

Неофициальный перевод

ЗАКОН АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 30 декабря 1997 года №423-ІГ

О радиационной безопасности населения

(В редакции Законов АР от 25 марта 2003 года №429-ІІQD; 4 марта 2005 года №856-ІІQD; 3 марта 2006 года №79-ІІІQD)

Настоящий Закон определяет правовые основы безаварийной деятельности в области источников радиоактивного излучения, защиты от радиационной опасности и охраны здоровья населения.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Общие понятия

Основные понятия, используемые в настоящем Законе:

радиоактивное вещество - изотопы (атомы), испускающие ионизирующее излучение в результате преобразования атомного ядра без постороннего (внешнего) воздействия;

ионизирующее излучение - излучение, способное создавать в веществе ионы разных знаков в результате взаимодействия с окружающей средой при радиоактивных превращениях и расщеплении ядра;

активность радиоактивных веществ - число расщеплений, возникающих в единицу времени, характеризующее скорость ядерного расщепления радиоактивного вещества, единицы - беккерель (Бк), кюри (Кю);

зиверт (зв) - единица мощности эквивалентной дозы, равная энергии, поглощаемой 1 кг вещества за 1 секунду;

рентген - является единицей дозы рентгеновых и гамма-лучей и определяется количеством электрических зарядов, создаваемых в 1 кубическом сантиметре воздуха при нормальных условиях;

радиоактивный контроль - соблюдение основных санитарных правил и норм радиоактивной безопасности, относящихся к радиоактивным веществам и другим источникам ионизирующего излучения;

радиационная безопасность населения (в дальнейшем радиационная безопасность) - защита здоровья нынешнего и будущих поколений от вредного воздействия ионизирующих излучений;

естественный радиационный фон - доза излучения, естественно создаваемая космическими излучениями и природными радионуклидами в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах, а также в организме человека;

техногенно измененный радиационный фон - изменение естественного радиационного фона в результате деятельности человека;

допустимая доза - доза ионизирующего излучения в течение календарного года, подтверждающая отсутствие вероятности появления в будущем отрицательных последствий излучения, с учетом радиочувствительности человеческого организма и его отдельных органов;

санитарно-защитная зона - территория вокруг источника ионизирующего излучения с дозой, превышающей норму эффективного (нормального) облучения населения в условиях нормальной эксплуатации источника;

зона наблюдения - территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой проводится радиационный контроль;

работник - лицо, постоянно или временно работающее непосредственно с источником ионизирующего излучения;

радиационная авария - аварии, вследствие потери управления источниками ионизирующего излучения, приводящие к облучению людей сверх установленных норм или к радиоактивному

загрязнению окружающей среды в результате неисправности технических устройств, ошибки работников (персонала), стихийного бедствия и других причин.

Статья 2. Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности

Правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами Азербайджанской Республики. Законы и другие нормативно-правовые акты Азербайджанской Республики не могут снижать уровень требований к радиационной безопасности и к его гарантии, установленной настоящим Законом.

Если правила, предусмотренные международными договорами в области радиационной безопасности, к которым присоединилась Азербайджанская Республика, отличаются от действующих положений законодательства Азербайджанской Республики, применяются правила международных договоров.

Статья 3. Основные принципы обеспечения радиационной безопасности

Основные принципы обеспечения радиационной безопасности следующие:

принцип нормирования - индивидуальная доза, полученная населением от всех источников ионизирующего излучения, не должна превышать допустимую дозу;

принцип обоснования - запрещение всех видов деятельности, связанных с таким использованием, если польза, получаемая человеком и обществом при использовании источников ионизирующего излучения, не превышает риск возможного ущерба в результате дозы облучения, добавленной к фону естественной радиации;

принцип оптимизации - поддержание на возможно низком уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц, при использовании источника ионизирующего излучения.

При радиационной аварии в обеспечении радиационной безопасности должны приниматься за основу следующие:

предполагаемые мероприятия по ликвидации последствий радиационной аварии должны приносить больше пользы, чем вред;

виды и масштаб деятельности по ликвидации последствий радиационной аварии должны обеспечивать максимальное уменьшение дозы ионизирующего облучения.

Статья 4. Обеспечение радиационной безопасности

Для обеспечения радиационной безопасности предусматривается осуществление следующих мер:

комплекс мер организационно-правового, инженерно-технического, санитарно-гигиенического, медико-профилактического, инструктивного и образовательного характера;

меры по соблюдению правил, норм и нормативов в области радиационной безопасности органами государства и местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами;

информирование населения о радиационной обстановке и мерах радиационной безопасности.

