



1 Empleo: trabajar para salir de la pobreza



Actualmente 200 millones de personas están desempleadas. Durante la próxima década, será necesario crear 600 millones de empleos adicionales para compensar el continuo crecimiento de la oferta de mano de obra. 900 millones de trabajadores no ganan lo suficiente para salir de la pobreza.

Retos apremiantes, agravados por tres años de continuas crisis de los mercados de trabajo en todo el mundo y la perspectiva de un mayor deterioro de la actividad económica, subrayan la importancia del mandato y de la labor de la OIT.

La estrategia de la OIT para la promoción del empleo pleno, productivo y libremente elegido, propone alcanzar los siguientes resultados:

Resultado 1

Más mujeres y hombres tienen acceso a empleos productivos, trabajo decente y oportunidades de obtener ingresos

Resultado 2

El desarrollo de las competencias profesionales aumenta la empleabilidad de los trabajadores, la competitividad de las empresas y la capacidad integradora del crecimiento

Resultado 3

Creación de empleos productivos y decentes por empresas sostenibles

200 millones
de desempleados en 2011

75 millones
de jóvenes desempleados en 2011

42 millones
de personas ingresan
anualmente en el mercado de trabajo

1.520 millones
de personas con empleos vulnerables



Crecimiento inclusivo con creación de mayor número de empleos

El principal objetivo de la OIT es situar el pleno empleo como la piedra angular de las políticas económicas y sociales. Coherente con los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** (objetivo 1b: Lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes), la OIT se propone mejorar las vidas de las personas que están desempleadas o cuyo trabajo no produce una remuneración adecuada que les permita salir de la pobreza.

Una proporción significativa de la población económicamente activa en el mundo trabaja y gana su sustento en la “economía informal”: Los asalariados, los trabajadores autónomos y los microempresarios en la economía informal aún experimentan un acceso limitado a los principales recursos de desarrollo, los servicios y las instituciones del mercado de trabajo.

En 2010 y 2011, el apoyo de la OIT permitió a 29 países introducir reformas de las políticas y las reglamentaciones destinadas a mejorar el acceso al empleo productivo, al trabajo decente y a las oportunidades de ingresos. Como resultado de las intervenciones de la OIT en **Camerún, Gabón, Malawi, Mauricio, Jordania, Iraq, China, Nepal, Viet Nam y Bosnia Herzegovina** el empleo es ahora un elemento fundamental en las estrategias de desarrollo nacional.

En muchos países, existe evidencia contrastada de que las políticas del mercado laboral inciden en el empleo y los ingresos, incluyendo la extensión de las prestaciones por desempleo y los programas de trabajo compartido, la revaluación de los salarios mínimos y los subsidios salariales; asimismo, contribuyen a mejorar los servicios públicos de empleo, los programas de obras públicas, los planes de garantía de empleo y los incentivos a las iniciativas empresariales.

El Yemen

Desarrollo de capacidades en materia de estadísticas del trabajo para promover políticas de empleo eficaces

La encuesta sobre la población activa es crucial para la elaboración de una estrategia de empleo nacional eficaz que responda a las necesidades y aspiraciones de la población del Yemen. La tasa de desempleo del país se eleva al 16,3 por ciento, una de las más elevadas del mundo (Censo de Población de 2004). En el caso de los jóvenes, la tasa de desempleo es el doble de la de los adultos. La falta de oportunidades de empleo es más notable entre las mujeres jóvenes instruidas, un tercio de las cuales están desempleadas.



© OIT/H. Homayounpour



LA PRIORIDAD PRINCIPAL: EL EMPLEO DE LOS JÓVENES

En 2011, unos **75 millones** de jóvenes entre 15 y 24 años se encontraban desempleados, lo que supone un aumento de más de 4 millones desde 2007.

Hay **152 millones** de trabajadores pobres cifra que representa el 28 por ciento del empleo de los jóvenes en el mundo. **60 por ciento son mujeres.**

A nivel mundial, la tasa de desempleo de los jóvenes prácticamente **triplica** la de los adultos. Esto plantea una amenaza a la paz, la estabilidad y la prosperidad.

El mundo se enfrenta a un empeoramiento de la crisis del empleo de los jóvenes. La OIT advirtió sobre el riesgo del legado de esta crisis de una 'generación perdida' de jóvenes trabajadores que tienen que lidiar con un

peligroso conjunto de factores negativos: elevado desempleo, mayor inactividad y trabajo precario en los países desarrollados, sin olvidar la persistente y notable escasez de empleos en los países en desarrollo. Las mujeres jóvenes tienen mayores dificultades para encontrar un trabajo.

