

Gestión de los resultados y
alianzas para el trabajo decente

Gestión de los resultados

El cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, que tuvo lugar en Busan, República de Corea, a finales de 2011 estableció el compromiso hacia una nueva alianza más amplia e incluyente basada en principios comunes entre los que destacan: (i) mayor identificación de los países en desarrollo con las prioridades del desarrollo; (ii) atención centrada en los resultados; (iii) alianzas para un desarrollo incluyente, y (iv) transparencia y responsabilidad recíproca. La OIT respalda estos principios comunes y aporta una gran contribución mediante su Programa de Trabajo Decente.

La OIT presta especial atención a los resultados y vela por que los recursos, productos y servicios propicien, de manera transparente y responsable, el logro de resultados de desarrollo cuantificables. Para hacer honor a ese compromiso, se ha iniciado una profunda revisión interna de los mecanismos de evaluación de la calidad, de control de los resultados y de elaboración de informes. Los resultados recogidos en esta publicación se basan en el Informe sobre la aplicación del programa correspondiente a 2010-2011.

El perfeccionamiento de la aplicación de la gestión basada en los resultados es un proceso en curso. Se ha alcanzado considerable progreso en los siguientes campos:

- La participación de los mandantes en los **Programas de Trabajo Decente por País** y su identificación con los mismos (116 terminados y/o en preparación);
- La reforma del **Consejo de Administración**, que ha culminado en una gobernanza más sólida y ganancias significativas en términos de eficiencia;
- La “ecologización” de las operaciones de la OIT, de acuerdo con los compromisos de las Naciones Unidas plasmados en la iniciativa **“Por un ecosistema de las Naciones Unidas”**.

- Sacar provecho de las conclusiones de las evaluaciones de diseño de los programas. El análisis independiente de los sistemas de evaluación de la OIT ha destacado mejoras significativas y la mejor utilización de los resultados de las evaluaciones para el diseño de programas. Por otra parte, la eficiencia en función de los costos y la eficacia de desarrollo ya son consideraciones habituales en todas las evaluaciones de la OIT.

Resultados pero también desafíos

En este informe hace referencia a muchos países en que los mandantes y los interlocutores de la Organización han alcanzado resultados concretos y cuantificables gracias al apoyo y la contribución de la OIT. Sin embargo, también ha habido fracasos. La OIT tiene el decidido compromiso de aprovechar la experiencia adquirida mediante sistemas de evaluación dinámicos, que aportan observaciones que se aplican en el diseño de nuevas intervenciones.

Por consiguiente, la gestión de riesgos es un elemento esencial de la estrategia de la OIT para dar cuenta de esos aspectos en la medida de lo posible. Con todo, la OIT afronta algunas dificultades, entre las que destacan:

- La relativa carencia de estadísticas fiables en ciertos campos técnicos exige reforzar la base analítica y estadística en que reposa el asesoramiento especializado en materia de políticas que requieren sus miembros.
- En algunos ámbitos, no siempre resulta fácil lograr que la intervención tenga la escala apropiada, que le permita tener un impacto real.
- La colaboración a nivel nacional con otros organismos internacionales como, por ejemplo, la participación en “Unidos en la acción”: La coordinación eficiente en función de los costos y el garantizar la debida atención al trabajo decente plantean nuevos desafíos. La OIT contribuye a la

formulación de los correspondientes procedimientos y políticas interinstitucionales.

- El tiempo y los recursos necesarios para la reforma legislativa y el desarrollo de capacidad varían considerablemente de un país a otro, razón por la cual la coordinación de los ciclos de planificación puede ser tarea ardua.

Alianzas incluyentes y diálogo político en materia de trabajo decente

La OIT y el sistema de la ONU

La OIT está firmemente comprometida con un enfoque más coherente del sistema de las Naciones Unidas, por lo que se refiere tanto a las políticas como al trabajo concreto en los países. El trabajo decente ha pasado a ser elemento central de todos los principales marcos de desarrollo multilaterales. A nivel de país, más de 75 Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)

reconocen el trabajo decente como prioridad para el desarrollo, prestan especial atención al empleo y la protección social y toman en cuenta a los empleadores y los trabajadores.

Durante 2010-2011, la OIT cooperó estrechamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre la cuestión del empleo de los jóvenes; con los bancos regionales de desarrollo en lo tocante a las políticas de empleo, y con el Banco Mundial en un inventario de las medidas de respuesta a la crisis en 85 países. La labor conjunta realizada con la Organización Mundial del Comercio (OMC) ha ampliado el conocimiento sobre la manera más apropiada de combinar los objetivos del comercio y de la política de empleo, habiéndose creado una plataforma de intercambio de conocimientos destinada a prestar asistencia a los gobiernos y al sector privado para establecer vínculos más estrechos entre la educación y el desarrollo de competencias y el mundo del trabajo. Asimismo, la OIT ha participado con éxito en la aplicación de numerosos programas de la ONU, en particular en África, donde ha logrado movilizar recursos para mejorar la ejecución del Programa de Trabajo Decente por País.



