



Международная
организация
труда

► ILC.112/DG/APP

► Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Доклад Генерального директора
Приложение

Международная конференция труда
112-я сессия, 2024 г.

► Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Доклад Генерального директора — Приложение



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. С условиями лицензии можно ознакомиться по адресу: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий — Доклад Генерального директора — Приложение*, Женева: Международное бюро труда, 2024. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

С любыми вопросами в отношении авторских прав и получения лицензии следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-039690-2 (print)
ISBN 978-92-2-039691-9 (web PDF)
ISSN 0251-3730 (print)

Также доступно на следующих языках:

английский:	ISBN 978-92-2-039678-0 (print), ISBN 978-92-2-039679-7 (web PDF);
арабский:	ISBN 978-92-2-039684-1 (print), ISBN 978-92-2-039685-8 (web PDF);
испанский:	ISBN 978-92-2-039680-3 (print), ISBN 978-92-2-039681-0 (web PDF);
китайский:	ISBN 978-92-2-039686-5 (print), ISBN 978-92-2-039687-2 (web PDF);
немецкий:	ISBN 978-92-2-039688-9 (print), ISBN 978-92-2-039689-6 (web PDF);
французский:	ISBN 978-92-2-039682-7 (print), ISBN 978-92-2-039683-4 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Предисловие

В этом году, в соответствии с мандатом, вверенным мне Международной конференцией труда, я вновь направил миссию для подготовки доклада о положении работников оккупированных арабских территорий.

К сожалению, в начале февраля правительство Израиля сообщило, что не сможет принять у себя ежегодную миссию Международной организации труда (МОТ). Поэтому миссия не смогла посетить Западный берег, Газу, Израиль и оккупированные сирийские Голаны. Вместо этого она направилась в Амман (Иордания), где встретила с палестинскими и другими ключевыми представителями оккупированной палестинской территории. Она также провела встречи с трехсторонними участниками из Сирийской Арабской Республики в Дамаске и с представителями Лиги арабских государств и Арабской организации труда в Каире. Кроме того, миссия провела видеоконференции с другими участниками встреч, в том числе с представителями Газы, Западного берега, Израиля и оккупированных сирийских Голан, а также с представителями Организации Объединенных Наций (ООН) и других международных и неправительственных организаций (НПО). Все они предоставили информацию, которая послужила руководством для подготовки настоящего доклада.

Я хотел бы выразить благодарность всем участникам встреч за сотрудничество, оказанное миссии, что еще раз подтвердило широкую поддержку трехсторонними участниками ценностей МОТ и проводимой ею работы. Как всегда, члены миссии проводили свою работу с целью дать всестороннюю, точную и беспристрастную оценку текущего положения работников оккупированных арабских территорий.

Последние несколько месяцев оказались катастрофическими для палестинских работников. После ужасающей резни и похищения заложников в Газу, совершенных организацией ХАМАС 7 октября 2023 года, Израиль начал войну в секторе Газы, которая привела к гибели людей и разрушениям невиданных ранее масштабов. Свидетельства, данные миссии работниками, работодателями и их представителями, выражают глубочайшую боль.

И до войны в Газе не было большого количества рабочих мест. Уже тогда лишения становились повседневной жизнью населения Газы. Сейчас рабочих мест почти не осталось. Рынок труда рухнул на фоне широкомасштабных разрушений, перемещения населения, массовых убийств и голода. Права работников были уничтожены. Пока я пишу это предисловие к докладу, который представляю на Международной конференции труда в этом году, страдания не прекращаются. Призывы к устойчивому миру по сей день остаются без внимания.

Даже когда соглашение о прекращении огня будет достигнуто и в Газу сможет поступать гуманитарная помощь в необходимом объеме, населению Газы и ее работникам потребуются годы, чтобы оправиться от этой катастрофы. Женщины пострадают в непропорционально большей степени. Уничтожение человеческого и физического капитала будет иметь долгосрочные последствия.

Газа находится в руинах, но катастрофы не удалось избежать и на Западном берегу. Постоянно усиливающиеся оккупация и ограничения на передвижение привели к закрытию предприятий и массовой безработице, которая усугубляется потерей возможностей трудоустройства для палестинцев на израильском рынке труда. Те, кто все еще работает на Западном берегу, часто не получают заработной платы в полном объеме, особенно работники государственного сектора. Бюджетное пространство исчерпано. В целом возможности достойного труда сокращаются.

Я повторяю то, что я сказал в прошлом году в докладе, представленном Международной конференции труда: социальная справедливость и оккупация несовместимы. Необходимо положить конец оккупации и с еще большей энергией возобновить поиск решения на основе принципа сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в мире и безопасности. Другого решения нет.

Чтобы прокормить себя, палестинцам нужны достойные рабочие места в Газе, на Западном берегу, а также в Израиле.

МОТ готова помочь в создании этих столь необходимых рабочих мест, как только позволит ситуация на местах. МОТ имеет обширный опыт в стимулировании восстановления и реконструкции, способствующих созданию рабочих мест, и в том, как поставить достойный труд в центр усилий по восстановлению. В этом отношении МОТ руководствуется международными трудовыми нормами.

Кроме того, необходимо срочно расширить социальную защиту. Безработным и жертвам войны не на что опереться. Палестинская национальная администрация нуждается в большей поддержке со стороны международного сообщества в своих усилиях по реформированию этой области. Расширение программ социального обеспечения и денежной поддержки имеет приоритетное значение.

Как мы видели в прошлом, трудоустройство палестинцев в Израиле выгодно всем. Израиль должен вновь открыть свой рынок труда для палестинцев. Более того, палестинские работники в Израиле должны иметь более справедливые условия труда, меньше страдать от лишений и иметь бóльшую социальную защиту. Эксплуатации работников брокерами, предоставляющими разрешения на работу, необходимо положить конец. МОТ готова поддержать все стороны в поиске долгосрочных решений, основанных на трехстороннем консенсусе.

В этом году я включил ряд рекомендаций в заключительную главу своего доклада. Я искренне надеюсь, что мы сможем совместно работать над их быстрой реализацией. Многие из предстоящих задач потребуют значительной финансовой поддержки. Я призываю всех трехсторонних участников поддержать наши усилия по защите работников и поддержке устойчивых предприятий, а также взять на себя обязательство предоставить Палестине помощь, в которой она остро нуждается.

Май 2024 г.

Жильбер Ф. Унгбо

Генеральный директор

► Содержание

	Стр.
Предисловие.....	3
Введение.....	7
Глава 1. Катастрофическая ситуация	11
Глава 2. Беспрецедентный кризис в экономике и на рынке труда Палестины	21
Глава 3. Разрушительные последствия оккупации и войны для прав работников	43
Глава 4. Управление трудовыми ресурсами во время войны	57
Глава 5. Работники оккупированных сирийских Голан	69
Заключительные замечания и рекомендации	71
Дополнение: Список участников встреч	75

► Введение

Мандат и процедура

1. В настоящем докладе Генерального директора представлены заключения ежегодной миссии МОТ, которой было поручено оценить положение работников оккупированных арабских территорий. Как и во все предыдущие годы, миссия проводилась в соответствии с резолюцией, касающейся последствий израильских поселений в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских работников, принятой на 66-й сессии (1980 г.) Международной конференции труда¹. Миссия провела оценку положения работников на оккупированной палестинской территории (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа) и на оккупированных сирийских Голанах.
2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, закрепленными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда. Кроме того, они опирались на резолюции, принятые Международной конференцией труда, а также принципы, предусмотренные в международных трудовых нормах, и принципы, провозглашенные контрольными органами МОТ.
3. Генеральный директор поручил Франку Хагеманну, директору Департамента отраслевой политики, возглавить миссию. В состав миссии входили Ки Бом Ким, специалист по макроэкономической политике и политике занятости Департамента политики в области занятости, создания рабочих мест и средств к существованию; Константинос Пападакис, ведущий специалист по вопросам социального диалога и управления Департамента государственного управления и трипартизма; Лиза Тортелл, эксперт по правовым вопросам Департамента международных трудовых норм. Помощь в подготовке миссии и ее работе оказали Фрида Хан, представитель МОТ в Иерусалиме, Раша Эль-Шурафа, сотрудник по программам в бюро представителя МОТ в Иерусалиме, и Далал Абу Салех, помощник по оперативным вопросам в бюро представителя МОТ в Иерусалиме. Техническим консультантом миссии выступал Тарик Хак, являвшийся членом миссии на протяжении многих лет и в настоящее время возглавляющий отдел транспортного и морского секторов Департамента отраслевой политики.
4. В этом году, вопреки сложившейся практике, миссии не удалось посетить Израиль и оккупированные арабские территории. В начале февраля 2024 года Израиль сообщил Генеральному директору МОТ, что не сможет принять миссию². В качестве альтернативы с 16 по 28 марта 2024 года миссия посетила Иорданию, где провела как личные встречи, так и видеоконференции с палестинцами и другими участниками встреч. В их число входили представители различных министерств и учреждений Палестинской национальной администрации, палестинские социальные партнеры, израильские профсоюзы, НПО и исследовательские институты,

¹ МОТ, *Resolution concerning the Implications of Israeli Settlements in Palestine and Other Occupied Arab Territories in Connection with the Situation of Arab Workers*, International Labour Conference, 66th Session, 1980.

² Вербальная нота Генеральному директору МОТ Постоянного представителя Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организаций, 8 февраля 2024 г.

а также предприниматели и работники. Члены миссии также провели консультации с представителями ООН и других международных организаций.

5. Кроме того, глава миссии провел консультации с высшим руководством Лиги арабских государств и Арабской организации труда 29 февраля в Каире и с сирийскими трехсторонними участниками 25 марта в Дамаске.
6. Выразив сожаление по поводу того, что правительство Израиля и израильские организации работодателей не воспользовались возможностью встретиться с его представителями, Генеральный директор с удовлетворением отметил, что миссия сотрудничала с широким кругом как арабских, так и израильских представителей при сборе фактической информации, на основе которой подготовлен настоящий доклад.
7. В настоящем докладе полностью отражена устная и письменная информация, полученная членами миссии, включая соответствующие данные, исследования и доклады. Информация, полученная в ходе встреч с различными представителями, была тщательно проанализирована и, по возможности, сверена с другими имеющимися данными. Изучая положение палестинских и других арабских работников, члены миссии проводили свою работу беспристрастно и объективно.

Международно-правовой контекст

8. За последний год был зарегистрирован ряд обращений в международные суды в отношении различных аспектов конфликта. Главный прокурор Международного уголовного суда подтвердил, что его расследование «ситуации в Государстве Палестина» было расширено, чтобы охватить «эскалацию боевых действий и насилия после нападения 7 октября 2023 года»³. Международный Суд начал рассмотрение запроса, представленного в декабре 2022 года Генеральной Ассамблеей ООН, о вынесении консультативного заключения о правовых последствиях, вытекающих из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим⁴. В начале 2024 года Международный Суд, призванный рассмотреть вопросы, переданные ему в связи с войной в Газе в конце 2023 года, в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, вынес постановление о принятии временных мер⁵. Суд счел, что Израиль «должен, в соответствии со своими обязательствами по Конвенции о геноциде, принять все возможные меры для предотвращения совершения против палестинцев в секторе Газы любых действий, подпадающих под действие статьи II Конвенции»⁶.

³ Международный уголовный суд, "Statement of the Prosecutor of the International Criminal Court, Karim A.A. Khan KC, on the Situation in the State of Palestine: Receipt of a Referral from Five States Parties", 17 November 2023.

⁴ Международный Суд (МС), "Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem (Request for Advisory Opinion) – Conclusion of the Public Hearings Held from 19 to 26 February 2024", press release, 26 February 2024.

⁵ МС, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order of 26 January 2024; Request for the modification of the order of 26 January 2024 Indicating Provisional Measures, Order of 28 March 2024. См. также: Application by the Republic of South Africa instituting proceedings and request for the indication of provisional measures, 29 December 2023; Urgent request by the Republic of South Africa and application for additional provisional measures, 6 March 2024; Observations of the State of Israel on the Republic of South Africa's "Urgent request for additional measures under Article 75(1) of the Rules of Court", 12 February 2024; Observations of the State of Israel on the Request filed by the Republic of South Africa on 6 March 2024 for the indication of additional provisional measures and/or the modification of measures previously indicated, 15 March 2024.

⁶ МС, *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Request for the Indication of Provisional Measures, Order of 26 January 2024, para. 78.

9. При рассмотрении всех соответствующих вопросов как во время миссии, так и в ходе подготовки настоящего доклада представители Генерального директора, как всегда, учитывали действующие нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая Гаагскую конвенцию 1907 года (о законах и обычаях сухопутной войны) и четвертую Женевскую конвенцию 1949 года (о защите гражданского населения во время войны). Члены миссии также руководствовались соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, в том числе резолюциями Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 497 (1981), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009), 2334 (2016), 2712 (2023), 2720 (2023) и 2728 (2024).
10. Представители Генерального директора также приняли во внимание консультативное заключение Международного Суда от 9 июля 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁷, в котором Суд определил соответствующие международно-правовые обязательства Израиля, включая применимость международного гуманитарного права и права прав человека, на оккупированной палестинской территории⁸. В своей резолюции 1860 (2009) Совет Безопасности подтвердил, что сектор Газа является «неотъемлемой частью территории, оккупированной в 1967 году»⁹.
11. В соответствии с четвертой Женевской конвенцией о защите гражданского населения, подвергнутого военной оккупации в отсутствие окончательного политического урегулирования¹⁰, оккупирующая держава должна придерживаться принципа уважения человеческой личности и неприкосновенного характера основных прав человека¹¹; она должна принять все возможные меры, включая меры предосторожности, для предотвращения актов насилия или угроз и в случае необходимости помочь жертвам¹², а также обеспечить гуманное отношение к покровительствуемым лицам¹³. В качестве причины принятия четвертой Женевской конвенции назывался «императивный призыв цивилизации»¹⁴.
12. Международный Суд в своем консультативном заключении 2004 года также подтвердил, что Израиль, являясь оккупирующей державой, должен соблюдать положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в том числе те, которые касаются защиты права на труд и права на справедливые и благоприятные условия труда (статьи 6 и 7), а также Международный пакт о гражданских и политических правах. Кроме

⁷ МС, "[Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory](#)", in *Reports of Judgments, Advisory Opinions and Orders*, advisory opinion, 9 July 2004.

⁸ [Резолюция 2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности ООН подтвердила «обязанность Израиля, оккупирующей державы, неукоснительно соблюдать свои правовые обязательства и обязанности по четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года». [Резолюция 2728 \(2024\)](#) Генеральной Ассамблеи ООН ссылаясь «на все свои соответствующие резолюции, касающиеся положения на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос» и требовала, «чтобы все стороны конфликта выполняли свои обязанности по международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека». В своей резолюции 1980 г. [Resolution concerning the Implications of Israeli Settlements in Palestine and Other Occupied Arab Territories in Connection with the Situation of Arab Workers](#) Международная конференция труда подтвердила, что четвертая Женевская конвенция применима в отношении Палестины и других арабских территорий, оккупированных Израилем с июня 1967 г., включая Иерусалим.

⁹ [Резолюция 1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности ООН, принятая Советом Безопасности на его 6063-м заседании 8 января 2009 г.

¹⁰ ООН, [Question of the Observance of the Fourth Geneva Convention of 1949 in Occupied Palestinian Territory](#), 1979, Introduction.

¹¹ Международный комитет Красного Креста (МККК), Commentary of 1958 on the Fourth Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War, [Article 27](#).

¹² МККК, Commentary of 1958, [Article 27](#).

¹³ Fourth Geneva Convention, [Article 27](#).

¹⁴ МККК, Commentary of 1958, [Article 1](#).

того, Суд счел, что Конвенция о правах ребенка применима на оккупированной палестинской территории.

13. Создание Израилем поселений на оккупированной палестинской территории не имеет юридической силы. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности ООН подтвердил, что это «является вопиющим нарушением международного права»¹⁵, и повторил требование к Израилю немедленно и полностью прекратить всю поселенческую деятельность. Еще в 1980 году обеспокоенность международного сообщества, связанная с негативными последствиями политики создания поселений, привела к принятию на 66-й сессии Международной конференции труда резолюции о последствиях израильских поселений в Палестине и других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся. Тогда Конференция выразила глубокое сожаление по поводу строительства израильских поселений и обеспокоенность в связи с их экономическими и социальными последствиями, которые серьезно повлияли на социальные и экономические права и интересы арабской рабочей силы¹⁶. На протяжении 44 лет в последовательных докладах Генерального директора описывалось влияние порочного круга оккупации и конфликтов на права работников.

¹⁵ Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности ООН, принятая Советом Безопасности на его 7853-м заседании 23 декабря 2016 г.

¹⁶ Resolution concerning the Implications of Israeli Settlements in Palestine and Other Occupied Arab Territories in Connection with the Situation of Arab Workers, paras 1, 2.

► Глава 1. Катастрофическая ситуация

14. Это был самый тяжелый год для палестинских работников с начала оккупации в 1967 году.
15. В результате ужасающих нападений, совершенных организацией ХАМАС в Израиле 7 октября 2023 года, было убито около 1200 израильтян и иностранных граждан, а около 230 заложников были увезены в Газу. Специальный представитель Генерального секретаря ООН назвал это «неизбирательными действиями», сопровождавшимися сексуальным насилием, выслеживанием людей и сжиганием их заживо¹⁷. Это спровоцировало разрушительную войну в Газе, которая принесла огромные жертвы и разрушения на оккупированной палестинской территории. Средства к существованию были уничтожены, а работы почти не осталось. Безработица достигла исторического максимума; с октября в секторе Газа и на Западном берегу было потеряно более полумиллиона рабочих мест¹⁸. Палестинские работники и работодатели сталкиваются с огромными лишениями и страданиями.
16. Однако эти страдания начались не в октябре 2023 года. Война в Газе и ее многочисленные последствия для Западного берега, включая Восточный Иерусалим, резко усугубили и обострили структурные недостатки давно пошатнувшегося рынка труда, задушенного десятилетиями оккупации. Ключевыми причинами этой ситуации являются расширение поселенческой деятельности Израиля, пространственная фрагментация палестинских земель и введенные оккупацией ограничения на передвижение, доступ, торговлю и государственные финансы.

Работники Газы под завалами и среди руин

17. Прежде чем перейти к нынешнему тяжелому положению работников в секторе Газа, необходимо проанализировать ситуацию до октября 2023 года. Подвергаясь 17-летней сухопутной, воздушной и морской блокаде, большинство палестинцев в Газе еще до начала недавней войны жили за чертой бедности. Многие из них испытывали нехватку продовольствия. Анклав погряз в хроническом социально-экономическом и гуманитарном кризисе, усугубляемом частыми военными эскалациями с Израилем. Блокада серьезно ограничила доступ к товарам, услугам и финансированию, а также деятельность частного сектора. Безработица в Газе была более чем в три раза выше, чем на Западном берегу, и в третьем квартале 2023 года составляла 45%. Уровень безработицы среди женщин и молодежи был особенно высок. Основные показатели рынка труда рисовали мрачную картину повседневной борьбы за средства к существованию, коллапса и лишений. Сектор Газа уже давно находится в стадии упадка.
18. Сегодня, спустя более чем шесть месяцев после начала войны, сектор Газа практически лежит в руинах, и здесь почти не осталось ничего, что могло бы напоминать экономику или рынок труда. Интенсивные бомбардировки и наземные операции израильской армии, жестокие столкновения между израильскими силами и палестинскими вооруженными

¹⁷ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, *Mission Report: Official Visit of the Office of the SRSG-SVC to Israel and the Occupied West Bank 29 January – 14 February 2024*, 4 March 2024, para. 44.

¹⁸ MOT, “Impact of the War in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, Bulletin No. 3, 18 March 2024.

группами, а также введенная Израилем блокада, которая препятствует поставкам электроэнергии¹⁹ и ограничивает доступ к гуманитарным грузам, включая воду, привели к острому гуманитарному кризису. По состоянию на 29 апреля 2024 года в секторе Газа были убиты более 34 000 палестинцев, в основном женщины и дети, более 7000 человек пропали без вести или оказались под завалами, и более 77 000 человек получили ранения²⁰. По оценкам, около 14 000 детей были убиты²¹; многие другие получили ранения и травмы. Более 1,7 млн человек — три четверти населения Газы — стали вынужденными переселенцами²². По состоянию на март 2024 года Комитет по глобальному обзору голода Интегрированной классификации фаз продовольственной безопасности (ИКФ) объявил о неизбежности голода на севере Газы. Из-за острой нехватки продовольствия все население сектора Газа уже преодолело порог голода, а 1,1 млн жителей Газы живут в условиях катастрофического голода²³. Доклады за первый квартал 2024 года указывают на крайне недостаточные поставки гуманитарной помощи в анклав из-за трудностей с доступом²⁴.

19. 26 января 2024 года Международный Суд издал обязывающее постановление, содержащее временные меры в деле *Южная Африка против Израиля*, касающиеся применения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. В постановлении содержится требование к Израилю обеспечить предоставление основных услуг и гуманитарной помощи, которые были срочно необходимы для облегчения крайне трудных условий жизни палестинцев в секторе Газа. 28 марта 2024 года МС указал на дополнительные временные меры после ухудшения ситуации в секторе Газа, в частности на «катастрофические условия жизни... ввиду длительного и повсеместного лишения продовольствия и других предметов первой необходимости, в которых нуждаются палестинцы в секторе Газа»²⁵.
20. В последнем квартале 2023 года валовой внутренний продукт (ВВП) Газы сократился на 81%. Физические разрушения затрагивают все сектора экономики. По состоянию на январь 2024 года, помимо разрушения 62% домов²⁶, почти 80% коммерческих и промышленных предприятий, а также предприятий сферы услуг были повреждены или разрушены, что привело к их закрытию и почти полному прекращению экономической деятельности²⁷. В такой же степени пострадал и сельскохозяйственный сектор²⁸. К началу 2024 года сельскохозяйственное производство практически прекратилось и все население зависело от

¹⁹ Электричество также имеет решающее значение для удовлетворения гуманитарных потребностей и обеспечения средств к существованию, особенно для опреснения воды и очистки сточных вод.

²⁰ УКГВ, "[Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact, Day 206](#)", 29 April 2024.

²¹ ООН, "[Gaza: 'Double-Digit' Number of Children Reported Killed Overnight](#)", 26 March 2024.

²² УКГВ, "[Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact, Day 181](#)", 5 April 2024.

²³ ИКФ, [IPC Global Initiative – Special Brief](#), 18 March 2024, 1–2.

²⁴ Например, в марте 2024 г. только 30% грузовых автомобилей, необходимых для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, было разрешено въехать в Газу; см. БАПОР, "[UNRWAWORKS. Frontline Heroes: The Race Against the Clock to Avert Famine](#)", press release, 18 March 2024.

²⁵ МС, "[Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip \(South Africa v. Israel\): The Court Indicates Additional Provisional Measures](#)", press release, 28 March 2024.

²⁶ Более 1 млн человек лишились своих домов.

²⁷ Всемирный банк, Европейский союз и Организация Объединенных Наций, [Gaza Strip – Interim Damage Assessment: Summary Note](#), 29 March 2024, 14.

²⁸ ПЦСБ, "[Press Release on the Impact of the Israeli Occupation Aggression on the Agricultural Sector in Gaza Strip, 2023](#)", 28 November 2023.

продовольственной помощи. Экономические производственные потери на всей оккупированной палестинской территории оцениваются почти в 19 млн долл. США в день²⁹.

21. Экономическая деятельность в секторе Газа практически прекратилась. Достоверную статистику получить сложно, поскольку с октября 2023 года невозможно собрать данные для обследования рабочей силы в анклав. По оценкам Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ) и Валютного управления Палестины, в декабре 2023 года безработица достигла 74%. В марте 2024 года недавно назначенный премьер-министр Палестины Мухаммед Мустафа назвал более высокую цифру — 89%³⁰. В результате потери рабочих мест, частичной выплаты заработной платы в государственном секторе и снижения доходов работников частного сектора общие потери трудовых доходов в Газе оцениваются в 4,1 млн долл. США в день³¹.
22. В Газе больше не существует функционирующего рынка труда. По сообщениям, та небольшая часть работы, которая осталась, носит неформальный характер и ориентирована на выживание (например, уличная торговля); зачастую ее выполняют дети. Более того, с октября 2023 года в секторе Газа были приостановлены все официальные программы образования и обучения, включая профессионально-техническую подготовку. Известно, что образовательные учреждения систематически подвергались нападениям в таком объеме, что рухнула вся система³². Большинство зданий школ и университетов были разрушены или повреждены или используются в качестве убежищ для вынужденных переселенцев. Сотни учителей, преподавателей и профессоров университетов были убиты.
23. До начала войны около 20 000 палестинцев из Газы работали в Израиле. Учитывая огромный разрыв в заработной плате между Израилем и сектором Газа³³, эти работники вносили значительный вклад в доходы своих больших семей и в общую финансовую устойчивость анклава. Через несколько дней после нападения ХАМАС 7 октября 2023 года израильские власти отозвали разрешения на работу работников из Газы. Тысячи работников были произвольно задержаны израильскими властями и освобождены лишь через несколько недель. Имеются сообщения о жестоком обращении от работников и их представителей, а также от палестинских, израильских и международных правозащитных организаций³⁴. Большинство этих работников в конечном итоге были возвращены в сектор Газа, зону боевых действий, а их личные вещи были конфискованы. К апрелю 2024 года тысячи из них все еще оставались на Западном берегу, укрываясь в частных домах или в центрах размещения Палестинской национальной администрации. Изолированные от своих семей и общин в секторе Газа, не имея даже малейших средств к существованию, они изо всех сил пытаются выжить.

²⁹ ПЦСБ, *"Press Release on the Losses of Private Sector in Palestine due to the Israeli Occupation Aggression on Gaza Strip"*, 10 March 2024.

³⁰ Jack Khoury, *"Incoming Palestinian Prime Minister Forms New Cabinet in West Bank Amid Wartime Economic Devastation"*, *Haaretz*, 29 March 2024.

³¹ МОТ и ПЦСБ, *"Impact of the War in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory"*, Bulletin No. 3, 18 March 2024.

³² Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, 12.

³³ По данным ПЦСБ, в третьем квартале 2023 г. средняя заработная плата палестинцев в Израиле и поселениях была примерно в пять раз выше средней заработной платы в Газе: 297 шекелей по сравнению с 60 шекелями соответственно.

³⁴ Human Rights Watch, *"Israel: Gaza Workers Held Incommunicado for Weeks"*, 3 January 2024.

Разрушенная экономика и рынок труда на Западном берегу

- 24.** С тех пор как в секторе Газа разразилась война, оккупированный Западный берег оказался в тени международного внимания. Тем не менее он по-прежнему не защищен от последствий войны. ВВП на Западном берегу резко сократился, а в период с третьего по четвертый квартал 2023 года снизился на 19%³⁵. В результате усугубления экономического кризиса в секторе Газа общий ВВП оккупированной палестинской территории сократился на 6% в 2023 году. Эти цифры резко контрастируют с прогнозами роста на 3%, сделанными до октября 2023 года³⁶.
- 25.** Приостановка торговли с сектором Газа, закрытие доступа к израильскому рынку труда для многих, рост насилия со стороны поселенцев и ужесточение ограничений на экономическую деятельность подорвали источники средств к существованию на Западном берегу и нанесли серьезный ущерб рынку труда. Многие предприятия сократили рабочее время и уволили сотрудников. По сообщениям, больше всего пострадали отрасли строительства, туризма и транспорта³⁷. По оценкам, к концу января 2024 года на Западном берегу было потеряно 306 000 рабочих мест по сравнению с октябрем 2023 года. За три месяца уровень безработицы увеличился более чем вдвое³⁸. В то же время финансовое положение Палестинской национальной администрации находится в критическом состоянии и еще больше ухудшается в результате последних односторонних вычетов Израиля из доходов от таможенных поступлений³⁹. Падение расходов домохозяйств, предприятий и правительства влияет друг на друга, порождая спираль экономического спада.
- 26.** В этом контексте особенно значительны потери рабочих мест палестинскими работниками в Израиле и поселениях. Число таких работников с годами неуклонно росло. До войны в Израиле работало около 140 000 палестинских работников, при этом четверть из них не имела документов и разрешений. Еще 40 000 человек работали в поселениях, часто в промышленных зонах вблизи «зеленой линии» и на сельскохозяйственном производстве в долине реки Иордан. До октября 2023 года примерно пятая часть рабочей силы Западного берега работала на израильских работодателей, при этом уровень их заработной платы более чем в два раза превышал уровень заработной платы на Западном берегу. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, условия труда зачастую были плохими, права работников не всегда соблюдались, режим разрешений на работу и связанная с ним брокерская практика содержали элементы злоупотреблений, а ежедневный доступ на территорию Израиля через пограничные переходы требовал длительных и сложных поездок на работу.

³⁵ ПЦСБ, Национальные счета 2023 г.

³⁶ ПЦСБ и Валютное управление Палестины, [“Press Release: The Performance of the Palestinian Economy for 2023, and Economic Forecasts for 2024”](#), 30 December 2023, 1.

³⁷ МОТ, [“Impact of the War in Gaza on Private Sector Workers and Businesses in the West Bank”](#), готовится к публикации.

³⁸ ПЦСБ, Ежеквартальные обследования рабочей силы, 2023 г.

³⁹ Доходы от таможенных поступлений включают налоги и сборы, которые Израиль взимает с палестинского импорта и экспорта от имени Палестинской национальной администрации, а затем переводит в Палестинскую национальную администрацию.

27. После 7 октября 2023 года, когда Израиль закрыл свои переходы для палестинских работников, большая часть таких рабочих мест была потеряна. Однако, в отличие от мер, принятых в отношении палестинских работников в секторе Газа, разрешения на работу для палестинцев на Западном берегу не были отозваны. Точное количество палестинцев, все еще работающих в израильской экономике, неизвестно. Участники встреч приводят цифры от 22 000 до 50 000 человек, включая работников поселений, работников без документов и около 10 000 работников, имеющих разрешение на въезд в Израиль. Некоторые из этих работников участвуют в поддержке военных действий Израиля.
28. Имеются признаки того, что некоторые официальные лица Израиля, в том числе среди работодателей, выступают за возвращение палестинских работников на израильский рынок труда⁴⁰. Стратегии, направленные на замену палестинских работников работниками из Южной Азии или Африки, в частности посредством двусторонних соглашений со странами происхождения, по-видимому, имели ограниченный успех и оказались дорогостоящими и сложными в бюрократическом отношении⁴¹.

