

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства

ГЛАВА I. Общие положения

Статья 1. Цели и основные задачи настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются формирование правовых основ государственной политики, направленной на создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства как важнейшего звена рыночной экономики, успешное функционирование которого способствует экономическому росту и социальному развитию.
2. Основными задачами настоящего Закона являются создание эффективного механизма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, благоприятных финансовых, инвестиционных, материально-технических и других условий для стимулирования развития предпринимательства, создания новых рабочих мест, повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей и более полного использования их потенциала в социально-экономическом развитии страны.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства

1. Законодательство Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.
2. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства, указанные в части первой статьи 5 настоящего Закона, за исключением государственных предприятий, предприятий с иностранными инвестициями, предприятий, осуществляющих банковскую, страховую деятельность, а также деятельность, связанную с азартными играми и играми на деньги (игорная деятельность).

Статья 4. Основные принципы и формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

1. Основными принципами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Туркменистане являются:
 - 1) приоритет развития малого и среднего предпринимательства;
 - 2) комплексность, гласность, открытость государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - 3) доступность государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - 4) предоставление гарантий свободы предпринимательской деятельности, а также гарантий

защиты права собственности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в правовой, организационной, имущественной, финансовой, информационной и иных формах на государственном уровне и уровне веляатов и города Ашхабада.

3. Органы государственной власти и управления и местного самоуправления осуществляют взаимодействие в целях проведения единой государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Статья 5. Субъекты малого и среднего предпринимательства

1. Для целей настоящего Закона под субъектами малого и среднего предпринимательства понимаются:

1) предпринимательские юридические лица:

а) микропредприятия со среднесписочной численностью работников, занятых в промышленности, электроэнергетике, строительстве, газо- и водоснабжении, - до 15 человек, в других отраслях - не более 10 человек;

б) малые предприятия со среднесписочной численностью работников, занятых в промышленности, электроэнергетике, строительстве, газо- и водоснабжении, - до 50 человек, в других отраслях - до 25 человек;

в) средние предприятия со среднесписочной численностью работников, занятых в промышленности, электроэнергетике, строительстве, газо- и водоснабжении, - до 200 человек, в других отраслях - до 100 человек;

2) физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, -индивидуальные предприниматели, у которых среднесписочная численность занятых работников не превышает 5 человек.

2. Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, определяется за календарный год с учётом всех работников, в том числе работающих по совместительству, сезонных и временных работников, а также работников их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений, не являющихся самостоятельными юридическими лицами.

3. Превышение за календарный год среднесписочной численности работников, установленной частью первой настоящей статьи, влечёт прекращение права на льготы, предусмотренные настоящим Законом.

При превышении среднесписочной численности работников за отчётный год право на льготы прекращается с 1 апреля года, следующего за отчётным годом.

Если среднесписочная численность работников будет приведена в соответствие с частью первой настоящей статьи, право на льготы может быть восстановлено через год после его прекращения.

ГЛАВА II. Государственное регулирование в сфере малого и среднего предпринимательства

Статья 6. Государственное регулирование в сфере малого и среднего предпринимательства

Государственное регулирование в сфере малого и среднего предпринимательства осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана, Государственной комиссией по поддержке малого и среднего предпринимательства (далее - Государственная комиссия), местными органами исполнительной власти и местного самоуправления, комиссиями по поддержке малого и среднего предпринимательства в велятах и городе Ашхабаде (далее - велятские комиссии).

Статья 7. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана

Кабинет Министров Туркменистана:

- 1) определяет государственную политику по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- 2) утверждает Государственную программу поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 3) создаёт Государственную комиссию и утверждает Положение о ней;
- 4) утверждает Порядок оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 5) устанавливает льготный размер регистрационного сбора (государственной пошлины) за государственную регистрацию (перерегистрацию) субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) утверждает Порядок предоставления компенсаций финансово-кредитным учреждениям, страховым и иным организациям, предоставляющим услуги субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях;
- 7) определяет объём средств Государственного бюджета Туркменистана, направляемых на реализацию Государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - Государственная программа) и программ поддержки малого и среднего предпринимательства в велятах и городе Ашхабаде (далее - велятские программы);
- 8) ежегодно устанавливает объёмы (квоты) государственных закупок товаров (работ, услуг) у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 9) определяет уполномоченный банк;
- 10) принимает иные решения, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Туркменистане.

Статья 8. Компетенция Государственной комиссии

1. Государственная комиссия является координирующим и консультативно-совещательным органом, действующим при Кабинете Министров Туркменистана.