Apoyo del G-20 al Programa de Trabajo Decente

El Grupo de los veinte ministros de finanzas y gobernadores de bancos centrales (G-20) ha hecho hincapié repetidamente en el crecimiento, el empleo y la protección social. Los líderes del G-20 han reconocido la importancia de la inversión en pisos de protección social nacionales, han subrayado su compromiso para promover y garantizar un total respeto de los principios y derechos fundamentales en el trabajo y han respaldado el papel del diálogo social para el establecimiento y aplicación de políticas que promuevan la creación de empleo, el trabajo decente y las redes de seguridad social.

La OIT contribuye a la labor del G-20 aportando sus conocimientos especializados sobre la evolución del mercado de trabajo, incluido el observatorio de las políticas adoptadas como respuesta a la crisis.

Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular (CSSCT)

La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular son un procedimiento eficaz de desarrollo de capacidad y de intercambio de conocimientos, experiencias y mejores prácticas que está basado en el respeto de la autonomía y las prioridades nacionales, de la diversidad de circunstancias y soluciones y de la solidaridad entre las naciones. La OIT ha participado en más de 100 iniciativas de cooperación Sur-Sur que abarcan las más diversas cuestiones, entre las que destacan: el trabajo infantil, la seguridad social, las inversiones con elevado coeficiente de empleo, el intercambio de conocimientos, y el fortalecimiento de las organizaciones de empleadores y de trabajadores.

La Cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular experimentaron un avance apreciable durante 2010-2011. Por ejemplo, **Brasil**, los **Estados Unidos** y la



OIT establecieron relaciones de colaboración para eliminar el trabajo infantil en **Haití**. Por otra parte, **Brasil** ha aportado sus conocimientos especializados a **Timor-Leste** para definir formas peligrosas de trabajo infantil y ha respaldado las medidas adoptadas para llevar adelante esa acuciante tarea.

Otro ejemplo interesante es el compromiso de la OIT con el foro de diálogo trilateral IBSA (India, Brasil y Sudáfrica). Este tiene la finalidad de ampliar la influencia de esos países en los asuntos mundiales y de promover la cooperación y los intercambios entre ellos para garantizar que las inquietudes e intereses de los países en desarrollo se tomen en cuenta en las respuestas globales a la crisis financiera y en la reforma de la arquitectura financiera internacional.

Asociaciones público-privadas (APP)

La OIT trabaja con empresas, fundaciones y otros agentes no estatales para abordar cuestiones del mercado del trabajo en todo el mundo. Este compromiso con el sector privado no solo contribuye a la movilización de recursos sino que, sobre todo, puede crear modelos de desarrollo sostenible atractivos con efectos multiplicadores en favor del trabajo decente.

Cabe destacar algunos ejemplos de asociaciones público-privadas en que participa la OIT:

- Gestión de la transición de la escuela al trabajo. El proyecto de la OIT *Work4Youth* utiliza datos de 28 países de cinco regiones para brindar asistencia a las autoridades responsables en lo concerniente al diseño de políticas y programas adecuados de creación de empleo para los jóvenes, para lo cual se recurre a diversos enfoques como los sistemas de aprendizaje, la iniciativa empresarial, etc.
- Lucha contra el trabajo infantil en la industria del cacao: **Ghana** y **Côte d'Ivoire** son los mayores productores mundiales de cacao, con un 60 por

cientos de la producción total. En las plantaciones de cacao existen prácticas de trabajo inaceptables, por lo que son numerosos los niños que realizan tareas agrícolas peligrosas o que trabajan en lugar de ir al colegio. La asociación con ocho empresas de la industria del cacao y el chocolate está destinada a combatir el trabajo infantil en comunidades de pequeños propietarios agrícolas y a redoblar los esfuerzos para eliminar el trabajo infantil de la cadena de suministro.

Perspectivas

Los resultados de las evaluaciones de la labor de la OIT, las decisiones del Consejo de Administración y las observaciones de las evaluaciones de la OIT realizadas por los donantes contribuirán a que la Organización pueda avanzar aún más en lo que se refiere a su enfoque centrado en los resultados y el impacto. En materia de gestión, las principales prioridades serán el fortalecimiento de la responsabilidad interna y la rentabilidad. Ello tendrá lugar en el contexto de un entorno de cooperación para el desarrollo en expansión, en que aparecerán nuevos interlocutores. Se intensificará la presión sobre la asistencia oficial para el desarrollo.