Усиление и ускорение оккупации

29. Израильская оккупация длится уже 58 лет. На протяжении многих лет она неуклонно углублялась и ускорилась после октября 2023 года. По сути, оккупация основывается на расширяющейся сети поселений и системе принуждений с многоуровневыми физическими и административными ограничениями. Согласно международному праву поселения на оккупированной территории являются незаконными. На 66-й сессии Международной конференции труда — 44 года назад — была принята резолюция, которая легла в основу настоящего доклада. В ней выражалась «глубокая обеспокоенность по поводу ... активизации израильской политики поселений». В то время на Западном берегу, в секторе Газа, на оккупированных сирийских Голанах и оккупированном Синае проживало около 100 000 израильских поселенцев⁴². В 2023 году на Западном берегу проживало около 700 000 поселенцев. Поселения продолжают расширяться.
30. С октября 2023 года доступ ко многим районам Западного берега заблокирован. В настоящее время существует более 750 постоянных блокпостов и контрольно-пропускных пунктов, а также множество других временных, или мобильных, контрольно-пропускных пунктов. Это разъединяет рынки, значительно ограничивает передвижение между палестинскими городами и представляет собой серьезное ограничение для поездок работников на работу.
31. Насилие как со стороны вооруженных поселенцев, так и со стороны израильской армии уже давно является частью жизни палестинцев на Западном берегу. Оно сопровождается изъятием земель, сносом домов, уничтожением сельскохозяйственных угодий и интенсивными военными действиями. Израильская армия почти ежедневно совершает вторжения в лагерь беженцев на Западном берегу. Частые рейды также проводятся в крупных городских

⁴⁰ *Times of Israel*, “Business Leader Says Israel Needs Palestinian Workers”, 22 March 2024. В этом контексте важно отметить, что неоднократные запросы миссии МОТ на проведение виртуальных встреч остались без ответа или были отклонены представителями работодателей Израиля.

⁴¹ Jonathan Lis, “Israeli Interior Minister Asks for End to Ban on Palestinian Workers from the West Bank”, *Haaretz*, 28 March 2024; Natasha Turak, “Israel’s Ban on Palestinian Workers Is Causing Supply Shocks to Its Economy: Central Bank Governor”, *CNBC*, 18 January 2024.

⁴² УКГВ, “West Bank Access Restrictions: May 2023”, 26 May 2023; UN Human Rights Council, “Human Rights Council Hears that 700,000 Israeli Settlers Are Living Illegally in the Occupied West Bank – Meeting Summary (Excerpts)”, 28 March 2023.

центрах зоны А⁴³, таких как в Рамалла, Хеврон и Иерихон, которые, согласно Ословским соглашениям, должны находиться под полным контролем сил безопасности Палестинской национальной администрации. В 2023 году число погибших палестинцев увеличилось более чем вдвое по сравнению с предыдущим годом. Всего на Западном берегу было убито 509 палестинцев⁴⁴. В этом году цикл насилия не ослабевает.

Ограничение политического пространства

32. Вероятно, не вызывает удивления тот факт, что во времена чрезвычайного положения и войны было приостановлено планирование, легитимизация и реализация основных политических инициатив Палестинской национальной администрации. Среди них главное место занимают реформы социального обеспечения, которые включают создание пенсионного фонда для работников частного сектора. Попытки пересмотреть Закон о труде № 7 от 2000 года и Закон Палестины о социальном обеспечении от 2016 года, действие которых было приостановлено с 2019 года, продолжались до октября 2023 года, но затем снова были приостановлены. Ключевые политические документы, принятые в предыдущие годы, как представляется, также придется пересмотреть и переработать в свете последствий войны в секторе Газа и на Западном берегу. Кроме того, необходимо скорректировать цели национальной стратегии занятости, принятой в 2020 году и ставшей предметом встречи с донорами в Аммане в феврале 2023 года, и активизировать проводимую в ее рамках деятельность. Например, проекты одного из основных агентств-исполнителей, Палестинского фонда занятости, прекратили свою деятельность в секторе Газа из-за разрушения большей части его инфраструктуры.
33. В целом для проведения государственной политики необходимы бюджетная стабильность и финансовая предсказуемость. Палестина уже много лет не имеет ни того, ни другого. Из-за сокращения донорской поддержки и частичного удержания Израилем таможенных поступлений государственные финансы Палестины уже были неустойчивыми до октября 2023 года. После 7 октября налоговые поступления, перечисляемые израильскими властями, сократились еще больше. Кроме того, резко снизились внутренние налоговые поступления. В результате бюджетное пространство сократилось до такой степени, что уже невозможно надежно обеспечивать основные государственные расходы. Например, существует значительная задолженность по выплате государственным служащим, которые в настоящее время получают лишь около двух третей своей заработной платы.
34. В конце марта 2024 года президент Аббас утвердил состав нового правительства, одним из главных приоритетов которого будет «руководство, максимизация и координация усилий по оказанию помощи в секторе Газа, а также обеспечение быстрого и эффективного перехода от столь необходимой гуманитарной помощи к экономическому восстановлению»⁴⁵.

⁴³ Согласно Ословским соглашениям, Западный берег был разделен на три зоны, находящиеся в разных юрисдикциях: А, В и С. Зона А включает городские центры и занимает 18% территории Западного берега; она находится под гражданским контролем и контролем сил безопасности Палестины. Зона В охватывает небольшие города и пригородные районы; она находится под контролем сил безопасности Израиля и гражданским контролем Палестины. Зона С занимает 61% территории Западного берега и находится под гражданским контролем и контролем сил безопасности Израиля.

⁴⁴ УКГВ, “Data on Casualties”, по состоянию на 26 апреля 2024 г.

⁴⁵ Письмо о назначении премьер-министра Мухаммада Мустафы, 14 марта 2024 г. (не опубликовано).

На пути к восстановлению и реконструкции

35. Любые усилия по восстановлению требуют полного прекращения боевых действий и беспрепятственного доступа к гуманитарным грузам в течение длительного периода времени. Стоимость восстановления и реконструкции может оказаться непомерно высокой. В соответствии с предварительными оценками ущерба, проведенными в марте 2024 года, по состоянию на январь 2024 года построенной инфраструктуре Газы был нанесен прямой ущерб на сумму около 18,5 млрд долл. США⁴⁶, что практически эквивалентно размеру ВВП оккупированной палестинской территории в 2022 году. Расчеты проводились только в отношении сектора Газа и не учитывали Западный берег. Стоимость ущерба, не связанного с физической инфраструктурой, а, например, связанного с человеческим капиталом и услугами, также не учитывалась. Полноценная оперативная оценка потребностей, обусловленных нанесенным ущербом, может быть проведена только после прекращения боевых действий.
36. Планирование восстановления ведется с самых ранних этапов войны. Уже в ноябре 2023 года МОТ опубликовала свою первую программу реагирования на чрезвычайные ситуации, в которой были изложены потребности в восстановлении и возможные направления действий в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в сфере развития и поддержанием мира⁴⁷. С тех пор эта программа постоянно адаптировалась к быстро ухудшающемуся контексту. В конце декабря Генеральный секретарь ООН назначил старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления во исполнение резолюции 2720 (2023) Совета Безопасности⁴⁸. В январе 2024 года Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) опубликовала предварительную оценку экономических последствий разрушений в секторе Газы и предостерегла от надежд на быстрое восстановление. Оценка показала, что в случае немедленного прекращения военных действий и возобновления двузначного роста ВВП Газы может вернуться к довоенному уровню к 2028 году. Однако в оценке делается вывод о том, что, если утраченное имущество и затраты на его полное восстановление будут приняты во внимание, Газе могут потребоваться десятилетия, чтобы вернуться к уровню благосостояния, существовавшему до октября 2023 года⁴⁹.
37. Палестинская национальная администрация также разработала планы реагирования на чрезвычайные ситуации и планы восстановления. В январе 2024 года Министерство труда опубликовало план, направленный на оказание срочной помощи пострадавшим работникам, объектам и проектам, таким как проекты Палестинского фонда занятости, а также кооперативам. Она также уделила приоритетное внимание обеспечению стабильности трудовых отношений и борьбе с нарушениями прав работников⁵⁰. В феврале канцелярия

⁴⁶ Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, 6.

⁴⁷ МОТ, “ILO Launches Funding Appeal to Respond to Critical Needs of Palestinian Workers and Employers”, 9 November 2023. Программа МОТ по чрезвычайному восстановлению оккупированной палестинской территории имеет три основных направления: оказание помощи перемещенным работникам из сектора Газы; сбор данных и анализ воздействия конфликта и кризиса на палестинских работников; жизненно важная поддержка предприятий и создание рабочих мест.

⁴⁸ Резолюция 2720 (2023) Совета Безопасности ООН, принятая Советом Безопасности на его 9520-м заседании 22 декабря 2023 г.; ООН, Ms. Sigrid Kaag of the Netherlands – Senior Humanitarian and Reconstruction Coordinator for Gaza pursuant to Security Council Resolution 2720 (2023), 26 December 2023.

⁴⁹ ЮНКТАД, *Preliminary Assessment of the Economic Impact of the Destruction in Gaza and Prospects for Economic Recovery: UNCTAD Rapid Assessment*, January 2024, 12.

⁵⁰ Министерство труда Палестины, “Emergency Response Plan in Light of the War on the Gaza Strip”, January 2024 (не опубликовано).

премьер-министра приступила к анализу уроков, извлеченных из усилий по восстановлению и реконструкции сектора Газа, опираясь в первую очередь на опыт, полученный во время военных действий 2008, 2014 и 2021 годов⁵¹. После этого в марте 2024 года был подготовлен оперативный план для сектора Газа, в котором были обозначены первоочередные меры, которые необходимо принять в ключевых секторах после достижения долгосрочного прекращения огня⁵².

Новый импульс к обретению государственности

38. В последние годы концепция урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств официально оставалась глобальным курсом достижения мира на Ближнем Востоке, однако она не получила особой поддержки, а ключевые инициативы по ее продвижению утратили динамику. После событий октября 2023 года стало ясно, что международное сообщество вновь заинтересовано в продвижении мирного процесса и дипломатии для установления четких политических горизонтов. Учитывая наблюдение о том, что сохранение статус-кво, вероятно, приведет к дальнейшему кровопролитию и региональной дестабилизации, в настоящее время существует острая необходимость разрешения конфликта, который сталкивал израильтян и палестинцев на протяжении десятилетий.
39. В декабре 2023 года в резолюции 2720 (2023) Совет Безопасности ООН подтвердил «непоколебимую приверженность» международного сообщества концепции урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В январе 2024 года Генеральный секретарь ООН подчеркнул, что «конфликт должен завершиться ощутимым прогрессом на пути к реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств: прекращению оккупации и созданию независимого, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является сектор Газа»⁵³. Глобальные и региональные стороны возобновили и усилили свою поддержку признания полноценного палестинского государства. Президент Соединенных Штатов Америки в своем обращении «О положении страны» 7 марта 2024 года подчеркнул, что «единственным истинным решением является решение о сосуществовании двух государств»⁵⁴. Ранее, в ноябре 2023 года, в документе, излагающем национальную позицию по разрешению палестино-израильского конфликта, правительство Китая призвало как можно скорее провести масштабную, авторитетную и эффективную международную мирную конференцию, возглавляемую и организованную ООН, чтобы «разработать конкретный график и дорожную карту для реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств»⁵⁵. Со своей стороны, правительство Саудовской Аравии отказалось от установления дипломатических отношений с Израилем, если Совет Безопасности ООН полностью не признает палестинское государство⁵⁶.

⁵¹ Канцелярия премьер-министра, “Lessons Identified from Previous Recovery and Reconstruction Efforts in Gaza”, February 2024 (не опубликовано).

⁵² Канцелярия премьер-министра, “Operational Plan”, March 2024 (не опубликовано).

⁵³ ООН, “Secretary-General’s Remarks to the Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People”, 31 January 2024.

⁵⁴ Белый дом, “Remarks of President Joe Biden – State of the Union Address As Prepared for Delivery”, 7 March 2024.

⁵⁵ Китай, Министерство иностранных дел, “Position Paper of the People’s Republic of China on Resolving the Palestinian–Israeli Conflict”, 30 November 2023.

⁵⁶ Саудовская Аравия, Министерство иностранных дел, “The Ministry of Foreign Affairs States the Discussions between the Kingdom of Saudi Arabia and the United States of America on the Arab–Israeli Peace Process”, 7 February 2024.

40. Несмотря на то что Израиль продолжает отвергать решение о сосуществовании двух государств на том основании, что оно «представляет собой экзистенциальную опасность для Израиля»⁵⁷, Палестинская национальная администрация видит возможности, открывающиеся для продвижения решения о двух государствах⁵⁸, и подчеркивает, что данное решение является необходимым условием обеспечения стабильности в регионе⁵⁹. Высокий представитель по внешней политике и политике безопасности Европейского союза отметил, что «Израиль не может иметь право вето на самоопределение палестинского народа»⁶⁰. Палестина была признана государством 139 государствами — членами ООН. В марте 2024 года Испания, Ирландия, Мальта и Словения совместно заявили, что рассматривают возможность признания Палестины⁶¹.

⁵⁷ *New York Times*, “[Netanyahu Restates Opposition to Two-State Solution, Despite Pressure From Biden](#)”, 21 January 2024.

⁵⁸ В своем оперативном плане от марта 2024 г. она заявляет: «Наш подход направлен на создание политической основы, предназначенной для защиты решения о двух государствах» и «Кризис представляет собой как экзистенциальную угрозу, так и реальную возможность».

⁵⁹ Kevin Maimann, “[Palestinian Authority Says There Can Be ‘No Security And Stability’ in Region Without Two-State Solution](#)”, *CBC*, 19 January 2024.

⁶⁰ *Times of Israel*, “[Top EU Diplomat Says Israel Has No Right to Block Creation of Palestinian State](#)”, 23 January 2024.

⁶¹ “[Statement by the Prime Ministers of Ireland, Malta, Slovenia and Spain](#)”, 22 March 2024.

► Глава 2. Беспрецедентный кризис в экономике и на рынке труда Палестины

41. В предыдущих докладах Генерального директора приводились данные о катастрофической ситуации, сложившейся в экономике и на рынке труда Газы после 17 лет сухопутной, морской и воздушной блокады. Помимо огромных человеческих жертв, война в секторе Газа наносит беспрецедентный экономический и социальный ущерб на всей оккупированной палестинской территории⁶². В секторе Газа разворачивается гуманитарная трагедия. После неоднократных перемещений более миллиона палестинцев в Рафахе живут в палатках в отчаянных и ужасных условиях. Те, кто наконец вернулся в Хан-Юнис 8 апреля 2024 года, после шести месяцев войны, не узнали свои районы: их дома, магазины и мастерские разграблены и полуразрушены, а их инструменты и оборудование находятся под завалами. Палестинцы на севере Газы голодают. Война без разбора сравняла с землей весь сектор Газа: предприниматели, самозанятые и работники бюджетного сектора были ввергнуты в нищету. Главы семей были убиты или ранены, дети бродят по улицам, попрошайничая или работая за еду. Институты рынка труда были полностью разрушены.
42. К настоящему времени сектор Газа был доведен до полной нищеты; последствия войны также нанесли ущерб экономике Западного берега. Снижение потребительских расходов из-за увольнений и номинального закрытия израильского рынка труда в сочетании с сокращением деловых инвестиций в нестабильной экономической среде и отсутствием антициклической налогово-бюджетной политики в контексте финансовой нестабильности, которая, в свою очередь, усугубляется односторонними удержаниями Израиля из таможенных поступлений, усиливают цикл экономического спада.
43. Непосредственные издержки войны на оккупированной палестинской территории огромны; долгосрочные издержки также будут значительными. Продолжающиеся сбои в образовании и обучении как в Газе, так и на Западном берегу, а также вызванный этим дефицит обучения будут иметь долгосрочные последствия для детей, молодых женщин и мужчин, а также общества в целом. Длительные периоды безработицы и отсутствие возможностей для наращивания человеческого капитала, особенно посредством обучения без отрыва от производства, в сочетании с серьезными ранениями, болезнями и отсутствием медицинской помощи во время войны, а также психологическими травмами, связанными с войной, окажут долгосрочное воздействие на будущую производительность палестинцев и палестинских общин.

Экономические изменения: сектор Газа рушится, а шоковая волна достигает Западного берега

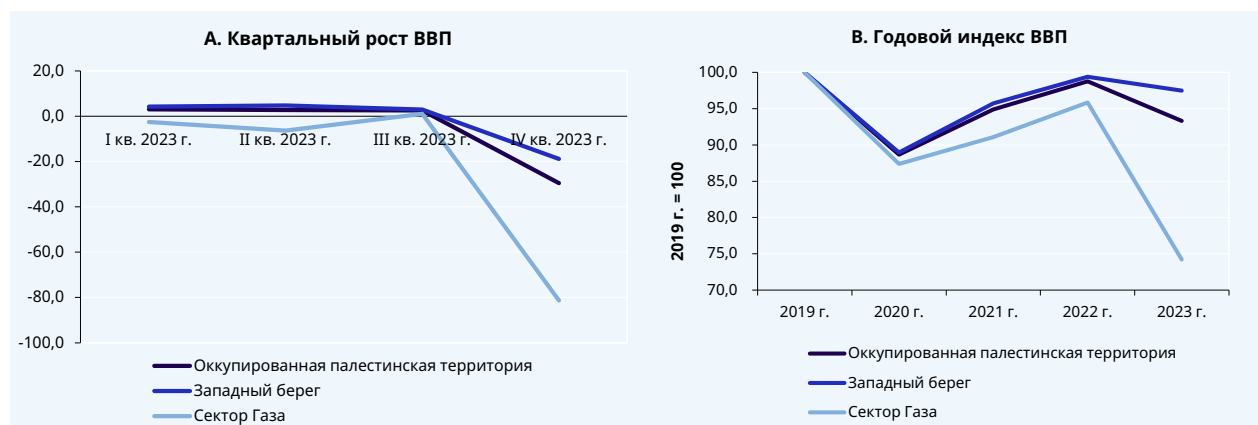
44. На протяжении более полувека палестинская экономика не имела возможности полностью реализовать свой потенциал из-за сложной системы ограничений и препятствий для перемещения товаров и людей, введенной Израилем в 1967 году. Эти ограничения были

⁶² См. также: МОТ, "Impact of the Israel-Hamas Conflict on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory", Bulletin No. 1, 6 November 2023; "Impact of the Escalation of Hostilities in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory", Bulletin No. 2, 20 December 2023; "Impact of the War in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory", Bulletin No. 3, 18 March 2024.

ужесточены в начале 1990-х годов и стали особенно жесткими в Газе в 2007 году, когда Израиль ввел блокаду после захвата сектора Газа организацией ХАМАС. Блокада и ограничения, действовавшие на протяжении десятилетий, привели к деиндустриализации и регрессу сектора Газа⁶³.

45. В этом контексте в 2023 году палестинская экономика успешно попыталась восстановить позиции, утраченные из-за пандемии COVID-19, когда в секторе Газа разразилась война, результаты которой были и остаются катастрофическими. За три квартала до 7 октября 2023 года квартальный рост ВВП в среднем составлял 2,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. В последнем квартале 2023 года ВВП упал почти на треть (рисунок 2.1.A). Наибольшее снижение было зафиксировано в секторе Газа, где ВВП сократился на 81,3% по сравнению с 18,8% на Западном берегу. В годовом исчислении шок от войны привел к снижению уровня экономической активности на оккупированной палестинской территории до 93,3% от допандемического уровня (2019 г.). В секторе Газа война свела на нет все успехи, достигнутые во время восстановления после пандемии, в такой степени, что в 2023 году ВВП сократился более чем на 75% по сравнению уровнем, существовавшим до пандемии (рисунок 2.1.B).

► **Рисунок 2.1. Квартальный рост реального ВВП в 2023 г. (по сравнению с предыдущим годом, в процентах) и годовой индекс реального ВВП (в постоянных ценах 2015 г.)**



Примечание: данные о ВВП за четвертый квартал 2023 г., включенные в расчет годового показателя за 2023 г., являются предварительными и поэтому могут быть изменены.

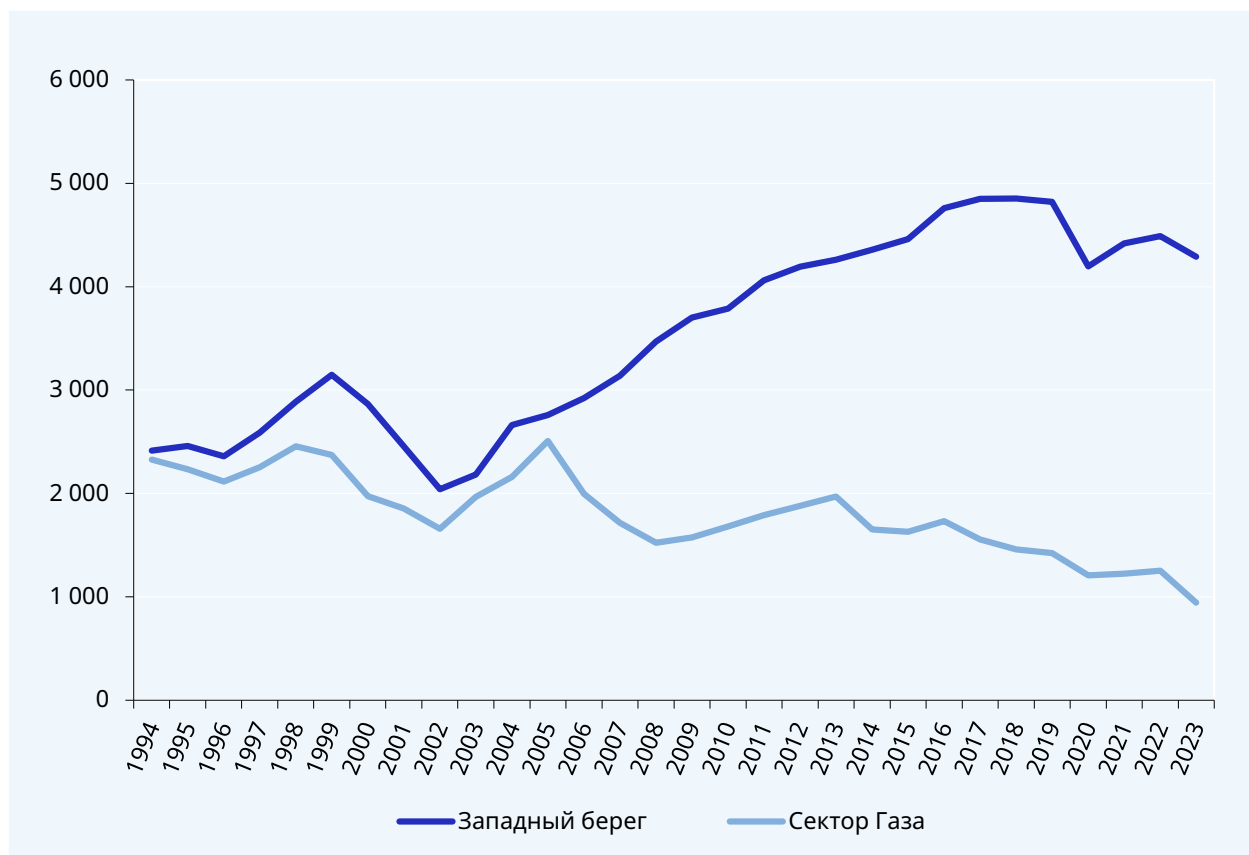
Источник: расчеты МОТ на основе данных о национальных счетах ПЦСБ, 2023 г.

В секторе Газа был зафиксирован самый низкий уровень жизни со времени начала ведения статистики в 1994 году

46. В 2023 году ВВП на душу населения на Западном берегу сократился на 4,5%. В Газе он снизился на 25% до менее чем 1000 долл. США, что является самым низким уровнем с 1994 года, когда была создана Палестинская национальная администрация (рисунок 2.2). В Газе ВВП на душу населения в 2023 году составил 40% от уровня, достигнутого 30 годами ранее. Хотя в 1994 году уровень жизни на Западном берегу и в секторе Газа был почти одинаковым, с тех пор разрыв между ними увеличился. В 2006 году, за год до начала блокады, ВВП на душу населения в секторе Газа составлял 68% от ВВП на Западном берегу, а в 2023 году этот показатель достиг всего 22% — это самый большой разрыв за всю историю.

⁶³ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.110/DG/APP, 2022 г., пп. 49, 149.

► Рисунок 2.2. ВВП на душу населения, Западный берег и сектор Газа, 1994–2023 гг. (в постоянных долл. США 2015 г.)



Примечание: данные о ВВП за четвертый квартал 2023 г., включенные в расчет годового показателя за 2023 г., являются предварительными и поэтому могут быть изменены.

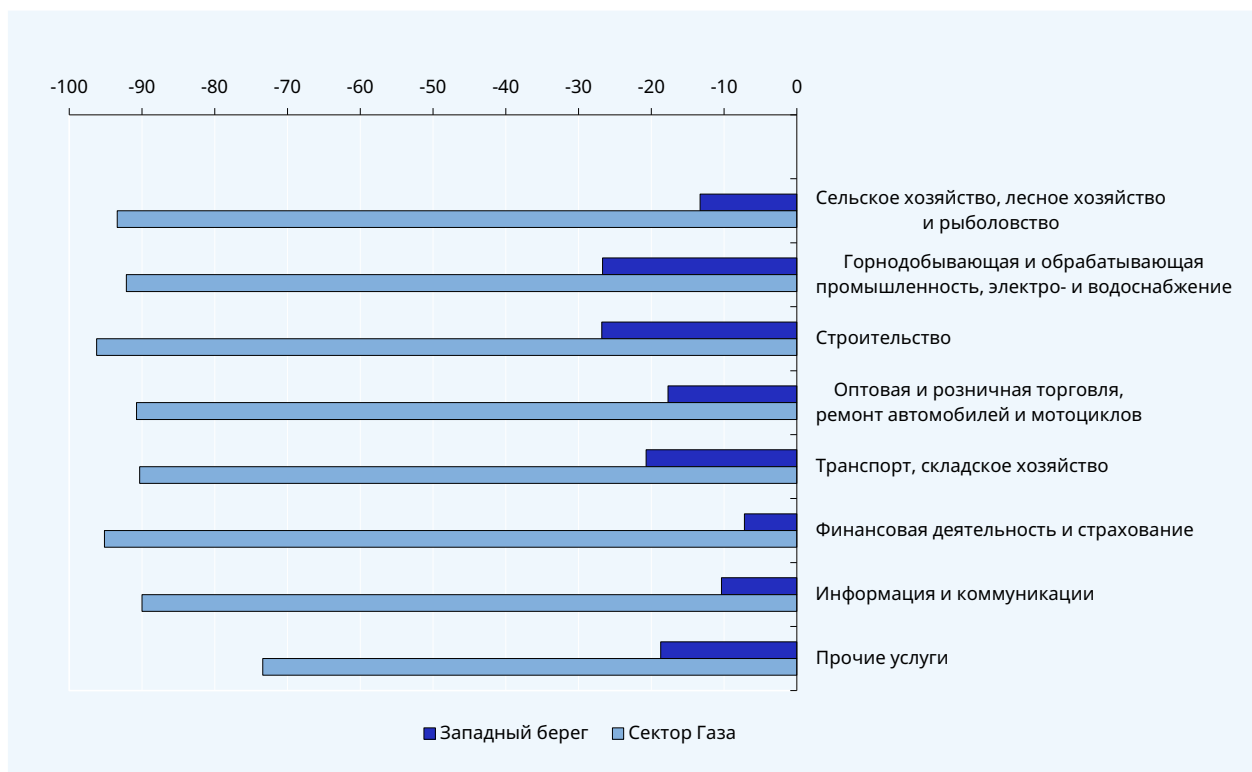
Источник: расчеты MOT на основе данных о национальных счетах ПЦСБ, 2023 г.

Ограниченная экономическая деятельность в секторе Газа в чрезвычайно опасных условиях

47. В четвертом квартале 2023 года во всех секторах экономики оккупированной палестинской территории был зафиксирован резкий спад по сравнению с тем же кварталом предыдущего года (рисунок 2.3). В секторе Газа все сектора, за исключением сектора «Прочих услуг»⁶⁴, сократились более чем на 90% по сравнению с тем же кварталом предыдущего года. В последней категории был зарегистрирован спад почти на три четверти, при этом эта категория поддерживается только подсекторами образования, здравоохранения и социальной работы. Хотя работники образования в государственном секторе продолжают получать заработную плату, с начала войны в секторе Газа не проводилось никаких занятий.

⁶⁴ Категория «Прочие услуги» включает деятельность по размещению и питанию; деятельность в сфере недвижимости; профессиональную, научную и техническую деятельность; административную деятельность и деятельность по оказанию поддержки; образование; здравоохранение и социальную работу; искусство, развлечения и досуг; оборону и государственное управление; таможенную деятельность, НДС и т. д.

► Рисунок 2.3. Рост реального ВВП по секторам, Западный берег и сектор Газа, четвертый квартал 2023 г. (по сравнению с предыдущим годом, в процентах)



Примечание: данные о ВВП за четвертый квартал 2023 г., включенные в расчет годового показателя за 2023 г., являются предварительными и поэтому могут быть изменены.

Источник: расчеты МОТ на основе данных о национальных счетах ПЦСБ, 2023 г.

48. В ходе израильской военной кампании больницы и медицинские учреждения регулярно подвергаются обстрелам и им наносится значительный ущерб⁶⁵. По состоянию на начало апреля 2024 года функционировало лишь около 30% центров первичной медико-санитарной помощи, не работали 26 больниц, и только 10 больниц функционировали частично⁶⁶. По данным Всемирной организации здравоохранения, клиника Аль-Шифа, крупнейшая больница в секторе Газа, была полностью разрушена, «вырвав сердце» из системы здравоохранения анклава⁶⁷.
49. Социальной деятельности препятствует жесткое ограничение на количество грузовиков с гуманитарной помощью, которым разрешен въезд в сектор Газа⁶⁸. До нынешней войны в сектор Газа каждый рабочий день въезжало в среднем 500 грузовиков с товарами, включая топливо, что само по себе было крайне недостаточным⁶⁹. Несмотря на неотложные потребности, вызванные гуманитарной катастрофой, количество грузовиков, которым разрешено въехать в сектор Газа, значительно сократилось; совокупное количество грузовых

⁶⁵ ООН, “Nearly 600 Attacks on Healthcare in Gaza and West Bank Since War Began: WHO”, 5 January 2024.

