

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА

от 9 августа 2002 года №136-II

О подборе государственных руководителей и должностных лиц на государственную службу в Туркменистане

Настоящий Закон в соответствии с концепцией демократических преобразований и основополагающими принципами государственно-правовой стратегии Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши, положениями [Конституции](#) Туркменистана определяет правовые и организационные основы государственной службы и подбора государственных руководителей и должностных лиц.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Государственная служба

Государственная служба - это профессиональная деятельность по выполнению полномочий, связанных с реализацией задач и функций государственной власти и государственного управления.

Статья 2. Принципы подбора на государственную службу

1. Подбор государственных руководителей и должностных лиц в Туркменистане основывается на принципах:

- 1) патриотизма и преданного служения Туркменистану, его народу и Президенту Туркменистана;
- 2) профессионализма и компетентности;
- 3) общедоступности, то есть равного права граждан Туркменистана на доступ к государственной службе и продвижение по государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой, независимо от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии;
- 4) гласности, учета общественного мнения, в том числе трудового коллектива;
- 5) обязательности исполнения решений вышестоящих государственных органов и должностных лиц, принятых в пределах их полномочий;
- 6) личной ответственности за исполнение служебных обязанностей;
- 7) преемственности высоких идейно-нравственных качеств в нескольких поколениях.

Статья 3. Основные задачи государственных руководителей и должностных лиц

На государственных руководителей и должностных лиц возлагаются следующие задачи:

- укрепление независимости, нейтралитета Туркменистана и достижение непоколебимости основ государственности;
- проведение в жизнь внутренней и внешней политики Туркменистана;
- обеспечение единства, сплоченности и стабильности в обществе;
- защита национальных интересов Туркменистана;
- обеспечение соблюдения [Конституции](#) Туркменистана, законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, решений Кабинета министров Туркменистана и иных нормативных правовых актов;

обеспечение реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Статья 4. Законодательство о подборе государственных руководителей и должностных лиц

Законодательство о подборе государственных руководителей и должностных лиц состоит из [Конституции](#) Туркменистана, настоящего Закона, других законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, иных нормативных правовых актов Туркменистана.

Глава 2. Высшее должностное лицо Туркменистана

Статья 5. Президент Туркменистана - высшее должностное лицо Туркменистана

1. Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения [Конституции](#) и международных соглашений.
2. Кандидатами на пост Президента Туркменистана при соблюдении положений [статьи 55](#) Конституции Туркменистана могут быть выдвинуты граждане Туркменистана, внесшие большой личный вклад в становление и развитие современной национальной государственности Туркменистана, укрепление независимости и нейтралитета Туркменистана, упрочение единства и сплоченности народа Туркменистана, а также выдержанные, смелые и энергичные, проявляющие высокую самоотверженность, имеющие устойчивое мировоззрение, сформировавшееся на основе исторического наследия, опыта и духовных традиций предков, умеющие преодолевать трудности, пользующиеся высоким авторитетом в обществе и государстве и являющиеся образцом патриотизма, честного и преданного служения своей Родине и народу.
3. Решение о выдвижении кандидатур на выборы Президента Туркменистана принимается Народным советом Туркменистана.

Кандидат в Президенты Туркменистана выступает со своей программой перед Народным советом и по рекомендации членов Народного совета на альтернативной основе избирается непосредственно народом Туркменистана.

Президент Туркменистана вступает в должность немедленно после принесения присяги на заседании Народного совета.

Президент Туркменистана ежегодно представляет Народному совету отчет о государственных делах и об исполнении своих обязанностей.

В случае нарушения Президентом Туркменистана [Конституции](#) и законов Туркменистана Народный совет может выразить недоверие Президенту Туркменистана и вынести вопрос о его смещении на народное голосование.

