом последствий роста стоимости жизни и энергетического кризиса для рынков труда. Для обеспечения максимального воздействия макроэкономической и отраслевой политики на занятость применялся комплексный подход.

Содействуя разработке политики, основанной на фактических данных, МОТ при поддержке таких партнеров в области развития, как Европейская комиссия, подготовила 36 оценок воздействия инвестиционных программ и диагностических исследований в области занятости в 26 государствах-членах. МОТ также содействовала развитию социального диалога и трехсторонних консультаций, призванных повысить качество, эффект и легитимность принимаемых мер в области политики, а также совершенствовала платформы для обмена знаниями и развивала инициативы по наращиванию потенциала.

МОТ также укрепляла глобальные, региональные и страновые партнерства и альянсы, в том числе: i) с Африканским союзом и [САДК](#) о принятии подхода, способствующего обеспечению занятости, при формировании макроэкономической и отраслевой политики; ii) с [МФСР](#) и [международной организацией CARE в интересах достойного труда в продовольственных системах](#); iii) с Европейским союзом о [всестороннем учете вопросов занятости в торговой и инвестиционной политике на Ближнем Востоке и в Северной Африке](#) и о гарантиях занятости для молодежи в регионе Западных Балкан. МОТ также продолжила активное участие в многосторонних инициативах, зачастую возглавляя рабочие группы или размещая у себя секретариат, например в рамках таких инициатив, как [Борьба с изменением климата в интересах занятости](#) и [Глобальная инициатива по созданию достойных рабочих мест для молодежи](#).

На протяжении двухлетия МОТ обеспечивала тесную координацию между своим участием в глобальном и региональном политическом диалоге и решением задач на уровне отдельных стран. Например, [Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) отражает стратегию МОТ, предполагающую поддержку полной, производительной и свободно избранной занятости, и в то же время вносит непосредственный вклад в рекомендации по вопросам политики, предоставляемые в странах-новаторах. Деятельность МОТ в рамках Глобального ускорителя также способствовала укреплению партнерских

отношений с международными финансовыми учреждениями, банками развития и другими структурами ООН, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, ЮНИСЕФ, структура «ООН-женщины» и Всемирная продовольственная программа (ВПП).

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В течение двухлетия МОТ оказывала адресную поддержку в целях укрепления потенциала государств-членов по формулированию и осуществлению национальной политики в области занятости, разработке мер в поддержку достойного труда в сельских районах, содействию справедливому переходу к экологической устойчивости, содействию миру и укреплению потенциала противодействия кризисам посредством достойного труда и развитию более действенных и эффективных служб и программ занятости населения. В целом МОТ способствовала достижению 127 результатов в рамках этого промежуточного результата, что немного ниже целевого показателя, установленного на двухлетие (132). Целевой показатель был превышен по трем из семи предварительных результатов, однако в области принятия национальной политики в сфере занятости, молодежных программ и комплексных стратегий формализации результаты оказались значительно ниже целевых показателей (рисунок 24). В большинстве случаев это было обусловлено задержками в процессе принятия решений в ряде стран, вызванными социально-политической нестабильностью и затяжными последствиями кризиса COVID-19. Многие страны Африки и Азии уделяли приоритетное внимание укреплению систем мониторинга и оценки политики и выполняли формальные обзоры существующей политики в качестве условия, предваряющего разработку политики на будущее.

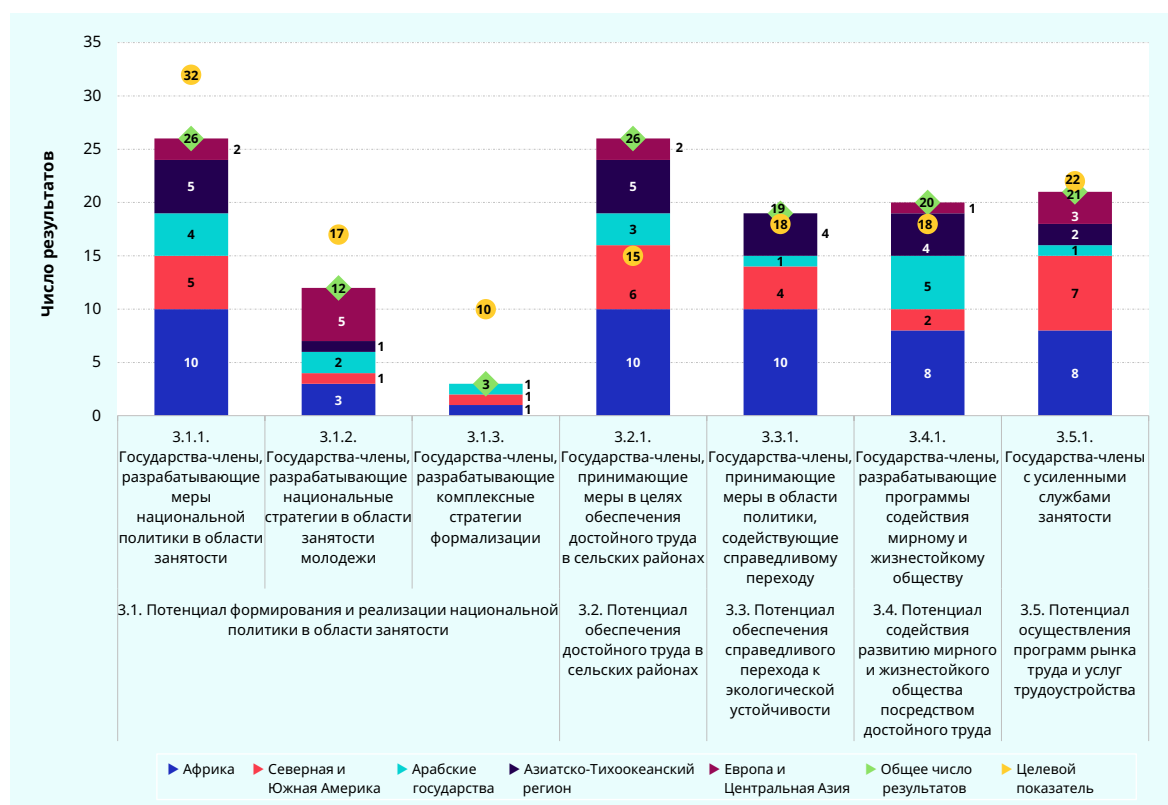
По просьбе трехсторонних участников МОТ приняла участие в **формировании и реализации учитывающей гендерные аспекты национальной политики в области занятости** с опорой на достоверные результаты диагностических и оценочных исследований, уделяя особое внимание вопросам содействия инклюзивному и устойчивому восстановлению занятости, особенно среди женщин, молодежи и неформальных работников. В результате: i) была разработана основанная на фактических данных комплексная политика в области занятости в 26 странах (вставка 14); ii) были подготовлены и реализованы программы занятости молодежи в 12 государствах-членах, включая программы гарантий занятости для молодежи в странах Западных Балкан; iii) были приняты комплексные стратегии формализации в трех странах.

► Вставка 14. Национальная государственная политика в области занятости в Парагвае

3 мая 2022 года Президент Республики Парагвай подписал указ, направленный на возведение Национального плана в области занятости в ранг национальной государственной политики и предписывающий всем государственным учреждениям ориентировать свою политику и программы на восстановление и рост экономики, стимулирование спроса, переподготовку рабочей силы, повышение квалификации и компетенций работников, трудовое посредничество и институциональное укрепление. Реализация этой политики осуществляется посредством утвержденного трехсторонними участниками оперативного плана, который включает создание системы мониторинга. Чтобы обеспечить эффективную реализацию политики в области занятости в долгосрочной перспективе, на Форуме стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию (апрель 2023 г.) правительство приняло на себя обязательство сделать Парагвай одной из стран-новаторов Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода.

В 2023 году МОТ создала [Механизм действий в отношении политики в области занятости](#) — платформу для обмена знаниями и оказания технической помощи, содержащую руководства и инструменты для разработки, финансирования и диагностики политики в сфере занятости. Организация также подготовила глобальные информационные продукты, в том числе: i) доклад о глобальных тенденциях в области занятости молодежи *Global Employment Trends for Youth 2022*; ii) обзор политики в области занятости в мире *Global Employment Policy Review 2023*; iii) руководство по диагностике занятости в период постоянных изменений *Guidelines for employment diagnostics in times of continuous change*. Кроме того, МОТ значительно углубила свои экспертные знания и усилила поддержку трехсторонних участников по вопросам разработки политики в области занятости с учетом возможностей зеленой экономики, цифровой экономики и экономики ухода.

► **Рисунок 24. Достигнутые результаты по промежуточному результату 3 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



В рамках Плана действий МОТ по обеспечению занятости молодежи на 2020–30 годы, который был рассмотрен Административным советом в ноябре 2023 года, МОТ расширила [Глобальную инициативу по созданию достойных рабочих мест для молодежи](#). Совместно с Туринским центром МОТ реализовала комплексную программу по наращиванию потенциала в области политики занятости и неформальной экономики; в учебных курсах программы, организованных на глобальном и региональном уровнях, приняли участие 1118 слушателей.

Опираясь на результаты своей деятельности на протяжении предыдущих двухлетий, МОТ внесла свой вклад в обеспечение **достойного труда в сельской экономике** с акцентом на агропродовольственный сектор, рыболовство и аквакультуру, лесное хозяйство и туризм. Конкретные меры в этих областях были приняты в 26 странах. Благодаря

программам, направленным на расширение занятости в сельских районах Камеруна, Мадагаскара, Мозамбика, Сан-Томе и Принсипи и Южной Африки, процесс восстановления и роста экономики сопровождался созданием большого числа рабочих мест. Правительство провинции Уила в Колумбии заключило гендерно ориентированное отраслевое соглашение, призванное содействовать достойному труду и повышению конкурентоспособности в кофейной отрасли с особым вниманием к формализации производства и БГТ в цепочке поставок. В Индонезии и Малайзии трехсторонний и двусторонний социальный диалог в отрасли по производству пальмового масла позволил повысить производительность и усилить защиту прав работников.

Поддержка МОТ в сельской экономике обеспечивалась благодаря усилению взаимодействия с организациями ООН и мобилизации ресурсов в области сотрудничества в целях развития, особенно в странах Азии и Латинской Америки. МОТ, являясь сопредседателем [Рабочей группы по занятости сельской молодежи](#) в рамках [Глобальной платформы доноров по развитию сельских районов](#), участвует в деятельности Группы двадцати в области сельского туризма и сельского хозяйства. МОТ также одобрила руководящие принципы политики, призванной содействовать достойному труду в агропродовольственном секторе, и совместно с ФАО выпустила документ, содержащий методологию оценки численности работников лесного хозяйства: *Contribution of the forest sector to total employment in national economies: Estimating the number of people employed in the forest sector*.

Изменение климата по-прежнему чревато далеко идущими последствиями для сферы труда, что укрепляет приверженность международного сообщества обеспечению **справедливого перехода к более устойчивым экономике и обществу**, как к тому призывает [резолюция 111-й Международной конференции труда](#) 2023 года. Конкретные меры были приняты в 19 государствах-членах. МОТ предоставила техническую помощь и провела трехсторонние консультации в таких странах, как Ботсвана, Кот-д'Ивуар, Сенегал и Южная Африка. Коморские Острова приняли трехсторонний план действий по содействию достойному труду в голубой экономике, а Мавритания разработала национальный план действий по присоединению к инициативе «Борьба с изменением климата в интересах занятости». Мексика разработала трехсторонний план по содействию зеленой занятости и предпринимательству в отдельных секторах. Исследования, посвященные расширению возможностей по созданию рабочих мест и оценке потребностей в профессиональных навыках, были проведены: i) в энергетическом секторе Алжира; ii) в секторе возобновляемых источников энергии и безотходной экономики в Аргентине; iii) в биоэкономике Колумбии; iv) в секторе производства какао в Гватемале; v) в секторе морских источников возобновляемой энергии на Маврикии; vi) в циркулярной экономике на Сейшельских Островах. Индонезия провела оценку соответствия своей политики в области энергетики цели содействия созданию зеленых рабочих мест и справедливому переходу. На глобальном уровне МОТ опубликовала руководство по экологизации системы ПТОП и развитию профессиональных навыков *Greening TVET and skills development* и совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) издала доклад о достойном труде в контексте природоохранных мер *Decent Work in Nature-based Solutions*.

Деятельность МОТ в поддержку укрепления **мира и потенциала противодействия посредством достойного труда**, основанная на Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), способствовала достижению результатов в 20 государствах-членах, в том числе благодаря осуществлению инвестиционных программ, обеспечивающих рост занятости, и поощрению предпринимательства и профессиональной подготовки. МОТ внесла свой вклад усилия

по восстановлению и посткризисному развитию на национальном и местном уровнях, в частности в таких странах, как Афганистан, Иордания, Мадагаскар, Мозамбик, Мьянма, Пакистан, Филиппины, Сомали, Шри-Ланка, Сирийская Арабская Республика (вставка 15) и Турция. МОТ опубликовала несколько рабочих документов, включая руководство по вопросам гендерного равенства и укрепления прав и возможностей женщин в сфере труда в кризисных ситуациях *Gender equality and women's empowerment in the world of work in fragile, conflict and disaster settings*, и разработала учебные курсы по государственным программам занятости, Рекомендации 205 и роли занятости и достойного труда в обеспечении социальной сплоченности в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в сфере развития и поддержанием мира.

► **Вставка 15. Ускорение процесса восстановления путем повышения способности населения противостоять стихийным бедствиям в пострадавших от землетрясения районах Сирийской Арабской Республики**

После землетрясений в Турции и северных мухафазах Сирийской Арабской Республики 6 февраля 2023 года МОТ провела серию исследований в целях оценки потребностей домохозяйств и работников и воздействия стихийного бедствия на рынок труда, кооперативы и предприятия социальной и солидарной экономики, а также его влияния на детский труд. С марта по декабрь МОТ реализовала *программу экстренного трудоустройства населения Алеппо* в целях расчистки завалов и приведения в порядок дорог, тротуаров и систем канализации в двух районах, а также ремонта 50 классных комнат в пяти школах; в результате было создано около 500 рабочих мест. Кроме того, МОТ предоставила оборудование и провела обучение по вопросам оценки ущерба от землетрясения для членов Сирийского объединения архитекторов и инженеров, а также организовала курсы подготовки инструкторов по БГТ для инспекторов труда. В условиях нестабильности, незащищенности и неопределенности эти мероприятия, финансируемые за счет средств регулярного бюджета МОТ, способствовали скорейшему восстановлению источников доходов населения и общин, наиболее пострадавших от землетрясения, и продемонстрировали значение занятости и достойного труда как ключевых факторов мира и восстановления.

МОТ поддерживала трехсторонних участников в укреплении **служб занятости**, особенно их цифровизации, с акцентом на балансирование спроса и предложения, что позволило достичь результатов в 21 государстве-члене. Благодаря развитию государственных служб занятости расширились возможности трудоустройства и укрепилась способность лиц, ищущих работу, и работодателей справляться с трудностями переходного периода, что смягчило негативные последствия кризисов. В большинстве случаев совершенствование услуг и политики на рынке труда принесло непосредственную пользу женщинам, молодежи и самым незащищенным работникам на рынке труда. Среди достигнутых результатов следует отметить расширение возможностей профессионального консультирования в Турции, осуществление плана по укреплению институционального потенциала Национальной службы занятости Мексики и создание цифровой платформы для лиц, ищущих работу, в Сан-Томе и Принсипи.

В 2023 году МОТ опубликовала первый за все время глобальный доклад о государственных службах занятости и активной политике на рынке труда в переходный период *Public employment services and active labour market policies for transitions*, в котором подчеркивается важность обеспечения синергии между службами занятости и политикой и системами в области социальной защиты. Глобальный доклад о технологическом развитии государственных служб занятости *Technology adoption in public employment services* содержит рекомендации по подготовке этих служб к работе в будущем с учетом развития таких

технологий, как искусственный интеллект. МОТ также организовала несколько учебных курсов на региональном и страновом уровнях и укрепила сотрудничество со Всемирной ассоциацией государственных служб занятости, Государственной службой занятости Франции (Pôle emploi), Всемирной конфедерацией занятости и Европейской сетью государственных служб занятости.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 3 в 2022–23 годах составили 238,8 млн долл. США, 32% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 66% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 2% за счет средств РБСА. Они превысили стратегический бюджет двухлетия на 30%, особенно по причине направления добровольных взносов и средств РБСА на финансирование разработки и реализации национальной политики занятости и формирование инвестиционных программ, обеспечивающих рост занятости, в странах, находящихся в нестабильном положении. В частности, выделение средств из РБСА способствовало достижению 16 результатов в 13 государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 3 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Европейский союз	47,7 млн долл. США
► Германия	39,4 млн долл. США
► Нидерланды	16,5 млн долл. США
► МЦФ/ПРООН	15,4 млн долл. США
► Соединенные Штаты Америки	7,4 млн долл. США

► Таблица 9. Промежуточный результат 3: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	75,0	75,8
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	109,2	158,2
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	4,8
Всего	184,2	238,8

Результат 4. Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда

► Сводная информация

- Девятнадцать государств-членов разработали политику, стратегии и планы действий, нацеленные на развитие благоприятной среды для жизнеспособных предприятий в 21 области политики, таких как формализация, кооперативы и социальная и солидарная экономика, доступ к инклюзивному финансированию и цифровым финансам, социальный диалог, сельское хозяйство, пастбищное скотоводство и голубая экономика.
- По оценкам, 2,8 млн потенциальных и действующих предпринимателей воспользовались учебным курсом «Начни и совершенствуй свой бизнес», а 1,6 млн человек из домохозяйств с низкими доходами, микро- и малых предприятий получили помощь в доступе к финансовым услугам, что помогло укрепить их предпринимательский потенциал и повысить общую эффективность предприятий.
- По программе МОТ «Содействие конкурентоспособным и ответственным предприятиям» (SCORE) прошли обучение 27 021 работник и менеджер из 1418 предприятий в 32 странах, из которых 42% составляли женщины. В итоге 65% участвовавших предприятий сообщили о росте производительности.
- Более 900 000 субъектов обратились за консультацией в Службу поддержки предпринимателей по международным трудовым нормам МОТ, стремясь заручиться поддержкой усилий по приведению своей деловой практики в соответствие с подходами в области достойного труда.
- В июне 2022 года Международная конференция труда приняла [резолцию о достойном труде и социальной и солидарной экономике](#).

Поддержка предприятий необходима для сохранения рабочих мест и трудовых доходов, устранения неравенства и утверждения социальной справедливости. Чтобы повысить роль предприятий в антикризисном реагировании и содействии устойчивому восстановлению, крайне важно формировать стимулирующую политику и создавать институциональную среду, в которой на первом месте стоят вопросы устойчивости предприятий, производительности и достойного труда. Поддержка, оказываемая МОТ трехсторонним участникам на страновом и глобальном уровнях, основывается на принципе, согласно которому предприятия, особенно ММСП, могут преуспевать только в благоприятной среде и в рамках стимулирующей экосистемы в качестве условий, необходимых для устранения разрыва в производительности, преодоления вызовов на пути к достойному труду и обеспечения предприятиям возможности функционировать даже на нестабильных рынках (вставка 16).

В течение двухлетия МОТ оказывала государствам-членам помощь в проведении учитывающих гендерные особенности реформ в области политики, совершенствовании государственных и частных структур поддержки, расширении деловых и финансовых услуг для малых предприятий (включая цифровизацию), улучшении производственной и рыночной инфраструктуры и принятии модели действий, направленных на повышение производительности и обеспечение достойного труда. Упор делался на формализацию и поддержку социальной и солидарной экономики.

► Вставка 16. Системное преодоление вызовов на пути к росту производительности и достойному труду

На начальном этапе пилотной программы по экосистемам производительности в интересах достойного труда *Productivity Ecosystems for Decent Work* системный отраслевой анализ, проведенный в Гане, Южной Африке и Вьетнаме, позволил оценить динамику и коренные причины разрыва в производительности и дефицита достойного труда. Также были выявлены возможности позитивных изменений с участием ключевых заинтересованных сторон. Например, было выявлено, что одним из главных сдерживающих факторов в производстве масла ши в Гане является ненадлежащая практика БГТ на уровне предприятий. Реакцией МОТ стала поддержка, оказанная правительству в разработке национальной политики БГТ, подготовке плана по обучению представителей предприятий и работников правилам БГТ и разработке планов БГТ на уровне предприятий. Как показали результаты отраслевого анализа, на предприятиях произошли улучшения. Канцелярия премьер-министра Вьетнама приняла решение реализовать новую национальную программу повышения производительности труда до 2030 года. В рамках глобальных политических форумов программа *Productivity Ecosystems for Decent Work* вошла в число рекомендаций в области политики Группы двадцати, а в *Декларацию министров стран БРИКС* был включен призыв к созданию соответствующей платформы.

МОТ расширила сотрудничество с ОЭСР, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), ПРООН, ЮНИСЕФ, структурой «ООН-женщины», Глобальным договором ООН по вопросам ответственного ведения бизнеса и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Результатом стало повышение последовательности политики, содействующей практическим действиям и прямым иностранным инвестициям в поддержку развития жизнеспособных предприятий как источников производительной занятости и достойного труда. Будучи партнером Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (БААПИ) по вопросам ответственного ведения бизнеса и содействия применению Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (*Декларации МНК*), МОТ стала членом *Всемирного альянса по инвестициям в целях развития*. Это, в свою очередь, привело к росту числа агентств по поощрению инвестиций, обращающихся за помощью в использовании возможностей достойного труда, возникающих вследствие прямых иностранных инвестиций.

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

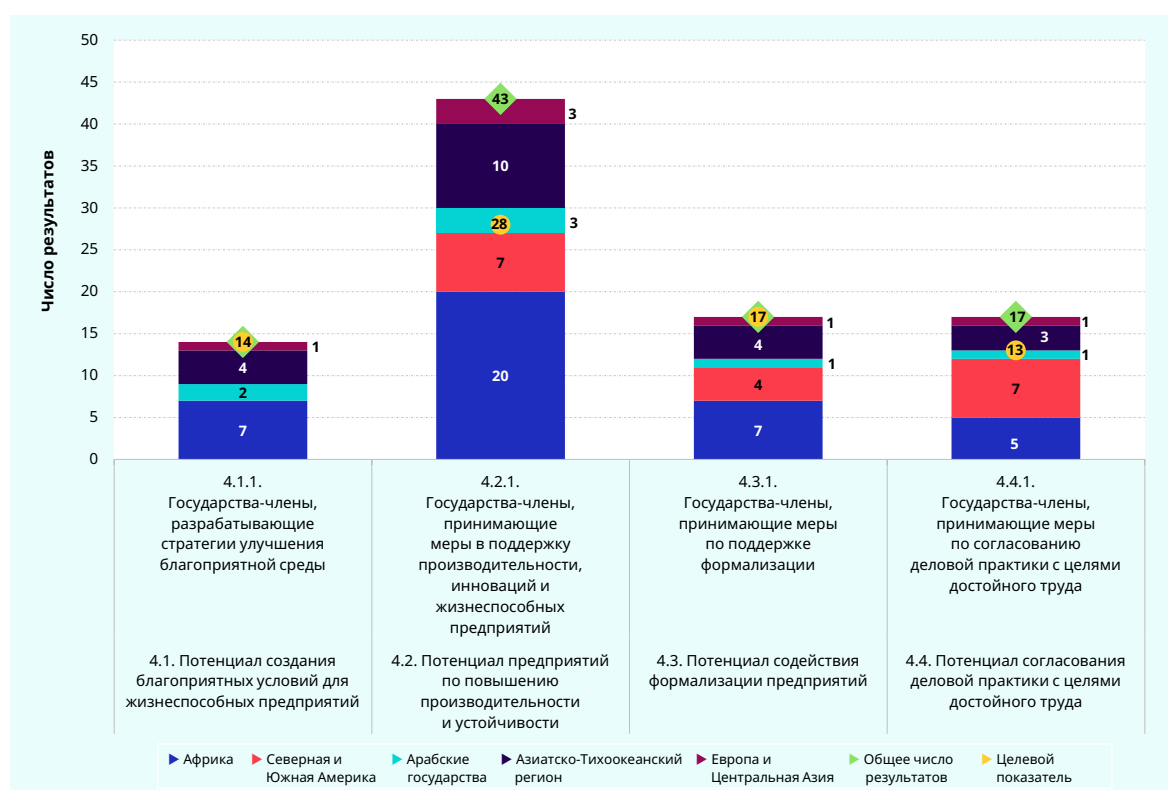
МОТ оказывала государствам-членам поддержку в четырех основных областях деятельности, а именно в: i) содействии созданию благоприятной среды для жизнеспособных предприятий; ii) повышении производительности и устойчивости на уровне предприятий; iii) формализации экономических единиц; iv) приведении деловой практики в соответствие с повесткой дня в области достойного труда и прав человека. В целом МОТ способствовала достижению 91 результата, что на 26% выше целевого показателя, предусмотренного Программой и бюджетом. Целевые показатели были достигнуты или превышены по всем четырем предварительным результатам (рисунок 25).

Стратегии и планы действий по развитию **благоприятной среды для предпринимательства и жизнеспособных предприятий** были приняты в 14 государствах-членах. Трехсторонние участники осуществляли политические и институциональные меры по итогам оценок благоприятной среды, проведенных при поддержке МОТ. К ним

относились создание механизмов социального диалога в поддержку жизнеспособных предприятий и подготовка дорожных карт развития инклюзивного страхования в целях повышения способности противостоять климатическим потрясениям в голубой экономике Коморских Островов. В Грузии трехсторонние участники завершили разработку плана действий и протестировали новый набор инструментов для создания условий, более благоприятных для финансирования МСП.