⁶⁶ УКГВ, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact: Day 184”, 8 April 2024.

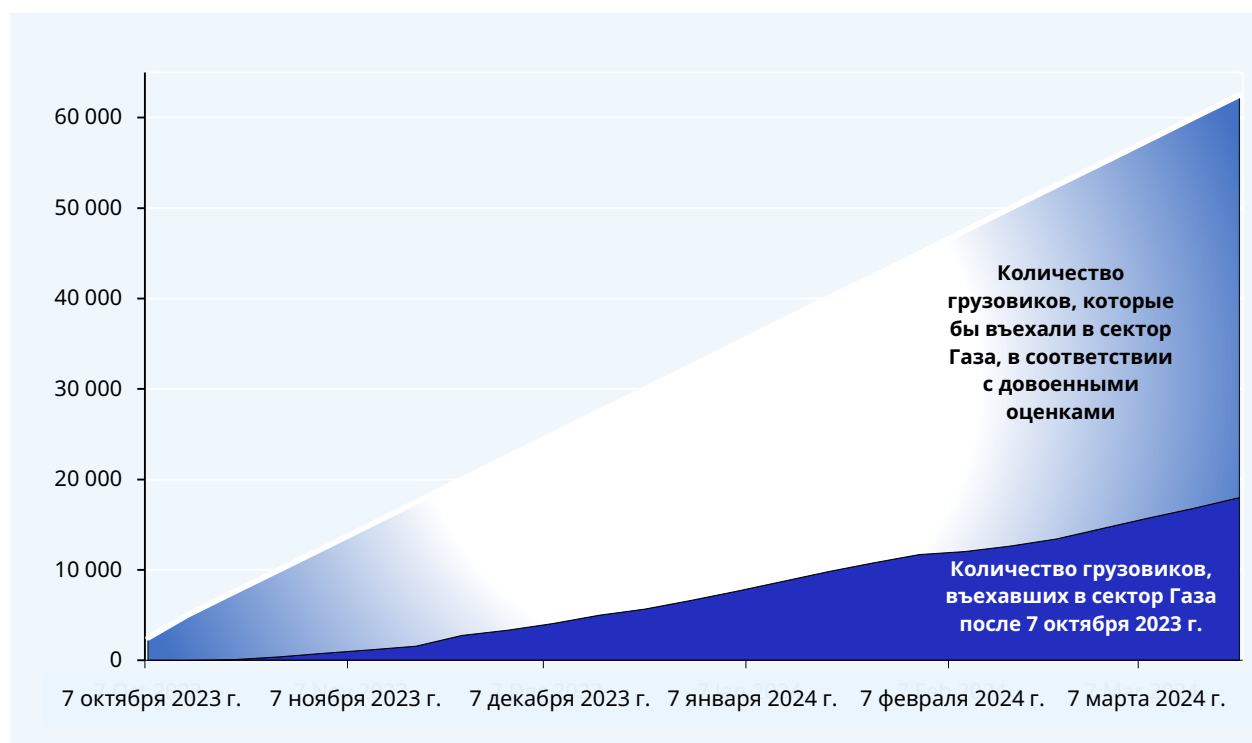
⁶⁷ ООН, “Gaza Al-Shifa Hospital Destroyed – WHO – 02 April 2024”, press release, 2 April 2024.

⁶⁸ По данным УКГВ, с декабря 2023 г. в Газу также въехало ограниченное количество коммерческих грузовиков; по состоянию на 2 марта 2024 г. было зарегистрировано 923 грузовика. См. УКГВ, “Humanitarian Needs and Response Update: 5-11 March 2024”.

⁶⁹ УКГВ, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact: Day 180”, 3 April 2024.

автомобилей, въехавших в Газу с начала боевых действий до конца марта 2024 года, составляет менее 30% от довоенного количества (рисунок 2.4). Многоуровневая система проверок, характеризующаяся непрозрачными и обременительными бюрократическими, логистическими препятствиями и препятствиями в сфере безопасности, ограничивает количество грузовиков и материалов, допускаемых в сектор Газа⁷⁰. Еще неизвестно, приведут ли принятые в начале апреля 2024 года решения по облегчению потока гуманитарной помощи в сектор Газа, включая временное открытие контрольно-пропускного пункта Эрез для гуманитарной помощи и разрешение использовать израильский порт Ашдод для обработки грузов гуманитарной помощи, к обеспечению въезда в сектор Газа достаточного количества грузовиков с гуманитарной помощью.

► Рисунок 2.4. Количество грузовиков, въехавших в сектор Газа, октябрь 2023 г. — март 2024 г.



Источник: расчеты МОТ, основанные на следующих данных: УКГВ, "Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact: Day 180".

Возникновение бартерной экономики

50. Миссия была проинформирована о том, что отсутствие доступа к гуманитарной помощи, вызванная этим нехватка предметов первой необходимости и изнурительная волна разрушений в секторе Газа, включая разрушение большинства банков и банкоматов, привели к дефициту ликвидности или наличных средств. В секторе Газа возникла новая экономическая реальность — бартерная экономика. Чтобы выжить, палестинцы в Газе обратились к бартеру: товары и услуги обмениваются не на деньги, а на другие товары или услуги⁷¹. Личные вещи и гуманитарные товары продаются за еду. Дети часто участвуют в этих

⁷⁰ Гиша — Юридический центр за свободу передвижения, "How Israel Is Effectively Hindering Access to Aid in Gaza", 2 April 2024; Saleh Salem and Estelle Shirbon, "For Civilians or Hamas? 'Dual Use' Issue Complicates Gaza Aid Efforts", *Reuters*, 6 January 2024.

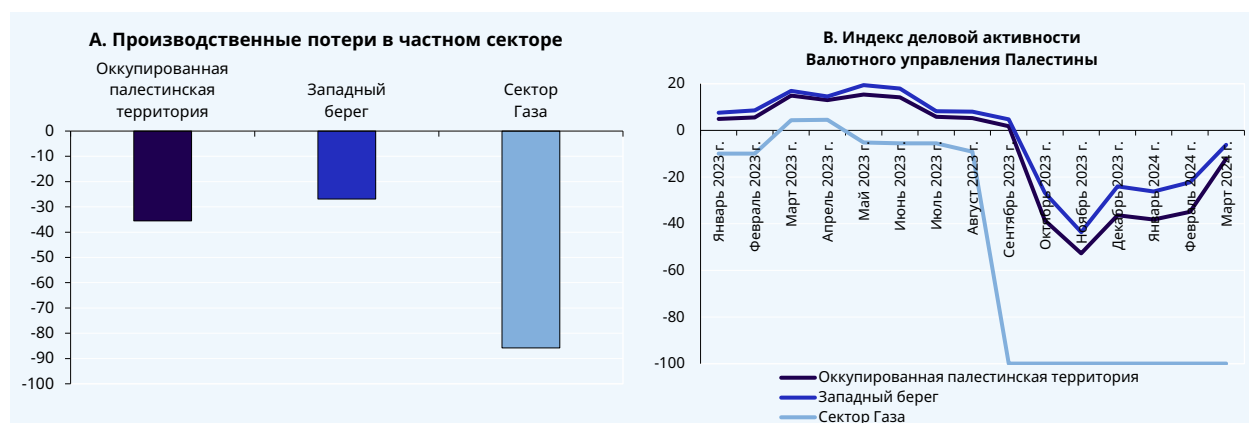
⁷¹ Samia Nakhoul, "Many Wars, But Nothing Like This: Gaza Man Describes Hunger and Rage", *Reuters*, 7 December 2023.

обменах, чтобы поддержать свои семьи. Очереди на снятие наличных в очень немногих еще функционирующих банкоматах могут занимать несколько дней — и часто безрезультатно. Люди прибегают к другим способам получения наличных, которые предполагают уплату высоких комиссий и сборов⁷².

Уничтожение частного сектора в Газе

- 51.** Деятельность частного сектора в Газе полностью остановилась. По оценкам, за первые четыре месяца войны объем производства частного сектора упал на 85,8% по сравнению с базовым уровнем до войны, что эквивалентно потерям в 810 млн долл. США, или 6,7 млн долл. США в день (рисунок 2.5.A). Индекс деловой активности Валютного управления Палестины показывает аналогичную картину: полный застой в секторе Газы (рисунок 2.5.B).

► **Рисунок 2.5. Объем производства частного сектора за первые четыре месяца войны (с октября 2023 г. по январь 2024 г., в процентах) и Индекс деловой активности**



Примечание: Индекс деловой активности Валютного управления Палестины основан на шкале от 100 (благоприятный) до -100 (неблагоприятный).

Источник: ПЦСБ, Валютное управление Палестины.

- 52.** Недавняя промежуточная оценка Всемирного банка, Европейского союза и ООН показала, что по состоянию на конец января 2024 года ущерб, нанесенный построенной инфраструктуре Газы, составил 18,5 млрд долл. США⁷³. Наибольший ущерб был причинен жилым домам (72%), торговле, промышленности и сфере услуг (9%), а также сельскому хозяйству (3%). Сумма ущерба в последних двух секторах составляет 2,3 млрд долл. США. Разрушения в коммерческом, промышленном секторах и в сфере услуг включают полное разрушение промышленной зоны Газы, в которой были заняты свыше 1000 работников⁷⁴.
- 53.** Поскольку большая часть активов и инфраструктуры, необходимых для сельскохозяйственного сектора, была повреждена или разрушена, производство овощей, а также

⁷² Sami Abu Salem, "Cash Shortage Turns Gaza Back to the Barter Era", *WAFA (Palestine News and Info Agency)*, 4 April 2024.

⁷³ Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, 6–7.

⁷⁴ См. спутниковый снимок разрушения промышленной зоны Газы, Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, figure 9.

животноводство практически остановились⁷⁵. Разрушения, нанесенные сельскому хозяйству, были особенно серьезными в северной части сектора Газа⁷⁶.

Расширение буферной зоны приведет к дальнейшему сокращению сельскохозяйственных земель в Газе

54. Большая часть ограниченных сельскохозяйственных земель Газы расположена вблизи ограждения, окружающего Газу по периметру и отделяющего ее от Израиля, отчасти потому, что земли в анклав не хватает, и фермеры пошли на риск возделывания земли вблизи ограждения, чтобы обеспечить себя средствами к существованию. Задолго до нынешней войны израильские власти установили буферную зону и запретили палестинцам в Газе приближаться к ограждению ближе чем на 300 метров. Однако фермерам разрешалось приближаться на расстояние до 100 метров для обработки своей земли⁷⁷. Участники встреч сообщили миссии, что, по сообщениям средств массовой информации, израильские власти в настоящее время систематически уничтожают все постройки, включая сельскохозяйственные угодья и теплицы, и создают вдоль ограждения между Израилем и сектором Газа буферную зону, которая будет занимать около 16% площади анклава и ширина которой будет достигать одного километра⁷⁸. В конце февраля 2024 года спутниковые снимки показали, что 90% зданий в зоне были повреждены или разрушены⁷⁹. Ожидается, что расширение буферной зоны существенно уменьшит площадь анклава, включая, в частности, имеющиеся сельскохозяйственные угодья.

Катастрофический уровень голода на севере Газы

55. Ущерб сельскохозяйственным землям и невозможность для перемещенных фермеров получить доступ к своим фермам и полям в сочетании с ограниченными возможностями доставки гуманитарной помощи в Газу приводят к ситуации, приближающейся к голоду, в то время как цены на сельскохозяйственные товары и продукты питания стремительно растут. Палестинцы в секторе Газа стали есть корм для животных⁸⁰. Последняя оценка ИКФ документально подтверждает разрушительное воздействие войны на системы производства продовольствия, сельскохозяйственные угодья, фермы и инфраструктуру и подчеркивает, что препятствия на пути гуманитарной помощи являются способствующими факторами. Оценка показала, что 95% населения Газы испытывает острую нехватку продовольствия и что голод на севере Газы может наступить в период с середины марта по май 2024 года⁸¹. По данным Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), голод

⁷⁵ Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, 15.

⁷⁶ По состоянию на январь 2024 г. в провинциях Северная Газа, города Газа и Дейр-эль-Балах были повреждены 41%, 48% и 56% сельскохозяйственных земель соответственно. См. Центр спутниковой связи Организации Объединенных Наций, *“UNOSAT Gaza Strip Agricultural Damage Assessment – January 2024”*.

⁷⁷ Гиша, *“Gaza Up Close”*, 28 June 2023.

⁷⁸ Yarden Michaeli and Avi Scharf, *“Buffer Zone and Control Corridor: What the Israeli Army’s Entrenchment in Gaza Looks Like”*, *Haaretz*, 28 March 2024.

⁷⁹ Центр спутниковой связи Организации Объединенных Наций, *UNOSAT Gaza Strip Comprehensive Damage Assessment 1km Stretch of Land from the Armistice Demarcation Line – April 2024*; Yarden Michaeli, *“UN: Almost All Buildings in Israel’s Buffer Zone in Gaza Were Destroyed”*, *Haaretz*, 15 April 2024.

⁸⁰ Hanin Majadli, *“When Pita Made of Animal Feed Is Your Best-Case Scenario: Life in the Northern Gaza Strip”*, *Haaretz*, 8 February 2024.

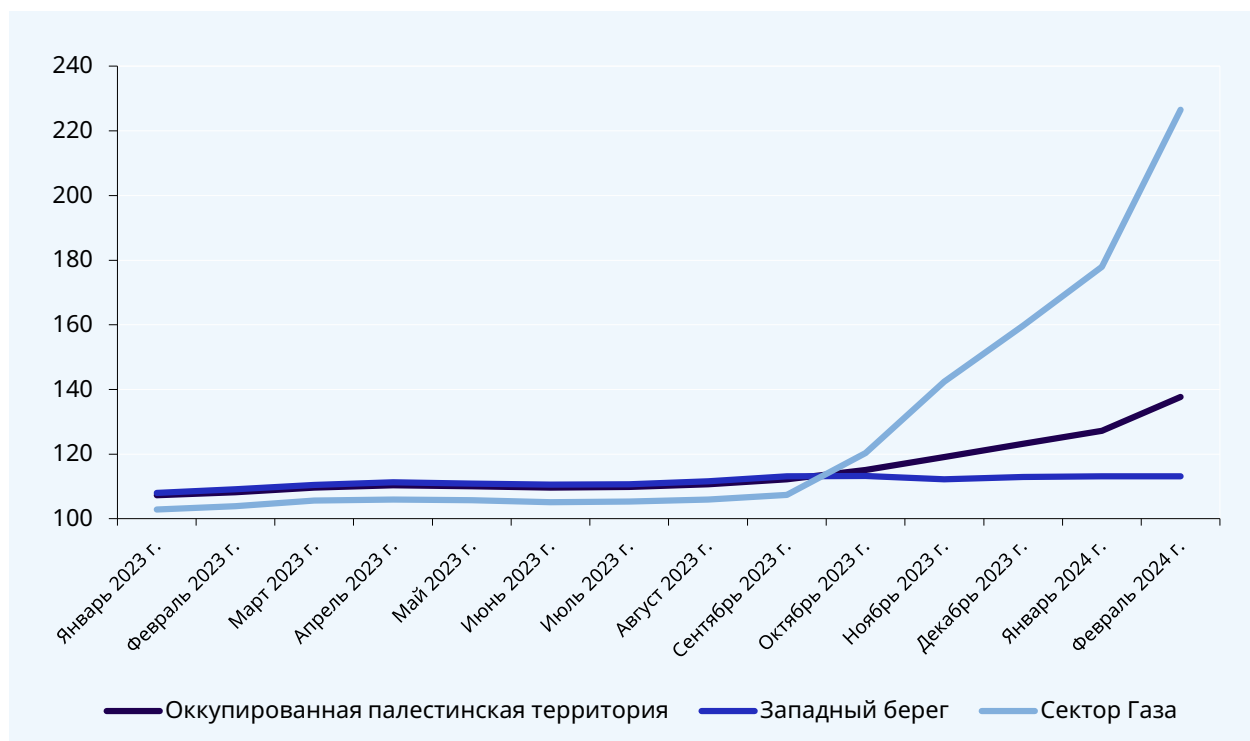
⁸¹ ИКФ, *Famine Review Committee: Gaza Strip, March 2024*, 2–3.

наступил уже к середине апреля 2024 года⁸². Помимо обеспечения непосредственной доступности продовольствия, первостепенное значение также имеет обеспечение его физической и экономической доступности⁸³. Однако сбои в работе механизмов распределения, военные действия и подрыв общественного порядка затрудняют физический доступ к продовольствию, а резкий рост цен сделал продовольствие менее доступным экономически.

Чрезвычайно завышенные цены в Газе

56. Нехватка сельскохозяйственных товаров и продовольствия привела к непомерному росту цен. В феврале 2024 года килограмм белого сахара стоил в среднем 47,33 шекеля (около 12 долл. США), что в 9,6 раза выше, чем на Западном берегу (4,92 шекеля)⁸⁴. Коробка яиц в секторе Газа стоила в среднем 100 шекелей (около 27 долл. США), что более чем в пять раз превышает среднюю цену на Западном берегу (19,71 шекеля). В результате индекс потребительских цен в секторе Газа поднялся до исторического максимума (рисунок 2.6). На Западном берегу цены остались более стабильными; однако, как отмечалось в прошлогоднем докладе Генерального директора, палестинские работники уже столкнулись с кризисом стоимости жизни и снижением реальной заработной платы, поскольку инфляция до войны уже достигала рекордно высокого уровня за десятилетие, а у Палестинской национальной администрации не было инструментов денежно-кредитной политики для решения этой проблемы.

► Рисунок 2.6. Уровень инфляции на оккупированной палестинской территории (индекс потребительских цен, 2018 г. = 100)



Источник: ПЦСБ.

⁸² Jacob Knutson, "U.S. Aid Official Says Famine Has Begun in Northern Gaza", *Axios*, 11 April 2024.

⁸³ Aeyal Gross and Tamar Luster, "There's Hunger in Gaza – Even if There's Food", *Haaretz*, 3 April 2024.

⁸⁴ ПЦСБ, "Average Consumer Prices for Selected Commodities by Region for February 2024", 17 March 2024.

Частный сектор на Западном берегу пошатнулся

57. Последствия войны в Газе ощущались и на Западном берегу: там снижение ВВП было вызвано спадом в обрабатывающей промышленности и строительстве более чем на 25% (см. рисунок 2.3). Меньше всего пострадал сектор финансовой деятельности и страхования — спад составил 7,2%. По оценкам, объем производства частного сектора на Западном берегу в период с 7 октября 2023 года по конец января 2024 года снизился более чем на четверть (26,9%) по сравнению с базовым уровнем до войны, что эквивалентно потерям почти в 1,5 млрд долл. США, или 12,4 млн долл. США в день (см. рисунок 2.5.A)⁸⁵. Основная тяжесть последствий приходится на микро-, малые и средние предприятия.
58. В основе этих производственных потерь лежит ряд факторов. Во-первых, миссия была проинформирована о том, что до войны 30% промышленного производства Западного берега предназначалось для сектора Газы, а сейчас экспорт полностью прекратился. Во-вторых, количество контрольно-пропускных пунктов, блокпостов и заграждений на Западном берегу значительно увеличилось, что привело к изолированию рынков и полной блокировке некоторых деревень; при этом число военных вторжений Израиля значительно возросло. Эти ограничения на передвижение, которые приводили к объездам и длительному и неопределенному времени в пути в сочетании с небезопасной и напряженной обстановкой привели к значительному снижению мобильности и, следовательно, спроса⁸⁶. Сильнее всего пострадали внутренняя торговля и туризм, в том числе в Вифлееме, где заполняемость отелей была крайне низкой. В-третьих, из-за ужесточения ограничений работники не смогли добраться до своих рабочих мест, что привело к спаду производства. В-четвертых, покупательная способность на Западном берегу значительно снизилась в результате того, что многие работники, которые раньше были заняты в Израиле и поселениях, к началу апреля 2024 года не имели дохода в течение шести месяцев, а работники государственного сектора получали лишь частичную заработную плату. Объем покупок со стороны израильтян арабского происхождения на Западном берегу, которые ранее составляли значительную долю продаж в некоторых секторах и населенных пунктах, резко сократился, что еще больше способствовало падению покупательной способности⁸⁷.
59. Информация, предоставленная участниками встреч, была включена в исследование, проведенное МОТ в сотрудничестве с Федерацией торгово-промышленных и сельскохозяйственных палат Палестины (ФТПСПП) среди 700 предприятий в семи различных секторах на Западном берегу с ноября 2023 года по январь 2024 года. Каналы, через которые война повлияла на их деятельность, включали проблемы с закупками товаров (83,8% опрошенных предприятий), значительное увеличение транспортных расходов (82,5%), невозможность для работников добираться до своих рабочих мест из-за контрольно-пропускных пунктов (65,2%), неоправданные задержки при таможенном оформлении в израильских портах (54,3%) и отказ израильских или иностранных предприятий сотрудничать с палестинскими

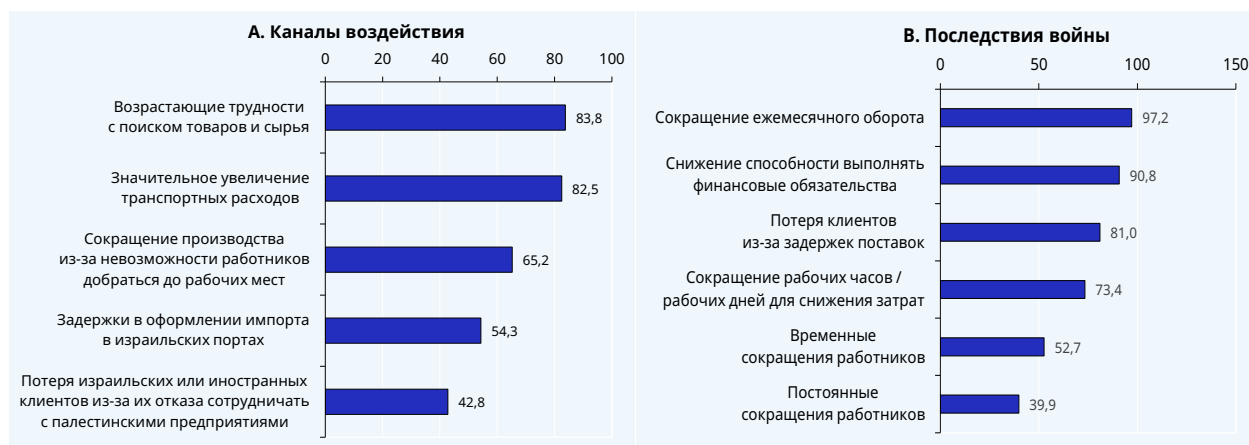
⁸⁵ ПЦСБ, "Press Release on the Losses of Private Sector in Palestine Due to the Israeli Occupation Aggression on Gaza Strip", 10 March 2024.

⁸⁶ См. также Hagar Sharif, "Delayed Ambulances and Traffic Holdups: Israeli Army Blocks Entry to West Bank Villages Since Start of Gaza War", *Haaretz*, 19 March 2024.

⁸⁷ Например, в городе Дженин на Западном берегу объем покупок израильтян арабского происхождения исторически составлял от 40% до 67% оборота в выходные дни в большинстве отраслей розничной торговли; ЮСАИД, "Impact of Arab-Israeli Shoppers in Jenin and the Northern West Bank", April/May 2009, 12.

предприятиями (42,8%) (рисунок 2.7.А)⁸⁸. В результате почти все опрошенные предприятия сообщили о снижении ежемесячного оборота (97,2%), а 90,8% отметили снижение способности выполнять свои финансовые обязательства. К другим последствиям войны относятся потеря заказчиков из-за задержек поставок (для 81% респондентов), необходимость сокращения количества рабочих часов или дней (73,4%), а также необходимость прибегать к временным (52,7%) или постоянным увольнениям (39,9%) (рисунок 2.7.В).

► **Рисунок 2.7. Каналы воздействия и последствия войны между Израилем и ХАМАС для предприятий на Западном берегу (процент респондентов)**



Источник: данные исследования МОТ/ФТПСПП о последствиях войны в Газе для предприятий Западного берега.

Из-за сокращения таможенных поступлений финансовое положение Палестинской национальной администрации остается неустойчивым

60. Финансовое положение Палестинской национальной администрации еще до войны было нестабильным. В предыдущих докладах Генерального директора отмечаются частые и непрозрачные изменения, которые израильские власти в одностороннем порядке вносили в размер удержаний из причитающихся Палестинской национальной администрации таможенных сборов. Поскольку таможенные доходы составляют две трети общих доходов Палестины, такие односторонние удержания не только затрудняют ежедневное управление государственными финансами, но и вынуждают Палестинскую национальную администрацию сосредоточить свое внимание на насущных потребностях в ущерб долгосрочным инвестициям в развитие.
61. Перед войной израильские власти изъяли сумму, равную той, которую, по их мнению, Палестинская национальная администрация выплачивала семьям палестинцев, заключенных в израильских тюрьмах и погибших в результате насилия, — в дополнение к другим удержанным суммам (около 150 млн шекелей в месяц). После начала войны в секторе Газа Израиль также начал увеличивать размер удержаний на сумму, эквивалентную той, которую Палестинская национальная администрация выделила сектору Газа, — по оценкам, 600 млн

⁸⁸ В 2022 г. торговля с Израилем составляла почти 75% общего объема торговли Палестины, что отражает зависимость частного сектора Западного берега от израильских торговых путей и бизнеса; ЮНКТАД, "Developments in the Economy of the Occupied Palestinian Territory", 11 September 2023, 4–5.

шекелей в месяц (около 165 млн долл. США)⁸⁹. В ответ Палестинская национальная администрация отказалась от какой-либо передачи доходов от таможенных сборов. В конце февраля с правительством Норвегии была достигнута договоренность о том, что оно выступит в качестве посредника в выплате сумм, связанных с сектором Газа, что позволит Палестинской национальной администрации получить по крайней мере оставшуюся сумму после удержаний⁹⁰. Сумма, вычтенная как эквивалент средств, предназначенных для сектора Газа, будет удерживаться Норвегией до тех пор, пока все стороны не примут решение снять с нее ограничения. Однако сумма, которую Палестинская национальная администрация фактически получает после удержаний, крайне недостаточна: как сообщили миссии, из 1 млрд шекелей, подлежащего перечислению ежемесячно, Палестинская национальная администрация получает лишь около 25%, то есть около 250 млн шекелей. При этом только фонд заработной платы бюджетного сектора исходя из обязательств оценивается в 700 млн шекелей в месяц.

62. В условиях тяжелой финансовой ситуации Палестинская национальная администрация приняла ряд мер, направленных на увеличение заимствований у национальных банков, реструктуризацию выплат по кредитам бюджетного сектора посредством синдицированного кредита, сокращение заработной платы работников бюджетного сектора до 50–65% и задержку выплат, а также накопление задолженности перед частным сектором и пенсионным фондом. По прогнозам, к концу 2023 года объем такой задолженности достигнет 40,9% ВВП по сравнению с довоенным уровнем в 33,6% ВВП⁹¹.
63. В то же время из-за снижения экономической активности на Западном берегу другие налоговые поступления также существенно сократились, сведя на нет результаты реформ, принятых в 2023 году до войны, включая реформы, направленные на увеличение налоговой базы и внедрение системы электронного НДС⁹². Трудно сказать, как долго Палестинская национальная администрация сможет продолжать выполнять свою роль в отсутствие стабильного и предсказуемого контекста и без значительного увеличения донорского финансирования. За последние 15 лет бюджетная поддержка резко сократилась: с 2 млрд долл. США в 2008 году до 250 млн долл. США в 2022 году⁹³. Совокупный эффект от сокращения государственных расходов, сокращения инвестиций в бизнес и ослабления потребительского спроса только усиливает нисходящую траекторию экономической активности.

В 2024 году экономику Палестины ждет еще один серьезный удар

64. Рассматриваемые на текущий момент данные по ВВП дают представление о ситуации на 2023 год. Данные о потерях частного сектора и ущербе инфраструктуре охватывают период с 7 октября 2023 года по конец января 2024 года. Если война будет продолжаться до момента написания настоящего доклада, ВВП продолжит резкое снижение, по крайней мере, в течение первых двух кварталов 2024 года, а производственные потери и ущерб инфраструктуре будут увеличиваться.

⁸⁹ Ali Sawafta, "Palestinian Authority to Pay Reduced Salaries as Israel Blocks Funds", *Reuters*, 6 February 2024.

⁹⁰ Правительство Норвегии, "The Palestinian Authority Has Received Crucial Financial Transfers from Israel", 29 February 2024.

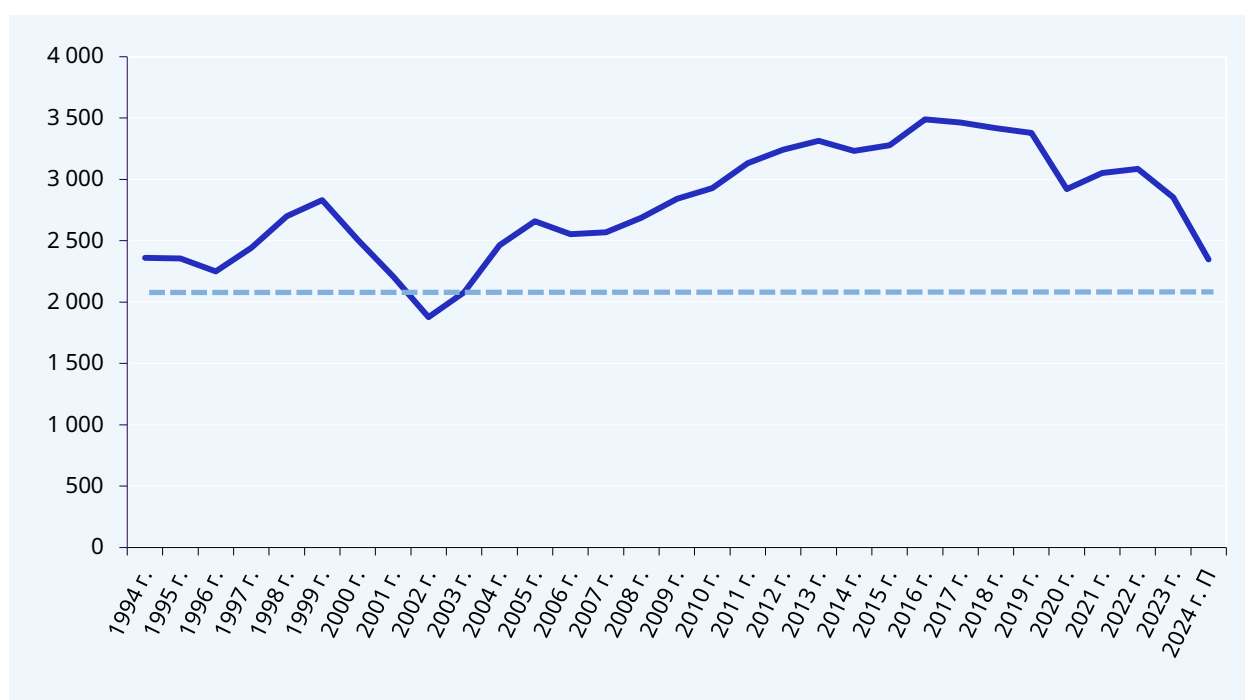
⁹¹ Всемирный банк, *Note on the Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, February 2024.