Глава 3. Государственные должностные лица. Государственные служащие

Статья 6. Государственные должностные лица

1. Государственным должностным лицом Туркменистана является гражданин Туркменистана, занимающий государственную должность с установленным для нее объемом полномочий и определенным уровнем ответственности и имеющий право на основании закона принимать решения, связанные с осуществлением задач государственной службы.
2. Государственными должностями являются :
 - 1) Председатель Кабинета министров Туркменистана;
 - 2) заместитель Председателя Кабинета министров Туркменистана;

- 3) министр, заместитель министра;
- 4) председатель государственного комитета, заместитель председателя;
- 5) руководитель учреждения и организации при Президенте Туркменистана и Кабинете министров Туркменистана, заместители руководителя;
- 6) руководитель государственного учреждения и организации Туркменистана, заместитель руководителя;
- 7) председатель правления государственного, государственно-коммерческого, коммерческого банка и его заместитель;
- 8) руководитель государственного концерна, корпорации, ассоциации, производственного объединения и его заместитель;
- 9) главный редактор центральной, веляятской газеты и журнала;
- 10) ректор, проректор высших учебных заведений;
- 11) посол, консул и дипломатический представитель;
- 12) хяким веляята, этрапа, города, заместитель хякима;
- 13) депутат Меджлиса Туркменистана;
- 14) судья;
- 15) арчын;
- 16) прокурор;
- 17) руководящий состав Вооруженных Сил, Пограничных войск, органов национальной безопасности и внутренних дел Туркменистана.

Президентом Туркменистана могут быть отнесены к государственным должностным лицам руководители и других органов исполнительной власти и государственного управления.

Статья 7. Государственные служащие

1. Государственным служащим является гражданин Туркменистана, занимающий должность, указанную в Реестре должностей государственных служащих, и осуществляющий деятельность по реализации задач государственной службы.

Реестр должностей государственных служащих утверждается Президентом Туркменистана.

2. К государственным служащим не относятся лица, работающие в государственных органах и осуществляющие их техническое обслуживание либо выполняющие вспомогательные функции.

Статья 8. Права и обязанности государственных должностных лиц и государственных служащих

1. Государственные должностные лица и государственные служащие при исполнении ими своих должностных полномочий имеют право:

- 1) пользоваться правами и свободами, гарантированными [Конституцией](#) и законами Туркменистана;
- 2) участвовать в пределах своих полномочий в рассмотрении вопросов и принятии по ним решений, требовать их исполнения соответствующими органами и должностными лицами;
- 3) получать в установленном порядке информацию и материалы, необходимые для исполнения должностных обязанностей;
- 4) посещать в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятия, учреждения, организации;

- 5) вносить в установленном порядке предложения по совершенствованию государственной службы;
- 6) на продвижение по службе с учетом квалификации, профессиональных навыков, способностей, добросовестного исполнения своих служебных обязанностей;
- 7) на здоровые и безопасные условия труда;
- 8) на социальную и правовую защиту;
- 9) на пенсионное и социальное обеспечение;
- 10) осуществлять другие права, предусмотренные законодательством Туркменистана.

2. Государственные должностные лица и государственные служащие обязаны:

- 1) обеспечивать высокий уровень стабильности в обществе, единство и сплоченность народа Туркменистана;
- 2) защищать национальные интересы Туркменистана;
- 3) соблюдать [Конституцию](#) и законодательство Туркменистана;
- 4) обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов Туркменистана, его граждан и юридических лиц;
- 5) рассматривать в порядке и сроки, установленные законодательством Туркменистана, обращения граждан, принимать по ним необходимые меры;
- 6) осуществлять свои полномочия в пределах, установленных законодательством Туркменистана;
- 7) соблюдать государственную и трудовую дисциплину, нормы служебной этики;
- 8) выполнять приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданные в пределах их полномочий;
- 9) в сроки и в порядке, установленные настоящим Законом, регулярно отчитываться о деятельности по исполнению своих служебных обязанностей;
- 10) хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения государственной службы в течение времени, установленного законом, о чем дается соответствующая подписка;
- 11) сохранять конфиденциальный характер получаемых при исполнении служебных обязанностей сведений, затрагивающих личную жизнь, честь и достоинство граждан;
- 12) обеспечивать сохранность государственной собственности;
- 13) повышать свой профессиональный уровень и квалификацию для эффективного исполнения служебных обязанностей;
- 14) выполнять иные обязанности, возложенные законодательством Туркменистана.

Глава 4. Поступление на государственную службу

Статья 9. Поступление на государственную службу

Граждане Туркменистана поступают на государственную службу посредством их назначения либо избрания на государственные должности. Поступление на должности государственных служащих осуществляется по достижении определенного возраста, предусмотренного [Конституцией](#) Туркменистана, трудовым законодательством и другими нормативно-правовыми актами Туркменистана, при условии, что они владеют государственным языком, имеют профессиональное образование и отвечают требованиям, установленным настоящим

Законом.