La OIT proporciona asistencia a 40 países para fomentar la creación de políticas y programas coherentes y coordinados en favor del empleo de los jóvenes. Este enfoque integrado combina políticas macroeconómicas y medidas específicas relacionadas con la demanda y la oferta de trabajo, así como con la cantidad y calidad de los empleos.

En **Perú**, dos de cada tres desempleados tienen entre 15 y 29 años de edad, y cuatro de cada cinco jóvenes trabajadores tienen empleos precarios, generalmente en la economía informal. Más del 75 por ciento de las microempresas creadas por jóvenes no duraron más de un año. La OIT apoyó el Plan de Acción para el Empleo de los Jóvenes 2009-2012. Unos 370.000 jóvenes se han beneficiado de la creación de una "ventanilla única" en los servicios públicos de empleo; de menores costos de solicitud de trabajo gracias a la introducción de un certificado único; de la adopción de programas de formación para los jóvenes, y de un servicio de información y orientación para los migrantes.

En **Serbia**, la tasa de desempleo juvenil supera el 37 por ciento, muy superior a la tasa de desempleo entre los adultos del 12,3 por ciento. Este problema va acompañado de empleos precarios, que adoptan la forma de acuerdos contractuales a corto plazo y trabajos ocasionales en la economía informal. La OIT apoyó una estrategia de empleo para los jóvenes, que incluyó la prestación de servicios activos del mercado laboral para más de 3.500 jóvenes desfavorecidos: el 85 por ciento ha encontrado empleo a tiempo completo y reciben un salario entre el 10 y el 20 por ciento superior al salario mínimo; en la mitad de los casos, trabajan en la empresa donde habían recibido la formación.



<http://www.facebook.com/youth.ilo>



Creación de empleos a través de inversiones con alto coeficiente de mano de obra

La mayor parte de las inversiones públicas y una parte importante de la ayuda al desarrollo están destinadas a infraestructuras. Estas inversiones podrían contribuir a aliviar la pobreza gracias a los empleos que crean. Desafortunadamente, ello no ocurre como debido, ya que gran parte de los proyectos requieren un uso considerable maquinaria y dependen de contratistas extranjeros.

*Por lo general la utilización de mano de obra y recursos locales cuesta un **20 por ciento** menos, permite ahorrar hasta un **50 por ciento** de moneda extranjera y **crea entre tres y cinco veces más empleos que las inversiones intensivas en capital.***

La OIT promueve las políticas de inversión con alto coeficiente de empleos y además refuerza la capacidad de las comunidades y de los contratistas privados para poner en práctica programas de empleo con alto coeficiente de mano de obra.

En **Timor Leste**, la OIT generó más de un millón de días de trabajo para más de 35.000 personas en zonas rurales. El 70 por ciento de los participantes en los proyectos con alto coeficiente de empleo mejoraron su nivel de alfabetización y sus conocimientos de aritmética. Más de 12.000 solicitantes de empleo recibieron asesoramiento, experiencia de trabajo, pasantías y servicios de inserción laboral. El Fondo de Empleo y Formación brindó ayuda a unas 4.000 personas, el 80 por ciento de las cuales eran mujeres.

“ Se espera que estas iniciativas de empleo con alto coeficiente de mano de obra promuevan todos los meses el empleo de más de 1.500 personas en diferentes áreas de rehabilitación y reconstrucción. Necesitamos apoyo y recursos. El renacer de nuestra nación se basará a corto plazo en el programa de emergencia.



Presidenta de Liberia, Sra. Ellen Johnson Sirleaf, Premio Nobel de la Paz en 2011

En **Somalia**, se crearon 143.000 días de trabajo y se mejoraron las infraestructuras, se redujo la erosión del terreno y aumentó la utilización de las tierras. Aumentó el acceso a los recursos acuáticos para la irrigación, con la construcción de 3.200 m de canales de riego, con el consiguiente mejoramiento de la seguridad alimentaria.

En **Liberia**, se crearon 50.000 días de trabajo gracias a inversiones en infraestructuras rurales con alto coeficiente de mano de obra. Las mujeres ocuparon la mitad de los trabajos creados.

En **Paraguay**, el Gobierno adoptó la política oficial de realizar inversiones públicas con alto coeficiente de empleo. En respuesta a la crisis financiera internacional, el gobierno puso en marcha un programa de obras públicas descentralizadas, que se tradujo en la creación de 800.000 días de trabajo.