⁹² Дополнительную информацию по этим реформам см. в: МВФ, *West Bank and Gaza: Report to the Ad Hoc Liaison Committee*, 8 September 2023.

⁹³ ЮНКТАД, "Report on UNCTAD's Assistance to the Palestinian People", 25 October 2023.

65. Если военные действия продолжатся до конца мая 2024 года, по прогнозам, годовой ВВП оккупированной палестинской территории сократится более чем на 13,7% в 2024 году. При таком сценарии, как ожидается, ВВП на душу населения снизится на 16% в 2024 году, приблизившись к уровню, который последний раз наблюдался в 2003 году во время второй интифады (рисунок 2.8). Прежде чем можно будет начать восстановительные работы и возобновить экономическую деятельность, необходимо добиться прекращения огня. Если восстановление Газы не начнется в 2024 году, по прогнозам, экономика Газы сократится более чем на 50% по сравнению с предыдущим годом⁹⁴.

► **Рисунок 2.8. Реальный ВВП на душу населения, оккупированная палестинская территория, 1994–2024 гг. (в постоянных долл. США 2015 г.)**



Примечание: данные о ВВП за четвертый квартал 2023 г., на которых основан годовой показатель за 2023 г., являются предварительной оценкой и могут быть пересмотрены. Данные на 2024 г. представляют собой прогноз, обозначенный буквой «П».

Источник: МОТ и ПЦСБ.

Изменения рынка труда: довоенная ситуация далека от здоровой

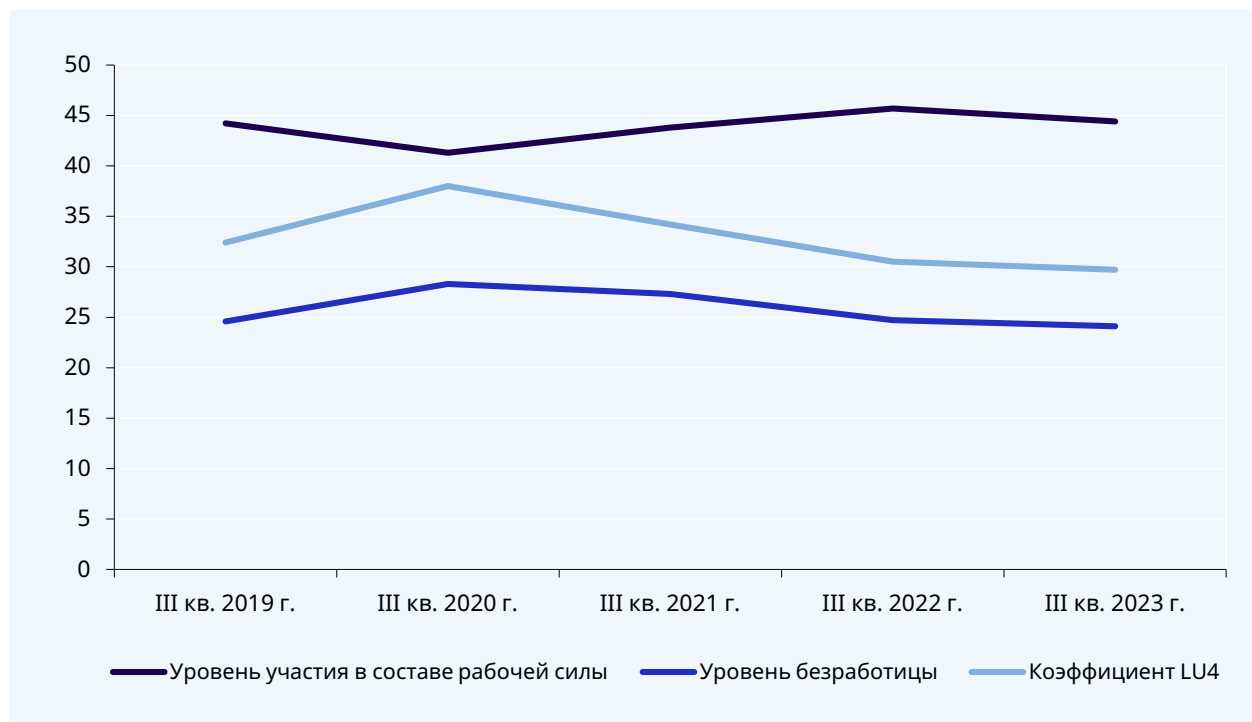
66. Еще до пандемии COVID-19 ситуация на рынке труда оккупированной палестинской территории оставалась одной из худших в мире из-за десятилетий ограничений на движение капитала и рабочей силы; в течение первых трех кварталов 2023 года рынок труда продолжал восстанавливаться после кризиса, вызванного COVID-19. После роста в 2020 году уровень безработицы и коэффициент LU4⁹⁵ устойчиво снижались до 2023 года (рисунок 2.9). Однако

⁹⁴ Всемирный банк и др., *Gaza Strip – Interim Damage Assessment*, 20.

⁹⁵ Коэффициент LU4 — комплексный показатель недостаточного использования рабочей силы. Этот показатель учитывает количество безработных, потенциальную рабочую силу (людей, желающих работать, при том что существующие условия ограничивают их возможности работать или искать работу), а также неполную занятость, связанную с продолжительностью рабочего времени (люди, желающие работать больше и работающие менее 35 часов в неделю).

в третьем квартале 2023 года число людей, которые вышли на рынок труда, увеличилось, в результате чего уровень участия в составе рабочей силы достиг 44,4% по сравнению с 41,3% за тот же период в 2020 году

► **Рисунок 2.9. Участие в составе рабочей силы, уровень безработицы и коэффициент LU4, с третьего квартала 2019 г. по третий квартал 2023 г.**
(по сравнению с предыдущим годом, в процентах)



Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2019–23 гг.

67. В таблице 2.1 представлен обзор состояния рынка труда до войны в Газе. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, существуют значительные различия в положении дел на рынке труда между Западным берегом и сектором Газа, а также в разбивке по полу. Уровень участия в рабочей силе на Западном берегу был выше, чем в секторе Газа. В обоих случаях уровень экономической активности среди мужчин был значительно выше, чем среди женщин⁹⁶. В целом на оккупированной палестинской территории уровень участия женщин в рабочей силе составил 17,2% по сравнению с 71,0% у мужчин. Соотношение занятости к численности населения, которое является показателем способности экономики создавать рабочие места, на Западном берегу было в два раза выше, чем в секторе Газа. В целом непосредственно перед войной в секторе Газа работал только каждый третий палестинец трудоспособного возраста. На оккупированной палестинской территории уровень занятости мужчин составлял 56,7%, тогда как уровень занятости женщин составлял 10,2%. В секторе Газа работала только одна из 20 женщин трудоспособного

⁹⁶ Существует много причин, по которым уровень участия женщин в рабочей силе значительно ниже, чем у мужчин, в том числе общая стагнация роста числа рабочих мест в результате оккупации, преобладающие социальные нормы и сохраняющееся гендерное неравенство. Учитывая мрачные перспективы трудоустройства, палестинские женщины часто неактивны на рынке труда. Женщины также имеют ограниченный доступ к израильскому рынку труда, что еще больше ограничивает их возможности на рынке труда. Для более детального обсуждения см. МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.107/DG/APP, 2018 г., глава 2.

возраста. Более половины (53,0%) палестинских работников были заняты в неформальном секторе, причем эта доля в секторе Газа выше (63,4%), чем на Западном берегу (49,6%), и выше среди мужчин (55,1%), чем среди женщин (41,0%).

► Таблица 2.1. Ключевые показатели рынка труда, третий квартал 2023 г.

	Западный берег	Сектор Газа	Оккупированная палестинская территория
Население в возрасте 15 лет и старше (тыс.)	2 116	1 333	3 450
Рабочая сила (тыс.)	1 001	531	1 532
Уровень участия в составе рабочей силы — всего (%)	47,3	39,8	44,4
Уровень участия в составе рабочей силы — мужчины (%)	76,0	62,8	71,0
Уровень участия в составе рабочей силы — женщины (%)	17,6	16,5	17,2
Занятость (тыс.)	871	292	1 163
Отношение занятых к численности населения — всего (%)	41,2	21,9	33,7
Отношение занятых к численности населения — мужчины (%)	68,2	38,2	56,7
Отношение занятых к численности населения — женщины (%)	13,2	5,3	10,2
Неформальная занятость (тыс.)	432	185	617
Уровень неформальной занятости — всего (%)	49,6	63,4	53,0
Уровень неформальной занятости — мужчины (%)	51,3	66,0	55,1
Уровень неформальной занятости — женщины (%)	40,3	44,1	41,0
Безработица (тыс.)	129	240	369
Уровень безработицы — всего (%)	12,9	45,1	24,1
Уровень безработицы — мужчины (%)	10,2	39,2	20,1
Уровень безработицы — женщины (%)	24,9	67,7	40,8
Временная неполная занятость (тыс.)	8	11	19
Потенциальная рабочая сила (тыс.)	7	63	70
Коэффициент LU4 — всего (%)	14,4	52,8	28,6
Коэффициент LU4 — мужчины (%)	11,3	44,4	22,9
Коэффициент LU4 — женщины (%)	27,9	77,2	49,9

Примечание: итоговые цифры могут не совпадать из-за округления.

Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, третий квартал 2023 г.

68. Показатели недостаточного использования рабочей силы также свидетельствуют об аналогичных серьезных разрывах. Уровень безработицы и коэффициент LU4 в Газе были более чем в три раза выше, чем на Западном берегу; более того, они были значительно выше среди женщин, чем среди мужчин. Коэффициент LU4 среди женщин в секторе Газа составлял ошеломляющие 77,2%. Палестинцы в Газе уже давно пытаются решить проблему безработицы и экономических лишений.
69. Показатели рынка труда на Западном берегу поддерживались возможностью работать в Израиле и поселениях. По данным обследования рабочей силы ПЦСБ, в третьем квартале 2023 года в Израиле и поселениях было занято около 172 000 работников Западного берега. Кроме этого, обследование показало, что там же были заняты и 5700 работников из Газы, в результате чего общее число палестинцев, работавших в Израиле и поселениях на тот момент, составляло около 177 000 человек (таблица 2.2). Однако, согласно административным данным, предоставленным израильским координатором правительственной деятельности на территориях, разрешения на ведение экономической деятельности или разрешения на работу, необходимые для работы в Израиле, имели около 20 000 палестинцев в Газе. Такое существенное занижение данных, вероятно, объясняется стигматизацией работы в Израиле.

► **Таблица 2.2. Палестинские работники в Израиле и поселениях: ключевые характеристики**

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	III кв. 2023 г.	IV кв. 2023 г.
Работающие в Израиле и поселениях (тыс.)*	133	125	145	193	177	22
Работающие на основании разрешения на работу (тыс.)	95	78	89	113	132	12
Получившие разрешение через посредника (тыс.)	43	34	42	59	67	4
Получившие разрешение без посредника (тыс.)	52	44	46	53	65	8
Работающие без разрешения на работу (тыс.)	26	24	37	40	38	5
Среднемесячная плата посреднику (шекели)	2 360	2 464	2 457	2 429	2 442	3 618
Доля лиц, имеющих разрешение на работу и оплачивающих услуги посредника (%)	45,1	43,9	48	52,4	51,2	31,5

* Итоговые цифры учитывают лиц с израильским удостоверением личности или паспортом иностранного государства.

Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2019–23 гг.

70. До начала войны в секторе Газа три четверти палестинцев, работавших в Израиле и поселениях, имели соответствующие разрешения, что на 17,0% больше, чем в среднем в 2022 году. В то же время число незарегистрированных работников сократилось и в 2023 составило четверть всех занятых в Израиле и поселениях. Более половины палестинцев прибегали к услугам посредников: средний размер комиссии составил 2442 шекеля. Трое из пяти палестинских работников (64,4%) были заняты в строительстве, тогда как на обрабатывающую

и горнодобывающую промышленность, а также разработку карьеров приходилось 13,7%, а на торговлю, рестораны и гостиницы — 11,5%.

71. Значительная разница в заработной плате между оккупированной палестинской территорией, Израилем и поселениями вынуждает палестинских работников искать работу за «зеленой линией». До начала войны заработная плата палестинских работников в Израиле и поселениях была более чем в два раза выше, чем на Западном берегу, и почти в пять раз выше, чем в Газе (рисунок 2.10.A). Средняя номинальная заработная плата палестинских работников, занятых в строительстве — самом высокооплачиваемом секторе, — в 2,7 раза превышала среднюю номинальную заработную плату в самом низкооплачиваемом секторе — в секторах транспорта, складского хозяйства и коммуникаций (рисунок 2.10.B). В третьем квартале 2023 года заработная плата палестинских работников, занятых в Израиле и поселениях, составила 880 млн долл. США, или почти 20% ВВП.

► Рисунок 2.10. Среднесуточная заработная плата, по месту работы и по секторам, третий квартал 2023 г. (шекели)



Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, третий квартал 2023 г.

72. Как на Западном берегу, так и в секторе Газа наибольшая доля занятости приходилась на сферу услуг и другие отрасли, однако в Газе эта доля была гораздо выше (44,3%, рисунок 2.11.B), чем на Западном берегу (27,9%, рисунок 2.11.A). Эта разница была обусловлена главным образом долей занятости в государственном секторе, которая составляла 33,5% от общего числа занятых в Газе по сравнению с 15,5% на Западном берегу. Еще одним заметным отличием было то, что занятость в строительстве составляла почти четверть общей занятости на Западном Берегу и только 5,4% в секторе Газа. Это объясняется тем, что жители Газы, в отличие от работников на Западном берегу, в большинстве случаев не могут получить работу на строительных площадках в Израиле и поселениях.

► Рисунок 2.11. Доля занятости по секторам, Западный берег и сектор Газа, третий квартал 2023 г. (в процентах)



Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, третий квартал 2023 г.

Газа: рынок труда в руинах

73. Из-за разрушительных последствий войны в четвертом квартале 2023 года обследование рабочей силы в Газе провести не удалось. Оценки МОТ отражают мрачную картину последствий войны в анклав для рынка труда⁹⁷. Если исходить из предположений, что 90% рабочих мест в частном секторе Газы были уничтожены, что занятость в государственном секторе сократилась на 15% и что 20 000 рабочих мест в Израиле, занимаемых палестинцами из Газы, были утрачены, на конец января 2024 года общее число потерянных рабочих мест в Газе оценивалось в 201 000. Это составляет более двух третей от общей численности занятых в секторе Газа до войны и означает упущенный ежедневный доход в анклав в размере 3,3 млн долл. США. Эти оценки оставались действительными и на конец марта 2024 года.
74. В тяжелых условиях войны взаимодействие между соискателями и работодателями невозможно, равно как и между представителями работников и работодателей, по вопросам заработной платы и условий труда. В настоящее время наиболее актуальным вопросом для большинства работников является получение достаточного количества еды для выживания.
75. Большинство палестинцев трудоспособного возраста в Газе являются либо безработными, либо экономически неактивными и не имеют доходов. Однако небольшое количество работников сохранили свои рабочие места и продолжают работать: это те, кто занимается гуманитарной помощью, включая сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также крайне ограниченное число лиц, занятых в частном секторе и обеспечивающих работу отдельных пекарен и магазинов. Кроме того, некоторые работники сохранили свои рабочие места, но больше не работают: например, работники государственного сектора, которым Палестинская национальная администрация продолжает платить заработную плату. В отдельных районах уже появились спекулянты, извлекающие прибыль в условиях хаоса, дефицита и высокого спроса на товары и услуги первой необходимости.
76. Население Газы очень молодо: около 40% жителей младше 15 лет. Среди лиц трудоспособного возраста (15 лет и старше) молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет составляют более

⁹⁷ МОТ, "Impact of the War in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory", Bulletin No. 3, 18 March 2024, 3.

30% населения — самая большая доля среди 10-летних возрастных групп. До войны молодежь Газы сталкивалась со значительными трудностями: уровень безработицы составлял 59,3% по сравнению с 41,5% среди взрослого населения в возрасте 25 лет и старше. Особенно трудно было найти работу молодым женщинам: уровень безработицы среди них достигал 86,7%. В третьем квартале 2023 года доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, составляла 35,7%. Тот факт, что этот уровень значительно ниже уровня безработицы, указывает на то, что значительная часть населения трудоспособного возраста до войны проходила обучение или профессиональную подготовку. Однако образовательные учреждения закрыты с октября 2023 года, и практически каждый молодой человек в Газе на сегодняшний день не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. Убедительные эмпирические данные свидетельствуют о том, что отсутствие работы, образования или профессиональной подготовки сегодня значительно и устойчиво увеличивает вероятность того, что такое же положение дел сохранится или возникнет у них в будущем⁹⁸. Это требует принятия своевременных мер для смягчения долгосрочных последствий, что, тем не менее, невозможно в условиях продолжающейся войны.

Западный берег: еще одно потрясение

77. Рынок труда Западного берега также испытывает трудности. Хотя обследование рабочей силы в Газе в четвертом квартале 2023 года не удалось провести из-за войны, его результаты по Западному берегу свидетельствуют о существенном ухудшении большинства показателей на фоне замедления экономической активности.
78. Основные выводы обследования заключаются в следующем: во-первых, закрытие израильского рынка труда стало основной причиной плохих результатов на рынке труда для палестинцев на Западном берегу. На них также повлияло усиление ограничений, введенных на передвижение товаров и людей, а также сокращение расходов Палестинской национальной администрации; во-вторых, поскольку до войны 99% палестинских работников, занятых в Израиле и поселениях, составляли мужчины, они больше всего пострадали от потери рабочих мест; в-третьих, непропорционально больше пострадали работники, получавшие самую высокую среднюю заработную плату, что привело к значительным потерям доходов и негативным последствиям для совокупного спроса на Западном берегу с начала войны.
79. Вследствие войны в Газе общая занятость палестинцев на Западном берегу в четвертом квартале 2023 года сократилась на 23,8% (или на 207 000 человек) по сравнению с предыдущим кварталом в результате того, что работники стали безработными или выбыли из рабочей силы (таблица 2.3). Потери рабочих мест были вызваны главным образом сокращением 155 000 рабочих мест в Израиле и поселениях, что усугубило нехватку возможностей для трудоустройства, которая уже существовала на Западном берегу до войны. На мужчин пришлось 97,1% потерянных рабочих мест.
80. По мере сокращения количества рабочих мест соотношение численности занятых и численности населения среди мужчин снизилось на 19,0 процентного пункта, а среди женщин — на 0,6 процентного пункта. Тот факт, что женщины-работники Западного берега пострадали меньше, объясняется небольшой долей рабочих мест, занимаемых ими в Израиле и поселениях, а также относительно большей долей занятости палестинских женщин в государственном секторе, на который в последние годы обычно приходилось около одной трети от общей численности занятых женщин на Западном берегу по сравнению

⁹⁸ MOT, *Global Employment Policy Review 2023: Macroeconomic Policies for Recovery and Structural Transformation*, 15 May 2023, 62–63.

с примерно одной десятой долей среди мужчин. В четвертом квартале 2023 года занятость в государственном секторе как среди женщин, так и среди мужчин незначительно выросла; все потери рабочих мест были зарегистрированы в частном секторе.

► **Таблица 2.3. Ключевые показатели рынка труда, Западный берег, третий и четвертый кварталы 2023 г.**

	III кв. 2023 г.	IV кв. 2023 г.	Изменение (в % или п.п.)
Рабочая сила (тыс.)	1 001	911	-9,0
Уровень участия в составе рабочей силы — всего (%)	47,3	42,8	-4,5
Уровень участия в составе рабочей силы — мужчины (%)	76,0	68,0	-8,0
Уровень участия в составе рабочей силы — женщины (%)	17,6	16,7	-0,9
Занятость (тыс.)	871	664	-23,8
Отношение занятых к численности населения — всего (%)	41,2	31,2	-10,0
Отношение занятых к численности населения — мужчины (%)	68,2	49,2	-19,0
Отношение занятых к численности населения — женщины (%)	13,2	12,6	-0,6
Неформальная занятость (тыс.)	432	297	-31,2
Уровень неформальной занятости — всего (%)	49,6	44,8	-4,8
Уровень неформальной занятости — мужчины (%)	51,3	46,0	-5,3
Уровень неформальной занятости — женщины (%)	40,3	39,9	-0,4
Безработица (тыс.)	129	246	90,4
Уровень безработицы — всего (%)	12,9	27,0	14,1
Уровень безработицы — мужчины (%)	10,2	27,6	17,4
Уровень безработицы — женщины (%)	24,9	24,6	-0,3
Временная неполная занятость (тыс.)	8	5	-44,6
Потенциальная рабочая сила (тыс.)	7	14	101,6
Коэффициент LU4 — всего (%)	14,4	28,7	14,3
Коэффициент LU4 — мужчины (%)	11,3	29,1	17,8
Коэффициент LU4 — женщины (%)	27,9	26,9	-1,0

Примечание: итоговые цифры могут не совпадать из-за округления.

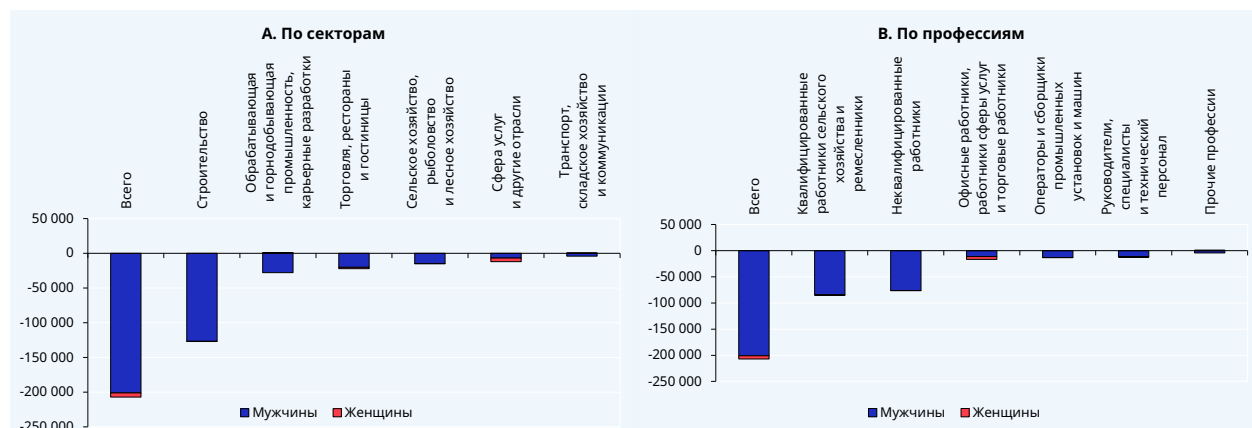
Источник: оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, третий и четвертый кварталы 2023 г.

- 81.** Неформальная занятость часто выступает в качестве буфера, и поэтому в периоды кризисов она обычно увеличивается. Однако в условиях кризиса, который в настоящее время затрагивает палестинский рынок труда, доля неформальной занятости на Западном берегу фактически снизилась, упав до 44,8% в четвертом квартале 2023 года по сравнению с 49,6% в предыдущем квартале. Потеря рабочих мест в Израиле и поселениях еще раз объясняет этот противоречивый результат. Непосредственно перед войной 50,2% палестинцев, работавших в Израиле и поселениях, были заняты неофициально⁹⁹; поскольку эти работники стали безработными или неактивными, доля неформальной занятости снизилась.
- 82.** Около половины работников, потерявших работу, стали безработными, а остальные стали неактивными, отказавшись от поиска работы, в частности потому, что рынок труда в Израиле был закрыт или больше не был доступен для работы¹⁰⁰. В четвертом квартале 2023 года общее число безработных увеличилось на 117 000 человек, в результате чего уровень безработицы среди мужчин вырос почти в три раза: с 10,2% до 27,6% за один квартал. Уровень безработицы для женщин за этот же период несколько снизился: с 24,9% до 24,6%. В результате значительный гендерный разрыв, существовавший ранее в показателях недостаточного использования рабочей силы, сократился, и в четвертом квартале 2023 года уровень безработицы и других форм недостаточного использования рабочей силы был выше среди мужчин, чем среди женщин.
- 83.** Хотя численность рабочей силы сократилась на 90 000 человек, в период с третьего по четвертый квартал 2023 года уровень участия мужчин в составе рабочей силы снизился на восемь процентных пунктов, а женщин — на 0,9 процентного пункта. Многие из тех, кто был из рабочей силы, сохранили связь с рынком труда. Потенциальная рабочая сила — лица, не входящие в состав рабочей силы, но желающие работать, — увеличилась, что привело к росту совокупного показателя недостаточного использования рабочей силы (коэффициент LU4) для мужчин с 11,3% в третьем квартале 2023 года до 29,1% в четвертом квартале 2023 года. Для женщин этот показатель снизился на один процентный пункт.
- 84.** Потери рабочих мест произошли преимущественно в строительном секторе, на долю которого приходится более 60% потерь рабочих мест (рисунок 2.12.А). До 7 октября среднесуточная заработная плата в строительстве, самом высокооплачиваемом секторе, была на 89% выше, чем в следующем по уровню заработной платы секторе (обрабатывающая промышленность). С точки зрения рода занятий больше всего пострадали квалифицированные работники сельского хозяйства и ремесленники, а также неквалифицированные работники: на каждую из этих профессиональных категорий приходится не менее 35% от общего числа потерянных рабочих мест (рисунок 2.12.В). До войны работники этих двух категорий получали самую высокую заработную плату.

⁹⁹ Например, многие палестинцы, работающие в Израиле и поселениях, не имеют письменного трудового договора.

¹⁰⁰ В файлах микроданных обследования рабочей силы за четвертый квартал 2023 г., переданных ПЦСБ, все лица, временно отсутствующие на работе и чьи рабочие места находятся в Израиле и поселениях, были отнесены к категории безработных. По оценкам МОТ, эти лица классифицируются как неактивные (вне рабочей силы), поскольку отсутствует информация о поиске ими работы и наличии рабочих мест, что является критерием, используемым для установления факта безработицы.

► Рисунок 2.12. Изменение уровня занятости в третьем и четвертом кварталах 2023 г., по полу



Источник: оценки МОТ на основе данных ПЦСБ и ежеквартальных обследований рабочей силы, третий и четвертый кварталы 2023 г.

85. Доля молодежи (в возрасте 15–24 лет), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, увеличилась с 25,7 до 30,6%. До войны на Западном берегу этот показатель был почти вдвое ниже для молодых мужчин (18,9%), чем для молодых женщин (32,7%). В четвертом квартале 2023 года этот показатель значительно вырос среди молодых мужчин и снизился для молодых женщин, в результате чего доля молодых мужчин, которые не работают, не учатся и не приобретают профессиональных навыков (31,1%), оказалась выше, чем доля молодых женщин (30,0%). Снижение показателя среди молодых женщин произошло в результате роста занятости в государственном секторе. Уровень безработицы среди молодежи также вырос с 24,1% в третьем квартале 2023 года до 41,8% в четвертом квартале; этот рост связан исключительно с уровнем безработицы среди молодых мужчин, который увеличился вдвое с 19,2% до 40,1%, в то время как уровень безработицы среди молодых женщин за тот же период снизился с 52,7% до 51,2%.
86. По данным ПЦСБ, с третьего по четвертый квартал 2023 года число палестинцев, работающих в Израиле и поселениях, сократилось с 177 000 до 22 000 человек (см. таблицу 2.2). Снижение занятости наблюдалось во всех секторах, однако наибольшая потеря рабочих мест наблюдалась в строительном секторе, в котором до войны было занято почти две трети палестинцев, работавших в Израиле и поселениях. Этот сектор остается основным источником рабочих мест для 22 000 палестинцев, которые все еще работают в Израиле и поселениях, но его доля сократилась до менее половины от общей занятости в Израиле и поселениях. Меньше всего пострадали сектора транспорта, складского хозяйства и коммуникаций.
87. В четвертом квартале 2023 года примерно каждый пятый палестинец, работавший в Израиле и поселениях, не был зарегистрирован. Остальные имели разрешения на работу или иные документы, разрешающие работать в Израиле и поселениях. В предыдущих докладах Генерального директора подробно рассматривалась практика, когда палестинские работники пользовались посредническими услугами по оформлению разрешений, позволявших им легально работать в Израиле. Данные ПЦСБ свидетельствуют о том, что рынок посреднических услуг по оформлению разрешений продолжает функционировать, несмотря на войну и официальное закрытие израильского рынка труда: около трети палестинских работников получают разрешения через посредников. При этом, по всей видимости, вследствие растущего спроса на разрешения на работу в Израиле, среднемесячная стоимость разрешения выросла почти на 50% и составила 3618 шекелей в четвертом квартале 2023

года по сравнению с 2442 шекелями в предыдущем квартале. В то же время среднесуточная заработная плата палестинцев, работающих в Израиле и поселениях, снизилась до 259,7 шекеля (с 297,3 шекеля в предыдущем квартале), в результате чего после вычета более высокой комиссии посредника располагаемый доход этих палестинцев в среднем ниже, чем до войны.

- 88.** В целом складывается картина значительного сокращения трудовых доходов на Западном берегу: по состоянию на конец января 2024 года потери трудовых доходов оценивались в 18 млн долл. США в день¹⁰¹. Учитывая, что на оккупированной палестинской территории один кормилец содержит в среднем шесть иждивенцев, эти потери доходов имеют значительные последствия для благосостояния семей и общества в целом.

