



Organisation
internationale
du Travail

Est-ce que vous nous écoutez? Comment le point de vue des jeunes peut-il avoir des répercussions sur les politiques du gouvernement (Sous-région du Mékong)

CONTEXTE

Ces dernières années, les enfants et les jeunes à travers la sous-région du Mékong travaillent avec des adultes pour lutter contre la traite dans leur communauté. Ils ont contribué à la recherche et à la collecte de données, la conception et la mise en œuvre de projets, ainsi qu'à des activités plus traditionnelles de sensibilisation et de promotion. Toutefois, au niveau politique, les décideurs avaient rarement eu l'occasion d'entendre directement les points de vue de ces enfants et de ces jeunes. Ces jeunes gens, qui sont parmi les plus vulnérables à la traite ont bien souvent une perspective différente sur ce qui fonctionne, ce qui ne fonctionne pas et ce qui pourrait ou «devrait» être fait dans l'élaboration de politiques de lutte contre la traite, ainsi que dans l'élaboration d'activités issues d'un programme.

Le forum des jeunes du Mékong sur la traite des personnes, «The Mekong Youth Forum on Human Trafficking» répond à ces défis en préconisant et en collaborant avec les enfants et les jeunes à risque afin de faire valoir collectivement leurs perspectives uniques sur les causes et les conséquences de la traite des personnes aux décideurs politiques ainsi qu'au public et de promouvoir de nouveaux moyens pour prévenir et combattre les abus.

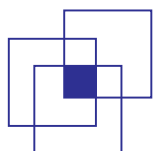
ACTION

En 2003, le projet sous-régional de l'Organisation internationale du Travail mené au Mékong pour combattre la traite des femmes et des enfants (OIT-TICW) a fait équipe avec le projet de Save the Children UK pour lutter contre la traite transfrontalière, (Save the Children UK's Cross-Border Anti-Trafficking Project (SCUK)), afin de poursuivre une initiative de sensibilisation intitulée «Voix des enfants». L'activité principale consistait à organiser une série de forums provinciaux et nationaux de l'enfance qui devait aboutir à un Forum des enfants du Mékong sur la traite des personnes (Mekong Children's Forum on Human Trafficking). Le premier forum sous-régional tenu en Octobre 2004 a abouti à une déclaration finale avec plus de 40 recommandations destinées aux gouvernements et aux groupes de la société civile dans la sous-région du Mékong.

Une deuxième consultation sous-régionale a eu lieu en 2007, et fut re-nommée le Forum de la jeunesse du Mékong (Mekong Youth Forum). Cette consultation a souligné davantage la nécessité d'institutionnaliser le dialogue entre les jeunes et les membres des principaux comités gouvernementaux impliqués dans les efforts contre la traite, y compris les groupes nationaux de travail pour l'Initiative ministérielle coordonnée du Mékong contre la traite (Coordinated Mekong Ministerial Initiative Against Trafficking (COMMIT)).

Une série de forums nationaux au Cambodge, en Chine (seulement dans les provinces du Yunnan et du Guangxi), dans la République démocratique populaire lao, en Thaïlande (seulement dans les provinces du nord) et au Viet Nam a précédé chacun des deux forums sous-régionaux.

Bonnes pratiques



“ Je suis heureux d'avoir un dialogue direct avec les représentants du gouvernement et de prendre des photos avec eux. Mais le plus important, c'est que maintenant je reconnais que je suis très important dans le processus de partage d'informations sur la traite des personnes. ”

“ Je n'ai jamais pensé que j'aurais une chance de parler à de hauts fonctionnaires, qui étaient très gentils. C'est également la première fois pour moi de reconnaître que j'ai une valeur et que nous sommes appréciés par les autres. Je sens que je fais un travail important en tant que représentant de mes amis. ”

“ Je suis aussi fier de moi parce que je ne pensais pas que je serais en mesure de participer à un si haut niveau. Je ne m'attendais pas à autant... C'est la première fois que je me sens très libre de partager mes opinions. ”

“ Maintenant, je comprends d'avantage la situation de la protection des enfants et la traite des enfants dans la région du Mékong. ”

Voies des enfants participants

Myanmar a été ajouté à l'initiative en 2007 et des forums similaires ont été organisés pour les jeunes dans ce pays (issus des zones de projets de SCUK).

Les équipes de l'OIT-SCUK ont d'abord travaillé sur un processus de renforcement des capacités visant la participation des enfants. Ils ont ensuite organisé, en collaboration avec d'autres partenaires internationaux et nationaux, les forums pour le partage des opinions et des expériences des enfants afin d'évaluer les progrès des actions nationales de lutte contre la traite. Ces réunions qui ont eu lieu dans les pays ont chacune eu la participation de 20 à 150 enfants qui étaient impliqués dans des programmes en cours de lutte contre la traite.