Статья 10. Основные требования, предъявляемые к гражданам, поступающим на государственную службу

На государственную службу может быть принят гражданин Туркменистана, обладающий следующими качествами:

- 1) честность и преданность Туркменистану, его народу и Президенту Туркменистана;
- 2) уважительное отношение к гражданам, их правам и свободам;
- 3) образованность и профессионализм;
- 4) высокий уровень политической, правовой и нравственной культуры;
- 5) инициативность и умение принимать решения.

Статья 11. Ограничения, связанные с поступлением на государственную службу

Гражданин не может быть принят на государственную службу в случаях:

- 1) признания его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 2) лишения его в установленном порядке права занимать должности в государственных органах;
- 3) наличия у него судимости, которая ко времени поступления на государственную службу не погашена или не снята в установленном законом порядке;
- 4) наличия других оснований, предусмотренных законами Туркменистана и актами Президента Туркменистана.

Статья 12. Документы и сведения, представляемые при поступлении на государственную службу

При поступлении на государственную службу гражданин представляет следующие документы и сведения:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) трудовую книжку либо другой документ, подтверждающий факт предыдущей трудовой деятельности либо службы (для лиц, имеющих трудовой стаж или стаж службы);
- 3) документ об образовании;
- 4) личное заявление с автобиографией;
- 5) сведения о близких родственниках;
- 6) другие документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок приема на государственную службу.

Статья 13. Назначение и избрание на государственные должности

1. Назначение на государственные должности заместителей Председателя Кабинета министров Туркменистана, министров и их заместителей, руководителей центральных органов исполнительной власти или государственного управления и их заместителей, хякимов и их заместителей производится в порядке, установленном [Конституцией](#) Туркменистана и Законами Туркменистана "[О Кабинете министров Туркменистана](#)", "О хякимах" и другими законодательными актами Туркменистана, после выступления рекомендуемых лиц со своими программами соответственно перед работниками отраслей и населением и одобрения их программ.

2. Назначение на должности прокуроров производится в порядке, установленном [Конституцией](#) Туркменистана и [Законом](#) Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана".

3. Назначение на должность судьи производится Президентом Туркменистана в порядке, установленном [Конституцией](#) Туркменистана и Законом Туркменистана "О судостроительстве и статусе судей в Туркменистане".

4. Избрание на государственные должности депутатов Меджлиса и арчынов производится в порядке, установленном [Конституцией](#) Туркменистана и Законами Туркменистана "[О выборах депутатов Меджлиса Туркменистана](#)" и "[О Генгеше](#)".

5. Военнослужащие Вооруженных Сил, Пограничных войск, сотрудники органов национальной безопасности и внутренних дел Туркменистана назначаются на должности, утверждаемые Президентом Туркменистана, на основании Законов Туркменистана "[О воинской обязанности и военной службе](#)", "[Об органах внутренних дел Туркменистана](#)", "[Об органах национальной безопасности Туркменистана](#)" и "[О Пограничных войсках Туркменистана](#)".

Статья 14. Испытательный срок

1. Гражданам, назначаемым на государственные должности, в порядке, определяемом Президентом Туркменистана, может устанавливаться испытательный срок.

2. Испытательный срок пребывания в государственной должности устанавливается на период до одного года.

3. В случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения в течение испытательного срока служебных полномочий государственное должностное лицо освобождается от занимаемой должности.

Статья 15. Отчет государственных руководителей и должностных лиц

1. Каждые три месяца отчитываются:

заместители Председателя Кабинета министров Туркменистана, министры, руководители центральных органов исполнительной власти и государственного управления - перед Президентом Туркменистана, Кабинетом министров Туркменистана;

арчыны - перед членами Генгешликов, хякимы этрапов и городовперед хякими велятов, хякимы велятов - перед Президентом Туркменистана, Кабинетом министров Туркменистана.

В случае признания деятельности подотчетного должностного лица неудовлетворительной может быть принято решение об освобождении его от занимаемой должности.

2. В целях более активного осуществления демократических принципов участия граждан Туркменистана в управлении делами общества и государства, заместители Председателя Кабинета министров Туркменистана, министры, руководители центральных органов исполнительной власти и государственного управления ежегодно отчитываются перед работниками руководимых отраслей о проделанной работе, а арчыны и хякимы - перед населением.

В случаях, если их работа по результатам отчетов будет признана неудовлетворительной, эта оценка может служить основанием для их освобождения от занимаемых должностей.