Глава II. Полномочия органов государства и местного самоуправления в области обеспечения радиационной безопасности

Статья 5. Полномочия государственных органов в области обеспечения радиационной безопасности

Полномочия государственных органов в области обеспечения радиационной безопасности следующие:

определение полномочий государства и их осуществление;

разработка, принятие соответствующих законодательных актов, иных нормативно-правовых актов и контроль за их соблюдением;

подготовка и осуществление государственной программы;

установление порядка определения видов и размеров компенсаций, связанных с повышенным риском возможного ущерба, причиняемого здоровью и имуществу населения в результате действия радиации;

организация и осуществление оперативных мер при создании опасности возникновения радиационной аварии;

установление порядка возмещения ущерба, причиненного здоровью и имуществу населения в результате радиационной аварии;

обеспечение радиационной безопасности населения, в том числе создание единой государственной системы управления в сфере учета и контроля дозы облучения и обеспечение ее деятельности;

введение особого режима работы и проживания на территориях, подвергнутых радиоактивному загрязнению в результате радиационной аварии;

оповещение жителей о радиационной обстановке на соответствующих территориях;

организация оказания помощи населению, подвергнутому облучению в результате радиационной аварии и ее контроль;

принятие мер для защиты естественных заповедников - редких видов растений и животных на территориях, подвергнутых радиоактивному загрязнению в результате радиационной аварии;

регулирование импорта и экспорта стратегических ядерных материалов, радиоактивных веществ и других источников ионизирующего излучения, их транзита, перевозки на территории страны и осуществление контроля видов деятельности;

осуществление международного сотрудничества Азербайджанской Республики и выполнение обязательств по международным договорам в сфере обеспечения радиационной безопасности.

Статья 6. Полномочия и обязанности органов местного самоуправления в области обеспечения радиационной безопасности

Полномочия и обязанности органов местного самоуправления в области обеспечения радиационной безопасности устанавливаются соответствующими законодательными актами Азербайджанской Республики.

Глава III. Государственное управление и контроль в области обеспечения радиационной безопасности

Статья 7. Государственное управление и контроль в области обеспечения радиационной безопасности

Государственное управление и контроль в области обеспечения радиационной безопасности осуществляют соответствующие органы исполнительной власти в рамках своих полномочий.

Деятельность соответствующих органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление и контроль в области обеспечения радиационной безопасности, регулируется законодательством.

Деятельность организаций и предприятий, производящих и использующих радиоактивную продукцию, на территории применения чрезвычайного положения в течение срока его действия может быть полностью или частично приостановлена в установленном законодательством порядке.

Статья 8. Государственные программы в области обеспечения радиационной безопасности

Для осуществления мер в области обеспечения радиационной безопасности разрабатываются государственные, в том числе территориальные (региональные) программы.

Финансирование мероприятий для выполнения государственных программ в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется за счет средств государственного бюджета и других источников, предусмотренных законодательством.

Статья 9. Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности

Государственное нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется принятием распорядительных, инструктивных и прочих документов о радиационной безопасности, санитарно-гигиенических норм, правил и нормативов, правил радиационной безопасности, государственных стандартов, норм и правил охраны труда, строительства.

Санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы в сфере обеспечения радиационной безопасности утверждаются соответствующим органом исполнительной власти в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики.

При использовании источников ионизирующего излучения, в пределах Азербайджанской Республики устанавливаются следующие основные гигиенические нормативы облучения:

среднегодовая допустимая доза для населения равна 0,001 зиверта, или за всю жизнь человека (70 лет) допустимая доза принимается 0,07 зиверта (ЗВ). За последовательные пять лет среднегодовая допустимая доза не должна превышать 0,001 зиверта;

для работающих на радиационных устройствах принимается допустимая среднегодовая доза, равная 0,02 зиверта, или допустимая за определенный период жизнедеятельности (50 лет) доза, равная 1 зиверту.

Если в течение последовательных пяти лет среднегодовая допустимая доза не превысит 0,02 зиверта, то в отдельные годы этих пяти лет среднегодовая допустимая доза может достигать до 0,05 зиверта.

В пределы установленной настоящим Законом дозы допустимого облучения не входят дозы, создаваемые естественным радиационным или техногенно измененным радиационным фоном, а также дозы, полученные гражданами (пациентами) от рентгеновских радиологических и других источников во время диагностики и лечения.