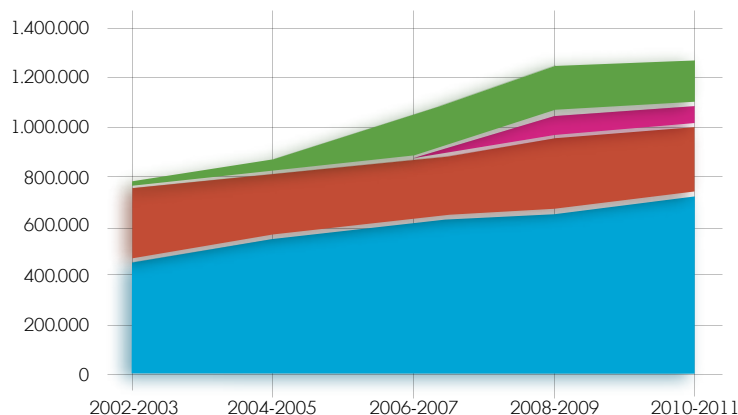
La OIT tiene la gran suerte de poder basarse en la decidida identificación de sus mandantes a través de los Programas de Trabajo Decente por País. Su enfoque basado en derechos y su mandato de justicia social demostrarán ser sumamente acertados mientras la comunidad internacional mira hacia el futuro, después de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El trabajo decente seguirá siendo la aspiración de los hombres y mujeres de todos los Estados miembros de la OIT, sea cual fuere su nivel de desarrollo.

Recursos

Las actividades de la OIT tienen tres fuentes de financiamiento:

- Las contribuciones al **Presupuesto Ordinario** de la OIT provienen de todos los Estados miembros de la Organización. Las contribuciones de los Estados Miembros se fijan de acuerdo a la escala de prorrateo de las Naciones Unidas y en 2010-2011 se elevaron a 726,7 millones de dólares de los Estados Unidos.
- Las contribuciones voluntarias asignadas a fines específicos** están destinadas a respaldar proyectos y programas específicos con una duración delimitada y están centrados en zonas geográficas y temas definidos con antelación. En 2010-2011, las contribuciones voluntarias asignadas a fines específicos se elevaron a 456 millones de dólares de los Estados Unidos. Esa suma incluyó 314,6 millones de dólares aportados por los gobiernos y 141,3 millones de dólares de otros donantes como las Naciones Unidas, la Comisión Europea, las instituciones financieras internacionales y actores no gubernamentales.
- Las contribuciones voluntarias no asignadas a fines específicos (CSPO)*** representan una fuente flexible de recursos, que son asignados por la OIT de manera flexible en los campos en que son más necesarios. En 2010-2011, los recursos sin asignación específica se elevaron a 53,8 millones de dólares de los Estados Unidos.

Contribuciones a la OIT, 2002-2011
(en miles de dólares de los Estados Unidos)



* Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario.

Contribuciones

Instituciones financieras internacionales 5.901

Banco Mundial	5.045
Banco Africano de Desarrollo	791
Banco de Desarrollo del Caribe	65

Contribuciones

Instituciones no estatales 27.198

Fundaciones 20,139

Fundación Master Card	14.641
Fundación Bill y Melinda Gates	3.155
Fundación Jacobs	665
Otros	1.679

Iniciativas del sector privado 6.043

Japan Tobacco International SA	3.026
Industria del cacao	2.000
BP Berau Ltd, Indonesia	319
Otros	699

Instituciones públicas 341

Universidad de Maastricht	160
Fondo Social para el Desarrollo, gobierno de Yemen	84
Consejo de ONG de Lesoto	53
Otros	45

Interlocutores sociales 675

Asociación de Fabricantes de Prendas de Vestir de Camboya	525
Confederación de sindicatos de Noruega	150

- Otros donantes
- Contribuciones voluntarias de los gobiernos no asignadas a fines específicos
- Contribuciones voluntarias de los gobiernos asignadas a fines específicos
- Presupuesto ordinario

Contribuciones voluntarias en 2010-2011 (en miles de dólares de los Estados Unidos)
 Total: 509.872 dólares de los Estados Unidos



Contribuciones

Donantes a la CSPO	Valor
Países Bajos	26.970
Bélgica	8.814
Dinamarca	6.932
Noruega	6.787
Alemania	4.049
Italia	3.000

Contribuciones

Fondos fiduciarios directos**	Valor
Sudáfrica	3.730
República Democrática del Congo	2.707
Camerún	2.610
Colombia	1.593
Ghana	883
Chile	457
Camboya	360
Perú	328
Otros	507

Contribuciones

Donantes no miembros del OCDE/CAD	Valor
Brasil	1.458
Kuwait	688
Panamá	261
República Checa	246
Polonia	200

Contribuciones

Donantes miembros del OCDE/CAD***	Valor
Estados Unidos	94.297
Australia	31.490
Noruega	26.146
Canadá	20.985
Países Bajos	20.912
Suecia	18.622
Francia	17.141
Irlanda	16.081
España	12.079
Bélgica (incluida Flandes)	8.452
Suiza	7.801
Luxemburgo	6.316
Finlandia	5.667
Japón	5.036
Alemania	2.890
Corea, República de	2.696
Dinamarca	1.189
Reino Unido	465
Italia	263
Otros	57

** Los fondos fiduciarios directos son una modalidad de financiación empleada por Estados miembros para financiar la asistencia técnica de la OIT en sus países.

*** Los donantes miembros de OCDE/CAD son los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.