



Административный совет

351-я сессия, Женева, 15 июня 2024 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 24 мая 2024 г.

Оригинал: английский

Седьмой пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹. В этой резолюции Административный совет призвал МБТ оказать всю возможную помощь трехсторонним участникам на Украине. Кроме того, Административный совет принял решение временно приостановить техническое сотрудничество или деятельность по оказанию помощи Международным бюро труда (МБТ) Российской Федерации, за исключением нужд гуманитарной помощи, а также приостановить направление приглашений Российской Федерации для участия во всех совещаниях, находящихся в компетенции Административного совета, таких как технические совещания и совещания экспертов, конференции и семинары, состав участников которых

¹ GB.344/Resolution.

устанавливается Административным советом, одновременно обеспечивая сотрудничество или техническую помощь МБТ для всех других стран в рамках Группы технической поддержки достойного труда и странового бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow).

2. После рассмотрения на 350-й сессии (март 2024 г.) последнего доклада МБТ об изменениях, произошедших после принятия резолюции, Административный совет вновь поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине, расширять усилия МБТ по мобилизации ресурсов для Украины, продолжать наращивать усилия по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации для сферы труда, включая дальнейшее взаимодействие МОТ с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций (ООН), осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников в морской отрасли и ядерной энергетике. Настоящий документ подготовлен в ответ на поручение Административного совета о представлении ему докладов о развитии событий в этом отношении.

► **Общее развитие событий**

3. Российская военная агрессия продолжается уже более двух лет и по-прежнему несет разрушения как на украинских территориях, оккупированных Российской Федерацией, так и на остальной части страны. В марте еще больше усилились воздушные удары по всей территории Украины, в том числе в целях разрушения электростанций и критически важной гражданской инфраструктуры, что привело к гибели людей и значительному материальному ущербу. Это отрицательно сказалось на непрерывности деятельности многих работников и предприятий. В последнее время «двойные» удары по гражданской инфраструктуре стали повторяться, в результате чего количество жертв еще больше увеличилось, а сотрудники аварийно-спасательных служб на месте атак, включая медицинский персонал, спасателей и журналистов, стали мишенью. Разрушение тепло- и гидроэлектростанций вызвало обеспокоенность относительно стабильности энергосистемы Украины и ее способности обеспечивать основные потребности населения и всей экономики страны.
4. Несмотря на то что количество беженцев, возвращающихся на Украину, увеличивается, число перемещенных лиц остается высоким. Согласно последнему докладу Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), в Европе было зарегистрировано 5,9 млн украинских беженцев². По итогам анализа 83% *громад* (административных единиц), расположенных на территориях, подконтрольных правительству Украины, на 31 марта количество зарегистрированных вынужденных переселенцев составило около 3,4 млн, из которых 60% составляли женщины и 4% имели официальный статус инвалидности³. Последствия войны для экономики и условий на рынке труда остаются серьезными. Как указывалось в предыдущем докладе, из-за отсутствия достаточных

² УВКБ ООН, “Operational data portal – Ukraine refugee situation”; Евростат, “Number of people under temporary protection at 4.2 million”, 8 April 2024.

³ MOM, “Global Data Institute Displacement Tracking Matrix”, *Ukraine — Area Baseline Assessment (Raion Level) — Round 34 (March 2024)*.

новых данных ранее сделанные прогнозы МБТ относительно последствий войны для занятости на Украине остаются наиболее реалистичной оценкой^{4,5}. Хотя последние показатели экономического роста оказались более позитивными (5%), чем ожидалось, рынок труда Украины практически не изменился. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщает об огромных потерях в обучении среди молодого поколения после вторжения⁶.

5. Украинские беженцы все активнее интегрируются в рынок труда принимающих стран и вносят значительный вклад в их экономику. По итогам последней межведомственной межсекторальной оценки потребностей, проведенной в семи странах, занятость является основным источником дохода и в среднем уровень участия беженцев в составе рабочей силы почти равен уровню участия населения принимающих стран^{7,8}. После вторжения Российской Федерации почти 16 млн беженцев с Украины пересекли границу с Польшей, и почти 1 млн из них оставался в этой стране по состоянию на декабрь 2023 года⁹. Согласно недавнему анализу влияния беженцев с Украины на экономику Польши, проведенному УВКБ ООН, в Польше работают от 225 000 до 350 000 украинских беженцев, а их вклад, по оценкам, составляет от 0,9% до 1,35% валового внутреннего продукта (ВВП) страны¹⁰.
6. Однако беженцы с Украины по-прежнему страдают от высокой степени экономической уязвимости: около 50% из них живут за чертой бедности. Это подтверждает важность содействия экономической интеграции и устранения барьеров, которые мешают им получить доступ к возможностям достойного труда, в том числе тех, которые связаны со знанием языка, несоответствием профессиональных навыков и отсутствием услуг по уходу за детьми. МОТ содействует доступу беженцев к достойным рабочим местам, чтобы поддерживать их независимость и, в рамках более общей деятельности, гарантировать равенство возможностей и обращения для всех на рынке труда.
7. Несмотря на неопределенность, связанную с войной, в соседних с Украиной странах в основном ожидается восстановление экономики с прогнозируемыми положительными темпами роста ВВП на уровне 2–3% и стабильным соотношением объема международной торговли к ВВП, несмотря на значительные изменения в структуре торговли между блоками^{11,12}. Ожидается, что рост ВВП Республики Молдова полностью восстановится в 2024 году и вырастет на 2,6% благодаря росту реальной заработной платы, положительному бюджетному импульсу и умеренным темпам инфляции¹³. Однако экономический рост Республики Молдова по-прежнему не создает рабочих мест. При этом доля занятости в неформальной экономике, составившая 52,3% в 2023 году, является одной

⁴ МОТ, «Влияние украинского кризиса на сферу труда: первоначальные оценки», справка МОТ, 11 мая 2022 г.