Принятые пределы доз облучения могут приниматься как исходные пределы для определения допустимых доз при облучении человеческого организма и его отдельных органов.

В обстановке радиационной аварии в интервале ограниченного времени могут быть допущены дозы, превышающие установленные санитарно-гигиеническими нормами и правилами.

При облучении населения основные гигиенические нормативы облучения (допускаемые пределы доз), установленные в настоящей статье, могут быть снижены для отдельных территорий страны соответствующим органом исполнительной власти с учетом уровня воздействия на человека конкретных санитарно-гигиенических и экологических условий, состояния здоровья населения, других факторов окружающей среды.

Инструкция о технике безопасности по защите от радиоактивного облучения во время работы с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего излучения утверждается соответствующим органом исполнительной власти в порядке, установленном законодательством.

Государственные стандарты, строительные нормы и правила, правила охраны труда, распоряжения, инструкции, методические и другие документы по радиационной безопасности утверждаются полномочными государственными органами.

Статья 10. Осуществление деятельности, связанной с использованием источников ионизирующего излучения

Связанные с использованием источников ионизирующего излучения научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы, строительство сооружений, проектирование и подготовка для них технологического оборудования, работы по выпуску, обработке (производству), перевозке, транспортировке, хранению, использованию, ликвидации и захоронению средств радиационной безопасности, а также радиоактивных веществ, находясь в государственной монополии, осуществляются в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти.

Статья 11. Производственный контроль по обеспечению радиационной безопасности

Предприятия и организации, осуществляющие деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения проводят регулярный производственный контроль за обеспечением радиационной безопасности.

Порядок проведения производственного контроля определяется для каждого предприятия и организации с учетом особенностей и условий их работы, и согласовывается с соответствующими органами исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности.

При выявлении нарушений в сфере обеспечения радиационной безопасности, полномочные лица, осуществляющие производственный контроль, вправе приостанавливать работы, проводимые с источниками ионизирующего излучения, до устранения недостатков.

Статья 12. Общественный контроль в области обеспечения радиационной безопасности

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики, общественные объединения имеют право общественного контроля по соблюдению норм, правил и нормативов на предприятиях и в организациях, осуществляющих деятельность в области обеспечения радиационной безопасности.

Глава IV. Требования к обеспечению радиационной безопасности

Статья 13. Оценка состояния радиационной безопасности

Соответствующие органы исполнительной власти на предприятиях и в организациях, осуществляющих деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, а также на территориях, где проводится радиационный контроль, осуществляют меры по обеспечению радиационной безопасности, проводят работу по оценке их эффективности.

Оценка радиационной безопасности осуществляется на основании:

- особенности и степени радиоактивного загрязнения окружающей среды;
- анализа соблюдения норм, правил и гигиенических мер по обеспечению радиационной безопасности;
- вероятности радиационной аварии и ее масштабов;
- предупреждения радиационных аварий и подготовки к ликвидации их последствий;
- анализа доз облучения, получаемых отдельными группами населения от источников ионизирующего излучения;
- числа лиц, подвергшихся дозе облучения выше установленной нормы.

Состояние подготовки к радиационной безопасности территорий, предприятий и организаций ежегодно отражается в радиологически-гигиенических паспортах территорий, предприятий и организаций.

Форма и порядок составления радиологически-гигиенических паспортов территорий, предприятий и организаций утверждаются соответствующим органом исполнительной власти.

Статья 14. Требования по обеспечению радиационной безопасности при работе с источниками ионизирующих излучений

Предприятия и организации, занимающиеся деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения, должны выполнять следующие требования:

- соблюдение требований, норм, правил, нормативов и инструкций, установленных настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами по обеспечению радиационной безопасности;
- планирование, осуществление мер в области обеспечения радиационной безопасности;
- проведение работ по обоснованию радиационной безопасности для здоровья человека новых (модернизируемых) производств, технологических процессов, продукции, материалов и веществ, являющихся источниками ионизирующего излучения;

осуществление систематического производственного контроля за радиологической обстановкой, связанного с обеспечением радиационной безопасности на территории предприятия и организации, в помещениях и на рабочих местах, а также над отходами радиоактивных веществ;

контроль доз индивидуального облучения работников (персонала) и их учет;

проведение аттестации специалистов службы производственного контроля, исполнителей работ, других лиц, постоянно или временно работающих с источниками ионизирующего излучения;

проведение предварительного (при поступлении на работу) и периодического (регулярного) медицинского осмотра работников;

регулярное информирование работников (персонала) об уровне ионизирующего облучения, которому они подвергаются на рабочем месте, и о дозах полученного ими индивидуального облучения;

своевременное информирование соответствующих органов исполнительной власти в сфере радиационной безопасности, об аварийной ситуации и о нарушениях технологического регламента, создающих угрозу для радиационной безопасности;

выполнение постановлений и распоряжений соответствующих органов исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности, соответствующих указаний их полномочных представителей;

обеспечение реализации прав населения в области обеспечения радиационной безопасности;

периодическое ознакомление работников, работающих с источниками радиоактивных излучений, с правилами техники радиационной безопасности.

