

# **ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА**

от 1 октября 2011 года

## **О представительных органах местной власти**

Настоящий Закон определяет правовую основу деятельности, порядок работы и полномочия представительных органов местной власти, их членов и должностных лиц.

### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Представительные органы местной власти**

В соответствии с Конституцией Туркменистана представительные органы местной власти образуются: в велаяте - велаятский халк маслахаты, городе с правами велаята - городской халк маслахаты (далее велаятский халк маслахаты), этрапе - этрапский халк маслахаты, городе с правами этрапа - городской халк маслахаты (далее - этрапский, городской халк маслахаты).

#### **Статья 2. Законодательство о представительных органах местной власти**

Законодательство Туркменистана о представительных органах местной власти основывается на [Конституции](#) Туркменистана и состоит из настоящего Закона и других нормативных правовых актов Туркменистана.

#### **Статья 3. Состав халк маслахаты**

Велаятский халк маслахаты состоит из 40 членов, этрапский, городской халк маслахаты - из 20 членов.

#### **Статья 4. Срок полномочий членов халк маслахаты**

1. Срок полномочий членов халк маслахаты - четыре года.
2. Полномочия членов халк маслахаты сохраняются до признания полномочий членов халк маслахаты нового созыва.

#### **Статья 5. Порядок избрания членов халк маслахаты**

1. Порядок избрания членов халк маслахаты определяется [Законом](#) Туркменистана "О выборах членов халк маслахаты и Генгешей".
2. В случаях досрочного роспуска халк маслахаты Меджлис Туркменистана не позднее трёх месяцев со дня его роспуска назначает выборы членов халк маслахаты.

#### **Статья 6. Основные принципы деятельности халк маслахаты**

1. Деятельность халк маслахаты основывается на принципах коллегиальности, гласности, учёта общественного мнения, ответственности, отчётности его структур и должностных лиц перед халк маслахаты.
2. Халк маслахаты информирует население о проводимой работе.

### **ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАЛК МАСЛАХАТЫ**

#### **Статья 7. Форма деятельности халк маслахаты**

Деятельность халк маслахаты осуществляется в форме заседаний.

#### **Статья 8. Порядок созыва и проведения заседания халк маслахаты**

1. Заседание халк маслахаты созывается председателем халк маслахаты в случае необходимости, но не реже двух раз в год. Председатель халк маслахаты также обязан созвать заседание по требованию более половины от установленного числа его членов.
2. Заседание халк маслахаты является правомочным, если на нём присутствует не менее двух третей от установленного числа его членов.

3. На заседание халк маслахаты могут быть приглашены в установленном им порядке представители государственных органов и органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений, средств массовой информации, а также граждане.

4. Первое заседание халк маслахаты нового созыва созывается председателем халк маслахаты прежнего созыва и проводится в течение двух недель после выборов. Председатель халк маслахаты прежнего созыва открывает заседание и ведёт его до признания полномочий членов халк маслахаты нового созыва. До избрания председателя халк маслахаты заседание ведёт старейший из членов халк маслахаты нового созыва.

5. На заседании халк маслахаты ведётся протокол, который подписывается председателем и секретарём заседания.

6. Информация о заседаниях халк маслахаты, принятые им постановления доводятся до сведения населения.

### **Статья 9. Постановления халк маслахаты**

1. Халк маслахаты в пределах своих полномочий принимает постановления.

2. Постановления халк маслахаты принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от установленного числа его членов.

### **Статья 10. Изменение или отмена постановлений халк маслахаты**

Изменение или отмена постановлений халк маслахаты, не соответствующих [Конституции](#) и законам Туркменистана, актам Президента Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана и иным нормативным правовым актам Туркменистана, производится в соответствии с законодательством Туркменистана.

### **Статья 11. Избрание на должность председателя халк маслахаты, его заместителя**

1. Председатель халк маслахаты, его заместитель избираются из членов халк маслахаты на заседании халк маслахаты открытым голосованием простым большинством голосов от установленного числа его членов.

2. Вопрос об освобождении от должности председателя халк маслахаты, его заместителя может быть рассмотрен на заседании халк маслахаты:

- 1) по предложению Меджлиса Туркменистана;
- 2) по предложению не менее одной трети членов халк маслахаты.

Вопрос об освобождении от должности председателя, заместителя председателя этрапского, городского халк маслахаты может быть рассмотрен также по предложению соответствующего веляятского халк маслахаты.