⁵ МОТ, *Prospects for achieving Ukraine's 2032 GDP target: A labour market perspective*, September 2023.

⁶ ЮНИСЕФ, «War has hampered education for 5.3 Million children in Ukraine, warns UNICEF», 24 January 2023.

⁷ Исследование проводилось в Болгарии, Чехии, Венгрии, Республике Молдова, Польше, Румынии и Словакии. Период сбора данных для оценки: июль — сентябрь 2023 г. УВКБ ООН, *Helping Hands – The Role of Housing Support and Employment Facilitation in Economic Vulnerability of Refugees from Ukraine*, 18 April 2024.

⁸ Рабочая сила — это сумма занятых и безработных.

⁹ Делойт и УВКБ ООН, *Poland: Analysis of the impact of refugees from Ukraine on the economy of Poland – March 2024*.

¹⁰ Делойт и УВКБ ООН, *Poland: Analysis of the impact of refugees from Ukraine on the economy of Poland – March 2024*.

¹¹ Международный валютный фонд (МВФ), «World Economic Outlook (April 2024): Real GDP growth», 2024.

¹² МВФ, *Перспективы развития мировой экономики – Стабильно, но медленно: устойчивость на фоне расхождений*, апрель 2024 г.

¹³ МВФ, «World Economic Outlook (April 2024): Real GDP growth», 2024.

из самых высоких в регионе Центральной и Восточной Европы¹⁴. Республика Молдова сталкивается с рядом экономических и социальных проблем, связанных с началом войны на Украине. МОТ содействует ей в решении этих проблем в рамках нескольких текущих проектов, которые направлены, в том числе, на решение более широких вызовов, которые существовали в стране до начала войны. В Республике Молдова остаются около 118 000 украинцев, в основном женщины и дети. По состоянию на 31 декабря 2023 года 56% украинских беженцев — взрослые люди. Однако, учитывая самый низкий уровень занятости в регионе, доступ к рынку труда для беженцев, а также безработных или неактивных женщин и мужчин остается проблемой. Согласно результатам совместной оценки, проведенной УВКБ ООН, большинство украинских беженцев в Республике Молдова для покрытия своих расходов полагались на помощь как в сельской, так и в городской местности; в последнем случае доход дополнялся получаемым доходом от удаленной работы¹⁵. Институциональные реформы, проводимые в настоящее время министерством труда и социальной защиты при поддержке МБТ, направлены на решение существующих проблем рынка труда. Усиление институционального потенциала на национальном и местном уровнях будет способствовать интеграции беженцев на рынок труда посредством укрепления государственной службы занятости, совершенствования национальных систем развития и признания профессиональных навыков (включая развитие систем микроквалификаций) и улучшения предоставления услуг по уходу. Другие страны, имеющие протяженные границы с Украиной, сыграли ключевую роль в предоставлении убежища украинским беженцам, которые в основном следовали транзитом через их территорию. В Румынии 158 407 беженцев с Украины получили временную защиту, из них в 2024 году 5228 обратились за финансовой помощью¹⁶. Венгрия и Словакия также приняли 42 507 и 142 839 беженцев соответственно, при этом с начала войны их границы пересекли более 4,5 млн и более 2 млн человек¹⁷. В целом во всех принимающих странах уровень безработицы среди украинских беженцев значительно выше, чем среди местного населения¹⁸.

8. В странах Южного Кавказа и Центральной Азии в 2023 году был зафиксирован сильный экономический рост благодаря увеличению объемов денежных переводов и транзитной торговли, высоким ценам на сырье, перемещению предприятий, а также привлечению квалифицированной рабочей силы и притоку капитала из Российской Федерации¹⁹. По данным Всемирного банка, в 2023 году экономика стран Центральной Азии выросла на 5,5% и, как ожидается, рост сохранится в 2024 и 2025 годах, хотя и более низкими темпами по сравнению с 2023 годом — 4,1% и 4,9% соответственно. В 2023 году в Армении был зафиксирован особенно сильный рост (8,7%) отчасти благодаря восстановлению сектора

¹⁴ МОТ, *“Statistics on the informal economy”*, база данных ILOSTAT.

¹⁵ УВКБ ООН, *Participatory Assessment Report 2023: Republic of Moldova*, 29 February 2024.

¹⁶ УВКБ ООН, *Ukraine Refugee Situation Update: Romania Weekly Update #93*, 22 April 2024.

¹⁷ УВКБ ООН, *“Operational data portal – Ukraine refugee situation”*.

¹⁸ УВКБ ООН, *Helping Hands – The Role of Housing Support and Employment Facilitation in Economic Vulnerability of Refugees from Ukraine*, 18 April 2024.

