

В соответствии со [статьей 26](#) настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования - 18 ноября 2013 года.

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

от 9 ноября 2013 года

О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности

Настоящий Закон определяет организационно-правовые основы образования и деятельности профессиональных союзов, а также права и гарантии их деятельности.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Профессиональные союзы в Туркменистане

Профессиональные союзы в Туркменистане (далее - профсоюз) - являются самостоятельными общественными организациями, добровольно создаваемыми гражданами для представления и защиты трудовых и связанных с ними других социально-экономических прав и интересов своих членов, для охраны труда и улучшения его условий на основе общности их профессиональных интересов.

Статья 2. Правовые основы деятельности профсоюза

1. Правовую основу деятельности профсоюза составляют [Конституция](#) Туркменистана, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Туркменистана. Деятельность профсоюза осуществляется в соответствии с его уставом.

2. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Право граждан на объединение в профсоюз

1. Граждане Туркменистана на добровольных началах имеют право создавать профсоюз, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в него, принимать участие в деятельности профсоюза и беспрепятственно выходить из членства. Профсоюз создаётся на основе равноправия его членов. Не допускается количественное ограничение образования профсоюза по профессиональному принципу.

2. Членство граждан в профсоюзе или отсутствие членства в нём не ведут к ограничению их прав и свобод, гарантированных законодательством Туркменистана. Запрещается предоставление или отказ в предоставлении гражданам привилегий и льгот в связи с принадлежностью к профсоюзу или отсутствием таковой.

3. Воспрепятствование образованию профсоюза, а равно противодействие его законной деятельности влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 4. Символика профсоюза

Профсоюз может иметь флаги, эмблемы, вымпелы и другую символику. Символика

профсоюза утверждается на его съезде (конференции) и её описание указывается в уставе профсоюза.

Статья 5. Основные термины, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

первичная профсоюзная организация – добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, на одном предприятии, в организации, учреждении независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и других субъектах трудовых отношений, применяющих наёмный труд, а также обучающихся в учреждениях образования, действующее на основании устава профсоюза или на основании положения о первичной профсоюзной организации;

отраслевая профсоюзная организация – профсоюз, образованный и действующий в отраслях и иных хозяйственных объединениях независимо от форм собственности;

территориальные объединения профсоюза – добровольные объединения профсоюза, образованные и действующие на территории каждого велаята, города с правами велаята, этрапа и города с правами этрапа;

профсоюзный орган – орган, образованный в соответствии с уставом профсоюза или положением о первичной профсоюзной организации;

представитель профсоюза – руководитель профсоюза или профсоюзного органа или другое лицо, уполномоченное на представительство уставом профсоюза, положениями о правовой и технической инспекции, а также положением о первичной профсоюзной организации или решением профсоюзного органа;

член профсоюза – лицо (работник, временно не работающий, пенсионер и другие), состоящее на учёте в первичной профсоюзной организации.

Статья 6. Сфера действия настоящего закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на профсоюз, его объединения, первичные и другие организации, образованные в Туркменистане по инициативе граждан.

2. Права профсоюза и гарантии его деятельности, закреплённые настоящим Законом, распространяются на объединения профсоюза, его первичные и другие организации, а также на образованные ими профсоюзные органы в пределах их полномочий.

Статья 7. Организационно- правовая форма профсоюза

1. Профсоюз по своей организационно-правовой форме является общественной организацией, не преследующей политические цели. Все профсоюзы пользуются равными правами.

2. Профсоюз состоит из первичных профсоюзных организаций, отраслевых профсоюзных организаций и территориальных объединений профсоюза.

Статья 8. Основные принципы деятельности профсоюза

1. Деятельность профсоюза основывается на принципах добровольности, выборности, равноправия, самоуправления, законности и отчётности.

Профсоюз свободен в определении своей структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

2. Деятельность профсоюза должна быть гласной, его учредительные и программные документы - общедоступными.

Статья 9. Независимость профсоюза

Профсоюз независим в своей деятельности от органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений, политических партий и других общественных объединений. Взаимоотношения государственных органов с профсоюзом регулируются настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 10. Государство и профсоюз

1. Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов профсоюза и создаёт равные правовые возможности для его деятельности, поддерживает уставную деятельность профсоюза.

2. Государственные органы не могут быть учредителями профсоюза.

3. Не допускается вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность профсоюза, и профсоюза в деятельность государственных органов и их должностных лиц.

4. Вопросы, затрагивающие интересы профсоюза, решаются государственными органами с участием профсоюза или по согласованию с ними.

Статья 11. Объединения профсоюза

Профсоюз может объединяться в национальные центры, союзы, советы и другие объединения, имеющие руководящие органы по Туркменистану.