¹⁰¹ MOT, "Impact of the War in Gaza on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory", Bulletin No. 3, 18 March 2024, 4.

► Глава 3. Разрушительные последствия оккупации и войны для прав работников

89. На протяжении многих лет Генеральный директор подчеркивал негативные последствия израильской оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и сектора Газа для социальных и экономических прав палестинских работников на оккупированной территории. В этом году, когда эскалация насилия и война между Израилем и ХАМАС еще больше усилили оккупацию, к существующим проблемам добавились новые. Негативные последствия оказались разрушительными для прав работников, в том числе тех, которые закреплены в международных трудовых нормах. Ответственность за защиту всех прав человека имеет основополагающее значение для международного права.

Механизм оккупации: расширение поселений и рост насилия

90. В соответствии с международным правом Израиль как оккупирующая держава должен соблюдать основные права человека. Выполняя свои обязательства перед населением оккупированной территории, он должен соблюдать положения международного права в области прав человека и гуманитарного права, включая обычное международное право и ратифицированные им договоры. В частности, статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает оккупирующей державе переселять своих граждан на оккупированную ею территорию. Резолюция, принятая Международной конференцией труда в 1980 году, признала экономические и социальные последствия строительства поселений для прав палестинских работников.
91. Несмотря на незаконность поселенческой деятельности на оккупированных территориях в соответствии с международным правом, за последний год расширение поселений не только продолжилось, но и усилилось¹⁰². В 2023 году в поселениях Западного берега, за исключением Восточного Иерусалима, было запланировано рекордное количество единиц жилья — 12 349, возведено рекордное число новых аванпостов — 26¹⁰³, незаконных в соответствии как с международным, так и израильским правом, а также получила развитие ретроспективная легализация 15 аванпостов¹⁰⁴. Для сравнения: в 2022 году было запланировано 4427 единиц жилья¹⁰⁵ и создано пять новых аванпостов. В 2023 году был также

¹⁰² Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), *Security Council Briefing on the Situation in the Middle East – Report of the Secretary-General on the implementation of UNSCR 2334 (2016)*, 29th report, 26 March 2024, 1.

¹⁰³ Аванпосты представляют собой небольшие поселения-спутники, построенные на частной земле палестинцев, но насильственно захваченные израильскими поселенцами. На практике они означают начало строительства поселений.

¹⁰⁴ Peace Now, *A Good Year for Settlements; a Bad Year for Israel: Summary of Settlement Activity in 2023*, February 2024, 1. Данные о количестве проектов жилищного строительства в 2023 г. в поселениях Восточного Иерусалима отсутствуют. В 2023 г. были объявлены тендеры на строительство 89 единиц жилья в Восточном Иерусалиме и 1200 единиц жилья на остальной части Западного берега. Тендеры — это объявления правительства о приеме предложений по строительству жилых объектов. Проведение тендеров является обязательным только для 13 поселений; во всех остальных случаях строительство может начаться без объявления тендеров. См. Peace Now, *“Construction”* и *“Jerusalem”*, без даты.

¹⁰⁵ Peace Now, *“Data – Construction”*: данные по планированию включают число единиц жилья в проектах поселений, прошедших одну из стадий планирования (одобрение для депонирования или одобрение для согласования).

поставлен печальный рекорд по сносу израильскими властями палестинских зданий на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим: было снесено 1177 строений, в результате чего более 2000 палестинцев остались без крова. Это самый высокий показатель с тех пор, как Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) начало вести учет в 2009 году¹⁰⁶. В 2022 году было снесено 954 строения и перемещено 1032 человека.

92. В течение трех месяцев после того, как Израиль объявил войну ХАМАС, на Западном берегу «в беспрецедентных масштабах активизировалась поселенческая деятельность», включая развитие вспомогательной инфраструктуры для аванпостов и поселений¹⁰⁷. Эта тенденция продолжилась и в 2024 году¹⁰⁸. По сообщениям, за шесть месяцев после начала войны в Газе были одобрены или продолжены проекты строительства тысяч единиц жилья в Восточном Иерусалиме¹⁰⁹. Уже к концу марта стало ясно, что 2024 год стал годом, когда наибольшее число гектаров палестинской земли было объявлено государственной собственностью и, следовательно, больше не было доступно для палестинцев, что вдвое превысило предыдущий максимальный показатель 1999 года¹¹⁰. Шестнадцать из 21 перемещения палестинских общин в 2023 году произошли в период с октября по декабрь¹¹¹. Из 31 дома, принадлежавшего палестинцам и снесенного в 2023 году в отместку после предполагаемых нападений на израильтян со стороны членов пострадавших домохозяйств, более половины были снесены в период с октября по декабрь 2023 года¹¹². Коллективные наказания и принудительные перемещения гражданских лиц запрещены международным правом¹¹³.
93. За последний год были зафиксированы новые тревожные антирекорды по числу погибших и раненых в результате насилия. В 2023 году в условиях оккупации и конфликта на Западном берегу 509 палестинцев были убиты и 13 021 получил ранения, что превысило цифры 2022 года, которые были самыми высокими с тех пор, как УКГВ начало отслеживать число погибших и раненых в 2008 году¹¹⁴. Количество убитых и раненых израильтян на Западном берегу также достигло нового максимума в 2023 году: 30 израильтян были убиты и 185 получили ранения в результате оккупации и конфликта на Западном берегу. Эти цифры, конечно, затмеваются оценками числа палестинцев и израильтян, убитых или раненых в Газе и на юге Израиля с 7 октября 2023 года. К концу марта 2024 года, по оценкам, более 32 600 палестинцев, проживавших в Газе, были убиты, более 75 000 палестинцев получили ранения и более 1,7 млн палестинцев были вынуждены покинуть свои дома¹¹⁵. За тот же период,

¹⁰⁶ УКГВ, *“Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank”*, по состоянию на 26 апреля 2024 г.

¹⁰⁷ Peace Now, *“Unmatched Surge in Settlement Activity in the West Bank Since the Onset of the Gaza War”*, Special Report – Settlement Watch Team, 4 January 2024, 1.

¹⁰⁸ Например, Peace Now: *“Israel Expands Shilo Settlement’s Jurisdiction to Legalize the Ahiya Outpost”*, 27 March 2024; *“Government Announces Fast-Tracking of Planning and Execution for Gush Talmonim Road – Route 443”*, 25 March 2024; *“The Israeli Government Promotes a New Settlement in the West Bank”*, 28 February 2024.

¹⁰⁹ Jason Burke, *“Revealed: Israel Has Sped Up Settlement-Building in East Jerusalem Since Gaza War Began”*, *Guardian*, 17 April 2024.

¹¹⁰ Peace Now, *“The Government Declares 8,000 Dunams in the Jordan Valley as State Lands”*, 22 March 2024.

¹¹¹ Peace Now, *A Good Year for Settlements*, 2.

¹¹² Бецелем, *“House Demolitions: Demolition of Houses as Punishment”*. Для сравнения: в 2022 г. было снесено 11 домов, в 2021 г. — 3.

¹¹³ Статьи 33 и 49 четвертой Женевской конвенции соответственно.

¹¹⁴ УКГВ, *“Data on Casualties”*, по состоянию на 26 апреля 2024 г.

¹¹⁵ УКГВ, *“Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact: Day 175”*, 29 March 2024. Эти данные не проводят различий между убитыми и ранеными военнослужащими и гражданскими лицами.

по оценкам, более 1450 израильтян и иностранных граждан были убиты, более 7000 израильтян и иностранных граждан получили ранения, а 134 заложника находились в плену в секторе Газа¹¹⁶. Кроме того, согласно Базе данных по безопасности работников гуманитарных организаций, с начала войны в Газе до 1 апреля 2024 года были убиты 203 сотрудника международных и национальных гуманитарных организаций¹¹⁷, в том числе более 170 женщин и мужчин, работавших в БАПОР. Это самое большое число погибших сотрудников ООН за всю историю Организации¹¹⁸.

Права работников в секторе Газа: война и гуманитарные потребности

94. В прошлом году Генеральный директор сообщил, что беспрецедентная нужда палестинских работников в Газе, вызванная длительной сухопутной, морской и воздушной блокадой, сделала их уязвимыми для эксплуатации: работники часто соглашались на гораздо более низкую заработную плату, чем законодательно установленный минимальный размер оплаты труда, работают сверх нормативной продолжительности рабочего дня без получения гарантий занятости или пособий по социальному обеспечению, а также без соблюдения норм безопасности и гигиены труда. С началом войны и введением полной блокады эта нужда еще больше усугубилась¹¹⁹.
95. Участники встреч из сектора Газа сообщили о повсеместном разрушении рабочих мест и массовом перемещении трехсторонних участников МОТ. И работники, и работодатели заявляли о том, что у них нет другого выбора, кроме как проводить все дни в поисках еды и воды для своих семей. Работодатели, укрывающиеся в Рафахе, рассказали, что во многих случаях оставленные ими фабрики, склады и оборудование, в том числе и те, которые миссия посещала в предыдущие годы, были разрушены в результате обстрелов. Министерство по делам женщин заявило, что в секторе Газа более 90% предприятий, на которых работали женщины, были закрыты или разрушены. Проекты, поддерживаемые Палестинским фондом занятости, были приостановлены из-за разрушения имущества, отсутствия электричества и условий крайней нужды. Преподаватели университетов, не получавшие заработную плату с первых месяцев войны, рассказали, что занимаются неоплачиваемым трудом и разрабатывают проекты по оказанию юридической помощи таким же перемещенным лицам, как и они сами. Немногочисленные работники, все еще занятые в формальном секторе и лишенные возможности выполнять свои обычные функции, работали в крайне тяжелых условиях, предоставляя основные услуги и распределяя помощь. Медицинские бригады, например бригады Общества медицинской помощи Палестины, работали, подвергаясь серьезной опасности, в сложных условиях, в том числе в палатках.
96. Последовавший за этим почти полный возврат к неформальному или неоплачиваемому труду имел серьезные последствия для прав работников Газы, включая основополагающие принципы и права в сфере труда. Нарушения свободы объединения, которые уже были очевидны до войны, усилились. По-настоящему свободное и независимое профсоюзное

¹¹⁶ УКГВ, "Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Impact: Day 175", 29 March 2024. Эти цифры включают погибших и раненых 7 октября 2023 г. и позднее, а также солдат, убитых или раненых после начала израильской наземной операции.

¹¹⁷ База данных по безопасности работников гуманитарных организаций: <https://www.aidworkersecurity.org/incidents>.

¹¹⁸ ООН, "Secretary-General's Statement to the Press – on the Middle East", 15 January 2024.

¹¹⁹ Emanuel Fabian, "Defense Minister Announces 'Complete Siege' of Gaza: No Power, Food or Fuel", *Times of Israel*, 9 October 2023; Jeremy Sharon, "Amid Concern for Humanitarian Situation, How Much Water and Power Does Gaza Have?", *Times of Israel*, 28 October 2023.

движение не может развиваться в условиях насилия и неопределенности¹²⁰. Свобода объединения является одной из важнейших гарантий мира и социальной справедливости¹²¹.

97. Физическое и психическое здоровье всех работников и работодателей подвергалось огромному риску. Особенно пострадали женщины, несущие практическое и эмоциональное бремя отсутствия здравоохранения, ухода за детьми и детского образования в Газе. Участники встреч глубоко сожалели о том, что их дети теперь вынуждены заниматься неформальной работой, искать еду или обменивать гуманитарную помощь на другие предметы первой необходимости, такие как лекарства, палатки или теплую одежду. Войны и кризисные ситуации повышают уязвимость ко всем нарушениям трудового законодательства, включая принудительный труд.
98. Сухопутные, морские и воздушные операции и столкновения оказали разрушительное воздействие на сельское хозяйство и рыболовство Газы. С начала войны установленные Израилем «зоны ограниченного доступа» вдоль ограждения по периметру и побережья Газы были расширены до более широкой буферной зоны. Миссия была проинформирована о многочисленных случаях, в том числе имевших место еще до октября 2023 года, когда израильские силы безопасности преследовали, задерживали и расстреливали рыбаков, а также захватывали или повреждали их лодки и оборудование. С начала войны доступ к морю был полностью запрещен. В связи с тем, что большая часть оборудования и инфраструктуры в сельскохозяйственном секторе была повреждена или разрушена, производство овощной и животноводческой продукции практически прекратилось. Многие теплицы, колодцы, амбары, сельскохозяйственные склады, стоянки для животных и целые фермы были повреждены или разрушены¹²². В сохранившихся сельскохозяйственных постройках зачастую живут отчаявшиеся люди. По оценкам, до 70% скота в Газе было убито или преждевременно забито для удовлетворения неотложных потребностей в продовольствии¹²³. Миссия была проинформирована о том, что в порту Газы не осталось ни одного пригодного для эксплуатации судна, а садки для разведения рыбы, рыболовное оборудование и установки по производству льда для сохранения улова были разрушены во время бомбардировок в начале войны. Рыболовный промысел и аквакультура пришли в упадок.
99. Как заявил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в октябре 2023 года, даже у войны есть свои правила¹²⁴. В соответствии со статьей 55 четвертой Женевской конвенции Израиль должен обеспечить население Газы продовольствием и медикаментами. В соответствии со статьей 53 Израилю запрещено уничтожать недвижимое или движимое имущество, являющееся индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц, государства, органов государственной власти, общественных или кооперативных организаций. В соответствии с обычным международным гуманитарным правом должна обеспечиваться безопасность гражданского населения и гражданских объектов путем соблюдения требований в отношении избирательности, соразмерности и мер предосторожности при ведении боевых действий. Медицинский персонал и сотрудники гуманитарных

¹²⁰ МОТ, *Свобода объединения. Сборник решений, принятых Комитетом по свободе объединения*, шестое (пересмотренное) издание, 2018, п. 86.

¹²¹ МОТ, *Свобода объединения. Сборник решений, принятых Комитетом по свободе объединения*, п. 47.

¹²² Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций (ФАО), *“Overview of the Damage to Agricultural Land and Infrastructure Due to the Conflict in the Gaza Strip as of 15 February 2024”*.

¹²³ ФАО, *“Projected Famine in Gaza: FAO Urges Immediate Access to Deliver Urgent and Critical Assistance at Scale”*, 18 March 2024.

¹²⁴ ООН, *“‘Even War Has Rules’, Secretary-General Tells Security Council, Demanding All Parties in Middle East Uphold International Humanitarian Law, Unrestricted Aid for Gaza”*, press release, 24 October 2023.

миссий должны пользоваться уважением и защитой. В марте 2024 года Совет Безопасности подчеркнул неотложную необходимость расширения потока гуманитарной помощи и усиления защиты гражданского населения во всем секторе Газа, а также вновь потребовал снять все ограничения на пути оказания гуманитарной помощи в требуемом объеме¹²⁵.

Права работников на Западном берегу: последствия расширения поселений и ограничений на передвижение

100. События в Газе имели последствия для всей оккупированной палестинской территории и в Израиле, в том числе для прав работников Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Миссия получила многочисленные сообщения о резком росте ограничений на передвижение, насилии при оккупации и неравенстве в применении норм. Совокупность этих обстоятельств продолжает негативно влиять на права работников.

Физические и бюрократические ограничения на передвижение

101. В течение 2023 года израильские власти ввели жесткие ограничения на передвижение как внутри почти всех палестинских городов, деревень и поселков на Западном берегу, так и между ними. В августе УКГВ зафиксировало более 600 физических препятствий на Западном берегу¹²⁶. Многие контрольно-пропускные пункты, которые были закрыты или не охранялись, были восстановлены, а количество блокпостов и солдат, присутствующих на всем Западном берегу, увеличилось¹²⁷.

102. С начала октября израильские силы безопасности ввели 114 дополнительных ограничений на доступ и передвижение на Западном берегу и изменили статус ранее созданных ограничений¹²⁸. Дороги, соединяющие расположенные за разделительной стеной палестинские районы с остальной частью Восточного Иерусалима, были полностью или частично закрыты в течение нескольких недель¹²⁹. По оценкам палестинских НПО, к началу 2024 года в деревнях Западного берега и между ними было установлено 968 временных контрольно-пропускных пунктов в дополнение к постоянным контрольно-пропускным пунктам¹³⁰. С начала войны возросло количество установленных для палестинцев запретов на пользование дорогами на Западном берегу, соединяющими поселения друг с другом и с городскими центрами Израиля¹³¹.

¹²⁵ Совет Безопасности ООН, [Резолюция 2728 \(2024\)](#), принятая Советом Безопасности на 9586-м заседании 25 марта 2024 г., п. 2

¹²⁶ УКГВ, [“Movement and Access in the West Bank – August 2023”](#).

¹²⁷ MachsomWatch, [Annual Report 2023](#), 20 March 2024, 3–4.

¹²⁸ УКГВ, [“West Bank Access and Movement – December 2023”](#), 15 December 2023; [“Hostilities in the Gaza Strip and Israel: Flash Update #152”](#), 12 April 2024.

¹²⁹ Хамокед, [“Following High Court Petition by HaMoked, ACRI and Ir Amin: Israel Takes Steps to Resume Regular and Full Movement Via the Qalandia Checkpoint”](#), 7 February 2024.

¹³⁰ Аль-Хак, Аль-Мезан, Палестинский центр по правам человека, [“Report on Israel’s Crimes and Violations of Palestinians’ Rights in the West Bank in January and February 2024”](#), 22 March 2024.

¹³¹ Бецелем, [“Israel Is Drastically Restricting Movement in the West Bank Since the Start of the Gaza War, Disrupting the Lives of 2 Million Palestinians”](#), 20 March 2024. См. также Институт прикладных исследований Иерусалима, [“The Instigation of Apartheid Roads Era: Israel Blocks Palestinian Movement Inside West Bank Governorates”](#), 18 October 2023.

- 103.** В результате доступ к услугам и рабочим местам, включая сельскохозяйственные угодья в «стыковой зоне»¹³², был нарушен, а рынки и населенные пункты оказались изолированы друг от друга. По оценкам одной израильской НПО, с 7 октября 2023 года палестинцы не имеют доступа по меньшей мере к 25 000 акров пастбищ и сельскохозяйственных угодий¹³³. Спустя шесть месяцев после начала войны почти во всех палестинских муниципалитетах все еще закрыты некоторые, если не многие, подъездные дороги¹³⁴. Ограничения доступа не позволяют собирать урожай в «стыковой зоне», на территории, граничащей с разделительной стеной, а также в районах, расположенных вблизи поселений¹³⁵. В квартале Н2 Хеврона был введен полный комендантский час на один месяц, в течение которого палестинцам был запрещен выезд, а магазины было приказано закрыть¹³⁶. В палестинской деревне Хувара по приказу израильских военных были закрыты все заправочные станции, пекарни, банки и магазины, а доступ к некоторым дорогам был ограничен, в результате чего поездки, которые раньше занимали несколько минут, теперь занимают много часов¹³⁷.
- 104.** Практически во время каждой встречи с участниками, базирующимися на Западном берегу, миссия получала информацию о том, что из-за усиления и непредсказуемости ограничений на передвижение работники не имеют возможности попасть на свои рабочие места. В результате введенных Израилем ограничений на передвижение по Западному берегу около 67 000 работников, занятых в провинциях за пределами своего места жительства, больше не могут добраться до своих рабочих мест¹³⁸. Среди них есть и собственные национальные сотрудники МОТ, которые по большому счету не имеют возможности перемещаться между Иерусалимом и остальной частью Западного берега. По сообщениям, некоторые палестинцы, ранее проживавшие на севере Западного берега, но работавшие в Рамалле, переехали в лагерь беженцев Джалазон, чтобы избежать длительных поездок на работу. Особенно уязвимыми на контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу чувствовали себя женщины. Работодатели сообщили, что они не могут предсказать, сколько работников смогут добраться до работы в тот или иной день; водители грузовиков, сталкиваясь с длительными задержками на контрольно-пропускных пунктах, зачастую отказывались перевозить товары или устанавливали непомерные цены; клиенты не могли получить доступ к коммерческим и туристическим организациям.

¹³² «Стыковая зона» — это район на Западном берегу между разделительной стеной и Зеленой линией, определенный израильскими военными как зона, закрытая для палестинцев. «Зеленая линия» — это линия перемирия между Израилем и Западным берегом, действующая с 1949 г.

¹³³ Gideon Levy and Alex Levac, “While War Rages in Gaza, the West Bank Has Undergone a Metamorphosis”, *Haaretz*, 30 March 2024, со ссылкой на организацию «Керем Навот».

¹³⁴ Levy and Levac, “While War Rages in Gaza”.

¹³⁵ УКГВ, *Olive Harvest 2023: Hindered Access Afflicts Palestinian Farmers in the West Bank*, 22 February 2024. Разделительная стена, 85% которой проходит по территории Западного берега, построена приблизительно на две трети. По завершении строительства разделительная стена протянется на 710 км. Международный Суд в консультативном заключении о разделительной стене от 9 июня 2004 г. призвал к немедленному прекращению строительной деятельности, восстановлению положения, существовавшего до ее начала, и возмещению всего причиненного ею ущерба. Это положение было подтверждено последующей Резолюцией ES-10/15 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 июля 2004 г.

¹³⁶ MachsomWatch, *Annual Report 2023*, 3.

¹³⁷ Peter Beaumont, “We Can’t Even Cross: The West Bank Town Split in Two by Israel”, *Guardian*, 9 November 2023.

¹³⁸ МОТ, “Impact of the Israel-Hamas Conflict on the Labour Market and Livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, Bulletin No. 1, 6 November 2023, 5.

Последствия насилия для занятости и доходов населения

- 105.** Атмосфера насилия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, на протяжении многих лет серьезно препятствует осуществлению прав работников. В 2023 году эскалация насилия со стороны израильских сил безопасности и поселенцев еще больше ускорилась после 7 октября. Миссия была проинформирована о том, что в течение 2023 года на Западном берегу было совершено 11 745 военных вторжений, что в среднем составляло 32 вторжения в день. Более 1000 из них были проведены в лагерях беженцев, в том числе в Дженине, где в июле была проведена крупномасштабная операция, включавшая удары беспилотными летательными аппаратами и участие свыше 1000 военнослужащих в составе наземных войск¹³⁹.
- 106.** Насилие со стороны поселенцев на Западном берегу росло на протяжении многих лет: в течение первых восьми месяцев 2023 года в среднем происходило три инцидента в день (по сравнению с двумя инцидентами в 2022 г. и одним инцидентом в 2021 г.)¹⁴⁰. С 7 октября 2023 года израильские поселенцы все чаще вооружаются и иногда носят армейскую форму¹⁴¹. Поселенцы призываются в батальоны, которые несут службу вблизи своих поселений, в связи с чем сложно определить, в каком качестве они служат. Между батальонами и отдельными гражданскими поселенцами было распределено около 7000 единиц оружия¹⁴². С октября 2023 года по конец марта 2024 года было зафиксировано более 700 актов насилия со стороны поселенцев, в том числе поджоги овощных палаток и стоянок для животных, принадлежащих бедуинам, забрасывание пастухов камнями, убийство или конфискация домашнего скота¹⁴³. Поселенцев редко привлекают к ответственности за убийство палестинцев на Западном берегу¹⁴⁴.
- 107.** Рост насилия привел к уничтожению урожая оливок на Западном берегу в 2023 году, в результате чего не было произведено оливковое масло на сумму 10 млн долл. США¹⁴⁵. В более чем 100 случаях, связанных с урожаем, поселенцы нападали на палестинцев, повреждали оливковые деревья, похищали продукцию и инструменты¹⁴⁶. Фермеров избивали, а сельскохозяйственные культуры и дома поджигали¹⁴⁷. В октябре 29-летний палестинский работник был убит поселенцем во время сбора урожая оливок недалеко от Наблуса¹⁴⁸. По меньшей мере в 38 случаях нападавших сопровождали израильские военные или нападавшие были одеты в военную форму¹⁴⁹.
- 108.** Восточный Иерусалим уже давно является очагом конфликта, а страх перед насилием влияет на права работников. В сложной обстановке после 7 октября 2023 года многие палестинцы

¹³⁹ УКГВ, "Humanitarian Activities Implemented Following the Israeli Forces' Operation in Jenin", 26 July 2023.

¹⁴⁰ УКГВ, "Displacement of Palestinian Herders Amid Increasing Settler Violence", 21 September 2023.

¹⁴¹ Shlomit Steinitz and Natanya Ginsburg, "Etzion DCO", *MachsomWatch report*, 18 March 2024.

¹⁴² Hagar Shezaf, "Israel's Army Drafted and Armed Thousands of Settlers. Accounts of Their Violence Are Piling Up", *Haaretz*, 17 January 2024.

¹⁴³ См., например, УКГВ, "Hostilities in the Gaza Strip and Israel: Flash Update #149 - Mapbox", 3 April 2024; БАПОР, "UNRWA Situation Report #99 on the Situation in the Gaza Strip and the West Bank, Including East Jerusalem", 4 April 2024.

¹⁴⁴ Yesh Din, "Data Sheet, December 2023: Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank (Settler Violence) 2005-2023", 21 January 2024.

¹⁴⁵ Nina Lakhani, "Israel Is Deliberately Starving Palestinians, UN Rights Expert Says", *Guardian*, 27 February 2024.

¹⁴⁶ УКГВ, *Olive Harvest 2023: Hindered Access Afflicts Palestinian Farmers in the West Bank*, 22 February 2024.

¹⁴⁷ MachsomWatch, *Annual Report 2023*, 5.

¹⁴⁸ УКГВ, *Olive Harvest 2023*.

¹⁴⁹ УКГВ, *Olive Harvest 2023*.

опасались ездить на работу в Восточный Иерусалим, а магазины и малые предприятия были закрыты. Компании общественного транспорта сообщили, что из-за растущей враждебности и случаев угроз и насилия на работу выходили только 40% водителей из Восточного Иерусалима¹⁵⁰.

Неравенство в применении норм

- 109.** На протяжении ряда лет в докладах Генерального директора отмечалось, что способы применения правил и законов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, являются дискриминационными по отношению к палестинцам. Например, льготы и стимулирующие меры поддержки, предоставляемые поселенцам на Западном берегу, недоступны для их палестинских соседей; только 1% земель в зоне С и 13% земель в Восточном Иерусалиме выделено под строительство инфраструктуры для палестинцев, а сложная инфраструктура, поддерживающая поселения, включает сеть дорог, некоторые из которых доступны только для израильтян и тех, кто имеет разрешения, выданные израильскими военными.
- 110.** В 2023 году дискриминационная практика в отношении доступа к воде имела последствия для сельского хозяйства и предприятий. В то время как почти все израильские поселенцы ежедневно пользуются водопроводом, только 36% палестинцев, живущих на Западном берегу, имеют такую возможность¹⁵¹. В период с января по июль 2023 года израильские власти разрушили практически такое же количество палестинских объектов водоснабжения, как и за весь 2022 год¹⁵². В августе 2023 года израильская национальная компания по водоснабжению объяснила двухмесячный перерыв в обеспечении водой Вифлеема и Хеврона техническими проблемами, в то время как водоснабжение соседних поселений не прекращалось¹⁵³.
- 111.** Наличие разрешений на строительство сооружений на Западном берегу является еще одной давней проблемой, которая иллюстрирует неравенство в применении норм. В двух третьих случаев снос палестинских строений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, по государственному заказу объяснялся отсутствием выданных Израилем разрешений, которые палестинцам практически невозможно получить¹⁵⁴. В то же время, как отмечает миссия, недавно были предприняты шаги по легализации ряда незаконных израильских аванпостов вместо того, чтобы их принудительно снести. Почти половина принадлежащих палестинцам строений, разрушенных израильскими властями в 2023 году, использовалась для сельского хозяйства или других целей, связанных с обеспечением средств к существованию. Невозможность получить разрешения на строительство имела особенно серьезные последствия для фермерских общин в долине реки Иордан, деятельность которых существенно затруднена из-за невозможности использовать современные технологии. Представители организации OXFAM сообщили миссии, что в одном из фермерских поселений в долине реки Иордан, которое миссия посещала ранее, была разрушена финансируемая донорами ирригационная инфраструктура. Аналогичным образом, израильская НПО

¹⁵⁰ Daniel Schmil and Simi Spolter, "Threats, Violence and Racist Remarks: Israel Sees Surge of Hostility Against Arab Workers", *Haaretz*, 30 October 2023.

¹⁵¹ Бецелем, *Parched: Israel's Policy of Water Deprivation in the West Bank*, April 2023, 7.

¹⁵² *Haaretz/Associated Press*, "As Israeli Settlements Thrive, Palestinian Taps Run Dry. The Water Crisis Reflects a Broader Battle", 19 August 2023.

¹⁵³ *Haaretz/Associated Press*, "As Israeli Settlements Thrive, Palestinian Taps Run Dry"; Институт прикладных исследований Иерусалима, "Position Paper: The Consequences Arising from the Reduction in the Daily Water Supply to Bethlehem and Hebron Governorates by the Israeli National Water Company, 'Mekorot'", 18 July 2023.

¹⁵⁴ УКГВ, "Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank".

«Правовая помощь палестинцам» подала судебные иски после конфискации израильскими силами безопасности сельскохозяйственной техники, такой как тракторы и грузовики, в ходе которой не были соблюдены правила ведения военных действий. Сообщалось также об изъятии скота у палестинских пастухов, которым пришлось заплатить незаконную плату за его возвращение¹⁵⁵.

112. Еще один регулярный пример неравенства в применении норм касается права собственности на здания в Восточном Иерусалиме. Закон о юридических и административных вопросах 1970 года позволяет израильтянам претендовать на владение собственностью в Восточном Иерусалиме, которая была потеряна в 1948 году, но не распространяется на палестинских землевладельцев, которые потеряли собственность при тех же обстоятельствах в Западном Иерусалиме. В апреле 2024 года Верховный суд Израиля отклонил апелляцию палестинской семьи по принятому ранее решению об их выселении из собственного жилья в Сильване в Восточном Иерусалиме на основании этого закона, несмотря на то, что изначально выселение было отложено¹⁵⁶.