Постановление об освобождении от должности председателя халк маслахаты, его заместителя принимается путём открытого голосования простым большинством голосов от установленного числа его членов.

3. Основаниями для освобождения от должности председателя халк маслахаты, его заместителя являются:

- 1) ненадлежащее исполнение своих обязанностей;
- 2) совершение деяния, не совместимого с их должностью;
- 3) невозможность исполнения обязанностей по состоянию здоровья;
- 4) личная просьба;
- 5) выход из числа членов халк маслахаты;
- 6) иные основания, определённые законодательством Туркменистана.

## **ГЛАВА III. КОМПЕТЕНЦИЯ ХАЛК МАСЛАХАТЫ, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ХАЛК МАСЛАХАТЫ, ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ**

### **Статья 12. Компетенция халк маслахаты**

1. К компетенции халк маслахаты относятся:

1) обеспечение выполнения Конституции и законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, велятского и соответствующего халк маслахаты;

2) обеспечение выполнения программ экономического, социального и культурного развития на соответствующей территории;

3) утверждение местного бюджета и отчёта о его исполнении;

4) заслушивание ежегодной информации хякима о деятельности, осуществляемой в области экономического, социального и культурного развития территории;

5) обеспечение соблюдения общественного порядка, защиты прав граждан, улучшения социального положения населения на соответствующей территории, изучение предложений граждан и представление их в соответствующие органы;

6) признание полномочий членов халк маслахаты, а в случаях, предусмотренных настоящим Законом, лишение их полномочий;

7) внесение хякиму предложений о названиях и переименовании кварталов, проспектов, улиц, площадей, парков и других составных частей городов с правами велятов или этрапов;

8) содействие деятельности исполнительных органов местной власти и органов местного самоуправления на своей территории;

9) решение других вопросов, отнесённых к компетенции халк маслахаты законодательными актами Туркменистана.

2. Если соответствующий хяким не исполняет надлежащим образом свои обязанности, халк маслахаты имеет право внести предложение в вышестоящий орган об освобождении его от должности. Постановление соответствующего халк маслахаты по данному вопросу принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа членов халк маслахаты.

### **Статья 13. Компетенция председателя халк маслахаты**

1. К компетенции председателя халк маслахаты относятся:

1) руководство халк маслахаты и его аппаратом;

2) председательствование на заседаниях халк маслахаты;

3) подписание постановлений халк маслахаты;

4) организация контроля за выполнением постановлений халк маслахаты;

5) организация содействия деятельности исполнительных органов местной власти и органов местного самоуправления;

6) исполнение иных полномочий, отнесённых к его ведению законодательными актами Туркменистана.

2. Председатель халк маслахаты издаёт распоряжения в пределах своих полномочий.

### **Статья 14. Компетенция заместителя председателя халк маслахаты**

Заместитель председателя халк маслахаты выполняет свои полномочия в соответствии с распределением обязанностей и поручениями председателя халк маслахаты, в случае отсутствия председателя халк маслахаты или невозможности выполнения им своих обязанностей исполняет обязанности председателя.

## **ГЛАВА IV. ЧЛЕН ХАЛК МАСЛАХАТЫ**

### **Статья 15. Член халк маслахаты**

1. Член халк маслахаты вправе:

1) избирать и быть избранным в структуры, создаваемые халк маслахаты;

2) вносить предложения о порядке рассмотрения обсуждаемых на заседаниях вопросов и по их содержанию;

3) вносить на рассмотрение халк маслахаты проекты постановлений и поправки к ним;

4) ставить перед халк маслахаты вопросы, связанные с пожеланиями избирателей (граждан);

5) на соответствующей территории запрашивать и получать необходимую информацию от соответствующих государственных органов, всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности по вопросам соблюдения общественного порядка, защиты прав граждан, социального положения населения, в случае необходимости вносить предложения об улучшении их деятельности и устранении выявленных недостатков.

2. Член халк маслахаты обязан:

- 1) участвовать в деятельности халк маслахаты;
- 2) осуществлять приём избирателей (граждан);
- 3) своевременно выполнять поручения халк маслахаты;
- 4) ставить перед халк маслахаты вопросы, связанные с наказами избирателей (граждан);
- 5) два раза в год отчитываться о своей работе перед избирателями.

3. Член халк маслахаты может быть членом только одного халк маслахаты.