МОТ разработала руководящие принципы законодательства в области социальной и солидарной экономики и участвовала в подготовке десятилетней стратегии Африканского союза в этой области. В Иордании и на оккупированной палестинской территории оказывалось содействие в претворении в жизнь политики развития кооперативов, принятой при поддержке МОТ в период двухлетия 2020–21 годов. Во Вьетнаме МОТ оказала помощь в пересмотре Закона о кооперативах, который был принят Национальной ассамблеей в 2023 году. МОТ также разработала программу помощи малым предприятиям в развивающихся странах в целях преодоления кризисных явлений и повышения устойчивости, а также выполнила исследования социальных инноваций в социальной и солидарной экономике в странах Африки. На глобальном уровне МОТ, выступавшая в качестве основателя и сопредседателя [Межучрежденческой целевой группы ООН по социальной и солидарной экономике](#), поддержала резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН [Стимулирование социальной и солидарной экономики в интересах устойчивого развития](#) (апрель 2023 г.).

► **Рисунок 25. Достигнутые результаты по промежуточному результату 4 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



Деятельность по наращиванию потенциала в области благоприятной политики включала учебный курс Туринского центра, посвященный экономической диверсификации, промышленным связям и местным источникам в области прямых иностранных

инвестиций. МОТ также провело обучение для малых предприятий по вопросам возможностей в области государственных закупок, а также для ММСП, возглавляемых женщинами в странах АСЕАН, по вопросам реформ в области условий ведения предпринимательской деятельности с учетом гендерных аспектов. Более чем в десяти странах трехсторонние участники использовали адаптированные программы МОТ для кооперативов Think.Кооп и Start.Кооп. Завершена работа над учебным пособием по БГТ для сельскохозяйственных кооперативов в арабских государствах.

МОТ приняла конкретные меры обучающего и консультативного характера, нацеленные на повышение **производительности и жизнеспособности предприятий** в 43 государствах-членах; многие из этих мер были связаны с переходом к зеленой экономике. МОТ опубликовала аналитический материал об участии ММСП в справедливом переходе *[How MSMEs can contribute to and benefit from a just transition](#)* и разработала новый модуль программы SCORE, известный как *[SCORE4Climate](#)*, успешно протестированный в Многонациональном Государстве Боливия. Этот модуль посвящен оптимизации производительности путем повышения эффективности использования ресурсов и обеспечения безотходного производства. В рамках финансируемой правительством Швеции инициативы системных изменений в интересах производительной занятости *[Systems Change Initiative](#)* МОТ и Международный торговый центр опубликовали концептуальную записку «Торговля в интересах рабочих мест» — руководство по трансграничным цепочкам создания стоимости — и методические материалы по применению концепции зеленых рабочих мест к развитию рыночных систем. В общей сложности системный анализ цепочек создания стоимости был проведен в 40 странах.

МОТ содействовала не использующим цифровые технологии предпринимателям в переходе в цифровую среду. В Камбодже, Кении, Индонезии, Мексике, Перу и на Филиппинах активно продвигалась практика выплаты заработной платы в цифровом формате. По результатам исследования, проведенного совместно с МОР, пакет учебных материалов «Начни и совершенствуй свой бизнес» (НССБ) был дополнен новым модулем по оцифровке бизнеса *[Digitalize your Business](#)*.

В Египте, Эфиопии, Ираке, Кении, Ливане, Судане и Уганде МОТ оказала содействие во внедрении инновационных финансовых механизмов для направления государственного финансирования на нужды ММСП и предприятий социальной и солидарной экономики. Эти механизмы также были призваны облегчить доступ внутренне перемещенных лиц и беженцев к рынку труда.

МОТ внесла вклад в разработку и осуществление мер, направленных на повышение способности предприятий преодолевать кризисы, включая страхование на случай прерыва в деятельности, в странах Карибского бассейна, создание государственно-частных партнерств в Африке и внедрение комплексных решений по управлению рисками в Азии. Опираясь на опыт борьбы с пандемией COVID-19, МОТ содействовала проведению мероприятий по коллегиальному обучению в нестабильных условиях и разработала программу по устойчивым и жизнеспособным предприятиям *[Sustainable and Resilient Enterprises](#)* (SURE), которая была успешно реализована во взаимодействии с организациями работодателей в десяти странах.

В течение двухлетия 17 государств-членов приняли меры в поддержку **перехода предприятий в формальную экономику**, которые предусматривали формирование трехсторонних национальных стратегий и планов действий, проведение законодательных реформ и создание координационных механизмов, благодаря которым были созданы стимулы для перехода предприятий в формальную экономику, расширен их доступ

к финансированию, обеспечен рост производительности неформальных ММСП и упрощен порядок регистрации предприятий и процедуры, связанные соблюдением требований (вставка 17). Организации социальных партнеров в Аргентине, Многонациональном Государстве Боливия, Ливане, Перу, Турции и Зимбабве создали службы поддержки и подготовили учебные программы и приложения, чтобы помочь неформальным предприятиям и их работникам разобраться в процедурах и осознать преимущества формализации. МОТ также разработала [глобальную интерактивную карту-схему](#) мер, направленных на формализацию предприятий и поддержку обмена между ними знаниями и опытом.

► Вставка 17. Трехсторонний подход к формализации в Гамбии

В Гамбии МОТ оказала трехсторонним участникам содействие в проведении оценочного исследования и принятии трехсторонней национальной стратегии по формализации неформальной экономики. Организации работодателей включили в свои портфели бизнес-услуг программу «Формализуй свой бизнес» и другие подходы МОТ к развитию предпринимательства. Ими также была создана виртуальная платформа по формализации предприятий, которая позволила сформировать комплексный пакет услуг и расширить их охват.

МОТ и ПРООН объединили усилия в рамках глобального проекта по формализации предприятий [Supporting the transition of informal enterprises towards sustainable growth and formalization](#), реализуемого при поддержке Европейского союза и Организации государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (Группы АКТ). Его целью является определение стимулов к формализации предприятий со стороны финансового сектора. МОТ также укрепила взаимодействие с Комитетом доноров по вопросам развития предприятий в целях обмена информацией по Программе достойного труда и ее продвижению, а также применения Рекомендации 204.

В связи с развитием сферы торговли, инвестиций и ответственного предпринимательства (должная осмотрительность) выросло число запросов государств-членов к МОТ о предоставлении технической помощи для **приведения деловой практики в соответствие с концепцией достойного труда и ориентированным на человека подходом к формированию будущего сферы труда**. В 17 государствах-членах при поддержке МОТ были разработаны межведомственные процедуры и дорожные карты в целях продвижения ответственной деловой практики, в том числе в цепочках поставок. На Мадагаскаре, в Непале и Того были назначены [национальные координаторы](#) по содействию применению [Декларации МНК](#). В Сьерра-Леоне была создана техническая рабочая группа по координации действий в поддержку Декларации МНК с участием представителей национальных учреждений и министерств; позднее группой был принят план работы на 2022–26 годы. Национальные координаторы в Гане утвердили совместный национальный план действий по продвижению Декларации МНК. В Гане и Кот-д'Ивуаре была создана платформа по координации действий работников в поддержку Декларации МНК. Благодаря усилиям МОТ по наращиванию потенциала трехсторонние участники МОТ в Чили, Колумбии и Перу внесли существенный вклад в подготовку и выполнение национальных планов действий в области предпринимательства и прав человека. Во Вьетнаме, помимо национального плана действий по совершенствованию политики и законодательства в области ответственной деловой практики, национальный диалог и учебные занятия по вопросам должной осмотрительности в области прав человека позволили повысить уровень осведомленности и знаний предприятий и основных участников экспортной деятельности. В Африке, Азии и Латинской Америке поощрялись диалоги

между странами происхождения и принимающими странами и обмена опытом об ответственной и устойчивой практике предпринимательства.

В течение двухлетия на основе Декларации МНК МОТ совместно с МОР разработали инструмент самооценки для предприятий и приступили к реализации учебного плана для предприятий в рамках Глобального договора МОТ–ООН. В Заявлении министров торговли Группы семи 2023 года было подтверждено значение: i) содействия соблюдению прав человека и международных трудовых норм в деятельности предприятий и глобальных цепочках поставок в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН; ii) Декларации МНК МОТ; iii) Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственной деловой практике.

МОТ продолжила укреплять и пропагандировать собственную Службу поддержки предпринимателей по международным трудовым нормам, в том числе посредством таких проектов сотрудничества в области развития, как Ответственное ведение бизнеса в Латинской Америке и Карибском бассейне (RBCLAC), Активизация действий по искоренению детского труда в цепочках поставок в Африке (ACCEL Africa) и Торговля в интересах достойного труда. Перечень учебных курсов по теме ответственного ведения бизнеса и Декларации МНК был дополнен учебными занятиями внутри стран и масштабным открытым онлайн-курсом «Предпринимательство и достойный труд»; в его ориентированной на Африку версии на французском языке приняли участие 1200 человек, а в посвященной Латинской Америке версии на испанском языке — 1100. Туринский центр значительно увеличил число курсов очного и самостоятельного обучения по теме ответственного предпринимательства.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 4 в 2022–23 годах составили 152,6 млн долл. США, 30% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 68% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 2% за счет средств РБСА. Большая часть внебюджетных взносов была направлена на укрепление потенциала предприятий по повышению производительности и устойчивости, особенно в рамках программы SCORE. Ресурсы РБСА выделялись в первую очередь на повышение производительности и устойчивости предприятий, а также на формализацию экономических единиц, что способствовало достижению 16 результатов в 11 государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 4 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Нидерланды	22,2 млн долл. США
► Европейский союз	17,9 млн долл. США
► Многосторонние доноры	9,2 млн долл. США
► Республика Корея	9,0 млн долл. США
► МЦФ/ПРООН	8,2 млн долл. США

► Таблица 10. Промежуточный результат 4: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	52,7	45,4
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	55,0	104,1
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	3,1
Всего	107,7	152,6

Результат 5. Навыки и обучение на протяжении всей жизни, облегчающие доступ к рынку труда и преодоление переходных периодов на рынке труда

► Сводная информация

- Международная конференция труда приняла знаковую [Рекомендацию 2023 года о качественных программах ученичества \(208\)](#) как рамочный акт для разработки на основе социального диалога нормативных и стимулирующих мер в поддержку качественных программ ученичества.
- Программами развития профессиональных навыков, осуществляемыми при поддержке МОТ в 14 государствах-членах, напрямую воспользовались 436 780 человек.
- Созданная на Украине цифровая платформа [Профессиональное образование онлайн](#) обеспечила непрерывность технического образования и подготовки, позволив 225 000 молодых людей продолжить обучение, несмотря на войну.
- Около 3500 представителей правительств, учебных заведений, ОРП и организаций работников во всех регионах укрепили свой потенциал в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни благодаря участию в учебных курсах, организованных совместно с Туринским центром и МОТ/СИНТЕРФОР.

Деятельность МОТ в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни играет важную роль в продвижении по пути к социальной справедливости, открывая перед гражданами, особенно молодежью, возможности трудоустройства и создавая стабильные источники доходов. Кроме того, работа МОТ имеет решающее значение для оказания поддержки отдельным лицам и предприятиям в переходные периоды, связанные с экономическими, социальными и экологическими преобразованиями. В нестабильных и посткризисных условиях повышение квалификации и ПТОП играет жизненно важную роль в восстановлении источников доходов населения, реинтеграции вынужденно перемещенных лиц, воссоздании сферы услуг и объектов инфраструктуры и содействии социальной сплоченности. В целом, деятельность в этой области способствует построению более устойчивого будущего, обеспечивающего равные права и социальную справедливость для всех.

В 2022–23 годах продолжил расти спрос трехсторонних участников на услуги МОТ в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни. В ответ на запросы МОТ разработала [стратегию, касающуюся профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни, на 2022–30 годы](#), которая была одобрена Административным советом в ноябре 2022 года. Эта стратегия направлена на расширение прав и возможностей государств-членов в осуществлении перехода к цифровым и зеленым технологиям, повышение потенциала противодействия кризисам и содействие социальной справедливости посредством профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, что способствует достижению ЦУР 4 (качественное образование), ЦУР 5 (гендерное равенство) и ЦУР 8 (достойный труд и экономический рост). Стратегия включает пять основных компонентов — разработку политики, анализ потребностей в профессиональных навыках, формы обучения, инклюзивные программы и качественные системы ученичества — и сопровождается планом действий по расширению потенциала трехсторонних участников, формированию и распространению знаний, мобилизации ресурсов, продвижению норм и укреплению лидерства МОТ и ее партнерских связей.

Воспользовавшись импульсом, созданным принятием этой стратегии и Рекомендации 208, МОТ активизировала сотрудничество с партнерами в области развития и с международными и региональными организациями. Инициатива в области профессиональной подготовки для Африки [Skills Initiative for Africa](#), реализуемая совместно с Африканским союзом, сыграла решающую роль в укреплении информационных систем на рынках труда 16 стран и в разработке стратегий прогнозирования профессиональных компетенций и навыков в Объединенной Республике Танзания, Замбии и Зимбабве. В рамках этого проекта МОТ взаимодействовала со Всемирным банком, Французским агентством развития (ФАР), Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству и Агентством по развитию технического образования Бенина в целях обеспечения обмена информацией о неформальных программах ученичества. В результате была создана [Сеть по вопросам профессиональной подготовки и ученичества для стран Африки южнее Сахары](#) и был открыт центр знаний о качественном профессиональном образовании для франкоязычных стран Африки в Бенине.

МОТ продолжила содействовать принятию инновационных решений в области профессиональной подготовки и мобилизации глобальных инновационных ресурсов в области профессиональной подготовки, призвав экспертов объединить усилия в рамках ["Skills Innovation Challenge Calls"](#). В партнерстве с Исламским банком развития МОТ обратилась к молодежным некоммерческим организациям с предложением подготовить [зеленые решения](#) в поддержку процессов профессиональной подготовки молодежи, находящейся в посткризисных ситуациях. Кроме того, совместно с ОЭСР МОТ расширила [базу данных о дефиците профессиональных компетенций Skills for Jobs \(S4Js\)](#), которая в настоящее время охватывает 27 стран с низким и средним уровнем дохода, и приступила к разработке глобальной таксономической классификации профессиональных компетенций (вставка 18).

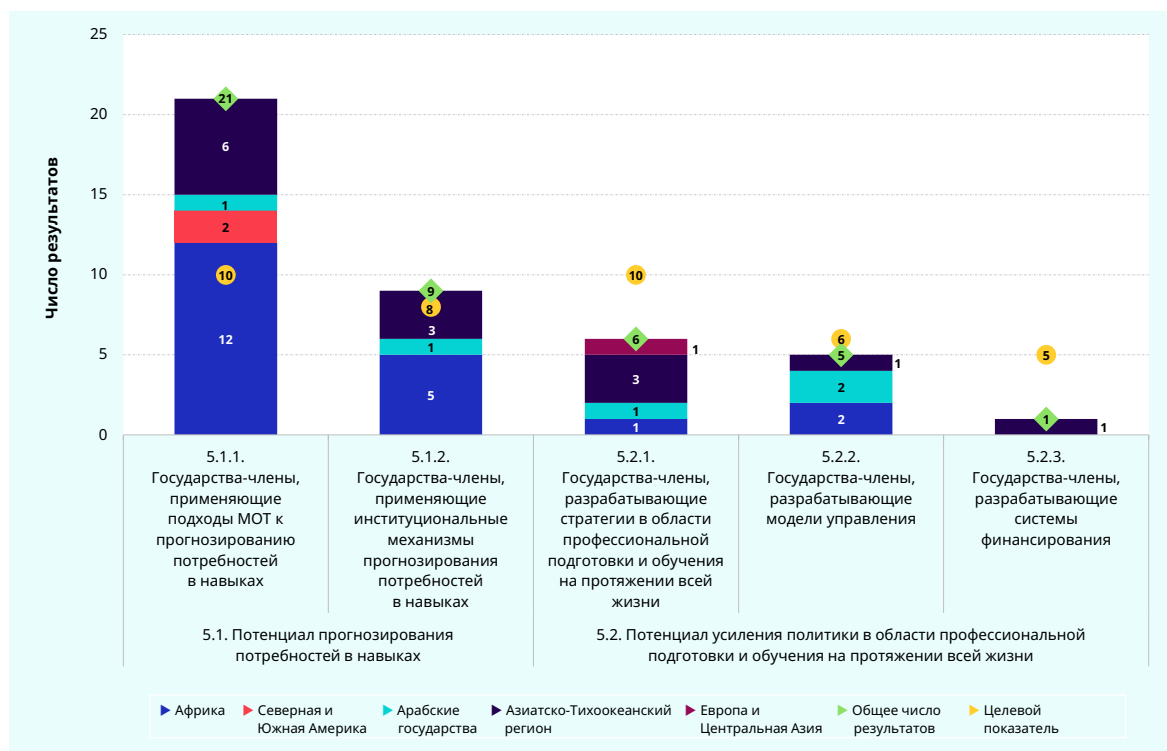
► **Вставка 18. Партнерство МОТ/ОЭСР по формированию базы данных Skills for Jobs (S4Js) и глобальной таксономической классификации профессиональных компетенций**

По запросу Индии, председательствовавшей в Группе двадцати в 2023 году, МОТ и ОЭСР представили Рабочей группе по занятости Группы двадцати свои комментарии, касающиеся оценки пробелов в профессиональных навыках. Лидеры Группы двадцати взяли на себя обязательство преодолеть дефицит профессиональных навыков во всем мире, в том числе путем дальнейшего совершенствования национальных статистических данных и расширения охвата созданной МОТ и ОЭСР базы данных S4Js на все страны Группы двадцати. Они призвали МОТ и ОЭСР подготовить технико-экономическое обоснование международной эталонной классификации профессий по навыкам и квалификациям. Отвечая на этот призыв, МОТ развернула исследование, результатом которого станет таксономия профессиональных навыков в мире.

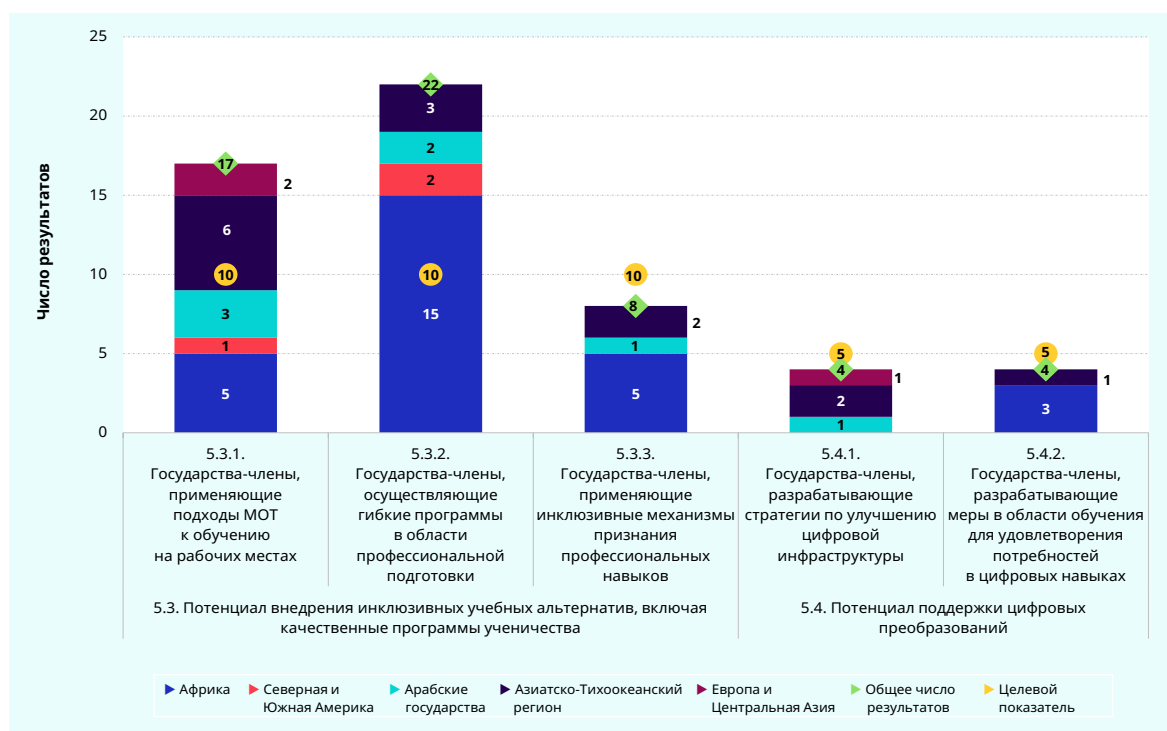
Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В течение двухлетия МОТ оказывала государствам-членам содействие в укреплении их потенциала в сфере прогнозирования и удовлетворения потребностей в профессиональных компетенциях и навыках, разработке политики профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, совершенствовании инклюзивных форм обучения на рабочем месте и ускорении цифровизации. В общей сложности МОТ способствовала достижению 97 результатов в этих областях, что на 23% выше совокупного целевого показателя двухлетия. Целевые показатели были достигнуты или превышены по четырем из десяти показателей предварительных результатов (рисунки 26 и 27), особенно в отношении прогнозирования потребностей в навыках, разработки подходов к обучению на рабочем месте, а также гибких программ профессиональной подготовки. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области профессиональной подготовки и разработке стратегий обучения на рабочих местах в некоторых странах, результаты, относящиеся к финансированию систем повышения квалификации, оказались значительно ниже целевых показателей, как и в 2020–21 годах, поскольку на решения о выделении финансирования повлияли ограниченные бюджетные возможности после пандемии и необходимость поиска решений по другим социальным приоритетам во многих странах.

► **Рисунок 26. Достигнутые результаты по промежуточному результату 5 (предварительные результаты 5.1 и 5.2) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



► **Рисунок 27. Достигнутые результаты по промежуточному результату 5 (предварительные результаты 5.3 и 5.4) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



МОТ содействовала применению конкретных методов **прогнозирования и удовлетворения потребностей в профессиональных навыках** в 21 стране и поддержала институционализацию систем оценки и мониторинга профессиональных навыков в девяти государствах-членах. МОТ оказывала поддержку и расширяла возможности для оценки дисбаланса профессиональных навыков с помощью обследований рабочей силы (Эсватини и Филиппины) и разрабатывала инновационные методологии использования больших данных, такие как веб-скрапинг (извлечение веб-данных из веб-ресурсов). [Программа профессиональной подготовки в интересах торговли и диверсификации экономики \(STED\)](#), осуществляемая в 19 странах, помогала выявлять компетенции, востребованные в секторах с потенциалом роста экспорта. В Парагвае поддерживаемая МОТ/СИНТЕРФОР Обсерватория труда при Министерстве труда, занятости и социального обеспечения применила на экспериментальной основе методологию формирования «индекса возможностей трудоустройства». В глобальном масштабе МОТ стала лидером знаний в области прогнозирования и удовлетворения потребностей в профессиональных навыках, а также источником важной информации о компетенциях, востребованных в зеленой экономике, цифровой экономике и экономике ухода. К основным продуктам, созданным в 2022–23 годах, относятся: i) обзор литературы об изменении спроса в цифровой экономике [Changing demand for skills in digital economies and societies](#) и сопутствующий ему [аналитический материал](#); ii) совместный доклад МОТ–ОЭСР о востребованных навыках в здравоохранении [Equipping Health Workers with the Right Skills](#); iii) аналитический обзор, посвященный зеленым рабочим местам, [Skills development for a just transition](#); v) практическое руководство об экологизации профессиональной подготовки [Greening TVET and skills development: A practical guidance tool](#).

При поддержке МОТ шесть стран разработали и реализовали национальные инклюзивные **стратегии в области профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни**, основанные на социальном диалоге, а шесть других стран усовершенствовали механизмы управления и финансирования. Так, Панама подготовила дорожную карту по созданию национальных квалификационных основ (NQF) и приступила к ее внедрению в отношении пяти профессий. Индонезия, Малайзия и Филиппины пересмотрели стратегии ПТОП с учетом потребностей в профессиональных компетенциях (вставка 19). На глобальном уровне МОТ опубликовала доклад по применению механизмов финансирования для содействия социальной интеграции [Financing mechanisms for promoting social inclusion in skills and lifelong learning systems](#) — первый всеобъемлющий обзор международной передовой практики и альтернатив политики в области финансирования систем профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни в целях интеграции учащихся из неблагополучных и уязвимых групп населения. Кроме того, МОТ подготовила аналитический материал, посвященный цифровым средствам учета профессиональных навыков [Inventory of digital career guidance tools](#). Учебные курсы, организуемые совместно с Туринским центром и другими международными агентствами, способствовали укреплению возможностей трехсторонних участников в таких вопросах, как создание отраслевых органов профессиональной подготовки, финансирование систем развития профессиональных навыков и создание систем профессионального развития. В совместном исследовании МОТ и Африканский банк развития [Building pathways to sustainable growth: Strengthening TVET and productive sector linkages in Africa](#) изложили основные рекомендации об увеличении инвестиций в программы профессиональной подготовки и улучшении показателей деятельности региональных систем ПТОП.