Палестинские работники на рынке труда Израиля: последствия войны против ХАМАС для прав палестинских работников

113. Вопрос о палестинцах, работающих на израильском рынке труда, вновь поднимался почти на каждой встрече, проводившейся в ходе миссии. Однако в этом году мы должны принять во внимание пагубные последствия решения Израиля закрыть свой рынок труда для палестинцев. Около 177 000 палестинцев с Западного берега и из сектора Газа работали в Израиле и поселениях незадолго до войны в Газе, независимо от того, имели ли они разрешение на работу или другие разрешения на въезд, или въезжали нелегально. Шесть месяцев спустя лишь малая часть из них продолжала работать в Израиле.

После 7 октября 2023 года: палестинские работники из Газы

114. На момент разрушительной атаки ХАМАС и начала войны в конце периода еврейских праздников, 7 октября 2023 года, в Израиле находилось около 13 000 палестинцев из сектора Газа. Эти работники легально въехали в страну за несколько дней или недель до указанных событий по разрешениям на работу, экономическим разрешениям или на иных основаниях, и были готовы к рабочей неделе, которая должна была начаться на следующий день. 10 октября 2023 года израильские власти аннулировали все разрешения, позволяющие палестинцам из сектора Газа легально работать в Израиле. В результате 13 000 палестинских работников из Газы, находившихся на тот момент в Израиле, стали нелегальными иностранцами.
115. В последующие дни израильские силы безопасности произвольно задержали неизвестное количество этих работников (по оценкам, около 4000) на израильских военных объектах¹⁵⁷. Члены миссии побеседовали с некоторыми из этих работников, чьи рассказы согласуются

¹⁵⁵ Levy and Levac, "While War Rages in Gaza, the West Bank Has Undergone a Metamorphosis".

¹⁵⁶ Peace Now, "The Supreme Court Ordered the Eviction of a Palestinian Family from Batan Al-Hawa", 16 April 2024.

¹⁵⁷ Yonah Jeremy Bob, "Israel Holding Some 6,000 Palestinian Prisoners, 'Unlawful Combatants'", *Jerusalem Post*, 2 November 2023.

с тем, что сообщили несколько международных, палестинских и израильских НПО¹⁵⁸. Работники рассказали о шокирующих фактах физического и психологического насилия и пребывании в переполненных помещениях. Их подвергали обыску с раздеванием, с завязанными глазами и в наручниках; у них был ограниченный доступ к еде и туалетам¹⁵⁹. Работников подолгу допрашивали, при этом отказывая им в юридической помощи¹⁶⁰, а примерно через 20 дней их доставили на юг Газы без удостоверений личности, денег и мобильных телефонов¹⁶¹. Лишенные во многих случаях заработной платы за несколько недель, выплачиваемой наличными, они оказались в безвыходном положении в палатках в Рафахе. Израильские НПО, включая MachsomWatch и «Гиша», до сих пор добиваются возвращения имущества многих задержанных. Миссия была проинформирована о том, что двое работников из сектора Газа скончались во время содержания под стражей в израильских центрах заключения, по-видимому, потому, что им было отказано в медицинской помощи из-за ранее существовавших заболеваний, а другие по-прежнему числятся пропавшими без вести¹⁶².

- 116.** Еще около 8000–9000 палестинских работников из Газы, находившихся в Израиле во время атак 7 октября, переехали на Западный берег, откуда примерно 4000 из них впоследствии вернулись в Газу. Во время миссии Генерального директора на Западном берегу все еще находилось около 5000 работников. Миссия встретила с 28-летним строителем из Газы, который вместе со своим отцом работал в Тель-Авиве, когда ХАМАС напал на Израиль 7 октября 2023 года. Не имея возможности вернуться домой, он остался в Израиле, где его работодатель оказывал ему поддержку в течение нескольких недель. Он разговаривал по телефону со своей женой, когда услышал грохот от обстрелов, в результате которых погибла его жена, трое их детей, а также его мать, братья и сестры, племянники, племянницы и родственники жены. Этот работник, с достоинством переживающий свое огромное горе, на момент беседы укрывался со своим отцом на Западном берегу в ожидании возвращения в Газу, чтобы похоронить своих близких, некоторые из которых все еще находились под завалами.
- 117.** Участники встреч рассказали о продолжающихся рейдах израильских сил безопасности на всем Западном берегу и в Израиле, в ходе которых были арестованы и впоследствии

¹⁵⁸ Миссия была проинформирована о свидетельствах задержанных, полученных другими международными организациями и палестинскими и израильскими НПО, включая свидетельства, собранные организациями «Аль-Хак» и «Гиша», например, Гиша, [“Testimonies by Two Brothers, Workers from Gaza, about Their Unlawful Detention by Israel”](#), 14 December 2023; Аль-Хак, [“After Receiving Harrowing Testimonies from Released Palestinian Detainees: Our Organisations Condemn Israel’s Acts of Torture and Abuse against Hundreds of Arbitrarily Detained Palestinians from Gaza”](#), 12 December 2023; Хамокед, [“Six Human Rights Organizations in High Court Petition against Secret and Illegal Detention of Thousands of Palestinian Permit-Holders from Gaza”](#), 23 October 2023; Human Rights Watch, [“Israel: Gaza Workers Held Incommunicado for Weeks”](#), 3 January 2024; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), [Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обязательство обеспечивать привлечение к ответственности и отправление правосудия – Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, A/HRC/55/28](#), 4 марта 2024 г., п. 77.

¹⁵⁹ См. также Hagar Shezaf and Chen Maanit, [“Gazan Workers Describe Inhuman Treatment at Israeli Detention Centers Since Outbreak of War”](#), *Haaretz*, 26 October 2023; Гиша, [“Thousands of Palestinian Permit-Holders from Gaza are Being Held in Israel Secretly and Illegally”](#), 26 October 2023; Wendell Steavenson, [“Thousands of Gazans Are Stranded in Israel and the West Bank”](#), *Economist*, 9 November 2023.

¹⁶⁰ См. также Гиша, [“Thousands of Palestinian permit-holders from Gaza are being held in Israel secretly and illegally”](#), 24 October 2023.

¹⁶¹ См. также Bethan McKernan and Rory Carroll, [“Israel Deports Thousands of Stranded Palestinian Workers Back to Gaza”](#), *Guardian*, 3 November 2023.

¹⁶² Hagar Shezaf, [“Six Palestinians Have Died in Israeli Prisons During the War, Two Found Bruised”](#), *Haaretz*, 9 December 2023.

задержаны бывшие работники из Газы. Миссия получила информацию о том, что несколько сот палестинских работников из Газы, возможно, все еще работают в Израиле.

118. В марте 2024 года стало известно, что служба внутренней безопасности Израиля не нашла доказательств тому, что работники из Газы, занятые в Израиле до нападения, предоставляли ХАМАС информацию об израильских общинах, впоследствии ставших объектами атаки¹⁶³. Было сделано заключение, что допрошенные работники не передавали ХАМАС информацию, которая могла быть им известна в результате их трудовой деятельности в Израиле.

После 7 октября 2023 года: палестинские работники с Западного берега

119. В условиях растущей напряженности палестинские работники с Западного берега, находившиеся в Израиле 7 октября 2023 года, вернулись в свои дома на Западном берегу. Как правило, с этого момента им был запрещен въезд в Израиль. Несмотря на то что в большинстве случаев трудовые отношения палестинских работников продолжаются, а их разрешения и места, выделенные по квоте на въезд для палестинцев, остаются в силе и действуют, они больше не могут получить доступ к своим рабочим местам из-за опасений Израиля, связанных с безопасностью.
120. Однако есть исключения из общего правила, согласно которому палестинцам запрещен въезд в Израиль с 7 октября 2023 года. Правительственный циркуляр от 18 октября 2023 года подтвердил, что палестинцы могут продолжать въезжать в Израиль, если они работают в медицинских учреждениях и домах престарелых, в промышленной зоне Атарот, в основных отраслях промышленности и сфере основных услуг, а также в гостиницах, принимающих внутренне перемещенных израильтян. По оценкам, в эту категорию могут попадать около 10 000 палестинцев. Строительный и сельскохозяйственный сектора, в которых ранее было занято большинство палестинских работников, исключены в прямой форме.
121. По оценкам, еще 10 000–20 000 палестинцев продолжают работать в поселениях на Западном берегу. Некоторые палестинцы, число которых не установлено, в дополнение к предыдущим категориям или включенные в них, работают на израильские силы безопасности, выполняя первоочередные задачи, в том числе ремонт ограждения безопасности вокруг Газы¹⁶⁴, а также на основании других разрешений, позволяющих беспрепятственно въезжать в Израиль. Наконец, по мнению многих участников встреч, более 20 000, а возможно, и до 40 000 нелегальных работников все еще могут работать в Израиле, проникая через дыры в разделительной стене¹⁶⁵, причем в последние месяцы поступали сообщения о ранении или арестах работников, пытавшихся перейти через разделительную стену¹⁶⁶.
122. Палестинцы, работающие в Израиле, по-прежнему сталкиваются с существовавшими и ранее трудностями в доступе к своим правам на социальное обеспечение. Палестинцы никогда не имели права на получение израильского пособия по безработице. Даже при наличии

¹⁶³ *Times of Israel*, "Report: Shin Bet Debunks Idea that Gazan Workers Spied En Masse for Hamas Pre-Oct. 7", 4 March 2024.

¹⁶⁴ Jonathan Shamir, "Between Exclusion and Exploitation", *Jewish Currents*, 20 March 2024.

¹⁶⁵ УКГВ, *West Bank Access Restrictions – May 2023*, 26 May 2023. По состоянию на май 2023 г. было построено только 64% разделительной стены, при этом большая часть построенного отрезка представляла собой забор, а не бетонный барьер.

¹⁶⁶ Палестинский центр по правам человека, Аль-Хак, Аль-Мезан, "Report on Israel's Crimes and Violations of Palestinians' Rights in the West Bank in January and February 2024"; Villages Group, "March 25 '24: Mid-Ramadan, Mid-Spring, Resilience and Sumoud in the Midst of Despair", 25 March 2024.

непрерывных трудовых отношений они не имеют права на выходное пособие и, как оказалось, на единовременное выведение средств из пенсионного фонда. Израильская компания с государственным участием Amitim, ответственная за управление пенсионным фондом для палестинцев с начала 2023 года, отклонила запросы израильских групп по защите прав работников об осуществлении единовременной выплаты палестинским работникам¹⁶⁷. Миссии стали известны данные, свидетельствующие о том, что число работающих в Израиле палестинцев, решивших забрать свои пенсионные взносы, а не ждать выплаты пенсий в установленном порядке, было примерно таким же, как и в 2022 году¹⁶⁸.

- 123.** Миссия побеседовала с несколькими работниками с Западного берега, которые легально работали в израильском строительном секторе от 8 до 30 лет. Стремясь сохранить свои разрешения и трудовые отношения на случай, если им снова разрешат въезд в Израиль, они отчаянно искали способы поддержать свои семьи, поскольку не получали заработную плату в течение шести месяцев и не имели права на получение пособий по безработице. Многие работники отметили, что, помимо этого, они также не получили заработную плату за последние недели работы в Израиле до 7 октября 2023 года: некоторые работники не получили заработную плату за весь сентябрь, поскольку она должна была быть выплачена 9 или 10 октября 2023 года, как и заработная плата за первую неделю октября. В настоящее время не существует никаких механизмов подачи жалоб, с помощью которых они могли бы требовать выплаты своей заработной платы: например, комитет по рассмотрению жалоб, созданный в соответствии с коллективным договором в строительном секторе, требует физического присутствия заявителя или представления его интересов адвокатом, чьи услуги зачастую слишком дороги. У палестинцев из Газы, чья заработная плата не была выплачена в полном объеме, не осталось никаких способов ее получить: банковские переводы из Израиля в сектор Газа запрещены.
- 124.** Отсутствует ясность и в отношении условий труда и прав, применимых к относительно небольшому числу палестинцев, все еще работающих в Израиле и поселениях. Не все разрешения, на основании которых работники принимаются на работу, охватывают полный спектр трудовых прав. Кроме того, недавнее исследование показало, что палестинские женщины, работающие в поселениях, обычно нанимаются через посредников. Эти работники, численность которых почти наверняка была занижена, не имели письменных трудовых договоров, устанавливающих размер заработной платы, продолжительность рабочего дня или другие условия труда, а также не пользовались никакими правами на социальное обеспечение¹⁶⁹. С 7 октября 2023 года вооруженные поселенцы патрулируют рабочие места в сельскохозяйственном секторе, что усиливает чувство тревоги и незащищенности, испытываемое этими женщинами¹⁷⁰.
- 125.** Несмотря на то что война привела к остановке деятельности в большинстве отраслей промышленности, израильская НПО «Кав-Ла Овед» сообщила, что число несчастных случаев

¹⁶⁷ Ассоциация работников MAAN, *“MAAN and Kav LaOved Write to Immigration and Population Authority and Demand to Reserve a Place in the Quota for Palestinian Workers With a Permit Who Resigned/Fired During the ‘Iron Swords’ War”*, 22 February 2024.

¹⁶⁸ Информация Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций, переданная Генеральному директору МОТ в частном порядке (11 марта 2024 г.): с июня по декабрь 2023 г. компания Amitim получила 42 476 заявлений от палестинцев на вывод средств, в то время как в 2022 г. свои средства из фонда вывели 82 000 палестинцев.

¹⁶⁹ Общество «Школа матерей», *Report on the Reality and Needs of Palestinian Women Working in Settlements*, 2023. Работавшие в поселениях женщины сталкивались с социальной стигматизацией, но понимали, что у них нет возможностей для местного трудоустройства, которое, даже если и было бы возможно, оплачивалось бы лишь в размере 30% заработной платы, получаемой ими в поселениях.

¹⁷⁰ Общество «Школа матерей», 15.

на производстве в строительном секторе Израиля увеличилось на 33%, в результате чего в 2023 году погибли 48 строителей, тогда как количество выдаваемых инспекторами труда предписаний по технике безопасности уменьшилось. По информации, предоставленной миссии Палестинским национальным центром безопасности и гигиены труда и охраны окружающей среды при Политехническом университете Палестины в Хевроне, в 2023 году на израильском рынке труда погибло 17 палестинцев.

- 126.** До 7 октября 2023 года сохранялись давние плохие условия труда многих палестинских работников в Израиле, включая занижение заработной платы в платежных ведомостях в обход правовых обязательств, чрезмерную продолжительность рабочего времени, торговлю разрешениями на работу и унижения на переходах и контрольно-пропускных пунктах. Поскольку этих рабочих мест больше не существует, многие палестинцы, которые ранее работали в Израиле, обратились к неформальной работе, продавая мелкие товары на рынках, чтобы попытаться получить доход. Неудивительно, что отчаяние и нестабильность повышают уязвимость к дефициту достойного труда и нарушениям основополагающих принципов и прав в сфере труда.
- 127.** Министерство юстиции Израиля предоставило миссии информацию о мерах, принятых в 2023 году для борьбы с торговлей разрешениями. Например, с мая 2023 года работодатели автоматически получали по электронной почте ежемесячные платежные ведомости своих сотрудников, которые они были должны передавать палестинским работникам. Другие меры, принятые в соответствии с пятилетним планом Израиля по борьбе с торговлей разрешениями, включали проведение в июне 2023 года круглого стола с участием ряда заинтересованных сторон, организованного группой по вопросам недопущения эксплуатации палестинских работников. Из-за начала войны в Газе работа группы не была завершена. Наконец, после длительного расследования в январе 2024 года были арестованы 14 подозреваемых в участии в торговле разрешениями на въезд в Израиль, а также в вымогательстве и угрозах по отношению к работникам. В связи с этим Министерство труда Палестины сообщило, что в 2023 году, в соответствии с решением Совета министров о признании практики торговли разрешениями противозаконной, были введены стандартные операционные процедуры для привлечения к ответственности посредников, занимающихся получением разрешений, а палестинским властям был передан список из 64 посредников. Миссия получила разную информацию, касающуюся текущей ситуации с посреднической системой получения разрешений. Некоторые участники встреч указали, что посредническая деятельность полностью прекратилась. Другие сообщили, что в настоящее время посредники устанавливают крайне завышенные цены, поскольку спрос намного превышает предложение, а разрешения, по оценкам, будут стоить на 1000 шекелей больше, чем раньше.
- 128.** Израильские профсоюзы продолжали выступать в защиту прав палестинских работников. Признавая сложность ситуации, Гистадрут и Ассоциация работников МААН считают, что палестинские работники должны иметь право вернуться на работу в Израиль. Гистадрут подчеркнула озабоченность Израиля вопросами безопасности. Она указала, что ее деятельность по поддержке и обучению работающих в Израиле палестинцев в основном прекратилась, за исключением программы подготовки электриков, предназначенной для палестинцев из Восточного Иерусалима, которую удалось продолжить после первоначальной приостановки. Ассоциация работников МААН сосредоточила свои усилия на отстаивании права палестинских работников на возвращение на израильский рынок труда и оказание им финансовой поддержки, пока они не работают, а также продолжила представлять интересы своих членов — палестинцев, работающих в промышленных поселениях.

129. Миссия приняла к сведению меры, принятые израильским правительством по привлечению иностранных работников из стран Европы, Азии и Африки в целях замены палестинских работников, особенно в строительстве, сфере услуг и сельскохозяйственном секторе. Несмотря на то что израильские организации работодателей и представители правительства, к сожалению, не смогли встретиться с миссией, ей стало известно, что некоторые работодатели поддерживают возвращение палестинских работников на израильский рынок труда, что некоторые официальные лица выразили свое мнение по этому вопросу и что канцелярия премьер-министра сообщила о планируемом кабинетом министров обсуждении ограниченного пилотного проекта, направленного на предоставление палестинцам возможности для возвращения¹⁷¹.

¹⁷¹ Reuters and Times of Israel, "Shortage of Palestinian Workers at Israeli Building Sites Leaves Hole on Both Sides", 4 April 2024.

► Глава 4. Управление трудовыми ресурсами во время войны

- 130.** Война в Газе имела серьезные последствия для сферы управления и институционального строительства в Палестине, включая управление рынком труда. В условиях гуманитарной катастрофы, укоренившейся оккупации и углубляющегося финансового кризиса способность Палестинской национальной администрации обеспечивать эффективное управление, в том числе защиту прав работников, ограничена как никогда. Политические и правовые реформы приостановлены, а все усилия направлены на оказание гуманитарной помощи.
- 131.** На фоне международного давления и растущего недоверия населения к институтам и руководству Палестинской национальной администрации¹⁷² президент Аббас в конце марта 2024 года назначил новое правительство. Президент поручил новому премьер-министру сосредоточить усилия на оказании помощи в секторе Газа, укреплении верховенства закона и борьбе с коррупцией, а также подготовиться к первым за 19 лет парламентским и президентским выборам. Президент, тем не менее, не уточнил временной горизонт для этих выборов.
- 132.** Миссия была проинформирована о том, что в числе своих первых инициатив новый премьер-министр провел встречу с палестинскими организациями гражданского общества на фоне продолжающегося сокращения гражданского пространства¹⁷³ в результате принятых в последние годы мер, затрагивающих автономию организаций гражданского общества¹⁷⁴ и право на мирный протест и свободу выражения мнений¹⁷⁵.

Управление и регулирование труда утратили приоритет

- 133.** С 7 октября разработка планов по оказанию поддержки и чрезвычайной помощи пострадавшим от войны получила больший приоритет по сравнению с усилиями по совершенствованию механизмов регулирования рынка труда Палестинской национальной администрацией. Однако ранее в 2023 году в этой области был достигнут некоторый прогресс

¹⁷² Палестинский центр политических и социологических исследований, "Press Release on Public Opinion Poll No. (91)", 20 March 2024.

¹⁷³ УКГВ, "Palestinian Territory: West Bank – Protection Analysis Update", Brief, March 2024; УКГВ, *Humanitarian Needs Overview 2023: Occupied Palestinian Territory*, January 2023, 19.

¹⁷⁴ Например, в 2023 г. Комитет ООН по правам человека призвал государство-участника пересмотреть Декрет-закон № 7 от 2021 г. о внесении поправок в Закон о благотворительных ассоциациях и организациях гражданского общества (Закон № 1 от 2000 г.) на том основании, что он может «необоснованно ограничить право на свободу ассоциации», и с целью отмены «неоправданно ограничительных требований» в отношении их финансирования и деятельности; Комитет ООН по правам человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, *Заключительные замечания по первоначальному докладу Государства Палестина*, 24 августа 2023 г., пп. 43–44. Организации гражданского общества также выразили серьезную обеспокоенность по поводу Распоряжения о некоммерческих организациях (№ 20 от 2022 г.) на аналогичных основаниях; Сеть палестинских неправительственных организаций, "Palestinian Civil Society Groups Reiterate Rejection of the Application of the 2022 Bylaw on Non-Profit Companies and Call for Compliance with the Basic Law", 21 June 2023; Независимая комиссия по правам человека, *Shadow Report Submitted by the Independent Commission for Human Rights (ICHR) to the Human Rights Committee on the First Periodic Review of the State of Palestine: Session # 138 (27 June–28 July 2023)*, 2023, 16.

¹⁷⁵ УВКПЧ, *The Human Rights Situation in the Occupied West Bank Including East Jerusalem: 7 October – 20 November 2023*, 27 December 2023, para. 53.

в соответствии с ключевой плановой документацией, в которой излагается общее видение регулирования рынка труда на оккупированной палестинской территории, в частности Национальной стратегией в области занятости на 2021–2025 годы и третьей Программой достойного труда на 2023–2025 годы. Обновление ряда стратегий развития, таких как Национальная программа развития на 2024–2029 годы, было приостановлено до окончания войны в Газе.

134. После начала войны в Газе Министерство труда по результатам консультаций с трехсторонними участниками разработало годовой План реагирования на чрезвычайные ситуации (январь — декабрь 2024 г.), содержащий предложения по краткосрочным и среднесрочным мерам, направленным на сохранение рабочих мест и восстановление трудовых отношений¹⁷⁶. Предусмотренные планом краткосрочные меры (от трех до шести месяцев) в основном нацелены на предоставление гуманитарной помощи оказавшимся на Западном берегу работникам из Газы, а также расположенным в Газе кооперативам и на привлечение к работе трехсторонних комитетов в провинциях Западного берега для предотвращения увольнений или сокращения заработной платы в результате кризиса.
135. Министерство труда продолжало направлять усилия на укрепление системы регулирования вопросов труда, принимая во внимание новую ситуацию, сложившуюся после 7 октября, посредством: повышения уровня цифровизации услуг министерства (в том числе путем создания онлайн-платформы, позволяющей работникам Газы, оказавшимся на Западном берегу, регистрироваться для получения помощи); проведения обучения для более чем 100 инспекторов труда, в частности по вопросам безопасности и гигиены труда и предотвращения детского труда; активизации инспекционных кампаний по контролю за соблюдением Закона Палестины о труде № 7 от 2000 года. К концу 2023 года службы инспекции труда проверили более 10 000 предприятий во всех секторах. В результате этих проверок было принято около 4874 мер в отношении предприятий, не соблюдавших требований, включая 67 обращений в суд и закрытие 9 предприятий, главным образом из-за нарушений, касающихся безопасности и гигиены труда. Министерство труда зарегистрировало на Западном берегу 11 смертельных случаев на производстве.
136. Продолжалась реформа Закона Палестины о труде № 7 от 2000 года, которая на протяжении многих лет оставалась одним из главных приоритетов Палестинской национальной администрации. С середины 2023 года до начала октября 2023 года по результатам трехстороннего социального диалога была завершена работа над проектом нового закона о труде. Многие из предложенных поправок в закон были одобрены трехсторонними участниками. Кроме того, в свете поправок, внесенных в Закон о социальном обеспечении 2016 года, был достигнут консенсус по некоторым важным положениям, касающимся, в частности, пособий по окончании работы на предприятии (выплаты выходного пособия), защиты материнства и страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Внесение дальнейших поправок и процедура официального утверждения Закона с поправками в установленном порядке, официально запланированная на октябрь 2023 года, были приостановлены в связи с военными действиями. Миссия была проинформирована, что после окончания войны ожидается возобновление процесса реформ.
137. Как указывалось в последовательных докладах Генерального директора, оккупированная палестинская территория остро нуждается в специализированных судах по трудовым спорам, необходимых для сокращения отставания, которое продолжает накапливаться в этой

¹⁷⁶ Министерство труда Палестины, "Emergency Response Plan in Light of the War on the Gaza Strip", December 2023 (не опубликовано).

области в местных гражданских судах¹⁷⁷: по данным за 2019 год, в производстве остается более 20 000 дел. Миссия была проинформирована о том, что консультации между Министерством труда и Высшим судебным советом по этому вопросу продолжались до октября 2023 года. Редакция Закона о труде с поправками предусматривает создание специализированных судов по трудовым спорам и содержит специальные положения, направленные на обеспечение того, чтобы трудовые споры рассматривались в срочном порядке, а работники освобождались от уплаты судебных издержек. В июне 2023 года план по созданию альтернативных механизмов урегулирования индивидуальных и коллективных трудовых споров был одобрен социальными партнерами, а затем представлен в Министерство труда для окончательного рассмотрения.

- 138.** До тех пор пока не будут созданы суды по трудовым спорам и альтернативные механизмы разрешения споров, количество трудовых споров и обращений в суд будет расти. В 2023 году Министерство труда рассмотрело 750 жалоб, в основном связанных с оплатой труда: из них 234 остались неразрешенными, а 137 были переданы в суд. Кроме того, с марта 2023 года по февраль 2024 года 14 «отделов рассмотрения жалоб» Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП)¹⁷⁸ зарегистрировали более 1000 жалоб, а с 7 октября число жалоб, поданных на Западном берегу, резко возросло¹⁷⁹. По данным ВФПП, несмотря на то что некоторые из этих жалоб были разрешены в рамках двустороннего социального диалога, многие были переданы в суд¹⁸⁰. Миссия также получила информацию о том, что по решению Коллегии адвокатов Палестины адвокаты приостановили свою деятельность на Западном берегу до тех пор, пока не будут смягчены введенные Израилем ограничения на передвижение, которые негативно сказываются на работе судов.
- 139.** В продолжение работы Комитета по гармонизации законодательства¹⁸¹ два важных международных акта, к которым Палестина присоединилась ранее, были опубликованы в 2023 году в вестнике *Official Gazette*, что, согласно судебной практике Палестины, делает их юридически обязательными: Конвенция о правах ребенка и Международный пакт о гражданских и политических правах. Однако Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в вестнике *Official Gazette* еще не были опубликованы.
- 140.** Сферы управления, общественного порядка и государственных услуг в Газе в значительной мере были разрушены. По крайней мере 39 000 государственных служащих¹⁸² в секторе Газа получали заработную плату от Палестинской национальной администрации (преимущественно учителя и медицинские работники). Большинство из них перестали работать. До войны БАПОР было вторым по величине работодателем в Газе: в нем работало около 13 000 сотрудников. Несмотря на серьезный кризис с финансированием, с которым столкнулось

¹⁷⁷ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.109/DG/APP/2021, п. 105.

¹⁷⁸ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.111/DG/APP/2023, п. 145.

¹⁷⁹ Дела касались насилия и домогательств на рабочем месте, вопросов безопасности и гигиены труда, условий труда, невыплаты или снижения заработной платы, сокращения рабочего времени, неоплаченных отпусков и несправедливых увольнений.

¹⁸⁰ ВФПП, "Resolved complaints", note to the ILO mission (email communication), 22 March 2014.

¹⁸¹ Во исполнение решения Совета министров Палестины от 7 марта 2017 г. Комитет по гармонизации законодательства в рамках своего мандата был уполномочен должным образом привести законодательство Палестины в соответствие с международными конвенциями, к которым она присоединилась.

¹⁸² На основании информации, полученной от участников встреч, и Всемирный банк, *Wage Bill and Employment Diagnostic: Key Drivers and Policy Recommendations*, 15 December 2022, 15–16.

БАПОР¹⁸³, все сотрудники продолжали получать заработную плату, хотя к началу апреля 2024 года работать могли менее 5000 человек, большинство из которых занимались доставкой гуманитарной помощи. Социальная помощь в виде денежных выплат со стороны Палестинской национальной администрации была приостановлена, а большинство проектов в рамках программы «деньги за труд», в частности те, которые ранее финансировались Палестинским фондом занятости, прекратили свою деятельность. Из почти 980 НПО, зарегистрированных в секторе Газа, большинство прекратили свою деятельность¹⁸⁴.

Социальный диалог: прогресс и проблемы

- 141.** До 7 октября на Западном берегу наблюдался некоторый прогресс в двустороннем и трехстороннем социальном диалоге. Помимо трехстороннего социального диалога по вопросу внесения поправок в Закон о труде и Закон о социальном обеспечении, социальный диалог в рамках Национального комитета по заработной плате привел к разработке меморандума об индексации минимального размера оплаты труда с учетом роста стоимости жизни, который был представлен на утверждение Совета министров. Трехсторонние комитеты, созданные в 2022 году на уровне провинций, продолжали полагаться на социальный диалог для улучшения условий труда и рассмотрения мер, способствующих эффективному внедрению нового национального минимального размера оплаты труда, особенно применительно к секторам и профессиям с низким уровнем соблюдения трудового законодательства. На отраслевом уровне трехсторонний комитет по детским садам и частным школам определил основные элементы проекта стандартизированного договора, соответствующего трудовому законодательству, и включил в него условие о соблюдении положений законодательства о минимальном размере оплаты труда. В рамках трехстороннего социального диалога стороны утвердили результаты проведенного МОТ диагностического исследования неформальной экономики на оккупированной палестинской территории, что привело к разработке плана действий по борьбе с неформальной занятостью в швейной и текстильной промышленности, а также в сфере дошкольного образования.
- 142.** Тем не менее трудности сохраняются. Несмотря на то что в 2019 году после нескольких раундов двусторонних и трехсторонних консультаций был разработан проект закона о профсоюзных организациях, ничего не было сделано для его завершения и окончательного принятия. Кроме того, социальный диалог редко выходит за пределы национального уровня и используется на уровне отдельных отраслей или предприятий¹⁸⁵. Что касается коллективных переговоров, они по-прежнему недостаточно активно используются для удовлетворения конкретных потребностей различных секторов и предприятий. Как отмечалось в последовательных докладах Генерального директора, Министерство труда и социальные партнеры по-прежнему воспринимают коллективные переговоры главным образом как инструмент разрешения коллективных споров, особенно когда они касаются заработной платы. В 2023 году Министерство обработало 11 запросов профсоюзов на проведение

¹⁸³ К 22 апреля девять доноров приостановили любое финансирование БАПОР, которое в совокупности недополучило 267 млн долл. США, то есть 31,4% от прогнозируемого дохода на 2024 г. На долю Соединенных Штатов Америки, приостановивших финансирование БАПОР до марта 2025 г., приходится 87% от общего объема приостановленного финансирования. БАПОР необходимо 1,21 млрд долл. США для удовлетворения важнейших гуманитарных потребностей 1,7 млн наиболее уязвимых беженцев и иных лиц в Газе и более 200 тыс. палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Источники: личная переписка с руководством БАПОР и [“UNRWA Updated OPT Flash Appeal April – December 2024”](#), 24 April 2024.