### **Статья 16. Досрочное прекращение полномочий члена халк маслахаты**

1. Основаниями досрочного прекращения полномочий члена халк маслахаты являются:

- 1) нарушение Конституции и законов Туркменистана;
- 2) назначение на должность хякима, заместителя хякима;
- 3) прекращение гражданства Туркменистана;
- 4) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 5) выезд на постоянное место жительства за пределы соответствующей территории;
- 6) личная просьба;
- 7) невозможность исполнения обязанностей по состоянию здоровья;
- 8) другие основания, определённые законодательством Туркменистана.

Также предложение о досрочном прекращении полномочий члена халк маслахаты может быть представлено на рассмотрение соответствующего халк маслахаты избирателями соответствующего избирательного округа. При этом предложение должно быть поддержано не менее чем одной третью избирателей этого избирательного округа.

2. Постановление о досрочном прекращении полномочий члена халк маслахаты принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа членов халк маслахаты.

### **Статья 17. Правовые гарантии деятельности члена халк маслахаты**

1. Член халк маслахаты не может быть освобождён от занимаемой должности по месту работы (службы) или переведён на нижеоплачиваемую работу (на более низкую должность) без согласия халк маслахаты.

2. Члену халк маслахаты гарантируются условия для беспрепятственного и полного осуществления его полномочий, личная неприкосновенность, защита его прав и законных интересов, жизни, чести и достоинства.

3. Член халк маслахаты не может быть привлечён к уголовной ответственности, арестован или иным образом лишён свободы, подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия халк маслахаты.

4. Для привлечения к уголовной ответственности или ареста члена халк маслахаты прокурор вносит представление в соответствующий халк маслахаты.

Представление вносится до предъявления обвинения члену халк маслахаты или до разрешения его ареста или до отправления дела об административных правонарушениях в суд.

5. Халк маслахаты рассматривает представление прокурора не позднее чем в пятнадцатидневный срок. Халк маслахаты может запросить у прокурора дополнительные сведения, необходимые для решения вопросов, указанных в представлении.

Халк маслахаты принимает постановление по соответствующему вопросу и сообщает об этом прокурору.

Член халк маслахаты имеет право участвовать в заседании халк маслахаты при рассмотрении вопроса о лишении его неприкосновенности.

6. Если прокурор велаята не согласен с постановлением этрапского, городского халк маслахаты, он имеет право внести представление о повторном рассмотрении этого вопроса в велаятский халк маслахаты.

Если велаятский халк маслахаты не утвердит постановление этрапского, городского халк маслахаты или не даст согласия на привлечение к ответственности члена велаятского халк маслахаты, этот вопрос по представлению Генерального прокурора Туркменистана решается Меджлисом Туркменистана.

7. Если соответствующий халк маслахаты в течение пятнадцати дней не рассмотрел представление прокурора, внесённое в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, то по представлению Генерального прокурора Туркменистана Меджлис Туркменистана принимает меры, обеспечивающие его незамедлительное рассмотрение.

8. Прокурор обязан сообщить халк маслахаты о результатах расследования или рассмотрения дела.

### **Статья 18. Выборы нового члена халк маслахаты вместо выбывшего**

Выборы нового члена халк маслахаты вместо выбывшего проводятся в соответствии с [Законом](#) Туркменистана "О выборах членов халк маслахаты и Генгешей".

### **Статья 19. Удостоверение члена халк маслахаты**

1. Члену халк маслахаты после подтверждения его полномочий соответствующим халк маслахаты выдаётся удостоверение.

2. Образец удостоверения члена халк маслахаты утверждается Меджлисом Туркменистана.

3. В случае досрочного прекращения полномочий члена халк маслахаты он возвращает своё удостоверение в соответствующий халк маслахаты.

## **ГЛАВА V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАЛК МАСЛАХАТЫ. АППАРАТ ХАЛК МАСЛАХАТЫ**

### **Статья 20. Рабочие группы халк маслахаты**

1. Для подготовки заседаний халк маслахаты, проектов постановлений халк маслахаты, претворения в жизнь принятых постановлений могут быть созданы рабочие группы халк маслахаты.

2. Рабочие группы создаются постановлением халк маслахаты. Их задачи определяются халк маслахаты. В состав рабочих групп могут быть включены соответствующие специалисты.

3. Рабочие группы отчитываются о своей работе перед халк маслахаты.

### **Статья 21. Обеспечение деятельности халк маслахаты**

1. Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности халк маслахаты, его должностных лиц и членов осуществляется аппаратом халк маслахаты.

2. Финансовое обеспечение аппарата халк маслахаты осуществляется за счёт местного бюджета.