► Вставка 19. Программа «Навыки для процветания» (S4P)

В условиях нехватки квалифицированной рабочей силы в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах, ставшей препятствием на пути повышения благосостояния населения и сокращения масштабов бедности, МОТ в рамках программы «Навыки для процветания в Юго-Восточной Азии» (S4P) оказывала социальным партнерам и образовательным учреждениям и профессионально-техническим учебным заведениям содействие в пересмотре и реформировании стратегий, политики и учебных курсов ПТОП. Этой программой, финансируемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, воспользовались 154 619 работников в самых разных отраслях, таких как устойчивая туриндустрия в Индонезии, пищевая промышленность в Малайзии и строительный сектор на Филиппинах.

Усилия государств-членов и действия МОТ в рамках сотрудничества по повышению **качества и инклюзивности форм обучения** значительно активизировались в 2022–23 годах, обеспечив достижение 47 результатов в 38 государствах-членах. К последним относятся создание правовых и цифровых систем, облегчающих признание предшествующего обучения, в том числе трудовых мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев (Камбоджа, Египет, Эфиопия, Кения, Мавритания, Маврикий, Сейшельские Острова, Судан, Уганда и Объединенная Республика Танзания), и принятие стратегий и программ качественного ученичества (Камбоджа, Китай, Кот-д'Ивуар, Египет, Иордания, Кения, Ливан, Мавритания, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Йемен).

Многие государства-члены во всех регионах разработали информационно-просветительские кампании и внесли существенные изменения в учебные программы и методики обучения в целях повышения инклюзивности систем профессиональной подготовки, уделяя особое внимание женщинам, лицам с ограниченными возможностями, беженцам и представителям принимающего населения, лицам, пострадавшим от вооруженных конфликтов, работникам неформальной и сельской экономики, молодежи, подвергающейся опасности детского труда, и лицам, уязвимым перед принудительным трудом. МОТ подготовила конкретные материалы в поддержку государств-членов, в том числе онлайн-учебные программы ПТОП и цифровые инструменты для признания ранее полученного образования, **практическое руководство по экологизации ПТОП**, представленное на Конференции ООН по изменению климата (Конференция сторон — КС-27), а также программы наставничества и подготовки для ключевых заинтересованных сторон. Стремясь расширить возможности трудоустройства молодежи, МОТ оказывала странам содействие в стимулировании участия промышленности в системе ПТОП, программах ученичества и других формах обучения на рабочем месте.

В целях содействия **цифровому переходу** систем профессиональной подготовки и компетенций и навыков, востребованных в цифровой экономике, МОТ активизировала усилия по созданию онлайн-платформ по поиску работы, разработке ориентированных на цифровые технологии учебных программ, формированию электронных механизмов признания предшествующего образования и принятию других инновационных решений, что в течение двухлетия способствовало достижению восьми результатов. МОТ поддерживала цифровизацию системы ПТОП на Украине и организовала курс обучения цифровым навыкам совместно с представителями частного сектора в Египте. Организация предоставила правительству Индии рекомендации, касающиеся политики преодоления цифрового разрыва. В Кении МОТ оказала содействие Управлению профессионально-технического образования и подготовки в пересмотре учебных планов и разработке учебной программы в области цифровых навыков, которая отвечает потребностям рынка труда. В Сенегале МОТ совместно с Туринским центром поддерживала цифровизацию учебных модулей и разработку учебного курса по цифровому предпринимательству.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 5 в 2022–23 годах составили 126,8 млн долл. США, 31% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 68% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 1% за счет средств РБСА. Эти расходы превысили бюджет двухлетия на 16%, особенно по причине направления добровольных взносов на выявление и прогнозирование потребностей в компетенциях и навыках, а также на разработку альтернатив инклюзивного обучения с использованием достижений цифровизации и технологического прогресса. Выделение средств РБСА в рамках этого промежуточного результата способствовало достижению восьми результатов в шести государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 5 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Колумбия	19,4 млн долл. США
► Нидерланды	16,9 млн долл. США
► Европейский союз	10,5 млн долл. США
► Соединенное Королевство	10,4 млн долл. США
► Канада	7,0 млн долл. США

► Таблица 11. Промежуточный результат 5: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	45,1	39,1
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	64,6	86,7
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	1,0
Всего	109,7	126,8

Результат 6. Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда

► Сводная информация

- Около 1,1 млрд работников и лиц, ищущих работу, в 26 странах стали потенциальными бенефициарами правовых и политических реформ, направленных на обеспечение равенства и недопущение дискриминации, включая охрану материнства, политику и услуги в области отпусков по уходу, борьбу с насилием и домогательствами, а также защиту лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

- Более 180 000 работников в 20 странах прошли самотестирование на ВИЧ на рабочих местах, в том числе трудовые мигранты и работники неформальной экономики, что помогло предупредить их стигматизацию и дискриминацию и обеспечило тем, у кого результат анализа оказался положительным, доступ к жизненно важному лечению и уходу.
- В шести странах было принято новое или пересмотрено существующее законодательство о равной оплате за труд равной ценности, которым предусматривалось повысить оплату труда женщин и сократить гендерный разрыв в оплате труда в разных секторах экономики.
- ОРП и организации работников в 13 странах выступали в поддержку равенства и недопущения дискриминации, включая гендерное равенство, разнообразие и инклюзивность, искоренение насилия и домогательств.

Деятельность МОТ, связанная с продвижением гендерного равенства, равных возможностей и справедливого обращения для всех, сыграла решающую роль в смягчении негативных последствий череды кризисов, произошедших в течение двухлетия, для женщин и других групп населения, и без того незащищенных и несоразмерно пострадавших от пандемии COVID-19.

В течение двухлетия особое внимание в стратегии уделялось поощрению инвестиций и расширению занятости в сфере ухода как одного из центральных элементов программы преобразований в области гендерного равенства, недопущения дискриминации и обеспечения инклюзивности. Совместная программа структуры «ООН-женщины» и МОТ [Promoting decent employment for women through inclusive growth policies and investments in care](#), осуществляемая в Аргентине, Египте, Эфиопии, Марокко и Непале, позволила разработать эффективные решения, основанные на интеграции макроэкономической политики, отраслевой политики и политики на рынке труда и инвестиций, помогают устранить препятствия на пути женщин к рынку труда и способствуют инклюзивному росту экономики.

Несмотря на то, что равная оплата за труд равной ценности остается труднодостижимой целью в глобальном масштабе, число запросов о помощи в этой области, обращенных к МОТ, резко возросло. Отчасти это отражает эффект и охват деятельности [Международной коалиции за равную оплату труда](#) (EPIC). Ее секретариат, возглавляемый МОТ, структурой «ООН-женщины» и ОЭСР, представляет собой многостороннее партнерство с участием правительств, ОРП и организаций работников. В течение двухлетия в коалицию были приняты 11 новых членов.

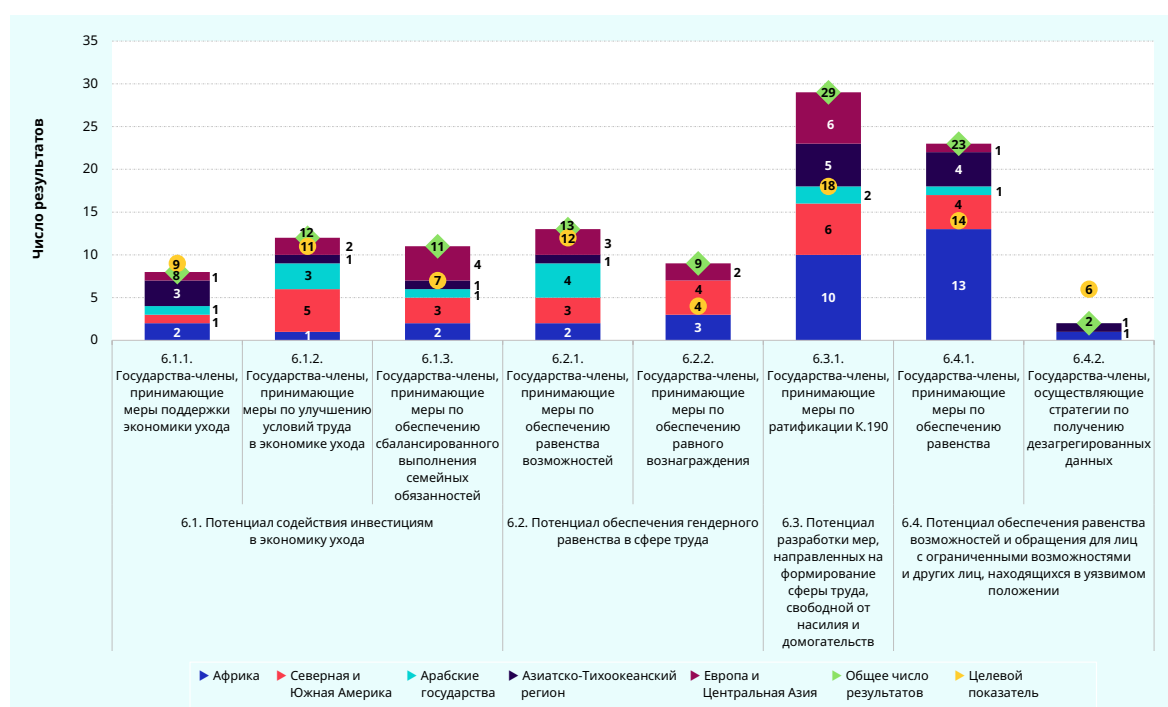
Насилие и домогательства в сфере труда являются одним из главных структурных препятствий на пути к гендерному равенству, свободе от дискриминации и инклюзивности. В связи с этим большое число ратификаций Конвенции 190 и прогресс в ее осуществлении в ряде стран вносят весомый вклад в обеспечение гендерного равенства. МОТ активизировала поддержку трехсторонних участников, уделяя особое внимание комплексным подходам к устранению коренных причин социальной изоляции, дискриминации и маргинализации.

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В течение двухлетия МОТ сосредоточила поддержку на четырех предварительных результатах, связанных с потенциалом государств-членов по содействию: i) инвестициям в экономику ухода; ii) равенству между женщинами и мужчинами в сфере труда;

iii) мерам против насилия и домогательств; iv) равным возможностям и обращению для всех. В целом МОТ внесла вклад в достижение 107 результатов, что на 32% превышает совокупный целевой показатель двухлетия; при этом были достигнуты или превышены намеченные показатели по шести из восьми показателей предварительных результатов (рисунок 28). Это намного выше показателей 2020–21 годов. Инвестиции, направленные в предыдущие двухлетия на развитие внутреннего потенциала и базы знаний в целях оказания эффективной поддержки трехсторонним участникам в области равенства, сыграли важную роль в обеспечении действенной поддержки со стороны МОТ.

► **Рисунок 28. Достигнутые результаты по промежуточному результату 6 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



МОТ активизировала усилия в поддержку трехсторонних участников в поощрении инвестиций в **экономику ухода** (вставка 20), результатом чего стало принятие или осуществление стратегий или мер в области политики в восьми государствах-членах, а также улучшение условий труда работников сферы ухода в 12 странах во всех регионах мира. Примерами служат две инвестиционные стратегии, принятые на уровне провинций в Аргентине, и инвестиции в сектора экономики ухода (здравоохранение и образование), выделенные в приоритетном порядке в рамках Программы устойчивого финансирования в Египте. Новаторские подходы к предоставлению ухода через кооперативы в Многонациональном Государстве Боливия, Колумбии и Зимбабве были нацелены на неохваченные группы населения, такие как представители коренных народов и работники неформальной экономики. Деятельность МОТ в области экономики ухода на страновом уровне частично финансировалась ключевыми партнерами в области развития, в частности правительством Норвегии. В целях оказания содействия странам в проведении количественной оценки неоплачиваемого домашнего труда и труда по уходу МОТ создала дополнительные модули для обследований рабочей силы.

► Вставка 20. Уход в сфере труда

Накоплению знаний об инвестициях в экономику ухода в целях содействия гендерному равенству и инклюзивности, способствовали размещение знакового доклада по уходу в сфере труда *Care at Work*, запуск портала, посвященного глобальной политике в области ухода, и разработка симулятора инвестиций в поддержку политики в области ухода. На портале размещено свыше 60 правовых и статистических показателей, касающихся охраны материнства и отпусков по уходу, услуг по уходу за детьми и услуг по долговременному уходу более чем в 180 странах мира. Симулятор является крупнейшим онлайн-инструментом моделирования политики в области ухода, разработанным более чем для 80 стран по состоянию на декабрь 2023 года. К августу 2023 года на портале было зарегистрировано более 4000 посещений и 430 пользователей из 60 стран. В ответ на запросы трехсторонних участников, МОТ подготовила 15 страновых обзоров «Уход в сфере труда», 3 региональных обзора (Европейский союз, Ближний Восток и Северная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион) и три региональных сопутствующих доклада о политике в области ухода. Накоплению знаний в области экономики ухода также способствовал онлайн-курс, который был недавно разработан совместно с Туринским центром.

В 11 странах были приняты меры, направленные на улучшение баланса между трудовой и личной жизнью путем расширения политики отпусков по уходу и защиты работников с семейными обязанностями от дискриминации. В Кабо-Верде был принят трехсторонний комплексный план действий по обеспечению равных возможностей и обращения для работников с семейными обязанностями и защиты материнства в сфере труда. Иордания приняла Национальную программу развития детских дошкольных учреждений, а в Китае результатом сотрудничества с Конфедерацией предприятий Китая стало принятие политики на производстве, предусматривающей гибкий график работы, улучшение условий для грудного вскармливания, уход за детьми и защиту беременных работниц и молодых матерей. При финансовой поддержке правительства Швеции МОТ оказала трехсторонним участникам в Республике Молдова содействие в разработке плана действий по повышению уровня занятости женщин с семейными обязанностями (вставка 21).

► Вставка 21. Меры, направленные на содействие участию женщин в рабочей силе в Республике Молдова

При поддержке Шведского агентства международного сотрудничества в целях развития МОТ оказала содействие своим партнерам в Молдове в разработке серии правовых и политических реформ, направленных на содействие участию женщин на рынке труда. Правительство приняло Национальную программу занятости на 2022–26 годы, а также план действий, нацеленный на повышение активности и уровня занятости женщин с семейными обязанностями путем облегчения доступа к услугам по уходу за детьми младше 3 лет, в том числе для беженцев с Украины. В частности, эта программа предусматривает расширение системы государственных детских садов, поддержку организации альтернативных служб по уходу за детьми и стимулирование роста количества частных детских садов, что также позволит создать достойные рабочие места в сфере ухода. Также были разработаны базовая учебная программа и методика подготовки специалистов по уходу за детьми.

Результатами сотрудничества в поддержку **гендерного равенства** стало принятие стратегий, мер в области политики и институциональных механизмов в 13 странах, а также разработка конкретных инициатив по обеспечению равной оплаты за труд равной ценности в девяти государствах-членах. В частности, были приняты поправки к национальному законодательству в соответствии с Конвенцией 1951 года о равном

вознаграждении (100). Украина (трехсторонний член EPIC) утвердила Национальную стратегию преодоления гендерного разрыва в оплате труда на период до 2030 года и оперативный план действий по ее реализации, который предусматривает меры, направленные на обеспечение реального равенства между женщинами и мужчинами. В Коста-Рике была принята национальная методология оценки гендерного разрыва в оплате труда, а в Бразилии — издан закон о равенстве в оплате труда.

Благодаря созданию национальных комитетов, уполномоченных действовать в поддержку равенства между мужчинами и женщинами, больше женщин смогли выйти на рынок труда и закрепиться на нем. МОТ также помогала социальным партнерам применять различные инструменты и механизмы, содействующие равенству и недопущению дискриминации внутри их организаций, такие как совместные гендерные аудиты. Получив фактические данные о гендерных последствиях изменения климата, частично вызванных гендерным разделением неоплачиваемого труда по уходу, МОТ приняла активное участие в обсуждении этих вопросов на конференции КС-27. МОТ и секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) опубликовали документ о гендерном равенстве и социальной справедливости *An essential pathway to achieving gender equality and social justice* и аналитический обзор, посвященный гендерному равенству, сфере труда и справедливому переходу *Gender equality, labour and a just transition for all*. Кроме того, была подготовлена серия аналитических материалов и учебных программ, призванных содействовать ответственной деловой практике, гендерному равенству и недопущению дискриминации в контексте расширения экономических прав и возможностей женщин.

Поддерживая деятельность трехсторонних участников по искоренению **насилия и домогательств в сфере труда**, МОТ добилась результатов в 29 странах и сыграла решающую роль в ратификации и осуществлении Конвенции 190. Сосредоточившись на разработке комплексных подходов к устранению коренных причин социальной изоляции, дискриминации и маргинализации, МОТ участвовала в пересмотре законодательства и сводов правил поведения, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, в Армении, Индонезии, Иордании, Украине и Вьетнаме. Обзоры законодательных актов с анализом пробелов, подготовленные в нескольких странах во всех регионах мира, стимулировали социальный диалог и информировали трехсторонних участников о способах выявления и решения этих проблем. МОТ издавала руководства и содействовала заключению двусторонних и трехсторонних соглашений о борьбе с насилием и домогательствами, в том числе на уровне предприятий и отраслей, а также предоставляла услуги по укреплению потенциала ключевых участников, в том числе судей и инспекторов труда. Первое **знаковое глобальное исследование**, выполненное МОТ в сотрудничестве с Фондом Регистра Ллойда и Институтом Гэллапа, отразило ситуацию с насилием и домогательствами в сфере труда.

Усилия, направленные на обеспечение **равных возможностей и обращения с лицами с ограниченными возможностями и другими лицами, находящимися в уязвимом положении**, и результаты, достигнутые в 23 странах, являются ключевыми в решении задачи «никто не должен быть забыт» и в выполнении МОТ своего обязательства обеспечить достойный труд и социальную справедливость для всех. В течение двухлетия при поддержке, оказываемой МОТ в рамках **Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу**, девять государств-членов разработали национальную политику по борьбе с ВИЧ-инфекцией на фоне набирающей силу тенденции к включению этой деятельности в более широкие стратегии, нацеленные на обеспечение благосостояния в сфере труда. Посредством партнерства по развитию предпринимательства среди представителей коренного

населения Многонационального Государства Боливия МОТ участвовала в разработке и реализации 160 бизнес-планов, позволивших женщинам и молодежи из числа коренного населения расширить возможности для получения доходов. В Колумбии МОТ оказывала техническую поддержку, обеспечивала обучение делегатов Специальной комиссии высокого уровня по делам коренных народов (IEANPE) и способствовала принятию стратегического плана работы по осуществлению права на участие в консультациях в соответствии с Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169). Продолжалась деятельность, нацеленная на трудоустройство в частном секторе лиц с ограниченными возможностями: в течение двухлетия к Глобальной сети МОТ по предпринимательству и инвалидности присоединились семь новых многонациональных корпораций и пять национальных сетей по вопросам предпринимательства и инвалидности.

МОТ продолжила разрабатывать информационные материалы и инструменты для сбора дезагрегированных данных; в настоящее время [база данных ILOSTAT](#) содержит статистические данные о рынках труда с разбивкой по категориям лиц с ограниченными возможностями и лиц без инвалидности. Только три государства-члена подготовили комплексные стратегии по сбору дезагрегированных данных в поддержку адресных мер в области политики, предназначенных для групп населения с повышенным риском социальной изоляции.

МОТ опубликовала серию [коротких сообщений](#) и [постов в блогах](#) с личными историями представителей коренных народов и выпустила технический доклад о статистике традиционных занятий коренных и ведущих племенной образ жизни народов *Traditional Occupations of Indigenous and Tribal Peoples in Labour Statistics*. В аналитическом материале *"Nothing about us without us": Realizing disability rights through a just transition towards environmentally sustainable economies and societies* содержатся рекомендации относительно участия лиц с ограниченными возможностями в реализации справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу. Кроме того, МОТ координировала разработку общесистемного [руководства ООН по вопросам интерсекциональности, расовой дискриминации и защите меньшинств](#) и издаст первый большой доклад о расовой дискриминации и сфере труда в 2024 году.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 6 в 2022–23 годах составили 62,2 млн долл. США, 67% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 29% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 4% за счет средств РБСА. МОТ продолжила решительно выступать за мобилизацию внебюджетных ресурсов для достижения этого промежуточного результата, но при этом существенно увеличила объем средств, выделенных из РБСА, особенно на инициативы в сфере экономики ухода, тем самым способствуя достижению 14 результатов в 9 государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 6 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► ЮНЭЙДС	5,7 млн долл. США
► «ООН-женщины»	2,9 млн долл. США
► МЦФ/ПРООН	2,7 млн долл. США
► Швеция	2,3 млн долл. США
► Франция	1,3 млн долл. США

► Таблица 12. Промежуточный результат 6: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	43,9	41,5
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	30,0	17,9
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	2,8
Всего	73,9	62,2

Результат 7. Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех

► Сводная информация

- В июне 2022 года Международная конференция труда приняла историческую резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.
- В 14 странах были созданы или усовершенствованы системы минимального размера оплаты труда, в том числе предусматривающие повышение минимальной заработной платы посредством коллективных переговоров в 5 странах Африки.
- Политические реформы и другие меры, принятые в 28 странах, охватили более 18 млн домашних работников.
- Свыше 150 000 трудовых мигрантов воспользовались помощью, предоставленной 64 ресурсными центрами для мигрантов в странах Юго-Восточной Азии, и более 60 000 мигрантов и беженцев в странах Латинской Америки воспользовались услугами организаций работников и работодателей.
- В арабских государствах были вызволены и реабилитированы две тысячи детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда, и свыше 8000 незащищенных детей и их семьи стали бенефициарами усиленных мер в области политики.

МОТ консолидировала поддержку трехсторонних участников в борьбе с последствиями череды кризисов для охраны труда, одновременно реализуя возможности, открываемые растущим уровнем цифровизации в экономике и преобразованиями в организации труда. Запросы о помощи касались подтвержденной важности основополагающих принципов и прав в сфере труда и необходимости решать проблему неравномерного доступа работников к мерам по охране труда с особым вниманием к секторам высокого риска, трудовым мигрантам и беженцам, другим работникам в ситуациях уязвимости и работникам, участвующим в разнообразных формах занятости, в том числе на цифровых платформах и в неформальной экономике. Одной из первоочередных задач оставалось установление адекватного размера заработной платы, особенно с учетом высокой инфляции во многих странах. С ростом использования дистанционной работы и гибких графиков рабочего времени после пандемии COVID-19 повысился интерес к нормативному регулированию.

Многочисленные кризисы, последовавшие за пандемией COVID-19, серьезно повлияли на осуществление основополагающих принципов и прав в сфере труда, равно как и на способность государств-членов формировать и претворять в жизнь комплексные подходы. Тем не менее некоторые страны разработали конкретные программы, охватившие все категории работников в целевых секторах (вставка 22). Ввиду роста числа случаев использования детского и принудительного труда в мире ряд государств-членов подтвердили приверженность устранению коренных причин этих явлений посредством законодательства, политики и планов действий. Решительный толчок этому процессу дали 5-я Всемирная конференция по искоренению детского труда, состоявшаяся в мае 2022 года, и [Дурбанский призыв к действиям](#). Однако на уровне стран был достигнут ограниченный прогресс в том, что касается свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров. С включением в 2022 году безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ возродился интерес к теме охраны труда и появились дополнительные возможности для принятия комплексного подхода.

► **Вставка 22. Комплекс мер, содействующих реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда на Мадагаскаре**

В 2022 и 2023 годах Мадагаскар последовательно принимал меры по защите работников текстильной, горнодобывающей отраслей, сферы производства слюды, а также ванили. Правительство осуществило комплексную программу в поддержку основополагающих принципов и прав в сфере труда в цепочках поставок текстиля и одежды. При поддержке флагманских программ МОТ Better Work, «Безопасность + здоровье для всех» и «Торговля в интересах достойного труда» 357 женщин и мужчин — работников и руководителей 28 фабрик — получили знания в области соблюдения социальных норм, социального диалога, прав и обязанностей работников и гендерного равенства. Одновременно 28 инспекторов труда получили подготовку, необходимую для борьбы с детским трудом в горнодобывающем секторе, и был реализован стратегический план в области инспекции труда, который предусматривал мониторинг детского труда в производстве слюды и ванили. Была создана система национальных координаторов в поддержку [Декларации МНК](#), которым было поручено координировать действия, направленные на повышение осведомленности предприятий о необходимости продвижения основополагающих принципов и прав в сфере труда. Было организовано четыре семинара по повышению информированности участников о Декларации МНК, пять предприятий получили по запросу консультативные услуги, были учреждены три двусторонних комитета. В общей сложности 22 женщины из числа руководителей и менеджеров этих фабрик прошли обучение навыкам общения и автономии.