¹⁹ Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), *Regional Economic Prospects in the EBRD Regions: Shifting gears*, September 2023; Всемирный банк, *Sluggish Growth, Rising Risks*, Europe and Central Asia Economic Update, October 2023; МВФ, *Regional economic outlook – Middle East and Central Asia: Building Resilience and Fostering Sustainable Growth*, October 2023.

туризма, тогда как в Азербайджане рост замедлился до 1,1% из-за падения производства в нефтяном секторе²⁰.

9. Когда другие факторы остаются неизменными, восстановление экономики, как правило, способствует улучшению показателей рынка труда. Кроме того, по мере снижения инфляции центральные банки субрегиона начали снижать процентные ставки, тем самым усилив импульс к созданию рабочих мест²¹. Тем не менее глубоко укоренившиеся структурные проблемы, такие как дефицит достойного труда и миграционное давление, гендерные различия в уровне участия в составе рабочей силы, повсеместная неформальная занятость и низкая минимальная заработная плата, часто препятствуют экономическому росту, ведущему к созданию рабочих мест и распределению доходов. Хотя в субрегионе сохраняются хорошие перспективы для экономики и рынка труда, можно рассматривать различные сценарии риска, особенно в отношении последствий войны на Украине и сбоев в цепочках поставок, ужесточения ограничений, налагаемых на трудовых мигрантов, возможного снижения объема денежных переводов и дальнейшего ослабления институтов рынка труда (например, из-за моратория на инспекцию труда и недостаточного финансирования государственных служб занятости). Учитывая эскалацию ситуации на Украине, эти риски являются неотложными, а не только прогнозируемыми.

Последствия для рабочих мест, средств к существованию и предприятий на Украине

10. Война продолжает оказывать значительное воздействие на рабочие места, средства к существованию и предприятия. Со времени последнего доклада ситуация с занятостью на Украине остается критической. Несмотря на более высокий, чем ожидалось, рост ВВП, проблемы, связанные с нехваткой рабочей силы, сохраняются, что затрудняет перспективы роста в будущем²². Необходимо приложить значительные усилия для облегчения реинтеграции внутренне перемещенных лиц и тех, кто возвращается на Украину, а также для того, чтобы дать возможность большему количеству женщин выйти на рынок труда. Эти действия будут являться важным шагом Украины к решению проблемы острой нехватки рабочих мест, если она хочет достичь амбициозной цели роста к 2032 году^{23, 24}.

²⁰ Азиатский банк развития, *Asian Development Outlook – April 2024: Highlights*, 2024; МВФ, *Перспективы развития региональной экономики – Ближний Восток и Центральная Азия: Неравномерное восстановление в условиях высокой неопределенности*, апрель 2024 г.; Всемирный банк, *Доклад об экономике региона Европы и Центральной Азии, Весна 2024 г.: Создание возможностей для развития частного сектора*, 11 апреля 2024 г.

²¹ МВФ, *Regional economic outlook – Middle East and Central Asia: Building Resilience and Fostering Sustainable Growth*, October 2023.

²² Всемирный банк, “Ukraine Overview: Development news, research, data”.

²³ Эти прогнозы основаны на различных сценариях, чтобы показать порядок величины возможной нехватки рабочей силы. Первый сценарий предусматривает нехватку 8,6 млн работников, если предположить, что Украина достигнет своей цели по ВВП и что уровни производительности труда и занятости будут соответствовать довоенным тенденциям (рост занятости на 37% по сравнению с 2021 г.). Согласно второму сценарию, будет необходим ежегодный рост производительности труда на уровне 6,1%, если общая занятость будет следовать довоенным тенденциям — цифра, которая вдвое превышает недавний исторический средний показатель. Третий сценарий показывает предполагаемый недостаточный рост ВВП, если уровни занятости и производительности труда будут следовать довоенным тенденциям.

²⁴ MOT, *Prospects for achieving Ukraine's 2032 GDP target: A labour market perspective*, September 2023.

11. Последствия для микро-, малых и средних предприятий (ММСП) были особенно серьезными, и это влияет на экономику в целом, учитывая, что ММСП составляют основу украинской экономики. Последствия войны для всех предприятий проявляются в большой неопределенности, ограничениях поставок продукции/услуг, увеличении ущерба, наносимого производственным секторам, нарушениях доступа к внутренним и внешним рынкам, препятствиях для участия работников на рынке труда, разрушении инфраструктуры, падении спроса и более низком и неопределенном уровне финансирования. В этом контексте существуют высокие риски, которые приводят к сокращению деловых инвестиций. Последствия для предприятий варьируются в зависимости от деятельности, осуществляемой в соответствующем секторе, подверженности условиям войны, охвата рынка и размера предприятия, и их по-прежнему трудно оценить. Обсуждения с украинскими организациями работодателей показывают, что большинство предприятий, переживших раннюю фазу войны, адаптируются к обстоятельствам, в частности посредством переориентации своих цепочек поставок и рынков на страны Европейского союза (ЕС). Предприятия все реже переезжают в другие места²⁵.
12. Потребности в финансировании дальнейшей обороны страны и соответствующее давление, которое инструменты государственного долга оказывают на стоимость финансирования, имеют важные последствия для деловых инвестиций. Несмотря на снижение инфляции, которое позволило снизить процентные ставки с высокого уровня реальных процентных ставок, стоимость кредитов для предприятий остается высокой. В 2022 году общий объем инвестиций, сократившийся на 14%, отрицательно сказался на ВВП, о чем свидетельствует резкое сокращение расходов на капитальные товары. Тем не менее, по оценкам, в 2023 году он увеличился на 3,1%, а в 2024 году ожидаемый рост составит 1,8%. Частные инвестиции, которые в 2022 году составляли 10,1% ВВП, по оценкам, будут расти в течение следующих нескольких лет, а уровень государственных инвестиционных расходов останется низким — около 2,3% и 4,5% ВВП в течение следующих нескольких лет²⁶. Устойчивость бизнеса оказалась примечательной с точки зрения адаптации к военной экономике, тем не менее закрытие предприятий по-прежнему носит масштабный характер. Ограниченность производственных мощностей предприятий отражается в падении национального производства на четверть по сравнению с довоенным уровнем. Снижение инвестиций и производственных мощностей имеет существенные последствия для производительности предприятий и перспектив восстановления²⁷.
13. Продолжающиеся воздушные удары по критически важной инфраструктуре, включая электростанции, усугубляют существующую неопределенность в отношении непрерывности деловой активности. В письме Генеральному директору от 11 апреля 2024 года Глобальный союз IndustriALL сообщил, что многие энергоблоки по всей стране были разрушены ракетными атаками в марте 2024 года, в результате чего было нарушено электроснабжение для около 2 млн человек. По сообщениям членов Независимого союза горняков Украины, работающих на теплоэлектростанциях компании ДТЭК, именно этим объектам был нанесен наиболее существенный ущерб. Это еще больше усиливает

