



Organización  
Internacional  
del Trabajo

# Eliminación del trabajo infantil en las plataformas de pesca (Indonesia)

## ANTECEDENTES

Los jermes o plataformas de pesca se encuentran situados en general a unos 10 a 30 kilómetros (y algunos hasta a 60 kilómetros) de la costa de Sumatra del Norte en Indonesia. Las condiciones de trabajo son muy rudas y pueden producirse accidentes graves e incluso mortales: Estos pueden ser, entre otros, mordeduras de serpientes marinas o lesiones causadas por las redes y los equipos, además, del peligro de ahogarse. La calidad de vida en las plataformas en cuanto a higiene, necesidades básicas e instalaciones es muy pobre. Los niños sufren las consecuencias del aislamiento de sus familias y lugares de origen durante tres meses, así como de los consiguientes efectos psicológicos negativos. Asimismo, se encuentran vulnerables a los abusos físicos y sexuales.

El Proyecto del IPEC, en colaboración con el Gobierno Provincial de Sumatra del Norte, se esforzó por eliminar las peores formas de trabajo infantil en ese sector entre diciembre de 1999 y julio de 2004. El Proyecto tuvo tres objetivos: (1) establecer un mecanismo sostenible para retirar a los niños de los trabajos peligrosos en las plataformas de pesca o jermes, o prevenir que trabajen en ellas; (2) fortalecer las capacidades de las agencias y organizaciones a escala nacional y comunitaria para planificar, iniciar, ejecutar y evaluar acciones con miras a prevenir y eliminar gradualmente el trabajo infantil y (3) retirar a todos los niños involucrados en trabajos peligrosos en las plataformas de pesca, y evitar que los niños en situación de riesgo ingresen a realizar tales trabajos, y mejorar la capacidad de ganancias-ingresos de los miembros adultos de la familia, en especial de las mujeres, mediante planes de protección social. De 2004 a 2009, se asignaron los recursos necesarios en el presupuesto provincial para proseguir con estas actividades de comprobada eficacia.

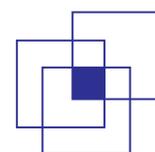
## ACCIÓN

Para atender los problemas y lograr los objetivos, se aplicaron las siguientes estrategias de acción:

- Un sólido enfoque en la prevención
- El retiro sistemático de los niños que trabajan en trabajos peligrosos
- Los cambios de actitud y comportamiento mediante actividades de sensibilización
- El fortalecimiento de capacidades y la creación de redes
- La intensificación de la participación de las partes interesadas y responsabilización
- La asistencia directa focalizada.

Estas acciones se llevaron a la práctica mediante cuatro subprogramas: (1) Investigación y documentación, (2) Seguimiento del trabajo infantil, (3) Protección social y (4) Fortalecimiento de capacidades y sensibilización.

**Buenas prácticas**



“...se ha creado un fuerte sentido de conciencia contra el trabajo infantil en los niños, padres y, en general, lejanos pueblos en cuestión. Las actividades de los proyectos han roto el silencio y propiciado una fuerte alianza contra la utilización de trabajo infantil en actividades peligrosas. Hay muestras visibles de los cambios de actitud y comportamiento en los grupos de personas involucradas...”

## LOGROS

En colaboración con los interlocutores sociales y otras partes interesadas, el Proyecto consiguió los siguientes logros:

***Cambios de actitud y comportamiento a nivel de la comunidad mediante actividades de sensibilización:*** Una evaluación externa concluyó que “...se ha logrado concientizar contra el trabajo infantil a los niños, padres y, de forma general, dentro de los lejanos pueblos. Las actividades de los proyectos han roto el silencio y propiciado una fuerte alianza contra la utilización de trabajo infantil en actividades peligrosas. Hay muestras visibles de los cambios de actitud y comportamiento en los grupos de personas involucradas...” Todo ello se logró gracias al proyecto en colaboración con ONG locales y mediante una interacción y labor intensivas con las familias y sus respectivas comunidades. Estas acciones favorecieron una amplia toma de conciencia de los efectos negativos del trabajo infantil y generaron cambios visibles en el comportamiento y las actitudes. Entre los elementos destacados del proyecto cabe mencionar los debates de grupo con la participación de líderes formales e informales del pueblo, y de los padres de niños trabajadores y en situación de riesgo, así como una amplia campaña de radio mediante las estaciones locales.