¹⁸⁴ БАПОР, [“Situation Report #99 on the Situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”](#), 4 April 2024.

¹⁸⁵ МОТ, [“Assessment and Prospects of Tripartite Cooperation and Social Dialogue in the OPT”](#), January 2022 (не опубликовано).

коллективных переговоров, из которых пять (по сравнению с 14 в 2022 г.) привели к подписанию коллективного соглашения при посредничестве Министерства.

- 143.** Вскоре после начала войны ФПТПСХ и ВФПП при поддержке МОТ выступили с инициативами, направленными на обеспечение доставки гуманитарной помощи. С октября по декабрь 2023 года ВФПП оказывала содействие в распределении чрезвычайной помощи среди примерно 10 000 работников сектора Газа на Западном берегу. За тот же период ФПТПСХ организовала таможенное оформление около 130 контейнеров, заблокированных в израильских портах, с товарами первой необходимости, продовольствием и заказанным предприятиями Газы сырьем, обеспечила их хранение на арендованной земле и продажу их содержимого с целью извлечения дохода в пользу работодателей в Газе¹⁸⁶.
- 144.** В условиях сокращения гражданского пространства и экономического спада плотность профсоюзов¹⁸⁷ на оккупированной палестинской территории снизилась с 19,3% в 2022 году до 16,7% в третьем квартале 2023 года¹⁸⁸. Уровень членства в профсоюзах составил 15,0% среди мужчин (по сравнению с 18,0% в 2022 г.), а среди женщин — 26,4% (по сравнению с 25,8% в 2022 г.). В Газе незадолго до начала войны 37,2% работников были членами профсоюзов. Соответствующий показатель на Западном берегу составлял 9,9%, что представляет собой снижение более чем на 3 процентных пункта в течение одного года.
- 145.** Что касается работодателей, то к октябрю 2023 года ФПТПСХ и Федерация промышленности Палестины представляли интересы членов, являвшихся работодателями двух третей наемных работников в Палестине¹⁸⁹. Представители ФПТПСХ выразили серьезную озабоченность по поводу того, что в нынешних условиях сумма собранных на Западном берегу членских взносов по сравнению с 2022 годом сократилась, по оценкам, на 40–60%¹⁹⁰.

Социальная защита: рухнувшие надежды на прогресс

- 146.** Доступ к социальному обеспечению на оккупированной палестинской территории остается ограниченным: только работники государственного сектора — государственные служащие и сотрудники сил безопасности — имеют доступ к системе социального страхования на основе обязательных взносов, уплачиваемых в Палестинское пенсионное управление¹⁹¹. В третьем квартале 2023 года эти работники составляли 20,0% от общей численности занятой палестинской рабочей силы. По данным ПЦСБ, в этот период 63,5% работников не были охвачены государственными или частными системами социального обеспечения. В частном секторе доступа к системе социального обеспечения не имели 77,7% работников¹⁹².

¹⁸⁶ МОТ, *Report on Crisis-related ILO Work in the Occupied Palestinian Territory*, GB/350/POL/4(Rev.1), 2024, paras 13–18.

¹⁸⁷ Плотность профсоюзов — это доля работников, являющихся членами профсоюзов; она выражается в процентах. В членском составе профсоюзов не учитываются члены профсоюзов, которые не имеют оплачиваемой работы (самозанятые, безработные, пенсионеры и др.); МОТ, *“Statistics on Union Membership”*, база данных ILOSTAT.

¹⁸⁸ Оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2022–23 гг.

¹⁸⁹ Министерство труда Палестины, *Annual Report 2023*, 25 March 2024 (не опубликовано), 6.

¹⁹⁰ ФПТПСХ, *“Talking points for the Annual Meeting (2024) with the Fact Finding Mission”* (не опубликовано), 4.

¹⁹¹ По данным Всемирного банка, финансовое положение и долгосрочная устойчивость финансирования государственного пенсионного фонда ухудшаются из года в год. К середине 2023 г. задолженность по выплатам в пенсионный фонд государственных служащих оценивалась примерно в 3 млрд долл. США (по сравнению с 2 млрд долл. США в 2022 г.), не считая задолженности по пенсионным схемам службы безопасности, данные по которым отсутствуют; Всемирный банк, *Racing Against Time: World Bank Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee*, September 2023, 7.

¹⁹² Оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ, 2023 г. (третий квартал 2023 г.).

- 147.** Закон о социальном обеспечении 2016 года заложил основу для создания в 2018 году Палестинской корпорации социального обеспечения. Однако в начале 2019 года после массовых протестов против этого Закона на Западном берегу его действие было приостановлено указом президента. Широкий трехсторонний социальный диалог при юридической и актуарной технической поддержке со стороны МОТ позволил к середине 2023 года прийти к предварительному консенсусу относительно пересмотренной редакции Закона. В тот же период на Западном берегу и в секторе Газа были проведены консультации с организациями гражданского общества, профессиональными синдикатами, местными профсоюзами и Национальным комитетом по вопросам занятости женщин. Кроме того, в рамках кампании по повышению осведомленности проводилось информирование общественности о ключевых аспектах и преимуществах пакета реформ посредством традиционных средств массовой информации и социальных сетей. Процесс утверждения окончательной редакции Закона с поправками был остановлен из-за войны в секторе Газа.
- 148.** Основной системой социальной защиты на оккупированной палестинской территории, не предусматривающей уплаты взносов, является Национальная программа денежных выплат Палестины. Управляемая Министерством социального развития при финансовой поддержке Европейского союза (50%)¹⁹³, Палестинской национальной администрации (45%) и Всемирного банка (5%), к октябрю 2023 года эта программа, в рамках которой осуществлялись ежеквартальные выплаты в размере 754 шекелей целевым получателям, охватывала около 115 000 домохозяйств, почти половина из которых находилась в секторе Газа¹⁹⁴. Однако из-за бюджетных ограничений и задержек с получением донорских взносов в последние годы выплаты бенефициарам были частичными и нерегулярными¹⁹⁵, что вызывает серьезные опасения относительно эффективности программы в охвате беднейших слоев населения¹⁹⁶. С 7 октября выплаты бенефициарам в Газе были приостановлены. Перспективы возобновления социальной помощи в Газе зависят от окончания войны и послевоенного развития.
- 149.** Несколько международных организаций, НПО и доноров продолжают оказывать социальную помощь в различных формах, в том числе в рамках гуманитарных программ социальной защиты. Многие из таких программ, изначально создаваемых для помощи в чрезвычайных ситуациях, со временем приобрели структурный характер¹⁹⁷. Фрагментарность социальной помощи существенно снижает ее эффективность¹⁹⁸. После событий октября 2023 года под эгидой Министерства труда и при поддержке МОТ был создан форум для

¹⁹³ Механизм Европейского союза PEGASE обеспечивает поддержку и финансирование программы реформ Палестинской национальной администрации. Он включает оказание адресной и тщательно контролируемой прямой финансовой помощи палестинскому населению через казначейство Палестинской национальной администрации. Это механизм, открытый для всех доноров, в том числе за пределами Европейского союза.

¹⁹⁴ Министерство социального развития, Note to the ILO mission, 2024 (не опубликовано).

¹⁹⁵ Всемирный банк, *Racing Against Time*, 5

¹⁹⁶ По оценкам МОТ, программа охватывает лишь 44% людей, живущих в крайней нищете, и еще меньшую долю тех, кто живет в бедности; Tareq Abuelhaj, Luca Pellerano and James Canonge, *Targeting by Proxy: An Assessment of Targeting Efficiency of the Proxy Means Test in the Occupied Palestinian Territory*, ILO technical paper, June 2022.

¹⁹⁷ Основными программами социальной помощи являются программы БАПОР, которое оказывает регулярную помощь более чем 1 млн палестинских беженцев, а также Всемирная продовольственная программа (ВПП), в рамках которой в 2022 г. была оказана помощь в денежной или натуральной форме около 70 000 домохозяйств. МОТ, *Synthesis of Recent Studies related to the Social Protection-Cash Voucher Assistance (SPCVA) nexus in the Occupied Palestinian Territory: Summary Report on Findings and Recommendations*, 2023, 1.

¹⁹⁸ МОТ, *On the Road to Universal Social Protection: A Social Protection Floor Assessment in the Occupied Palestinian Territory*, October 2021, 8.

координации с различными международными гуманитарными организациями¹⁹⁹ вопросов оказания экстренной помощи палестинским работникам из сектора Газа, нашедшим убежище на Западном берегу. Этот форум, в который также входят представители ВФПП, провел оценку потребностей и разработал план совместных действий²⁰⁰.

Содействие занятости, развитию профессиональных навыков и предпринимательству: сокращение финансирования при росте потребностей

- 150.** Национальная стратегия в области занятости на 2021–2025 годы представляет собой основную концепцию координации и совершенствования мер в области занятости и на рынке труда на оккупированной палестинской территории. Миссия была проинформирована о том, что поступление дополнительного донорского финансирования маловероятно, поскольку после 7 октября Палестинская национальная администрация и международное сообщество доноров переориентировали свои усилия на оказание гуманитарной помощи.
- 151.** В соответствии с Национальной стратегией в области занятости Министерство труда должно поддерживать профессионально-техническое образование и подготовку (ПТОП), а также проекты по созданию рабочих мест и консультативные услуги для ищущих работу, чтобы молодые выпускники могли выйти на рынок труда. В 2023 году свыше 11 000 учащихся с Западного берега и из сектора Газа завершили обучение в 140 местных центрах ПТОП по сравнению с 9000 в 2022 году. Министерство труда также поддержало 90 проектов по субсидируемой samozанятости, создало временные рабочие места для примерно 2600 безработных и провело консультации для более 71 000 соискателей, которые были направлены на работу либо в частный сектор, либо в центры ПТОП. Организационная структура Национального совета по ПТОП, созданного в 2021 году в соответствии с Декретом-законом № 4 для координации управления, политики и регулирования ПТОП, была утверждена Советом министров в 2023 году незадолго до начала войны в Газе. Как уже подчеркивалось в предыдущем докладе Генерального директора, для повышения привлекательности ПТОП для опытных преподавателей, учащихся и предприятий необходимо создать национальные рамки квалификации и национальный фонд ПТОП²⁰¹.
- 152.** В 2023 году Палестинский фонд занятости продолжил реализацию широкого спектра проектов и программ, направленных на поддержку создания рабочих мест на оккупированной палестинской территории. В рамках проектов, объем и охват которых в последние годы значительно увеличились благодаря расширению партнерских отношений и донорского финансирования, предоставлялись кредиты предпринимателям, создавались возможности для временной оплачиваемой занятости, а также возможности профессиональной подготовки для безработных. На встрече партнеров в феврале 2023 года в Аммане было подписано несколько новых соглашений, направленных на поддержку реализации Национальной стратегии в области занятости. В 2023 году Фонд выдал 622 займа, напрямую создал более 5000 рабочих мест и провел более 700 занятий²⁰². До 7 октября Фонд был основным исполнительным органом Палестинской национальной администрации по реализации проектов создания рабочих мест в секторе Газа. В результате войны вся деятельность

¹⁹⁹ В частности, УКГВ, БАПОР и ВПП, а также другие международные или местные гуманитарные организации.

²⁰⁰ МОТ, *Enhanced Programme of Development Cooperation for the Occupied Arab Territories*, GB.349/POL/4(Rev.1), 29 October 2023.

²⁰¹ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.111/DG/APP, 2023 г., п. 137.

²⁰² Отчет, представленный миссии Палестинским фондом занятости (не опубликован).

и проекты Фонда в Газе были прекращены. Тем не менее Фонд продолжает работать на Западном берегу, где он реализует дополнительные проекты чрезвычайной помощи, в рамках которых, в частности, предоставляется поддержка работникам из Газы, оказавшимся в затруднительном положении на Западном берегу.

- 153.** Валютное управление Палестины стимулирует создание рабочих мест и развитие предпринимательства в рамках программы финансирования Istidama («Устойчивость»), которая была создана во время кризиса COVID-19. После начала войны в октябре 2023 года Управление учредило фонд Istidama-Plus. Новый фонд, располагающий 500 млн шекелей, поддерживает существующие проекты, пострадавшие от текущего кризиса, оказывая финансовую поддержку, направленную на обеспечение непрерывности бизнес-процессов, предотвращение увольнений и повышение уровня профессиональной подготовки. Одновременно он поддерживает новые проекты, особенно в сфере торговли (45%), а также в сфере услуг, в обрабатывающей промышленности, в секторах туризма, здравоохранения, сельского хозяйства и возобновляемых источников энергии²⁰³.
- 154.** В соответствии с Национальной стратегией в области занятости важную роль в создании рабочих мест играют кооперативы. К середине 2023 года на Западном берегу действовало 3336 кооперативов (насчитывающих 39 979 членов), а в секторе Газа — 94 кооператива (состоящих из 8246 членов)²⁰⁴. По данным Управления кооперативной деятельности, официального органа, контролирующего деятельность кооперативов в Палестине, после начала войны в Газе кооперативы Западного берега стали чаще подвергаться нападениям и посягательству на их собственность со стороны поселенцев и израильских военных: во время войны серьезно пострадало 80% кооперативов в Газе²⁰⁵. С 7 октября серьезный ущерб был нанесен кооперативам, особенно в жилищном и рыболовном секторах; участники встреч, общавшиеся с миссией из Рафаха, нарисовали очень мрачную картину их условий жизни. В этих обстоятельствах План реагирования на чрезвычайные ситуации предусматривает предоставление гуманитарной помощи — продовольствия, медицинской и финансовой помощи — примерно 11 000 членам кооперативов на Западном берегу и, если позволят условия, в секторе Газа²⁰⁶.
- 155.** В октябре 2023 года в ходе консультаций с заинтересованными сторонами на Западном берегу и в секторе Газа на основании Рекомендации МОТ 2002 года о содействии развитию кооперативов (193) была завершена разработка Стратегии развития кооперативов на 2024–2029 годы, которая была представлена в канцелярию премьер-министра для утверждения. Важные поправки в Закон о кооперативах № 20 от 2017 года, а также окончательная доработка подзаконных актов об учреждении двух органов в целях стимулирования кооперативной деятельности — Фонда развития кооперативов и Института развития кооперативов — все еще не завершены. Миссия была проинформирована о том, что в настоящее время ведется подготовительная работа по созданию Фонда и Института на основе оценки потребностей в потенциале, проведенной в 2023 году²⁰⁷.

²⁰³ Валютное управление Палестины, Note to the ILO mission, 2024 (не опубликовано).

²⁰⁴ МОТ, "Palestinian Cooperatives: Factsheet on Cooperatives in the Occupied Palestinian Territory", June 2023.

²⁰⁵ Палестинская национальная администрация (Управление кооперативной деятельности), "Report on the Violations Against Cooperative Associations by the Israeli Occupation", 29 March 2024 (не опубликовано).

²⁰⁶ Министерство труда Палестины, "Emergency Response Plan in Light of the War on the Gaza Strip", December 2023.

²⁰⁷ Haliéus, "Cooperative Support Programme in the Occupied Palestinian territory: Technical Assistance for the Establishment of the Cooperative Development Institute (CDI) and the Cooperative Development Fund in the Occupied Palestinian Territories", 2023 (не опубликовано).

Расширение прав и возможностей женщин в неблагоприятных условиях

- 156.** Положение женщин на рынке труда Палестины остается хронически неустойчивым. Гендерная дискриминация на рабочих местах является обычным явлением, в частности из-за гендерных стереотипов, культурных норм и отсутствия законодательства, учитывающего гендерные аспекты. В частном секторе женщины зарабатывают в среднем примерно вдвое меньше, чем их коллеги-мужчины. Однако в государственном секторе они зарабатывают столько же, сколько и мужчины. Средняя заработная плата женщин в государственном и частном секторах увеличилась на 1,3% со 105,6 шекеля в 2022 году до 107,0 шекеля в 2023 году, а средняя заработная плата мужчин за этот же период увеличилась на 5,3% со 148,4 шекеля до 156,2 шекеля²⁰⁸. Насилие и притеснения в отношении женщин, вероятно, возрастут на фоне войны, укоренившейся оккупации и экономических лишений²⁰⁹.
- 157.** В сентябре 2023 года Национальный комитет по вопросам равной оплаты труда — трехсторонний орган Министерства по делам женщин и Министерства труда — утвердил годовой план действий по обеспечению равной оплаты труда женщин и мужчин, разработанный на основе Конвенции МОТ 1951 года о равном вознаграждении (100). С 7 октября правительство реализовало несколько проектов по облегчению доступа женщин на Западном берегу к беспроцентным кредитам и невозвратным грантам для предприятий, управляемых женщинами или находящихся в их собственности, предоставлению денежных выплат и жилья женщинам из сектора Газа, которые не могут покинуть Западный берег, а также выдаче безработным женщинам свидетельств о безработице, позволяющих им пользоваться бесплатной медицинской страховкой²¹⁰.
- 158.** В приведении законов Палестины в соответствие с международными трудовыми нормами и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²¹¹, которая пока не имеет обязательной юридической силы на оккупированной палестинской территории, был достигнут незначительный прогресс²¹². В 2023 году организации гражданского

²⁰⁸ Оценки МОТ на основе ежеквартальных обследований рабочей силы ПЦСБ (третий квартал), 2022–23 гг.

²⁰⁹ «ООН-женщины», *Gender Alert: The Gendered Impact of the Crisis in Gaza*, January 2024; БАПОР, *Rapid Gender Analysis: Gendered Impacts of the October 2023 Escalation in Gaza*, October 2023.

²¹⁰ Министерство по делам женщин, Note to the ILO mission, 2024 (не опубликовано).

²¹¹ С 2018 г. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует:

в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции государству-участнику:

- а) безотлагательно принять национальное законодательство, включающее всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее все подлежащие запрету основания для дискриминации и прямую и косвенную дискриминацию как в государственной, так и в частной сфере;
- б) обеспечить пересмотр предложенного проекта Уголовного кодекса 2011 года, предусматривающего запрет дискриминации и меры наказания за нее, в целях приведения его в соответствие с Конвенцией и включения в него положений о соответствующих механизмах его реализации и санкциях за его несоблюдение.

Заключительные замечания по первоначальному докладу Государства Палестина, 11 июля 2018 г., п. 11.

²¹² В течение ряда лет Комитет выражал обеспокоенность в связи с решением Конституционного суда № 4 (2017) от 19 ноября 2017 г., который постановил, что международные конвенции, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, имеют примат над национальным законодательством лишь постольку, поскольку они соответствуют национальной, религиозной и культурной идентичности палестинского народа; *Заключительные замечания по первоначальному докладу Государства Палестина*, 11 июля 2018 г., п. 12.

общества продолжали выражать обеспокоенность по поводу кампаний против Конвенции, проводимых вождями племенных народов и консервативными группами²¹³. Несмотря на то что дискриминация по смыслу Конвенции еще не определена ни в одном законе, поправка в Декрет-закон о государственной службе, определяющая и запрещающая дискриминацию женщин на государственной службе была представлена президенту для утверждения до начала войны. В настоящее время утверждение указанной поправки приостановлено. Другие законы, призванные определить и запретить дискриминацию в отношении женщин и предусмотреть наказание за насилие и домогательства, такие как Закон о защите семьи и поправки к Уголовному кодексу и Кодексу о личном статусе, а также национальное законодательство о защите женщин и девочек от гендерного насилия, остаются законопроектами.

- 159.** Четырнадцать отделов по рассмотрению жалоб ВФПП зафиксировали многочисленные нарушения прав женщин на рабочих местах в частном секторе на Западном берегу, в частности насилие и домогательства в сфере труда, и предоставили заявителям юридические консультации относительно их прав²¹⁴. Из 20 предприятий, принявших в 2022 году кодексы поведения в целях предотвращения насилия и домогательств на рабочих местах, восемь предприятий организовали учебные мероприятия для своих сотрудников в соответствии с принципами Конвенции МОТ 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190). Наблюдательный совет по гендерным вопросам и социальной справедливости, созданный в 2022 году при Бирзейтском университете с целью предотвращения гендерного насилия и повышения осведомленности, приостановил свою деятельность 7 октября, а занятия в университете теперь проводятся онлайн из-за ограничений на передвижение.
- 160.** Женщины по-прежнему недостаточно представлены в процессе принятия решений. Четыре из 23 правительственных министерств, приведенных к присяге 28 марта 2024 года, возглавляют женщины²¹⁵ — в двух предыдущих правительствах их было только три. В середине 2023 года ФТППСХ избрала правление, полностью состоящее из мужчин; женщины составляют менее 2% членов ее генеральной ассамблеи. В 2023 году ВФПП подготовила пятилетнюю Стратегию по обеспечению гендерного равенства (2023–2028 гг.), в которой особое внимание уделяется усилению роли женщин — профсоюзных деятелей в отраслевых профсоюзах, органах принятия решений и на руководящих должностях.

Детский труд: низкий уровень распространенности на Западном берегу, источник серьезной обеспокоенности в секторе Газа

- 161.** Закон о труде запрещает использование труда детей в возрасте до 15 лет, а также опасные виды работ и продолжительный рабочий день для детей в возрасте до 18 лет. Данные ПЦСБ за третий квартал 2023 года показывают, что в детский труд вовлечено 1,3% детей в возрасте от 10 до 14 лет. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, детский труд наиболее распространен на небольших семейных предприятиях и среди

²¹³ Женский центр юридической помощи и консультирования, Форум НПО по борьбе с насилием в отношении женщин (Аль-Мунтада) и Всеобщий союз палестинских женщин, *NGO Follow-Up to the Parallel Report to the Initial Report of the State of Palestine Submitted to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights*, 9.

²¹⁴ С марта по апрель 2023 г. отделы по рассмотрению жалоб ВФПП зарегистрировали в общей сложности 163 жалобы женщин по поводу насилия и домогательств на рабочих местах, недостаточности мер безопасности и гигиены труда, плохих условий труда, размера заработной платы ниже минимального и неоплаты периода временной нетрудоспособности.

²¹⁵ <http://www.palestinecabinet.gov.ps/portal/Government/index>, дата обращения 26 апреля 2024 г.

неформальных уличных торговцев. В тот же период, по оценкам, 6,4% молодежи в возрасте от 15 до 17 лет были заняты на опасных работах. В секторе Газа в период с 2022 года по третий квартал 2023 года количество подростков в возрасте от 10 до 14 лет, вовлеченных в детский труд, увеличилось более чем на треть — с 1592 до 2184 человек, в то время как доля молодежи в возрасте от 15 до 17 лет, занятой на опасных работах, выросла более чем в два раза (с 2370 до 4784). На Западном берегу этот рост был менее значительным. В течение 2023 года Министерство труда провело обучение инспекторов труда, развернуло информационно-просветительские кампании и организовало целевые инспекционные проверки, в результате 40 детей были изъяты из сферы детского труда. В апреле 2023 года Министерство социального развития выпустило техническое руководство по ведению дел в области защиты детей²¹⁶. Однако обновленная Национальная справочная система по защите детей, призванная сделать услуги более доступными для детей, ставших жертвами насилия, жестокого обращения, халатности и эксплуатации, до сих пор не одобрена Советом министров.

- 162.** Дети в Газе заплатили непомерную цену с начала войны. По данным организации Save the Children, к началу апреля 2024 года в Газе было убито более 13 800 детей, а более 12 000 детей получили ранения. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) установил, что по состоянию на декабрь 2023 года не менее 1000 детей перенесли ампутацию одной или обеих ног²¹⁷. Неудивительно, что с началом войны резко возрос риск использования детского труда. По данным на апрель 2024 года, около 625 000 учащихся в Газе не имеют доступа к образованию, поскольку более 80% учебных зданий повреждены, а те, что еще сохранились, служат убежищем для внутренне перемещенных лиц²¹⁸. Около 17 000 детей остались без сопровождения взрослых или были разлучены со своими родителями или опекунами²¹⁹. Опыт вооруженных конфликтов в Газе показывает, что дети подвергались вербовке вооруженными группами, в том числе в качестве информаторов и связных, что само по себе сопряжено с огромным риском²²⁰. Участники встреч сообщили, что улицы Рафаха «наводнены детьми», которые проводят долгие часы в поисках продовольствия и питьевой воды, ожидая доставки гуманитарной помощи и обменивая товары.

Лица с ограниченными возможностями: социальная защита и правовые реформы, остановленные из-за войны

- 163.** До войны около 115 000 человек (2,1% населения Палестины) имели ту или иную форму физической или ментальной инвалидности; почти половина из них (55 538 человек) находилась в секторе Газа²²¹. Эти цифры, вероятно, резко возросли в результате войны. Во время конфликтов лица с ограниченными возможностями сталкиваются с большими

²¹⁶ Министерство социального развития, ЮНИСЕФ и Terre des Hommes, “Strengthening the Child Protection National System in the State of Palestine: MoSD, UNICEF & TdH Launch the Technical Guidelines for Case Management to Protect Children”, 16 April 2024.

²¹⁷ Save the Children, “Gaza: Over 2% of Gaza’s Child Population Killed or Injured in Six Months Of War”, 4 April 2024.

²¹⁸ УКГВ, “Hostilities in the Gaza Strip and Israel – Reported Humanitarian Impact”, 5 April 2024.

²¹⁹ ЮНИСЕФ, “Escalation Humanitarian Situation Report No. 21 (Reporting Period: 7 to 20 March 2024)”, 29 March 2024, 4–5.

²²⁰ Defense for Children International Palestine, “Child Recruitment”, без даты; Международный Комитет Красного Креста, “Children”, без даты.

²²¹ ПЦСБ, “Press release on the occasion of the International Day of Persons with Disabilities”, 3 December 2023.

препятствиями в доступе к гуманитарной помощи, чем другие²²². Несмотря на усилия по развитию специализированных ПТОП для лиц с ограниченными возможностями²²³, в 2022 году уровень их участия в составе рабочей силы оставался очень низким (12,6% по сравнению с 46,0% для лиц без инвалидности)²²⁴. Лица с ограниченными возможностями сталкиваются с постоянно растущими трудностями в доступе к обучению и возможностям трудоустройства из-за ограничений мобильности, недоступности рабочих мест или их несоответствия требованиям, а также в связи с недостаточным контролем соблюдения законодательства. Таким образом, несмотря на то что Закон о труде обязывает работодателей обеспечивать «разумные приспособления» для лиц с ограниченными возможностями, не существует нормативных актов, контролирующих соблюдение этого требования. Кабинет министров до сих пор не утвердил изменения в Закон № 4 от 1999 года о правах инвалидов, а национальная политика в отношении прав лиц с ограниченными возможностями так и остается законопроектом с 2020 года.

164. В 2023 году Министерство социального развития приступило к разработке новой Отраслевой стратегии социального развития на 2024–2029 годы и Национальной стратегии комплексного сокращения бедности (2024–2027 гг.), в которых особое внимание уделяется программам социальной помощи и расширению экономических прав и возможностей лиц с ограниченными возможностями и пожилых людей. Однако после 7 октября эта работа была приостановлена в связи с разработкой в приоритетном порядке плана экстренных мер в интересах около 1,2 млн человек (200 000 семей), перемещенных внутри сектора Газа²²⁵. До 7 октября Министерство также утвердило поправку к Национальной программе денежных выплат Палестины, которая предусматривала, что помимо денежной помощи, выплачиваемой малоимущим семьям, специальные ежемесячные социальные пособия должны получать 20 000 лиц с ограниченными возможностями и 14 000 лиц старше 65 лет²²⁶. Эти два новых элемента программы были разработаны на основе сбора комплексных национальных данных в 2022–23 годах, в ходе которого была обновлена информация о лицах, имеющих право на получение социальной помощи. Ожидается, что на Западном берегу эти положения начнут действовать с апреля 2024 года²²⁷, однако пока неизвестно, когда и как это произойдет в Газе. В 2023 году Валютное управление Палестины и Палестинский фонд занятости также способствовали расширению экономических прав и возможностей лиц с ограниченными возможностями посредством грантов и льготных кредитов, направленных на поощрение предпринимательства²²⁸.

²²² ACAPS, *Palestine: Impact of the Conflict on People with Disabilities in the Gaza Strip*, 14 February 2024.

²²³ Ассоциация независимой жизни для людей с ограниченными возможностями, *Parallel Report to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on the Initial Report Submitted by the State of Palestine under Article 16 and 17 of the Covenant, Due in 2016 (74 Session)*, 28 August 2023.

²²⁴ ILOSTAT, Harmonized microdata series.

²²⁵ Министерство социального развития Палестины, “Emergency Response Plan in Light of the War on the Gaza Strip”, December 2023 (не опубликовано).

²²⁶ Эти два элемента знаменуют переход от помощи, распределяемой исходя из критерия бедности, к основанному на правах человека комплексному подходу к социальной поддержке.

²²⁷ MOT, *Report on Crisis-related ILO Work in the Occupied Palestinian Territory*, GB/350/POL/4(Rev.1), March 2024, para. 32.

²²⁸ Экономический и Социальный Совет ООН, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, “Replies of the State of Palestine to the List of Issues in Relation to Its Initial Report”, 3 April 2023, para. 97.