Статья 15. Обеспечение безопасности населения от действия природных радионуклидов

Облучение работников и населения, созданное радоном, продуктами его распада, а также другими природными радионуклидами в жилых и производственных помещениях не должно превышать установленную нормативами дозу.

С целью защиты населения и работников от действия естественных радионуклидов должны осуществляться следующие меры:

выделение безвредных (безопасных) земельных участков для строительства зданий и сооружений с учетом уровня гамма-излучений и выделяемого из земли радона;

проектирование и строительство зданий и сооружений с учетом мероприятий по предотвращению поступления радона в здание;

учет интенсивности дозы радона, гамма-излучений выделяемых от естественных радионуклидов и других радиоактивных веществ в воздухе, внутри помещения, проведение производственного контроля по радиационной безопасности в строительных материалах при приеме в эксплуатацию жилых домов и промышленных (производственных) сооружений;

учет уровня радона, гамма и других радиоактивных излучений естественных радионуклидов в помещениях при эксплуатации зданий и сооружений.

В случае несоответствия нормативам гамма-излучений естественных радионуклидов и количества радона в зданиях и сооружениях, цель использования этого здания и сооружения меняется.

Запрещается использовать строительные материалы и изделия, не отвечающие требованиям к обеспечению радиационной безопасности.

Статья 16. Требования по обеспечению радиационной безопасности при производстве и использовании пищевых продуктов

Пищевые продукты, сырье для них, питьевая вода, материалы и изделия, контактирующие с ними при их обработке, производстве, хранении, перевозке, продаже (распределении) и использовании, должны отвечать требованиям к радиационной безопасности и подлежат производственному контролю в соответствии с настоящим Законом.

Ввоз в страну промышленной продукции и пищевых продуктов, не отвечающих нормам радиационной безопасности, не допускается.

Статья 17. Обеспечение радиационной безопасности населения при проведении медицинских рентгено-радиологических процедур

При проведении медицинского рентгено-радиологического обследования населения (пациентов) следует использовать средства защиты.

Дозы облучения населения при проведении медицинских рентгено-радиологических процедур должны соответствовать правилам, нормам и нормативам в области радиационной безопасности.

При медицинском рентгено-радиологическом обследовании и лечении по требованию пациента ему должна сообщаться полная информация об ожидаемой или о полученной им дозе облучения и о возможных последствиях облучения.

Пациент может отказаться от медицинского рентгено-радиологического обследования, за исключением профилактических обследований, проводимых с целью выявления опасных с эпидемиологической точки зрения болезней, а также случаев, когда рентгеновское обследование является единственным диагностическим средством.

Статья 18. Учет дозы индивидуального облучения и ее контроль

Учет доз индивидуального облучения населения, полученного при использовании источников ионизирующего излучения, проведении медицинского рентгено-радиологических обследований или обусловленных естественным радиационным фоном или техногенно измененным радиационным фоном, и их контроль проводится в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти.

Глава V. Обеспечение радиационной безопасности при радиационной аварии

Статья 19. Меры защиты населения и работников (персонала) от радиационной аварии

Предприятия и организации, в которых возможна вероятность возникновения радиационной аварии, должны иметь следующее:

перечень потенциальных радиационных аварий;

критерии решений, принятие которых необходимо при возникновении радиационной аварии;

план мероприятий по обеспечению защиты работников (персонала и населения от радиационной аварии и от последствий аварии, согласованный с соответствующими органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль в сфере обеспечения радиационной безопасности;

средства для оповещения о радиационной аварии и ликвидации ее последствий;

средства для профилактики радиационных поражений и оказания бесплатной специализированной медицинской помощи пострадавшим от радиационной аварии;

аварийно-спасательные формирования, создаваемые из числа работников (персонала).