***Capacidad mejorada y asociaciones forjadas:*** El proyecto logró obtener ayuda de todas las partes interesadas clave, incluidos los departamentos gubernamentales pertinentes, organizaciones de trabajadores y empleadores, asociaciones comerciales, instituciones académicas, medios de comunicación, profesores, ONG, la comunidad local y los propios niños trabajadores y sus familias. Un componente del proyecto se focalizó en el fortalecimiento de capacidades de las partes interesadas pertinentes para que pudieran atender mejor el problema del trabajo infantil. La formación en la concepción, gestión y evaluación de programas de acción, así como en conocimientos técnicos sobre los problemas del trabajo infantil estuvo a cargo de interlocutores clave, incluidas la formación sobre los principios fundamentales del seguimiento y la formación sobre los Convenios de la OIT núm. 138 y núm. 182. Las reuniones periódicas de las partes interesadas demostraron ser una excelente forma de garantizar la responsabilización respecto al proyecto por parte de los organismos de ejecución. El Proyecto también invitó regularmente a los periodistas a las “Mañanas de café” caracterizadas por temas de debate interesantes que captaron la atención de los medios de comunicación tanto locales como nacionales.

***Creación del mecanismo de seguimiento del trabajo infantil:*** El proyecto facilitó la creación del equipo de seguimiento del trabajo infantil llamado Equipo de Seguimiento Integrado (ESI). El ESI estuvo compuesto por representantes de varios organismos gubernamentales y no gubernamentales, incluidas las oficinas de bienestar social, inspección de trabajo, salud, y pesca a nivel provincial y de regencia (municipal). La marina y varias ONG también estuvieron representadas en el ESI. El ESI llevó a cabo misiones periódicas de seguimiento y retiro tanto de los jermals como de los pueblos de origen.

La principal función del equipo fue asegurar el retiro de los niños de trabajos peligrosos, mantener libres de trabajo infantil los lugares de trabajo y velar por que los niños retirados de trabajos peligrosos se mantuvieran alejados de nuevas formas de trabajo peligroso. Se lograron estos objetivos mediante el seguimiento activo de las plataformas de pesca o jermals, los lugares de protección social, las familias y los propios niños. Las bases de datos creadas en el marco del Proyecto contienen información actualizada regularmente sobre los niños en situación de riesgo y sus familias, los niños en situación de trabajo infantil y otros niños trabajadores, así como otros beneficiarios.

***Un entorno político propicio para la eliminación de las peores formas de trabajo infantil en Sumatra del Norte.*** El Proyecto abogó por un entorno político propicio en Sumatra del Norte para la eliminación del trabajo infantil en las plataformas de pesca. Con la asistencia técnica del Proyecto, Sumatra del Norte fue la primera provincia de Indonesia en establecer un comité de acción provincial en virtud de un decreto provincial el 7 de octubre de 2002. Los comités provinciales realizaron y ejecutaron sus mandatos para eliminar las peores formas de trabajo infantil basados en su respectivo plan de acción provincial. La provincia de Sumatra del Norte también aprobó el decreto provincial de Sumatra del Norte núm. 5/2004 sobre la eliminación de las peores formas de trabajo infantil.

***Disminución del número de niños en trabajos peligrosos:*** La primera ronda de seguimiento en 1999 de todos los jermals (157) identificó un total de 185 niños que trabajaban en el momento de la visita. La última ronda de seguimiento de todas las plataformas de pesca, realizada en febrero de 2004, identificó únicamente a 22 niños. El equipo también señaló que el número de plataformas de pesca operativas siguió disminuyendo, y al término del Proyecto, sólo quedaban 68 plataformas de pesca en tres regencias costeras (Deli Serdang, Asahan y Labuhan Batu).

## **SOSTENIBILIDAD**

El entorno político propicio puso en marcha iniciativas a nivel provincial y de regencia por parte de los sectores ejecutivo y legislativo del gobierno, que contaron con el respaldo de la sociedad civil. Entre otros ejemplos cabe mencionar el establecimiento de varios comités de acción en 10 distritos/municipalidades de la provincia de Sumatra del Norte. Al igual que el comité de acción provincial, los comités a nivel distrital/municipal realizaron y ejecutaron sus mandatos para eliminar las peores formas de trabajo infantil sobre la base de sus respectivos planes de acción distritales/municipales.

Hasta 2004, el equipo de seguimiento integrado operaba con fondos del componente del Proyecto del IPEC sobre las plataformas de pesca. Desde su inicio en 2004, la puesta en práctica de actividades de seguimiento se han incluido en el presupuesto operativo (APBD) de la provincia de Sumatra del Norte, así como en el de varias regencias de la provincia cuyos esfuerzos para eliminar el trabajo infantil se han convertido en parte del programa de la regencia. La integración del seguimiento del trabajo infantil en el presupuesto fue propuesta por los Departamentos de Trabajo de varias regencias y aceptada por BAPPEDA, el organismo de planificación provincial. Se logró en gran parte gracias a la participación de BAPPEDA en talleres y otras actividades del proyecto desde el inicio, con lo cual el organismo pudo conocer la importancia del seguimiento del trabajo infantil. El Comité de Acción Provincial sobre la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo infantil está estudiando actualmente la posibilidad de prorrogar el mandato del ESI para cubrir el seguimiento de otras peores formas de trabajo infantil en Sumatra del Norte.