Статья 16. Назначения на должности государственных служащих

1. Назначения на должности государственных служащих производятся руководителями государственных органов в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

2. При назначении на должность с государственным служащим заключается трудовой контракт. Порядок и условия заключения, расторжения и продления трудового контракта с государственным служащим определяются Положением о контрактной форме прохождения

государственной службы, утверждаемым Президентом Туркменистана.

Глава 5. Прохождение государственной службы

Статья 17. Порядок прохождения государственной службы

1. Граждане проходят государственную службу в государственных органах на государственных должностях и должностях государственных служащих.
2. Порядок прохождения государственной службы определяется настоящим Законом, законодательством Туркменистана о труде, другими законами Туркменистана и актами Президента Туркменистана.

Порядок прохождения государственной службы судьями, сотрудниками прокуратуры, таможи, органов внутренних дел и национальной безопасности, а также военнослужащими устанавливается специальными законами, уставами, положениями и другими нормативными правовыми актами.

Статья 18. Должностные перемещения и замещение должностей в государственной службе

1. Должностные перемещения государственных должностных лиц и государственных служащих производятся в соответствии с государственной либо служебной необходимостью и с учетом опыта руководящей и организаторской работы, квалификации и профессиональной подготовки.
2. Замещение государственных должностей (кроме выборных) и должностей государственных служащих на уровне руководителей структурных подразделений государственных органов, а также местных органов государственного управления производится, как правило, на основе кадрового резерва государственной службы.

Статья 19. Ограничения, связанные с прохождением государственной службы

1. Государственное должностное лицо либо государственный служащий не вправе:
 - 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой деятельности;
 - 2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
 - 3) использовать в неслужебных целях государственное имущество и служебную информацию;
 - 4) пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц в связи с исполнением должностных полномочий.
2. В системе государственной службы не допускается совместная служба либо работа лиц, состоящих в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов), если их служба либо работа связана с непосредственной подчиненностью либо подконтрольностью одного из них другому.

Статья 20. Прекращение государственной службы

Основаниями для прекращения государственной службы являются:

- 1) подача заявления об увольнении по собственному желанию;
- 2) истечение срока контракта либо расторжение контракта по основаниям, предусмотренным законодательством Туркменистана или контрактом;
- 3) утрата гражданства Туркменистана;

4) иные основания, предусмотренные законодательством Туркменистана.

Статья 21. Освобождение от государственной службы должностных лиц

1. Основаниями для освобождения государственных должностных лиц являются:

- 1) нарушение действующего законодательства Туркменистана;
- 2) неспособность справляться с должностными обязанностями;
- 3) невыполнение в течение трех месяцев производственных заданий по отрасли, превышение расходов над доходами и, как результат, переход отрасли в убыточное состояние, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами;
- 4) допущение руководителями исполнительной власти и бюджетных организаций, при отсутствии чрезвычайных ситуаций, перерасхода бюджетных средств без решения Президента Туркменистана или Кабинета министров Туркменистана;
- 5) иные основания, предусмотренные законодательством Туркменистана и актами Президента Туркменистана.

Глава 6. Кадровая служба государственных органов

Статья 22. Система кадровой службы государственных органов

Единую систему кадровой службы государственных органов образуют Кадровая служба по работе с государственными руководителями и должностными лицами (Кадровая служба) при Президенте Туркменистана, отделы кадровой работы министерств, других центральных органов государственной власти и управления, хякимликов велаятов и города Ашхабада.

Статья 23. Кадровая служба при Президенте Туркменистана

1. Кадровая служба при Президенте Туркменистана находится в непосредственном подчинении Президента Туркменистана и осуществляет реализацию единой государственной кадровой политики.
2. На Кадровую службу при Президенте Туркменистана возлагаются следующие полномочия:
 - 1) формирование и централизация сведений о кадрах государственной службы;
 - 2) ведение мониторинга состояния кадров государственной службы;
 - 3) формирование кадрового резерва государственной службы;
 - 4) осуществление организационно-методического руководства кадровой работой в государственных органах;
 - 5) осуществление контроля за ведением кадровой работы в государственных органах и соблюдением законодательства Туркменистана о государственной службе;
 - 6) разработка и представление на утверждение Президенту Туркменистана Реестра должностей государственных служащих;
 - 7) разработка и утверждение типовых квалификационных требований к государственным должностям и должностям государственных служащих;
 - 8) координация деятельности государственных органов по вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной службы;
 - 9) участие в разработке и реализации государственных программ в области совершенствования и повышения эффективности государственной службы;
 - 10) разработка предложений по совершенствованию законодательства Туркменистана,