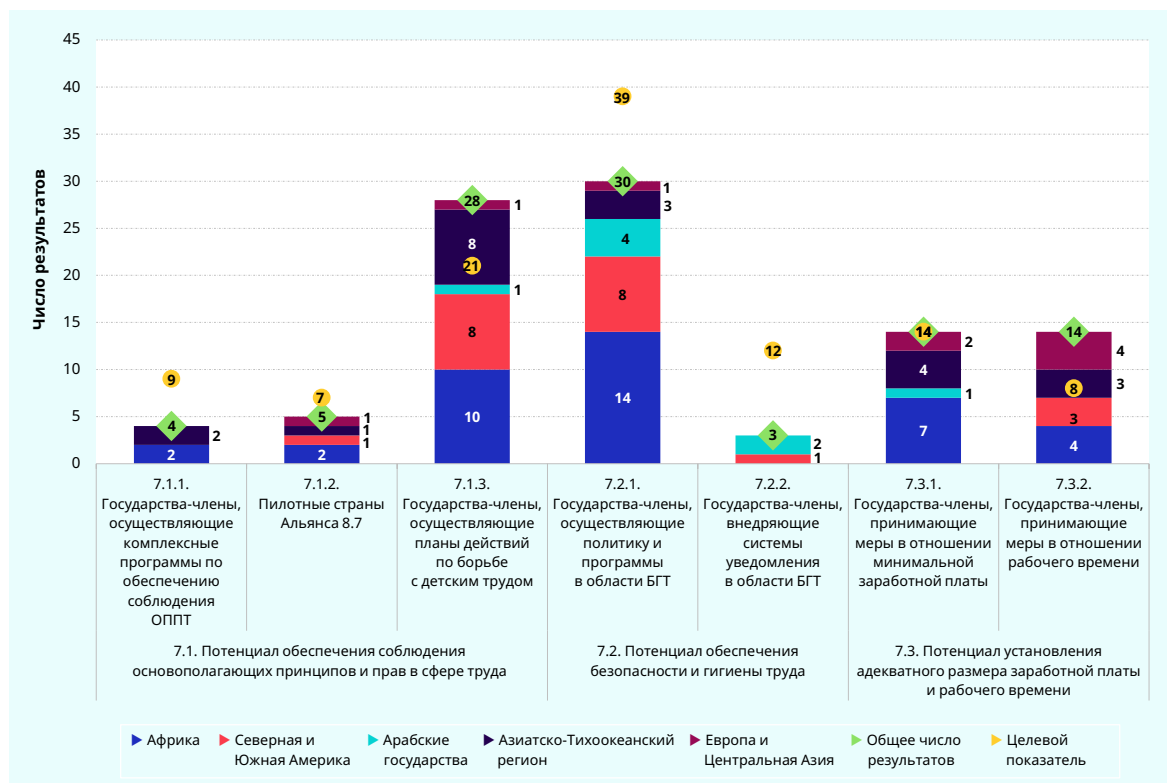
МОТ укрепляла партнерства как платформу для осуществления совместных программ, мобилизации ресурсов, накопления опыта и активизации информационно-просветительской деятельности, что сыграло важную роль в достижении результатов на страновом уровне. Альянс 8.7 продолжал выполнять свои обязательства по борьбе за искоренение принудительного и детского труда и решение этой задачи в рамках ЦУР. Последовательное взаимодействие МОТ со Всемирной организацией здравоохранения помогло в разработке целевых информационных продуктов, способствующих созданию безопасной и здоровой производственной среды. Перед [Глобальным ускорителем по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) стоит цель содействовать формализации в странах-новаторах, а Сеть ООН по вопросам миграции стремится обеспечить последовательный подход к решению возложенной на нее задачи, включая регулирование трудовой миграции.

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В течение двухлетия МОТ достигла пяти важных предварительных результатов, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда: БГТ, заработной платы, продолжительности и организации рабочего времени, защиты работников, участвующих в различных формах занятости и в неформальной экономике, и трудовой миграции. В общей сложности МОТ способствовала достижению 183 результатов, что превысило целевой показатель на 1%. Целевые показатели были достигнуты или превышены по четырём из пяти предварительных результатов и по 8 из 12 показателей предварительных результатов в рамках этого промежуточного результата (рисунки 29 и 30).

Несмотря на то что МОТ прилагала усилия для продвижения **комплексного подхода к соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда**, запросы о помощи со стороны трехсторонних участников оставались ограниченными. В основном результаты были достигнуты в нескольких странах с действующими проектами сотрудничества в целях развития, охватывающими все основополагающие принципы. В связи с этим МОТ документирует передовую практику, чтобы расширить обмен опытом, решениями в области политики и программами, учитывающими взаимодополняющий характер двух и более основополагающих принципов и прав в сфере труда.

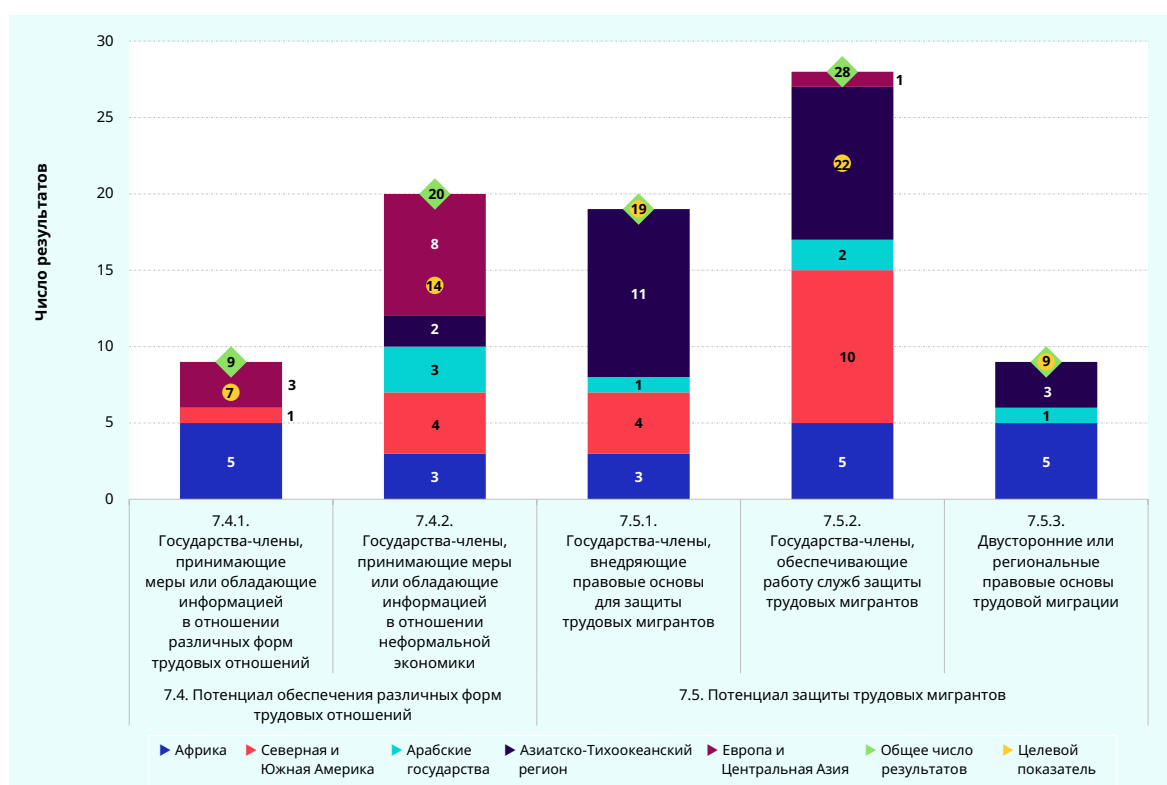
► **Рисунок 29. Достигнутые результаты по промежуточному результату 7 (предварительные результаты 7.1, 7.2 и 7.3) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



Глобальная флагманская программа МОТ ИПЕК+, осуществляемая при поддержке основных партнеров в области развития, способствовала достижению 28 результатов, связанных с устранением коренных причин детского и принудительного труда и торговли

людьми. Она направлена на социальную защиту, улучшение условий жизни, усиление влияния и расширение представительства, а также искоренение дискриминации, при этом особое внимание уделяется неформальным и сельским работникам, а также мигрантам. В сентябре 2022 года МОТ, организация Walk Free и МОМ выпустили новый доклад *Глобальные оценки, касающиеся современного рабства: Принудительный труд и принудительный брак* — важный источник данных и сведений, необходимых для разработки политики.

► **Рисунок 30. Достигнутые результаты по промежуточному результату 7 (предварительные результаты 7.4 и 7.5) в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам**



Следуя положениям [резолюции](#), включившей БГТ в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда (Международная конференция труда 2022 г.), а также опираясь на уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, относительно взаимосвязи между всемирным здравоохранением, окружающей средой и сферой труда, 30 стран, почти половина из которых находится в Африке, создали национальные механизмы БГТ. В них отразились национальные особенности, направления политики, программы, положения законодательства, тесно связанные с Конвенцией 155, и правила регулирования эргономических и психосоциальных рисков, присущих дистанционной работе. Меньше результатов, чем ожидалось, было достигнуто в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Как и в 2020–21 годах, запросов о помощи в разработке систем отчетности о БГТ поступило меньше, чем ожидалось, возможно, из-за конкурирующих приоритетов на национальном уровне. Помощь МОТ на уровне стран оказывалась преимущественно в рамках флагманской программы «Безопасность + здоровье для всех».

В течение двухлетия высокий спрос на техническую помощь МОТ наблюдался в области **оплаты труда и рабочего времени**: 14 государств-членов добились результатов в области заработной платы и также 14 стран — в вопросах рабочего времени. В [Докладе](#)

о заработной плате в мире в 2022–23 годах оценивалось влияние инфляции на заработную плату и покупательную способность и предлагались меры поддержки на уровне отдельных страны, в том числе по вопросам минимального размера оплаты труда (вставка 23). Другой обзор 2023 года, посвященный механизмам установления заработной платы посредством коллективных переговоров — *A Review of Wage Setting through Collective Bargaining*, способствовал включению положений о заработной плате в коллективные соглашения и переговорному процессу, касающемуся вопросов заработной платы в частном секторе, в частности в Африке. МОТ оказывала странам в разных регионах мира содействие в укреплении нормативно-правовой базы и ведении коллективных переговоров по вопросам дистанционной работы, улучшения баланса работы и личной жизни и охраны здоровья работников, а также в законодательном ограничении продолжительности рабочего времени или разрешенных отступлений от действующих положений. МОТ также поддержала усилия, которые позволили добиться более строгого соблюдения ограничений в отношении нормальной продолжительности рабочего времени и сверхурочной работы. В 2023 году МОТ опубликовала доклад *Working time and work-life balance around the world*, в котором содержался всесторонний анализ связи между рабочим временем и балансом трудовой и личной жизни, и рассматривались меры, принимаемые в этой области.

► **Вставка 23. Всеобщая законодательно предусмотренная система минимального размера оплаты труда на Кипре**

Республика Кипр впервые в своей истории приняла законодательство о введении в действие начиная с 1 января 2023 года всеобщей системы минимального размера оплаты труда. Законодательно установленный месячный минимум в размере 940 евро, подлежащий индексации 1 января 2024 года и каждые два года в последующий период, распространяется примерно на 40 000 работников и членов их семей (9% от общего числа работающих), особенно тех, кто занят в низкооплачиваемых секторах, где преобладают женщины, таких как розничная торговля. Создав эту систему, Кипр на шаг приблизился к другим членам Европейского союза: минимальная оплата труда в стране теперь составляет около 48% от среднего размера заработной платы, что близко к целевому показателю в 50%, установленному соответствующей директивой Европейского союза.

Что касается **защиты работников, участвующих в различных формах занятости и в неформальной экономике**, то все больше стран принимали меры, нацеленные на обеспечение адекватной защиты работников платформенной экономики. Помощь в этой области оказывалась в форме анализа фактических данных и консультаций по вопросам политики и законодательства, которые носили адресный характер, когда они касались защиты домашних и временных работников. Эта помощь основывалась на результатах исследования МОТ по вопросам свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в платформенной экономике *Realizing the opportunities of the platform economy through freedom of association and collective bargaining*, в ходе которого был выполнен **анализ пробелов в сфере регулирования** (рассмотренный Административным советом МБТ в марте 2023 г.); кроме того, отдельный доклад о законодательстве и практике в поддержку процесса разработки норм был включен в повестку дня сессий Международной конференции труда в 2025 и 2026 годах.

Переход работников в формальную экономику оставался одним из главных приоритетов трехсторонних участников во всех регионах, что привело к конкретным результатам в 20 государствах-членах. Техническая помощь оказывалась с целью проведения диагностических исследований, направленных на выявление и предотвращение

недекларируемой занятости и укрепление социального диалога в целях формализации. [Резолюция по статистике неформальной экономики](#), принятая на 21-й МКСТ, поможет странам разрабатывать более точную статистическую информацию о неформальной экономике для всех форм занятости, включая зависимых подрядчиков. Статистическое издание 2023 года [Women and Men in the Informal Economy: A statistical update](#) содействовало проведению обсуждений, которые привели к принятию вышеуказанной резолюции, и внесло значительный вклад в улучшение понимания подхода МОТ к формализации на национальном и многостороннем уровнях. Содействуя переходу домашних работников в формальную среду, МОТ опубликовала доклад [The road to decent work for domestic workers](#). Результаты в десяти государствах-членах были связаны с изучением причин неформальности, подготовкой стратегий формализации и внедрением инновационных подходов, основанных на принципах поведенческих наук. МОТ также развернула информационно-просветительскую кампанию за признание домашних работников работниками сферы ухода и укрепила потенциал организаций домашних работников по участию в социальном диалоге.

В области **трудоустройственной миграции** 19 государств-членов разработали принципы политики и институциональные основы, а 28 стран усилили службы по защите трудовых мигрантов. Это было достигнуто, в частности, путем развития практики справедливого найма (вставка 24), создания специализированных ресурсных центров в поддержку социально-экономической интеграции мигрантов и беженцев и предоставления им рекомендаций до отъезда и после прибытия. МОТ также оказала содействие в создании девяти новых двусторонних или региональных механизмов в области трудовой миграции с участием правительств и организаций социальных партнеров. Они предусматривали участие профсоюзов и охватывали такие вопросы, как социальная защита и особые условия для мигрантов во время кризисных ситуаций.

► Вставка 24. Справедливый найм на практике

В рамках [инициативы в области справедливого найма](#) Гватемала, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Монголия, Сомали, Южный Судан, Уганда и Вьетнам при поддержке МОТ пересмотрели или приняли законодательные и нормативные акты, применимые к кадровым агентствам, в том числе направленные на пресечение злоупотреблений в форме взимания платы за трудоустройство. В частном секторе принципы этой инициативы легли в основу свода правил поведения, принятого Альянсом ответственного бизнеса, Форумом потребительских товаров и бизнес-ассоциацией «Амфори» в руководстве по найму персонала. В Тунисе была разработана модель бизнеса и были приняты механизмы оказания поддержки частным агентствам занятости в целях более строго соблюдения принципов справедливого найма и должной осмотрительности. Опираясь на операционные принципы указанной инициативы, консультативная служба по вопросам справедливого найма Международная конфедерация профсоюзов (МКП) создала рейтинговую систему, охватившую свыше 10 000 кадровых агентств в 23 странах. Создав службы поддержки, ресурсные центры для мигрантов во многих странах теперь могут рассматривать жалобы, касающиеся вопросов найма, в соответствии с принципами данной инициативы.

Исследования МОТ в этой области легли в основу руководства по вопросам политики и выявили основные пробелы в сфере защиты по таким вопросам, как [временная трудовая миграция](#), [заработная плата](#), [права трудовых мигрантов с неурегулированным статусом](#), [свобода объединения](#) и [право на ведение коллективных переговоров](#). МОТ оказывала трехсторонним участникам содействие в изучении и устранении последствий деградации окружающей среды для мобильности рабочей силы и в разработке конкретных механизмов для африканского Межправительственного органа по развитию и для

тихоокеанских государств, нацеленных на решение проблем миграции рабочей силы, связанных с изменением климата. В поддержку этих усилий был опубликован аналитический обзор по вопросу справедливого перехода *Human mobility and labour migration related to climate change*.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 7 в 2022–23 годах составили 360,5 млн долл. США, 28% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 71% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 1% за счет средств РБСА. Был отмечен значительный рост добровольных пожертвований, особенно в поддержку борьбы с детским, принудительным трудом и регулирования трудовой миграции; увеличился объем внебюджетных ресурсов для целей БГТ. В этом отношении важную роль сыграли флагманские программы Better Work, ИПЕК+ и «Безопасность + здоровье для всех». Средства РБСА выделялись, в частности, на поддержку перехода работников из неформальной в формальную экономику, что способствовало достижению восьми результатов в восьми государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 7 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Соединенные Штаты Америки	68,7 млн долл. США
► Европейский союз	44,2 млн долл. США
► Многосторонние доноры	29,9 млн долл. США
► Германия	29,7 млн долл. США
► Нидерланды	21,0 млн долл. США

► Таблица 13. Промежуточный результат 7: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	102,2	102,6
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	172,8	255,7
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	2,2
Всего	275,0	360,5

Результат 8. Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех

► Сводная информация

- Поддержанные МОТ в 2022–23 годах реформы в сфере социальной защиты с упором на медицинское страхование и страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний позволили расширить охват законодательства примерно на 77 млн человек.
- Выступая в поддержку усилий по восстановлению и устранению катастрофических последствий пандемии COVID-19, МОТ участвовала в разработке мер в области политики, нацеленных на расширение охвата медицинского страхования и страхования на случай болезни населения 23 стран и на обеспечение стабильных доходов путем принятия мер защиты от безработицы в 7 государствах-членах.
- В партнерстве с МВФ МОТ реализовала пилотный проект по финансированию социальной защиты в Ираке, Мозамбике, Того и Узбекистане. В ходе проекта было проведено совместное исследование затрат для Мозамбика, результаты которого учитывались на переговорах о новой кредитной линии МВФ и которые позволили правительству изыскать дополнительное финансирование (0,5% ВВП) на расширение охвата ненакопительными пенсионными программами на почти 400 000 пожилых граждан.

Одной из первоочередных задач трехсторонних участников во всех регионах оставались принятие и реализация мер в области политики по расширению социальной защиты, нередко нацеленных на обеспечение стабильности доходов и охрану здоровья населения. Институциональные реформы в ряде стран преследовали цель повысить качество управления и степень устойчивости систем социальной защиты, укрепить готовность к противостоянию шокам и одновременно пресечь рост неравенства доходов путем их перераспределения исходя из принципов социальной солидарности.

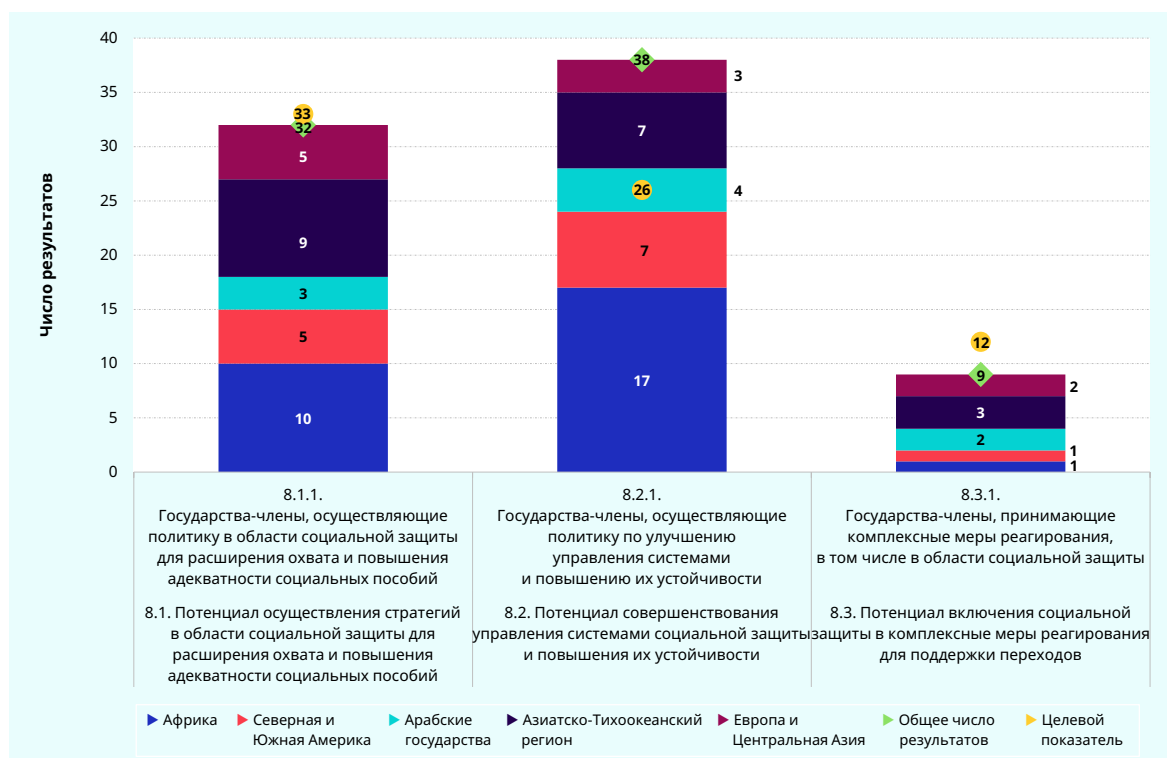
Руководствуясь принятой Международной конференцией труда в 2021 году [резолюцией, касающейся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты \(социального обеспечения\)](#), и международными нормами социального обеспечения, МОТ предоставляла техническую помощь и рекомендации в области политики для достижения цели всеобщей социальной защиты, в том числе путем установления минимальных уровней социальной защиты, адаптируемых к трансформациям в сфере труда. Второй этап (2021–25 гг.) флагманской программы в области социальной защиты [Установление минимальных уровней социальной защиты для всех](#), охвативший 50 приоритетных стран, внес непосредственный вклад в достижение многих из результатов, которых государства-члены смогли достичь в течение двухлетия.

Дальнейшее последовательное развертывание деятельности [Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) станет ключевым инструментом укрепления партнерств и содействия изменениям в политике в рамках основанного на правах, всеобъемлющего и целостного подхода МОТ к обеспечению социальной защиты.

Выполнение целевых показателей и обязательств на 2022–23 годы

В течение двухлетия МОТ уделяла пристальное внимание укреплению потенциала государств-членов, связанного с расширением охвата и повышением размера социальных пособий, совершенствованием структур управления и повышением устойчивости систем социальной защиты, а также включением мер в сфере социальной защиты в другие направления политики. В общей сложности МОТ способствовала достижению 79 результатов в этой области в 52 государствах-членах и на одной территории, превысив целевой показатель двухлетия на 11% (рисунок 31). Кроме того, глобальная кампания МОТ за ратификацию и применение международных норм социального обеспечения помогла добиться пяти новых ратификаций Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102), зарегистрированных в 2022–23 годах, и выполнить аналитические исследования, посвященные пробелам в законодательстве ряда других стран.

► Рисунок 31. Достигнутые результаты по промежуточному результату 8 в разбивке по показателям предварительных результатов и регионам



В целом МОТ способствовала достижению результатов, связанных с **разработкой комплексных, адекватных и устойчивых систем социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты**, в 32 государствах-членах. Среди них — содействие социальному диалогу и накоплению знаний в поддержку стратегий и политики в области социальной защиты в 17 странах. Примерами служат стратегия Кении по распространению социальной защиты на работников неформальной и сельской экономики и институциональная модернизация системы социальной защиты в Таджикистане. МОТ также участвовала в разработке положений законодательства, нацеленных на расширение сферы охвата систем социальной защиты, которые были приняты в 14 государствах-членах. Двумя примерами являются обновленные параметры социальных пособий

в Лаосской Народно-Демократической Республике и всеобъемлющие реформы в сфере социальной защиты в Омане (вставка 25).

► **Вставка 25. Создание системы адекватной социальной защиты в Омане**

В июле 2023 года правительство Омана приняло новое законодательство, направленное на изменение системы социальной защиты, улучшение баланса трудовой и личной жизни, содействие гендерному равенству и решение проблем, связанных с наметившимися демографическими сдвигами. Новое законодательство, разработанное в рамках консультаций с социальными партнерами, усиливает действующие положения о накопительных программах страхования работников на случай безработицы и материнства и обеспечивает назначение новых нестраховых пособий лицам, ищущим первую работу, и будущим матерям. В нем также предусмотрены выплаты нового всеобщего денежного пособия более чем 1 млн детей в возрасте до 18 лет, всеобщей пенсии по старости 200 000 человек старше 60 лет и всеобщего пособия по инвалидности. Кроме того, законодательство распространяет на трудовых мигрантов защиту на случай производственного травматизма и профессиональных заболеваний, рождения ребенка и болезни, устанавливая те же условия, что действуют в отношении работников из числа граждан страны.

Выступая в поддержку мер, принимаемых трехсторонними участниками в этой области, и способствуя информационно-просветительской деятельности на национальном и глобальном уровнях, МОТ подготовила экономическое обоснование политики в области социальной защиты. Результаты исследования показывают, что на каждый доллар США, вложенный в социальную защиту, приходится экономический рост в размере от 2 до 5 долл. США. В другом исследовании проводилась оценка международного опыта создания глобальных фондов в области сельского хозяйства, климатических программ и здравоохранения, направленных на ускорение финансирования систем социальной защиты. Сосредоточив внимание на наиболее уязвимых группах населения, МОТ разработала руководство по вопросам социальной защиты для инклюзии лиц с ограниченными возможностями *Social Protection for the Inclusion of People with Disabilities* и опубликовала второй совместный доклад МОТ/ЮНИСЕФ о социальной защите детей *More than a billion reasons: The urgent need to build universal social protection for children*. При финансовой поддержке правительства Бельгии и в сотрудничестве с Академией ЦУР и национальными школами социального обеспечения во Франции (EN3S) МОТ подготовила и запустила открытый онлайн-курс по социальной защите *"Making Universal Social Protection a Reality"* который к августу 2023 года прошли более 1200 человек.