Статья 20. Обязанности предприятий и организаций, осуществляющих деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, в области обеспечения безопасности населения от радиационной аварии

Обязанности предприятий и организаций, осуществляющих деятельность, связанную с использованием источников ионизирующего излучения, при радиационной аварии:

обеспечить выполнение мероприятий по защите работников (персонала) и населения от радиационной аварии и ее последствий;

при возникновении радиационной аварии информировать соответствующие органы исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль в области обеспечения радиационной безопасности, местные органы самоуправления и население территории, на которой ожидается повышенное облучение;

осуществлять оказание первичной медицинской помощи пострадавшим от радиационной аварии;

утвердить источники радиоактивного загрязнения и предотвратить распространение радиоактивных веществ в окружающей среде;

проводить оперативный анализ изменения радиационной обстановки во время радиационной аварии и распространения радиационной аварии;

осуществлять действенные меры по нормализации радиационной обстановки после ликвидации радиационной аварии на территориях предприятий и организаций, занимающихся деятельностью, связанной с источниками ионизирующего излучения.

Статья 21. Требования к заранее предусмотренному облучению высокой дозой лиц, привлекаемых для ликвидации последствий радиационной аварии

Заранее предусмотренное облучение высокой дозой лиц, привлекаемых в связи с ликвидацией последствий радиационной аварии, аварийно-спасательными и дезактивизационными работами, может быть обусловлено только необходимостью спасения людей или же предотвращения облучения их более высокой дозой. Доза облучения лиц, привлекаемых к ликвидации последствий радиационной аварии, не может превышать 10-кратную среднегодовую нормативную дозу облучения, предусмотренную в статье 9 настоящего Закона для работников (персонала).

Подвергать заранее предусмотренному сильному облучению лиц, привлекаемых в связи с ликвидацией последствий радиационной аварии, допустимо лишь при условии предварительного информирования этих лиц о получении ими такой разовой дозы облучения, которую они могли бы получить за всю жизнь, о риске для их здоровья, и на добровольной основе.

За вред, причиненный здоровью в результате получения высокой дозы облучения, лицам, привлеченным к ликвидации последствий радиационных аварий, предоставляются компенсации и льготы, установленные законодательством для лиц, предусмотренных пунктом 1 статьи 5 Закона Азербайджанской Республики "О статусе и социальной защите граждан, участвовавших в ликвидации Чернобыльской аварии и пострадавших в результате данной аварии.

Статья 22. Ответственность за невыполнение или нарушение требований по обеспечению радиационной безопасности

Юридические или физические лица, не выполняющие или нарушающие требования по обеспечению радиационной безопасности привлекаются к административной гражданско-правовой и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

Глава VI. Права и обязанности населения и общественных объединений в области обеспечения радиационной безопасности

Статья 23. Права населения в области радиационной безопасности

Граждане Азербайджанской Республики, иностранцы и лица без гражданства имеют право на радиационную безопасность.

Статья 24. Право населения и общественных объединений на получение информации

Население и общественные объединения имеют право на получение объективной информации, за исключением информации, получение которой ограничивается, от предприятий и организаций, занимающихся деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения, в пределах их полномочий о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

Статья 25. Право доступа на территорию предприятий и организаций, занимающихся деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения

Представители общественных организаций в пределах правил и условий, установленных законодательством Азербайджанской Республики, могут входить на территорию предприятий и организаций, занимающихся деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения.

Статья 26. Социальная защита работающих на предприятиях и организациях, занимающихся деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения и населения, проживающего на близких территориях

Работающие на предприятиях и организациях, занятые деятельностью, связанной с использованием источников ионизирующего излучения, и население, проживающее на близлежащих территориях, при получении дозы, превышающей уровень дозы естественного облучения, имеют право на социальную защиту в порядке, установленном законодательством.

Статья 27. Право населения на получение возмещения за ущерб, нанесенный жизни, здоровью и имуществу в результате влияния ионизирующего излучения и радиационной аварии

Население имеет право на получение материального возмещения за ущерб, нанесенный его здоровью, имуществу и жизни, связанный с облучением сверх дозы, установленной настоящим Законом, а также с радиационной аварией.

Статья 28. Обязанности населения в области обеспечения радиационной безопасности

Обязанности граждан Азербайджанской Республики, иностранцев и лиц без гражданства, проживающих в Азербайджанской Республике, связанные с обеспечением радиационной безопасности:

- соблюдать требования к обеспечению радиационной безопасности;
- принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности.

Президент
Азербайджанской Республики Гейдар АЛИЕВ

(c) VES Consultancy LLC