²⁵ ПРООН, "Assessment of the Impact of War on Micro, Small, and Medium Enterprises in Ukraine", 2024.

²⁶ МВФ, *Ukraine: Third Review of the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility, Requests for a Waiver of Nonobservance of Performance Criterion, and Modifications of Performance Criteria—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Ukraine*, IMF Staff Country Reports, No. 2024/078, 22 March 2024.

²⁷ Всемирный банк, правительство Украины, Европейский союз и Организация Объединенных Наций, *Ukraine: Third Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA3), February 2022–December 2023*, February 2024; Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), "Shaping the path to economic recovery", 1 July 2022.

неопределенность относительно того, когда будут окончены боевые действия и как часто будет доставляться международная помощь. Рост логистических издержек, связанный с блокадой некоторых морских и сухопутных границ, высокими ценами на топливо, нехваткой квалифицированной рабочей силы и снижением спроса, по-прежнему требует определенной осторожности в оценке перспектив бизнеса.

14. Работники, проживающие на территориях, оккупированных российскими войсками, продолжают сообщать о нарушениях их трудовых прав и принудительном членстве в российских профсоюзах на оккупированных территориях. В феврале 2024 года Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) в очередной раз выразил обеспокоенность по поводу безопасности работников оккупированной Запорожской АЭС (ЗАЭС), указав на ухудшение условий труда и общей безопасности на производстве, главным образом из-за возросшего риска воздействия радиации и потенциального риска ядерной аварии из-за нестабильности электроснабжения²⁸. Кроме того, по сообщениям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в период с февраля 2022 года по декабрь 2023 года были похищены 11 сотрудников ЗАЭС²⁹.

► Последствия для трехсторонних участников МОТ, реализации страновой программы достойного труда и сотрудничества в целях развития на Украине

Правительство

15. Стратегия сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы отвечает потребностям трехсторонних участников в гуманитарной помощи, бюджетной поддержке и помощи в целях развития и предлагает конкретные меры, которые необходимо принять для достижения многоаспектных целей трехсторонних участников. Основываясь на трех направлениях деятельности, определенных в стратегии, и на решении Европейского совета начать переговоры о вступлении Украины в Европейский союз, министерство экономики продолжает продвигать свою программу законодательных реформ. Меры, принимаемые в рамках этой программы, включают приведение национального законодательства в соответствие с международными трудовыми нормами. Последние принятые меры включают:
- a) разработку расширенной трехсторонней рабочей группой, учрежденной в рамках Национальной службы посредничества и примирения, законопроекта о порядке разрешения коллективных трудовых споров, который прошел тщательное техническое рассмотрение МБТ;
 - b) пересмотр системы минимального размера оплаты труда в свете Конвенции 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131), ратифицированной Украиной. В ответ на запрос министерства экономики Украины МБТ направило

²⁸ МОТ, *Применение международных трудовых норм, 2024 г.*, Доклад Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, ILC.112/III(A), 2024 г.

²⁹ УВКПЧ, *Human Rights situation during the Russian occupation of territory of Ukraine and its aftermath, 24 February 2022 – 31 December 2023*, 20 March 2024.

в страну миссию для проведения консультаций и разработки дорожной карты по оказанию технической помощи со стороны МБТ в рамках этого вопроса.