В общей сложности 38 государств-членов, почти половина из них в Африке, добились улучшений в области **финансирования и администрирования систем социальной защиты**. МОТ помогала укреплять управление системами социальной защиты, опираясь на передовой опыт и последние статистические данные (вставка 26). Ее поддержка способствовала повышению качества услуг в 16 странах и совершенствованию органов финансового управления в 19 государствах-членах. Так, в Кувейте МОТ оценила состояние пенсионных программ; по результатам исследования правительство выделило более 8 млрд долл. США на покрытие актуарного дефицита. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики протестировало новую услугу мобильной регистрации и проведения платежей для работников сельской экономики и планирует дополнительно расширить сферу ее применения в 2024 году. Кроме того, в партнерстве с МВФ МОТ реализовала пилотный проект по оценке и устранению дефицита финансирования систем социальной защиты в четырех странах.

► Вставка 26. Укрепление статистических систем мониторинга в области социальной защиты

Являясь организацией, ответственной за формирование целевого показателя 1.3.1 ЦУР, МОТ уделяла приоритетное внимание укреплению национальных статистических систем в области социальной защиты, в том числе путем проведения учебных курсов на региональном и страновом уровнях, из которых два курса были организованы в 30 странах Африки. Вопросник обследования в области социального обеспечения (размещенный на платформе МОТ по вопросам социальной защиты), предназначенный для отслеживания динамики охвата социальной защитой, был дополнен данными по 175 странам. В результате несколько стран включили показатели социальной защиты в национальные статистические системы, создали межведомственные рабочие группы по статистике социальной защиты и подготовили ежегодные национальные статистические бюллетени. В сотрудничестве с Туринским центром создавались и распространялись пакеты материалов для самостоятельного обучения; было подготовлено руководство по созданию национальных статистических систем в области социальной защиты, которое в настоящее время тестируется в Египте и Эсватини.

Для более глубокого понимания синергии между социальной защитой и управлением государственными финансами МОТ разработала новые методики, инструменты и информационные продукты. В рамках программы, финансируемой Европейским союзом и совместно реализуемой МОТ, ЮНИСЕФ и Глобальной коалицией за установление минимальных уровней социальной защиты (GCSPF), МОТ подготовила и распространила аналитический инструмент, позволяющий повышать эффективность управления государственных финансов. Он включает новую методологию оценки бюджетного пространства для финансирования социальной защиты (применяемую в Анголе и Малави) и инновационные предложения по использованию больших данных для повышения оперативности реагирования системы социальной защиты на экономические шоки. Кроме того, МОТ организовала региональные учебные курсы по вопросам финансового управления и формирования ориентированного на результат бюджета в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке.

МОТ участвовала в укреплении потенциала государств-членов по **включению мер в области социальной защиты в состав мер реагирования средствами политики в поддержку работников и работодателей на переходных этапах их трудовой и личной жизни**; результаты в этой области были достигнуты в девяти государствах-членах во всех регионах мира. В целом результаты в своем большинстве относились к работникам, занятым в неформальной экономике и участвующим в других разнообразных формах занятости. В Иордании, Омане и Вьетнаме положительные изменения в законодательстве о социальной защите обеспечили более полную защиту трудовых мигрантов. Индонезия повысила степень согласованности программ страхования по безработице с активной политикой на рынке труда и службами занятости в поддержку справедливого экологического перехода.

Преобразования в сфере труда, такие как появление разнообразных форм занятости, вызывают изменения в традиционных подходах к обеспечению социальной защиты. В сентябре 2023 года **технический доклад МОТ/ОЭСР/МАСО** использовался при подготовке **Нью-Делийской декларации лидеров Группы двадцати**, в которой содержится обязательство обеспечить адекватную и устойчивую социальную защиту работников гигэкономики и цифровых платформ. Анализ правовых аспектов, касающихся работников цифровой экономики, подскажет пути решения этой проблемы. Информация о сфере применения законодательства к негражданам, находящимся в трудных обстоятельствах, собранная в 26 странах со значительной численностью мигрантов, помогала выявлять препятствия

на пути доступа мигрантов к законодательно установленным мерам защиты. В 2022 году был опубликован [глобальный обзор тенденций в области политики, статистики и стратегий по расширению охвата, содержащий](#) данные и рекомендации касательно преодоления дефицита социальной защиты домашних работников. Эти и другие документы, в том числе обзор *100 years of social protection: The road to universal social protection systems and floors – Volume II: 52 country cases*, отражают подход МОТ к совершенствованию систем социальной защиты на всех этапах жизни в целях их скорейшей адаптации к меняющейся сфере труда.

Бюджет и расходы

Общие расходы по промежуточному результату 8 в 2022–23 годах составили 107,7 млн долл. США, 41% ассигнований из регулярного бюджета МОТ, 57% внебюджетных пожертвований на сотрудничество в целях развития и 2% за счет средств РБСА. Добровольные пожертвования в особенности способствовали разработке политики и законодательства в области социальной защиты в целях расширения охвата и повышения адекватности пособий. Средства, выделенные из РБСА на промежуточный результат 8, способствовали достижению восьми результатов в восьми государствах-членах.

Пять крупнейших партнеров в области развития по промежуточному результату 8 (общий бюджет в 2022–23 гг.)

► Европейский союз	22,1 млн долл. США
► Многосторонние доноры	14,0 млн долл. США
► МЦФ/ПРООН	7,0 млн долл. США
► Частный сектор	4,8 млн долл. США
► ЮНИСЕФ	4,3 млн долл. США

► Таблица 14. Промежуточный результат 8: Стратегический бюджет и расходы

Источник	Стратегический бюджет (в млн долл. США)	Фактические расходы (в млн долл. США)
Регулярный бюджет	46,0	43,9
Внебюджетные пожертвования на сотрудничество в целях развития	52,0	61,8
Дополнительный счет регулярного бюджета	н/п	2,0
Всего	98,0	107,7



► Благоприятные результаты

Программа и бюджет МОТ на 2022–23 годы предусматривали три конкретных результата, связанных с оптимальным функционированием Организации и способствующих достижению промежуточных результатов в области политики. В течение двухлетия функционирование Организации и руководство работой МБТ характеризовались возвратом к очным совещаниям и операционной деятельности, а также последовательной интеграцией дистанционной работы и более гибких форм организации труда, которые преобладали во время пандемии COVID-19. В 2022 году Организация избрала нового Генерального директора и активизировала усилия по созданию Глобальной коалиции за социальную справедливость, в первую очередь призванной обеспечить, чтобы социальная справедливость стала приоритетной областью национальной и глобальной политики, сотрудничества в целях развития и финансовых, торговых и инвестиционных соглашений. В настоящем разделе кратко излагаются основные этапы и предварительные результаты, достигнутые по всем трем благоприятным результатам²³.

Результат А. Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие достойному труду

МОТ активизировала усилия по распространению и освещению результатов актуальных исследований и данных по вопросам рынка труда, используемых в разработке политики и укреплении партнерских связей с организациями-единомышленниками. В течение первой половины двухлетия Организация уделяла основное внимание последствиям пандемии COVID-19 для сферы труда и неопределенным перспективам восстановления. Позднее акцент сместился на усугубляющиеся кризисы, порожденные войнами на Украине и в Газе, а также на обсуждения, касающиеся тематических и директивных механизмов Глобальной коалиции за социальную справедливость. В целом за указанный период МОТ достигла большинства целей, установленных в Программе и бюджете на 2022–23 годы.

Статистика достойного труда, инновационные источники данных и стандарты

Многие страны обращались к МОТ за помощью в организации и совершенствовании обследований с использованием новейших статистических стандартов и в создании информационных систем рынка труда. Конкретные результаты в этой области были достигнуты в 28 государствах-членах, половина из которых находятся в Африке. На глобальном уровне пристальное внимание уделялось разработке статистических стандартов и организации 21-й МКСТ (вставка 27).

²³ В Приложении IV представлена таблица с намеченными целевыми показателями и достигнутыми результатами, оцениваемыми по всем показателям предварительных результатов в рамках трех благоприятных результатов.

► **Вставка 27. 100 лет формирования статистических стандартов для сферы труда**

Международная конференция статистиков труда (МКСТ) является всемирным органом, устанавливающим стандарты в области статистики рынка труда. Спустя столетие после первой сессии Конференция, созванная в Женеве в октябре 2023 года, привлекла 534 представителя из 134 стран. В ходе МКСТ прошло несколько тематических обсуждений и две специальные панельные дискуссии, посвященные подходам к совершенствованию статистического измерения социальной справедливости и занятости на цифровых платформах.

МКСТ приняла [резолюцию о статистике неформальной экономики](#), которая позволит странам собирать данные и более обоснованно разрабатывать политику в отношении двух миллиардов человек, занятых в неформальной экономике. Кроме того, МКСТ внесла поправки в действующие резолюции об измерении трудовых доходов, статистике доходов и расходов домашних хозяйств и статистике труда, занятости и недоиспользования рабочей силы. Ее участники также условились обновить классификацию профессий и продолжить работу над статистическими стандартами, касающимися трудовой миграции, занятости на цифровых платформах, профессиональной подготовки, труда по уходу, трудовых отношений, насилия и домогательств в сфере труда.

Кроме того, был отмечен рост почти на 30% данных по [показателям ЦУР в области достойного труда, за которые несет ответственность МОТ](#), которые формируются странами и ежегодно передаются в ООН. Эти данные использовались и при подготовке докладов Генерального секретаря ООН по ЦУР в [2022](#) и [2023](#) годах. В ходе трехсторонних консультаций был уточнен и окончательно доработан показатель 8.8.2 ЦУР, посвященный трудовым правам, что позволило МОТ сообщить о прогрессе в этой области во всех странах мира. Данные распространяются посредством платформы [ILOSTAT](#), которая претерпела существенные усовершенствования с точки зрения и содержания, и функциональности. Число показателей увеличилось примерно с 600 до более чем 1000, а объем баз данных более чем удвоился примерно со 100 млн записей данных в конце 2021 года до 268 млн в конце 2023 года.

Продолжилось партнерское взаимодействие со Статистическим управлением Кореи (KOSTAT) и Африканским союзом в области сбора данных о трудовой миграции, а с Министерством трудовых ресурсов Сингапура было подписано новое партнерское соглашение об измерении занятости на цифровых платформах. МОТ, ОЭСР и Евростат издали пособие об измерении занятости на цифровых платформах [Handbook on Measuring Digital Platform Employment and Work](#). Свыше 1000 слушателей приняли участие в программе по наращиванию потенциала в области статистики труда, которая осуществляется совместно с Туринским центром.

Передовые исследования и улучшенное управление знаниями

МОТ продолжила разработку гендерно ориентированных исследовательских проектов, основанных на потребностях трехсторонних участников в знаниях и содержащих четкие и оперативные рекомендации в области политики. В течение двухлетия областями внимания МОТ были, среди прочего, последствия COVID-19 в сфере труда, влияние экологических, технологических и демографических преобразований на рынки труда, эволюция международной политической экономики и неравенство. Исследования МОТ были посвящены тому, как цифровые технологии могут способствовать переходу к достойному

труду, включая пути формализации, а также влиянию автоматизации и искусственного интеллекта на занятость и потребности в профессиональных навыках.

В течение двухлетия МОТ опубликовала пять флагманских докладов, а также многочисленные рабочие документы, аналитические записки и книги и продолжила выпуск журнала *International Labour Review*. Среди наиболее значимых публикаций выделяются *Greening Enterprises: Transforming processes and workplaces*, *Transformative change and SDG 8: The critical role of collective capabilities and societal learning* и *The road to decent work for domestic workers*. В сотрудничестве со структурами ООН и финансовыми и академическими учреждениями МОТ также разработала и опубликовала 186 инновационных продуктов по распространению знаний. МОТ подготовила десять учебных курсов об использовании результатов исследований для целей разработки основанной на фактах политики в области достойного труда, многие из которых были организованы в регионах, с участием 300 представителей правительств, организаций работодателей и работников и других учреждений из 100 стран. МОТ также созвала 8-ю Конференцию по вопросам регулирования достойного труда и выступила в качестве одного из организаторов других международных форумов, таких как Всемирные конгрессы Международной ассоциации трудовых отношений (ILERA) в 2022 и 2023 годах и Международная сеть по вопросам цифрового труда (INDL-6).

Коммуникации в целях расширения использования и усиления воздействия базы знаний МОТ

МОТ провела диверсификацию своих коммуникационных продуктов и разработала новые каналы, в том числе платформу *ILO Live*, на которой ведутся прямые трансляции форумов МОТ. Для новых медийных каналов социальных сетей, включая TikTok, создавался специальный контент. На новой веб-странице *digital guides* в режиме онлайн представлены краткие интерактивные резюме флагманских докладов МОТ. Для размещения мультимедийных историй пользователей, иллюстрирующих результаты, достигнутые МОТ, была создана платформа *ILO Voices*, а также большее внимание было уделено производству подкастов. После пиковых значений, вызванных последствиями COVID-19 в сфере труда, количество просмотров новостной страницы МОТ Newsroom в сети Интернет вернулось к допандемическому уровню.

В своей коммуникационной стратегии МОТ также уделяет больше внимания медийным каналам социальных сетей, из которых значительная часть аудитории ежедневно черпает данные и информацию. Усилился акцент и на создании контента, к которому можно получить прямой доступ на разных платформах с учетом их особенностей. Увеличились аудитории почти во всех социальных сетях, включая LinkedIn, TikTok, Facebook, Instagram и X (в прошлом Twitter). С октября 2022 года по октябрь 2023 года число подписчиков Генерального директора в X (в прошлом Twitter) увеличилось на 470%.

Расширенные партнерства в интересах согласования политики и укрепления сотрудничества

Партнерства и сотрудничество в целях развития по-прежнему имели важное значение для выполнения программы деятельности МОТ. В 2023 году Административный совет обсудил среднесрочный обзор Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и план ее реализации. В целом МБТ добилось существенного прогресса по всем четырем направлениям стратегии, касающимся предоставления услуг

трехсторонним участникам, партнерств в целях обеспечения согласованности политики, партнерств в области финансирования и деятельности в целях повышения эффективности, достижения результатов достойного труда и обеспечения прозрачности. К областям, требующим активизации действий, относились, среди прочего: i) подготовка руководства для сотрудников МБТ по наращиванию потенциала трехсторонних участников; ii) включение тематики достойного труда в национальные механизмы финансирования и РПООНСУР; iii) диверсификация источников добровольного финансирования; iv) укрепление [Рамочной программы экологической и социальной устойчивости МОТ](#) с особым вниманием к мерам по противодействию сексуальной эксплуатации и насилию.

МОТ и вопросы достойного труда стали объектами пристального внимания во время кризиса COVID-19. По его окончании Глобальной коалицией за социальную справедливость был дан импульс к укреплению альянсов с другими организациями. В течение двухлетия были созданы или возобновлены 11 партнерств, в том числе с Исламским банком развития и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также с Китаем в области развития профессиональных навыков в государствах — членах АСЕАН. МОТ продолжила оказывать содействие Рабочей группе БРИКС по вопросам занятости и совещаниям министров труда и занятости стран БРИКС. Были инициированы многие новые партнерства в поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества; дальнейшее развитие получила [Платформа Юг–Юг](#) благодаря обновленной информации и результатам инициатив, финансируемых странами глобального Юга.

В течение двухлетия расширилось участие социальных партнеров в РПООНСУР. В 34 государствах-членах трехсторонние участники приняли активное участие в планировании и разработке СПДТ после прохождения учебных курсов в рамках инициатив МОТ по наращиванию потенциала, организованных совместно с Туринским центром.

МОТ успешно позиционировала себя и свою деятельность в контексте общего увеличения иностранной помощи, оказываемой вследствие притока беженцев в страны-доноры, и поддержкой, оказываемой Украине. В 2022–23 годах МОТ получила рекордную сумму в 992 млн долл. США в виде утвержденных добровольных финансовых взносов, в частности благодаря резкому увеличению взносов со стороны Нидерландов, Соединенных Штатов Америки, Германии и Колумбии. Эта сумма включает основные добровольные взносы в рамках РБСА в размере 31,6 млн долл. США. Нецелевые, или частично нецелевые, взносы на тематические приоритеты увеличились по сравнению с предыдущим двухлетием.

Существенная часть финансирования деятельности в области сотрудничества в целях развития в течение двухлетия была направлена на улучшение перспектив достойного труда для вынужденных переселенцев и принимающего их населения, профессиональную подготовку, социальную защиту и соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда. Несмотря на то что рост финансирования со стороны ООН оказался ниже ожидаемого, МОТ приняла участие во многих совместных программах ООН, в том числе финансируемых Европейской комиссией и Фондом миростроительства Генерального секретаря ООН. В 2022–23 годах МОТ расширила свое присутствие, реализовав проекты сотрудничества в целях развития в 144 странах и территориях во всех регионах мира при поддержке 140 партнеров в области финансирования, представляющих государственный и частный сектор. Хотя особое внимание необходимо уделять повышению эффективности, оценки показывают, что проекты сотрудничества в целях развития в стратегическом плане были актуальными и последовательными и что они позволили достичь хороших результатов с точки зрения устойчивости и воздействия.

Результат В. Усиленные лидерство и управление

МОТ продолжила оказывать поддержку трехсторонним участникам и улучшать функционирование своих руководящих органов. Она активизировала усилия по повышению своего влияния и воздействия в системе ООН. Саммит «Мир труда», состоявшийся на 111-й сессии Конференции, дал импульс усилиям, направленным на придание социальной справедливости центрального значения в [Повестке дня ООН в области устойчивого развития](#). В целях повышения уровня и расширения масштаба деятельности МОТ была создана Глобальная коалиция за социальную справедливость.

МБТ обеспечивало подготовку основанных на фактах документов, организацию брифингов по вопросам политики, предоставление высококачественных, независимых и своевременных юридических услуг в поддержку решений, принимаемых руководящими органами. Благодаря использованию передового опыта, расширению сотрудничества с организациями системы ООН, оптимизации процессов и совершенствованию инструментов МБТ продолжило обеспечивать эффективное и действенное руководство, управление, контрольную и оценочную деятельность, укрепляя доверие трехсторонних участников и повышая прозрачность.

Усиление лидерства, стратегического руководства и поддержки руководящих органов

Опыт, накопленный во время пандемии, оказался полезным для совершенствования функционирования и повышения инклюзивности деятельности Административного совета МБТ и Международной конференции труда. Хотя сессии этих органов полностью вернулись к очному формату, сохранилась возможность удаленного доступа к некоторым сессиям и заседаниям. МОТ также принимала предварительно записанные видеообращения для пленарных заседаний Конференции и внедряла ускоренные процедуры для решения вопросов, не вызывающих противоречий. Очные сессии Административного совета и Международной конференции труда в 2022 и 2023 годах способствовали обсуждению весьма сложных политических и организационных вопросов, включая: i) выполнение требований контрольных органов в ряде стран; ii) реакцию МОТ в отношении Украины; iii) реакцию МОТ на кризисы на оккупированных арабских территориях; iv) передачу в Международный суд спора о толковании Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87).

Началось реформирование региональных совещаний с целью дальнейшего утверждения глобальной стратегии МОТ на региональном уровне с более эффективным использованием ресурсов на основе консультаций и рекомендаций трехсторонних участников. Благодаря внедрению новых компьютерных систем в области перевода и терминологии МОТ оптимизировала выпуск документов на семи рабочих языках Организации, тем самым облегчив работу руководящих органов.

МОТ продолжила совершенствовать процессы стратегического планирования и формирования программ, установив четкую связь между глобальными и национальными целями и системой результатов. МОТ продолжила поддерживать деятельность трехсторонних участников по разработке РПООНСУР и СПДТ, добиваясь соответствия этих планов приоритетным целям трехсторонних участников, Программе и бюджету и Повестке дня до 2030 года. В течение двухлетия новые СПДТ были одобрены в 19 государствах-членах и на одной территории.

Усиленный надзор, оценка и управление рисками

Проведенная в 2022 году [независимая оценка результатов оценочной деятельности МОТ](#) в очередной раз подтвердила, что Организация обладает широкими возможностями для систематической оценки своей деятельности и обеспечения подотчетности. Она также высветила необходимость расширения деятельности по выполнению рекомендаций и повышению качества обучения. Основываясь на этих заключениях, бюро по оценкам МБТ (EVAL) сформулировало стратегию на 2023–25 годы, которая включает систему планирования оценок на основе критериев повышения возможностей обучения исходя из результатов оценок. Было реорганизовано и модернизировано хранилище оценочных докладов [i-eval Discovery](#). Всего в течение двухлетия были выполнены и представлены на рассмотрение Административного совета пять оценок высокого уровня. Кроме того, для распространения результатов оценок было подготовлено семь тематических суммарных обзоров, три мета-исследования и пять аналитических материалов. Целевые результаты были достигнуты и в области контроля выполнения руководством Организации рекомендаций оценок и сертификации менеджеров службы по оценке, причем последние продемонстрировали успех в создании сети специалистов в области оценочной деятельности.

Бюро внутреннего аудита и контроля (БВАК) продолжило использовать ресурсы на участках повышенного риска в административном и проектном портфелях МБТ и подготовило в общей сложности 23 доклада о результатах проверок, в том числе пять докладов, касающихся Туринского центра. Внешний аудитор вынес безусловно положительные аудиторские заключения по консолидированной финансовой отчетности за 2021 и 2022 финансовые годы и представил их Административному совету с рекомендациями по различным процессам и функциям.

МБТ обновило систему контроля и мониторинга рисков во всех своих подразделениях и разработало типовой реестр рисков, позволяющий точнее оценивать риски страновых бюро, отражая общие вызовы, выявленные отделом EVAL и БВАК, в деятельности полевых бюро. Эта система построена на соответствующих положениях политики и рекомендациях по управлению рисками и предусматривает соответствующие меры реагирования. Была завершена оценка корпоративных рисков мошенничества и обновлены планы обеспечения непрерывности деятельности всех полевых бюро.

Результат С. Оптимизированное использование ресурсов

Стремясь оптимизировать использование ресурсов МОТ и на этой основе обеспечить достижение устойчивых результатов, МБТ разработало системы управления и бизнес-процессы, поддерживаемые модернизированной цифровой и физической инфраструктурой, которая адаптируется к меняющейся операционной среде и обеспечивает прозрачность, подотчетность и соотношение цены и качества. МБТ также удавалось привлекать и сохранять высокомотивированных и эффективных сотрудников с соответствующими компетенциями и высочайшими этическими стандартами, способствуя развитию организационной культуры, которая поощряет ориентированный на человека подход к постоянному совершенствованию.

Усовершенствованные операционные стратегии, системы и обеспечение прозрачности

Некоторые из систем и методов, которые стали применяться для управления активами и операционной деятельностью МБТ во время пандемии COVID-19, были усовершенствованы и адаптированы с целью повышения их эффективности в период после пандемии. К ним относятся, к примеру, более частое и деятельное удаленное участие в работе страновых групп ООН, даже там, где нет постоянного бюро или персонала МОТ, а также более полная интеграция сотрудников проектов сотрудничества в целях развития в РПООНСУР и СПДТ. В ноябре 2022 года МОТ обновила политику в отношении командировок, с тем чтобы важные миссии осуществлялись с минимумом затрат, не вызывая у сотрудников чрезмерной усталости или стресса.

Кроме того, МОТ повысила прозрачность своей деятельности, публикуя финансовые данные и данные о результатах в соответствии со стандартом [Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи](#) (МИПП). МОТ также строго соблюдала стандарты прозрачности [Комитета содействия развитию ОЭСР](#) (ОЭСР/КСР) и [Координационного совета руководителей системы ООН](#). Расширенный доступ к данным МОТ способствует применению принципов адаптивного управления и позволяет трехсторонним участникам, партнерам, бенефициарам и широкой общественности использовать эту информацию для согласования действий, организации обучения, налаживания коммуникаций и обеспечения подотчетности.

Повышенная надежность и емкость цифровой и физической инфраструктуры

МБТ повысило доступность своих продуктов и услуг в области информационных технологий (ИТ), расширило возможности дистанционной работы, повысило операционную эффективность и сократило административные накладные расходы, сохраняя при этом приверженность устойчивому использованию ресурсов внутри МОТ. Процессы управления ИТ были усовершенствованы, чтобы обеспечить эффективную оценку и приоритизацию растущего спроса и приводить решения о финансировании в соответствие с важнейшими целями деятельности Организации. На всех платформах и во всех сервисах ИТ были реализованы улучшения, способствующие организации коллективной работы, коммуникациям и прозрачности отчетности. Увеличилось число цифровых публикаций, что повысило их доступность.

МОТ продолжила создавать собственную интегрированную систему управления рабочими местами (IWMS) взамен разработанных по заказу и устаревших программных приложений. В 2023 году 8 из 12 устаревших приложений, рассматривавшихся как самые приоритетные, были перенесены в новую систему и развернуты в соответствующих бюро. Реагируя на возросший риск серьезного сбоя в области кибербезопасности, который может поставить под угрозу доступность, целостность и конфиденциальность систем и информации МОТ, МБТ усилило контроль и разработало учебные и коммуникационные материалы по вопросам безопасности. Кроме того, принимая во внимание оценки и заключения экспертов по безопасности о том, что инфраструктура системы электронного голосования МОТ больше не соответствует своему назначению, была создана новая облачная система, которая использовалась для всех раундов голосования во время Международной конференции труда 2023 года.

В течение двухлетия продолжились работы по модернизации помещений МОТ в ряде регионов мира и здания штаб-квартиры с акцентом на функциональность, безопасность и экологическую устойчивость. В ходе ремонта здания штаб-квартиры был принят ряд мер, направленных на дальнейший рост эффективности расходования воды и повышение осведомленности сотрудников МБТ о методах эффективного водопользования. Ожидается, что эти инициативы принесут результаты в 2024–25 годах. Выбросы парниковых газов, связанные с авиаперелетами в 2022 году, снизились по сравнению с периодом, предшествующим пандемии; в результате уменьшился углеродный след от деятельности МОТ, что является одним из ключевых показателей политики МОТ в области экологической устойчивости.

