

ЗАКОН ТУРКМЕНИСТАНА О борьбе с торговлей людьми

Настоящий Закон определяет правовые, организационные основы борьбы с торговлей людьми в Туркменистане и направлен на обеспечение государственных гарантий свободы личности, защиты общества от торговли людьми.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

торговля людьми - совокупность действий, связанных с вербовкой, куплей, продажей, перевозкой в пределах одной или нескольких стран, передачей из рук в руки или удержанием лица или группы лиц путем угрозы силой или ее применения, вовлечения в долговую кабалу или других форм принуждения, похищения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимостью положения, усыновления (удочерения) в коммерческих целях либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, а также иными способами, содержащими состав преступления, в целях эксплуатации;

торговец людьми - физическое или юридическое лицо, которое самостоятельно или в группе лиц совершает любые действия, связанные с торговлей людьми, а также должностное лицо, которое своими действиями (бездействием) содействует торговле людьми, а равно не препятствует и не противостоит ей, хотя обязано это делать в силу своих служебных полномочий;

жертва торговли людьми - лицо, пострадавшее от торговли людьми, независимо от того, имелось ли согласие данного лица на перевозку, передачу, продажу или иные действия, связанные с торговлей людьми;

вербовка - наём, набор для каких-либо работ, привлечение к какой-либо деятельности, в том числе противоправной, вовлечение в состав какой-либо организации, в том числе организации, деятельность которой запрещена законом;

** Перевод с государственного языка Туркменистана.*

принудительный труд - любая работа или услуги, которые требуются от лица под угрозой наказания или путем других форм принуждения и для которых данное лицо не предложило свои услуги добровольно;

эксплуатация - принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов и (или) тканей человека, иные формы эксплуатации лица в целях совершения действий сексуального характера;

рабство - положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности;

долговая кабала - положение или состояние, возникающее вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если ценность выполняемой работы не засчитывается в погашение долга либо если продолжительность этой работы не ограничена каким-либо сроком, либо если характер работы и размер

оплаты труда не определены;

суррогатная мать - женщина, родившая ребенка в результате применения медицинского метода искусственного оплодотворения или имплантации эмбриона в целях его вынашивания;

борьба с торговлей людьми - комплекс мероприятий направленных на предупреждение, выявление, пресечение, минимизацию последствий торговли людьми и оказание помощи пострадавшим от торговли людьми;

преступления, связанные с торговлей людьми, - преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Туркменистана.

Статья 2. Законодательство Туркменистана о борьбе с торговлей людьми

1. Законодательство Туркменистана о борьбе с торговлей людьми основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Туркменистана, регулирующих отношения в сфере борьбы с торговлей людьми.

2. Если международными договорами Туркменистана установлены иные положения, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются нормы международных договоров.

Статья 3. Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми

Государственная политика Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми направлена на:

обеспечение проведения единой политики в сфере борьбы с торговлей людьми;

защиту личности и общества от торговли людьми;

совершенствование законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми;

регулирование отношений, возникающих в процессе борьбы с торговлей людьми;

предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми;

создание благоприятных условий для физической, психологической и социальной реабилитации лиц, ставших жертвами торговли людьми;

реализацию международных обязательств Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми.

Статья 4. Основные принципы борьбы с торговлей людьми

Борьба с торговлей людьми основывается на принципах:

соблюдения законности в борьбе с торговлей людьми;

неотвратимости наступления ответственности для торговцев людьми;

недискриминации жертв торговли людьми;

обеспечения безопасного и справедливого обращения с жертвами торговли людьми;

совокупного использования правовых, политических, медицинских, социально-экономических, профилактических и информационных мер;

сотрудничества с общественными объединениями и международными организациями.

Статья 5. Способы и формы эксплуатации жертв торговли людьми

1. Эксплуатация жертв торговли людьми может осуществляться следующими способами:

физическим принуждением с применением насилия или (и) наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя и сильнодействующих препаратов;

экономическим принуждением в форме долговой кабалы или иной материальной зависимости, в том числе рабства или условий, сходных с рабством;

психическим принуждением путём шантажа, обмана, введения в заблуждение или угрозы применения насилия;

юридической зависимостью в связи с усыновлением (удочерением), опекуном или вступлением в брак без цели создания семьи.