16. Кроме того, при поддержке МБТ пересматривается или реализуется ряд мер политики и стратегий. МБТ также готовит меморандум о взаимопонимании между МОТ, Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринским центром) и Киевским национальным университетом для содействия международному доступу студентов и исследователей из ведущего университета Украины к темам, связанным со сферой труда.
17. Государственная служба занятости (ГСЗ) продолжает направлять значительную часть своих расходов на активные программы на рынке труда. За первый квартал 2024 года услуги были оказаны почти 248 000 человек, 182 000 человек были отнесены к категории безработных, а 81 000 соискателей были трудоустроены. В период с января по март 2024 года ГСЗ в рамках программы поддержки предпринимательства *«Робота» (e-Робота)* предоставила гранты почти 2800 человек, а также 225 ветеранам и их супругам, при этом размер каждого гранта составлял 250 000 гривен и 1 млн гривен соответственно. Кроме того, 12 000 человек прошли обучение или переподготовку. В общей сложности 6000 человек приняли участие в программах общественных работ, а 15 000 были трудоустроены в рамках программ субсидированного трудоустройства. ГСЗ также продолжает реализовывать программу ваучеров на обучение для поддержки профессиональной переподготовки и повышения квалификации соискателей. Из 124 профессий и специальностей, которыми можно овладеть в рамках программы, наиболее востребованными являются: медицинская сестра / медицинский брат, психолог, воспитатель дошкольного учреждения, повар, оператор экстренной медицинской техники, кондитер, водитель, тракторист и портной. Заявку на участие в программе ваучеров можно подать онлайн на веб-сайте ГСЗ.
18. Более того, ГСЗ продолжает расширять свои программы по содействию оборудованию специальных рабочих мест: в первом квартале 2024 года работодателям были выплачены дотации на создание специальных рабочих мест для 206 лиц с ограниченными возможностями по сравнению с 63 в 2023 году. Расширение этих программ является одним из главных приоритетов Правительства на 2024 год и требует внешней поддержки. Помимо этого, необходима дополнительная поддержка для повышения осведомленности украинских работодателей о возможностях, издержках и обязательствах, возникающих в результате интеграции лиц с ограниченными возможностями в свою рабочую силу. В настоящее время МБТ совместно с международными партнерами изучает возможности разработки более широкой программы помощи в этой области. Недавнее вступление Конфедерации работодателей Украины в Глобальную сеть МОТ по предпринимательству и инвалидности также вдохновило создание одноименной украинской сети при поддержке Конфедерации. Коллеги из Глобальной сети МОТ по предпринимательству и инвалидности приняли участие в церемонии открытия украинской сети в режиме онлайн.
19. Наконец, министерство экономики Украины, ГСЗ и основные украинские веб-сайты по поиску работы создали единый портал вакансий, на котором ежедневно публикуются 230 000 предложений о работе. Информация на портале обновляется онлайн, а подписку на получение предложений о работе можно оформить через платформы социальных сетей³⁰.

³⁰ Украинские веб-сайты по поиску работы включают Work.ua, robota.ua, novarobota.ua, PidBir, grc.ua, Jooble; подписаться на рассылку можно через Viber и Telegram.

20. В условиях военного положения предоставление превентивных услуг имеет основное значение для функционирования Государственной службы труда (ГСТ). ГСТ оказывает содействие деятельности межведомственной рабочей группы, в состав которой входят социальные партнеры и целью которой является координация мер по борьбе с недекларированным трудом, в том числе в неформальной экономике, и предотвращение несчастных случаев на производстве. Национальный план совместных действий на 2024 год направлен, в том числе, на сбор данных о факторах, способствующих недекларированной занятости, цифровизацию процессов контроля за статусом трудовых договоров и продвижение безопасности и гигиены труда на рабочих местах, особенно в сфере ментального здоровья работников. ГСТ и Объединение организаций работодателей Украины запросили поддержку и техническую помощь у МБТ по этому вопросу.
21. МБТ расширило потенциал инспекторов труда по обеспечению безопасной и здоровой производственной среды. Инспекторы труда получили практическую информацию по инфекционным заболеваниям (ВИЧ, туберкулез), в частности по предотвращению стигматизации и дискриминации, насилия и домогательств на рабочих местах. Эта деятельность способствовала разработке политики и программ недопущения дискриминации на рабочих местах примерно на 90 предприятиях, которые включили соответствующие положения в свои коллективные соглашения.
22. МБТ продолжает расширять сотрудничество с другими министерствами, главным образом с министерством образования, в сфере электронного профессионально-технического образования и подготовки (е-ПТОП) и ухода за детьми, а также с соответствующими парламентскими комитетами. Трехсторонняя миссия, посетившая Литву 13–14 марта 2024 года для ознакомления с передовой практикой в отношении правовой базы, применимой к уходу за детьми, и устойчивых решений, была сосредоточена на конкретных и актуальных вопросах для украинского контекста.

Профсоюзы и организации работодателей

23. Профсоюзы и организации работодателей продолжают свою деятельность, несмотря на сохраняющиеся опасения, связанные с их финансовой устойчивостью из-за потери членских взносов. Социальные партнеры не получают финансовой поддержки, кроме некоторых взносов от связанных с ними организаций, и поэтому вынуждены искать другие решения.
24. Федерация работодателей Украины при поддержке МБТ и Туринского центра получила доступ к пакету обучения по основам безопасности и гигиены труда (ОБГТ), который был адаптирован к ее потребностям. Этот пакет обучения позволяет организациям работодателей и профессиональным ассоциациям укреплять культуру безопасности и гигиены труда (БГТ) среди своих членов и подчеркивать ведущую роль, которую они призваны играть в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды. Пакет включает обучение и сертификацию 15 тренеров/специалистов по БГТ Федерации работодателей Украины и предоставляет им доступ к 29 учебным модулям. Кроме того, в сотрудничестве с предприятиями, входящими в Объединение организаций работодателей Украины, во Львовской области на пилотной основе была запущена новая инициатива, поддерживаемая МОТ, с целью предоставления услуг по уходу за детьми на предприятиях для решения проблемы нехватки рабочей силы. В Черкасской области началась подготовка к запуску аналогичной инициативы.
25. Учитывая сообщения нескольких профсоюзов о нарушениях основополагающих прав их членов в сфере труда на оккупированных территориях Украины, МБТ продолжает