Высокопроизводительные, мотивированные и разнообразные кадры

МБТ продолжило развивать направления политики и инструменты, формирующие разнообразный, инклюзивный и мобильный штат сотрудников, обладающих компетенциями, необходимыми для эффективного исполнения МОТ своего мандата. Были разработаны и внедрены ключевые инструменты политики, содействующие достижению целей стратегии МОТ в области людских ресурсов. После принятия Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) в июле 2022 года новых условий предоставления отпуска по уходу за ребенком для родителей были обновлены положения и процедуры, касающиеся персонала МБТ, которые вступили в силу с 1 января 2023 года, и согласован новый коллективный договор между МБТ и профсоюзом персонала об [охране материнства и отпуске по уходу за ребенком для родителей](#). В июле 2023 года была принята политика гибкой формы организации труда, подкрепленная всесторонней информационной кампанией и семинарами для руководителей и сотрудников. Кроме того, МБТ приступило к разработке и обсуждению политики в области мобильности персонала, трудоустройства лиц с ограниченными возможностями и рационального размещения сотрудников.

Все эти меры в области политики преследуют общую цель обеспечить, чтобы МОТ была предпочтительным работодателем для различных претендентов и штатных сотрудников. Стремясь привлечь талантливых сотрудников, МБТ в 2023 году провело ряд информационно-просветительских акций, адресованных разным аудиториям, включая лиц с ограниченными возможностями и женщин на руководящих должностях. Число занимаемых женщинами должностей уровня P5 и выше в категории специалистов, финансируемых за счет средств регулярного бюджета, возросло до 43% и превысило целевой показатель, установленный на двухлетие. Была разработана специальная программа подготовки национальных кадров из недостаточно представленных или непредставленных стран для подачи заявлений на занятие международных должностей категории специалистов в целях повышения мобильности и географической представленности кадрового состава. Также прилагались усилия для привлечения кандидатов, имеющих опыт работы в организациях работодателей и работников. Для более быстрого найма сотрудников на ключевые должности в проектах сотрудничества в целях развития был внедрен комплексный набор инструментов по вопросам найма.

МБТ разработало всеобъемлющую классификацию основных компетенций и технических профессиональных навыков, необходимых для достижения промежуточных результатов в области политики на 2024–25 годы и в последующий период, и накопило информацию о существующих компетенциях сотрудников на разных должностях и в разных категориях. Это станет основой анализа недостающих компетенций и отправной точкой

для действий по повышению уровня квалификации персонала с целью восполнения существующих пробелов.

МБТ уделяло больше внимание и тому, чтобы в МОТ сохранялась атмосфера уважительной и мотивирующей рабочей среды. Конкретные инициативы в поддержку психического здоровья и благополучия сотрудников претворялись в жизнь в соответствии с обязательствами МБТ, вытекающими из [Стратегии ООН в области психического здоровья и благополучия](#). Во всех частях мира организовывались семинары для сотрудников и руководителей по вопросам эффективного управления, и был разработан новый модуль электронного обучения по теме управления эффективностью. Пересмотренная ступенчатая система дисциплинарных наказаний была принята 31 октября 2023 года, также был создан дисциплинарный комитет. В 2023 году стало обязательным электронное обучение по вопросам предотвращения злоупотребления полномочиями, притеснений, сексуальных домогательств и дискриминации в дополнение к текущему обязательному курсу электронного обучения, доступному с 2021 года, по вопросам недопущения сексуальной эксплуатации и насилия.

Возможности по внедрению изменений, инноваций и постоянному совершенствованию

В 2022 году МБТ решило не создавать отдельное подразделение МБТ, ответственное за накопление знаний и инновации в Организации, и разработало [новую комплексную стратегию в области знаний и инноваций](#), которая была одобрена Административным советом в марте 2023 года. Это решение не повлияло на конкретные области инновационной деятельности, программы, создаваемые разными группами разработчиков и структурными подразделениями, равно как и на участие МОТ в инновационной и сетевой деятельности в масштабах всей ООН. Туринский центр открыл лабораторию обучающихся инноваций и продолжил применять новые технологии в своей деятельности, связанной с развитием потенциала, включая виртуальную реальность и искусственный интеллект. В течение двухлетия [Центр инноваций по развитию профессиональных навыков](#) организовал четыре конкурса инноваций, включая [совместную с Исламским банком развития инициативу](#) по развитию зеленых навыков у молодежи и национальные конкурсы в [Индии](#), [Малайзии](#) и [Южной Африке](#), посвященные вопросам справедливого перехода, гендерного равенства и цифровизации.



Ремесленник, расписывающий глиняные изделия после обжига в округе Путталам Шри-Ланки.
© Copyright: Perera Y.R. / ILO.



Часть III

► Извлеченные уроки, задачи и перспективы на будущее

МБТ придает большое значение анализу успехов и неудач в ходе реализации программы МОТ. Извлекая главные уроки, МБТ опирается на независимые внешние и внутренние оценки и на собственный опыт и анализ эффективности. Кроме того, ценную информацию о действенной практике и возможностях для совершенствования дают отзывы трехсторонних участников об актуальности и качестве услуг, предоставленных МОТ в течение двухлетия. МБТ намерено использовать следующие ключевые уроки, извлеченные в 2022–23 годах, для повышения эффективности деятельности МОТ в будущем.

► Активизация действий в поддержку социальной справедливости и достойного труда

Программа МОТ в 2022–23 годах осуществлялась в условиях глобального экономического спада и незначительного роста занятости, усугубления неравенства внутри стран и между ними, на фоне усиливающихся кризисов, которые нарушили трудовую жизнь миллионов людей во всем мире. Эти кризисы — от изменения климата до растущего недоверия к государственным институтам — в сочетании с новыми возможностями, открывающимися благодаря повышению уровня цифровизации экономики и преобразованиям в организации труда, оказывали глубокое влияние на рынки труда. Каждый из кризисов выявляет недостатки существующих систем и политики и обнажает структурное неравенство, нивелируя прогресс и обращая вспять достижения последних десятилетий.

В этих условиях действия МОТ в поддержку социальной справедливости получили в течение двухлетия новый импульс как важнейшую часть долгосрочных решений, направленных на удовлетворение меняющихся потребностей трехсторонних участников и оказание помощи тем, кто в этом больше всего нуждается. Будучи частью этого процесса, саммит «Мир труда», посвященный теме «Социальная справедливость для всех», который МОТ провела в рамках 111-й сессии Международной конференции труда в июне 2023 года, позволил прийти к широкому консенсусу и заручиться решительной поддержкой идеи создания [Глобальной коалиции за социальную справедливость](#) на пути к прочному миру и всеобщему процветанию человечества.

► МОТ находится в авангарде тех, кто разрабатывает дорожную карту перехода к устойчивому и справедливому будущему сферы труда. Основой плана должна быть социальная справедливость. [...] Я рассматриваю такую коалицию как решающую силу, которая поможет приблизиться к достижению Целей в области устойчивого развития и преодолеть вызовы сегодняшнего и завтрашнего дня. По сути эти усилия направлены на возрождение общественного договора на основе ориентированной на человека политики, определяемой и направляемой социальной справедливостью. Женщины и молодежь должны быть в центре общественного договора, который должен обеспечить всем равные возможности — доступ к основным услугам, обучение на протяжении всей жизни и профессиональную подготовку, достойные рабочие места и социальную защиту.

► **Источник:** МОТ, выступление Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша на саммите «Мир труда», июнь 2023 г.

На международном уровне Глобальная коалиция откроет перед МОТ новые возможности для применения объединяющей трехсторонней силы в рамках ее мандата, направляя и формируя глобальные дебаты в преддверии таких знаковых событий, как Саммит будущего в 2024 году и Всемирный социальный саммит в 2025 году. На это будет нацелена деятельность [Рабочей группы по новому общественному договору в поддержку «Нашей общей повестки дня»](#), которая была учреждена на 349-й сессии Административного совета с целью мобилизовать трехсторонние знания и опыт МОТ и добиться консенсуса касательно ожидаемых результатов этих саммитов и последующих действий.

Важно отметить, что Глобальная коалиция будет служить платформой для формирования политических обязательств и инвестиций в поддержку социальной справедливости и достойного труда путем мобилизации многостороннего сотрудничества и согласования действий на глобальном, региональном и национальном уровнях. В этом отношении опыт 2022–23 годов показал, что согласованные и последовательные действия в поддержку социальной справедливости остаются важной задачей для всей международной системы развития. Укрепление партнерских отношений при одновременном учете сравнительных преимуществ останется одним из главных факторов, демонстрирующих эффективность многосторонней системы в повышении сплоченности, продуктивности и инклюзивности общества и экономики.

На страновом уровне возрожденное стремление к социальной справедливости открывает возможности для дальнейшего прогресса МОТ в областях политики, где необходимо повысить согласованность и последовательность взаимодействия с другими партнерами. Появляются возможности и для более полного учета приоритетов трехсторонних участников в РПООНСУР. В этом отношении явный прогресс наблюдался в 2022–23 годах по сравнению с предшествующими годами. Как показывают данные МОТ, к середине мая 2023 года в 20 из 64 стран с действующими или планируемыми СПДТ (31%) как минимум один из приоритетов СПДТ был дословно отражен в РПООНСУР. В течение двухлетия полевые бюро МОТ продолжили активно взаимодействовать с постоянными координаторами и страновыми группами ООН, обеспечивая включение трехсторонних соглашений, достигнутых в рамках СПДТ, в РПООНСУР. Согласно информации из того же источника, к середине мая 2023 года из 134 стран, в которых уже были разработаны или разрабатывались РПООНСУР, социальные партнеры участвовали в процессах их подготовки в 89 странах (66%). Несмотря на различия между регионами, это означает, что в двух третях стран с РПООНСУР социальные партнеры в той или иной степени были вовлечены в процесс их разработки.

► Больше социальной справедливости — это для нас повод сплотиться. Но это гораздо больше, чем повод. Это движущая сила, которая может направить нас к более справедливому и устойчивому будущему. По сути, это должно стать нашим руководящим принципом и в политике, и в действиях. Решая эту задачу, мы не должны недооценивать значение новой динамики многосторонности, которая необходима, чтобы мы могли эффективно преодолевать взаимосвязанные кризисы нашего времени и восстанавливать доверие к управлению, восстанавливать доверие к системе ООН. Нам необходимо создать обновленный общественный договор, и его движущими силами должны быть солидарность, справедливость и — прежде всего — социальная справедливость.

► **Источник:** МОТ, ILO Director-General Gilbert F. Hounbo's opening remarks at the World of Work Summit, June 2023.

В 2024–25 годах МОТ необходимо будет удвоить усилия по координации деятельности системы ООН на страновом уровне, с тем чтобы обеспечить дальнейшую согласованность и последовательность действий на местах. [Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода](#) — одна из главных инициатив Глобальной коалиции, призванная обеспечить социальную справедливость на уровне стран. Она способна обеспечить мощный синергетический эффект и предложить устойчивые комплексные решения для формирования действенного цикла развития. Однако ее воздействие будет зависеть от прочности партнерских отношений между всеми заинтересованными сторонами и потребует значительного финансирования.

Опыт, полученный в течение двухлетия, показывает, что для успешного выполнения МОТ своего мандата по обеспечению социальной справедливости и для усиления ее руководящей роли в этой области необходимо повышать внутреннюю согласованность и координацию действий в рамках МБТ. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за прошедшие годы, МБТ должно идти дальше по пути институционализации комплексных решений и подходов в области политики, охватывающих разные тематические области деятельности МОТ, сочетающие в себе разные средства действий Организации и опирающиеся на критическую массу опыта и знаний всей административной структуры.

МОТ преуспела в проведении исследований и обмене знаниями по [основополагающим принципам и правам в сфере труда] ОППТ и умело адаптировалась во время пандемии COVID-19, помогая трехсторонним участникам решать вопросы, касающиеся трудовых прав. Тем не менее она упустила возможности, чтобы в полной мере интегрировать комплексную стратегию в области ОППТ на 2017–23 годы в деятельность всех подразделений МБТ. Узким местом оставалось взаимодействие контрольных органов МОТ и подразделений, ответственных за сотрудничество в целях развития, а комплексные меры реагирования на выявленный дефицит ОППТ носили ограниченный характер. Согласование усилий по устранению этого дефицита усложнялось зависимостью от приоритетов доноров.

► **Источник:** МОТ, *Independent high-level evaluation of ILO's strategies and action on fundamental principles and rights at work, 2018–23*, 2023, 12.

Четыре программы первоочередных действий, включенные в [Программу и бюджет на 2024–25 годы](#), призваны содействовать согласованности действий всех подразделений МБТ и обеспечивать условия для взаимодействия всех департаментов в штаб-квартире и полевых бюро. Эти программы направлены на: i) переход от неформальной к формальной экономике; ii) справедливый переход к экологически устойчивым экономике и обществу, iii) достойный труд в цепочках поставок; iv) достойный труд в целях антикризисного реагирования. Ожидается, что они будут способствовать согласованности политики, консолидации и накоплению собственного опыта и знаний, а также вовлечению трехсторонних участников в ключевые сферы деятельности, которые охватывают все промежуточные результаты в области политики и создают значительные вызовы и возможности для продвижения социальной справедливости. Эти программы действий, реализуемые в тесном сотрудничестве с трехсторонними участниками, будут также способствовать усилению влияния деятельности МБТ на национальном уровне и укреплению позиций МОТ на глобальном уровне посредством взаимодействия с многосторонней системой и партнерами в целях развития.

Трудность заключается в том, чтобы согласованность, последовательность и синергизм политики начинались внутри всех программ первоочередных действий и чтобы их функционирование и методы работы способствовали продвижению к этой цели. Для этого необходимо преодолеть разрозненность и действовать как «Единая МОТ», чтобы программы первоочередных действий не создавали дополнительного административного бремени, дополнительной внутренней конкуренции или роста «затрат на координацию», а наоборот, позволяли эффективно координировать и интегрировать политику и деятельность в различных сферах деятельности, чтобы обеспечить трехсторонним участникам постоянную и последовательную поддержку.

► Укрепление позиций МОТ как идейного лидера в области достойного труда посредством передовых знаний и информационно-просветительской деятельности

В 2022–23 годах МОТ расширила и активизировала свою деятельность по формированию и распространению эмпирических знаний по вопросам сферы труда, в том числе за счет укрепления сотрудничества с организациями ООН, международными финансовыми учреждениями и учебными заведениями. Акцент сместился с восстановления после пандемии COVID-19 к последствиям связанных друг с другом геополитических конфликтов и к их воздействию на сферу труда. Флагманские публикации МОТ, такие как тематические доклады *World Employment and Social Outlook Trends 2022*, *World Employment and Social Outlook: Trends 2023* и *Доклад о заработной плате в мире в 2022–23 годах*, представили новые данные и результаты анализа воздействия серии кризисов на рынки труда и работников. В докладе о социальном диалоге *Social Dialogue Report 2022* впервые был представлен всесторонний обзор разнообразных форм коллективных переговоров и их важности для всех регионов мира; этот доклад привлек внимание мировых СМИ.

Как еще раз подтвердил опыт двухлетия, для того чтобы оставаться актуальной для трехсторонних участников и международного сообщества, МОТ должна формировать достоверные и своевременные эмпирические данные и тщательно их анализировать в поддержку рекомендаций и консультаций в области политики. Информационные продукты доказывали свою действенность в качестве факторов перемен в большей степени тогда, когда они являлись неотъемлемой частью диалога с трехсторонними участниками и органами, принимающими решения. В будущем необходимо будет продолжить усилия по дальнейшей оптимизации, консолидации и более тщательной координации усилий МОТ в области знаний, включая существующую линейку флагманских публикаций, в целях повышения их наглядности и эффективности. Периодический флагманский доклад, посвященный теме социальной справедливости, который впервые будет опубликован в 2025 году, позволит применить уникальный опыт и базу знаний МОТ и отразить актуальную ситуацию с социальной справедливостью в мире, уделив особое внимание самым инновационным и преобразующим подходам в области политики к устранению нерешенных проблем в сфере труда.



Обследования, диагностические и аналитические доклады МОТ по многим темам помогли собственным экспертам Организации в подготовке рекомендаций для отдельных стран в определении национальных приоритетов и действий в сфере политики. Укреплению исследовательского потенциала национальных партнеров, хотя и в несколько ограниченной степени, также способствовала техническая помощь МОТ с привлечением местных экспертов.

► **Источник:** МОТ, *High-level independent evaluation of the ILO's Decent Work Country Programme in Central Asia, 2018–22*, 2022, 4.

Опыт 2022–23 годов также подтвердил важность надежных статистических стандартов как информационной основы для формирования национальной и глобальной политики. В октябре 2023 года 21-я сессия Международной конференции статистиков труда (МКСТ) отметила столетие создания первого стандарта в области статистики труда в 1923 году. При участии 542 представителей из 134 государств-членов МКСТ приняла ряд резолюций, которые позволят странам получать данные и разрабатывать более действенную, основанную на фактах политику в интересах миллиардов работников, в том числе в неформальной экономике. Отзывы участников МКСТ говорят о том, что МОТ будет необходимо активизировать поддержку и консультирование на других языках, помимо английского, в ключевых областях, требующих внимания, таких как распространение статистических данных, сформированных на основе обновленных стандартов и с использованием новых методов.

► Нам нужны данные, чтобы мы могли улучшать сферу труда. Центральная роль отводится трудовой статистике, идет ли речь о борьбе с детским или принудительным трудом, о нашем содействии гендерному равенству или о понимании последних тенденций на рынке труда. Статистика говорит нам, где мы находимся, где нам нужно находиться и как нам туда дойти, путем разработки стандартов в области трудовой статистики. Вот уже сто лет, как МОТ формирует статистические стандарты достойного труда. [...] Сегодня, как никогда в прошлом, нам нужны прозрачные и точные способы измерения прогресса на пути к социальной справедливости. Совершенствование наблюдений и данных означает повышение качества политики для граждан и для целей достойного труда.

► **Источник:** МОТ, *ILO Director-General, Gilbert F. Hounghbo*, 2023.

Опыт двухлетия также выявил ряд основных трудностей и препятствий на пути к цели более широкого использования международных статистических стандартов и внедрения передовой практики статистических наблюдений, основанной на руководствах и методологиях МОТ. Одним из последствий пандемии COVID-19 стало то, что во многих странах обследования были отложены или отменены ввиду недостающих ресурсов и ограниченных возможностей проведения очных опросов как самого распространенного способа сбора данных в мире. Эти обстоятельства наряду с другими узкими местами, такими как ограниченные возможности и знания, создали или усугубили пробелы в данных. В целом, несмотря на доказанную эффективность методологий и форм поддержки МОТ, используемых в производстве трудовой статистики, один из главных извлеченных уроков заключается в том, что информационно-просветительские кампании и коммуникации зачастую бывает трудно организовать и что они могут ограничивать эффект от проделанной работы. Стремясь устранить этот недостаток, МБТ уже приняло меры, направленные на совершенствование способа обмена методическими материалами и руководствами и на использование новых каналов и контента в целях повышения доступности этих материалов и активизации усилий МОТ в области коммуникаций.

Несмотря на прогресс, достигнутый в 2022–23 годах, обязательство МОТ усилить деятельность по управлению знаниями не было выполнено в той мере, как это предусматривалось в Программе и бюджете на двухлетие. Не было создано подразделение с конкретной ответственностью за накопление знаний и реализацию инноваций в рамках всего МБТ. Как уже отмечалось в настоящем докладе, это не повлияло на конкретную инновационную деятельность или программы, разрабатываемые разными группами и организационными подразделениями. Тем не менее МБТ в итоге не смогло реализовать свое стремление усилить взаимодействие в поддержку комплексных подходов в области

политики. Приоритетами на 2024–25 годы останутся развертывание систем в рамках всего МБТ, необходимых для совершенствования управления данными и контентом, а также повышение качества обмена знаниями внутри МБТ и за его пределами.

► Повышение устойчивости и гибкости МОТ

В 2022–23 годах в условиях, характеризующихся влиянием усиливающих друг друга кризисов и неопределенности, МОТ, руководствуясь Рекомендацией 205, смогла найти баланс между возможностями для инноваций и осторожным подходом к рискам. Это позволило МБТ продолжить работу над решением возникающих приоритетных задач, при этом сохраняя твердую приверженность мандату в области социальной справедливости и согласованной программе работы. Благодаря адаптивному подходу к управлению деятельностью, который позволил вносить один за другим коррективы на основе анализа данных и информации с мест, МОТ смогла обеспечить дальнейшее реагирование на потребности трехсторонних участников, в том числе в кризисных и посткризисных ситуациях.

МОТ деятельно участвует в процессах восстановления по окончании конфликтов, решая проблемы безработицы, социальной защиты и эрозии трудовых норм. Даже в сложных условиях создаются примеры успешного участия в усилиях по разработке политики и программ, связанных с укреплением потенциала и созданием рабочих мест. [...] Однако на эффективность деятельности в зонах конфликтов негативно влияют операционные и логистические препятствия. [...] Помимо внутренних процедур, самой острой проблемой с точки зрения эффективности модели МОТ является политическая разрозненность трехсторонних участников.

► **Источник:** : МОТ, *Independent high-level evaluation of the ILO's post-conflict and recovery work in the Arab States region, with emphasis on Iraq and Yemen (2019–23)*, 2023, 10.

Оценки, проведенные в течение двухлетия, подчеркнули актуальность модели МОТ в условиях, когда осуществляется переход от крупномасштабных гуманитарных чрезвычайных ситуаций к периодам устойчивого развития. Однако эффективность деятельности МОТ нередко снижалась из-за ограничений, связанных с операционными процедурами, ресурсами и узкими местами институционального характера. Чтобы МОТ могла выступать в качестве одного из главных участников процессов восстановления, необходимо в целом повысить гибкость и качество ее реагирования через взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, деятельностью в сфере развития и поддержанием мира. В соответствии с мандатом МОТ может предложить конкретные решения на основе гибких и действенных мер. Это потребует от МОТ адаптировать порядок реагирования в зависимости от характера кризиса и меры, которые необходимо принять, а также ресурсы, которые выделяются для противодействия таким кризисам.

Кроме того, необходимо активизировать стратегическое осмысление того, как преодолеть раскол и разногласия между трехсторонними участниками, включая их роль во взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в сфере развития и поддержанием мира. МОТ разрабатывает последовательную стратегию взаимодействия с трехсторонними участниками в условиях кризисов и политических разногласий. В 2024–25 годах важная роль в координации действий всего МБТ и инициировании и стимулировании положительных изменений в этой области отводится Программе

первоочередных действий по обеспечению достойного труда в кризисных и посткризисных ситуациях. Основное внимание будет уделяться обеспечению раннего участия трехсторонних участников МОТ в нестабильных условиях, а также повышению гибкости реагирования МОТ. В целях эффективного реагирования на более нестабильные и непредсказуемые условия, МОТ, возможно, потребуется рассмотреть возможность создания Фонда чрезвычайной помощи.

Пандемия COVID-19 стала тестом на устойчивость в режиме реального времени в отношении управления непрерывностью деятельности и ускорила цифровизацию услуг МОТ в интересах трехсторонних участников. Поскольку в своей деятельности МОТ все больше опирается на информационные технологии, кибербезопасность стала важнейшей частью ее организационной устойчивости. По рекомендации Объединенной инспекционной группы (ОИГ) МБТ заказало Международному вычислительному центру ООН оценочное исследование, посвященное уровня зрелости киберустойчивости МОТ. По результатам оценки общий рейтинг зрелости кибербезопасности составил 3,58 из 5 баллов, что позволяет отнести состояние кибербезопасности МОТ к верхней половине третьего уровня зрелости модели кибербезопасности. Она показала, что многие из мер контроля в области кибербезопасности ISO 27001 уже были внедрены и приведены в соответствие с рекомендациями ОИГ. Исследование также выявило возможности для дальнейшего усиления контроля в сфере кибербезопасности.

Средства контроля в области кибербезопасности [в МОТ], которые были оценены как «соответствующие требованиям», согласуются со стандартом ISO 27001 передовой отраслевой практики. Те средства, по которым была выставлена оценка «частично соответствуют», в определенной степени согласуются со стандартом ISO 27001, однако есть вопрос, который можно квалифицировать как незначительное несоответствие в случае проведения сертификационного аудита ISO 27001. Для достижения и сохранения сертификации необходимо разработать план корректирующих действий.

► **Источник:** МОТ, *Review of the ILO's cybersecurity framework*, GB.346/PFA/3, 5.

В 2024–25 годах МБТ продолжит инвестировать в развитие своей инфраструктуры ИТ и повышать киберустойчивость в соответствии со [Стратегией МОТ в области информационных технологий на 2022–25 годы](#). Будут предприняты дополнительные усилия с целью: i) интегрировать информацию об управлении рисками в систему управления рисками Организации; ii) усилить мониторинг рисков, оценить риски и протестировать состояние безопасности сети «Интернет вещей»; iii) повысить качество управления информационной безопасностью; iv) укрепить культуру информационной безопасности; v) разработать руководства и контрольные листы, касающиеся рисков в области безопасности, в помощь руководителям и сотрудникам.