## **LECCIONES APRENDIDAS**

Este proyecto ha demostrado la forma en la que los socios locales pueden aplicar el seguimiento del trabajo infantil. Claramente, existen dos ventajas principales al establecer un equipo de seguimiento integrado compuesto de organizaciones de las propias provincias y regencias donde está localizada la plataforma de pesca. En primer lugar, estas organizaciones están muy familiarizadas con la situación local y seguirán presentes en Sumatra del Norte. En segundo lugar, el equipo de seguimiento integrado que visita los jermals incluye inspectores de trabajo con la autoridad para poner fin a la actividad de la plataforma en caso de violar la ley de trabajo.

Basándose en las lecciones aprendidas relacionadas con el seguimiento del trabajo infantil, actualmente el proyecto de la OIT EAST (Educación y Formación en competencias para el empleo

juvenil) centrado en la prevención y eliminación del trabajo infantil en las provincias orientales de Indonesia, está reproduciendo el modelo de sistemas de seguimiento del trabajo infantil (CLMS) del IPEC en tres provincias, a saber: Sulawesi Sur, Nusa Tenggara Timur (NTT) y Papua. La integración del modelo CLMS en el Plan de Acción Local para la eliminación de las peores formas de trabajo infantil en las zonas mencionadas ha dado resultados positivos, particularmente en una mejor sensibilización de las partes interesadas, lo que aumenta su compromiso para combatir el trabajo infantil y su acceso a información actualizada sobre la existencia de trabajo infantil y los sectores en los que trabajan niños. Las escuelas, departamentos de salud, oficinas de asuntos sociales e instituciones religiosas se han comprometido a prestar los servicios sociales adecuados. Se espera que los niños trabajadores identificados por el equipo de seguimiento sean retirados del trabajo y remitidos a los servicios sociales competentes, especialmente los que cuentan con fondos ordinarios de los Presupuestos de Desarrollo Nacional y Provincial (APBN y APBD), tales como las escuelas del sistema formal (incluidas las Escuelas unitarias y Escuelas Secundarias Abiertas) y las autoridades educativas locales, el departamento de asuntos sociales y de salud. La meta fue reintegrar a los niños en el sistema escolar para fines de 2010.

Los medios de comunicación podrían desempeñar un papel muy eficaz ya que contribuyen a aumentar la sensibilización pública y política sobre la existencia de formas peligrosas de trabajo infantil.

## CONDICIONES NECESARIAS

El conocimiento de los peligros que implica la pesca en los jermes fue relativamente alto al inicio del proyecto como resultado de una amplia campaña a nivel nacional y local por parte de las ONG locales y, por lo tanto, fue relativamente fácil para el Proyecto cobrar impulso. La colaboración entre el gobierno local y la OIT fue muy buena. Las modalidades de cooperación entre las dos partes se describieron en la Carta de Acuerdo suscrita en abril de 2000 y renovada en abril de 2003.

El compromiso político es una condición necesaria para integrar el problema del trabajo infantil en la planificación del desarrollo y obtener los fondos necesarios para garantizar su ejecución. El gobierno provincial demostró su compromiso con la eliminación del trabajo infantil en las plataformas de pesca poniendo a disposición un impresionante presupuesto de contraparte equivalente a casi 150,000 dólares de los Estados Unidos para 2000-2004.

## REFERENCIAS

- IPEC: *Integrated and Community Based Teams Child Labour Monitoring Team: Experiences and Lessons Learned from the Fishing and Footwear Projects in Indonesia* (no publicado, disponible en versión electrónica).

### CONTACTO:

Arum Ratnawati, Asesor Técnico Principal, IPEC Jakarta, Indonesia ([arum@ilo.org](mailto:arum@ilo.org)).

Edy Sunarwan, Oficial de Programa, IPEC Sumatra del Norte, Indonesia ([sunarwan@ilo.org](mailto:sunarwan@ilo.org)).

Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)

OIT - 4 route des Morillons - CH-1211 Ginebra 22 - Suiza ([www.ilo.org/ipecc](http://www.ilo.org/ipecc) - [ipecc@ilo.org](mailto:ipecc@ilo.org)).

Copyright © OIT - Ginebra Mayo de 2010.