2. По содержанию деятельности в отношении жертв торговли людьми эксплуатация может осуществляться в следующих формах:

эксплуатация физиологических органов и тканей человека в целях трансплантации;

эксплуатация женщины в качестве суррогатной матери;

эксплуатация труда человека в сфере быта (домашнего и бытового обслуживания), производства, на сельскохозяйственных работах, а также в сфере преступного бизнеса (участие в вооруженных формированиях, в производстве незаконной продукции);

эксплуатация лица в сексуальных целях;

эксплуатация лица с целью его использования в вооруженных конфликтах или военных действиях.

3. Согласие жертвы торговли людьми в отношении форм эксплуатации при отнесении конкретного деяния к торговле людьми не должно приниматься во внимание, если к жертве было применено любое из средств воздействия, направленных на торговлю людьми.

Глава II. Основы организации борьбы с торговлей людьми

Статья 6. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми

1. Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по

борьбе с торговлей людьми, являются Генеральная прокуратура Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Государственная пограничная служба Туркменистана, Государственная служба Туркменистана по регистрации иностранных граждан и другие государственные органы в пределах их компетенции.

2. Контроль за деятельностью государственных органов по борьбе с торговлей людьми осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 7. Государственный орган по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми

1. Государственным органом по координации деятельности по борьбе с торговлей людьми является Генеральная прокуратура Туркменистана.

2. К компетенции Генеральной прокуратуры Туркменистана относятся:

- 1) проведение государственной политики в сфере борьбы с торговлей людьми;*
- 2) организация и проведение работы, направленной на повышение эффективности деятельности по выявлению и устранению причин, способствующих торговле людьми;*
- 3) осуществление надзора за точным и единообразным исполнением данного Закона и других нормативных правовых актов Туркменистана, направленных на борьбу с торговлей людьми;*
- 4) координация деятельности государственных органов по борьбе с торговлей людьми, а также осуществление контроля за работой специализированных учреждений, указанных в статье 11 настоящего Закона;*
- 5) участие в подготовке международных договоров Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми;*
- 6) подготовка предложений о совершенствовании законодательства Туркменистана в сфере борьбы с торговлей людьми;*
- 7) организация работы по повышению информированности населения о проблемах торговли людьми;*
- 8) представление ежегодного отчёта Кабинету Министров Туркменистана о деятельности по борьбе с торговлей людьми;*
- 9) осуществление иных полномочий, связанных с деятельностью по борьбе с торговлей людьми.*

3. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, обязаны представлять в Генеральную прокуратуру Туркменистана сведения о выявленных фактах торговли людьми.

Статья 8. Компетенция государственных органов, осуществляющих деятельность по борьбе с торговлей людьми

1. Министерство внутренних дел Туркменистана осуществляет борьбу с торговлей людьми посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений, сбора, анализа, обобщения и обмена информацией о масштабах, состоянии и тенденциях, связанных с торговлей людьми, выявляя и пресекая связи лиц и организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми и действующих на территории Туркменистана.

2. Министерство национальной безопасности Туркменистана в пределах своей компетенции осуществляет борьбу с торговлей людьми посредством выявления связей международных террористических организаций и организованных преступных групп с торговцами людьми.

3. Министерство иностранных дел Туркменистана, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом обеспечивают защиту прав и интересов граждан Туркменистана, находящихся за его пределами и ставших жертвами торговли людьми.

4. Государственная пограничная служба Туркменистана осуществляет борьбу с торговлей людьми посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток незаконного пересечения торговцами людьми Государственной границы Туркменистана, а также незаконного перемещения через Государственную границу Туркменистана жертв торговли людьми.

5. Государственная служба Туркменистана по регистрации иностранных граждан ведёт борьбу с торговлей людьми посредством выявления и пресечения попыток пересечения торговцами людьми постов миграционного контроля на Государственной границе Туркменистана, осуществляет отправку за пределы страны жертв торговли людьми, являющихся гражданами иностранных государств, принимает меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми.

Статья 9. Содействие государственным органам, осуществляющим деятельность по борьбе с торговлей людьми

Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, общественные объединения, должностные лица и граждане обязаны оказывать содействие государственным органам в их борьбе с торговлей людьми.

Глава III. Профилактика торговли людьми

Статья 10. Деятельность по профилактике торговли людьми

1. Государственные органы, осуществляющие деятельность по борьбе с торговлей людьми, организуют работу по профилактике торговли людьми.