2. Государственная комиссия формируется из руководителей министерств и ведомств, хякимов велятов и города Ашхабада, руководителей Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана, иных общественных объединений и предпринимательских юридических лиц.

3. Государственная комиссия:

- 1) координирует разработку Государственной программы;
- 2) координирует работу велятских комиссий, а также центральных органов государственной власти и управления, местных органов исполнительной власти и местного самоуправления, выполняющих Государственную программу;
- 3) проводит анализ состояния малого и среднего предпринимательства и эффективности мер государственной поддержки, разрабатывает прогнозы развития малого и среднего предпринимательства и на основе статистических обследований готовит предложения о мерах его стимулирования;
- 4) представляет в Кабинет Министров Туркменистана:
 - а) предложения о внесении изменений и дополнений в Государственную программу;
 - б) предложения по совершенствованию законодательства Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе по сокращению инвестиционных рисков и административных барьеров;
 - в) ежегодный отчёт о ходе реализации Государственной и велятских программ;
 - г) иные предложения об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Статья 9. Компетенция местных органов исполнительной власти и местного самоуправления

Местные органы исполнительной власти совместно с органами местного самоуправления:

- 1) утверждают велятские программы и обеспечивают их реализацию;
- 2) создают велятские комиссии, утверждают Положения о них и организуют их работу;
- 3) обеспечивают формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в велятах и городе Ашхабаде;
- 4) принимают решение об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с велятскими программами;
- 5) представляют в Государственную комиссию:
 - а) предложения о внесении изменений и дополнений в Государственную программу;
 - б) предложения по совершенствованию законодательства Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

в) ежегодные отчёты о ходе реализации веляятских программ;

г) иные предложения об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Статья 10. Компетенция веляятских комиссий

1. Веляятские комиссии являются координирующими и консультативно-совещательными органами, действующими при хякимликах веляатов и города Ашхабада.

2. Веляятские комиссии формируются из представителей хякимликов веляатов и города Ашхабада, хякимов этрапов и городов с правами этрапов, представителей органов местного самоуправления, руководителей местных подразделений министерств и ведомств, представителей Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана и иных общественных объединений в веляятах и городе Ашхабаде, а также предпринимательских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Веляятские комиссии:

1) координируют разработку веляятских программ;

2) проводят анализ состояния малого и среднего предпринимательства и эффективности мер государственной поддержки на уровне веляята и города Ашхабада, разрабатывают предложения о мерах стимулирования развития малого и среднего предпринимательства;

3) осуществляют контроль за реализацией мероприятий по поддержке прогрессивных инициатив, инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующих созданию новых рабочих мест и росту доходов населения и местных бюджетов;

4) представляют в соответствующие хякимлики:

а) предложения о внесении изменений и дополнений в веляятские программы;

б) ежегодные отчёты о ходе реализации веляятских программ;

в) иные предложения об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

ГЛАВА III. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства

Статья 11. Основные направления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

1) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путём предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства финансовых и материально-технических ресурсов;

- 2) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к правовой, экономической и иной информации, научно-техническим разработкам и технологиям;
- 3) стимулирование инвестиций, направляемых субъектами малого и среднего предпринимательства на реализацию государственных программ социально-экономического развития, создание новых рабочих мест и увеличение доходов населения;
- 4) осуществление на конкурсной основе государственных закупок товаров (работ, услуг) у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 5) осуществление специальных программ финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;
- 7) оказание содействия развитию внешнеэкономической деятельности, межрегионального сотрудничества, а также экспортного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 12. Государственная и веляятские программы

1. В соответствии с основными направлениями государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Государственная и веляятские программы предусматривают меры по:

- 1) совершенствованию правовой базы государственного регулирования предпринимательской деятельности, антимонопольной деятельности и развития конкуренции;
- 2) развитию системы финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 3) оказанию научной, инновационной и производственно-технологической поддержки, в том числе по:
 - а) развитию научной и инновационной предпринимательской деятельности, включая привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в общегосударственных научных исследованиях и разработках;
 - б) созданию сети технопарков, технополисов, производственно-технических центров, центров инновационной деятельности и иных рыночных структур;
 - в) содействию производству и продвижению на рынок новых видов импортозамещающих и экспортоориентированных продукции, оборудования и технологий;
- 4) развитию веляатов и города Ашхабада на основе эффективного использования местных ресурсов и участия субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации веляятских инвестиционных программ;
- 5) вовлечению субъектов малого и среднего предпринимательства в реализацию инновационных программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и

технологических разработок;

б) созданию и развитию информационной инфраструктуры, в том числе по:

а) организации интернет-сайтов Государственной и велятских комиссий, содержащих правовую, экономическую, статистическую и иную информацию, необходимую для субъектов малого и среднего предпринимательства;

б) оказанию содействия в развитии рынка информационных услуг, организации и развитии системы электронной торговли, в организации правовой помощи и оказании консалтинговых услуг с использованием информационных технологий;

в) подготовке тематических изданий нормативных правовых актов Туркменистана и разъяснений к ним на электронных и бумажных носителях;

7) имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе передачи им на льготных условиях в аренду или в собственность неэффективно используемого и неиспользуемого государственного имущества;

8) подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, в том числе по:

а) введению в образовательные программы профессионального образования специальности по предпринимательской деятельности;

б) созданию профессиональных образовательных учреждений для подготовки предпринимательских кадров;

в) изучению теоретических и практических основ предпринимательства в общеобразовательных учреждениях;

г) содействию в повышении квалификации и профессиональной переподготовке среди начинающих предпринимателей;

д) организации бизнес-форумов на велятском, государственном и международном уровнях;

9) организации специализированных оптовых рынков, выставок, ярмарок товаров (работ, услуг) на велятском, государственном и международном уровнях;

10) содействию в выработке предложений по предоставлению налоговых льгот субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с налоговым законодательством Туркменистана;

11) оказанию иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. Государственная и велятские программы разрабатываются на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды с учётом прогнозов социально-экономического развития страны, велятов и города Ашхабада, а также отраслей экономики (экономических видов деятельности).

3. Ответственность за реализацию Государственной и велятских программ возлагается на органы государственной власти и управления и местного самоуправления.

4. В соответствии с основными направлениями государственной поддержки малого и среднего предпринимательства также могут разрабатываться и осуществляться специальные программы, включая: программы взаимодействия государства, инвестиционных компаний, малого и среднего предпринимательства; программы участия крупных компаний в развитии малого и среднего предпринимательства; программы эффективного партнерства между государством и бизнесом; программы привлечения венчурного капитала и иные программы.

Статья 13. Финансирование малого и среднего предпринимательства

1. Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства финансируется за счёт собственных и заёмных средств, в том числе средств Государственного бюджета Туркменистана, кредитов и займов коммерческих банков, обществ взаимного кредитования, кредитных союзов, микрофинансовых организаций, а также из иных источников, не запрещенных законодательством Туркменистана.

2. Коммерческие банки, общества взаимного кредитования, кредитные союзы и микрофинансовые организации осуществляют финансирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

3. Средства Государственного бюджета Туркменистана, выделяемые для финансирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, формируются за счёт доходов, поступающих от приватизации, аренды и иных форм распоряжения государственным имуществом, а также определяемых Кабинетом Министров Туркменистана государственных пошлин и сборов, уплачиваемых субъектами малого и среднего предпринимательства, и могут быть использованы исключительно по целевому назначению:

1) для льготного банковского кредитования или финансирования:

а) инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующих созданию новых рабочих мест, росту доходов населения и бюджетов, развитию велаятов и города Ашхабада, производству импортозамещающей, экспортоориентированной продукции, внедрению новых и экологически безопасных технологий и инноваций, развитию сферы услуг;

б) специальных программ развития предпринимательской деятельности для начинающих индивидуальных предпринимателей, в том числе осуществляющих свою деятельность в сельской местности, а также для социально уязвимых слоёв населения, в том числе инвалидов, матерей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных матерей, молодежи, военнослужащих, уволенных в запас (отставку), безработных граждан и других лиц, нуждающихся в трудоустройстве;

2) на возвратное финансирование мероприятий по реформированию государственных предприятий, направленных на их поэтапный переход к рыночному развитию;

3) для предоставления государственных гарантий банкам, а также компенсаций финансово-кредитным учреждениям, страховым и иным организациям, предоставляющим услуги субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях.

4. Средства Государственного бюджета Туркменистана, указанные в части третьей настоящей статьи, аккумулируются на специальном счёте уполномоченного банка и не включаются в расчёт его обязательных резервов, хранящихся на счетах Центрального банка Туркменистана.

5. Решение уполномоченного банка об использовании этих средств принимается совместно с Государственной комиссией и утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 14. Государственная регистрация субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Государственная регистрация субъектов малого и среднего предпринимательства производится органами, осуществляющими государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, без каких-либо дополнительных разрешений и согласований с иными государственными органами и комиссиями.

Необоснованный отказ в государственной регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства может быть обжалован в судебном порядке.

2. Субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляют внешнеэкономическую деятельность без специальной регистрации в качестве участника внешнеэкономических связей.

Статья 15. Таможенные льготы

1. Индивидуальные предприниматели, указанные в пункте 2 части первой статьи 5 настоящего Закона, осуществляют ввоз товаров без уплаты таможенной пошлины в отношении товаров:

1) ручной клади граждан без ограничения их веса (количества). Указанное не применяется к ввозу драгоценных металлов, ювелирных изделий, изготовленных из драгоценных металлов с использованием или без использования драгоценных камней, их частей, изделий, покрытых драгоценным металлом;

2) не входящих в перечень видов товаров, с которых в соответствии с законодательством Туркменистана взимается таможенная пошлина.

2. Импорт товаров, а также экспорт собственной продукции (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляется без взимания таможенных платежей за оформление документов по импортным и экспортным сделкам.

Статья 16. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных закупках товаров (работ, услуг)

1. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в государственных закупках товаров (работ, услуг) осуществляется на равных условиях с другими участниками в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Не допускается ограничение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным закупкам товаров (работ, услуг).

Статья 17. Развитие конкуренции и антимонопольная деятельность

Органам государственной власти и управления и местного самоуправления запрещается:

1) принимать акты и (или) совершать действия, ограничивающие права и законные интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Туркменистана;

2) заключать соглашения или осуществлять согласованные действия, которые приводят или могут привести к:

а) повышению или сохранению цен (тарифов) на прежнем уровне, влекущих недобросовестную конкуренцию;

б) разделу рынка по территориальному принципу, по объёму продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров (работ, услуг) либо по кругу продавцов или покупателей (заказчиков);

в) ограничению доступа на рынок товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства или недопущению их на рынок.

Статья 18. Проверка финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

Проверка финансово-хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами государственной власти и управления и правоохранительными органами не чаще одного раза в три года, за исключением проверок, связанных с оперативно-розыскной деятельностью и исполнением судебных решений, в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА IV. Государственные гарантии защиты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

Статья 19. Гарантии правовой защиты деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Субъектам малого и среднего предпринимательства гарантируется защита прав и законных интересов в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.

2. Нормативные правовые акты Туркменистана, затрагивающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, должны быть доступны им.

3. Если изменения законодательства Туркменистана приводят к запретам и ограничениям, ухудшающим правовые основы деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, то законодательство Туркменистана, действовавшее на момент регистрации субъектов малого и среднего предпринимательства, применяется в отношении них в течение пяти лет.

Статья 20. Гарантии от необоснованного вмешательства в деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Необоснованное вмешательство, незаконные действия (бездействие) должностных лиц органов государственной власти и управления и местного самоуправления, а также правоохранительных органов в хозяйственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства влекут ответственность, установленную законодательством

Туркменистана.

2. Ущерб (вред), причинённый субъектам малого и среднего предпринимательства необоснованным вмешательством, незаконными действиями (бездействием) должностных лиц, указанных в части первой настоящей статьи, подлежит возмещению в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

3. Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют право использовать денежные средства, имеющиеся на их расчётных счетах, по своему усмотрению, за исключением случаев, установленных законодательством Туркменистана.

Статья 21. Гарантии компенсации при принудительном возмездном изъятии имущества

1. Принудительное возмездное изъятие имущества субъектов малого и среднего предпринимательства в собственность или временное пользование государства в форме реквизиции допускается только в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, в целях преодоления обстоятельств, носящих чрезвычайный характер, включая стихийные бедствия, аварии, эпидемии, эпизоотии и их последствия.

2. При прекращении действия обстоятельств, в связи с которыми произведена реквизиция, субъекты малого и среднего предпринимательства вправе требовать возврата сохранившегося имущества с условием возврата полученной ими компенсации за реквизированное имущество, за вычетом ущерба (вреда) от снижения стоимости сохранившегося имущества.

3. При реквизиции имущества субъектов малого и среднего предпринимательства компенсация должна соответствовать рыночной стоимости имущества на момент принятия решения о компенсации.

4. Оценка реквизируемого имущества и ущерба (вреда) от снижения его стоимости, а также разрешение споров о законности реквизиции имущества, возмещении ущерба (вреда) при реквизиции имущества производится в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

ГЛАВА V. Заключительные положения

Статья 22. Разрешение споров

Споры, возникающие в области государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, разрешаются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 23. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты Туркменистана, противоречащие настоящему Закону,

подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение одного месяца со дня вступления его в силу.

Президент Туркменистана
Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ.

** Перевод с государственного языка Туркменистана.*