En **África del Sur** la OIT contribuyó a la creación de 200,000 empleos gracias a un programa de obras públicas con alto coeficiente de mano de obra. El 60 por ciento de los empleos correspondieron a mujeres.

Se desarrollan las capacidades y mejoran los servicios de empleo

La OIT ayuda a sus mandantes a elevar la calidad y relevancia de los servicios de formación y empleo para mejorar la empleabilidad de los trabajadores y la productividad y competitividad de las empresas. Gracias a la ayuda de la OIT, 14 países han emprendido reformas de las políticas de capacitación y siete han introducido medidas para reforzar los servicios de empleo. La OIT asiste a sus mandantes a integrar la creación de capacidades en las estrategias de desarrollo nacional y sectorial con el fin de equilibrar las actividades de formación y la demanda de competencias. La participación de los empleadores y de los trabajadores en los Consejos de Competencias Industriales ha demostrado ser particularmente eficaz para promover las reformas de políticas nacionales de creación de capacidad en **Bangladesh**.

En **Egipto** y **Libano**, se han creado servicios de asesoramiento profesional y bolsas de trabajo electrónicas que permiten a los solicitantes de empleo responder más eficazmente a la demanda del mercado del trabajo. En los centros de formación técnica y vocacional se adoptaron herramientas de asesoría profesional para facilitar la transición de la escuela al trabajo.

La mitad de la población mundial y el 75 por ciento de los pobres del mundo trabaja y vive en áreas rurales. La OIT promueve la creación de capacidades



para satisfacer las necesidades del mercado y de la comunidad para promover un el crecimiento inclusivo.

En **Benín** y **Zimbabwe** se organizó la capacitación de 1.500 jóvenes en áreas rurales, 25 por ciento fueron mujeres jóvenes. Se analizaron las deficiencias del aprendizaje informal y maestros artesanos proporcionaron formación actualizada a unos 1.000 aprendices. En **Liberia**, el Ministerio de Deporte y Juventud recibe el apoyo de la OIT para ayudar a los jóvenes de las áreas rurales a construir un futuro viable en tareas de reparación de motocicletas y gestión de garajes, la producción de prendas de vestir, la pesca, y el procesamiento de coco y yuca.



EMPLEO DE PERSONAS CON DISCAPACIDADES

*Al menos **785 millones** de personas en edad laboral son **personas con discapacidades**.*

A pesar de importantes conquistas en los últimos años, las personas con discapacidades siguen siendo víctimas de discriminación en el lugar de trabajo. La OIT promueve la igualdad de oportunidades para las personas con discapacidades mediante actividades de capacitación y desarrollo de la iniciativa empresarial con el fin de mejorar su empleabilidad.

Ocho países han adaptado su legislación para crear condiciones que promuevan mayor inclusión y brinden mayores oportunidades. Las directrices de la OIT para este proceso están disponibles en quince idiomas nacionales.

En **Armenia**, la OIT contribuyó a mejorar la empleabilidad de los grupos marginalizados. Con el

apoyo de la OIT, el Gobierno financió un programa de capacitación y adaptación del lugar de trabajo para personas con discapacidades.

En **Etiopía**, la OIT colaboró con el gobierno para crear una nueva ley sobre el "Derecho al Empleo de las Personas con Discapacidad". Está basada en una estrategia inclusiva que permite el acceso de las personas con discapacidades a la educación y la formación general, técnica y vocacional.

La OIT ha creado una **Red Global de Negocios y Discapacidad**, integrada por cerca de 50 empresas multinacionales, 17 organizaciones de empleadores, redes empresariales comprometidas con estos objetivos, y representantes de organizaciones de personas con discapacidades. La red permite compartir conocimientos e identificar las buenas prácticas en materia de acceso a puestos de trabajo para personas con discapacidades.



Se promueven empresas sostenibles para crear trabajos decentes

Las pequeñas y medianas empresas (pyme) representan cerca de **dos tercios** de todos los empleos en los países industrializados, proporción que es incluso superior en el mundo en desarrollo. Son la mayor fuente de los nuevos empleos creados en las últimas décadas, pero a menudo la productividad y la calidad del trabajo son bajas.

Reforzar la iniciativa empresarial y las capacidades de desarrollo comercial

Las herramientas de la OIT ayudan a los empresarios a crear empresas viables, lo que fomenta la creación de empleos de calidad. Más de 2.500 organizaciones de 100 países se han beneficiado de los programas de formación de la OIT. En los últimos 15 años se ha impartido formación a un total de 4,5 millones de nuevas empresas y empresarios. Esto ha llevado a la creación de más de 500.000 nuevas empresas y de más de 2,7 millones de empleos.