► Глава 5. Работники оккупированных сирийских Голан

- 165.** Сирийские Голаны были оккупированы Израилем после войны 1967 года и были аннексированы в 1981 году. После начала войны в Газе в прошлом году оккупированные сирийские Голаны оказались охвачены эскалацией боевых действий в регионе, в том числе оказались вовлечены в почти ежедневные перестрелки между Израилем и «Хезболлой»²²⁹ и многочисленные столкновения между Израилем и вооруженными группами Сирийской Арабской Республики²³⁰. Миссия была проинформирована, что в сирийских городах и деревнях на оккупированных Голанах часто можно услышать звуки перестрелок и сирен.
- 166.** В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности ООН заявил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеющим международной юридической силы, и потребовал, чтобы Израиль отменил свое решение. Положения этой резолюции были подтверждены в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, последняя из которых вновь призывает Израиль воздерживаться от изменения физического характера, демографического состава, институциональной структуры и правового статуса оккупированных сирийских Голан, и в частности отказаться от создания там поселений²³¹.
- 167.** Однако в нарушение международного права на оккупированных сирийских Голанах продолжается поселенческая деятельность. Число поселенцев увеличивается, постепенно изменяя демографическую структуру территории. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, в 2021 году правительство Израиля объявило о планах удвоить число поселенцев к 2027 году и увеличить число поселений с 34 до 36. На 55-й сессии Совета по правам человека (март 2024 г.) Управление Верховного комиссара ООН по правам человека отметило, что в настоящее время насчитывается 35 поселений и что одобренная коммерческая деятельность в этом регионе, возможно, по-прежнему ограничивает доступ живущих на Голанах сирийских граждан к земельным и водным ресурсам²³². Давние жалобы живущих на оккупированных Голанах сирийских граждан, касающиеся доступа к земле и воде, а также получения разрешений на строительство также освещались в предыдущих докладах Генерального директора.
- 168.** В начале 2023 года население оккупированных сирийских Голан составляло 55 100 человек²³³. Эта цифра включает 25 800 израильских поселенцев и 27 200 сирийцев²³⁴. Для сравнения: в предыдущем году на этой территории проживали 24 000 поселенцев и 26 900

²²⁹ Агентство Франс Пресс, [“Hezbollah Says Launches Rocket Salvo at Israeli-Occupied Golan”](#), Al-Monitor, 9 February 2024.

²³⁰ Emanuel Fabian, [“Rocket Fired from Syria at Golan Heights; IDF Responds with Shelling”](#), *Times of Israel*, 30 January 2024.

²³¹ Генеральная Ассамблея ООН, [Оккупированные сирийские Голаны](#), резолюция 78/77, принятая Генеральной Ассамблеей 7 декабря 2023 г., п. 2.

²³² УВКПЧ, [“Occupied Palestinian Territory: Reporting on Settlements and the Occupied Syrian Golan”](#), заявление, сделанное Надой Аль-Нашиф, заместителем Верховного комиссара ООН по правам человека, на 55-й сессии Совета по правам человека 26 марта 2024 г.

²³³ Центральное статистическое бюро Израиля (ЦСБ), [“Population – Statistical Abstract of Israel 2023, No. 74”](#), 2 August 2023.

²³⁴ В целях анализа данных категория «арабы» используется в качестве обозначения сирийских граждан, проживающих на Голанах.

сирийцев. Кроме того, в своем прошлогоднем докладе Генеральный директор отметил, что все больше молодых сирийцев принимают израильское гражданство, главным образом из-за возможностей, которые такая натурализация открывает в отношении передвижения и получения образования и стипендий. По сообщениям некоторых участников встреч, подтвержденным израильскими СМИ, в результате войны между ХАМАС и Израилем эта тенденция ускорилась, в том числе в связи с увеличением числа тех, кто служит в местной полиции и силах безопасности²³⁵.

- 169.** В 2023 году численность состоящей из сирийцев рабочей силы на оккупированных сирийских Голанах составляла 9500 человек, а уровень участия в составе рабочей силы и уровень безработицы достигали 46,3% и 5,6% соответственно²³⁶. Для сравнения: уровень участия в составе рабочей силы в северном округе Израиля, включающем Голаны, выше (58,7%), а уровень безработицы ниже (4,2%)²³⁷. Уровень участия в составе рабочей силы сирийских мужчин (58,9%) почти вдвое выше, чем у женщин (31,1%). Более 90% женщин работают по найму, как правило в сфере образования, здравоохранения и социальной работы, в то время как мужчины в основном работают в строительном секторе (на долю которого приходится почти четверть рабочих мест). За строительным сектором следуют обрабатывающая промышленность (12%), оптовая и розничная торговля (9%), размещение и общественное питание (8%), а также профессиональная и научно-техническая деятельность (8%). Что касается сирийских мужчин, занятость по найму составляет 81%, а остальные 19% являются самозанятыми или работодателями.
- 170.** Несмотря на сохраняющиеся опасения и юридические препятствия, в июне 2023 года вблизи деревень Мадждаль-Шамс и Масаада началось строительство 23 ветряных турбин. Это вызвало протесты со стороны сирийской общины и столкновения между протестующими и полицией. Выступая против строительства этих ветряных турбин, представители общины утверждают, что они существенно изменяют сельскохозяйственный ландшафт района и затрудняют ведение сельского хозяйства и доступ к фруктовым садам, которые считаются важным элементом сирийской идентичности²³⁸. После протестов строительство ветряных турбин было приостановлено и до сих пор не возобновлено²³⁹.
- 171.** В последние годы туризм приобретал все большее значение для средств к существованию населения сирийских деревень на оккупированных Голанах, однако миссия получила информацию, что после столкновений между местными жителями и полицией из-за строительства ветряных турбин число туристов сократилось, а в результате эскалации военных действий в регионе туризм практически полностью прекратился. В частности, столкновения имели серьезные последствия для количества туристов в марте 2024 года во время сезона сбора урожая вишни, очень важного события для местных сообществ, которые, таким образом, лишились средств к существованию. Контрольно-пропускной пункт в Кунеитре остается закрытым, в результате чего торговля с Сирийской Арабской Республикой по-прежнему невозможна.

²³⁵ Adi Hashmonai, "Since the Hamas Massacre, Golan Heights Druze Speed Toward 'Israelization'", *Haaretz*, 23 November 2023.

²³⁶ ЦСБ, данные обследования рабочей силы Израиля на Голанах, переданные ЦСБ в адрес миссии по электронной почте 24 марта 2024 г.

²³⁷ ЦСБ, "Labour Market – Statistical Abstract of Israel 2023, No. 74", 22 August 2023.

²³⁸ Adi Hashmonai et al., "Israeli Police Fire Rubber Bullets, Stun Grenades at Druze Protesters in Golan Heights", *Haaretz*, 21 June 2023.

²³⁹ *Times of Israel*, "Netanyahu Announces Brief Pause to Wind Turbine Construction in Golan Heights", 25 June 2023.

► Заключительные замечания и рекомендации

- 172.** На момент подготовки настоящего доклада гуманитарная ситуация в секторе Газа оставалась катастрофической. Человеческие жертвы — чрезмерны, а страдания — невыразимы. Работники, работодатели и их семьи стали вынужденными переселенцами и остались без крова. Рабочие места уничтожены. Те немногие рабочие места, которые существовали в Газе до войны, в настоящее время утрачены. Экономика и рынок труда рухнули.
- 173.** Трагедия в секторе Газа потрясла весь Западный берег и повлекла за собой тяжелые последствия. Экономика погрузилась в глубокий кризис, ВВП стремительно сокращается, а предприятия снижают активность или вовсе закрываются. Всего за несколько месяцев было потеряно более 200 000 рабочих мест. Занятость палестинцев в Израиле, от которой зависело выживание сотен тысяч семей, в значительной степени прекратилась. Будущее выглядит мрачным.
- 174.** Кроме того, оккупация продолжала усиливать контроль над Западным берегом. На протяжении многих лет поселения, являющиеся незаконными в соответствии с международным правом, неустанно расширялись. Уровень насилия со стороны поселенцев растет. Военные вторжения в палестинские города и деревни и создание вокруг них контрольно-пропускных пунктов стали обычным явлением. За месяцы, прошедшие с октября 2023 года, Израиль все больше ограничивал доступ палестинских работников и работодателей к рабочим местам, а также свободу передвижения по оккупированной территории в целом.
- 175.** У палестинских работников практически нет поддержки, на которую они могли бы опереться. В большинстве случаев работники частного сектора по-прежнему не могут рассчитывать на социальную защиту. Работники государственных организаций уже много лет не получают полную заработную плату. Важные политические инициативы Палестинской национальной администрации, такие как Закон о труде и реформы социального обеспечения, снова зашли в тупик.
- 176.** В международном сообществе, как представляется, появился новый импульс в пользу решения, предусматривающего сосуществование двух государств, которое можно только приветствовать. Мир возможен, но он останется недостижимым, если международное сообщество не будет оказывать поддержку, а оккупация не будет прекращена. В настоящее время необходимо срочно поддержать инициативы, которые позволят добиться прогресса на пути к созданию полностью независимого, жизнеспособного и суверенного палестинского государства в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Только тогда палестинские работники смогут вновь обрести чувство собственного достоинства.
- 177.** В этом контексте уместно напомнить о торжественных обязательствах, содержащихся в Филладельфийской декларации, принятой 80 лет назад в разгар войны: все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право добиваться как своего материального благополучия, так и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей, и достижение условий, при которых это будет возможно, должно являться главной целью национальной и международной политики. В отношении этих принципов нельзя допускать никаких уступок.
- 178.** В сложившейся ситуации приоритеты очевидны. Прежде всего, необходимо прекратить столкновения, насилие и кровопролитие как в секторе Газа, так и на Западном берегу.

Кроме того, условия, создающие угрозу для жизни палестинцев в Газе, должны быть немедленно устранены. Необходимо обеспечить предоставление гуманитарной помощи в достаточном объеме и на постоянной основе, а также беспрепятственный доступ к соответствующим территориям. Как показали недавние призывы организаций ООН, помимо бедствующего населения в Газе, почти полмиллиона палестинцев на Западном берегу нуждаются в гуманитарной помощи. Многие из них — безработные, не имеющие никаких источников дохода.

- 179.** В то же время важно проложить путь к прочному восстановлению в партнерстве с системой ООН во всех сферах гуманитарной деятельности, обеспечения развития и поддержания мира. Используя опыт предыдущих кризисов и чрезвычайных ситуаций, мы убедились в том, что гуманитарная помощь и планирование в целях восстановления и реконструкции должны быть неразрывно связаны. Рекомендация МОТ 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) содержит общие указания о том, каким образом создание рабочих мест и достойный труд могут стать движущей силой восстановления и способствовать укреплению мира и потенциала противодействия. Это также напоминает нам о необходимости с самого начала обеспечивать соблюдение всех прав человека, включая права работников.
- 180.** Принимая во внимание заключения, содержащиеся в настоящем докладе, и в соответствии с многоплановым стратегическим подходом, описанным в Рекомендации 205, поддержка, оказываемая сфере труда Палестины на этапе восстановления и реконструкции, должна в приоритетном порядке быть сосредоточена на следующих областях.
- 181.** Крайне важно разработать план быстрого восстановления, предусматривающий создание большого числа рабочих мест и соблюдение прав человека, даже несмотря на сохраняющуюся гуманитарную помощь. Как только позволит ситуация на местах, необходимо как можно скорее начать работу по быстрому восстановлению, поддержанию стабильности доходов и источников средств к существованию путем принятия неотложных мер по обеспечению занятости и социальной защиты, как указано в Чрезвычайной программе восстановления МОТ на оккупированной палестинской территории. Инициативы по преодолению кризиса должны учитывать гендерные аспекты. Необходимо содействовать восстановлению местной экономики для обеспечения занятости и возможностей достойного труда, а также социально-экономической интеграции. Это означает, что все женщины и мужчины Палестины на оккупированной палестинской территории должны иметь неограниченный и безопасный доступ к своим рабочим местам, земле и другим производительным ресурсам.
- 182.** Созданию рабочих мест должно быть отведено центральное место в усилиях по восстановлению инфраструктуры и основных услуг, особенно в секторах образования и здравоохранения. Следует использовать мировой опыт, знания и передовую практику для разработки инфраструктуры, предполагающей расширение возможностей занятости, либо мер в рамках программы «деньги за труд», которые применимы к широкому кругу секторов, а также краткосрочного дохода и достойных условий труда для работников во время и после кризиса.
- 183.** Ключевую роль в этих усилиях может сыграть частный сектор, в частности малые и средние предприятия, что позволит возродить частное предпринимательство. В этом контексте оказание быстрой помощи агропродовольственному производству, значительная часть которого была разрушена во время войны, способствовало бы как росту занятости, так и продовольственной безопасности. Для восстановления средств к существованию в сельском хозяйстве и рыболовстве, а также в системе создания стоимости продовольствия необходимо

обеспечить беспрепятственный доступ к средствам сельскохозяйственного производства, консультационным услугам и финансам.

184. В то же время необходимо оперативно разработать программы социальной защиты, не предусматривающие уплаты взносов, такие как программа денежных выплат, чтобы оказать жизненно важную поддержку тем группам населения и отдельным лицам, которые особенно пострадали от войны. В их число могут входить работники с ограниченными возможностями, а также дети или женщины, ставшие главами домохозяйств, число которых многократно возросло в результате военных действий. Программы помощи, связанные с осуществлением денежных выплат, должны быть обеспечены финансовыми ресурсами. Палестинская национальная администрация должна иметь достаточное бюджетное пространство для управления ими. Ключом к успеху в реализации этих программ будут меры по облегчению нагрузки на бюджет путем увеличения финансовой поддержки со стороны доноров и полной передачи Палестине доходов от таможенных поступлений, собранных Израилем. Социальная помощь должна предоставляться через Палестинскую национальную программу денежных выплат, чтобы избежать дальнейшей фрагментации минимального уровня социальной защиты.
185. В целом с самого начала этапа восстановления важно опираться на уже существующие национальные институты и укреплять их, а не создавать параллельные механизмы. Для эффективного содействия восстановлению, основанному на создании большого числа рабочих мест и соблюдении прав человека, институтам рынка труда, таким как государственные службы занятости и Палестинский фонд занятости, потребуются инвестиции и поддержка в сфере планирования. Важную роль в планировании, реализации и контроле осуществления мер по восстановлению и повышению устойчивости играют организации работников и работодателей. В целях создания прочной трехсторонней основы для восстановления необходимо в приоритетном порядке обеспечить благоприятные условия для возрождения и укрепления организаций работников и работодателей в секторе Газа и на Западном берегу.
186. Утрата возможностей для получения образования и трудоустройства приводит к эрозии человеческого капитала, в связи с чем на этапе восстановления необходимо уделить особое внимание развитию профессиональных навыков. Необходимо пересмотреть Национальную стратегию в области занятости (2021–2025 гг.) с учетом новых потребностей рынка труда Палестины после разрушения Газы и в свете его последствий для Западного берега, при достаточной донорской поддержке. В этом контексте следует возобновить деятельность учреждений и реализацию проектов, способствующих развитию предпринимательства и ПТОП, а также кооперативов. Кроме того, необходимо направить внимание на укрепление производственной базы экономики Палестины, в том числе за счет диверсификации и инвестиций в стратегические сектора в целях увеличения количества рабочих мест, а также снижения чрезмерной зависимости от израильского рынка труда.
187. Нельзя больше откладывать разработку политики. Необходимо торопиться. Политика должна быть оперативно и адресно адаптирована к кардинально иным потребностям. Несмотря на то что реализация крупных инициатив в области политики в условиях кризиса и восстановления может показаться трудной, существует острая необходимость расширить сферу охвата населения социальным обеспечением, включив в нее работников частного сектора. Многие страны мира выступили с инициативами социального обеспечения в разгар кризиса. Пересмотр Закона Палестины о социальном обеспечении, по состоянию на октябрь 2023 года, был близок к завершению. Пересмотренную редакцию следует оперативно доработать, а также обеспечить возобновление деятельности Палестинской корпорации социального обеспечения в целях устранения существенного пробела в защите

работников. Аналогичным образом необходимо возобновить переговоры между Палестинской национальной администрацией и Израилем о передаче израильскими властями удержаний на социальное обеспечение, которые они в течение десятилетий собирали с палестинских работников в Израиле, в соответствии с Парижским протоколом 1994 года.

- 188.** Наконец, Израилю следует рассмотреть возможность открытия своего рынка труда для палестинских работников. Если это будет сделано правильно, это принесет пользу обеим сторонам. Мы должны восстановить доверие. Это откроет возможности для реформирования порядка оформления разрешений в целях обеспечения достойного труда и соблюдения трудовых прав, в частности путем борьбы с эксплуатацией со стороны посредников, обеспечения лучшего доступа к рабочим местам и совершенствования систем безопасности и гигиены труда.
- 189.** МОТ вновь заявляет о своей готовности сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами на трехсторонней основе в целях облегчения и содействия реализации достойного труда и социальной справедливости на благо всех работников на оккупированных арабских территориях.

► Дополнение: Список участников встреч

Палестинская национальная администрация и другие государственные учреждения

Министерство труда

Насри Абуджайш, (бывший) министр труда

Бутайна Салем, генеральный директор по юридическим вопросам

Абдель Карим Мардави, генеральный директор по вопросам внешнего трудоустройства

Дана Исмаил, советник министра

Али Сави, помощник заместителя министра труда по вопросам занятости и профессионально-технической подготовки

Министерство иностранных дел

Омар Авадаллах, посол, глава департамента многосторонних отношений с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями

Министерство социального развития

Ахмед Мадждалани, (бывший) министр

Министерство по делам женщин

Амаль Хамад, (бывший) министр

Ханна Наклех, советник министра

Исмаил Хаммад, советник министра по юридическим вопросам

Сами Севайл, исполняющий обязанности генерального директора, подразделение протокола

Валютное управление Палестины

Ферас Мильхем, губернатор

Мохамад Атталах, глава департамента исследований

Палестинское центральное статистическое бюро

Ола Авад, министр, президент ПЦСБ

Амина Хасиб, директор по национальным счетам

Суха Канаан, директор департамента статистики труда

Ахмад Омар, директор департамента анализа и прогнозирования

Национальный комитет по вопросам занятости женщин

Лама Аввад, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство труда

Абир Аль-Баргути, секретарь отдела по гендерным вопросам, министерство труда

Маха Хамдан Ясин, специалист по исследованию социальных вопросов, министерство труда

Анвар Лададвах, административный сотрудник, министерство труда

Нада Абу Нейла, руководитель отдела по гендерным вопросам, канцелярия премьер-министра

Рана Аль-Аси, глава отдела мониторинга и аудита, канцелярия премьер-министра

Асма Хаят, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство финансов

Асма Аль-Килани, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство культуры

Амаль Шихаде, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство национальной экономики

Хитам Хамайел, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство сельского хозяйства

Тагрид Анати, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство общественных работ и жилищного строительства

Хеба Джебат, руководитель отдела по гендерным вопросам, министерство социального развития

Хиба Ассаф, руководитель отдела по делам детей и гендерным вопросам, министерство информации

Наэла Одех, полевой координатор, Палестинское общество трудящихся женщин за развитие

Ибтисам Зайдан, член совета директоров, Центр по делам женщин

Лина Гайт, координатор проекта, Исследовательский центр по проблемам женщин

Карин Мец Абу Хмейд, координатор по проектам и внешним связям, Центр демократии и прав трудящихся

Махди Манасра, специалист по вопросам государственной политики, Палестинская инициатива по содействию глобальному диалогу и демократии (Мифтах)

Нибаль Абу Хейлех, руководитель департамента кредитования и финансирования Палестинского фонда занятости

Рима Аль-Ашкар, руководитель по вопросам мониторинга и оценки гендерных вопросов, Генеральный совет по кадровым вопросам

Ранда Абедраббо, директор, Союз кооперативных сберегательно-кредитных ассоциаций

Ринад Муслех, исполнительный директор, Форум деловых женщин

Амаль Хрейша, директор Палестинского общества трудящихся женщин за развитие

Раван Обейд, специалист по защите прав человека, Центр правовой помощи и консультирования для женщин

Самах Махлуф, руководитель Группы по вопросам политики и планирования, Агентство по вопросам совместной работы

Мажди Мереи, генеральный секретарь Палестинского союза инвалидов

Хавла Аль-Азрак, координатор комитета экономики, Всеобщий союз палестинских женщин

Самира Хулайлех, совет директоров, Палестинская федерация бумажной промышленности

Сумайа Аль-Намура, секретарь ВФПП в городе Дура, член генерального секретариата

Организации работников и работодателей Палестины

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Ашраф Аль-Авар, бывший казначей ВФПП, по состоянию на 31 марта 2024 года министр по делам Иерусалима, Палестинская национальная администрация

Сахер Сарсур, глава профсоюза работников отраслей лесопереработки и строительства, член генерального секретариата

Халид Баракет, руководитель группы по минимальной заработной плате, член генерального секретариата

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Газа

Саламех Абу Зейтер, член генерального секретариата, председатель Всеобщего союза работников здравоохранения

Ваел Кхалаф, член генерального секретариата, заместитель председателя профсоюза госслужащих

Этимад Абу Джалалх, председатель комитета по вопросам женщин, руководитель отдела по гендерным вопросам, руководитель профсоюза работников швейной промышленности

Абрахим Абу Гайда, заместитель председателя Союза работников сектора туризма

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФТПСХ), Рамалла

Абдо Идрис, председатель совета директоров, председатель палаты Хеврона

Джамал Джавабрех, генеральный секретарь

Палата Рамаллы

Абдель Эль Гани Аль-Аттари, председатель

Палата Наблуса

Самих Аль -Масри, председатель

Палата Вифлеема

Самир Хазбун, председатель

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Газа

Палата Газы

Эд Абу Рамадан, председатель палаты Газы и заместитель председателя совета директоров ФПТПСХ

Палата Северной Газы

Бахаа Аль Амави, секретарь

Палата Хан-Юниса

Махаммад Абу Таха, секретарь

Палата Рафаха

Абдалла Аль-Сатари, председатель

Организации гражданского общества и другие организации Палестины

Аль-Хак, Рамалла

Шаван Джабарин, генеральный директор
Тахсин Илаян, старший юрист
Заид Шуаиб, координатор полевых исследований
Сужуд Шихадех, специалист по вводу данных

Центр по правам человека Аль-Мезан, Газа

Самир Закут, заместитель директора

Кооператив рыбаков Аль-Тауфик, Газа

Ахмад Эль Эйла, директор

Профсоюз кооперативов, Газа

Эмад Абу Эль Джедян, член

Независимая комиссия по правам человека, Рамалла

Аммар Дваик, генеральный директор

Палестинский центр по правам человека, Газа

Хамди Шакура, заместитель директора
Басель Альсурани, специалист по международной правозащитной деятельности
Айман Луббад, научный сотрудник

Палестинский исследовательский центр по вопросам политики и изучения общественного мнения, Рамалла

Халил Шикаки, директор

Палестинский фонд занятости, Газа

Мохамад Абу Зейтер, заместитель председателя — Газа

Мадлен Абу Шарх, руководитель отдела по сбору средств и разработке программ — Газа

Рамадан Абу Лули, координатор проекта — Газа

Мажд Иштави, координатор проекта — Западный берег

Палестинский форум израильских исследований (MADAR), Рамалла

Валид Хаббас, научный сотрудник

Общество медицинской помощи Палестины

Мустафа Баргути, президент Общества медицинской помощи Палестины и генеральный секретарь Национальной инициативы Палестины

Сеть НПО Палестины, Газа

Амджад Аль-Шава, директор

UCAS Technology Incubator, Газа

Мохаммед Алафифи, сотрудник по сбору средств и международным отношениям

Ахмед Алдахдоох, преподаватель университета

Центр по делам женщин, Газа

Амаль Сийам, директор

Работники¹

Работники из Газы

Ахмад А., бывший работник строительного сектора Израиля

Матбула Ф., бывший работник строительного сектора Израиля

Махмуд А., бывший работник строительного сектора Израиля

Мутер И., бывший работник нескольких секторов в Израиле

Работники с Западного берега, включая Восточный Иерусалим

Иссам А., бывший работник строительного сектора Израиля

Мохаммед С., бывший работник строительного сектора Израиля

¹ Миссия получила полные имена всех работников, участвовавших во встречах, но предпочла включить в список участников встреч только инициалы вместо фамилий.

Алаа Х., бывший работник строительного сектора Израиля
Визам М., бывший работник строительного сектора Израиля
Фади Б., бывший работник строительного сектора Израиля

Лагерь беженцев в Джалазоне

Бутаина Н., работник социального сектора, безработная
Суха А., работник сектора образования, безработная
Маиса М., исследователь на местах, безработная
Ахмад М., безработный
Рафат А., работник строительного сектора, безработный
Надаль С., работник сельскохозяйственного сектора, безработный

Правительство Израиля и другие государственные учреждения²

Организации работников и работодателей Израиля³

Гистадрут — Всеобщая федерация труда Израиля

Питер Лернер, генеральный директор отдела международных отношений
Авиталь Шапира, директор по международным связям

Ассоциация работников — МААН

Ассаф Адив, исполнительный директор
Рони Бен Ефрат, менеджер по управлению ресурсами
Абир Джубран, юрист, подразделение Иерусалима
Айа Бартенштейн, руководитель юридического отдела МААН
Эрез Вагнер, секретарь, подразделение Иерусалима

² Поскольку правительство Израиля не смогло принять миссию, было сочтено важным, чтобы в докладе, представляемом Генеральным директором Конференции, могла быть учтена информация, полученная в ходе обсуждений во время видеоконференций или предоставленная израильскими властями в письменной форме. Миссия пригласила Министерство экономики и промышленности, Министерство юстиции, Управление по народонаселению, иммиграции и границам, а также координатора деятельности правительства на территориях встретиться с ней посредством видеоконференции. Однако, несмотря на неоднократные приглашения, израильские власти не встретились с миссией. Минюст предоставил письменную информацию для подготовки доклада, учитывая то большое значение, которое он придает этому вопросу.

³ Миссия пригласила Израильскую ассоциацию промышленников и строителей встретиться с ней посредством видеоконференции, поскольку она считает важным, чтобы в докладе Генерального директора Конференции снова были учтены мнения трехсторонних участников МОТ. Ассоциация указала, что не будет проводить встречу с миссией в этом году, поскольку считает это неуместным, так как в настоящее время в Израиле работает мало палестинских работников, но что она организует встречу, когда будут подходящие условия.

Организации гражданского общества и другие участники из Израиля

Кав-Ла Овед

Охад Амар Охад, исполнительный директор
Дайана Барон, руководитель департамента политики и исследований
Халед Духи, руководитель департамента палестинских работников
Абед Дари, местный координатор, департамент палестинских работников

MachsomWatch — Правозащитная организация израильских женщин

Сильвия Питерман, волонтер

Гиша — Юридический центр за свободу передвижения

Ребекка Метцер, директор департамента международных отношений
Маайан Коэн, координатор управления ресурсами

Правовая помощь для Палестинцев (LEAP)

Кеннет Манн, сооснователь
Мор Сокер, сооснователь

Организация Объединенных Наций и международные организации

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО)

Тур Веннессланн, специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
Джейми Макголдрик, заместитель Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, координатор по гуманитарным вопросам
Силия Ричардсон, управление координатора / глава канцелярии координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций
Чамид Судхинья Фернандо, экономист, канцелярия координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций

Управление старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления Газы

Паоло Галли, старший специалист по вопросам восстановления и реконструкции

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), оккупированная палестинская территория

Кимберли Литц, исполняющая обязанности главы управления

Ники Винг, специалист по гуманитарным вопросам

Муайад Хадеар, глава центрального филиала по координационным вопросам на Западном берегу

Диана Анани, аналитик по гуманитарным вопросам, группа по координации вопросов сотрудничества Юг-Юг

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Бен Маджекодани, руководитель аппарата, штаб-квартира в Аммане

Адам Булуко, директор операций БАПОР, Западный берег

Хели Уусикыла, заместитель директора отдела операций (программ) БАПОР, Газа

Амаль Хатиб, специалист по поддержке программ на местах, Газа

Манар Бшарат, сотрудник по обслуживанию лагерей БАПОР, глава консультативного комитета по делам женщин, БАПОР на Западном берегу

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

Аджит Сунгай, глава представительства Управления ООН по правам человека на оккупированных палестинских территориях

Анна Сезано, глава отдела мониторинга

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Люсия Элми, специальный представитель

Всемирный банк

Стефан Эмблад, региональный директор Всемирного банка

Самира Хиллис, руководитель программы, отделение развития людских ресурсов

Кимберли Эмили Уидон, главный специалист по вопросам социальной защиты

Международный валютный фонд (МВФ)

Керстин Герлинг, глава миссии МВФ — штаб-квартира

Томас Лаурсен, представитель-резидент

Харольд Заварс, главный экономист — штаб-квартира

Антонио Бассанетти, главный экономист — штаб-квартира

Хания Кассис, экономист на местах

OXFAM

Фидаа Аль-Хуссейни, руководитель проекта

Мустафа Тамайзех, руководитель проекта «Экономическая справедливость»

Оккупированные сирийские Голаны

Аль-Марсад, арабский центр защиты прав человека на Голанских высотах

Карама Абу Салех, юрист

Прочие совещания

Правительство Сирийской Арабской Республики, Дамаск

Министерство социальных дел и труда

Луай Эмад Эль-Дин Аль-Мунаджид, министр

Анас Аль-Дабаш, заместитель министра

Луай Аль-Аранджи, директор планирования и международного сотрудничества

Рана Таха, глава департамента международного сотрудничества

Хаифа Исмаил, директор инспекции труда

Хаифа Асси, директор организации труда

Махмуд Аль-Дамрани, бывший директор регулирования вопросов труда

Халил Авад, группа технической поддержки канцелярии министра

Рана Халифави, группа технической поддержки канцелярии министра

Министерство иностранных дел и эмигрантов

Фарид Жанбарт, дирекция организаций

Министерство промышленности

Ламис Камель, директор по развитию

Федерация палат торговли

Мухаммад Абу Аль-Худа Аль-Лахам, председатель

Федерация палат промышленности

Мухаммад Гажван Аль-Масри, председатель

Мухаммад Айман Мавлави, секретарь

Всеобщая федерация профсоюзов

Башар Кристин, член административной канцелярии

Всеобщая федерация работников Кунейтры

Хассан Аль-Фарес Атхай, член административной канцелярии

Общая организация по социальному страхованию

Джаафар Мухаммад Аль-Саккар, генеральный директор

Салам Шараф, директор планирования и международного сотрудничества

Суха Диоб, дирекция по вопросам страхования

Лига арабских государств, Каир

Саид Абу Али, заместитель генерального секретаря, отдел по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Хайдер Тарек Алжубури, полномочный министр, отдел по вопросам Палестины и арабских оккупированных территорий

Мохаммед Фати Шакура, глава подразделения развития и реконструкции, отдел по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Моатассем Аль-Шавва, отдел по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Арабская организация труда, Каир

Файез Аль-Мутаири, генеральный директор

Рания Рушди, исполняющая обязанности директора подразделения средств массовой информации, документации и информации

Марван Раис, канцелярия генерального директора