2. Система мер профилактики, направленных на предупреждение торговли людьми, включает:

1) проведение мониторинга по проблемам борьбы с торговлей людьми;

2) разработку и осуществление программ, направленных на предотвращение торговли людьми;

3) повышение информированности общества об опасных ситуациях, в которых могут

оказаться потенциальные жертвы торговли людьми, о защите, предоставляемой государством и специализированными учреждениями, о мерах уголовного преследования и административного наказания, принимаемых государством по противодействию торговле людьми;

4) разработку и реализацию образовательных программ, направленных на профилактику торговли людьми, снижение для лиц риска стать жертвами торговли людьми.

5) сотрудничество с общественными объединениями, работающими в сфере борьбы с торговлей людьми;

б) другие меры, предусмотренные законодательством Туркменистана.

Глава IV. Специализированные учреждения по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми

Статья 11. Создание специализированных учреждений по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми

1. В целях предоставления защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми могут создаваться специализированные учреждения по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми (далее – специализированные учреждения) в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Туркменистана.

2. При создании специализированных учреждений, предусмотренных частью первой настоящей статьи, к сотрудничеству могут привлекаться общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере борьбы с торговлей людьми.

3. Источники финансирования и обеспечения деятельности специализированных учреждений определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 12. Основные функции специализированных учреждений

1. Основными функциями специализированных учреждений являются:

1) предоставление жертвам торговли людьми информации в доступной форме о правовых и организационных мероприятиях, направленных на защиту их интересов;

2) предоставление жертвам торговли людьми медицинской, психологической, правовой и иной помощи;

3) содействие реинтеграции жертв торговли людьми в семью и в общество;

4) предоставление жертвам торговли людьми убежища для временного проживания.

2. Убежище для временного проживания в специализированных учреждениях предоставляется жертве торговли людьми на срок до одного месяца по его личной просьбе.

3. В случаях необходимости дачи показаний против торговцев людьми срок предоставления убежища, установленный частью второй настоящей статьи, может быть продлен на весь период ведения производства по делу по предложению органов следствия, прокурора или казыета при наличии согласия жертвы торговли людьми давать показания или по

мотивированному ходатайству лица, пострадавшего от торговли людьми.

Глава V. Помощь жертвам торговли людьми и их защита

Статья 13. Социальная реабилитация жертв торговли людьми

- 1. Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их возвращения к нормальному образу жизни и включает в себя правовую помощь указанным лицам, их медицинскую, психологическую, профессиональную реабилитацию и трудоустройство.*
- 2. Порядок социальной реабилитации жертв торговли людьми определяется Кабинетом Министров Туркменистана.*

Статья 14. Оказание помощи детям-жертвам торговли людьми

- 1. Помощь детям-жертвам торговли людьми должна быть оказана в соответствии с законодательством Туркменистана и соответствующими нормами международных договоров Туркменистана.*
- 2. При появлении у государственных органов, осуществляющих деятельность по борьбе с торговлей людьми, и специализированного учреждения информации о ребёнке-жертве торговли людьми, они в соответствии с законодательством Туркменистана обязаны в целях защиты прав ребёнка немедленно уведомлять об этом органы, ведающие вопросами опеки и попечительства.*
- 3. В случае предоставления детям-жертвам торговли людьми убежища в специализированных учреждениях они должны находиться отдельно от взрослых.*

Детям-жертвам торговли людьми, которым предоставлено убежище в специализированных учреждениях, обеспечивается возможность посещать государственные образовательные учреждения в соответствии с законодательством Туркменистана.

- 4. В случае если ребёнок-жертва торговли людьми остался без попечения родителей или не осведомлён о местонахождении своей семьи, принимаются меры по розыску семьи ребёнка либо установлению опеки или попечительства над ним в порядке, установленном законодательством Туркменистана.*

Статья 15. Меры по защите жертв торговли людьми

- 1. На основании постановления органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, дознавателя, следователя, прокурора, казыета доступ к данным о личности жертвы торговли людьми в справочных службах подлежит закрытию.*
- 2. Запрещается распространение информации о жертвах торговли людьми или об обстоятельствах торговли людьми, способной создать угрозу жизни, здоровью жертвы торговли людьми или его близких родственников, а также о лицах, оказывающих содействие в борьбе с торговлей людьми.*
- 3. В случае если жизни и здоровью жертвы торговли людьми угрожает реальная опасность, то это лицо имеет право изменить фамилию, имя, отчество в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана.*

4. Запрещается разглашение сведений о мерах безопасности и конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми, равно как и данных предварительного расследования и сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса.

5. Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также работники общественных объединений, участвующих в деятельности по борьбе с торговлей людьми, за разглашение конфиденциальной информации о жертвах торговли людьми и за неоказание помощи таким лицам несут ответственность в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 16. Государственные гарантии, предоставляемые жертвам торговли людьми

1. Дознаватель, следователь, прокурор и казыет принимают меры безопасности, предусмотренные законодательством Туркменистана, в отношении жертвы торговли людьми, заявившей о своём желании сотрудничать с органами следствия и дознания в целях обнаружения лиц, подозреваемых в торговле людьми.

2. В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства-жертва торговли людьми признан в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана потерпевшим или является свидетелем по уголовному делу, либо оказывает помощь правоохранительным органам, то по мотивированному ходатайству дознавателя, следователя, прокурора и казыета к такому лицу не могут быть применены меры по выдворению за пределы страны до вынесения окончательного решения по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми. Жертве торговли людьми должно быть предоставлено право временного пребывания в Туркменистане, независимо от обстоятельств въезда данного лица в Туркменистан.

3. Жертва торговли людьми не несет ответственности за совершение деяния, являющегося административным правонарушением, если такое правонарушение было совершено в силу обстоятельств, спровоцированных торговцем людьми.

Статья 17. Обязанности дипломатических представительств и консульских учреждений Туркменистана за рубежом по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите

1. Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом осуществляют защиту прав и интересов граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, в государстве их пребывания и способствуют их возвращению в Туркменистан.

2. В случае утраты или невозможности изъятия у торговцев людьми документов, удостоверяющих личность граждан Туркменистана, ставших жертвами торговли людьми, дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана оформляют и выдают таким гражданам документы, дающие право на возвращение в Туркменистан.

3. В соответствии с законодательством Туркменистана и законами государства пребывания дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана обязаны предоставлять сведения о законодательстве Туркменистана по

борьбе с торговлей людьми соответствующим органам государства пребывания, а также распространять среди соответствующих лиц информацию о правах жертв торговли людьми.

Глава VI. Международное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми

Статья 18. Международное сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми

1. Туркменистан в соответствии с нормами и принципами международного права сотрудничает в вопросах борьбы с торговлей людьми с иностранными государствами и их компетентными органами, а также с международными организациями, осуществляющими борьбу с торговлей людьми и содействующими защите прав и законных интересов жертв торговли людьми.

2. Туркменистан, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, учитывая транснациональный характер торговли людьми, преследует на своей территории лиц, причастных к торговле людьми, в том числе в случаях, если торговля людьми или её отдельные этапы осуществлялись вне пределов Туркменистана, нанесли вред гражданам Туркменистана и иностранным гражданам, а также в других случаях, предусмотренных международными договорами Туркменистана.

Глава VII. Заключительные положения

Статья 19. Особенности ведения казьятами производства по делам о торговле людьми

Дела о преступлениях, связанных с торговлей людьми, а также дела о возмещении вреда жертвам торговли людьми могут рассматриваться в закрытых казьятских заседаниях в порядке, определяемом законодательством Туркменистана.

Статья 20. Ответственность за торговлю людьми

1. Физические и юридические лица, причастные к преступлениям, связанным с торговлей людьми, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. В случае установления казьятом факта торговли людьми через юридическое лицо Туркменистана, заведомо послужившее прикрытием торговли людьми, такое юридическое лицо подлежит ликвидации по постановлению казьята.

3. В случае признания казьятом юридического лица иностранного государства (его представительства, филиала) заведомо причастным к торговле людьми по постановлению казьята его деятельность на территории Туркменистана запрещается, и его представительство или филиал в Туркменистане ликвидируется.

4. Имущество юридического лица (его представительства, филиала), указанного в части второй и третьей настоящей статьи, приобретенное способом, запрещенным законом, по постановлению казьята конфискуется и обращается в доход государства.

Президент Туркменистана
Гурбангулы Бердымухамедов

гор. Ашхабад

14 декабря 2007 года
№ 155-III.