Статья 12. Государственная регистрация профсоюза

1. Государственную регистрацию профсоюза осуществляет Министерство юстиции Туркменистана, о чём выдаётся соответствующее свидетельство.

Профсоюз приобретает права юридического лица после государственной регистрации в Министерстве юстиции Туркменистана и внесения уполномоченным государственным органом в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, определённом нормативными правовыми актами Туркменистана.

2. Министерство юстиции Туркменистана в течение одного месяца со дня подачи документов для государственной регистрации в соответствии с частью четвёртой настоящей статьи принимает решение о государственной регистрации профсоюза или об отказе в государственной регистрации и сообщает ему об этом письменно в течение трёх рабочих дней.

3. Объединения, организации и структурные подразделения, образованные в соответствии с уставом и внесенные уполномоченным государственным органом в Единый государственный реестр юридических лиц, приобретают права юридических лиц в порядке, установленном нормативными правовыми актами Туркменистана.

4. Для государственной регистрации профсоюза не позднее одного месяца со дня проведения учредительного съезда (конференции) в Министерство юстиции Туркменистана подаются следующие документы:

- 1) заявление, подписанное всеми членами руководящего органа профсоюза, с указанием фамилий, имён, отчеств;
- 2) утверждённый устав профсоюза (в двух экземплярах);
- 3) протокол учредительного съезда (конференции) профсоюза, содержащий сведения об образовании профсоюза, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;
- 4) сведения о членах руководящего органа профсоюза;
- 5) документ об уплате сбора для государственной регистрации;
- 6) документ о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа профсоюза.

5. В государственной регистрации профсоюзу может быть отказано по следующим основаниям:

- 1) несоответствие положений устава [Конституции](#) Туркменистана, настоящему Закону и иным нормативным правовым актам Туркменистана;
- 2) несоответствие наименования или символики требованиям настоящего Закона;
- 3) непредставление полного перечня документов, указанных в части четвёртой настоящей статьи, или нарушение порядка их оформления;
- 4) внесение заведомо ложных сведений в документы, представленные для государственной регистрации;
- 5) представление документов, необходимых для государственной регистрации, с нарушением срока, предусмотренного настоящим Законом.

Отказ в государственной регистрации профсоюза может быть обжалован в суде в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 13. Членство в профсоюзе

1. Членство в профсоюзе является добровольным и основывается на самостоятельном выражении воли каждым гражданином и осуществляется в порядке фиксированного членства.

2. Предъявление требования об указании в официальных документах, а также в личных сведениях граждан на членство в профсоюзе, не допускается.

Граждане Туркменистана, проживающие вне территории Туркменистана, могут состоять членами профсоюза.

3. Порядок вступления в профсоюз военнослужащих и работников военных и

правоохранительных органов определяется законодательством Туркменистана.

Статья 14. Устав профсоюза, положение о первичной профсоюзной организации

1. Профсоюз самостоятельно разрабатывает и утверждает свой устав, положение о первичной профсоюзной организации и структуру, а также определяет направления своей деятельности, проводит съезды, конференции, собрания, формирует органы профсоюза.

2. Устав профсоюза должен содержать:

- 1) наименование, цели и задачи;
- 2) профессиональные группы и категории объединяемых граждан;
- 3) условия и порядок образования профсоюза, принятия в члены профсоюза и выхода из него, права и обязанности членов профсоюза;
- 4) организационную структуру профсоюза, его руководящие и контрольно-ревизионные органы;
- 5) порядок образования и полномочия руководящих профсоюзных органов, сроки их полномочий;
- 6) местонахождение постоянно действующего руководящего профсоюзного органа;
- 7) описание символики;
- 8) порядок заседаний руководящего органа и принятия им решений;
- 9) источники формирования денежных средств и иного имущества профсоюза, права профсоюза и его структурных подразделений по управлению имуществом;
- 10) порядок утверждения устава профсоюза, внесения дополнений и изменений в него;
- 11) порядок уплаты вступительных и членских взносов;
- 12) порядок ликвидации, реорганизации, прекращения деятельности профсоюза, а также распределения имущества, остающегося после ликвидации профсоюза.

3. В устав профсоюза могут быть внесены и иные положения, относящиеся к его деятельности и не противоречащие законодательству Туркменистана.

4. Устав профсоюза является основанием для государственной регистрации профсоюза.

5. Устав профсоюза, а также изменения и дополнения в него регистрируются в том же порядке и в те же сроки, как и профсоюз, и приобретают юридическую силу с момента государственной регистрации.