### **Статья 22. Аппарат халк маслахаты**

1. Аппарат халк маслахаты организует работу халк маслахаты, рассматривает текущие и неотложные вопросы.

2. Руководство аппаратом халк маслахаты осуществляет председатель халк маслахаты.

3. Структура, штатное расписание халк маслахаты, а также порядок его финансирования определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

### **Статья 23. Задачи аппарата халк маслахаты**

Задачами аппарата халк маслахаты являются:

1) подготовка проведения заседаний халк маслахаты, предложений к повестке дня;

2) организационное, материально-техническое обеспечение заседаний и других мероприятий халк маслахаты;

3) обеспечение подготовки вопросов, которые должны рассматриваться на халк маслахаты, подготовка проектов или их предварительное рассмотрение;

- 4) учёт и обобщение предложений и замечаний, высказанных при обсуждении вопросов на заседаниях халк маслахаты, а также поступивших от граждан;
- 5) соблюдение порядка хранения документов халк маслахаты;
- 6) рассмотрение обращений граждан;
- 7) рассмотрение текущих и неотложных вопросов халк маслахаты;
- 8) решение иных вопросов, отнесённых к его ведению.

## **ГЛАВА VI. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ХАЛК МАСЛАХАТЫ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ФИЗИЧЕСКИМИ И ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

### **Статья 24. Взаимоотношения халк маслахаты с исполнительными органами местной власти и органами местного самоуправления**

1. Халк маслахаты взаимоотношения с исполнительными органами местной власти и органами местного самоуправления устанавливает в рамках полномочий, определённых Конституцией Туркменистана, настоящим Законом и другими законодательными актами Туркменистана.

2. Не допускается вмешательство халк маслахаты в деятельность исполнительных органов местной власти и органов местного самоуправления.

### **Статья 25. Взаимоотношения халк маслахаты с политическими партиями, общественными объединениями и религиозными организациями**

Халк маслахаты по вопросам, входящим в его компетенцию, устанавливает отношения с политическими партиями, общественными объединениями и религиозными организациями и оказывает необходимое содействие их работе в соответствии с законодательством Туркменистана и их уставами.

### **Статья 26. Взаимоотношения халк маслахаты с физическими и юридическими лицами**

Взаимоотношения халк маслахаты с физическими и юридическими лицами определяются законодательством Туркменистана.

## **ГЛАВА VII. ДОСРОЧНЫЙ РОСПУСК ХАЛК МАСЛАХАТЫ. ХАЛК МАСЛАХАТЫ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ИЗМЕНЕНИЕ**

### **Статья 27. Досрочный роспуск халк маслахаты**

1. Халк маслахаты может быть досрочно распущен Меджлисом Туркменистана в случаях:

- 1) нарушения Конституции и законов Туркменистана;
- 2) ненадлежащего исполнения своих полномочий;
- 3) административно-территориального изменения.

2. Халк маслахаты не менее чем двумя третями голосов членов халк маслахаты может принять постановление о самороспуске.

3. В случае досрочного роспуска халк маслахаты полномочия его членов считаются также досрочно сложёнными.

### **Статья 28. Халк маслахаты и административно-территориальное изменение**

1. Если в результате административно-территориального изменения соответствующий халк маслахаты не может осуществлять свою деятельность из-за несоответствия числа членов халк маслахаты требованиям законодательства Туркменистана, на соответствующей территории проводятся выборы членов халк маслахаты.

2. В некоторых случаях административно-территориального изменения Меджлис Туркменистана может принять решение о сохранении полномочий халк маслахаты.

## **ГЛАВА VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

## **Статья 29. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

[Часть третья статьи 15](#) настоящего Закона вступает в силу после проведения очередных выборов членов халк маслахаты.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Туркменистана "Об этрапском, городском халк маслахаты", принятый 25 октября 2005 года (Turkmenistanyn Halk Maslahatynyn resmi namalarynyn ygundysy, 2005 y., HM-88);

2) Закон Туркменистана "О велятском халк маслахаты", принятый 25 октября 2005 года (Turkmenistanyn Halk Maslahatynyn resmi namalarynyn ygundysy, 2005 y., HM-90);

3) Закон Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана", принятый 17 марта 2007 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007г., №1, ст. 27);

4) части III и V Закона Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана", принятого 3 июля 2007 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007г., № 3, ст.54);

5) части I и III Закона Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана", принятого 23 октября 2008 года (Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2008г., № 4, ст.65).

Президент Туркменистана  
Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