

Décret n° 2019 - 201 du 12 juillet 2019

fixant les procédures de consultation et de participation des populations autochtones aux projets et programmes de développement socio-économique

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE,

Vu la Constitution ;

Vu la loi n° 5-2011 du 25 février 2011 portant promotion et protection des droits des populations autochtones ;

Vu le décret n° 2017-260 du 25 juillet 2017 portant organisation du ministère de la justice, des droits humains et de la promotion des peuples autochtones ;

Vu le décret n° 2016-365 du 27 décembre 2016 relatif aux attributions du ministre de la justice, des droits humains et de la promotion des peuples autochtones ;

Vu le décret n° 2017-317 du 21 août 2017 portant nomination du Premier ministre, chef du Gouvernement ;

Vu le décret n° 2017-373 du 22 août 2017 portant nomination des membres du Gouvernement ;

En Conseil des ministres,

DECRETE :

### Chapitre 1 : Dispositions générales

**Article premier :** Le présent décret fixe, en application des dispositions de l'article 3 de la loi n° 5-2011 du 25 février 2011 susvisée, les procédures de consultation et de participation des populations autochtones à la formulation, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation des mesures législatives et administratives, ainsi qu'à l'élaboration des programmes et projets de développement pouvant les affecter directement ou indirectement.

**Article 2 :** Les populations autochtones doivent être consultées chaque fois que l'Etat ou toute personne de droit privé envisage de mettre en place ou d'exécuter des mesures ou des programmes et/ou des projets de développement économique ou industriel sur une partie du territoire national habité par eux.

La consultation n'est toutefois envisagée que lorsque la mesure, le programme ou le projet planifié est de nature à restreindre la jouissance par les populations autochtones de leurs droits, soit du fait d'un déplacement forcé, soit par des restrictions d'accès à leurs terres et à leurs ressources, soit pour cause de menace éventuelle sur leur environnement ou sur leur bien-être social.

**Article 3 :** Le processus de consultation des populations autochtones est obligatoire dans tous les projets de développement, notamment les projets d'aménagement du territoire et d'exploitation des ressources naturelles ayant un impact sur les communautés autochtones et locales ainsi que sur leurs savoir-faire traditionnels.

Entrent dans cette catégorie de projets :

- les politiques d'attribution des terres d'usage communautaire, à l'échelle nationale, régionale et locale ;
- l'extraction des ressources forestières, minières, pétrolières et pharmaceutiques ;
- la construction d'ouvrages, notamment les barrages, les routes, les systèmes d'irrigation et de toute infrastructure linéaire ;
- les plantations à grande échelle ;
- la conservation et la création de réserves naturelles et de parcs ;
- le développement de l'écotourisme ;
- la constitution des réserves foncières de l'Etat.

**Article 4 :** La consultation et l'implication des populations autochtones dans l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des mesures, des programmes et/ou des projets susceptibles de les affecter sont de rigueur dans toutes les localités, y compris les moins peuplées.

## **Chapitre 2 : Des procédures de consultation**

**Article 5 :** La consultation est ouverte, pour une durée n'excédant pas trois mois, par décision du ministre chargé des droits humains, notifiée aux populations autochtones concernées et au promoteur de la mesure, du programme et/ou du projet susceptible d'affecter la qualité de vie des populations autochtones.

**Article 6 :** La consultation en vue d'un consentement libre et préalable des populations autochtones est menée par une commission de consultation mise en place par le ministre chargé des droits humains comprenant :

- un représentant du ministère en charge des droits humains ;
- un représentant du ministère en charge de l'environnement ;
- un représentant du ministère en charge des affaires foncières ;
- un représentant du ministère en charge de la question objet de la consultation ;
- un représentant du promoteur du projet objet de la consultation ;
- un représentant de l'administration locale ;
- un élu local ;
- un représentant de la société civile œuvrant dans le domaine des droits des populations autochtones.



**Article 7 :** La consultation est réputée valable lorsqu'elle prend en compte :

- les modes de prise de décision des populations autochtones concernées ;
- la représentation en considérant les aspects du genre et de classes d'âge ;
- la nature de l'information fournie aux populations autochtones ;
- la nécessité d'élaborer des procédés de communication susceptibles de garantir la même compréhension du message par tous ;
- la nécessité de faire usage du théâtre ou d'autres traditions locales en lieu et place des documents écrits pour s'assurer de la compréhension des informations relatives à l'impact des mesures, des programmes et/ou projets visés à l'article premier du présent décret ;
- la vérification de la bonne compréhension des informations fournies avant toute demande de consentement ;
- la disponibilité des documents écrits, consultables par tout membre de la communauté qui souhaiterait en prendre connaissance.

**Article 8 :** La consultation des populations autochtones est organisée à travers leurs institutions représentatives telles que les communautés, les organisations et les associations.

Ces structures forment une interface entre les populations autochtones et la commission de consultation.

**Article 9 :** La consultation permet de trouver des solutions adéquates dans un contexte de respect mutuel et de pleine implication des parties prenantes. Le dialogue s'inscrit dans le respect du principe du consentement libre, informé et préalable des populations autochtones et de la garantie de leur droit de décider sur leurs priorités.

**Article 10 :** Le consentement préalable favorise la participation de tous les membres de la communauté de la zone de couverture du programme et/ou du projet envisagé.

Il permet de prévenir d'éventuels conflits, d'éviter des changements coûteux et de créer des opportunités de partenariat participatif.

## **Chapitre 2 : Des étapes de la consultation et de la participation**

**Article 11 :** Les entreprises, les administrations, les organisations ou entités dont les activités peuvent avoir un impact sur les droits des populations autochtones doivent requérir le consentement libre et préalable de ceux-ci en saisissant le ministre chargé des droits humains.

**Article 12 :** L'Etat, à travers ses services techniques, réalise la cartographie des terres et des ressources d'usage des populations autochtones, afin de circonscrire le périmètre impacté par les mesures législatives et administratives ou par un projet.

**Article 13 :** Les données de l'inventaire cartographique doivent être prises en compte dans les mesures de compensation relatives aux dommages prévus ou imprévus, de quelque nature qu'ils soient, engendrés sur les terres, le patrimoine et les ressources des peuples autochtones.

**Article 14 :** La consultation, en vue d'un consentement libre, informé et préalable, est sanctionnée par un rapport signé de toutes les parties, dont les représentants des populations autochtones.

#### Chapitre 4 : Disposition finale

**Article 15 :** Le présent décret sera enregistré et publié au Journal officiel de la République du Congo./-

2019-201

Fait à Brazzaville

12 juillet 2019

Par le Président de la République,

Le Premier ministre,  
chef du Gouvernement,

  
Clément MOUAMBA.-

Le ministre d'Etat, ministre de l'économie,  
de l'industrie et du portefeuille public,

  
Gilbert ONDONGO.-

Le ministre des mines et de la géologie,

  
Pierre OBA.-

La ministre de l'économie forestière,

  
Rosalie MATONDO.-

Denis SASSOU-N'GUESSO.-

Le ministre de la justice et des  
droits humains et de la promotion  
des peuples autochtones,

  
Aimé Ange Wilfrid BININGA.-

Le ministre de l'intérieur et  
de la décentralisation,

  
Raymond Zéphirin MBOULOU.-

Le ministre des finances et du  
budget,

  
Calixte NGANONGO.-

La ministre du tourisme et de  
l'environnement,

  
Arlette SOUDAN-NONAUT.-

La ministre du plan, de la statistique  
et de l'intégration régionale,

  
Ingrid Olga Ghislaine EBOUKA-BABACKAS.-