Promover la iniciativa empresarial de las mujeres

En el programa de promoción de la iniciativa empresarial de las mujeres organizado por la OIT, han participado más de 96.000 mujeres en 12 países de África y Asia. La Organización proporcionó asesoramiento en materia de políticas para el desarrollo de la iniciativa empresarial de las mujeres, consolidó la capacidad de sus asociados

para ofrecer servicios comerciales adaptados a las necesidades de las mujeres empresarias, y fortaleció las redes, la presencia y la representación de las mujeres.

En **Lesotho** y **Mozambique**, las Asociaciones de Mujeres Empresarias que recibieron formación de la OIT informaron de un aumento del 20 por ciento en el número de sus miembros y de un aumento del 37,5 por ciento en lo que se refiere a los servicios prestados a sus asociados. Un estudio de impacto de un proyecto de la OIT en **Laos** reveló que las mujeres empresarias que participaron en el proyecto vieron cuadruplicarse sus ventas y sus beneficios aumentaron en un 50 por ciento.

UNA VOZ
Zambia



Gillian, Zambia, propietaria de un negocio que brinda servicios de secretaría y de impresión

Durante muchos años, Gillian soñó con crear su propia empresa: *“Vi muchas oportunidades en el mundo de los ordenadores y me sentí alentada”*.

Ser miembro de la Federación de Asociaciones de Mujeres Empresarias de Zambia le permitió desarrollar sus capacidades empresariales y participar en el Mes de la Mujer Empresaria organizado por la OIT, así como en exposiciones y ferias comerciales, aplicando los conocimientos adquiridos gracias a la formación de la OIT, mejoró sus actividades y aumentó sus ingresos familiares; en la actualidad, emplea a seis trabajadores.





© OIT/M. Crozet

UNA VOZ

República Unida
de Tanzania

En la República Unida de Tanzania, 42 cooperativas organizaron actividades de formación empresarial y de sensibilización sobre el VIH.

Faith es una de las 1.600 personas que padecen del virus del SIDA que recibieron la formación brindada por la OIT. Ella se ocupa ahora de tres vacas lecheras con buen rendimiento y sus ingresos mensuales se acercan a los 250 dólares de los Estados Unidos. *“Es mucho dinero para mí. La cooperativa me capacitó y creó un mercado para la leche de mis vacas”*. Junto con otras 83 educadoras de la comunidad, Faith ha recibido capacitación para ayudar a otras personas VIH positivas que desean crear sus propias empresas.

Reforzar las cooperativas

Las cooperativas han demostrado, a lo largo de los años, su capacidad de generar y mantener empleos. En la actualidad, proporcionan más de 100 millones de empleos. Las cooperativas han permitido a sus afiliados llegar a ser creadores de empleo en lugar de solicitantes de empleo.

En los **territorios palestinos ocupados**, el Ministerio de Trabajo, con la orientación de la OIT, ha preparado un proyecto de ley para facilitar la creación de nuevas cooperativas.



© OIT/S. Benaisca

En **África**, en 14 países, más de 4.000 cooperativas, que cuentan con casi 300.000 miembros (48 por ciento de mujeres), reforzaron sus capacidades estratégicas

comerciales de planificación, mercadeo y abastecimiento. Se crearon 4.000 empleos y los ingresos de los miembros de las cooperativas aumentaron en un 57 por ciento.

EMPLEOS VERDES



Los dos retos más importantes de siglo XXI deben ser abordados de forma simultánea. El primero es impedir peligrosos cambios climáticos y el deterioro de los recursos naturales; el segundo es proporcionar desarrollo social y trabajo decente para todos.

Los trabajos son verdes cuando ayudan a reducir los impactos medioambientales negativos y, en última instancia, conducen a la creación de empresas y economías sostenibles desde el punto de vista medioambiental, económico y social. En **Brasil, China, India e Indonesia** los empleos verdes se han convertido

en instrumentos para promover el trabajo decente en las estrategias de desarrollo local, en los programas de empleo rural y en las estrategias de los sectores de la construcción, silvicultura, gestión de residuos y energía renovable.