Avant les forums chaque pays a distribué de l'information à leurs délégués afin de les préparer par rapport à ce qui les attendait quant aux activités et aux objectifs des résultats. Aux forums, les jeunes ont préparé des déclarations ayant pour but la sensibilisation. Celles-ci résumaient leur exposition à la traite des personnes ainsi que leurs expériences, leur analyse des actions nationales dans la lutte contre la traite et leurs recommandations pour le gouvernement et la société civile, au sens large, dans chacun de leurs pays respectifs.

Comme en 2004, cinq jeunes de chacun de ces forums nationaux ont été choisis par leurs pairs pour participer au forum sous-régional à Bangkok. Ce forum sous-régional comportait des activités de partage d'expériences, une session informelle permettant de poser des questions à des personnes influentes travaillant au sein du gouvernement ou pour les agences de l'ONU, suivi par une réunion plus formelle avec des représentants gouvernementaux de haut rang provenant de chacun des cinq (six) pays.

Les 30 représentants des forums nationaux ont participé pendant une semaine à la réunion sous-régionale à Bangkok afin de produire un «agenda pour l'action» - une déclaration finale et des recommandations dans six domaines::

- La participation des jeunes et la responsabilité des décideurs politiques envers les jeunes;
- La protection des victimes;
- L'éducation (accès à une éducation de qualité et en tant qu'alternative à la migration prématurée et au travail des enfants);
- L'intégration des méthodes de prévention au niveau familial et communautaire;
- La nationalité et la citoyenneté; et
- La migration.

Les organisateurs du forum 2007 ont veillé à ce qu'une campagne systématique de sensibilisation au niveau des politiques soit exécutée bien avant la réunion interministérielle et des hauts fonctionnaires. Le forum a été organisé de façon à ce que les fonctionnaires présents aient le temps de retourner dans leur pays avec des recommandations élaborées par les jeunes et d'en faire part à leurs collègues du groupe de travail de COMMIT. Cela a aussi laissé le temps aux organisateurs du forum de faire du lobbying auprès de personnalités influentes clés.

Chacun des processus sous-régionaux a été documenté dans des formats audio-visuels mis à la disposition des médias. La stratégie médiatique pour le forum 2007 a également inclus l'envoi aux journalistes d'un paquet de nouvelles télévisées par l'intermédiaire de l'Asia Broadcast Union (l'union asiatique de diffusion) qui était composé d'une annonce télévisée de service public de 30 secondes, l'histoire d'un survivant (filmé discrètement pour masquer l'identité de la personne), des extraits du forum ainsi que des clips d'entrevues (vox pop) des participants. Une conférence de presse a suivi les forums de 2004 et de 2007 et à chaque occasion des

jeunes qui avaient été présélectionnés et qui avaient accepté d'être interviewés ont été présentés (en présence de leurs accompagnateurs).

RÉSULTATS

- Des ministres gouvernementaux provenant des six pays sous régionaux du Grand Mékong, réunis à Beijing en Décembre 2007, ont rajouté la promesse suivante à leur deuxième déclaration commune relative à COMMIT: «[Nous nous engageons] à une approche qui soit véritablement celle d'une collaboration qui recherche et soutient de manière active la participation des groupes de la société civile, des organismes d'aide aux victimes, des organisations internationales, ainsi que des personnes victimes de la traite, dans la mise en œuvre des programmes de lutte contre la traite, y compris la conception, l'élaboration, le suivi et l'évaluation de ces programmes».
- Des centaines d'enfants et de jeunes ont participé aux forums nationaux dans leur pays, 25 jeunes ont participé au forum sous-régional en 2004 et 30 ont participé en 2007.
- Après leur retour dans leurs communautés d'origine, de nombreux participants sont devenus des défenseurs efficaces de la lutte contre la traite.
- Un ensemble de recommandations a été défini et élaboré par les enfants et les jeunes, ce qui reflète leur réévaluation des politiques et des programmes de lutte contre la traite au niveau sous-régional. En 2007, ils ont pris l'étape supplémentaire d'établir des priorités parmi les éléments de leur liste de recommandations et de la raccourcir à 14 points afin de mieux aider les fonctionnaires du gouvernement dans leur considération politique.
- En Thaïlande et au Viet Nam des recommandations provenant des forums nationaux des enfants et des jeunes ont été prises en considération par des responsables gouvernementaux de haut niveau.