Хотя все еще трудно предсказать будущее гибридных рабочих мест и влияние новых технологий на собственные методы работы МОТ, МБТ воспользовалось уроками, извлеченными из опыта противостояния пандемии, чтобы обеспечить как непрерывность услуг МОТ, так и здоровье и безопасность персонала. Основываясь на опыте виртуальной работы во время пандемии COVID-19, МБТ с 1 июля 2023 года приступило к выполнению 18-месячной пилотной политики тестирования нового гибкого режима работы, который предусматривает, что сотрудники на регулярной основе могут работать дистанционно из дома до трех дней в неделю.



[...] Пандемия вынудила МОТ принять гибкие и инновационные меры в сфере предоставления услуг. Теперь Организация обрела больше возможностей для поощрения культуры постоянного совершенствования в соответствии с этим подходом. Как показал опыт антикризисного реагирования, лидерство и создание соответствующих структур сотрудничества могут повысить слаженность действий Организации и устранить разрозненность. Этому могут способствовать активные действия по укреплению технологического потенциала МОТ. Предоставление услуг в цифровой среде позволяет МОТ расширить охват и масштаб деятельности, хотя ввиду существующего цифрового разрыва, особенно в странах с низким уровнем дохода, необходимо принимать во внимание степень доступности этих услуг. [...] Пандемия окажет долговременное воздействие на подход МОТ к предоставлению услуг, сокращая количество командировок и обеспечивая регулярное и прямое взаимодействие с трехсторонними участниками в режиме онлайн. Однако очные миссии по-прежнему несут в себе множество преимуществ, которые дополняют онлайн-контакты. До пандемии практика в области БГТ в основном была связана с промышленной безопасностью и гигиеной труда, например, с предотвращением несчастных случаев на производстве. Пандемия высветила дополнительные аспекты, такие как психическое здоровье в сфере труда, которым не уделялось достаточного внимания.

► **Источник:** МОТ, *Independent High-Level Evaluation of ILO's COVID-19 response 2020–22*, 2022, 170.

Такая концепция гибридного места работы находится в процессе внедрения и, в свою очередь, будет и впредь формировать модель предоставления услуг МОТ в различных областях:

- от инвестиций в цифровую и физическую инфраструктуру до обеспечения безопасных и здоровых условий труда;
- от расширения разнообразия, компетенций и возможностей сотрудников МБТ до предоставления экспертных знаний за пределами географических границ;
- от управления офисными помещениями до повышения эффективности технической работы;
- от упрощения административных процедур до развития организационной культуры.

МБТ необходимо должным образом реализовать эту политику и оценить ее широкие последствия для Организации. Необходимо будет провести комплексную и своевременную оценку ее результатов, чтобы укрепить информационную основу будущего совершенствования методов предоставления услуг МОТ.

► Оптимизация использования ресурсов для достижения результатов и влияния

На фоне значительных финансовых ограничений и повышенной нестабильности и в условиях растущего спроса на услуги МОТ, Организация должна обеспечить наиболее эффективное и действенное использование всех ресурсов для максимизации своих результатов и влияния.

В 2022–23 годах МБТ следовало по пути постоянного совершенствования комплексного управления ресурсами в соответствии с приоритетами программы и бюджета. Опираясь на заключения и рекомендации внешних аудиторов МОТ, МБТ периодически готовило доклады с обновленной информацией о состоянии планирования и использования средств из разных источников финансирования в разбивке по промежуточным результатам и регионам в качестве части общего анализа хода выполнения программы МОТ. Эта практика помогала принимать своевременные и оперативные решения по планированию и перенаправлению ресурсов на основе достоверной информации об обязательствах, меняющихся потребностях и структуре расходов. Одновременно с этим были также приняты меры по обеспечению эффективного и своевременного предоставления ресурсов РБТС в течение двухлетия.

► Мы рекомендовали МОТ усилить мониторинг выделения и использования ресурсов для оптимизации их развертывания, включив в основанный на результатах обзор рабочего плана анализ того, каким образом ресурсы (ХБДС, РБТС и РБСА) планируются, выделяются и распределяются, чтобы таким образом незамедлительно выявлять разрывы в потоках ресурсов при распределении средств на каждый из промежуточных результатов в области политики.

► **Источник:** МОТ, *Financial report and audited consolidated financial statements for the year ended 31 December 2021 and Report of the External Auditor*, 2022, 112.

В течение двухлетия МОТ также выполняла взятое на себя обязательство повысить стратегическую нацеленность финансирования РБСА путем распределения имеющихся ресурсов в поддержку главной цели обеспечить консолидированную и неослабевающую поддержку усилий трехсторонних участников по восстановлению после кризиса COVID-19. Основное внимание уделялось ряду мер на уровне стран в конкретных приоритетных тематических областях, а именно гендерному равенству и недопущению дискриминации, формализации и справедливому переходу в условиях изменения климата и цифровизации экономики. Несмотря на то что на момент написания настоящего доклада не представляется невозможным извлечь окончательные уроки из мер, которые все еще осуществляются, оценочная информация, полученная в течение двухлетия, содержит убедительные свидетельства положительного воздействия и эффективности мер, финансируемых за счет средств РБСА, в достижении поставленных целей и значимых результатов. Она также подтвердила ценность механизма финансирования РБСА для исполнения МОТ своего мандата. В дальнейшем МОТ, опираясь на эти выводы, сосредоточит внимание на тех областях, в которых результаты деятельности были признаны менее положительными, и на любых остающихся недостатках, например в практике и процедурах мониторинга и отчетности в отношении инициатив, финансируемых за счет средств РБСА.

► Фонд РБСА продемонстрировал заметные сильные стороны. Его гибкость и оперативность доказали высокую эффективность и рентабельность по сравнению с другими источниками финансирования, что позволяет эффективно перераспределять ресурсы и своевременно реагировать на возникающие потребности. Опрошенные доноры выразили высокую степень доверия к способности МОТ использовать нецелевое финансирование и добиваться впечатляющих результатов.

► **Источник:** МОТ, *Assessing strengths and challenges of RBSA-funded interventions: A meta-analysis of ILO RBSA-funded interventions, 2018–22*, i-eval THINK Piece, No. 24, June 2023, 16.

Программы и проекты сотрудничества в целях развития продолжали играть важнейшую роль в содействии выполнению программы МОТ. Как показали данные оценок эффективности сотрудничества в целях развития, результаты 2022 года — оцениваемые с точки зрения временной динамики — оказались лучше, чем за предыдущие годы, в плане общей стратегической актуальности и последовательности, развития общезначимых областей политики и обеспечения устойчивости и эффекта. В 2022 году удалось добиться значительного прогресса в разработке и реализации проектов, ориентированных на неимущие слои населения и предусматривающих участие в них конкретных уязвимых групп, а также прогресса в развитии и укреплении нормотворческой деятельности и международных трудовых норм. Основные сильные стороны были связаны с наращиванием потенциала, развитием базы знаний и налаживанием стратегических отношений; при этом были выявлены вызовы, связанные с интеграцией инвалидов и экологической устойчивостью. Заметные недостатки относились к постановке целей, мониторингу и отчетности; это те области, где по-прежнему существует необходимость продолжать работу. В 2024–25 годах будут прилагаться усилия по более точному балансированию действий в области сотрудничества в целях развития и приоритетов программы и бюджета, а также по повышению ответственности за результаты благодаря совершенствованию систем мониторинга. Особое внимание будет уделяться усилению акцента и подотчетности перед конечными бенефициарами, как это было рекомендовано в [оценке МОТ](#), проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2021 году. Исходя из данных докладов об оценках за 2022 год и результатов метаанализа, в оценочном докладе МБТ были представлены, в том числе, следующие предложения, касающиеся консолидации и совершенствования деятельности МОТ.



Содействовать пониманию всеми сотрудниками МБТ важности разработки и использования ориентированных на результаты систем управления, мониторинга и отчетности, а также выделения конкретных ресурсов в поддержку этих систем, при этом сохраняя их гибкими и адаптируемыми к разным контекстам, особенно в рамках инициатив с участием многих стран.

► **Источник:** МОТ, *Decent work results and effectiveness of ILO operations: An ex-post meta-analysis of development cooperation evaluations, 2022*, 2023, 70.

Прилагая усилия по соблюдению необходимых стандартов качества с точки зрения прозрачности и подотчетности в использовании ресурсов и достигнутых результатах, МОТ в 2022–23 годах еще больше активизировала деятельность по сбору информации, мониторингу и представлению данных о результатах деятельности посредством таких платформ, как [Международная инициатива по обеспечению прозрачности помощи](#) (МИПП). В 2022 году около 52% финансовых данных МОТ были включены в публикации МИПП, а их охват был расширен после включения в них данных по РБТС в дополнение к ранее публикуемым данным по РБСА и внебюджетным ресурсам на сотрудничество в целях развития. В 2023 году МОТ начала ежемесячно публиковать в МИПП обновленные данные. Дальнейший прогресс в этой области будет оставаться приоритетом в 2024–25 годах.



Работник, изготавливающий щетки в Мизрахском центре в Аддис-Абебе (Эфиопия). Этот центр предлагает трудоустройство и профессионально-техническую подготовку для лиц с ограниченными возможностями. © Copyright: Marcel Crozet / ILO.



Приложения

► Приложение I

Ратификация международных трудовых норм в 2022–23 годах

Акт	Число ратификаций	Государства-члены
Основополагающие конвенции	24	
K029 – Конвенция 1930 года о принудительном труде (29)	2	Бруней-Даруссалам, Китай
P029 – Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде	4	Австралия, Бангладеш, Малайзия, Мексика
K087 – Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)	1	Гвинея-Бисау
K100 – Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100)	1	Либерия
K105 – Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105)	2	Китай, Япония
K138 – Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)	3	Австралия, Бангладеш, Либерия
K155 – Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)	6	Азербайджан, Конго, Исламская Республика Иран, Италия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар
K187 – Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)	5	Италия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мадагаскар, Нигерия
Директивные конвенции	6	
K081 – Конвенция 1947 года об инспекции труда (81)	2	Ботсвана, Папуа — Новая Гвинея
K129 – Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129)	3	Ботсвана, Конго, Панама
K144 – Конвенция 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144)	1	Папуа — Новая Гвинея
Технические конвенции	67	
K097 – Конвенция 1949 года о рабочих-мигрантах (пересмотренная) (97)	1	Конго
K102 – Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)	5	Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Сальвадор, Ирак, Сьерра-Леоне
K143 – Конвенция 1975 года о рабочих-мигрантах (дополнительные положения) (143)	2	Конго, Нигерия
K148 – Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148)	2	Сальвадор, Узбекистан
K151 – Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)	2	Конго, Лесото
K154 – Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154)	2	Конго, Сальвадор

Акт	Число ратифи- каций	Государства-члены
K157 – Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157)	1	Конго
K159 – Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)	1	Багамские Острова
K160 – Конвенция 1985 года о статистике труда (160)	2	Северная Македония, Сьерра-Леоне
K161 – Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)	1	Мадагаскар
K167 – Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)	1	Узбекистан
K170 – Конвенция 1990 года о химических веществах (170)	2	Швейцария, Украина
K174 – Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)	1	Швейцария
K175 – Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)	1	Казахстан
K177 – Конвенция 1996 года о надомном труде (177)	1	Испания
K181 – Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)	1	Нигерия
K183 – Конвенция 2000 года об охране материнства (183)	3	Антигуа и Барбуда, Сальвадор, Панама
K185 – Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)	1	Кения
П155 – Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда	2	Исламская Республика Иран, Италия
КТМС 2006 – Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве, с поправками (КТМС 2006 года)	6	Ирак, Мадагаскар, Оман, Сан-Марино, Сьерра-Леоне, Сирийская Арабская Республика.
K188 – Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188)	2	Кения, Испания
K189 – Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189)	1	Испания
K190 – Конвенция 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190)	26	Албания, Антигуа и Барбуда, Австралия, Багамские Острова, Барбадос, Бельгия, Канада, Центральноафриканская Республика, Чили, Сальвадор, Франция, Германия, Ирландия, Лесото, Мексика, Нигерия, Норвегия, Северная Македония, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Руанда, Сан-Марино, Испания, Уганда, Соединенное Королевство

► Приложение II

Промежуточные результаты в области политики, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
1. Сильные трехсторонние участники и влиятельный и инклюзивный социальный диалог.	1.1. Возросший институциональный потенциал ОРП.	1.1.1. Число ОРП с улучшенными системами управления, стратегиями расширения представительства и/или повышенным качеством услуг.	24	36	13	10	4	6	3
		1.1.2. Число ОРП, публикующих результаты анализа изменений в бизнес-среде и проводящих информационно-просветительскую деятельность в целях оказания влияния на формирование политики.	21	23	7	6	–	6	4
	1.2. Возросший институциональный потенциал организаций работников.	1.2.1. Число национальных организаций работников с инновационными стратегиями по привлечению новых групп работников и/или повышению качества услуг.	37	35	14	6	4	9	2
		1.2.2. Число организаций работников, разрабатывающих предложения для механизмов социального диалога в целях формирования политики.	36	35	12	10	4	6	3
	1.3. Возросшие институциональные возможности и способность к адаптации органов регулирования вопросов труда.	1.3.1. Число государств-членов, создавших институциональные основы органов регулирования вопросов труда, которые нацелены на преодоление текущих и новых вызовов в сфере труда.	25	24	7	8	2	4	3

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты						
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия	
		1.3.2. Число государств-членов с целевыми стратегическими планами по обеспечению соблюдения норм, разработанными в рамках консультаций с социальными партнерами.	13	21	12	1	2	4	2	
	1.4. Расширенные возможности государств-членов по углублению социального диалога и совершенствованию законодательства, процессов и учреждений, касающихся трудовых отношений.	1.4.1. Число государств-членов с недавно созданными или укрепленными институтами, механизмами или нормативно-правовыми основами социального диалога, трудовых отношений или систем предотвращения/урегулирования споров, в ходе которых преодолеваются текущие и возникающие вызовы в сфере труда.	29	37	12	5	3	8	9	
		1.4.2. Число государств-членов с улучшенной политикой или практикой, направленной на содействие коллективным переговорам и/или сотрудничеству на рабочих местах.	19	18	7	1	–	9	1	
			Все							
			Коллективные переговоры							
			11	6	–	–	4	1		
			Сотрудничество на рабочих местах							
		(Примечание: Три государства-члена в Азии достигли результатов как в коллективных переговорах, так и в сотрудничестве на рабочих местах).		10	1	1	–	8	0	
2. Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль.	2.1. Возросший потенциал государств-членов по ратификации международных трудовых норм. (Для целей формирования этого показателя Конвенции 155 и 187 рассматриваются как технические конвенции).	2.1.1. Число ратификаций основополагающих и директивных конвенций или протоколов.	25	19	6	2	–	11	–	
		2.1.2. Число ратификаций актуальных технических конвенций, в том числе рекомендованных Административным советом в рамках механизма анализа норм.	80	78	27	16	4	6	25	

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
2.2. Возросший потенциал государств-членов по применению международных трудовых норм.		2.2.1. Число случаев прогресса в применении ратифицированных конвенций, с удовлетворением отмеченных контрольными органами.	45	41	12	7	–	10	12
		2.2.2. Процент новых рамочных программ ООН по сотрудничеству, предусматривающих меры по решению вопросов, которые поднимают контрольные органы МОТ.	10%	20%	н/п	н/п	н/п	н/п	н/п
2.3. Возросший потенциал трехсторонних участников МОТ по участию в формировании дальновидной политики в области международных трудовых норм.		2.3.1. Процент своевременно полученных к 1 сентября докладов о применении ратифицированных конвенций, включающих ответы на замечания контрольных органов.	40%	43,5%	51%	45%	21%	38%	41%
		2.3.2. Число государств-членов с трехсторонними механизмами, позволяющими трехсторонним участникам принимать действенное участие в применении международных трудовых норм на национальном уровне, включая отчетность перед контрольными органами.	20	14	5	3	1	4	1
2.4. Возросший потенциал государств-членов по применению отраслевых международных трудовых норм, сводов практических правил и руководств.		2.4.1. Число государств-членов с новыми или усовершенствованными инициативами по применению отраслевых норм МОТ и отраслевых сводов практических правил и руководств, одобренных Административным советом.	15	15	8	–	2	5	–

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показа- тели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеанский, регион	Европа и Центральная Азия
3. Экономический, социальный и экологический переход к полной, производительной и свободно избранной занятости и достойному труду для всех.	3.1. Возросший потенциал государств-членов по формированию и реализации национальной политики в сфере занятости в ответ на кризис COVID-19.	3.1.1. Число государств-членов, разработавших новое поколение мер национальной политики в области занятости, направленных на преодоление вызовов в сфере труда конкретных стран в будущем.	32	26	10	5	4	5	2
		3.1.2. Число государств-членов, разработавших национальную стратегию в области занятости молодежи в качестве отдельной стратегии или части национальной стратегии в области занятости (на основе показателя 8.b.1 ЦУР).	17	12	3	1	2	1	5
		3.1.3. Число государств-членов, разработавших комплексную стратегию формализации в соответствии с Рекомендацией 204.	10	3	1	1	1	–	–
	3.2. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и реализации политики и стратегий в целях обеспечения достойного труда в сельской экономике.	3.2.1. Число государств-членов, принимающих меры в целях обеспечения достойного труда в сельских районах.	15	26	10	6	3	5	2
	3.3. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и осуществлению политики справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу.	3.3.1. Число государств-членов, принимающих меры в сфере политики, призванные содействовать справедливому переходу к экологически устойчивым экономике и обществу посредством достойного труда.	18	19	10	4	1	4	–
	3.4. Возросшие потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ по содействию развитию мирного, стабильного и жизнестойкого общества посредством достойного труда.	3.4.1. Число государств-членов, разработавших программы по содействию развитию мирного, стабильного и жизнестойкого общества посредством достойного труда.	18	20	8	2	5	4	1

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
	3.5. Возросший потенциал государств-членов по формулированию и осуществлению программ рынка труда и услуг трудоустройства в интересах перехода к достойному труду, реализуемых на протяжении жизни человека, с особым вниманием к молодым и пожилым работникам.	3.5.1. Число государств-членов с укрепленными службами занятости и программами на рынке труда, направленными на переход к достойному труду, в том числе в интересах молодежи и пожилых людей.	22	21	8	7	1	2	3
4. Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда.	4.1. Возросший потенциал государств-членов по созданию благоприятных условий для предпринимательства и жизнеспособных предприятий.	4.1.1. Число государств-членов, разработавших стратегию и/или план действий по улучшению благоприятных условий для создания и развития жизнеспособных предприятий.	14	14	7	–	2	4	1
	4.2. Возросший потенциал предприятий и систем их поддержки в целях повышения производительности и устойчивости.	4.2.1. Число государств-членов, принимающих эффективные меры в поддержку производительности, предпринимательства, инноваций и развития жизнеспособных предприятий.	28	43	20	7	3	10	3
	4.3. Возросший потенциал государств-членов по разработке политики, законодательства и других мер, конкретно направленных на содействие переходу предприятий в формальную экономику.	4.3.1. Число государств-членов, принимающих меры, направленные на содействие переходу предприятий и нанимаемых ими работников в формальную экономику.	17	17	7	4	1	4	1
	4.4. Возросший потенциал государств-членов и предприятий по разработке политики и мер, способствующих согласованию деловой практики с целями достойного труда и с ориентированным на человека подходом к формированию будущего сферы труда.	4.4.1. Число государств-членов, разработавших политику или меры, способствующие согласованию деловой практики с целями достойного труда и с ориентированным на человека подходом к формированию будущего сферы труда.	13	17	5	7	1	3	1

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показа- тели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеанский, регион	Европа и Центральная Азия
5. Навыки и обу- чение на протя- жении всей жизни, облегча- ющие доступ к рынку труда и преодоление пе- реходных перио- дов на рынке труда.	5.1. Возросшие потен- циальные возможности трехсторонних участни- ков МОТ по выявлению несоответствия суще- ствующих профессио- нальных навыков и про- гнозированию будущих потребностей в навыках.	5.1.1. Число государств-чле- нов, применяющих под- ходы МОТ к оценке несоот- ветствия профессиональ- ных навыков и/или прогно- зированию будущих по- требностей в навыках на национальном и/или от- раслевом уровне.	10	21	12	2	1	6	-
		5.1.2. Число государств-чле- нов с институциональными национальными или отрас- левыми механизмами, поз- воляющими оценивать несоответствие профессио- нальных навыков и про- гнозировать будущие по- требности в навыках.	8	9	5	-	1	3	-
	5.2. Возросший потен- циал государств-членов по усилению политики в области профессиональ- ной подготовки и обуче- ния на протяжении всей жизни, моделей управле- ния и систем финансиро- вания.	5.2.1. Число государств-чле- нов с инклюзивными стра- тегиями в области профес- сиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	10	6	1	-	1	3	1
		5.2.2. Число государств-чле- нов с инклюзивными моде- лями управления систе- мами профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	6	5	2	-	2	1	-
		5.2.3. Число государств-чле- нов с системами финанси- рования, которые позво- ляют реализовывать ин- клюзивную политику в об- ласти профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни.	5	1	-	-	-	1	-

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
	5.3. Возросший потенциал государств-членов по разработке и реализации инновационных, гибких и инклюзивных учебных альтернатив, включая обучение на рабочем месте и качественные программы ученичества.	5.3.1. Число государств-членов, применяющих подходы МОТ к обучению на рабочем месте и качественным программам ученичества.	10	17	5	1	3	6	2
		5.3.2. Число государств-членов с инновационными, гибкими и инклюзивными программами и услугами в области профессиональной подготовки, ориентированными на женщин, молодежь и лиц, находящихся в ситуациях незащищенности.	10	22	15	2	2	3	–
		5.3.3. Число государств-членов с инклюзивными механизмами признания профессиональных компетенций и навыков.	10	8	5	–	1	2	–
	5.4. Возросший потенциал государств-членов по поддержке цифровых преобразований в системах профессиональной подготовки и развитию цифровых навыков.	5.4.1. Число государств-членов, принявших стратегию, политику или программу повышения квалификации для улучшения цифровой инфраструктуры и возможностей предлагать цифровые, онлайн-овые и смешанные программы и услуги, устраняющие цифровой разрыв.	5	4	–	–	1	2	1
		5.4.2. Число государств-членов, которые пересмотрели или разработали новые меры в области обучения для удовлетворения потребностей ключевых целевых групп в цифровых навыках.	5	4	3	–	–	1	–

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
6. Гендерное равенство и равенство возможностей и обращения для всех в сфере труда	6.1. Возросшие потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ по содействию инвестициям в экономику ухода и более сбалансированному распределению семейных обязанностей.	6.1.1. Число государств-членов, осуществляющих гендерно ориентированную макроэкономическую политику или стратегии финансирования в целях расширения инфраструктуры ухода, служб социальной защиты или государственных служб по уходу, которые способствуют созданию достойных рабочих мест.	9	8	2	1	1	3	1
		6.1.2. Число стран, реализующих политику, направленную на улучшение ситуации с соблюдением прав и условий труда в одном или нескольких секторах экономики ухода.	11	12	1	5	3	1	2
		6.1.3. Число государств-членов, принимающих меры, направленные на более сбалансированное распределение семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.	7	11	2	3	1	1	4
	6.2. Возросшие потенциальные возможности трехсторонних участников МОТ по усилению политики и стратегий, поощряющих и обеспечивающих равенство возможностей, участия и обращения между женщинами и мужчинами, включая равное вознаграждение за труд равной ценности.	6.2.1. Число государств-членов, разработавших политику, направленную на обеспечение реального равенства возможностей и обращения между женщинами и мужчинами в сфере труда, и реализующих стратегии по ее осуществлению.	12	13	2	3	4	1	3
		6.2.2. Число государств-членов, разработавших политику, направленную на эффективное осуществление права на равное вознаграждение женщин и мужчин за труд равной ценности, и реализующих стратегии по ее осуществлению.	4	9	3	4	–	–	2

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
	6.3. Возросший потенциал государств-членов по разработке с учетом гендерных факторов законодательства, политики и мер, направленных на формирование сферы труда, свободной от насилия и домогательств.	6.3.1. Число государств-членов, которые приняли меры по ратификации и применению Конвенции МОТ 190 и Рекомендации 206.	18	29	10	6	2	5	6
	6.4 Возросший потенциал государств-членов по усилению законодательства, политики и мер, направленных на обеспечение равенства возможностей и обращения в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями и других лиц, находящихся в ситуациях незащищенности.	6.4.1 Число государств-членов, принимающих меры, направленные на обеспечение равенства возможностей и обращения с лицами с ограниченными возможностями или как минимум с одной из следующих групп –представителями коренных или ведущих племенной образ жизни народов, представителями этнических меньшинств, лицами, живущими с ВИЧ, и представителями сообщества ЛГБТИК+.	14	23	13	4	1	4	1
		6.4.2. Число стран, осуществляющих стратегии, направленные на совершенствование сбора и анализа данных о рынке труда с разбивкой как минимум по одной из следующих переменных — статусу инвалидности, ВИЧ-статусу, этнической принадлежности, принадлежности к коренному или ведущему племенной образ жизни населению.	6	2	1	–	–	1	–