Глава II. Права и обязанности профсоюза

Статья 15. Права профсоюза

1. Профсоюз имеет право:

1) представлять и защищать права и законные интересы своих членов во взаимоотношениях с предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и другими субъектами трудовых отношений, применяющими наёмный труд, а также учреждениями образования;

2) обращаться в суд в защиту прав и законных интересов своих членов, в суде и других государственных органах содействовать в оказании им необходимой правовой помощи;

3) создавать техническую и правовую инспекции и другие службы;

4) участвовать в осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства Туркменистана работодателями и их представителями;

5) рассматривать индивидуальные трудовые споры и участвовать в разрешении коллективных трудовых споров, заключать соглашения, коллективные соглашения и договоры;

6) обращаться в органы государственной власти и управления, принявшие нормативные правовые акты, ущемляющие права и законные интересы членов профсоюза, об их отмене;

7) осуществлять общественный контроль в порядке, установленном законодательством Туркменистана, за соблюдением жилищного законодательства, законодательства о государственном пенсионном страховании, социальной защите и обеспечении занятости населения и настоящего Закона и требовать устранения выявленных правонарушений;

8) принимать участие в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по социальной защите членов профсоюза, высвобождаемых в результате реорганизации или ликвидации предприятий;

9) на ведение коллективных переговоров;

10) создавать образовательные и научно-исследовательские учреждения, осуществлять подготовку, переподготовку и повышение квалификации профсоюзных кадров и активистов, обучение профсоюзных работников и членов профсоюза;

11) осуществлять производственную и хозяйственную деятельность в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

12) получать от работодателей, их объединений, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам;

13) в лице своих уполномоченных представителей посещать предприятия, организации и учреждения и обследовать рабочие места;

14) организовывать и проводить в установленном законом порядке собрания, митинги, демонстрации и иные акции в порядке, установленном законодательством Туркменистана;

15) учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана, освещать свою деятельность в печати и других средствах массовой информации;

16) участвовать в выработке решений государственных органов в порядке и пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми

актами Туркменистана;

17) образовывать руководящие и иные профсоюзные органы, а также территориальные объединения профсоюза, первичные и другие профсоюзные организации;

18) представлять и защищать свои права, социально-экономические права и законные интересы своих членов, права трудовых коллективов в соответствии с их поручением в суде и иных государственных органах, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

19) расследовать и принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве (работе);

20) участвовать в разработке государственных социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное и гармоничное развитие человека;

21) участвовать в разработке государственных программ по вопросам охраны труда, разработке нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы профессиональных заболеваний, охраны труда;

22) выступать с инициативами по вопросам общественной и государственной жизни, вносить соответствующие предложения в государственные органы и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий;

23) профсоюз вправе в порядке, установленном законодательством Туркменистана, открывать расчётный и иные счета в банках Туркменистана в национальной и иностранной валюте, проводить операции по этим счетам, использовать в своей деятельности печать, штамп со своим наименованием и другие реквизиты;

24) сотрудничать с международными профсоюзными и иными общественными объединениями, поддерживать международные связи и заключать международные соглашения в соответствии с законодательством Туркменистана;

25) осуществлять другие права, предусмотренные уставом.

2. Законодательством Туркменистана могут быть предусмотрены и другие права профсоюза.

3. Порядок осуществления полномочий профсоюза определяется настоящим Законом и уставом профсоюза.

Статья 16. Обязанности профсоюза

1. Профсоюз обязан соблюдать законодательство Туркменистана, общепризнанные принципы и нормы международного права, относящиеся к сфере деятельности профсоюза, а также нормы, предусмотренные уставом и иными документами, определяющими основные направления его деятельности.

2. Профсоюз в порядке, установленном нормативными правовыми актами Туркменистана, информирует органы государственной регистрации о своей деятельности, представляет по их запросу решения руководящих органов и должностных лиц профсоюза, сведения о своей деятельности.

3. Профсоюз ведёт бухгалтерский учёт, статистическую отчётность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

4. Профсоюз соблюдает налоговое законодательство Туркменистана.

5. Профсоюз несёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана, за невыполнение своих обязательств по коллективному соглашению и договору, а также положений устава.

Статья 17. Отношения профсоюза с работодателями, их объединениями

Отношения профсоюза с работодателями, их объединениями строятся на основе требований трудовых отношений, социального партнёрства и взаимодействия их представителей, а также на основе законодательства Туркменистана и коллективных соглашений и договоров.

Статья 18. Полномочия первичных профсоюзных организаций

1. Полномочия первичных профсоюзных организаций определяются настоящим Законом, уставом профсоюза, положением о первичной профсоюзной организации, решениями трудовых коллективов, коллективными соглашениями и договорами, соглашениями профсоюза, заключаемыми с работодателями либо собственниками предприятия, организации, учреждения.