регламентирующей государственную службу, а также принятие в установленном порядке нормативных правовых актов в пределах своей компетенции;

11) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Статья 24. Кадровые подразделения государственных органов

Отделы кадровой работы министерств, других центральных органов государственной власти и управления, хякимликов велаятов и города Ашхабада осуществляют следующие полномочия:

- 1) формируют сведения о кадрах государственной службы в системе министерств и ведомств, а также в велаятах и городе Ашхабаде, включая сведения о кадровом резерве;
- 2) осуществляют контроль за ведением кадровой работы на подведомственных предприятиях, в учреждениях, организациях;
- 3) разрабатывают и вносят руководителям государственных органов предложения по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров;
- 4) оформляют решения государственных органов, связанные с поступлением гражданина на государственную службу и ее прохождением;
- 5) ведут личные дела сотрудников государственных органов, вносят необходимые записи в их трудовые книжки либо другие документы, отражающие прохождение государственной службы;
- 6) контролируют соблюдение ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе;
- 7) подготавливают сведения о кадрах и иную необходимую информацию по вопросам кадровой работы в системе государственного органа для представления в Кадровую службу при Президенте Туркменистана;
- 8) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Туркменистана.

Статья 25. Кадровый резерв государственной службы

1. Кадровый резерв государственной службы формируется в целях эффективного подбора, расстановки и перемещения по службе государственных должностных лиц и государственных служащих.
2. Кадровый резерв для занятия государственных должностей и должностей государственных служащих на уровне руководителей структурных подразделений государственных органов, а также местных органов государственного управления формируется Кадровой службой при Президенте Туркменистана.
3. Кадровый резерв для занятия должностей государственных служащих формируется отделами кадровой работы министерств, других центральных органов государственной власти и управления, хякимликов велаятов и города Ашхабада.
4. Порядок формирования и организация работы с кадровым резервом регулируются Положением о кадровом резерве государственной службы, утверждаемым Президентом Туркменистана.

Глава 7. Обеспечение государственной службы

Статья 26. Финансирование и материально-техническое обеспечение государственной службы

1. Финансирование государственной службы осуществляется за счет средств государственного бюджета, а также других средств, предусмотренных законодательством

Туркменистана.

2. Материально-техническое обеспечение деятельности государственной службы осуществляется в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 27. Гарантии деятельности государственных должностных лиц и государственных служащих

1. Государственному должностному лицу и государственному служащему гарантируются:

- 1) условия работы, обеспечивающие исполнение ими должностных полномочий;
- 2) денежное содержание, предусмотренное законодательством Туркменистана;
- 3) ежегодный оплачиваемый отпуск, предоставляемый в соответствии с Законом Туркменистана "Об отпусках";
- 4) переподготовка и повышение квалификации;
- 5) обязательное государственное социальное страхование в период прохождения государственной службы на случай болезни, утраты трудоспособности и в других случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана;
- 6) иные гарантии, установленные законодательством Туркменистана.

2. Для отдельных категорий государственных должностных лиц и государственных служащих в зависимости от условий и особенностей прохождения ими государственной службы законодательством Туркменистана устанавливаются гарантии их неприкосновенности и личной безопасности.

Статья 28. Регулирование трудовых отношений лиц, состоящих на государственной службе

Поступление на государственную службу, служебные перемещения, рабочее время и время отдыха, а также другие вопросы, связанные с возникновением, изменением и прекращением трудовых отношений лиц, состоящих на государственной службе, регулируются настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

Глава 8. Ответственность за нарушение законодательства о государственной службе

Статья 29. Ответственность государственных должностных лиц и государственных служащих

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным должностным лицом или государственным служащим возложенных на него обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение государственной и трудовой дисциплины, а равно за несоблюдение установленных настоящим Законом ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе, государственные должностные лица или государственные служащие несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 30. Ответственность граждан за нарушение законодательства о государственной службе

Граждане, нарушающие законодательство о государственной службе либо умышленно препятствующие осуществлению государственным должностным лицом или государственным служащим их должностных полномочий, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Президент Туркменистана

Сапармурат Туркменбаши