сотрудничество с УВКПЧ, в частности с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине. МБТ продолжает расширять потенциал сотрудников УВКПЧ и украинских профсоюзов в отдельных секторах по выявлению и сообщению о нарушениях трудовых прав на оккупированных и освобожденных от оккупации территориях в рамках своего более широкого мандата по защите прав человека. В марте 2024 года УВКПЧ сообщило о 13 случаях произвольных задержаний, пыток, жестокого обращения и/или угроз насилия за отказ преподавать в соответствии с российским учебным планом в отношении директоров школ и учителей, большинство из которых были женщины³¹. 17 апреля 2024 года во время российских ракетных обстрелов города Чернигов был разрушен учебный центр профсоюза.

26. В ходе совещания в апреле 2024 года Профсоюз работников морского транспорта Украины вновь выразил обеспокоенность в связи с ослаблением позиций украинских моряков в мировой морской отрасли из-за войны. Хотя Украине удалось продолжить экспорт большого объема сельскохозяйственной продукции после выхода Российской Федерации из Черноморской зерновой инициативы летом 2023 года, портовая инфраструктура Украины на Черном море и Дунае подвергается постоянным воздушным нападениям, что ставит под угрозу жизнь портовых работников и моряков. МБТ совместно с правительством Республики Корея оказало помощь в обучении украинских специалистов Администрации морских портов и Профсоюза работников морского транспорта Украины в рамках Программы развития портовых работников, реализуемой в Корейском институте подготовки кадров для портов (Пусан, Республика Корея). МБТ также разработало план технических мер, направленных на поддержку развития украинского морского сектора, для которого уже проводится мобилизация ресурсов.
27. 9–10 апреля 2024 года представители профсоюзов, работодателей и правительства Украины провели встречу в Варшаве (Польша) с представителями международных профсоюзов, международных финансовых институтов, международных предприятий строительного сектора и МОТ, чтобы обсудить пути восстановления Украины. На этой встрече, организованной Интернационалом работников строительства и деревообработки и Профсоюзом работников строительства и промышленности строительных материалов Украины, обсуждалось, как лучше всего обеспечить, чтобы Украина могла разрабатывать и реализовывать необходимые планы и проекты реконструкции с участием профсоюзов на основе полного соблюдения прав работников. Обсуждения были сосредоточены, в частности, на необходимости включения в законодательную и договорную базу проектов реконструкции «пункта о труде», который требовал бы от подрядчиков и субподрядчиков, получивших контракт на строительство, гарантировать соблюдение основных прав работников. МБТ внесло свой вклад в обсуждение, представив презентацию о трудовом законодательстве и разработке мер политики на Украине, подчеркнув необходимость обеспечения того, чтобы реформы трудового законодательства проводились посредством процесса эффективного социального диалога, а также важность обеспечения соответствия законодательства ратифицированным международным трудовым нормам.
28. В первой половине 2024 года МБТ поддержало два профсоюза — Федерацию профсоюзов Украины и Конфедерацию независимых профсоюзов Украины — посредством мероприятий по укреплению их потенциала в предоставлении юридических услуг и продвижении прав работников в условиях военного положения.

³¹ УВКПЧ, *Human Rights situation during the Russian occupation of territory of Ukraine and its aftermath*, 24 February 2022 – 31 December 2023, 20 March 2024.

Сотрудничество в целях развития

29. С 26 февраля 2024 года страновое бюро МОТ для Украины (CO-Kyiv) осуществляет свою деятельность под руководством нового директора. Первый раунд встреч с Правительством и социальными партнерами еще раз подтвердил актуальность Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы, которая была разработана в трехстороннем формате, и ясно подчеркнул интерес к подходу МОТ среди других учреждений — партнеров ООН и международных партнеров по развитию.
30. МБТ уже давно планирует визит Генерального директора совместно с Европейским комиссаром по вопросам занятости и социальных прав. К сожалению, после оценки ситуации с безопасностью этот визит пришлось отложить. Сроки визита будут определены после 112-й сессии Международной конференции труда, при этом основная цель визита останется неизменной: продемонстрировать безоговорочную поддержку трехсторонним участникам на Украине и подтвердить важность международных трудовых норм в процессе восстановления Украины и в качестве основы для усилий по ее вступлению в Европейский союз.
31. В рамках третьего направления Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы МБТ оказывает поддержку трехсторонним участникам в разработке дорожной карты социального диалога в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных трудовых норм. Стратегия не только способствует адаптации к меняющимся с начальных фаз войны потребностям, но также направлена на улучшение согласованности поддержки проектов и более широких политических рамок, регулирующих сферу труда на Украине. МБТ продолжит сотрудничать с партнерами по развитию, с тем чтобы обеспечить адекватную поддержку для реализации стратегии. В координации с украинскими трехсторонними участниками и партнерами по развитию разрабатываются многочисленные предложения по проектам и программам.
32. МОТ активно сотрудничает с другими учреждениями ООН. В настоящее время совместно с УВКБ ООН разрабатываются совместные программные подходы по созданию местных партнерств в целях трудоустройства и, в более общем плане, поддержки средств к существованию в регионах, наиболее сильно пострадавших от войны, а совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) — по определению более широкой демографической стратегии и соответствующих потребностей в расширении потенциала для содействия интеграции на рынок труда репатриантов, трудовых мигрантов, женщин, людей с ограниченными возможностями и ветеранов. МОТ продолжает сотрудничать со структурой «ООН-женщины» в области расширения экономических прав и возможностей женщин, а также с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) в целях предотвращения стигматизации и дискриминации, связанных с ВИЧ, в сфере труда.
33. Через министерство социальной политики МБТ связалось с членами механизма технической помощи межведомственной инициативы *Перехід*. В рамках этой инициативы целью партнеров является создание прочной системы социальной защиты, способной реагировать на кризисы. По предложению министерства МБТ подало официальную заявку на вступление в платформу в качестве члена. В апреле 2024 года МОТ направила на Украину техническую миссию для консультаций с трехсторонними участниками по вопросам составления актуарных прогнозов для Украины, которые могут лечь в основу национальной политики в области социальной защиты, и установления контактов с другими организациями, участвующими в инициативе *Перехід*, такими как ЮНИСЕФ. МБТ вносит свой вклад в эту инициативу, разрабатывая актуарную модель для Украины, которая поможет