En Brasil, el Gobierno ha adoptado el concepto de empleos verdes como la piedra angular de su política de desarrollo nacional. Desde 2009, la OIT proporciona apoyo técnico permanente para el desarrollo conceptual y la aplicación práctica de la estrategia de empleos verdes, tanto a nivel federal como estatal. Entre los principales resultados merece destacar:

- Se proporcionó un estímulo fiscal para la producción de vehículos flex-fuel, de electrodomésticos que consumen menos energía y de equipos para la generación de energía eólica.
- Se construyeron 500.000 casas dotadas de sistemas de calefacción solar creando 30.000 nuevos empleos verdes.
- El Gobierno del Estado de Bahía invirtió en la economía verde para generar empleos verdes en nueve actividades económicas.
- Los trabajadores rescatados de condiciones de trabajo forzoso en el Estado de Mato Grosso encontraron nuevos empleos en la cadena de producción de etanol.



Facilitar el acceso al financiamiento

Las familias pobres pueden perder fácilmente sus ahorros si se enfrentan a una enfermedad, la muerte de un familiar u otras crisis. Los trabajadores autónomos pueden quedarse sin trabajo. Los microseguros son una herramienta de desarrollo que ayuda a las personas pobres a encarar los riesgos y reducir su vulnerabilidad.

La OIT ha brindado formación a más de 1.500 administradores de instituciones microfinancieras en 47 países y ofrecido subvenciones para la innovación a 53 organizaciones en todo el mundo para que desarrollen y pongan a prueba nuevos productos de microseguros.

En **Nepal**, la OIT apoyó la contratación de 12.500 jóvenes en empleos productivos y en actividades

relacionadas con el fomento de la autonomía en distritos afectados por conflictos. Se crearon productos financieros innovadores adaptados a sus necesidades y se ofreció educación financiera para que esas personas pudiesen comprender mejor cómo brindar servicios en forma adecuada.

En **Jordania**, el Microfondo para las Mujeres ofreció un producto de seguro de salud asequible a más de 25.000 mujeres empresarias. Por lo general, las mujeres tienen a su cargo el cuidado de los miembros de la familia e interrumpen sus actividades laborales si un niño, un familiar o su esposo tiene que ser hospitalizado. Este producto cubre la pérdida que sufre una mujer empresaria que no puede responder a las necesidades de su actividad productiva.





HAITÍ: TRABAJAR PARA SALIR DE LA CRISIS

Haití es el país más pobre del hemisferio occidental.

El mercado de trabajo está dominado por elevadas tasas de desempleo en el sector formal y una extensa economía informal.

El terremoto que asoló Haití en enero de 2010 empeoró la difícil situación que vive el país. Cerca de 220.000 personas perecieron y otro millón de personas perdieron sus hogares. Los daños y los costos de la reconstrucción se han estimado en 11.500 millones de dólares de los Estados Unidos.

La OIT trabaja con la comunidad internacional para ayudar al país en las actividades de recuperación y reconstrucción; el empleo es el elemento central del Plan de Acción del Gobierno para la Reconstrucción y Refundación de Haití.

Aunando esfuerzos con otros organismos de la ONU, la OIT se concentró en la creación inmediata de empleos como parte de la eliminación de los escombros y los esfuerzos para reducir el

impacto de futuros desastres naturales. En la región de

Gonaïves, la OIT apoyó un programa de empleo con alto coeficiente de mano de obra destinado a proteger más de 500 hectáreas de las cuencas hidrográficas mediante la construcción de una red de pequeños diques, la excavación de pozos y la siembra de árboles, lo que se tradujo en la creación de 360.000 días de trabajo para 7.602 trabajadores. La OIT prosigue su labor en Haití y trabaja con el nuevo Gobierno, con los sindicatos y la organización de empleadores con el fin de maximizar el potencial de creación de empleo de las inversiones públicas y privadas y de asegurar el buen funcionamiento del mercado de trabajo.

Reducir la vulnerabilidad de las pyme mediante la cobertura en caso de desastres

50.000 empresarios lograron obtener cobertura de seguro gracias a *Fonkoze*, institución de microfinanciación haitiana apoyada por la OIT, para reducir su vulnerabilidad a los desastres naturales. En junio de 2011, cuando la isla se vio azotada por torrenciales lluvias, que causaron inundaciones y destrucción de propiedades, las víctimas aseguradas recibieron un pago en efectivo de 5.000 gourdes haitianos (125 dólares de los Estados Unidos), para ayudarlos a recuperar sus medios de subsistencia.

El ingreso diario del
56%
de la población es
inferior a **1,25**
dólares de los
Estados Unidos