2. Первичные профсоюзные организации:

1) участвуют в осуществлении различных программ и проектов по повышению производительности труда, эффективности и качества работы, обеспечению рабочими местами, совершенствованию организации труда, охраны труда, созданию для работников безопасных и здоровых условий труда;

2) принимают участие в разработке и заключении от имени работников ежегодных коллективных соглашений и договоров с работодателями, а также отраслевых (межотраслевых) коллективных соглашений о социальном партнёрстве в сфере труда с органами местной исполнительной власти и местного самоуправления;

3) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Туркменистана, уставом профсоюза и положением о первичной профсоюзной организации.

Глава III. Государственная поддержка и гарантии деятельности профсоюза

Статья 19. Государственная поддержка деятельности профсоюза

Профсоюз в деятельности, осуществляемой в соответствии с уставом, пользуется государственной поддержкой в следующем:

1) обеспечение гарантированных равных условий доступности в государственные средства информации;

2) предоставление в установленном порядке помещений и обеспечении средствами связи, находящимися в государственной собственности;

3) обеспечение равных условий при участии в общественных и иных мероприятиях;

4) предоставление целевого финансирования отдельных общественно полезных программ профсоюза.

1. Государство гарантирует соблюдение предоставленных профсоюзу прав и условий для выполнения им уставных задач.

2. Запрещаются любые действия, прямо или косвенно ограничивающие права профсоюза, а также препятствующие его деятельности, предусмотренной законом и уставом.

3. Соответствующий профсоюз своевременно уведомляется о ликвидации предприятия или его подразделений, изменении их организационно-правовой формы или формы собственности, о полном или частичном приостановлении производства (работ).

4. Не допускается освобождение от работы по инициативе работодателя работников, избранных в состав выборного органа профсоюза, кроме случаев, связанных с полной ликвидацией предприятия и совершением работником противозаконных действий.

Руководителям первичных организаций профсоюза, у которых истёк срок полномочий на выборной должности, гарантируются должности, которые они занимали до избрания, а при отсутствии такой возможности - с их согласия другие равноценные должности на том же предприятии, или в другом его подразделении.

5. Члены выборных профсоюзных органов для участия в качестве делегатов на съездах, конференциях, созываемых профсоюзом, в курсах профсоюза, а также на время участия в работе выборных органов профсоюза для выполнения общественных обязанностей освобождаются от производственной деятельности. Условия их освобождения от производственной деятельности и порядок оплаты предусматриваются коллективными соглашениями и договорами.

Глава IV. Имущество профсоюза и управление им

Статья 21. Имущество профсоюза

1. В собственности профсоюза могут быть здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения его уставной деятельности, а также результаты интеллектуальной деятельности.

2. Профсоюз владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему на праве собственности имуществом и денежными средствами.

3. Профсоюз не отвечает по обязательствам органов государственной власти и управления, местного самоуправления и других органов, которые также не отвечают по обязательствам профсоюза.

4. Имущество профсоюза может использоваться только для осуществления целей и решения задач, предусмотренных настоящим Законом и уставом.

Члены профсоюза не имеют права собственности на долю имущества, принадлежащего профсоюзу.

5. Источниками формирования средств и иного имущества профсоюза являются:

- 1) вступительные и членские взносы;
- 2) добровольные взносы, пожертвования;
- 3) перечисления, поступившие по гражданско-правовым сделкам;
- 4) доходы от реализации программ и проектов;
- 5) доходы от предпринимательской деятельности профсоюза, носящей вспомогательный характер без цели получения прибыли, издательской и просветительской деятельности;
- 6) поступления от иных источников, не запрещённых законодательством Туркменистана.

6. Профсоюз в соответствии с законодательством Туркменистана и своим уставом может создавать предприятия, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.

7. Профсоюз может использовать свои средства на благотворительные цели.

Глава V. Заключительные положения

Статья 22. Контроль за деятельностью профсоюза

Контроль за соответствием деятельности профсоюза, его объединений, организаций и структурных подразделений законодательству Туркменистана, целям и задачам, предусмотренным уставом профсоюза, осуществляет Министерство юстиции Туркменистана.

Статья 23. Ликвидация и прекращение деятельности профсоюза

Ликвидация, реорганизация и прекращение деятельности профсоюза осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 24. Международное сотрудничество

1. Профсоюз в своей деятельности имеет право на осуществление международного сотрудничества и заключение соответствующих договоров.

2. Профсоюз в международных отношениях, связанных с его деятельностью, представляет интересы Туркменистана.

Статья 25. Ответственность за нарушение прав профсоюза

1. За нарушение настоящего Закона должностные лица, работодатели несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Профсоюзные организации вправе требовать привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, нарушающих настоящий Закон, не выполняющих обязательства, предусмотренные коллективными соглашениями и договорами.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Туркменистана

Гурбангулы Бердымухамедов