скоординировать различные меры социальной защиты, принимаемые в стране, и определить общее системное видение, соответствующее стратегическим рекомендациям МОТ, вытекающим из актуальной оценки пенсионной системы.

34. Кроме того, в последние месяцы МБТ поддерживает более активное сотрудничество с международными финансовыми институтами и продолжает оказывать помощь в формате экспертных оценок функционирования ГСЗ, которые были инициированы министерством экономики и реализованы при поддержке Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). Такое участие МБТ в тесном сотрудничестве с ЕБРР и другими международными партнерами окажет содействие министерству в разработке программы реформ и в оценке потребностей в обучении для модернизации ГСЗ и обеспечения ее эффективности во время войны и в более длительной перспективе.

Положение сотрудников МОТ на Украине

35. Международные сотрудники имеют право на периодический отпуск для отдыха и восстановления сил за пределами страны, а местным сотрудникам рекомендуется брать регулярный отпуск в соответствии с просьбой, переданной всем учреждениям координатором-резидентом Организации Объединенных Наций. Кроме того, МБТ предоставило своим сотрудникам на Украине устройства и приспособления для обеспечения непрерывности их работы и благополучия, в частности электрогенераторы и запасные аккумуляторы, устройства спутниковой и радиосвязи, а также спутниковое подключение к Интернету. МБТ также предоставило противоосколочные защитные пленки для установки в частных домах. Несмотря на то что МБТ намерено расширить свой оперативный потенциал на Украине, оно продолжает внимательно следить за общей ситуацией с безопасностью в рамках системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций.

► Последствия для трехсторонних участников МОТ, реализации страновой программы достойного труда и сотрудничества в целях развития в других пострадавших странах региона

36. После полномасштабного вторжения России на Украину в 2022 году рынок труда в Республике Молдова испытывает возросшее давление, которое является следствием энергетического кризиса в сочетании с кризисом беженцев. МБТ значительно активизировало свою помощь Республике Молдова и по состоянию на апрель 2024 года мобилизовало добровольные взносы в размере 6,2 млн долл. США. Соответствующие проекты охватывают создание производительной занятости, условия труда, включая формализацию, содействие более активному участию женщин посредством предоставления услуг по уходу за детьми и реформу Национального агентства занятости и Государственной инспекции труда. С января 2024 года эти проекты привели, например, к расширению охвата местных партнерств по трудоустройству на два дополнительных округа и разработке инновационной программы поддержки формализации во всех секторах. Генеральный директор посетил Республику Молдова в апреле 2024 года — всего через год с небольшим после своего первого визита в страну в феврале 2023 года — совместно с Европейским комиссаром по вопросам занятости и социальных прав. Они провели

встречи с президентом Майей Санду, премьер-министром Дорином Речаном, заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Михаем Попшоем, министром труда и социальной защиты Алексеем Бузу. Генеральный директор также встретился с лидерами организаций работников и работодателей. Он еще раз заверил их в поддержке МБТ улучшения доступа к большему количеству возможностей трудоустройства и их лучшему качеству; создания инклюзивного и справедливого рынка труда и приведения национального трудового законодательства в соответствие с международными трудовыми нормами в решающий момент, когда страна стремится достичь вступления в ЕС к 2030 году. Поддержка Европейской комиссии будет иметь решающее значение для достижения общей цели содействия достойному труду в Республике Молдова.