DURABILITÉ

En 2007, les projets de l'OIT-TICW et SCUK se sont remis à travailler ensemble afin d'accomplir leur promesse de préconiser d'avantage la consultation des enfants. Ceci représentait le suivi de leur engagement auprès des participants du premier forum sous-régional. World Vision et le programme inter-agence de l'ONU sur la traite des personnes dans la région du Grand Mékong (United Nations Inter-Agency Project on Human Trafficking in the Greater Mekong Subregion (UNIAP)) se sont joints à l'initiative afin de planifier un deuxième tour des forums.

Étant donné que la recherche a démontré que les adolescents et les jeunes adultes sont le plus à risque d'être victimes de la traite, l'initiative de 2007 a élargi son champ pour inclure les enfants et les jeunes (jusqu'à l'âge de 19 ans) en tant que participants. Grâce à la participation des jeunes, l'initiative de la Voix des enfants a visé à influencer la politique et à modifier les attitudes d'une manière positive. Le forum a permis aux enfants et aux jeunes de se consulter entre pairs et avec des adultes influents.

Les recommandations et la documentation qui contiennent les points de vue et les expériences des participants servent de documents clés de sensibilisation qui ont été distribués à d'autres forums et organisations afin de les aider à affiner et à mieux cibler leurs programmes quant aux besoins des enfants et des jeunes dans la sous-région. Cette documentation a également été utilisée pour aiguiller les efforts de sensibilisation à élaborer à l'avenir, le renforcement des capacités, ainsi que le développement de partenariats avec les enfants.

LEÇONS APPRISSES

- La documentation qui contient l'évaluation des enfants et des jeunes quant aux politiques, programmes et activités de lutte contre la traite des personnes peut servir comme modèle pour ceux qui cherchent à promouvoir la réussite de la consultation directe avec des groupes vulnérables - non seulement les enfants – que ce soit dans des domaines ou causes diverses.
- Le calendrier d'un événement participatif est essentiel à des fins stratégiques. L'un des objectifs principaux du Forum de la Jeunesse du Mékong était d'encourager les hauts fonctionnaires du gouvernement de préconiser en faveur de l'inclusion systématique de la participation et de la consultation des enfants dans leurs plans de travail visant la traite des personnes. Cependant, la

date choisie pour le premier forum et les dialogues avec les responsables était trop proche de la date de la réunion ministérielle et par conséquent les résultats du forum ne figurent pas dans leur première déclaration commune. Le deuxième forum sous-régional a su en tirer une leçon, et par conséquent, a été planifiée de façon stratégique.

- La composante «humaine» ne peut être sous-estimée. Les responsables des groupes organisateurs ont continué à bâtir des relations personnelles avec les principales personnalités influentes appartenant au processus de COMMIT ainsi qu'avec les personnes qui ont conseillé les gouvernements et leurs groupes de travail. Le fait de préconiser directement auprès de ces personnalités clés a contribué à faire en sorte que la participation par consultation a été consacrée dans la deuxième déclaration commune des ministres de COMMIT à Beijing.
- L'attention des médias, bien en phase avec la période qui a précédé le forum régional et dans chaque pays, a contribué à placer la question de la participation des enfants sur l'agenda des décideurs politiques.

CONDITIONS REQUISES

- Travailler avec des enfants nécessite des soins et une attention particulière aux détails qui ne sont pas les mêmes que pour une rencontre avec des adultes. Par conséquent, l'intérêt primordial de chaque enfant doit toujours être placé au-dessus de toute autre considération ou objectif.
- Afin que les forums soient convenablement adaptés aux enfants, les organisateurs ont tenté de maintenir le nombre de participants adultes à un minimum pour que les enfants soient le plus à l'aise possible, et aussi pour des raisons de sécurité. L'accès n'a été accordé qu'à des organisateurs, animateurs, traducteurs, accompagnateurs et pré-identifiés. Ceux-ci ont tous été présentés aux jeunes délégués au début de chaque forum. Tout le monde a reçu un badge avec leur nom, une photographie et une description de leur rôle, qui devait être porté en tout temps.
- La participation des représentants du gouvernement est essentielle. En Thaïlande et au Cambodge, il est évident qu'en préconisant la participation des enfants, les hauts fonctionnaires ainsi que les conseillers respectés du processus de COMMIT ont participé à la réussite essentielle qu'a été la consécration de la participation des jeunes dans la deuxième déclaration commune de COMMIT en Décembre 2007.

RÉFÉRENCES

- Recommandations des ateliers de 2004 et 2007, disponibles à:
www.mekongchildrensforum.com and www.mekongyouthforum.com.

CONTACT:

Simrin Singh, Spécialiste principal sur le travail des enfants, OIT Bangkok (sings@ilo.org).

Programme international pour l'abolition du travail des enfants (IPEC)
BIT - 4 route des Morillons - CH-1211 Genève 22 - Suisse (www.ilo.org/ipecc - ipecc@ilo.org).

Copyright © OIT - Genève Mai 2010.