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показа- тели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеанский, регион	Европа и Центральная Азия
7. Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.	7.1. Возросший потенциал государств-членов по обеспечению соблюдения, поощрения и реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.	7.1.1. Число государств-членов с комплексными программами в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.	9	4	2	-	-	2	-
		7.1.2. Число государств-членов, получивших статус пилотных стран Альянса 8.7.	7	5	2	1	0	1	1
		7.1.3. Число государств-членов с недавно принятыми или обновленными стратегиями и планами действий по борьбе с детским трудом во всех его формах.	21	28	10	8	1	8	1
	7.2. Возросший потенциал государств-членов по обеспечению безопасных и здоровых условий труда.	7.2.1. Число государств-членов с национальной политикой или программами БГТ, подкрепленными институциональными механизмами, направленными на устранение конкретных рисков.	39	30	14	8	4	3	1
		7.2.2. Число государств-членов с национальными системами регистрации и уведомления, которые позволяют формировать регулярную отчетность по показателю 8.8.1 ЦУР.	12	3	-	1	2	-	-
	7.3. Возросший потенциал государств-членов по установлению адекватного размера заработной платы и достойной продолжительности рабочего времени.	7.3.1. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники приняли политику или меры в области заработной платы, основанные на фактах, включая адекватную установленную законом или согласованную минимальную заработную плату.	14	14	7	-	1	4	2
		7.3.2. Число государств-членов, в которых трехсторонние участники приняли политику, нормативные акты или другие меры в отношении продолжительности рабочего времени, режима рабочего времени или организации труда для удовлетворения потребностей как работников, так и работодателей.	8	14	4	3	-	3	4

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показатели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско-Тихоокеанский регион	Европа и Центральная Азия
	7.4. Возросшие потенциальные возможности трехсторонних участников по обеспечению адекватной охраны труда работников, участвующих в различных формах занятости, в том числе на платформах цифрового труда и в неформальной занятости.	7.4.1. Число государств-членов с подтвержденной информацией о существовании различных форм трудовых отношений, в том числе занятости на цифровых платформах, и мерах в области политики, что позволяет наметить возможные меры по обеспечению эффективной защиты соответствующих работников.	7	9	5	1	–	–	3
		7.4.2. Число государств-членов с подтвержденной информацией о размерах неформальной экономики и/или с политикой, регламентами или механизмами, направленными на обеспечение соблюдения норм, в поддержку перехода к формальным отношениям неформальных работников, занятых на формальных предприятиях или в домашних хозяйствах.	14	20	3	4	3	2	8
	7.5. Возросший потенциал государств-членов по разработке справедливых и эффективных механизмов, учреждений и служб трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов.	7.5.1. Число государств-членов, создавших механизмы трудовой миграции или институциональные механизмы в целях защиты трудовых прав трудовых мигрантов и обеспечения их согласованности с политикой в области занятости, профессиональной подготовки, социальной защиты и другими соответствующими направлениями политики.	19	19	3	4	1	11	–
		7.5.2. Число стран с новыми или улучшенными службами защиты трудовых прав трудовых мигрантов.	22	28	5	10	2	10	1
		7.5.3. Число двусторонних или региональных систем трудовой миграции с механизмами мониторинга и анализа в интересах защиты трудовых прав трудовых мигрантов.	9	9	5	–	1	3	–

Промежуточные результаты в области политики	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевые показа- тели	Достигнутые результаты					
				Всего	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азиатско- Тихоокеанский, регион	Европа и Центральная Азия
8. Всесторонняя и устойчивая социальная защита для всех.	8.1. Возросший потенциал государств-членов по разработке новых или реформированию устойчивых национальных стратегий, политики или основ права в области социальной защиты, расширению ее охвата и повышению уровня адекватности пособий.	8.1.1. Число государств-членов, осуществляющих новую или пересмотренную национальную политику социальной защиты, направленную на расширение охвата и повышение комплексности и/или адекватности пособий.	33	32	10	5	3	9	5
	8.2. Возросший потенциал государств-членов по совершенствованию управления системами социальной защиты и повышению их устойчивости.	8.2.1. Число государств-членов, принявших новые или пересмотренные меры в области политики, нацеленные на обеспечение устойчивости систем социальной защиты и выплату адекватных пособий.	26	38	17	7	4	7	3
	8.3. Возросший потенциал государств-членов по включению вопросов социальной защиты в состав комплексных мер реагирования средствами политики в целях поддержки и защиты работников и работодателей на переходных этапах жизни и при смене работы.	8.3.1. Число государств-членов, осуществляющих новые или пересмотренные пакеты мер политики, в том числе в области социальной защиты, в целях поддержки и защиты работников и работодателей на переходных этапах жизни и при смене работы.	12	9	1	1	2	3	2

Источник: информационная панель «Результаты в области достойного труда» и NORMLEX.

► Приложение III

Результаты, достигнутые по приоритетам Сингапурского заявления

Приоритетная область	Азиатско-Тихоокеанский регион	Арабские государства
Социальный диалог и трипартизм	35	15
► Институциональные возможности ОРП	12	4
► Институциональные возможности организаций работников	15	8
► Учреждения социального диалога и трудовых отношений	8	3
Трудовые права, свобода объединения, коллективные переговоры	37	7
► Ратификации	17	4
► Трехсторонние механизмы по применению норм	4	1
► Применение отраслевых норм и руководств	5	2
► Коллективные переговоры и сотрудничество на рабочих местах	9	-
► Комплексные программы в поддержку основополагающих принципов	2	-
Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	11	11
► Экономика ухода	5	5
► Равные возможности и равная оплата	1	4
► Насилие и домогательства в сфере труда	5	2
Инклюзивные программы на рынке труда в поддержку переходных этапов	36	19
► Национальная политика и программы в области занятости для молодежи	6	6
► Службы занятости и активная политика на рынке труда	2	1
► Профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни	28	12
Переход от неформальной к формальной экономике	11	8
► Комплексные подходы к формализации	-	1
► Формализация предприятий	4	1
► Охрана труда неформальных работников	2	3
► Достойный труд в сельской экономике	5	3

Приоритетная область	Азиатско-Тихоокеанский регион	Арабские государства
Трудовая миграция	24	4
Достойный труд в кризисных ситуациях	4	5
Справедливый переход к экологической устойчивости	10	4
► Меры политики в поддержку справедливого перехода	4	1
► Согласование деловой практики	3	1
► Включение вопросов социальной защиты в меры реагирования средствами политики	3	2
Социальная защита и защита занятости, производительность, потенциал противодействия	62	25
► Равенство возможностей и недопущение дискриминации	5	1
► Расширение и обеспечение устойчивости систем социальной защиты	16	7
► Потенциал органов регулирования вопросов труда и инспекции труда	8	4
► Безопасная и здоровая производственная среда	3	6
► Адекватная заработная плата и достойная продолжительность рабочего времени	7	1
► Искоренение детского труда	9	1
► Производительность предприятий, их устойчивость и способность противостоять кризисам	14	5

► Приложение IV

Благоприятные результаты, предварительные результаты и показатели: целевые показатели и достигнутые результаты

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
А. Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие достойному труду.	А.1. Улучшенная статистика достойного труда с использованием инновационных источников данных и статистических стандартов.	А.1.1. Число государств-членов с усовершенствованной статистикой рынка труда, стандартами и информационными системами, основанными на более качественных статистических обследованиях и использовании других статистических источников.	15 государств-членов	Достигнуто: 28 государств-членов в Африке: Ботсвана, Кабо-Верде, Коморские Острова, Египет, Гамбия, Лесото, Мадагаскар, Намибия, Сенегал, Сейшельские Острова, Южная Африка, Уганда, Замбия, Зимбабве; в Северной и Южной Америке: Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика, Перу, Уругвай; в арабских государствах: Ливан, Саудовская Аравия; в Азиатско-Тихоокеанском регионе: Бруней, Лаосская НДР, Маршалловы Острова, Самоа, Тимор-Лешти, Вьетнам.
		А.1.2. Процент роста объема ежегодных данных, сообщаемых ООН по показателям ЦУР, за которые несет ответственность МОТ.	Рост на 5% по сравнению с базовым уровнем (11 663 записей данных в 2020–21 гг.).	Достигнуто: рост на 29% по сравнению с базовым уровнем.
	А.2. Передовые исследования и улучшенное управление знаниями в поддержку достойного труда.	А.2.1. Количество результатов совместных исследований с организациями ООН, международными финансовыми учреждениями (МФУ) и ведущими учебными заведениями, посвященных ориентированному на человека подходу к формированию будущего сферы труда и восстановлению после пандемии COVID-19.	4 основных доклада и связанные с ними междисциплинарные разработки.	Достигнуто: рост на 69% по сравнению с базовым уровнем (186 результатов совместных исследований).
		А.2.2. Ссылки на исследования и информационные продукты МОТ: а) в декларациях и итоговых документах глобальных форумов, включая Генеральную Ассамблею ООН и саммиты Группы двадцати, Группы семи и БРИКС; б) в докладах ООН и МФУ; в) в коллегиально рецензируемых академических журналах; д) в организациях трехсторонних участников; е) в средствах массовой информации.	Рост на 5% по сравнению с базовым уровнем в каждой категории.	Достигнуто частично: а) –11% б) –26% в) +9% д) –32% е) +57%

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достиженные результаты
		A.2.3. Количество единовременных загрузок исследовательских продуктов MOT по регионам.	Рост на 5% по сравнению с базовым уровнем в каждом регионе.	Достигнуто частично: <u>в мире</u> : +3% <u>в Африке</u> : +9% <u>в Северной и Южной Америке</u> : –5% <u>в Азии</u> : +6% <u>в Европе</u> : +2% <u>в Океании</u> : – 4%
	A.3. Коммуникации в целях расширения использования и усиления воздействия базы знаний.	A.3.1. Охват аудитории ключевых цифровых платформ MOT на глобальном и региональном уровнях.	Рост на 10% по сравнению с базовым уровнем в мире и в каждом из регионов.	Достигнуто частично: <u>Newsletter</u> : +11% <u>Twitter/X</u> : +13% <u>LinkedIn</u> : +61% <u>Facebook</u> : +16% <u>ILO Newsroom</u> –17% (информация по состоянию на октябрь 2023 г.)
	A.4. Расширенные партнерства в интересах согласования политики и укрепления сотрудничества ради достижения результатов в области достойного труда и устойчивого развития.	A.4.1. Доля и состав добровольных взносов.	Добровольные взносы: 45% Нецелевые (РБСА) и сравнительно нецелевые добровольные взносы: 15% Финансирование со стороны ООН (Многосторонний партнерский целевой фонд ООН) и финансирование за счет средств органов ООН: 15%	Достигнуто: 48,9% Достигнуто: 19,7% Не достигнуто: 6,4%
		A.4.2. Число действующих или обновленных партнерств с учреждениями ООН, МФУ и многосторонними агентствами или коалициями многих заинтересованных сторон, включая соглашения Юг–Юг.	5 партнерств	Достигнуто: 11 партнерств.
		A.4.3. Число государств-членов, в которых трехсторонние партнеры, участвовавшие в инициативах MOT по наращиванию потенциальных возможностей, были задействованы в процессе разработки РПООНСУР.	15 государств-членов	Достигнуто: 34 государства-члена.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
В. Усиленные лидерство и управление.	В.1. Усиленные лидерство и стратегическое руководство, обеспечивающие организационный эффект.	В.1.1. Авторитетное политическое руководство со стороны руководящих органов МОТ для обеспечения организационного лидерства в обеспечении ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 на основе Декларации столетия МОТ.	Все связанные с политикой итоговые документы, принятые Международной конференцией труда и региональными совещаниями в соответствии с повесткой дня. Поддержка ООН, многосторонними организациями и партнерами по развитию, оказываемая итоговым документам по вопросам политики, принятым Международной конференцией труда и региональными совещаниями, на базовом уровне или выше этого уровня.	Достигнуто: Международная конференция труда в ходе 110-й сессии (2022 г.) одобрила один акт и приняла четыре резолюции по вопросам политики в соответствии с повесткой дня. Одна резолюция предусматривала включение безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Конференция в ходе 111-й сессии (2023 г.) утвердила четыре акта, в том числе Рекомендацию 2023 года о качественных программах ученичества (208) и шесть резолюций, включая Программу и бюджет на 2024–25 годы. 17-е Азиатско-Тихоокеанское региональное совещание (2022 г.) завершилось принятием Сингапурского заявления с обязательствами трехсторонних участников по преодолению дефицита достойного труда в регионе. В течение двухлетия политическое руководство со стороны руководящих органов МОТ было признано Группой семи, Группой двадцати и БРИКС с особым вниманием к профессиональным навыкам и справедливому переходу.
		В.1.2. Доля страновых программ достойного труда, разработанных в течение двухлетия и согласованных с глобальными целями и системой результатов МОТ, находящихся под контролем трехстороннего управляющего комитета и основанных на РПООНСУР.	100%	Достигнуто: 100%, что соответствует 19 СПДТ, утвержденным в течение двухлетия. В четырех странах было запланировано учреждение трехстороннего руководящего комитета, однако еще не было завершено на момент написания доклада.
	В.2. Эффективная и действенная поддержка принятия решений руководящими органами.	В.2.1. Доля официальных документов, опубликованных в электронном виде в установленные сроки.	100% официальных документов были опубликованы в электронном виде в срок.	Достигнуто частично: 100% докладов Конференции публиковались в электронном виде (в установленные сроки). 90% документов Административного совета публиковались в срок, частично благодаря заседаниям или консультациям, проходившим накануне сессий, которые необходимо было отразить в документах, частично по причине увеличения объема некоторых документов.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достиженные результаты
	В.3. Усиленные меры контроля, оценки и управления рисками в целях обеспечения прозрачности и соблюдения норм.	В.3.1. Уровень удовлетворенности внешнего аудитора консолидированными финансовыми отчетами и связанными с ними раскрытием информации и процессами.	Подтверждено без-условно положи-тельное заклю-чение внешнего аудитора.	Достигнуто: Безусловно положительное заключение внешнего аудитора и полное соответствие МСУГС за финансо-вый год, закончившийся 31 декабря 2021 г., и за финан-совый год, закончившийся 31 декабря 2022 г.
		В.3.2. Своевременное и эффектив-ное выполнение рекомендаций аудиторов.	Все подразделе-ния, на которые возложена ответ-ственность за про-ведение в жизнь рекомендаций контрольных орга-нов, представляют свои планы дейст-вий в течение трех месяцев после опу-бликования ауди-торского отчета. 95% рекомендаций аудиторов прини-маются руковод-ством и удовлетво-рительно реализу-ются в течение ше-сти месяцев после опубликования аудиторского от-чета.	В процессе исполнения: В течение двухлетия (до сентября 2023 г.) среднее время представления пла-нов действий посредством докладов о выполнении от-дельных отчетов внутрен-него аудита и консульта-тивных записок составило 3,6 месяца. Достигнуто: Из всех рекомендаций, принятых руководством по шестнадцати отчетам внут-реннего аудита и рекомен-дательным запискам, 99,2% были удовлетворительно выполнены в течение ше-сти месяцев с даты пред-ставления отчета, в том числе 65,6% полностью вы-полнены и 33,6% находятся в стадии выполнения с чет-ким планом действий и установленным сроком.
		В.3.3. Процент уполномоченных подразделений и служб, обновив-ших реестры рисков, включаю-щие в том числе профильные риски, в соответствии с корпора-тивными требованиями.	100%	Достигнуто: 100%
		В.3.4. Доля обязательных и корпо-ративных оценок, завершенных своевременно в соответствии с комплексным планом оценки.	95%	Достигнуто: 97% всех обязательных и корпоративных оценок были выполнены своевре-менно.
		В.3.5. Доля обязательных и корпо-ративных оценок, которые соот-ветствуют стандартам ОЭСР и ГОООН и отражают конкретный мандат МОТ и организационные потребности в обучении.	95%	Достигнуто: По данным независимых оценок качества, 87% обя-зательных оценок при-своен средний балл «удо-влетворительно». Если сло-жить оценки «удовлетвори-тельно» и «в определенной степени удовлетвори-тельно», то 98,5% докладов об оценке соответствуют стандартам ОЭСР и ГОООН.

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
		В.3.6. Доля практических рекомендаций, полностью или частично выполненных в течение 12 месяцев после завершения оценки.	95%	Достигнуто частично: 71% рекомендаций были полностью или частично выполнены в течение 12 месяцев после завершения оценки, при этом показатель реагирования руководства на рекомендации оценок составил 100%.
С. Оптимизированное использование ресурсов.	С.1. Усовершенствованные операционные стратегии, системы и подходы, позволяющие повышать соотношение цены и качества.	С.1.1. Уровень соответствия данных МОН требованиям КСР ОЭСР, МИПП и «куба данных» ООН.	Ежемесячная публикация данных, соответствующих требованиям МИПП, и ежегодная отчетность для КСР ОЭСР и ООН.	Достигнуто: Начиная с 2023 года МОН ежемесячно публикует обновленные данные в соответствии с требованиями МИПП. МОН направляла ежегодную отчетность КСР ОЭСР и ООН.
			90% финансовых данных МОН содержатся в публикации МОН для МИПП.	В процессе исполнения: В 2022 году около 52% финансовых данных МОН были включены в публикацию МИПП. МОН расширила охват данных, включив данные РБТС в дополнение к ранее опубликованным данным РБСА и XBDC. Налажен процесс включения данных регулярного бюджета в публикации в 2024–25 годах.
		С.1.2. Доля выявленных бизнес-процессов и технических областей МОН, в которых были разработаны инструменты для применения Рамочной программы экологической и социальной устойчивости МОН.	50%	В процессе исполнения: Разработка контрольного листа и инструкции для сотрудников МБТ по устранению экологических и социальных рисков и обеспечению устойчивости при разработке проектов. Издание руководств по экологическим и социальным гарантиям для проектов, поощряющих инвестиции с высоким потенциалом создания рабочих мест.
		С.1.3. Расход воды штаб-квартирой МОН.	Сокращение на 5% от базового уровня (17 540 м³ в 2019 г.).	Не достигнуто: 17 582 м³ (2022 г.).
		С.1.4. Углеродный след МБТ от использования воздушного транспорта.	Сокращение на 10% от базового уровня (19 057 т CO ₂ в 2018–19 гг.).	Достигнуто: Выбросы парниковых газов в 2022 году составили 4898 т CO ₂ .

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
	С.2. Повышенная надежность и мощность цифровой и физической инфраструктуры в поддержку новых методов работы и обеспечения непрерывности деятельности.	С.2.1. Эффективная реализация Стратегии в области ИТ на 2022–25 гг.	Достигнуты или превышены контрольные ориентиры, установленные на 2022–23 гг.	В процессе исполнения: Контрольный показатель 2022–23 годов был достигнут или превышен по десяти из 12 показателей стратегии. Хороший прогресс по двум остающимся показателям.
		С.2.2. Количество существующих приложений, перенесенных в новую интегрированную систему управления рабочими местами.	Перенесено 50% приложений.	Достигнуто: В 2023 году в новую систему перенесены восемь из 12 устаревших приложений (наивысший приоритет).
		С.2.3. Количество типов публикаций, созданных с помощью платформ цифровых публикаций.	Перенесено 30% публикаций, намеченных к переходу на цифровую издательскую платформу.	Достигнуто: Всего было перенесено 114 рабочих документов на четырех языках.
		С.2.4. Минимальные стандарты доступности внедрены в отношении флагманских докладов, подготовленных штаб-квартирой.	100 % флагманских докладов подготовлены с соблюдением хотя бы минимальных требований к уровню доступности.	Достигнуто: Все доклады соответствовали минимальным стандартам, а три из пяти превзошли их (уровень АА).
	С.3. Усиленные меры политики и системы для формирования высокопроизводительных, мотивированных и разнообразных кадров.	С.3.1. Эффективная реализация Стратегии в области людских ресурсов на 2022–25 гг.	Достигнуты или превышены контрольные ориентиры, установленные на 2022–23 гг.	В процессе исполнения: см. GB.350/PFA/10 .
	С.4. Расширенные возможности Организации по внедрению изменений, инноваций и постоянному совершенствованию.	С.4.1. Число новых или улучшенных методов работы, реализованных на основе инноваций по следующим параметрам — качество, ориентация на пользователя, прозрачность, эффективность и коллективная динамика.	Увеличение на 10% по сравнению с базовым уровнем по каждому параметру.	Не отслеживается: Ввиду прекращения деятельности отдела бизнес-инноваций в июне 2022 года и принятия новой стратегии в области знаний и инноваций в марте 2023 года МБТ не отслеживала прогресс по этим показателям.
		С.4.2. Численность сотрудников, участвующих в новаторских инициативах в течение двухлетия (инновационная культура).	Увеличение на 10% по сравнению с базовым уровнем.	

Благоприятные результаты	Предварительные результаты	Показатели предварительных результатов	Целевой показатель	Достигнутые результаты
		С.4.3 Восприятие инноваций сотрудниками МБТ.	Увеличение на один квартиль по сравнению с эталоном для государственного сектора.	

Источники данных для результата А: информационная панель «Результаты в области достойного труда», ILOSTAT, веб-страницы MOT, флагманские доклады многосторонних организаций, коммуникационная панель MOT, меморандумы о взаимопонимании с внешними партнерами и доклады об учебных инициативах.

Источники данных для результата В: решения Административного совета, система управления официальными совещаниями, финансовые отчеты и проверенная аудиторами консолидированная финансовая отчетность, отчет Главного внутреннего аудитора, система управления рисками предприятия, ежегодный доклад MOT об оценке.

Источники данных для результата С: хранилище информации по СПДТ, доклады страновых бюро MOT, финансовые отчеты, показатели и аналитика кадровой службы MOT, ведомость по парниковым газам MOT, доклад ходе ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире здания.

► Приложение V

Детальные финансовые данные

На следующих рисунках представлены доли от общих расходов в разбивке по промежуточным результатам в области политики, приходящиеся на департаменты МБТ в штаб-квартире и программы в пяти регионах МОТ. Эти доли были рассчитаны на основании времени, затраченного сотрудниками, финансируемыми за счет средств регулярного бюджета и относящимися к международной категории специалистов, на выполнение технической и аналитической работы и предоставление услуг в отношении каждого из восьми промежуточных результатов в области политики²⁴. Это значительный показатель участия в расходах, учитывая, что затраты на персонал составляют 70% от общего объема ресурсов регулярного бюджета.

► Рисунок V.1. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 1



²⁴ В категорию «другие» включены департаменты и региональные программы, на которые приходится менее 2% общих расходов в разбивке по промежуточным результатам.

► **Рисунок V.2. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 2**



► **Рисунок V.3. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 3**



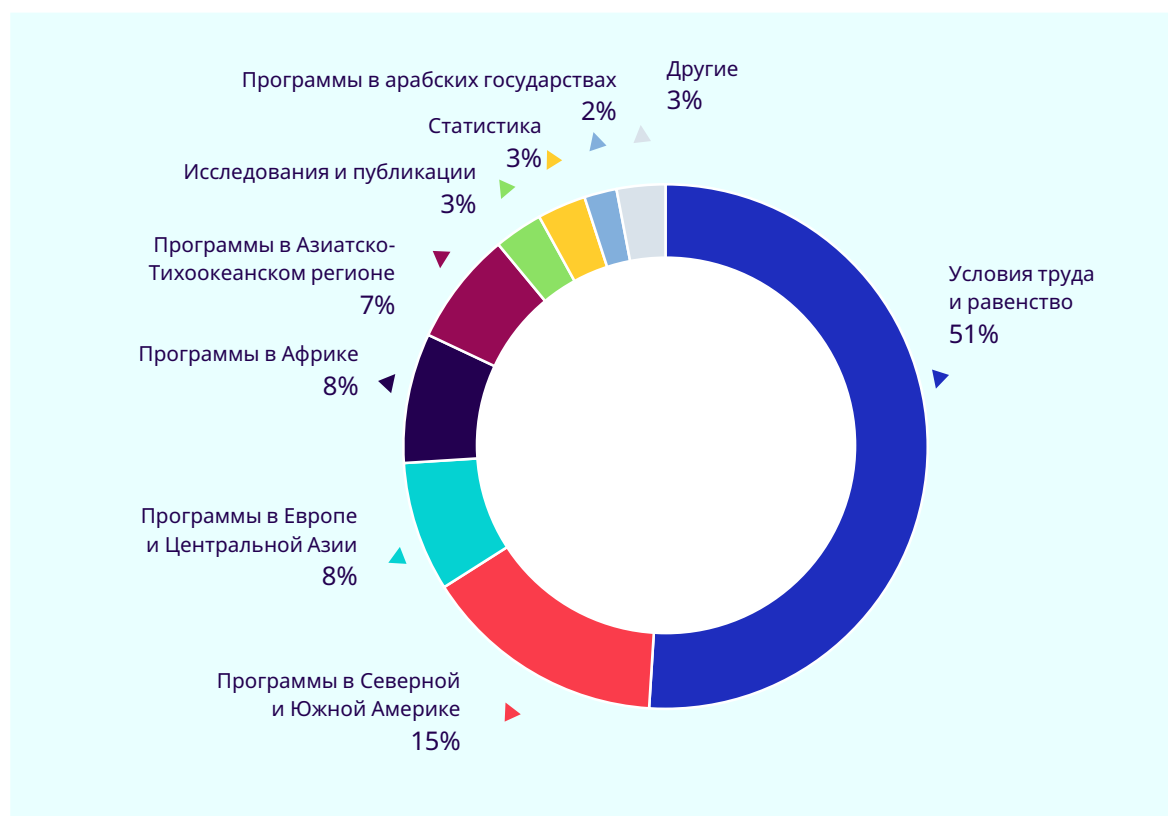
► **Рисунок V.4. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 4**



► **Рисунок V.5 Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 5**



► **Рисунок V.6. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 6**



► **Рисунок V.7. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 7**



► **Рисунок V.8. Вклад департаментов и региональных программ МОТ в достижение промежуточного результата в области политики 8**