Мероприятия по мобилизации ресурсов и операционные соображения в отношении стран, находящихся в ведении DWT/CO–Moscow

37. MOT через DWT/CO–Moscow продолжает осуществлять деятельность по техническому сотрудничеству и помощи во всех странах субрегиона, за исключением Российской Федерации и Беларуси, с необходимыми корректировками для обеспечения предоставления своих услуг. Продолжается помощь МБТ трехсторонним участникам в Центральной Азии и на Южном Кавказе в технических областях, указанных в предыдущих докладах Административному совету, как в рамках технической помощи, предоставляемой DWT/CO–Moscow, так и в рамках проектов сотрудничества в целях развития. Новый старший специалист по операциям, чья должность будет финансироваться за счет средств, выделяемых на должность заместителя директора DWT/CO–Moscow, будет направлен в Ташкент для расширения деятельности в субрегионе. Расширение портфеля также отражает диверсификацию доноров: финансирование, в частности, поступает от Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, Европейского банка реконструкции и развития, многонациональной корпорации по производству одежды Inditex, Партнерства Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью и Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, а также более традиционных доноров MOT. MOT также расширила свою деятельность в субрегионе за счет прямого финансирования из дополнительного счета регулярного бюджета.
38. MOT через DWT/CO–Moscow совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и Европейским форумом по проблемам инвалидности реализует программу, направленную на выявление и укрепление ресурсов, доступных для оказания местной помощи, необходимой лицам с ограниченными возможностями или нуждающимся в долгосрочном уходе в Армении (45 796 долл. США). Государственный департамент Соединенных Штатов Америки выделил финансирование для проекта MOT по борьбе с принудительным и детским трудом во время сбора хлопка в Туркменистане (200 000 долл. США), а усилия по мобилизации средств для поддержки надзора за сбором хлопка в Туркменистане продолжаются. Германия выделила финансирование для проекта по инспекции труда и БГТ в Узбекистане (1,29 млн долл. США). Делегация Европейского союза в Азербайджане, со своей стороны, поддерживает проект по измерению объема неоплачиваемого домашнего труда и труда по уходу, а также исследование гендерного разрыва в оплате труда (270 000 долл. США). В Узбекистане в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и структурой

«ООН-женщины» разрабатывается предложение по содействию достижению Целей в области устойчивого развития (общий бюджет составляет 1,8 млн долл. США) в рамках Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода. Обсуждения с донорами продолжаются, и несколько проектных предложений находятся на рассмотрении или предварительно отобраны для возможного финансирования. По просьбе всех трехсторонних участников разрабатывается дорожная карта по усилению присутствия МОТ в Казахстане.

► Области, требующие дополнительных мер

39. МБТ продолжает оказывать поддержку Правительству и социальным партнерам в обеспечении соответствия национального законодательства ратифицированным международным трудовым нормам, а также активному участию трехсторонних участников в соответствующих форумах по вопросам социального диалога, занятости и социальной защиты. Продолжаются многочисленные двусторонние обсуждения, и МБТ принимает участие во всех соответствующих международных форумах.
40. В Международной конференции по вопросам восстановления Украины 2024 года (URC2024) примут участие лидеры от правительств, международных организаций, предпринимателей и гражданского общества. Конференция, совместно организованная Германией и Украиной, пройдет в Берлине 11 и 12 июня 2024 года. Целью Конференции является мобилизация международной поддержки для восстановления, реконструкции, реформирования и модернизации Украины с упором на четыре тематических направления, которые будут рассмотрены в рамках круглых столов высокого уровня. Форум по вопросам восстановления предоставит Германии, Украине и другим странам интерактивную онлайн-платформу для диалога, партнерства и сотрудничества. Основываясь на Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы, МОТ планирует внести свой вклад в URC2024, поощряя партнерства в сфере занятости на местном уровне для содействия экономическому росту, обеспечивающему создание новых рабочих мест, и внедрения различных стратегий на рынке труда. Это предполагает интеграцию вклада МОТ на национальном уровне путем продвижения прав работников и поддержки процесса разработки законодательства в области занятости, БГТ, развития профессиональных навыков для экономики, приобретающей зеленые характеристики, а также расширения прав и возможностей женщин.
41. В рамках усилий по подготовке реконструкции необходимо будет оказать адекватную поддержку процессу реинтеграции населения на рынок труда, от этапа концепции до этапов реализации, мониторинга и оценки, на основе *руководства по интеграции на рынок труда после возвращения в страны происхождения*³². По мнению МОТ, это руководство поможет обеспечить применение принципа равного обращения, а также основополагающих принципов и прав в сфере труда как в отношении возвращающихся беженцев, так и в отношении работников, прибывающих на Украину.

³² МОТ, *Guidelines on labour market reintegration upon return in origin countries*, May 2023.

► Предлагаемое решение

42. В свете событий на Украине, изложенных в документе GB.351/INS/7, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, проведенных на 350-й сессии, и рекомендации, сформулированные в этом отношении, Административный совет:
- a) принял к сведению информацию, представленную в документе;
 - b) еще раз выразил свою глубочайшую озабоченность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного Правительства — на Украине, а также для сферы труда за пределами Украины;
 - c) вновь призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
 - d) вновь призвал Российскую Федерацию выполнить все обязательства, вытекающие из ратификации ею конвенций МОТ, включая Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), особенно в отношении репатриации моряков и доступа к медицинской помощи, Конвенцию 1960 года о защите от радиации (115), особенно в отношении воздействия на работников ионизирующих излучений во время работы, Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29) и сопровождающий ее Протокол 2014 года, и обеспечить в полной мере защиту, предусмотренную этими актами, для всех работников, в настоящее время осуществляющих деятельность под ее контролем;
 - e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине, поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции;
 - f) поручил Генеральному директору продолжать расширение усилий по увеличению мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
 - g) поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия для сферы труда агрессии Российской Федерации против Украины и доложить Административному совету на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) о произошедших в свете резолюции изменениях, включая дальнейшее взаимодействие МОТ с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников в морской отрасли и ядерной энергетике.